

Ассамблея Генеральная



Distr.  
GENERAL

A/53/328  
2 September 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия  
Пункт 108 предварительной повестки дня\*  
ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ,  
ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,  
И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ  
ВОПРОСЫ

ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ, РЕПАТРИАНТАМ И ПЕРЕМЕЩЕННЫМ ЛИЦАМ В АФРИКЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	2
II. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 52/101 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ .....	6 - 70	2
A. Общий обзор .....	6 - 21	2
B. Региональные обзоры .....	22 - 56	6
C. Межучрежденческое сотрудничество .....	56 - 62	15
D. Сотрудничество с субрегиональными организациями .....	62 - 70	17
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	71 - 73	19

\* A/53/150.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. 12 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 52/101, в которой она отметила, что, несмотря на все усилия, предпринятые до настоящего времени, положение беженцев и перемещенных лиц в Африке остается нестабильным.

2. Ассамблея призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другие соответствующие подразделения активизировать деятельность по обеспечению защиты посредством надлежащих мероприятий по созданию потенциала и технической помощи. Ассамблея призвала правительства, Организацию Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации и международное сообщество создать условия, которые могут способствовать добровольному возвращению и скорейшей реабилитации и реинтеграции беженцев.

3. Ассамблея призвала международное сообщество, действуя в духе солидарности и разделения бремени, положительно откликнуться на просьбы африканских беженцев относительно расселения в третьих странах и продолжать финансирование общих программ в интересах беженцев, осуществляемых Управлением Верховного комиссара, учитывая необходимость улучшения состояния окружающей среды и восстановления инфраструктуры в тех районах стран, предоставляющих убежище, на которых сказалось присутствие беженцев. Были также подчеркнуты особые потребности женщин и детей из числа беженцев.

4. Ассамблея настоятельно призывала правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и международное сообщество в целом укреплять способность системы Организации Объединенных Наций реагировать на чрезвычайные ситуации с учетом опыта чрезвычайной ситуации в районе Великих озер. Была также подчеркнута необходимость расширять возможности в области координации и оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и в целом чрезвычайной помощи в связи с бедствиями совместно с государствами и другими заинтересованными сторонами.

5. Верховному комиссару было предложено представить всеобъемлющий сводный доклад о положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в Африке Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третью сессию. Таким образом, в настоящем докладе отражены усилия Организации Объединенных Наций и стран убежища. На основной сессии Экономического и Социального Совета 1998 года с устным докладом по этому же вопросу также выступил Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

## II. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 52/101 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

### A. Общий обзор

6. Согласно данным УВКБ, по состоянию на начало 1998 года в Африке насчитывалось 3 481 700 беженцев, приблизительно 1 694 000 вынужденных переселенцев и других лиц, нуждающихся в помощи, а также 2 149 700 репатриантов, находившихся на ранних этапах реинтеграции.

7. В дополнение к мероприятиям по оказанию помощи и обеспечению защиты, проведенным УВКБ и другими организациями в 1997 году, Мировая продовольственная программа (МПП) оказала помочь в общей сложности 4,2 млн. беженцев и репатриантов и

14,9 млн. вынужденных переселенцев во всем мире. Только в странах Африки к югу от Сахары МПП в 1997 году затратила 334,5 млн. долл. США на операции в интересах перемещенных лиц и беженцев, поставив более 645 000 тонн продовольствия. По состоянию на середину 1998 года МПП осуществляла долгосрочные программы чрезвычайной помощи в Анголе, Джибути, Замбии, Кении, Либерии, Мали, Судане, Сьерра-Леоне, Уганда и Эфиопии. Помощь беженцам, репатриантам и перемещенным лицам предоставляется также в рамках операций по оказанию чрезвычайной помощи в Эфиопии, Уганда и в районе Великих озер.

8. В своем докладе о положении в Африке, вышедшем в начале 1998 года, Верховный комиссар выразила сожаление по поводу того, что только в 1996 году в 14 из 53 стран Африки происходили вооруженные конфликты, унесшие больше половины всех людей, погибших в войнах во всем мире, и которые обернулись появлением более 8 млн. беженцев, репатриантов и перемещенных лиц. Она подчеркнула, что последствия этих конфликтов серьезно подорвали усилия Африки по обеспечению долгосрочной стабильности, процветания и мира для населяющих ее народов.

9. В ответ на рекомендации Верховного комиссара Управление координации гуманитарной деятельности (УКГД), а также МПП, Специальный советник по гендерным вопросам, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКБ приступили к подготовке рекомендаций относительно дополнительных конкретных мер, которые можно было бы предпринять для надлежащей защиты всех беженцев и вынужденных переселенцев и удовлетворения их насущных потребностей в соответствии с признанными международными правилами и процедурами. Кроме того, ведется работа над планом действий, призванным обеспечить расселение беженцев в интересах их собственной безопасности и безопасности государств, которые они оставили, на соответствующем расстоянии от границ и в лагерях ограниченного размера в соответствии с Конвенцией Организации африканского единства (ОАЕ) по вопросам беженцев.

10. Произошел ряд позитивных сдвигов в Западной Африке, особенно в Либерии, Мали и Нигере. Так, благодаря окончательному осуществлению Абуджийского мирного соглашения в Либерии стали возможны состоявшиеся в июле 1997 года выборы, а также разоружение и создание государственных институтов, что позволило создать условия для содействия репатриации и возвращению в свои дома вынужденных переселенцев. Хотя финансовые трудности по-прежнему являются серьезным препятствием, прилагаются усилия с целью поддержать этот процесс и завершить его к середине 1999 года. Другим позитивным событием является успешное завершение репатриации беженцев, преимущественно туарегов, в Мали и Нигер.

11. В субрегионе Западной Африки одной из серьезных проблем стало положение в Сьерра-Леоне: более 200 000 беженцев из этой страны, преимущественно женщин и детей, с марта 1998 года находятся в Либерии и Гвинее. Зверства сторонников Объединенного революционного фронта (Сьерра-Леоне)/Революционного совета вооруженных сил (ОРФ/РСВС) по отношению к гражданскому населению не поддаются никакому описанию. В сделанном в Риме в июне 1998 года совместном заявлении Директор-исполнитель ЮНИСЕФ, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций одобрили создание Международного уголовного суда и призывали добиваться судебного преследования лиц, виновных в преступлениях, подобных тем, которые были совершены в Сьерра-Леоне.

12. В контексте кризиса в Гвине-Бисау учреждения Организации Объединенных Наций объединили усилия для оценки ситуации в этой стране и наблюдения за ней и разработки совместных мероприятий. В Дакаре были созданы координационные и оперативные механизмы, в рамках которых успешно ведут совместную работу УВКБ и МПП. Эти два учреждения совместно с УКГД, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) пришли к согласию относительно необходимости оказания незамедлительной помощи вынужденным переселенцам, с тем чтобы предотвратить поток беженцев, а также относительно реального числа получателей помощи, распределения задач и обязанностей и планов экстренных мер на случай наплыва беженцев в Сенегал и Гвинею. Эта коллективная работа над программой нашла отражение в совместном обращении к донорам, выпущенном УКГД.

13. Несмотря на тревожную обстановку в некоторых странах Африканского Рога, был достигнут прогресс в деле депатриации людей в регионы, в которых наблюдается устойчивый мир. Возобновленная в декабре 1997 года депатриация сомалийских беженцев из лагерей беженцев на территории Эфиопии в северо-западную часть их страны прошла весьма успешно. После достижения согласия между всеми заинтересованными сторонами в мае 1998 года была завершена массовая организованная добровольная депатриация эфиопских беженцев из Судана. Правительство Эритреи согласилось начать подготовку к возобновлению депатриации находящихся в Судане эритрейских беженцев после сезона дождей в сентябре 1998 года.

14. В этих условиях Организация Объединенных Наций и международное сообщество принимают энергичные меры с целью поэтапного свертывания помощи беженцам с длительным "стажем" путем активного поощрения добровольной депатриации в тех случаях, когда первоначальной причины для поиска убежища больше не существует. Соответствующие учреждения совместными усилиями будут также энергично добиваться осуществления процесса реинтеграции, начатого ими в странах происхождения. Задачи постконфликтной реинтеграции и восстановления в Либерии, Сьерра-Леоне, Мали и Нигере открывают возможность для успешного сопряжения инициатив по улучшению гуманитарной ситуации, развитию и обеспечению устойчивого мира.

15. Продолжались учебные практикумы, призванные повысить значимость гендерного компонента при планировании программ. В целях поиска долговременных решений активно поддерживаются местные инициативы женщин из числа беженцев и перемещенных лиц в области миростроительства, в том числе направленные на воспитание в духе мира и урегулирование конфликтов. Расширяется участие женщин из числа беженцев в работе руководящих комитетов лагерей, а также в распоряжении запасами продовольствия и их распределении. Первочередное внимание будет также уделяться защите несопровождаемых несовершеннолетних детей и оказанию им помощи, а также вопросу о несовершеннолетних солдатах.

16. Осенью 1997 года был проведен обзор помощи, оказываемой УВКБ пожилым беженцам. Группа по оценке часто выезжала на места и подготовила индивидуальные обследования по ряду стран, включая Судан. В докладе по итогам оценки отражены практические уроки и рекомендуются альтернативные программные меры по решению конкретных проблем пожилых беженцев. Основные выводы обследования по Судану касаются явления отрицательного социального отбора, наблюдавшегося в лагерях беженцев. Многие пожилые беженцы стали беднее из-за потери более молодых работников по причине их ухода или гибели. В докладе содержится ряд рекомендаций по конкретным странам, таких, как создание общинных структур в лагерях для наблюдения за положением пожилых людей, совершенствование процедур и механизмов наблюдения и обеспечение дополнительного питания для всех пожилых лиц.

17. В целях активизации деятельности по обеспечению защиты и стимулирования диалога с членами Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара старшие должностные лица УВКБ посетили столицы ряда африканских стран и встретились с официальными лицами некоторых постоянных представительств в Женеве. Главный вывод этих консультаций состоял в том, что члены Исполнительного комитета должны подавать пример в области защиты беженцев, даже невзирая на сильное политическое давление со стороны своих стран. Было также признано, что положительный отклик государств во многих отношениях является необходимым условием для последовательной международной поддержки дела защиты беженцев, а УВКБ со своей стороны будет еще активнее выполнять обязанности, возложенные на него его мандатом. Этот диалог будет продолжен с заинтересованными государствами и с рядом негосударственных структур, включая региональные организации, органы и учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, партнеров из числа неправительственных организаций, заинтересованные группы, а возможно, и частный сектор.

18. Африканские беженцы составили более одной трети от общего числа людей, переселенных под эгидой УВКБ с января 1998 года, и на них приходится почти половина случаев, ожидающих решения стран расселения, или включенных в список для представления (или повторного представления). Ряд стран расселения объявили об увеличении нынешних или будущих ассигнований на цели расселения африканских беженцев. Меняется состав беженцев, отнесенных к числу лиц, нуждающихся в переселении. В 1997 году 78 процентов переселенных африканских беженцев составляли сомалийские беженцы в Кении. К концу года УВКБ занималось беженцами 26 национальностей в 28 странах убежища, а сомалийские беженцы составляли лишь четверть рассматриваемых дел, а еще одну четверть составляли суданцы. Это разнообразие состава – важное достижение. Оно явилось результатом более активного применения расселения для удовлетворения конкретных потребностей лиц и отдельных групп в соответствии с критериями УВКБ. Вместе с тем географические масштабы мест расселения и неоднородность состава беженцев создают различные трудности при оформлении и приеме. С учетом этого в апреле в Аддис-Абебе было организовано региональное совещание по проблемам расселения с участием сотрудников УВКБ и официальных представителей стран расселения. На этом региональном совещании были предприняты усилия с целью включить проблему расселения в политическую повестку дня и наметить конкретные шаги, с тем чтобы расселение осуществлялось более эффективно, планомерно и транспарентно.

19. В целях повышения уровня экологического сознания и стимулирования природоохранной деятельности УВКБ способствовало проведению практикумов в Судане и Руанде, а еще один такой практикум будет вскоре проведен в Кигоме, Объединенная Республика Танзания. Первый региональный учебный практикум по проблемам охраны окружающей среды для Эфиопии, Кении, Уганды, Судана, Сомали и Джибути будет проведен в Аддис-Абебе в октябре 1998 года.

20. Завершается осуществление межучрежденческого проекта под названием "Внедрение рациональных методов природопользования в районах проживания беженцев". Его главной целью является разработка учебных материалов для общин, в которые влились беженцы, и выработка практических указаний для руководителей, работающих на местах сотрудников УВКБ и учреждений-партнеров в целях согласования природоохранных мероприятий на местах. В этой работе участвуют МПП, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), а также ряд неправительственных организаций.

21. С 1997 года УВКБ участвует в Программе глобального изучения и наблюдений в интересах окружающей среды (ГЛОБ), которая представляет собой межучрежденческую программу

правительства Соединенных Штатов Америки, направленную на поощрение детей из числа беженцев к охране окружающей среды в местах их проживания. С учетом успешного осуществления этой программы в Объединенной Республике Танзания, Кении и Бенине в 1997 году УВКБ планирует подключить к программе в 1998 году Сенегал.

## **В. Региональные обзоры**

### **1. Африканский район Великих озер**

22. После массовой репатриации беженцев из бывшего Заира (ныне Демократическая Республика Конго) и Объединенной Республики Танзания в конце 1996 – начале 1997 года перед Организацией Объединенных Наций всталась задача (сохраняющая свою актуальность и по сей день) реинтеграции большей части этих возвратившихся беженцев в Руанде и Бурунди, а также задача обеспечения защиты и нахождения приемлемых решений для остальных десятков тысяч беженцев, которые решили пока не возвращаться на родину. Примерно 260 000 бурундийских беженцев, находящихся на территории Объединенной Республики Танзания, являются самой многочисленной группой беженцев в этом регионе. Самая крупная в этом регионе операция по репатриации связана с примерно 70 000 беженцев из Демократической Республики Конго, которые сейчас возвращаются из Объединенной Республики Танзания. УВКБ оказывало помощь этим группам беженцев и возвращенцев и предоставляла им средства к существованию, тесно взаимодействуя с МПП (в вопросах продовольственной помощи) и ЮНИСЕФ (в осуществлении программ в интересах детей и несопровождаемых несовершеннолетних).

23. Задачи, стоящие перед учреждениями Организации Объединенных Наций, и в частности УВКБ, в центральноафриканском районе Великих озер включают обеспечение защиты беженцев, по-прежнему находящихся за пределами своих стран, реинтеграцию вернувшихся на родину беженцев и восстановление районов, пострадавших в результате присутствия беженцев.

24. Хотя задача по обеспечению защиты отнюдь не нова для УВКБ, выполняющего эти функции в самых различных странах мира, бегство руандийских беженцев из своей страны в 1994 году после развязанной там кампании геноцида поставило перед УВКБ чрезвычайно серьезные задачи по обеспечению их защиты и безопасности. В лагерях, расположенных на территории Демократической Республики Конго (бывшего Заира) и Объединенной Республики Танзания, нашли убежище не только подлинные беженцы, но и многие лица, причастные к геноциду в Руанде в 1994 году (в том числе лица, входившие ранее в состав правительства Руанды, и остатки его вооруженных сил), причем эти лагеря были расположены в непосредственной близости от границ страны происхождения беженцев. Неспособность международного сообщества и правительств стран пребывания или отсутствие у них готовности, несмотря на неоднократные призывы Верховного комиссара о принятии необходимых мер, отделить преступников и вооруженные элементы от остальной массы беженцев способствовали росту региональной нестабильности и началу гражданской войны в Демократической Республике Конго (бывшем Заире) в конце 1996 года. По этой причине многие военные подразделения отождествляли беженцев с лицами, причастными к геноциду, и соответствующим образом обращались с ними. Помимо того, что это имело трагические последствия для десятков тысяч беженцев, отсутствие четкого разграничения между беженцами и уголовными элементами по-прежнему препятствует осуществлению мандата УВКБ по обеспечению международной защиты беженцев в этом регионе.

25. Во время своей поездки в Африку в феврале 1998 года Верховный комиссар подчеркнула необходимость и возможность сочетания защиты беженцев с интересами соответствующих стран, включая их национальную безопасность. В ходе ее встреч с руководителями стран региона обсуждались меры, которые можно было бы принять для решения этих задач, в том числе меры

по обеспечению сугубо гражданского характера лагерей беженцев и исключения из них лиц, не имеющих права на статус беженцев. В ходе встреч указывалось также на необходимость предоставления УВКБ доступа к беженцам и возвращенцам и на необходимость обеспечения правительствами безопасности персонала УВКБ и других гуманитарных учреждений. Эти вопросы обсуждались также на региональном совещании министров по проблемам беженцев в районе Великих озер, состоявшемся в Кампале в мае 1998 года.

26. Особую проблему в африканском районе Великих озер, с учетом развязанной в Руанде кампании геноцида и продолжения конфликта в Руанде, Бурунди и восточной части Демократической Республики Конго, представляла реинтеграция беженцев. Для успешной реинтеграции требуется не только материальная помощь, но и принятие мер по обеспечению правосудия и, в конечном счете, примирения бывших беженцев с другими членами их общин на родине. Действительно, материальная помощь, например, в восстановлении или строительстве жилья в сельских районах, медицинских пунктов и учебных заведений, наряду с оказанием поддержки судебной системе и мерами по восстановлению источников средств к существованию, может играть важную роль в уменьшении вероятности возникновения конфликта между представителями различных групп и тем самым способствовать достижению примирения. Достижение примирения после всех ужасов геноцида требует немало времени, однако невозможно будет избежать новых вспышек насилия и новых потоков беженцев, если представителям различных групп не удастся найти возможности жить бок о бок без страха и опасений. Достижение примирения требует согласованной и долгосрочной поддержки международным сообществом инициатив, которые должны выдвигаться правительствами и населением самих этих стран. Цель программ интеграции, осуществляемых учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами, состоит в том, чтобы способствовать этому процессу достижения примирения.

27. Необходимо принимать меры для восстановления районов, пострадавших в результате присутствия беженцев, чтобы смягчить социальные и экологические последствия присутствия беженцев для принимающих их общин и развеять бытующие представления, будто существует огромный разрыв между объемом международной помощи, предоставляемой беженцам, и объемом помощи, оказываемой местному населению. В африканском районе Великих озер важное значение для сохранения доступа УВКБ к беженцам и создания условий, позволяющих ему выполнять свои функции по защите, также имели программы в области восстановления в странах убежища.

28. И реинтеграция, и реабилитация – это задачи, для решения которых требуется участие учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития, и тесное взаимодействие с правительствами соответствующих стран. В рамках операции "Великие озера" УВКБ осуществляло главным образом проекты в области восстановления, рассчитанные на небольшой срок и позволяющие удовлетворить самые неотложные потребности беженцев или общин, пострадавших в результате присутствия беженцев – потребности, которые сотрудники УВКБ, вследствие своего присутствия на местах и знания местных условий, способны оценить и решить. Необходимо сочетать удовлетворение этих неотложных потребностей с более долгосрочными проектами в области восстановления, тесно связанными с задачами в области развития. Для того чтобы различные участники этой деятельности могли скординированно и последовательно привносить необходимые знания и опыт в процесс восстановления, УВКБ, наряду с участием в обычных межурядческих механизмах координации, наладило партнерские связи с ПРООН в Руанде и, совсем недавно, с МПП, договорившись об учреждении совместной группы по планированию деятельности в области реинтеграции, на которую возложены функции по планированию деятельности в этой области и руководству ею.

29. В рамках нынешней операции "Великие озера" МПП ежемесячно предоставляет жизненно необходимую помощь в среднем 1,4 млн. ее получателям в Руанде, Бурунди, Объединенной Республике Танзании, Уганде, Демократической Республике Конго и Конго.

30. В 1998 году МПП планирует поставить населению, пострадавшему в результате кризиса в районе Великих озер, 256 570 тонн продовольствия. Примерно 36 процентов этого продовольствия будет использовано для оказания поддержки и предоставления средств к существованию беженцам, 28 процентов - для предоставления помощи перемещенным лицам и местному населению, пострадавшему в результате присутствия беженцев, 27 процентов помощи предназначается для деятельности по восстановлению, 6 процентов - для поддержки программ в области питания и 3 процента - для осуществления программ по расселению беженцев. Среднемесячный объем поставок продовольствия составляет более 21 000 тонн.

31. МПП в сотрудничестве с УВКБ предоставляет продовольственную помощь в среднем 410 000 беженцев в Объединенной Республике Танзании (344 000), Руанде (29 000), Республике Конго (8000) и Уганде (29 000).

## 2. Западная Африка

### Репатриация и реинтеграция малийских беженцев

32. Репатриация малийских беженцев была завершена в мае 1998 года. В Мали при содействии международного сообщества вернулось более 130 000 беженцев. В северных районах Мали МПП в тесном сотрудничестве с другими учреждениями оказывала помощь в возвращении, расселении и реинтеграции беженцев, которые с середины 1997 года находились в Алжире, Буркина-Фасо, Нигере и Мавритании. Вернувшиеся беженцы активно участвовали, наряду с местным населением, в мероприятиях по расселению и восстановлению. В связи с финансируемым ПРООН проектом МПП оказывала также содействие реинтеграции бывших повстанцев в жизнь общества. В рамках этого проекта МПП предоставляла наличные средства и продовольствие в обмен на труд с целью развития новых видов гражданской экономической деятельности в различных секторах. Деятельность в северных районах Мали, если позволят ресурсы и положение в области безопасности, планируется продолжать до конца 1998 года.

### Репатриация и реинтеграция беженцев из Нигера

33. По состоянию на середину 1998 года все 3200 беженцев из Нигера вернулись из Алжира и Буркина-Фасо. В период, предшествовавший возвращению беженцев, предпринимались значительные усилия для подготовки к возвращению беженцев в соответствующие районы.

34. Как и в случае с Мали, осуществлению программы в Нигере препятствовали серьезные финансовые проблемы и целенаправленные акты бандитизма. УВКБ в конце июня 1998 года, когда завершился процесс возвращения, сократило свое присутствие в этой стране и в настоящее время осуществляет контроль за реализацией многолетней программы восстановления.

### Либерийские беженцы, возвращенцы и вынужденные переселенцы

35. С декабря 1997 года, когда началось проведение разъяснительной работы среди беженцев, и по июль 1998 года в страну под эгидой международного сообщества вернулось примерно 62 400 беженцев. Согласно правительственным источникам в этот же период в страну спонтанно вернулись еще 180 000 либерийских беженцев. В Либерии ЮНИСЕФ играл активную роль в предоставлении специальных услуг детям и женщинам в районах, куда возвращаются вынужденные

переселенцы и беженцы, а МПП продолжает осуществление программы, цель которой состоит в репатриации и расселении в конечном счете 737 000 вынужденных переселенцев и 548 000 беженцев, возвращающихся из Гвинеи, Кот-д'Ивуара и Ганы. В общинах вернувшихся на родину либерийских беженцев МПП осуществляла крупную операцию с целью содействия восстановлению местной инфраструктуры, широко используя для этого формулу "продовольствие в обмен на труд". В то же время по мере возвращения и расселения осуществляется распределение целевой продовольственной помощи, в том числе в рамках программ школьного питания, программы "продовольствие в обмен на труд", программы "продовольствие в оплату за обучение" и программы дополнительного питания. УВКБ в июле 1998 года получило целевые средства для финансирования своего участия в осуществлении совместной Детской инициативы УВКБ/ЮНИСЕФ в Либерии по реинтеграции либерийских детей из числа беженцев и вынужденных переселенцев. Мероприятия в рамках указанной инициативы включают подготовку учителей, связанную со школами доходообразующую деятельность, образование девочек, экологическое просвещение и контроль за предоставлением помощи несопровождаемым детям и интегрирования этой помощи.

#### Сьерра-леонские беженцы, возвращенцы и вынужденные переселенцы

36. После военного вмешательства в феврале 1998 года сил Группы наблюдения (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) 10 марта 1998 года была восстановлена власть президента Каббы. С тех пор положение в области безопасности во Фритауне и ряде крупных городов страны значительно улучшилось, но положение в ее восточных районах по состоянию на середину 1998 года оставалось весьма нестабильным. С начала апреля 1998 года во Фритаун вернулись международные сотрудники учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКБ. В конце марта президент Кабба официально в присутствии представителей учреждений Организации Объединенных Наций обратился от имени Организации к международному сообществу с призывом оказать Сьерра-Леоне чрезвычайную гуманитарную помощь. Цель призыва заключалась в мобилизации 11,2 млн. долл. США для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в Сьерра-Леоне, с уделением особого внимания беженцам и вынужденным переселенцам. В Сьерра-Леоне усилия ЮНИСЕФ сосредоточены на оказании срочной медицинской помощи новым вынужденным переселенцам и беженцам. ЮНИСЕФ оказывает в Сьерра-Леоне особую помощь лицам, лишившимся конечностей, снабжая группы Международного комитета Красного Креста (МККК) и больницы предметами медицинского назначения. Помимо этого, для обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств оказывается помощь семьям, возглавляемым женщинами (большая часть этих семей из-за конфликта вынуждена была покинуть родные места). МПП и ее партнеры возобновили распределение чрезвычайной продовольственной помощи среди более 500 000 вынужденных переселенцев, а также среди беженцев в Либерии и Гвинее, численность которых постоянно возрастает и в настоящее время составляет, по оценкам, 300 000 человек.

37. В апреле 1998 года Специальный представитель Верховного комиссара в Либерии предложил министру обороны Либерии принять меры для пресечения насильственных действий в отношении гражданских лиц, в основном возвращающихся беженцев, со стороны сотрудников правоохранительных органов в различных районах страны, особенно в районах, непосредственно прилегающих к границе со Сьерра-Леоне. Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) разрабатывается программа технического сотрудничества, направленная на укрепление судебной системы и оказание консультативной помощи Сьерра-Леоне. УВКПЧ планирует направить в Сьерра-Леоне наблюдателей за положением в области прав человека, которые должны будут следить за ходом судебных разбирательств по делам военных и гражданских лиц, обвиняемых в причастности к нарушениям прав человека.

38. В случае улучшения положения в области безопасности в Сьерра-Леоне можно будет приступить к крупномасштабному возвращению беженцев. Пока же оказывается содействие в возвращении во Фритаун городских беженцев из Конакри и ряда других городов субрегиона. По состоянию на середину 1998 года в рамках этой программы было оказано содействие в репатриации примерно 6500 сьерра-леонских беженцев.

#### Гвинея-Бисау: беженцы и вынужденные переселенцы

39. После начала конфликта в Гвинеи-Бисау в июне 1998 года большинство из 300 000 жителей столицы - Бисау - бежало в деревни, где стычки между мятежниками и сторонниками президента происходили не столь часто. Различные стороны, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, обращались к лидерам этого региона с призывами, предупреждая их, что конфликт может привести к кризису в гуманитарной области. Хотя по состоянию на середину 1998 года лишь относительно небольшая часть миллиона населения Гвинеи-Бисау пересекла границы с соседними странами, опасность оттока беженцев постоянно увеличивается, поскольку сотни тысяч перемещенных лиц не получают достаточного питания, питьевой воды и медицинского обслуживания. Гуманитарные учреждения настоятельно призывали организовать доставку помощи на территорию Гвинеи-Бисау. Первые автоколонны прибыли из Сенегала в расположенные на востоке страны города Бафата и Габу 16 июля 1998 года. Следует отметить, что с начала конфликта международное сообщество не имело доступа к примерно 5000 сенегальских беженцев, до кризиса проживавших в северном районе страны.

#### Сомали: беженцы, возвращающиеся беженцы и вынужденные переселенцы

40. Организованная репатриация сомалийских беженцев из лагерей в северо-западную часть Сомали, начавшаяся в феврале 1997 года, продолжается. По состоянию на июль 1998 года свыше 28 000 беженцев вернулись в свою страну происхождения в рамках мероприятий, проводившихся под эгидой УВКБ. В 1998 году ожидается возвращение 60 000 беженцев из Эфиопии в северо-западную часть Сомали.

41. Помимо лиц, возвращающихся из Эфиопии, примерно 500 беженцев репатрировались из Ливийской Арабской Джамахирии, 400 - из Йемена, 300 - из Кении и 100 - из Джибути. В марте свыше 700 репатриирующихся беженцев были переброшены по воздуху из лагеря Даадааб в Кении в Босасо в северо-восточной части Сомали. Для сохранения импульса, который был придан новым подходам к программированию и мобилизации ресурсов, коллективно разработанным учреждениями системы Организации Объединенных Наций, 31 марта 1998 года был опубликован еще один совместный призыв учреждений Организации Объединенных Наций к оказанию помощи Сомали.

42. В других районах Сомали в конце 1997 года завершился первый этап чрезвычайных мероприятий, связанных с катастрофическим по своим масштабам затоплением низинных земель, в рамках которых важную роль играл ЮНИСЕФ, однако чрезвычайная ситуация по-прежнему сохраняется, что обуславливает необходимость в продолжении поставок чрезвычайной помощи и предоставления услуг в области охраны здоровья, питания, водоснабжения и санитарии, образования и защиты детей.

#### Репатриация и реинтеграция эфиопских беженцев

43. Массовая организованная добровольная репатриация эфиопских беженцев из Судана, начавшаяся в 1993 году, завершилась в мае 1998 года. В общей сложности 72 327 жителям

Эфиопии была предоставлена помощь в перевозке из мест их временного пребывания в Судане в центры по приему репатриантов в Эфиопии и далее в их соответствующие первоначальные места жительства. Им также были предоставлены пакеты помощи в целях реинтеграции, включавшие субсидию наличностью и продовольственный паек Международной продовольственной программы (МПП), рассчитанный на девять месяцев.

44. Оставшиеся в Кении эфиопские беженцы, количество которых оценивается в 5000 человек, будут репатриированы в оставшиеся месяцы 1998 года. Завершение этого мероприятия ознаменует собой окончание организованной массовой репатриации эфиопских беженцев из стран убежища.

#### Помощь суданским беженцам и вынужденным переселенцам

45. Помимо проводившихся УВКБ в Уганде мероприятий по защите и оказанию помощи, важную поддержку в северных и западных частях страны оказывал ЮНИСЕФ, в том числе путем оказания содействия в предоставлении медицинских услуг и предметов медицинского назначения; строительстве временных школьных зданий для детей вынужденных переселенцев; проведении чрезвычайных мероприятий в области водоснабжения и санитарии; ведении просветительской работы среди населения, нацеленной на прекращение практики похищения детей, а также обеспечение их возвращения и организацию для пострадавших детей программ психологической и социальной помощи.

46. Внутри Судана ЮНИСЕФ дополнял традиционные мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи деятельностью по поощрению уважения гуманитарных принципов в рамках операции "Мост жизни для Судана" (МЖС). В ситуации, когда примерно 1,2 миллиона человек, страдающих от голода, нуждаются в срочной помощи, особенно в районе Бахр-эль-Газала, ЮНИСЕФ, МПП и другие партнеры продолжают делать все возможное для оказания помощи уязвимым группам населения, используя для этих целей автомобили, воздушный транспорт и баржи, с тем чтобы обеспечить их основными товарами и услугами, включая продукты питания, вакцинацию, базовое образование, инвентарь и семена, дополнительное питание, водоснабжение и санитарию и защиту и медицинское обслуживание детей, нуждающихся в особом уходе. Потребность в продовольственной помощи значительно увеличилась в связи с резким ухудшением ситуации в области безопасности и засухой, разразившейся в период ведения сельскохозяйственных работ в 1997 году. Ожидается, что чрезвычайная операция МПП по оказанию помощи беженцам, пострадавшим от войны лицам и вынужденным переселенцам, осуществляемая под эгидой МЖС, позволит охватить около 2,6 млн. нуждающихся людей.

#### 3. Юг Африки

##### Репатриация ангольских беженцев

47. Несмотря на целеустремленные и эффективные усилия Специального представителя Верховного комиссара в Анголе, ход осуществления Лусакского протокола оказался трудным и исполненным разочарований процессом. Тем не менее в период работы на своем посту метра Алиуна Блондэна Бея имели место позитивные события, в частности нормализация государственного управления в 272 из в общей сложности 335 административных единиц и официальное признание Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) правительством единства и национального восстановления. Помимо этого, многие старшие должностные лица УНИТА вошли в состав нового правительства. В некоторых провинциях должностные лица УНИТА были назначены губернаторами, а радио ВОРГАН прекратило свои пропагандистские передачи.

48. К сожалению, осуществлению Лусакского мирного протокола помешала неспособность УНИТА выполнить свои обязательства. Вооруженные нападения, главным образом со стороны УНИТА, в большинстве провинций, включая Заири, Уиже и Мошико, привели к общему ухудшению положения в области безопасности в Анголе. Имел место целый ряд засад и инцидентов, связанных с минами, в ходе которых несколько сотен сотрудников ангольской национальной полиции и персонала ангольских вооруженных сил погибли. УНИТА не проявил стремления к передаче контроля над четырьмя стратегическими точками, а именно Андуло, Баилундо, Маунго и Ньяреей. Недавно УНИТА также вновь захватил вооруженным путем муниципалитеты в провинции Мошико на востоке Анголы. Кроме того, широкое распространение получили ограбления служебных помещений и хищения имущества, что вынудило УВКБ перевести персонал из некоторых наиболее опасных точек в северной и восточной частях Анголы. С учетом этих проблем в области безопасности УВКБ не оставалось иного выбора, кроме как объявить о временной приостановке осуществления программ репатриации и реинтеграции начиная с конца июня 1998 года.

49. Ангольские беженцы продолжали возвращаться в неорганизованном порядке, и в период с 1995 по середину 1998 года в свою страну вернулось в общей сложности 143 577 ангольских беженцев. Общее количество репатриантов включает 14 283 ангольцев, вернувшихся в период с января по май 1998 года. С учетом первоначально улучшившейся политической атмосферы и того, что основные мероприятия по реабилитации были завершены и что запланированный для организованного возвращения транспорт обеспечил бы перевозку лишь ограниченного количества беженцев, находящихся в особо уязвимом положении, УВКБ предвидело, что большая часть из 160 000 ангольских беженцев предпочтет вернуться в неорганизованном порядке в 1998 году. Тем не менее нынешняя ситуация в корне отличается от предыдущей: процесс возвращения репатриантов полностью прекратился, и более 20 000 новых ангольских беженцев покинули страну, направившись в Демократическую Республику Конго в связи с ростом опасности. Кроме того, около 90 000 вынужденных переселенцев покинули свои деревни и устремились в безопасные места. С учетом этой новой ситуации первоначальные плановые показатели УВКБ на 1998–1999 годы в настоящее время полностью пересматриваются.

50. Несмотря на проблемы в области безопасности и финансовые трудности, которые привели к задержке в процессе репатриации, УВКБ добилось ощутимых и зримых результатов, обеспечив восстановление социальной инфраструктуры деревень репатриантов. Эти работы включали ремонт подъездных дорог, доставку беженцам продуктов питания и других предметов, предоставляемых в порядке чрезвычайной помощи, и, что наиболее важно, восстановление и укомплектование персоналом медицинских учреждений, школ и служб водоснабжения. После перехода под контроль УНИТА многих районов возвращения репатриантов, которые управлялись ранее государственными органами, большинство из этих объектов, по-видимому, подверглось разграблению. В рамках Объединенной комиссии на УНИТА была подана жалоба с требованием возместить ущерб и устраниТЬ последствия разрушений, которые, как представляется, имели место. Эти недавние события, наряду с прибытием многих тысяч новых ангольских беженцев в соседние страны за последние несколько недель, заставляют усомниться в возможности ранней репатриации ангольцев из стран убежища.

#### Вынужденные переселенцы

51. После почти 30 лет конфликта Ангола превратилась в страну, где вынужденное переселение воспринимается как норма и где в любой конкретный период времени вынужденными переселенцами являются до миллиона человек. По мере улучшения перспектив достижения мира в конце 1997 и начале 1998 годов свыше 120 000 вынужденных переселенцев стали возвращаться в свои родные общини. Сотрудники ЮНИСЕФ, работавшие на местах в семи провинциях,

содействовали в процессе расселения и предоставили наборы чрезвычайной помощи примерно 15 000 возвратившихся в свои населенные пункты семей, действуя в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, МПП и партнерами в правительственные структурах. Примерно 20 000 семей, оставшихся в лагерях для внутренних переселенцев, получали от ЮНИСЕФ помощь, предназначенную для женщин и детей, включая базовое медицинское обслуживание, чрезвычайную помощь в области образования и поддержку в организации психологической и социальной помощи травмированным детям, а также деятельности по информированию населения о минной опасности. К сожалению, к июню 1998 года активизация военной деятельности в некоторых провинциях вызвала новые перемещения населения.

52. После ухудшения положения в области безопасности в некоторых провинциях страны сотрудники по правам человека, размещенные в Маланже, Северной Кванзе, Мошико, Южной Луанде, Бенго, Уиле и Уиже, в последнее время занимались оказанием помощи вынужденным переселенцам. В сотрудничестве с представителями правительства, УВКБ, неправительственных организаций и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи сотрудники по правам человека посещали лагеря вынужденных переселенцев. Как сообщается, опрошенные лица покинули свои дома после нападений на районы, где незадолго до этого была восстановлена власть центрального правительства (Уиже, Бенго, Северная Кванза, Мошико), или опасаясь возможных нападений, особенно после ухода местных властей (Южная Луанда, Уила, Маланже).

#### Долгосрочные решения проблем городских беженцев на юге Африки

53. Поскольку на юге Африки в основном сохраняется политическая стабильность, серьезных проблем, связанных с беженцами, в субрегионе нет (за исключением ангольских беженцев). Поэтому УВКБ оказывает помощь относительно небольшому количеству городских беженцев. В основном они бежали из Бурунди, Руанды, Демократической Республики Конго и Сомали, и предполагается обеспечить их интеграцию на местах. Маловероятно, что эти беженцы депатрируются или расселятся в родных местах в ближайшем будущем. Большинство правительств согласно интегрировать на местах тех беженцев, которые достигли экономической самообеспеченности и способны сами жить без помощи извне. Поэтому УВКБ оказывало поддержку в профессионально-техническом обучении городских беженцев и предоставлении им доступа к коммерческим займам или микрокредитам. Предполагается, что это откроет возможности для ведения ими деятельности, приносящей доход, и, соответственно, повышению уровня самообеспеченности.

#### Сельские беженцы

54. Следует признать, что некоторые стратегии правительств недостаточно содействовали организациям доходоприносящих видов деятельности. Например, в некоторых странах беженцев размещают в лагерях, расположенных в отдаленных и малонаселенных районах. В таких случаях доходоприносящие виды деятельности невозможно организовать в связи с отсутствием рынка сбыта для изготавливаемой продукции. В других странах ограничение передвижения беженцев препятствует ведению ими некоторых видов доходоприносящей деятельности. Имелись также проблемы с возвратом займов и подбором соответствующих партнеров по осуществлению программ, которые взяли бы на себя управление оборотными фондами. Несмотря на эти затруднения, некоторые доходоприносящие виды деятельности в южноафриканском субрегионе, а именно пошив одежды, птицеводство, организация коммерческих банков, управление предприятиями общественного питания и деревообделочное производство, развивались успешно и давали беженцам возможность выходить на достаточно высокий уровень самообеспеченности.

55. Основной задачей УВКБ является обеспечение того, чтобы беженцам разрешалось работать и свободно передвигаться, с тем чтобы они могли участвовать в продуктивных и прибыльных видах деятельности. УВКБ будет также подыскивать компетентных партнеров по осуществлению программ в целях обеспечения управления оборотными фондами.

**С. Межучрежденческое сотрудничество**

56. С момента вступления в силу пересмотренного варианта меморандума о взаимопонимании 31 марта 1997 года МПП и УВКБ участвовали в ряде совместных инициатив, направленных на повышение эффективности сотрудничества. После проведения первого практикума, состоявшегося в Кампала в декабре 1997 года, в марте 1998 года в Абиджане состоялся еще один подобный практикум, призванный дать директорам отделений МПП в странах и представителям УВКБ на местах возможность обменяться опытом в осуществлении меморандума о взаимопонимании, рассмотреть имеющиеся проблемы и уточнить некоторые положения этого меморандума.

57. Со Всемирным банком и УВКБ были подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодополняющей деятельности в области реабилитации, реконструкции и реинтеграции в странах, преодолевающих постконфликтные условия. Аналогичным образом, существенный прогресс был достигнут в налаживании сотрудничества с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), ПРООН и ФАО.

58. Были также предприняты первые шаги в направлении разработки совместного и рассчитанного на сотрудничество проекта/программы с участием Всемирного банка/ ПРООН/УВКБ, который будет осуществляться в Уганде и представлять собой программу достижения самообеспеченности, нацеленную на оказание помощи примерно 170 000 суданских беженцев, проживающих в предоставляемых правительством поселениях. При содействии МФСР и Всемирного банка в странах, преодолевающих постконфликтные условия, УВКБ приступило к мероприятиям по реабилитации, реконструкции и реинтеграции. В числе этих стран первоочередное внимание уделяется Сьерра-Леоне, Либерии, Мали, Мозамбiku, северо-западной части Сомали и Руанде. Предпринимаются попытки обеспечить также участие Африканского банка развития и других двусторонних и многосторонних учреждений, таких, как Европейский союз, в осуществлении мероприятий в области развития, необходимых для ускорения процесса реинтеграции перемещенных лиц в их прежних районах проживания. Кроме того, УВКБ все более активно участвовало в разработке стратегий, нацеленных на достижение самообеспеченности беженцев и репатриантов. Самообеспеченность представляет собой одно из направлений деятельности УВКБ, нацеленной на нахождение более эффективных с точки зрения расходов и устойчивых решений проблем беженцев и репатриантов. Кроме того, достижение частичной или даже полной самообеспеченности является одним из средств повышения самооценки беженцев и укрепления общинных связей и структур в целом. Варианты самообеспеченности включают непосредственное трудоустройство, нацеленное на трудоустройство, профессионально-техническое обучение и микрофинансирование.

59. В меморандуме о взаимопонимании между УВКБ и ЮНИСЕФ от 1996 года основная ответственность за деятельность по обеспечению благосостояния детей беженцев возлагается на УВКБ, тогда как ЮНИСЕФ берет на себя ведущую роль в деятельности по оказанию помощи детям в странах их происхождения. За последние несколько лет УВКБ, ЮНИСЕФ и МККК, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный союз помощи детям и другие организации наладили тесные рабочие взаимоотношения, позволяющие вести деятельность по защите несопровождаемых несовершеннолетних и оказанию им помощи. На протяжении 1997 года ЮНИСЕФ, УВКБ, МККК и другие учреждения принимали участие в совместных межучрежденческих усилиях, нацеленных на выявление несопровождаемых детей и воссоединение их со своими семьями, причем основное внимание уделялось поиску семей свыше

26 000 детей, оказавшихся несопровождаемыми после массового возвращения руандийцев из бывшего Заира в конце 1996 года. К апрелю 1998 года более 18 000 из этих детей были воссоединены со своими семьями, а примерно 6000 остаются в 48 детских учреждениях в стране происхождения, ожидая воссоединения со своими семьями. Продолжая поиски, ЮНИСЕФ, УВКБ и их партнеры из числа неправительственных организаций также продолжали предоставлять основную поддержку (жилье, продовольствие, вода, медицинское обслуживание) и параллельно проводили мероприятия по воссоединению и опеке.

60. В ноябре 1997 года Союз помощи детям созвал межучрежденческое совещание по вопросам поиска и воссоединения семей в Найроби. В число участников вошли УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК и соответствующие неправительственные организации. Участники совещания подготовили межучрежденческий план действий, посвященный предупреждению разделения семей, межучрежденческому сотрудничеству и содействию в воссоединении и реинтеграции. Последующее совещание по его итогам состоялось в Женеве в июне 1998 года.

61. В июле 1998 года УВКБ получило финансовые средства, предназначенные для финансирования его участия в совместной инициативе УВКБ/ЮНИСЕФ в интересах либерийских детей, нацеленной на реинтеграцию детей беженцев и вынужденных переселенцев.

#### D. Сотрудничество с субрегиональными организациями

##### 1. Организация африканского единства

62. УВКБ продолжало активно участвовать в заседаниях Комиссии по положению беженцев Организации африканского единства и предоставлять Комиссии поддержку и помочь в ходе визитов ее членов в лагеря и поселения беженцев в Африке. В ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции, которая была принята Советом министров и Ассамблей глав государств и правительства в Хараре, УВКБ сотрудничало и будет продолжать сотрудничать с ОАЕ в подготовке к встрече Комиссии ОАЕ по положению беженцев на уровне министров, посвященной беженцам и перемещенным лицам в Африке, которую планируется провести в Хартуме в декабре 1998 года.

63. За обзорный период УВКБ и ОАЕ приступили к процессу совместных и двусторонних консультаций с правительствами соответствующих стран в районе Великих озер в целях нахождения долгосрочных решений проблем беженцев в этом районе. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Генеральный секретарь Организации африканского единства выступили в качестве сопредседателей Региональной встречи по положению беженцев в районе Великих озер, которая состоялась в мае 1998 года в Кампале. Участники встречи поручили ОАЕ и УВКБ принимать последующие меры по рекомендациям, включая сотрудничество с более широким кругом региональных и международных форумов и учреждений. Результаты Региональной встречи могут стать важным вкладом в проведение совещания ОАЕ на уровне министров по положению беженцев в декабре 1998 года.

64. В апреле 1998 года УВКБ активизировало свою поддержку ОАЕ в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. С учетом результатов предыдущих миссий и консультаций между ОАЕ и УВКБ в этой области для оказания содействия Отделу конфликтов ОАЕ в разработке набора параметров для описания потенциальных и фактических конфликтных ситуаций к аппарату ОАЕ был прикомандирован опытный сотрудник УВКБ. УВКБ будет продолжать сотрудничать с ОАЕ в целях содействия применению структурного и систематического подхода к рационализации процесса сбора и предоставления информации и анализа конфликтов.

65. В качестве одной из последующих мер по итогам предыдущих совещаний по вопросам миростроительства, состоявшихся в Кампалае, Йоханнесбурге и Кигали, УВКБ, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), ОАЕ и учреждения Организации Объединенных Наций организовали Региональный практикум по наиболее эффективным методам вовлечения женщин в процесс миростроительства и урегулирования конфликтов, который состоялся в ноябре 1997 года. Это мероприятие, дополняющее и укрепляющее предыдущие достижения и посвященное роли женщин в миротворчестве и миростроительстве, может явить собой важный вклад в деятельность Комитета африканских женщин по вопросам мира и развития ОАЕ/ЭКА, созданного в апреле 1998 года.

#### 2. Экономическое сообщество западноафриканских государств

66. В дополнение к регулярным контактам с сотрудниками Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в отношении положения в Сьерра-Леоне, Либерии и Гвинее-Бисау УВКБ приняло участие в региональном форуме, посвященном роли ЭКОВАС в предупреждении, регулировании и разрешении конфликтов в Западной Африке. Другие совместные инициативы будут предложены в контексте операций по репатриации в Либерии и в связи с чрезвычайной ситуацией в Сьерра-Леоне.

#### 3. Межправительственный орган по вопросам развития

67. На основе меморандума о взаимопонимании, подписанного 19 июня 1997 года между Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) и УВКБ, в котором были определены области и формы сотрудничества, осуществлен целый ряд совместных мероприятий. Они включали в себя планирование практикума по проблемам готовности к чрезвычайным ситуациям, который будет организован совместно с секретариатом МОВР.

#### 4. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

68. Идея поощрения субрегионального сотрудничества по вопросам, связанным с беженцами, по линии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), связана с целым рядом событий, имевших место за последние несколько лет на юге Африки и фундаментальным образом изменивших ситуацию с беженцами в субрегионе. УВКБ воспользовалось теми возможностями, которые открывает процесс демократизации, для расширения информированности населения по вопросам прав человека и проблемам беженцев и для оказания соответствующего воздействия на политику правительств в этой области. В этих целях в июле 1996 года УВКБ и САДК подписали меморандум о взаимопонимании, предусматривающий широкомасштабное сотрудничество между этими двумя организациями.

69. Меморандум предусматривает сотрудничество между УВКБ и САДК в различных областях, связанных с положением беженцев и миграционными движениями, включая присоединение к международно-правовым документам, регулирующим вопросы беженцев, принятие/корректировку национальных законов и укрепление региональных механизмов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. УВКБ также примет участие в усилиях в области превентивной дипломатии, нацеленных на ликвидацию коренных причин вынужденного перемещения населения. Эти цели будут достигаться в процессе консультаций с государствами-членами.

70. В январе 1998 года Совет министров САДК на своей встрече в Мапуту обсудил ситуацию с беженцами в регионе и отметил необходимость создания регионального механизма, обеспечивающего соблюдение прав человека в отношении беженцев. Совет настоятельно призвал государства-члены принять меры по согласованию и унификации процедур и критериев защиты беженцев и предоставления им социальной поддержки. После одобрения Советом САДК решения о

проводении консультаций были сформированы рабочие группы, в составе которых были представлены Ангола, Замбия, Зимбабве, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд и Южная Африка. Эти рабочие группы будут предлагать методы решения проблем беженцев на уровне Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Рабочая группа, УВКБ и секретариат САДК, а также один из консультантов встречались в мае и июне 1998 года для подготовки проекта первоначальной декларации по вопросам беженцев. В целях обеспечения консенсуса в позициях различных правительств члены рабочих групп в настоящее время посещают государства-члены для обсуждения содержания проекта декларации по беженцам, который будет рассматриваться САДК на его следующем совещании, запланированном на сентябрь 1998 года.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

71. Положение беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в Африке является одной из приоритетных проблем, волнующих Организацию Объединенных Наций. Продолжаются скоординированные усилия, нацеленные на решение сложных проблем, с которыми сталкиваются многие страны африканского континента. Тем не менее дополнительного внимания заслуживают две области: обязательство государств сводить к минимуму страдания своего гражданского населения и необходимость в четких и эффективных действиях политических лидеров, нацеленных на поиски политических решений и оказание содействия в их осуществлении.

72. Одной из предпосылок решения проблемы беженцев, а также поиска мира и стабильности в районах конфликта в Африке является неуклонная поддержка государствами и другими сторонами принципов права, связанных с беженцами. К сожалению, во многих случаях оказалось затруднительным обеспечить осуществление ключевых положений международного права, касающегося беженцев, в ключевые моменты кризисов. В целях эффективного решения этой проблемы в будущем и извлечения уроков на основе накопленного опыта, в том числе опыта операции в районе Великих озер, особенно в период с 1994–1996 годов, необходимо применять двусторонний подход, обеспечивающий физическое и юридическое разделение беженцев и лиц, не имеющих права на этот статус. Лица, не имеющие права на международную поддержку в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства, посвященными беженцам, т.е. лица, носящие оружие и замеченные в действиях, нацеленных на запугивание других лиц, не должны приниматься в лагеря беженцев. Они подлежат разоружению страной пребывания. В тех ситуациях, когда национальные органы власти не располагают достаточными возможностями для принятия таких мер, необходимо рассмотреть целесообразность региональных или международных мер.

73. Во многих случаях в течение последних лет широкомасштабные перемещения населения в Африке были специально спровоцированы или инспирированы самими сторонами в вооруженном конфликте в их собственных политических и/или военных целях. Хотя признается, что массовые передвижения населения и присутствие перемещенных лиц самым непосредственным образом ущемляют национальные интересы государств и подрывают их безопасность, следует также подчеркнуть, что разрешения таких ситуаций следует добиваться методами политического диалога и с помощью усилий лидеров, нацеленных на поощрение политических решений.

-----

/...