



Distr.
GENERAL

A/53/361
10 September 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 20 (b) предварительной повестки дня*

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В
СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И РЕГИОНАМ

ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ ДЖИБУТИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ	2 - 12	2
III. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	13 - 21	4
IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	22 - 25	5
V. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	26 - 36	6
VI. ВЫВОДЫ	37 - 45	9

* A/53/150.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 48/198 и 50/58 F, 51/30 E, 52/169 K о помощи в целях реконструкции и развития Джибути. В нем содержится краткое изложение прогресса, достигнутого в осуществлении последней из этих резолюций.

II. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ

2. Площадь Джибути составляет 23 000 кв. км; страна характеризуется сухим климатом и чрезвычайно ограниченным водным и сельскохозяйственным потенциалом. Ухудшение качества окружающей среды представляет собой серьезную угрозу для развития. Вместе с тем страна занимает стратегическое положение на Африканском Роге, будучи расположенной на стыке Красного моря и Индийского океана. Протяженность ее побережья составляет 370 км; она граничит с Эритреей на севере, Эфиопией на западе и юге и Сомали на юго-востоке. Джибути является естественными торговыми воротами для Эфиопии с ее рынком в 50 млн. человек.

3. По своему этническому происхождению большинство джибутийцев относятся к племенам афаров и сомали; другими группами являются йеменские арабы и французы. В 1996 году численность населения страны составляла 620 000 человек. Население страны – это главным образом городское население, сосредоточенное в столице. Ежегодные темпы естественного прироста населения составляют 3,1 процента, однако фактически темпы прироста населения за последнее десятилетие составили 5 процентов. Кроме того, наличие большого количества беженцев из соседних стран ложится тяжелым бременем на имеющиеся скудные ресурсы. Данных об общей численности беженцев и перемещенных лиц нет; по имеющимся оценкам, она составляет от 100 000 до 150 000 человек.

4. Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала за 1997 год¹ Джибути занимает 162-е место среди 175 охваченных обзором стран. Социальное положение страны в целом является сложным, что обусловлено неразвитостью системы образования и профессиональной подготовки, отсутствием надлежащих объектов здравоохранения и ограниченностью природных ресурсов. Уровень грамотности среди взрослого населения не превышает 45,5 процента, а показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении является одним из самых низких в мире (48 лет). Женщины играют в экономике Джибути активную роль и составляют 32 процента рабочей силы.

5. Согласно имеющимся данным, более 50 процентов медико-санитарных услуг в Джибути оказываются иностранцам (эмигрантам, беженцам, перемещенным лицам и т.п.), перемещенным в результате недавних конфликтов на Африканском Роге, которых привлекает удобство расположения и качество обслуживания в больницах и центрах здравоохранения в Джибути. Услуги в области здравоохранения являются бесплатными для всех, и, учитывая все возрастающее число пользователей этими услугами, система здравоохранения уже не в состоянии обеспечивать надлежащее обслуживание всего населения. Кроме того, из-за вооруженных конфликтов на севере страны был причинен физический ущерб объектам инфраструктуры системы здравоохранения.

6. Начальное образование в настоящее время обеспечивается сетью учебных заведений, в которую входят 64 государственных и 9 частных школ. Соотношение между количеством учащихся и учителей составляет в начальных школах 34–43 учащихся на одного учителя в сельских районах и около 46 учащихся на учителя в городе. Число учеников в классах составляет от 35 до 81 ученика, а в среднем – около 65 человек. Некоторые школы, в которых имеется большое

число учащихся, вынуждены проводить занятия в две смены, и такую практику, возможно, придется продолжить, если растущая потребность в расширении сферы государственного образования не будет удовлетворяться за счет увеличения объема инвестиций на создание новых школ. В некоторых районах из-за нехватки инфраструктуры и учителей школы закрываются.

7. Положение в области занятости тесно связано с положением в секторе образования страны. Каждый год более 4000 молодых людей не имеют доступа к общему среднему образованию или к какому-либо виду профессиональной подготовки. Они оказываются на рынке рабочей силы без какой-либо квалификации. Предполагается, что их численность в ближайшие несколько лет возрастет, особенно в столице. В сельских районах нехватка пастбищ и плодородной земли сдерживает развитие и является причиной внутренней миграции населения в столицу.

8. Экономика Джибути является двойственной по своему характеру и отличается наличием значительного неофициального сектора, обслуживающего потребителей с низкой покупательной способностью, и современной экономики, основанной на инфраструктуре морских и воздушных портов и обслуживающей население с высокой покупательной способностью, будучи при этом практически полностью зависимой от импорта.

9. Согласно оценкам, более 80 процентов предприятий Джибути относятся к неофициальному и полуофициальному сектору, в них входит и большое число неофициальных микропредприятий, играющих ключевую роль в экономике страны. Женщины, возможно, могли бы играть более активную экономическую роль, если бы у них был более свободный доступ к микрофинансированию.

10. В отсутствие природных ресурсов основу экономики Джибути составляет сфера услуг, на долю которой в 1997 году пришлось около 76 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Сельскохозяйственный и промышленный сектора остаются весьма незначительными (соответственно 3 и 20 процентов ВВП). Джибути имеет относительные преимущества по сравнению с другими странами региона благодаря наличию транспортной инфраструктуры (порта, аэропорта, шоссейных дорог и железной дороги), банковских учреждений и средств связи. В Джибути создан один из наиболее либеральных экономических режимов в Африке. Валюта страны свободно конвертируема, а движение капитала не контролируется.

11. За последние несколько лет экономические показатели Джибути ухудшились. Вооруженный конфликт на севере и юго-западе страны, из-за которого было полностью прекращено осуществление большинства проектов страны в области развития, а также нестабильность социально-политического положения в Эфиопии и Сомали в значительной степени способствовали резкому ухудшению состояния экономики Джибути. В период с 1988 по 1991 год темпы роста объема реального валового внутреннего продукта составляли в среднем 4 процента в год, однако впоследствии этот показатель снизился до 1,5 процента в 1997 году. За прошедшие пять лет реальные доходы на душу населения сократились примерно на 20 процентов.

12. В 1995 году дефицит государственного бюджета составил около 3,4 процента ВВП, а сумма неоплаченных счетов местным поставщикам достигла в 1997 году 152 млн. долл. США. В 1995 году сальдо торгового баланса составило около 18 процентов ВВП; для производства расчетов по внешнему долгу правительство использовало имевшиеся у него резервы, однако затем выплаты были прекращены, что повлекло за собой увеличение объема задолженности. Сектор государственных предприятий столкнулся с серьезными проблемами нехватки денежной наличности, что еще более усугубило положение с государственным бюджетом; правительство задолжало государственным предприятиям 87 млн. долл. США. В период после 1995 года положение ухудшилось: наличие задолженности отразилось на выплате жалования государственным служащим,

поступления финансовых средств из-за рубежа сократились, а получение займов у государственных предприятий стало еще более затруднительным.

III. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

13. Демократический процесс, начатый в Джибути после подписания мирного соглашения с повстанцами, привел к возникновению новой политической системы, в рамках которой в выборах участвуют многие партии. В результате прошедших в 1997 году парламентских выборов в национальный парламент и правительство Национального единства были избраны представители бывших повстанцев.

14. Из-за недавнего пограничного спора между Эфиопией и Эритреей почти все эфиопские грузы были направлены из портов Массавы и Ассабы (в Эритрее) в Джибути. Указанное неожиданное увеличение объема импортируемых из Эфиопии товаров через Джибути ведет к перегрузке порта Джибути и связанной с ним инфраструктуры. В этой связи страна призвана решить эту проблему и попытаться извлечь из нее для себя выгоду, что связано с последствиями в плане инвестиций и создания потенциала.

15. Что касается социальных условий, то в 1997-1998 годах условия жизни, и без того характеризующиеся низкой покупательной способностью, еще более ухудшились из-за задержек с выплатой жалования государственным служащим и вследствие высокого бюджетного дефицита. Социальный прогресс также затрудняется отсутствием надлежащих средств в области здравоохранения, низким уровнем развития инфраструктуры образования и ограниченной численностью квалифицированных работников.

16. При содействии Франции и Европейского союза (ЕС) Джибути приступила к осуществлению программы демобилизации. Из 18 000 солдат, подлежащих демобилизации, примерно для двух третей были созданы финансовые стимулы для ухода из вооруженных сил. Однако из-за своей низкой квалификации и ограниченной профессиональной подготовки и сложного состояния экономики демобилизуемые солдаты сталкиваются с затруднениями в плане получения работы. В рамках некоторых программ в области развития предусматриваются приносящие доход виды деятельности с целью реинтеграции демобилизуемых солдат.

17. В 1997 и 1998 годах частые перебои с подачей электроэнергии создавали препятствия для развития сферы услуг и пагубным образом отражались на производительности рабочей силы. Электроэнергия подается только в течение примерно пяти часов в день, а сама электростанция в состоянии работать на уровне лишь 10-20 процентов своей мощности.

18. Страна по-прежнему несет финансовые обязательства, значительно превышающие ее возможности, а источники как внутреннего, так и внешнего финансирования сокращаются. Объем помощи в целях развития уменьшился, при этом сокращается число французских военнослужащих (поступления от которых составляют почти 60 процентов ВВП).

19. В 1996 году дефицит бюджета составил около 5,5 процента ВВП. Это несколько лучше по сравнению с предыдущими годами и объясняется ростом торгового оборота через Джибути в силу возникших в последнее время проблем в отношениях между Эфиопией и Эритреей. Это также следствие сокращения государственных расходов и инвестиций благодаря осуществлению подписанного с Международным валютным фондом (МВФ) Соглашения о резервных кредитах на 1996-1997 год.

20. В Соглашении о резервных кредитах предусматривается сокращение государственных расходов, укрепление финансовой и налоговой политики, осуществление процедур финансового контроля и активизация усилий по повышению эффективности экономического управления. Однако в выполнении Соглашения возникли серьезные проблемы, обусловленные прежде всего нехваткой средств, необходимых для демобилизации солдат, призванных на службу во время гражданской войны. Проведенное в мае 1998 года Совещание доноров "за круглым столом" позволило частично решить эту проблему: Франция и ЕС согласились оказать содействие процессу демобилизации. Впоследствии были начаты переговоры с МВФ с целью заключения соглашения о структурной перестройке, финансируемого по линии Расширенного фонда структурной перестройки. Программу МВФ подкрепляет финансируемая Всемирным банком программа (ПОТАРЕ), предусматривающая проведение институциональных реформ, укрепление сектора государственных предприятий и стабилизацию финансовой системы. Осуществление программы еще только начинается.

21. В городе Джибути, в котором проживает 65 процентов населения страны, и в некоторых прибрежных районах значительно повысилось содержание соли в водных источниках. В недавно опубликованном докладе указывается, что примерно в 2000 году может возникнуть проблема серьезной нехватки питьевой воды, необходимой для населения города Джибути. Распространены ВИЧ/СПИД и другие болезни, такие, как туберкулез, а происшедшее в прошлом году сильное наводнение вызвало вспышки малярии и холеры.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

22. В период после подписания мирного соглашения, положившего конец гражданской войне, работы по реконструкции и развитию разворачиваются медленно. Одной из приоритетных задач страны по-прежнему остается обеспечение социальной реинтеграции демобилизованных солдат и их занятости. Для обеспечения репатриации перемещенного населения необходимо провести реконструкцию таких объектов социальной инфраструктуры, как больницы, амбулаторные пункты, школы и объекты водоснабжения. Необходимо осуществить мероприятия в области развития в целях поддержки первичного медико-санитарного обслуживания, начальных школ и приносящих доход видов деятельности. Весьма серьезными являются экологические проблемы, связанные с опустыниванием и нехваткой энергоносителей. Положение в этой области еще более усугубляется из-за нищеты в сельских и городских районах, которая является как причиной, так и следствием ухудшения качества окружающей среды.

23. Правительство по-прежнему испытывает серьезную нехватку наличности. Первоочередной задачей является возобновление переговоров с МВФ о заключении соглашения о предоставлении займа на проведение структурной перестройки. После состоявшегося в мае 1997 года в Женеве совещания "за круглым столом" Франция предоставила свою долю средств на осуществление программы демобилизации, а ЕС только приступил к предоставлению своих средств. Продолжаются переговоры по вопросу о предоставлении остальной части требуемых ресурсов.

24. Важное значение для Джибути имеет скорейшее урегулирование конфликта между Эритреей и Эфиопией. Затягивание спора может вызвать новый приток беженцев. Это отрицательным образом отразится на экономике и повлечет за собой дальнейшее увеличение нагрузки на инфраструктуру, которая и без того перегружена в результате наплыва эфиопских и сомалийских беженцев. Кроме того, имеются проблемы, связанные с засухой – хроническим явлением, характеризующим социально-экономическое положение Джибути.

25. Сокращение бюджетных ассигнований серьезным образом отразилось на положении в секторах образования и здравоохранения и в социальной сфере. В рамках системы образования в Джибути в настоящее время приходится решать такие проблемы, как рост безработицы, растущие запросы молодежи и большой приток беженцев. Высокий отсев учащихся на уровне начальной и младших классов средней школы также отрицательным образом сказывается на возможностях молодежи Джибути в области занятости. Возможности профессионально-технической подготовки весьма ограничены, необходимы новые стратегические идеи в областях образования и занятости. Страна получает техническую и финансовую помощь Всемирного банка через "Социальный фонд" – представляющий собой механизм, нацеленный на преодоление социальных последствий структурной перестройки и уменьшение остроты проблемы нищеты.

V. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

26. Для присутствующих в этой стране учреждений Организации Объединенных Наций характерно тесное сотрудничество и уделение все большего внимания вопросам социального развития. В последнее время активизировались усилия, нацеленные на разработку общей стратегии в области программирования на основе приоритетных задач страны в области развития. В настоящее время в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Джибути основное внимание уделяется вопросам здравоохранения, продовольственной безопасности, восстановления и реконструкции, охраны окружающей среды и создания потенциала, репатриации беженцев, государственного управления, актуализации гендерной проблематики и включения неправительственных организаций и гражданского общества в процесс развития.

27. Через три месяца после того, как в конце 1995 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/58 F, Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) нанес официальный визит в Джибути с целью дальнейшего обсуждения с национальными органами власти и сообществом доноров потребностей этой страны в области реконструкции и восстановления. В результате этого ПРООН уже выделила на удовлетворение этих потребностей почти 1,5 млн. долл. США. Цель данной программы состоит в создании рамок для деятельности в будущем и укреплении национального потенциала в деле разработки национального плана реконструкции и восстановления и управления его осуществлением. Будет также обеспечено финансирование небольших экспериментальных проектов, осуществляемых непосредственно в интересах общин. В период с конца 1997 года были утверждены три финансируемые по линии ПРООН программы по вопросам государственного управления и децентрализации, участия женщин в процессе развития и создания НПО. В рамках этих программ основное внимание уделяется искоренению нищеты на низовом уровне с упором на мероприятия по обеспечению участия населения, предоставление микрокредитов и доходные виды деятельности.

28. Одним из основных компонентов программы структурной перестройки в Джибути по-прежнему является процесс демобилизации, который все еще не завершен. ПРООН совместно со Всемирным банком оказала финансовую поддержку в целях укрепления возможностей Национального комитета по демобилизации в деле осуществления данной программы. Процесс продолжается, причем за период с начала 1997 года демобилизовано более 2600 солдат. Всемирный банк также финансирует программы технической помощи, нацеленные на поддержку процесса финансовой стабилизации. Эта программа включает три основных компонента: реформу государственных предприятий и приватизацию, институциональные реформы, а также демобилизацию и социальную реинтеграцию.

29. В 1994–1995 годах Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело операцию по репатриации более 20 000 эфиопских беженцев из

лагерей беженцев в Джибути на их родину, в середине 1995 года в Эфиопию были репатрированы еще 15 000 городских беженцев. Имеются свидетельства того, что большинство из 18 000 джибутийцев, покинувших свою страну в результате гражданской войны, возвратились домой в стихийном порядке, хотя, по имеющимся оценочным данным, в Эфиопии остается от 3000 до 6000 джибутийских беженцев. По состоянию на январь 1998 года в лагерях в Джибути оставалось 1056 эфиопских беженцев, а также 21 000 сомалийских беженцев. Эффективные меры по репатриации сомалийских беженцев затрудняются проблемами неопределенности политической обстановки и ситуации в области безопасности, в частности по той причине, что в районах происхождения сомалийских беженцев в северо-западной части Сомали до сих пор не уничтожены примерно 440 000 наземных мин.

30. Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает помощь школам, больницам и сиротским приютам в сельских районах, непосредственно пострадавших в результате войны, и сотрудничает с НПО в деле содействия предоставлению продовольствия примерно 2000 находящихся в больницах детей, страдающих от недоедания. В течение прошедших четырех лет в рамках программы МПП в области школьного образования была оказана помощь более чем 4000 детей. Следует отметить, что процентная доля девушек среди учащихся школ возросла до 42 процентов от общего количества учащихся, и министерство образования в течение следующих трех лет намеревается достичь 50-процентного уровня в масштабах всей страны. МПП также оказывает помощь программам ликвидации неграмотности среди женщин.

31. МПП изучает возможность осуществления проектов оперативной деятельности в интересах сельского населения, в частности кочевников, поскольку, учитывая их сложное положение, связанное с хроническим недоеданием, они являются весьма уязвимой группой населения и в случае засухи им грозит голод. В настоящее время она пытается заручиться поддержкой других специализированных доноров, как двусторонних, так и по линии Организации Объединенных Наций (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)/Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), в целях поддержки мероприятий в области водоснабжения и сельского хозяйства в интересах указанных групп населения. В течение нескольких прошедших лет МПП оказывала помощь либо путем предоставления непосредственной многосторонней продовольственной чрезвычайной помощи в связи с засухой, либо косвенным образом – путем поощрения двухсторонних доноров к оказанию чрезвычайной продовольственной помощи тем кочевникам, которые также находятся в районах, пострадавших в результате войны.

32. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с Францией и министерствами здравоохранения и образования Джибути в рамках своей регулярной программы обеспечили восстановление и оснащение необходимым оборудованием 90 процентов школ и центров здравоохранения, разрушенных в ходе внутреннего конфликта в трех из пяти районов страны. ЮНИСЕФ предоставил оборудование для восстановленных школ и больниц и оказал поддержку в обеспечении профессиональной подготовки учителей и работников системы здравоохранения. Была проведена профессиональная подготовка 183 работников системы здравоохранения в рамках Комплексной программы лечения детских болезней и профессиональная подготовка 203 народных акушерок по вопросам принятия безопасных родов. ЮНИСЕФ также предоставил комплекты основных медико-санитарных принадлежностей передвижным группам в двух районах (Дикиль, Али-Сабие) и оказал содействие в создании новой централизованной холодильной системы для хранения вакцин.

33. После проведенного в 1996 году исследования больше внимания уделялось заочному обучению девочек и выбывших из школ детей, а также поддержке местных НПО и общинных ассоциаций в деле создания недорогостоящих общинных школ и различных форм неформального

образования. В рамках этой инициативы была оказана поддержка в строительстве и оснащении необходимым оборудованием двух школ в полугородских районах, в которых проживает основная часть перемещенного в результате боевых действий населения. В ее рамках в партнерстве с местными НПО была обеспечена также поддержка мероприятий по ликвидации неграмотности среди женщин в целях расширения социальных, экономических и политических прав и возможностей женщин. Действуя в том же духе, правительство учредило в рамках канцелярии президента Отдел по вопросам поощрения и развития женщин. В рамках мероприятий по обеспечению безопасной питьевой водой основное внимание уделялось сельским районам. В ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи в связи с засухой 1996 года и благодаря взносу правительства Италии в три района (Дикиль, Обок, Таджура) были поставлены 50 емкостей (по 2000 литров каждая) и три автоцистерны. При помощи со стороны Канадского фонда был построен водопровод протяженностью в 2,5 километра, благодаря чему 18 000 людей, проживающих в пригородном районе столицы, получили доступ к безопасной питьевой воде.

34. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в рамках своего мандата оказывает Джибути содействие в осуществлении предпринимаемых в этой стране усилий в области реконструкции и восстановления. Подход ВОЗ состоит в привлечении общин к решению местных проблем в области здравоохранения. ВОЗ уделяет приоритетное внимание Программе удовлетворения основных потребностей в области развития, стратегия которой нацелена на достижение самообеспеченности общин. Осуществление этой программы, на которую в 1998/99 году было выделено 350 000 долл. США, уже начато в районах Джибути и Дикиля, а в ближайшие месяцы будет начато в районе Таджура и впоследствии распространено на всю страну. ВОЗ рассчитывает на поддержку этой инициативы другими партнерами, в частности учреждениями Организации Объединенных Наций. По мнению ВОЗ, водоснабжение и санитария являются важной областью деятельности, на которую уже выделено 39 500 долл. США. Что касается борьбы с заболеваниями – еще одной области деятельности ВОЗ, включающей ряд программ в области здравоохранения, то особое внимание уделялось укреплению потенциала страны в деле предотвращения эпидемических заболеваний и принятия ответных мер в связи с ними, на что было выделено 208 500 долл. США дополнительно к 100 000 долл. США, которые будут предоставлены только в 1998 году на программу борьбы с малярией. Подразумевается, что ВОЗ в сотрудничестве с другими партнерами будет продолжать, при необходимости, оказывать техническую помощь, обеспечивать профессиональную подготовку медицинского персонала и предоставлять медикаменты и медицинское оборудование, в частности в северных районах страны, серьезно пострадавших в ходе войны 1991–1994 годов.

35. Условия жизни в лагерях беженцев таковы, что позволяют удовлетворять только самые элементарные потребности, и нет никаких перспектив для развития доходобразующих видов деятельности. Четыре лагеря расположены в отдаленных районах недалеко от границы с Эфиопией и Сомали. Продовольственную помощь оказывает МПП, вопросами медицинской помощи и питания занимается Ассоциация врачей Азии, а ЮНЕСКО оказывает содействие в обучении примерно 1500 детей-беженцев в расположенных в лагерях школах. В небольшом объеме социальную помощь беженцам, проживающим в столице, оказывает Евангелическая протестантская церковь Джибути. УВКБ, помимо своих функций по обеспечению защиты беженцев, финансирует осуществление программы помощи и обеспечивает общий надзор и контроль за ее реализацией.

36. Начиная с 1996 года ПРООН в рамках совместно осуществляемой и совместно финансируемой программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу занималась разработкой соответствующих юридических и этических рамок. В этот процесс были непосредственно вовлечены различные национальные партнеры и многие другие участники борьбы с ВИЧ/СПИДом. Средства, выделенные на сокращение масштабов социально-экономических

последствий ВИЧ/СПИДа, уже исчерпаны, и с целью продолжения борьбы с этой эпидемией ПРООН в настоящее время пытается мобилизовать дополнительные ресурсы.

VI. ВЫВОДЫ

37. Через год после проведения в мае 1997 года совещания "за круглым столом" многие из обещанных некоторыми донорами средств еще не предоставлены.

38. Правительству необходимо как можно скорее заключить соглашение с МВФ, с тем чтобы страна могла получить остро необходимую финансовую помощь. Необходимо ускорить темпы осуществления Программы помощи Всемирного банка.

39. Трудности и проблемы Джибути в первую очередь связаны с экономическим и финансовым кризисом, возникшим в результате гражданской войны, и изменением положения на международном уровне и в рамках субрегиона. Кроме того, непрекращающаяся полоса бедствий (засухи, наводнения, эпидемии и т.п.) в сочетании с массовым падежом скота, широкомасштабным разрушением источников водоснабжения и массовым движением перемещенного населения привели к значительному увеличению потребностей Джибути в чрезвычайной и гуманитарной помощи.

40. Сельское население пяти районов страны состоит главным образом из пастухов-кочевников, которые ведут полный опасностей образ жизни на пастбищах, истощенных в результате засухи и чрезмерного выпаса. Результатом сложившегося положения явился массовый падеж скота и практически полное прекращение производства молока. Засуха пагубным образом сказывается также на городском населении, причем столице угрожает серьезная нехватка воды, в особенности в летние месяцы. Настоятельно необходимо отыскать пути, позволяющие обеспечить максимально эффективное использования дождевой воды и освоение новых водных ресурсов.

41. Следует укрепить начатый процесс восстановления. Джибути все еще нуждается в восстановлении значительной части своей инфраструктуры в сельских районах, с тем чтобы люди могли возвратиться на свою родину. Необходимо провести реконструкцию школ, дорог, больниц, объектов водоснабжения и амбулаторных пунктов. С целью создания необходимых стимулов для возвращения людей в свои деревни нужно осуществить программы предоставления микрокредитов, а также проекты и программы, характеризующиеся высокими затратами рабочей силы. Необходимо также поощрять приносящие доход виды деятельности путем внедрения мелкомасштабного сельского хозяйства на сельском уровне. Согласно имеющимся оценкам, для смягчения социально-экономических последствий гражданской войны настоятельно требуется по меньшей мере 100 млн. долл. США.

42. Одним из имеющих жизненно важное значение приоритетов является создание национального потенциала в области управления в целях поддержки устойчивого развития людских ресурсов. Требуется помощь в области государственного управления, административных реформ и управления экономикой. Важно также поддержать процесс профессиональной подготовки национальных должностных лиц в целях содействия восстановлению неустойчивой и приходящей в упадок экономики.

43. Джибути необходимо будет найти решение, позволяющее беженцам и перемещенным лицам из соседних стран возвратиться в страны своего происхождения. Это может быть сделано при активной поддержке со стороны Межправительственного органа по вопросам развития и УВКБ.

44. Необходимо модифицировать систему образования, с тем чтобы она отвечала потребностям Джибути и не допускала роста числа лиц, бросающих учебу. В то же время следует уделить внимание вопросу о предоставлении возможностей тем, у кого нет квалификации или имеется ограниченная квалификация.

45. Генеральный секретарь по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи 48/198, 50/58 F и 52/169 K. Он призывает международное сообщество оказать финансовую поддержку, с тем чтобы он мог обеспечить техническую помощь в деле осуществления безотлагательных социально-экономических программ реконструкции и развития в Джибути.

Примечание

¹ Опубликовано для Программы развития Организации Объединенных Наций издательством "Оксфорд юниверсити пресс", Нью-Йорк, 1997 год.
