



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1998/920
6 October 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长的说明

1. 秘书长谨向安全理事会转递秘书长根据安全理事会 1991 年 4 月 3 日第 687(1991)号决议第 9(b)(一)段所设特别委员会执行主席提交的报告。

2. 本报告是特别委员会执行主席在安全理事会 1996 年 3 月 27 日第 1051(1996)号决议通过之后提出的第六次报告。安理会在该决议第 16 段中要求合并安全理事会 1991 年 6 月 17 日第 699(1991)号和 1991 年 10 月 11 日第 715(1991)号决议要求提出的报告。¹

注

¹ 委员会以前的 23 次报告载于 S/23165,S/23268,S/23801, S/24108 和 Corr.1, S/24661, S/24984,S/25620,S/25977,S/26684,S/26910,S/1994/489,S/1994/750,S/1994/1138 和 Corr.1, S/1994/1422 和 Add.1, S/1995/284, S/1995/494, S/1995/864, S/1995/1038, S/1996/258, S/1996/848,S/1997/301、S/1997/774 和 S/1998/332 号文件。

执行主席关于秘书长根据第 687(1991)号决议

第 9(b)(-)段所设特别委员会活动的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言.....	1-2	3
二、 伊拉克与特别委员会间关系的发展情况.....	3-23	3
三、 解除武装:优先问题.....	24-45	7
A. 导弹.....	24-26	7
B. 化学武器.....	27-29	9
C. 生物武器.....	30-35	12
D. 隐藏、单方面销毁和文件.....	36-45	14
四、 不断监测和核查.....	46-60	16
A. 审查期间.....	46-53	16
B. 今后的要求.....	54-60	18
五、 其他问题.....	61-66	19
A. 供应商资料.....	61	19
B. 空中行动.....	62-64	20
C. 物质支持.....	65	20
D. 办公室面积.....	66	21
六、 结论.....	67-78	21

一、导言

1. 本报告所述期间为 1998 年 4 月 16 日至 1998 年 10 月 11 日。其中说明了特别委员会根据第 687(1991)、707(1991)、715(1991)和 1051(1996)号决议规定的任务进行的活动;伊拉克与委员会之间关系的主要发展情况;委员会工作中的一些优先问题以及委员会不断监测与核查系统的作业情况。结论载于第 67 至 78 段。

2. 第 1115(1997)和 1134(1997)号决议请执行主席在他提出的综合进度报告内列入一个附件,评价伊拉克遵守第 1115(1997)号决议第 2 和 3 段的情况。由于委员会在伊拉克的解除武装活动因下文提到的伊拉克 1998 年 8 月 5 日所作政策决定而终止,建议将本报告的内容视为符合关于伊拉克遵守上述各项决议情况的汇报要求。安全理事会已在第 1194(1998)号决议中全体一致地表示伊拉克的行动是“完全不能接受地违反了(安理会各项决议)所规定的义务”。

二、伊拉克与特别委员会间关系的发展情况

3. 1998 年 5 月 6 日,执行主席告知安全理事会(S/1998/377),安理会有关出入各场址和视察设备的要求已充分执行,第 1137(1997)号决议第 4 和 5 段有关伊拉克官员和伊拉克武装部队成员旅行限制的规定可以终止。他还告知安理会,伊拉克还没有提供委员会先前所要求提供的记录。旅行限制予以取消。

4. 应安全理事会要求,委员会于 6 月 3 日和 4 日向安理会成员作了关于裁军工作现况的技术简报。简报结束时,执行主席向安理会成员提供了关于特定任务和资料的非正式文件,这些任务的完成与核证是按照安全理事会第 687(1991)号决议第 22 段编制报告的必要条件。该非正式文件载于 S/1998/529。

5. 执行主席于 6 月 11 日至 15 日访问巴格达,同伊拉克副总理讨论裁军各领域尚未解决的问题。委员会专家向伊拉克方面人员作了一次类似于 6 月 3 日和 4 日向安全理事会成员所作的简报。虽然伊拉克不同意提出的清单,拒绝讨论清单上的

某些问题(VX 化学战剂、导弹推进剂和伊拉克的隐藏活动),双方议定了关于所有三个武器领域某些未解决的裁军问题的工作时间表。双方同意在此后的 6 个星期内进行有关工作。双方并同意执行主席于 8 月初返回巴格达审查根据工作时间表工作的成果,并讨论必要的进一步安排。

6. 执行主席强调说,可以作为所预期工作成果的进展程度取决于伊拉克提供合作的程度,特别是向委员会提供它所需要的材料,其中一些是很久以前就要求的。他还表示,如果伊拉克政府按照安全理事会各有关决议的规定,并如伊拉克在 1998 年 2 月联合国与伊拉克间的《谅解备忘录》中的保证,向委员会提供充分合作,那么委员会就可以解决所有尚未解决的问题。这样,委员会就可以依照第 687(1991)号决议第 22 段,编制其工作报告。执行主席访问巴格达的报告(S/1998/529,附件)于 6 月 16 日向安理会提出。

7. 按照议定的工作时间表,委员会预期将同伊拉克当局有一个频密的视察、会议和讨论方案。委员会执行了工作时间表上交付于它的所有任务。执行任务时虽然得到伊拉克的一些合作,但委员会尚未得到它所要求的资料 and 文件。

8. 作为工作的一部分,并应伊拉克的特定要求,一个由若干国家和委员会生物武器专家组成的工作队于 7 月底访问了巴格达,评价(这是 18 个月以来的第四次)伊拉克的生物武器全面、最后、彻底公布。一如工作时间表中议定的安排,专家们集中于全面、最后、彻底公布中所载的剩余材料情况,并准备审查伊拉克愿提出的任何新资料,以协助核证这些剩余材料及其全面、最后、彻底公布。伊拉克没有提供新的资料,而是对某些未解决的问题作了新的解释。工作队的结论是,照目前伊拉克生物武器全面、最后、彻底公布情况,剩余材料中的任何部分都无法得到证实,其中包括生物武器弹药、大量的生物武器战剂生产以及微生物生长介质。

9. 除了工作时间表中的各项活动之外,委员会工作队还进行了一些视察工作,包括查找有关被禁方案的更多资料的活动。7 月 18 日,伊拉克一名官员从首席视察员处取走了一份有关化学武器弹药的文件,这份文件是视察伊拉克空军总部时发现

的。该文件经过简略的审查,发现与委员会工作有关。伊拉克保证在执行主席下一次访问巴格达时与他审查该份文件。这一事件由执行主席在 1998 年 7 月 22 日的信中提请安全理事会注意。

10. 8 月 2 日,执行主席返回巴格达,评价工作执行情况的执行情况。评价结果是,工作有重大进展,特别是导弹领域,但其他领域则没有取得所希望的进展。执行主席提议由伊拉克和委员会为此后的四个星期再拟定一个紧密工作方案。其目的是在委员会 10 月间向安全理事会提交报告之前结束导弹和化学武器领域所余各项问题的的工作。他提议进行特定的专家会议和视察,设法提供与被禁的导弹方案和化学武器领域有关的若干问题的文件,包括 7 月 18 日从首席视察员处取走的文件。

11. 副总理不同意执行主席的提议。他坚持由执行主席立即向安全理事会汇报,伊拉克已没有被禁的武器和相关的材料与能力。他还说,伊拉克实际上决不会再把首席视察员处取走的文件交还委员会。执行主席说,他不能按照伊拉克的要求进行汇报,因为委员会还没有取得必要的证据来证明伊拉克已执行了第 687(1991)号决议有关解除武装的各段中规定的所有行动。副总理的回答是,进一步的讨论是“徒劳的”。到此,会议终止。8 月 5 日,执行主席返回纽约,于 8 月 6 日向安理会报告巴格达会议的结果(S/1998/719)。

12. 8 月 5 日,革命指挥委员会和阿拉伯复兴社会党伊拉克区域指挥部发表了一项声明(S/1998/718,附文五),除其他外,呼吁安全理事会适用第 687(1991)号决议第 22 段,作为走向彻底和全面解除制裁的第一步。声明中还要求安理会重新组设特别委员会。伊拉克将完全停止与委员会的合作,但在安理会对它的要求采取行动之前,仍许可第 715(1991)号决议规定进行的监测活动继续进行。

13. 审议了伊拉克的行动所造成的影响之后,执行主席于 8 月 12 日告知安理会(S/1998/767),除了使所有解除武装的活动陷于停止,与伊拉克关于监测的声明所说的相反,伊拉克的行动使得委员会展开监测行动的权利受到限制。在这种情况下,委员会无法向安全理事会提出必要的保证,表明伊拉克遵守了不重建其被禁武器方案的

义务。执行主席请安理会就此后的行动提供指导。

14. 安全理事会主席在 8 月 18 日的复信(S/1998/769)中告知执行主席,安理会重申全力支持特别委员会全面执行任务,并指出伊拉克有义务向委员会提供开展各项活动,包括进行视察所必需的合作。

15. 根据上述信中的指导,执行主席于 8 月 19 日致信副总理,提议伊拉克与特别委员会重新展开所有各方面的活动,并且伊拉克确认它向委员会提供为此目的所需的合作。执行主席的提议没有得到伊拉克的正式答复。

16. 继安全理事会讨论之后,执行主席 9 月 1 日向安理会作了简报,说明以下三个具体事项:发现 VX 降解产品和弹头残片上 VX 稳定剂的降解产品;伊拉克所申报特别弹药的剩余材料;以及生物战剂武器化核对其方面的改变。

17. 9 月 3 日,执行主席就委员会监测工作的现状向安全理事会成员作了简报。他总结了自伊拉克 8 月 5 日作出决定以来的情况,并汇报了伊拉克阻挠委员会监测工作的三次事件。

18. 9 月 9 日,安全理事会一致通过第 1194(1998)号决议,其中除其他外,谴责伊拉克暂停同特别委员会合作的决定,认为伊拉克的行动是完全不能接受地违反了它的义务,并要求伊拉克撤消 8 月 5 日的决定。安理会还决定不再进行按照第 687(1991)号决议第 21 和 28 段所规定的审查,直到伊拉克撤消其上述决定,而且特别委员会向安理会报告说,它认为已经能够执行其任务范围内规定的全部活动,包括视察在内。

19. 安全理事会在第 1194(1998)号决议的序言部分表示,一旦伊拉克撤消其 8 月 5 日所作决定,并且表现出它愿意履行其一切义务,特别包括解除武装方面的义务,遵照《谅解备忘录》的规定,恢复与特别委员会的充分合作,安理会就准备进行一次全面审查,审议伊拉克对各项有关决议所规定义务的遵守情况。若安理会决定进行此种审查,委员会随时准备出力。

20. 审查期间内,委员会同俄罗斯联邦就可能提供 AN-30 型飞机一事进行了技

术讨论,其目的是提高在伊拉克进行空中监测的能力。委员会同俄罗斯代表组成的代表团于 1998 年 6 月访问了巴格达,评价在伊拉克部署一架 AN-30 型飞机及其机组人员和支助人员的业务和后勤需要。代表团同伊拉克当局进行了会谈,提出了由伊拉克为此种部署提供技术和后勤支助的要求。

21. 基于业务理由,委员会要求 AN-30 小队驻扎在巴格达附近驻有委员会直升机小队的拉希德空军基地。伊拉克当局提出安全考虑加以拒绝。伊拉克的提议是将 AN-30 小队设在距巴格达 120 公里处的哈巴尼亚空军基地。基于业务理由,委员会也不能接受这一提议,而且认为侵犯了委员会的权力。

22. 审查期间内,委员会同纽约的国际专家举行了若干次会议,讨论一些尚未解决的解除武装问题。其中包括:伊拉克单方面销毁导弹弹头所使用的爆破方法;以及伊拉克有关填充特别弹头的申报。

23. 特别委员会第 16 届全体会议于 1998 年 9 月 28 日至 10 月 1 日在纽约举行。委员会成员听取了技术简报。会上并审议和讨论了委员会本报告草稿中的内容。

三、解除武装:优先问题

A. 导弹

24. 在导弹方面,工作日程表内所涉及的问题包括弹头和本国导弹的生产。伊拉克拒绝讨论被禁液体导弹推进剂问题,并且没有积极回应委员会的关于取得一些具体文件的要求,这些文件将会有助于完成对尚未解决的解除导弹武装问题的核查工作。

25. 以下是在导弹方面所取得的进展报告以及尚待解决问题的现况:

(a) 导弹弹头,包括特殊弹头和常规弹头

- 委员会已能查明伊拉克所申报的在 1991 年已经单方面销毁的 45 枚作战弹

头/特殊弹头的其中 43 至 45 枚的销毁情况。这是一项重大成就;

- 委员会需要解决 VX 问题,以便委员会能够评估,目前所查明的特殊弹头是否已经足够充分核查被禁特殊弹头的申报生产情况,及其所声称的单方面销毁情况(参看第 29(b)段);
- 委员会根据同国际专家的讨论而达成一项评估认为,伊拉克关于单方面销毁特殊弹头的申报内容并不符合在销毁场址所收集到的所有物理证据。8 月 3 日,委员会要求伊拉克讨论这个问题;
- 委员会和伊拉克已经能够联合确定要有哪些步骤来澄清一些与伊拉克 1991 年掩藏特殊弹头行动有关的问题。委员会在 6 月 3 日和 4 日就这个问题向安全理事会作了简报。由于伊拉克在 7 月 30 日拒绝准许进入有关场址和进一步讨论这个问题,从而终止了这项努力;
- 查明被禁常规弹头的工作是解决通盘被禁弹头问题的一部分,这方面已取得了很大的进展。与尚未查获的大约 50 枚(包括进口的和伊拉克本国生产的)常规弹头的残余物有关的问题仍然还没有解决,已经要求伊拉克澄清。已经要求伊拉克表明其意见,即目前的查证工作,尽管仍然存在空白,是否应该被认为已经完结,或者伊拉克和委员会还能够从事进一步的有用工作来填补这些剩余的空白。没有接到答复;

(b) 本国导弹生产。通过根据工作日程表内所商定的办法,于 1998 年 7 月在巴格达举行了专家会议来审查本国生产的现况、剩余材料及其单方面销毁情况,从而在这个领域取得了很大的进展。为了在这个领域取得核查评估所需的足够资料,已决定把重点放在完整的导弹和诸如引擎、陀螺仪和弹头等关键导弹部件方面。

- 导弹。关于 1991 年伊拉克导弹部队所拥有的 7 枚本国生产导弹的问题仍然尚未解决。伊拉克的说法是,这些是训练用的导弹,已经在 1991 年单方面摧毁了。委员会在所申报的销毁场址没有查获任何本国导弹或其引擎的残余物;

- 导弹引擎。委员会邀请前来参加 7 月份关于这个问题的会议的国际专家组得出以下评估认为,迄 1990 年底,伊拉克已经有能力为其本国生产的被禁导弹组装有限数目的引擎。国际专家们认为,伊拉克需要交代清楚这个方面案的一些组成部分。在对生产受禁导弹引擎组成部分编制一个粗略的剩余材料单方面已取得了进展。已建议进行更多的核查工作;
- 导弹陀螺仪。国际专家组得出结论认为,到 1990 年底,伊拉克尚没有能力在本国或者利用国外部件组装方式来制造其本国导弹所用的陀螺仪。虽然专家组建议委员会从事更多的核查活动,不过还是得出结论认为,由于伊拉克在其单方面销毁工作所用的方法以及伊拉克提供了不完整的销毁盘存单,所以对被禁的导航和控制部件或许还是不能够确定即使是粗略的剩余材料单;
- 常规导弹弹头。通过联合工作,伊拉克和委员会已能够查清大多数被禁的导弹弹头。然而,伊拉克所申报的单方面销毁的大约 30 枚本国生产常规弹头的残余物尚没有找到;

(c) 被禁的液体导弹推进剂。伊拉克拒绝针对处理这件事。委员会仍然认为,通过伊拉克提供现有文件的方式,对这个与单方面销毁被禁液体导弹推进剂有关的问题还是能够加以解决的。这种文件如果提供的话,核查就能马上实现。

26. 1998 年 8 月 3 日,执行主席向伊拉克扼要列出了具体步骤,目的是要将导弹方面的剩余问题加以结束。这些步骤包括:伊拉克对弹头方面的悬而未决问题提供澄清;举行关于这个问题的一次专家会议;进行一次视查来核实本国导弹生产方面主要部件的剩余材料和单方面销毁情况的可查明方面。执行主席在其停留伊拉克期间还提议对单方面销毁特殊弹头问题进行严肃审议。伊拉克没有接受这些建议。

B. 化学武器

27. 特别委员会力图解决这个最重要的悬而未决问题。这些问题包括:核查特殊弹药的剩余材料,包括查明装满芥子气化学战剂的 550 枚炮弹;核查 R-400 化学和

生物炸弹的单方面销毁情况;要求伊拉克提供在视察伊拉克空军总部期间所看到的文件;查清 VX 化学战剂的生产情况;核实伊拉克关于化学武器生产设备剩余材料方面所提供的申报的完整性。

28. 委员会根据两个理由确定这些问题有优先性。第一,解决这些特定问题将使委员会核实伊拉克最先进的被禁武器和能力的处理情况,第二,解决这些问题将会大大增加对查清仍然存在空白和不一致的其他领域的信心程度。

29. 在本汇报期间,已取得一些进展。伊拉克对委员会力图核查的一些问题方面提供了文件和作出了澄清。以下是一些悬而未决问题的现况:

(a) 化学弹药的剩余材料

- 装有芥子气的 155 毫米炮弹。伊拉克申报说,550 枚装有芥子气的炮弹在海湾战争后不久丢失了。迄今,还没有发现这些丢失的弹药的证据。在 1997-1998 年期间在从前的一个化学武器储存设施查获了 12 枚装有芥子气的炮弹。1998 年 4 月对这些弹药的化学取样表明,芥子气仍然具有最高品质。经过 7 年,芥子气的纯度仍在 94%至 97%之间。伊拉克仍然必须交代这些丢失的炮弹,并且对炮弹的处置提供可核查的证据。1998 年 7 月,伊拉克答应对这件事提供澄清。迄今,伊拉克对其仍在进行中的内部调查工作只提供了初步的资料;
- R-400 炸弹。在伊拉克生产的 1550 枚 R-400 炸弹中,有 1000 多枚炸弹已被伊拉克申报为单方面销毁,包括 157 枚炸弹经说明是装有生物战剂。由于销毁的情况和程度,所以无法对大约 500 枚单方面销毁的炸弹作出交代。为了弥补这个空白,委员会请伊拉克提供关于 R-400 炸弹尾端降落伞部分处理情况的文件。对这些部件提供说明将使委员会能够核实伊拉克能够生产的 R-400 炸弹的最高数目。虽然这将不会解决关于生物武器炸弹的数量和成份的具体问题,包括生物武器战剂的分配情况,但可促成对 R-400 化学炸弹的最后查清工作。伊拉克提出了所要求的关于尾端部分处置情况的资料,但是仍

然需要进行一些实地视察活动;

- 剩余弹药。本报告第 9 段所提到的文件详细说明了伊拉克在 1980 年代消耗特殊弹药的情况。文件中的数字表明,与伊拉克的申报存在严重的不一致情况。伊拉克提供委员会所要求的这项文件将有助于核实对伊拉克拥有的化学武器总量的查证工作;

(b) 对 VX 化学战剂生产情况的查证工作

- 根据伊拉克说法,总共生产 3.9 吨 VX:1988 年大约 2.4 吨,其余在 1990 年。伊拉克提供了关于 1988 年生产情况的文件,但对其 1990 年生产的情况没有提供足够的可核查的证据。然而,伊拉克声称,由于所生产的战剂纯度低和不稳定,所以其 VX 生产方案失败了。委员会的观点是,伊拉克当然能够生产 VX,并且可能已有量产。然而,关于伊拉克已生产了多少 VX 的精确数量所取得的核查水平不令人满意。此外,伊拉克否认它已将 VX 武器化。委员会对特殊弹头的取样结果已对这个说法提出了重大的疑问;
- 1998 年 4 月,委员会决定将伊拉克单方面销毁的特殊导弹弹头的残余物拿走一部分,送到伊拉克境外的一所实验室内进行取样检验。目的是要核实伊拉克关于特殊弹头装填物的申报。共选择了 44 个不同类型弹头的金属碎块进行取样。起先伊拉克不允许拿走样品进行分析。1998 年 5 月,这些样品被送到美国境内的一个实验室进行分析。6 月中分析完成。在一些取样中发现了 VX 化学战剂的衰退后残余物。由于伊拉克迄今一直否认将 VX 武器化,所以要求其提供澄清。迄今还没有提供澄清;
- 1998 年 7 月,应伊拉克的要求,委员会在巴格达举行了一次国际专家会议,以便将早先在该美国实验室所从事的分析的结果向伊拉克当局提出并进行讨论。伊拉克对所提出的分析结果没有提出异议,但继续坚持 VX 决没有被武器化;

- 1998年6月和7月,委员会从留在伊拉克境内的其他特殊导弹弹头残余物抹取了不同的样品,以便收集关于其化学填充物的种类的更多数据。有43份样品被送到该美国境内的实验室,40份样品送到法国的一个实验室,40个样品送到瑞士的一个实验室。所有这些样品的分析工作尚未完成;
- 1998年9月,委员会举行了一次国际专家会议,参与的专家来自从事取样分析的实验室。此外,还有中国、俄罗斯联邦和联合王国的专家出席了这次会议。迄今所取得的所有分析结果均经集会的这些专家们认为是有效的。委员会预计将在1998年10月中从各实验室收到最后报告。

(c) 化学武器生产设备的剩余材料。委员会已经确定,在第一个视察小组抵达伊拉克以前的1991年时,伊拉克已经从其主要化学武器生产场址 Muthanna 国家机构搬走了197件玻璃化学武器生产设备。在1991年至1996年期间,这个设备被装在集装箱内不断地在伊拉克境内的若干设施之间搬来搬去。1997年时,这个设备中有197件已在特别委员会监督下销毁。为了确保从 Muthanna 移走的所有化学武器生产设备均有交代,所以委员会要求伊拉克就所有这个设备的移动情况提供澄清。伊拉克在1998年7月向委员会提供了澄清。然而,由于伊拉克8月5日的决定而阻拦了所需的实地核查工作。

C. 生物武器

30. 特别委员会1998年4月16日提交安全理事会的报告(S/1998/332)概述了生物武器领域尚未解决的问题。优先问题涉及伊拉克生物武器方案的要点。

31. 如本报告第8段所述,伊拉克要求国际专家在1998年7月在巴格达举行的特别评估会议上再次评估伊拉克1997年9月份的生物武器全面、最后和彻底公布表。应当指出,委员会召集的国际专家以前曾三次审查伊拉克的生物武器申报,他们一致认为,伊拉克的申报不完全、不充分并存在技术上的缺陷。

32. 执行主席这一次提议,1998年7月的会议主要应着重伊拉克生产和已处理

的生物武器物料平衡。提出该建议的目的是试图鼓励采取新方式来解决已经产生的严重问题。伊拉克同意该建议。这种方式要求考虑和分析以下物料平衡要点:生产的生物战弹药,装填生物战剂的弹药,销毁的已装填和未装填弹药;生产的散装生物战剂,制成武器的生物战剂数量,仍处于散装状态的生物战剂数量,和销毁的数量。

33. 在 1998 年 7 月会议期间,伊拉克被要求解释或修正同全面、最后和彻底公布表中的物料平衡情况有关的资料,并被要求提供有助于核查过程的新数据和支持证据。伊拉克没有提供实质性的新资料或文件。

34. 7 月会议审查了伊拉克提交的生物战全面、最后和彻底公布表中的物料平衡各部分。

(a) 生物战弹药。伊拉克申报说,伊拉克为 Al Hussein 型导弹和 R - 400 型航空炸弹生产了装填生物战剂的特殊弹头。伊拉克还公布了生物战喷洒箱和运载生物战剂的其他武器系统的研制情况。专家们对公布的主要武器系统的评估意见概括如下:

- Al Hussein 型导弹弹头。委员会未能核查生物战导弹弹头的物料平衡,包括其生产和销毁的情况。国际专家组也作出了这样的评估。7 月份会议结束之后一星期,一位伊拉克高级官员说,实际装填了 16 枚炭疽导弹弹头和 5 枚肉毒菌导弹弹头,而不是 5 枚炭疽导弹弹头和 16 枚肉毒菌导弹弹头。该官员坚持说,公布表中的这一改变并不影响伊拉克关于所生产并制成武器的生物战剂总量的申报。伊拉克没有提供任何支持文件或其他具体证据来证明新的说法。这一新解释同过去三年中直接参与弹头装填和销毁活动的伊拉克人员提供的关于单方面销毁特殊弹头、包括装填生物战剂的弹头的一切叙述相抵触;
- R-400 型航空炸弹。国际专家组确定,R-400 型炸弹物料平衡表中的次级部分没有一个部分可以核实。没有关于装填战剂的武器总数的任何证据,没有为用于武器的生物战剂提供任何前后一致的解释;

- 投掷箱。看来伊拉克曾竭尽全力研制散播生物战剂的投掷箱。国际专家小组的评估是,对于全面、最后和彻底公布表中关于投掷箱计划的叙述无法进行核查;
- 气雾发生器。伊拉克通过改装直升机悬挂商用化学杀虫剂散播器的方式研制生物战剂气雾发生器。伊拉克提交的一份文件报告说,1988年8月成功试验了该装置。伊拉克没有说明所生产的该装置的最后处理情况。专家组的评估是,对于生物战剂气雾发生器的叙述无法进行核查;

(b) 生物战剂。散装生物战剂的生产水平仍然无法核查。国际专家的结论是,包括制成武器的散装生物战剂的物料平衡无法核查。无法确定是否将生产的生物战剂作干燥处理以提高储存的稳定性;

(c) 菌种生长培养基。伊拉克申报的该领域物料平衡充满不确定之处。无法核查伊拉克的培养基采购情况。全面、最后和彻底公布表中提出的生产生物战剂消耗的培养基数字很少或没有支持证据。国际专家组的评估是,生长培养基的物料平衡无法核查。

35. 国际专家组在1998年7月会议上得出的结论是,伊拉克的全面、最后和彻底公布表从总体上说无法核查。该小组建议,在伊拉克承诺提供实质性的新资料之前,不应在高级国际专家级别上进一步核查伊拉克目前的生物武器全面、最后和彻底公布表。

D. 隐藏、单方面销毁和文件

36. 委员会争取彻底查明伊拉克被禁武器和相关能力的工作受到伊拉克三项行动的重大影响:

- (a) 隐藏政策和做法;
- (b) 统称为“单方面销毁”的行动,通过这种行动伊拉克违反第687(1991)号决议秘密销毁武器和有关材料;

(c) 一再否认存在有关被禁止活动的相关文件,伊拉克单方面决定提供给委员会的文件除外。

37. 这三项因素综合起来,使核查伊拉克提供的一系列申报变得比应有的情况困难得多。这严重妨碍了委员会的工作。经过一段时间,主要通过采取法医方法,委员会改善了对每一武器领域的了解,如果伊拉克按照安全理事会的要求充分公布情况,本来可以不采取这种方法。

38. 伊拉克承认 1991 年至 1995 年期间的隐藏行动。其目的是用按照安全理事会决议销毁的数量有限的导弹和化学武器能力来满足初期视察员的要求。然而,当委员会继续贯彻这些决议的目标的时候,伊拉克政府采取了进一步措施,包括秘密单方面销毁保留的武器。

39. 1995 年 8 月卡迈勒·侯赛因中将离开伊拉克之后,暴露了伊拉克采取了广泛行动隐藏被禁武器、生产能力和文件以及限制对伊拉克武器研制工作进展程度的了解。这时委员会面对的事实是,伊拉克成功地采取了大规模的隐藏行动。

40. 在所有武器领域都可以举出例子。秘密方案包括:本国导弹生产方案,VX 方案和整个生物战方案。150 多箱保存关于被禁活动的实际知识的文件被精心挑选出来并对委员会隐瞒多年。

41. 在此背景下,委员会努力了解伊拉克的全部隐藏行为。这些活动是过去两年同伊拉克的大多数摩擦的根源。进行关于隐藏行为的视察和旨在发现保留的被禁材料或文件的其他视察提出了进入的问题。应公正指出,如果伊拉克在 1995 年之后提供充分和可信的申报,这些情况本不会发生。委员会不得不作出非常努力来克服这些障碍。这是一项费用巨大和旷日持久的工作。

42. 委员会在同伊拉克进行的高级别会谈中提出了隐藏问题。伊拉克被要求提出证据,表明已停止隐藏活动,但是伊拉克拒绝讨论该问题。

43. 伊拉克关于它如何单方面销毁被禁武器的申报在许多地方存在错误。因为仍然存在同一些特殊武器有关的不确定之处,所以显然不能核查声称的武器销毁的

关键部分。

44. 了解伊拉克隐藏行动的全部范围对于加强监测的可信度具有重要意义。伊拉克甚至在委员会监测系统运作期间成功地隐藏了很大一部分被禁能力。充分了解这一点是如何做到的事关重大,这样才能向安全理事会保证,今后可以发现此类行动。

45. 明确解决这些问题(隐藏、单方面销毁和文件记录)将提高人们对委员会对伊拉克关于其被禁武器方案及其处理情况的申报进行任何核查评估的信任。

四、不断监测和核查

A. 审查期间

46. 在 1998 年 8 月 5 日以前,开展监测活动时没有发生重大事故。伊拉克 8 月 5 日的决定特别指出,安全理事会第 715(1991)号决议要求的监测活动将继续进行。这项声明的本身不应对委员会在伊拉克全境任何场址开展监测活动的的能力造成限制。但实际上情况并非如此。伊拉克当局表明将不允许继续对“可能的场址的检查”,因为伊拉克认为此类检查可能属于委员会解除武装阶段的工作。这一立场在 9 月 23 日得到表现,当时一个监测队力图检查被认为是“可能的”场址(即委员会寻求证实不具有未申报的双重能力的场址)的一个未申报设施,但被阻止。

47. 伊拉克的此类行动违反第 715(1991)号决议核可的委员会监测计划。该决议申明委员会有权继续负责确定其他的视察地点。各监测组曾几度被拒绝查阅有关监测的资料。伊拉克政府代表提出的拒绝理由是,他们认为要求查阅的资料与监测无关。

48. 下文各段叙述在过去 6 个月期间对各武器领域的监测情况和所开展的活动。

导弹监测

49. 在巴格达监测和核查中心的导弹监测组目前有来自 5 个国家的 6 名驻地检

察员。该组目前监测 63 个场址和 159 个加有标记的设备项目。已对 2 000 余枚作战用的导弹加以标记,以确保不被改装用于被禁止的用途。

50. 伊拉克继续发展 Al-samoud 导弹系统,它申报的射程为不到 150 公里。如委员会 1998 年 4 月 16 日报告(S/1998/332)所详述,伊拉克重新利用 VOLGA 地对空导弹部件来发展该导弹的问题仍未得到解决。

化学监测

51. 化学监测组目前有来自 11 个国家的 10 名检察员、3 名实验室化验员和一名爆炸器材处理专家。该组定期检查被监测的 120 个场址,不定期检查从石油化学设施到水处理厂的其他场址(现有 52 个)。现被监测的有 518 个加有标记的设备,和数千吨双重用途的化学品。该组继续发现未申报的双重用途项目和材料(即伊拉克未申报的应被监测设备)。这些项目本应根据委员会的监测计划由伊拉克加以申报,因此大体上给加以标记。

生物监测

52. 生物监测组目前有来自 9 个国家的 11 名检察员。伊拉克对 91 个场址提供半年的申报。有 1 335 个加标记的设备项目由委员会生物监测队进行监测。同化学监测组一样,生物监测组也继续发现伊拉克本应申报的双重用途材料。

进出口监测

53. 进出口监测组有来自 5 个国家的 5 名检察员。检察员的主要目的是核查根据进出口监测机制应通知的双重用途项目进口品的抵达情况。对伊拉克海关和一般的进口结构另外进行检查,目的是查明根据伊拉克目前实行的制度和程序,可对全面进出口监测机制的内容作出哪些改进。在报告所述期间,委员会和国际原子能机构(原子能机构)联合股已收到约 60 件涉及向伊拉克进口应通知的有双重用途能力项目的可能或实际交易的通知。目前正在重新评估进出口监测机制,以避免在限定应通知的项目方面发生困难。

B. 今后的要求

54. 不断监测和核查伊拉克对其不使用、保留、具有、发展、制造或取得第 687(1991)号决议第 8 段所禁止的武器或有关项目的无条件义务的遵守情况,在伊拉克已进行 4 年之久。因此,委员会会有很多实际的经验,有能力评估今后的需要以确保安理会规定的任务授权能得到有效的执行。这些需要可在两个同样重要的大标题下加以叙述: 资源; 和全面执行安全理事会的决议,包括伊拉克充分、最后和完整地公布所有被禁止武器方案及核查其取消的情况。

资源

55. 委员会的监测计划是范围广泛的,包括有双重用途的项目及其所包含的材料范围来说,。虽然同其他武器控制和不扩散的制度有重叠之处,但并不同完全相同。委员会监测计划列出的双重用途项目和材料的清单是来自伊拉克被禁止的武器方案。该清单,特别是化学和生物监测的清单非常广泛,包括多种双重用途的项目,其中少数的项目在伊拉克的数量很大。例如,双重用途的化学品硫,伊拉克目前的存量为 200 余万吨。在许多不同地点也合法地存有双重用途的项目。例如,在须接受生物监测的项目清单中包括作物杀虫剂,它合法的最终用途,必须是由各地的农民使用。

56. 预计能够对清单中的项目和材料的种类作出一些调整,以期更加明确,在一些情况下,判定提高一些需申报项目的起始点,在执行中是安全的。此外,要增强信心在一定程度上仍将依靠尽量提高对不禁止使用的双重用途项目的核查程度。在修改制裁办法的时刻,可以设想取得这些项目的数目必将大量增加,对监测的核查方面将有所影响。另外一个因素是,在通过监测计划以来的 7 年中,也有一些技术发展情况使取得某些项目和材料要比过去容易。

57. 委员会目前正在编写一份评估报告,研究今后需要增加哪些资源才能使监测制度行之有效。除其他外,可能包括人员、培训、设备、后勤支助、基础设施和

建筑。在这方面,应当指出委员会的许多支助目前是由各国政府免费提供的。但不能长期如此。此外,目前根据第 986(1995)号决议和其他相关决议为委员会作出的经费安排,只是部分的、临时性安排。因此,安理会需要较快地审议今后如何为委员会的监测活动提供充分和可靠的经费。

充分执行安全理事会的决定

58. 今后监测要达到预定目标的第二个主要要求是,充分执行安全理事会的任务规定。最关键的是伊拉克要完全遵守有关的决议。为监测这一点,不仅伊拉克必须充分和及时地提供资料,而且要使委员会的监测队可以无条件地进入它所确定的所有场址和地点。如上文所述,伊拉克政府目前阻止委员会进行全面的监测和解除武装检查。随着这种情况的继续,对监测制度的信心正在消蚀。很少或不能确定检查场址的监测制度是不可靠的。

59. 对伊拉克同委员会监测工作合作的承诺的信心还受到进一步的破坏,因为伊拉克政府未能执行不断监测和核查计划要求并经安全理事会第 715(1991)号决议同意的国家执行措施,其目的是确保伊拉克,特别是其国民不再从事被禁止的活动。

60. 最后,委员会的监测制度是根据这一假设制订的,即伊拉克将充分执行安全理事会的各项决议。包括伊拉克充分执行第 687(1991)号决议 C 节。它假设伊拉克的一切被禁止方案完全停止;只在很少的情况需要解决解除武装问题。如果这些假设没有实现,将需考虑较目前远为强制性的监测制度,委员会才能向安理会提供它所要求的保证。

五、其他问题

A. 供应商资料

61. 如安全理事会以前许多报告所指出,特别委员会一直要求许多国家政府协助委员会取得有关向伊拉克被禁止武器方案供应材料和设备的数据。这些数据是委

员会核查工作的宝贵工具。虽然一些国家政府愿意在此方面协助委员会,但其他国家没有对此要求作出积极的回应。

B. 空中行动

62. 在报告所述期间,伊拉克曾几次拒绝让特别委员会行使其对空中资产的权利。其中包括:

(a) 伊拉克拒绝同意委员会的运输机(L-100)定期使用拉希德空军基地降落和起飞,代替距巴格达约 120 公里的哈巴尼亚空军基地;

(b) 伊拉克不答应所要求的让 L-100 运输机在伊拉克其他机场、如巴士拉机场降落和起飞;

(c) 伊拉克不同意一个 AN-30 小队驻扎在拉希德空军基地,委员会为特委会工作的直升飞机小队目前驻扎在该地(见上文第 20 和 21 段)。

63. 委员会将继续要求行使这些权利以改进在伊拉克的空中行动,特别是考虑到它对有效监测的重要性。

64. 委员会空中检查队继续对应监测的场址进行空中检查,并对地面检查队提供空中支持。委员会高空侦察机(U-2)摄制的图象继续为委员会和原子能机构的检查活动提供重要的资料。增加一架幻影-IV 式侦察机也加强了委员会监测伊拉克遵守有关决议的能力。增加一架 AN-30 式侦察机将进一步加强委员会和原子能机构的能力。伊拉克拒绝在委员会指定地点为该飞机提供基地,至今延误了对此事项作出决定。

C. 物质支持

65. 委员会对继续为委员会开展活动提供物质支持的所有国家表示感谢。巴林为委员会外地办事处继续慷慨地提供房地是一项最宝贵的贡献。秘书长和原子能机构总干事最近写信给巴林外交部长提议将外地办事处协定再延长 6 个月,至 1999 年

3 月底为止,他们认为巴林的贡献是委员会和原子能机构根据安全理事会决议开展活动的一个重要因素。

D. 办公室面积

66. 纽约委员会总部办公室面积非常不足仍是严重的问题,特别委员会 1997 年 4 月 11 日的报告(S/1997/301)已提到这一点。希望安全理事会作出努力帮助解决这个问题。

六、结论

67. 从有关委员会过去 6 个月期间在伊拉克工作情况的本报告中可以得出三个中心事实: 安全理事会要求的解除武装阶段,在导弹和化学武器领域可能已接近尾声,但不包括生物武器领域; 伊拉克所允许的委员会监测工作的水平不能令人满意,其发展情况对前途事关重大; 伊拉克充分公布所有的必要材料和资料,对于结束解除武装程序和今后的监测工作都是关键的要素。

68. 伊拉克目前的立场是基于它对范围的主张,即它认为已履行安全理事会所有的解除武装的要求。它已要求安理会立即接受这一主张。

69. 伊拉克用来支持其主张的推论是,要求委员会向伊拉克证明它仍握有被禁止的武器和有关能力。这一推论如被接受,就将扭转安全理事会明确加给伊拉克的举证责任,反而将要求委员会充分公布只有伊拉克才能公布的被禁止项目。人们会问,委员会如果以自己的一份全面声明代替伊拉克的声明,能有什么合理的用途。那时,能要求伊拉克核实委员会的声明吗?

70. 生物武器领域是这些事实的一个发人深省的例证。在伊拉克与特别委员会交往的 8 年中的一半时间内,伊拉克宣称已没有生物武器方案。当伊拉克无法继续坚持这一主张时,它提供了一系列的公布声明,但所有这些声明都被国际专家多次判定既不可靠,也无法核查。

71. 委员会同伊拉克尽量建设性地进行工作,力图弄清楚生物武器领域的问题,包括在今年 6 月建议一种新的做法。但伊拉克没有利用这一机会,没有作出必要的公布,以证明在生物武器领域完成了解除武装的任务规定。

72. 如本报告所指出,在导弹和化学武器领域的优先问题虽然重要,但数量不多。伊拉克的合作与充分的公布,使得有可能考虑在较早的时间使这些领域过渡到长期的监测与核查。

73. 但必须表明,为做到这一点,必须满意地解决化学战剂 VX 问题,因为它对化学武器和导弹档案都有重要意义。这不仅涉及用 VX 制造武器问题,而且涉及伊拉克的 VX 生产记录的更基本问题。这里也没有任何事情可以代替伊拉克就此事项的充分公布,它从来没有做到的这一点。

74. 本报告还讨论了伊拉克单方面的破坏与掩盖行动及其对有关文件的扣压,给委员会的解除武装工作造成更多非常严重的障碍。

75. 安全理事会可能需在适当时候考虑,伊拉克这些行动的可能最终结果是,使委员会不得不得出结论认为它无法 100%地核查被禁止武器的所称命运或处置情况。

76. 如果安全理事会接受这一结论,今后监测制度的效力,包括委员会可以完全进入任何有关场址的权力,将会更加重要。如本报告指出,委员会正在研究今后监测制度的性质和所需的资源。它不久将会征求安理会在这方面的指导。

77. 如本报告指出,如安全理事会要求,特别委员会准备协助全面审查伊拉克对有关安理会决议所规定义务的遵守情况。关于第 687(1991)号决议 C 节的任务规定,委员会可以提出有关目前解除武装情况的全面声明,并指出核查达到的水平。

78. 特别委员会感谢安全理事会继续对它和它的工作的密切注意。
