



第五十三届会议

暂定项目表* 项目 96(a)

 可持续发展和国际经济合作:发展方面的
 重大协商一致协定的执行情况和后续活动

《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的执行情况

《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况

秘书长的报告

目录

段次 页次

一. 背景.....	1-6	2
二. 1996 年以来的发展:最新情况	7-38	2
A. 总的增长情况	7-12	2
B. 社会问题:减贫、教育和卫生	13-16	3
C. 财政问题:资本流动、援助和债务.....	17-29	3
D. 贸易问题.....	30-38	5
三. 全球化和增长的双重挑战	39-45	6
四. 最不发达国家.....	46-63	6
A. 经济业绩.....	46-51	6
B. 外来资源流通	52-53	7
C. 外债.....	54-58	8
D. 全球化对最不发达国家的影响	59-63	8
五. 展望下一个千年	64-69	9
六. 联合国系统的作用.....	70-90	10

* A/53/150.

一. 背景

1. 鉴于许多发展中国家在 1980 年代的经济和社会发展停顿下来,大会 1990 年第十八届特别会议通过《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》,作为对策。根据这项宣言,“1990 年代最重要的挑战是恢复发展中国家的经济增长和社会发展。这要求世界经济实现持续增长和创造有利的外部条件。必须从增进世界经济互相依存和一体化的角度来应付这项重大的挑战”。¹

2. 同年稍后时间,大会第四十五届会议通过了联合国第四个发展十年国际发展战略。² 国际发展战略包含了上述宣言的许多原则。它的目标也是要“确保 1990 年代是发展中国家迅猛发展、国际合作获得加强的十年。”这个国际发展战略虽然并不制定“整体发展中国家要达成的全面性和部门性的指标”,³ 但它却指出“如能达到 7%左右的持续增长率,就能够为切实地改变经济提供必要的条件...”⁴ 它进一步谈到联合国系统关切的许多发展问题——包括如何改进妇幼保健措施和特别措施,并提出了 6 项互相关联的目标。⁵

(a) 加快发展中国家经济增长的步伐;

(b) 推行照顾社会需要、大量减少赤贫、促进发展和利用人力资源和技能、既无害环境又可以持续的发展进程;

(c) 改善国际货币、金融和贸易制度,以支持发展进程;

(d) 使世界经济有强健而稳定的环境,在国家和国际上实行健全的宏观经济管理;

(e) 坚决加强国际发展合作;

(f) 特别努力解决最不发达国家即发展中国家中最弱国家的问题。

3. 大会在 1992 年和 1994 年对这两项决议的执行进展情况进行了评价。⁶ 有人要求对这些初步的评价采取后续行动。⁷ 1994 年,大会请秘书长向第五十一届会议提出一份综合性分析报告,以便在 1996 年审查和评估《宣言》和《国际发展战略》内的承诺和协议的实施情况,特别侧重那些还未全面实施的承诺和协议,并查明妨碍实施的各项限制因素。⁸

4. 该报告(A/51/270)的结论之一认为,自从通过《宣言》和《战略》以来,随着全球经济联系的加深,似乎对于何者为“适当的”经济发展战略,什么是成功发展的必要但不充分的条件,意见日趋一致(第 118 段)。的确,经济的长期增长的决定因素很多,为了促进生产力增长而进行的政策干预的“正确”程度仍然有待调查。该报告也指出,在联合国主持下举行的全球性会议已促成了国际就会议的特别领域的战略达成了协商一致意见,并提出了范围广泛的支助措施和行动。由于各种发展问题有着密切的相互关系,会议的成果和战略之间产生了相当大的互补和协同作用。总的来说,这些会议显示了国际对发展的要素的看法日趋一致,从而完善了和促进了《宣言》和国际发展战略(第 122 段)。

5. 1996 年,大会鉴于这项分析,确认有必要在九十年代剩余时间内加紧宣言和国际发展战略实施,以期确保该十年为加速发展,特别是发展中国家的发展和加强国际经济合作的十年,要求秘书长向大会第五十三届会议提出另一个“关于《宣言》和《国际发展战略》的实施情况的进度报告,特别侧重于它们同发展趋势的关系以及它们对发展趋势的影响,并侧重于有关发展战略的新经验和共识。”⁹ 本报告是按照这项要求编制的。

6. 自从九十年代中期以来,有三项特别显著的发展情况。第一就是日益“全球化”的趋势;第二是若干最不发达国家的经济增长在 1995-1997 年期间有所改善;第三是 1997 年亚洲金融危机所带来的影响。

二. 1996 年以来的发展:最新情况

A. 总的增长情况

7. 到 1994 年,世界经济已走出 1990 年代初期的经济衰退;1997 年,尽管发生了亚洲金融危机,世界的产出还是增长了大约 3%。此外,三个主要国家组——发达国家和发展中国家以及转型期经济体——的总产出在这个十年里首次出现增长。

8. 不过,亚洲金融危机完全改变了发展中国家眼前的和甚至较长期的前景。目前估计世界的产出在 1998 年会增长 2.5%,比 1997 年低了半个百分点有余。不过,受打击最严重的还是发展中国家。

9. 最令人不安的是,对大多数发展中国家来说,国际经济环境现在已不如从前那么有利。石油和许多初级商品的价格均已下滑。此外,对从前畅旺的亚洲市场的出

口也大不如前,因为那里的国家正在调整经济,从而削减进口。鉴于金融市场目前对新兴经济体的状况感到疑虑,后者的借贷成本上涨;一些国家的外来投资减少,这可能对它们的长期投资前景有负面的影响。

10. 虽然发展中经济体还能够 在 1996 年和 1997 年维持其增长势头,但估计其 1998 年的增长率会在 4% 以下。事实上,到 1997 年底,这些经济体的内需已经减弱。此外,它们的经济活动收缩是因为进口——主要是资本货物和中间投入——严重减缩。亚洲若干国家的失业率大升,而随着公司和金融缩减引起裁员风,此一趋势还会恶化。

11. 若干亚洲国家政府大刀阔斧地采取了一系列调整措施,得到了国际货币基金组织主持下的大量国际财政援助承诺的支持。这些方案包括限制性货币政策和金融政策、巩固金融部门和进行结构改革。不过,人们关切的是,所有这些治疗手段将会在何种程度上影响这些国家和其他发展中国家的长期发展努力。

12. 与此同时,其他发展中国家已经或将会在不同程度上感受到亚洲危机的影响。¹⁰ 因此,看来发展中世界没有一个部分能够完全不受亚洲金融危机的影响。由于这场危机,一些国家正在检讨政策,有的甚至改弦更张。在世界迈向 2000 年的时候,人们关切的是,采取适当的国内政策和国际政策组合能够在多大的程度上减轻这些冲击以及其代价相对于前景来说有多大。

B. 社会问题:减贫、教育和卫生

13. 减贫是《国际发展战略》的主要目标之一。在短期来说,贫困人口占总人口的比重主要取决于经济增长率、就业情况、通胀率和政府政策。在较长期来说,总的经济增长情况和收入的分配是最重要的决定因素——几个亚洲国家的经验都证明了这一点。拉丁美洲在 1990 年代的前半期的贫困人口比重有轻微减少,但是该区域的贫困人口却继续增加,并于 1994 年达到 2 亿人以上。同样的,国内总产值(GDP)急速增长的非洲国家——例如博茨瓦纳、毛里求斯和突尼斯——都降低了贫困人口所占的比重;不过,增长率一般和只在一段时期内有增长的国家在这方面的进展情况则远远没有那么清楚。南亚经济持续增长到 1998 年,改善了该区域的贫困状况,情况令人鼓舞。不过,以南亚人口只占世界人口的四分之一,其贫困人口却约占了世界人口的 40%,形势仍然是严峻的。

14. 虽然大多数发展中国家一直在努力搞好下一代的教育工作,但是成人的教育工作则有待加强。不过,据估计,总的来说,发展中国家成人识字率从 1985 年的 63% 升至 1995 年的超过 70%。妇女识字率上升得更快,但仍然远远未及男性的识字率。识字率以拉丁美洲和加勒比以及东亚的发展中经济体最高。识字率增加最快的是撒南非洲和阿拉伯国家。

15. 近年来,发展中国家除了教育水平提高之外,人民的健康也改善了——不过许多国家的水平仍然是低的。尤其是在非洲,虽然那里大多数国家尽管在 1990 年代初期经济停滞的情况下预期寿命仍然有一点进步,但是一些国家人民的健康水平仍然是严峻的,因为他们得到很少的保健照顾,预期寿命也低。事实上,世界上绝大多数的艾滋病死亡病例都发生在非洲。¹¹

16. 所有发展中国家,除了少数以外,都在降低儿童死亡率方面取得了重大的进步。不过,这些数字的特点是它们的差异很大。例如,以每 1000 个活产婴儿计,在智利有 15 个死亡,在玻利维亚和海地则约有 100 个死亡。

C. 财政问题:资本流动、援助和债务

17. 日益“全球化”的特点是跨界资金流动增加,这从 1990 年代开始就已经大行其道。流向发展中国家和转型经济体的资源流动总额自 1990 年至今有了极大的增长——1990 年为 980 亿美元,1997 年为 3000 亿美元,即每年增长大约 17%。而其中的私人资源在同期每年增长了几近 30%。不过,官方发展资助则下降了——从 564 亿美元降至 442 亿美元。¹²

18. 在爆发亚洲金融危机之前,长期资源净流动的状况仍然与上一个报告所述的极为相似。此外,就象在九十年代中期时那样,外国直接投资流动是发展中国家作为一个整体在 1997 年最大的资金来源。不过,从 1997 年中开始,情况已有很大的变化——亚洲金融危机的余波继续冲击世界经济,并使形势逆转。¹³

19. 从 1997 年下半年开始,随着一些国家采取措施稳定本国货币和减少对国外资金的需求,这些国家爆发了“信心危机”。体制上的问题——例如金融市场需要透明度、金融机构需要审慎稳健的管理和监督等——也浮现出来。在这些领域进行改革,包括从新思考资本帐户自由化的最佳步伐和订立新的监督模式等,其效果将会一直影响到下一个千年。¹⁴

20. 流向发展中国家的外国直接投资在 1997 年达到 850 亿美元,是 1990 年的五倍。¹⁵ 不过,1997 年中止了上升势头,特别是在东亚——其数字与 1996 年一样;但是流向拉丁美洲的外国直接投资则有增加(有几个原因,显著的原因是私有化、经济业绩进步和继续自由化)。

21. 不过,这些流动仍然是高度集中的。获得最多外国直接投资的前 10 个发展中国家在 1997 年得到了给所有发展中国家和转型经济体的外国直接投资的 72%,1991 年为 71%。从获得外国直接投资的国家来看,这方面也没有什么变动。在 10 个获得外国直接投资的国家中,有七个是在 1991 年和 1997 年都获得外国直接投资的(见表 1)。

表 1. 1991 年和 1997 年获得外国直接投资最多的十个发展中国家

(单位:10 亿美元)

1991		1997	
墨西哥	4.7	中国	37.0
中国	4.3	巴西	15.8
马来西亚	4.0	墨西哥	8.1
阿根廷	2.4	印度尼西亚	5.8
泰国	2.0	马来西亚	4.1
委内瑞拉	1.9	阿根廷	3.8
印度尼西亚	1.5	智利	3.5
巴西	1.1	印度	3.1
土耳其	0.8	委内瑞拉	2.9
尼日利亚	0.7	哥伦比亚	2.7
上述这些国家所得的外国直接投资占所有发展中国家和转型期经济体所得的百分比:	71.9		70.9

资料来源:世界银行。

22. 大多数低收入经济体,特别是撒南非洲国家,没有得到多少外国直接投资。因此,1997 年全部外国直接投资的大约 44%是流向东亚和太平洋,另外 35%则流向拉丁美洲,而只有 2-2.5%是流向撒南非洲、中东和北非洲各国。

23. 与外国直接投资大增的情况相比,官方发展资助从 1990 年代开始就猛跌(见表 2)。经济合作与发展组织的

发展援助委员会成员国提供的官方发展援助净额已降至联合国于 1970 年定下以国民生产总值(GNP)0.7%为指标(作为联合国第二个发展十年国际发展战略¹⁶的一部分)以来的最低水平。1997 年的官方发展援助为发展援助委员会成员国总的国民生产总值的 0.22%。更糟的是,拨给低收入国家的双边官方发展援助的份额在 1990 年代下降了,从 1991 年的 45%降至 1996 年的 28%。¹⁷

表 2. 1990-1997 年流向发展中国家和转型期经济体的净官方发展资金

(单位:10 亿美元)

	1990	1995	1996	1997
官方发展资金	56.4	54.0	34.7	44.2
其中:				
减让性	43.9	45.4	40.1	37.3
非减让性	12.5	8.6	-5.5	6.9

资料来源:世界银行,1998 年全球发展资金,分析和摘要,表 3.1;第 50 页,1997 年的数字为初步数字。

24. 面对着流动稀少,捐助国政府最近非常关注此种援助是否得到最有效的利用。五十年前,发展理论家几乎完全只重视提高国内总产值,认为资本累积是增长的主要条件。他们认为援助有助于资本累积(人力资本和有形资本)。不过,在今天,人们不仅是从一个更广阔的观点来看待发展,而且一般认识到资本的累积是增长的一个必要的但是远远不充分的条件。

25. 在这点上,人们十分关注政府的政策,具体来说,大家十分关注需要有一个“稳定的、可信的政策环境、一个开放的、竞争的经济、一个有重点的公共部门”。¹⁸ 因此,援助对于财政、货币和贸易政策健全的发展中国家来说是有积极的影响的。另一方面,如果这些政策不佳,则援助对增长没有助益。¹⁹ 由于捐助国越来越认识到背景政策的重要性,它们更重视把援助给“业绩良好者”。

26. 发展援助委员会也制定了一系列战略性的目标,希望在官方发展援助的支助下最迟在 2015 年实现。这些目标包括:把赤贫人口减半;普及初级教育;消除中小学教育中存在的两性差异;把婴儿和 5 岁以下儿童的死亡率减少三分之二;把产妇死亡率减少四分之三;扭转目前环境资源流失的趋势。

27. 债台高筑,无法持续承受,是许多发展中国家面对的另一问题。从1990年至1997年,它们的外债几乎增长了60%。事实上,从1990年代中期以来,它们的外债增加了1620亿美元以上。这些债务对许多发展中经济体来说是一个问题,对于其中最贫穷的发展中国家来说更是一个沉重的负担。例如,撒南非洲和最不发达国家的外债与GNP比率和外债与出口比率都是最高的。鉴于许多最贫穷的发展中国家继续有无法持续承受的债务负担,因此在1996年9月启动了负债沉重穷国(多债国)债务倡议。

28. 货币基金组织和世界银行把四十一个国家定为“负债沉重穷国”(多债国)。它们大多数是非洲国家,其债务约占全部发展中国家债务的12%。但它们的国民生产总值和出口只分别占发展中国家总的国民生产总值和出口的3%和5%。多债国债务倡议的基本目标是在一个健全的发展方案下,减少这些国家的债务负担,使它们不需要再重新安排偿还期限。²⁰

29. 在1996年3月启动的联合国全系统援助非洲特别倡议把所有联合国机构包括布雷顿森林机构聚集在一起,以尽量扩大它们共同对非洲自己的发展努力的支助的影响。事实上,1997年有11个非洲国家实现了6%或更高的经济增长率,达到了或超过了1991年12月18日大会第46/151号决议,附件第2节所载《1990年代联合国非洲发展新议程》(“特别倡议”已成为其实施工具)所定的指标。²¹

D. 贸易问题

30. 自本十年开始以来,世界贸易的增长速度给人留下深刻的印象:贸易量每年平均增长约6.8%,同期国民生产总值每年增长则不足3%。在十年的前5年中,拉丁美洲和加勒比、东亚和南亚以及中国在出口和进口两方面的贸易都很强劲。在拉丁美洲和加勒比的经济继续这一强劲贸易增长模式的同时,亚洲的出口增长有所减缓。非洲的出口增长不快不慢。1998年,发展中国家的进口增长急剧减缓,这主要是调节亚洲货币危机及其蔓延性影响的后果。

31. 不管怎么说,自十年中期以来货物和服务的流通的确都已得到促进,而这方面在很大程度上可归功于多边贸易谈判乌拉圭回合的各项协定,²²其中包括于1995年1月1日建立了世界贸易组织。乌拉圭回合之后出现了很大程度的自由化。平均税率大幅下降(见表3)。但平均税率可能会给人以虚假的印象。在有些特定的

产品区,此种关税壁垒和非关税壁垒可能很高,使出口商极难打入市场。

表3. 多边贸易谈判乌拉圭回合前后的平均关税

	发达国家	发展中国家	转型期经济	世界
乌拉圭回合前	6.2	20.5	8.6	9.9
乌拉圭回合后	3.7	14.4	6.0	6.5

资料来源:世界贸易组织,《焦点:新闻通讯》,1998年5月。

32. 妨碍贸易持续扩展的重担,是发达国家和发展中国家两者都不断借助于对贸易的非关税壁垒。在这方面特别盛行的是反倾销和反补贴措施。例如,截至1997年年中,在欧洲联盟实行的反倾销措施约有150项,在美国实行的约有300项。²³此外,发展中国家也同样开始更大程度地利用此种“贸易补救办法”。²⁴实际上,1996年在向世界贸易组织报告的反倾销行动中,发展中国家占了一半以上。²⁵

33. 反倾销、反补贴甚至配额都是相当透明的非关税壁垒形式。因此,尽管并非总是能很容易地通过它们对物价、产出和贸易流量的作用来衡量它们对福利的影响,但要查明它们的目的并非难事。但是,透明度低得多的其他干预形式的发展势头越来越大。在这方面包括例如有关保健和安全标准的许多规章。在有些情况下,这些规章可成为政府用以限制进口的手段。

34. 1996年12月在新加坡举行的第一次世界贸易组织部长级会议标志着乌拉圭回合后环境中的一个新阶段,因为在该会议期间或之后作出了更多的重大的部门性承诺。已根据最惠国待遇对信息技术和药物产品两方面都作出了到2000年(或者对少数几个发展中国家来说是到2005年)使免税待遇确定不变的额外承诺。1996年此种产品的贸易价值超过5000亿美元(同年世界商品出口达51150亿美元,世界商业服务出口达12600亿美元)。²⁶1997年2月缔结了《基本电信服务贸易协定》,预定各项承诺将在1998年1月至2013年期间开始生效。²⁷最后于1997年12月12日商定了一项具有划时代意义的旨在放宽进入世界金融服务市场机会的世贸组织的协定。²⁸

35. 乌拉圭回合各项协定也纳入了一种“常规议程”,允许在一些领域进行新的谈判,例如定于2000年1月1日开始的新一轮服务贸易谈判,以及在规定的时间内审查

其他领域的情况,例如审查将于 2001 年年底前完成的纺织品和服装协定的执行情况。

36. 此外,若干相当新的问题变得日益重要,并在世贸组织的讨论中愈发具有显要的地位。此种问题之一是扩大区域贸易安排。虽然区域贸易安排的形成并非新的现象,但仍然在对它们的优点和缺点继续进行辩论。²⁹ 但是,对于一个经济体是否将从某个特定的区域贸易安排中受益一事,不能得出事先的结论。与此相反,这取决于它条款的范围和涉及面,实施机制的性质,以及每个成员的经济状况和政策立场。

37. 1996 年新加坡部长级会议任命了 3 个新的工作小组:贸易和投资问题工作小组,竞争政策问题工作小组,以及政府采购透明度问题工作小组。会议还要求“就简化贸易程序...”或贸易便利进行探讨性和分析性工作。最后,虽然对“核心劳工标准”问题有所争议,但它仍然得到越来越多的讨论。新加坡会议拒绝为保护主义目的使用劳工标准。

38. 总的说来,在乌拉圭回合之后,贸易环境已变得对发达国家和发展中国家同样越来越适宜。过去几年中世界贸易令人印象深刻的增长证明了这一事实。但是,在亚洲最近出现的事件之后,合乎逻辑的忧虑是亚洲金融危机将会对贸易政策产生什么样的最终影响。

三. 全球化和增长的双重挑战

39. 自上一份报告以来,“全球化”一词已引起了国际社会的注意。尽管此词所指的是一种复杂现象,但十分普遍的是,它意味着通过包括货物、服务、资本、技术和一些劳工在内的越界交易的数量和种类不断增加,各种经济的相互依存日益增强。全球化也可指在全世界范围内扩展的种种跨国公司。有时此词被认为是指货物的生产已变得更加多样化,产品的一个部分在某一地方制造,而另一部分则在另外的地方制造。

40. 全球化的这些方面中有些促进了效能,从而有助于最有效地利用全球资源,并最大限度地提高世界产出。但是,全球化对个别经济体的好处会由于该国福利日形开放所得的利益而消失。在这方面包括的是增加贸易以及由贸易引起的技术转让的好处。³⁰

41. 但是,扩大世界贸易的开放和增长,对国家意味着新的挑战 and 风险,而不仅意味着好处。若干这种挑战和风险业已查明。³¹ 其中第一项或许可称为“边际化”风险。

42. 因此,尽管对全球化进行频繁的讨论,似乎这是一种无所不包的现象,但事实上世界很多地区仍然被排除在全球化进程之外。尤其被排除的是数目众多的低收入发展中国家。例如,1996 年和 1997 年非洲在世界商品贸易中所占的份额仅约为 2.2%,实际上低于 1990 年 2.75%的这一份额。

43. 第二种忧虑涉及可称为全球化的“破坏稳定”的作用 - 换言之,就是担心全球化带来的增长正在内在的、危险地起着破坏稳定的作用。亚洲金融危机加深了这种忧虑,因为对不只是在亚洲的若干发展中国家产生了蔓延性影响,这些国家尽管执行了有效的国内政策和对外政策,但仍然发现自己受到了影响。

44. 另一种忧虑涉及可称为“规避”的态度。就是说人们担心许多问题 - 例如可能出现的环境退化或疾病 - 将只是会遭到漠视,而不是以合作的方式予以处理。但在全球环境中,孤立主义的努力将使国家付出极高的代价,对某些领域内的国际政策协调产生激烈的争辩。

45. 因此,“全球化”虽然似乎是对全球经济某种趋势的一种方便的简略表达方式,但它实际上是一种描述性的词语。逐步升级的全球化既不是改善全球福利的药方,也不是万应灵丹。虽然全球化有着确切的益处,但也有种种风险,而最大的风险是将世界贸易体系中较小较弱的成员留在起步的闸门。此外,日益明显的是全球化压力似乎既强调了国内良好政策的益处,也着重指出不良政策的代价。

四. 最不发达国家

A. 经济业绩

46. 由总人口几乎为 60 000 万人组成的最不发达国家继续面临众多的僵化结构、基础设施障碍、不断增加的巨额外债以及薄弱的体制。1991 至 1995 年期间,它们合计的人均国民生产总值实值每年约下降 0.9%。但 1996 年是例外的年份:最不发达国家人均产出约增长 2.6%,为二十多年中最高增长率(见表 4)。但由于它们在 1997 年的贸易条件日渐恶化,人均国民生产总值的增长速度降低到约为 1.9%,这表明最不发达国家在结构方面依然薄弱,容易遭受外来冲击之害。此外,1991 年至 1997 年期间,仅有 7 个国家 - 其中除一国外均位于亚洲 - 总算保持了 3%或 3%以上的人均国民生产总值增长率。

表 4. 最不发达国家:1990 - 1997 年选定指数

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
人均国民生产总值(年百分比变化)	-0.6	-2.3	-2.0	-1.3	-0.6	1.5	2.6	1.9
出口货物)10 亿美元)	14.2	14.8	15.0	17.0	17.6	18.5	19.2	15.2
进口货物)10 亿美元)	23.8	25.2	27.0	28.6	25.9	25.4	26.6	24.5
官方发展援助)10 亿美元)	16.3	16.3	16.5	15.2	16.3	16.6	14.2	..
向最不发达国家提供的官方发展援助流量占捐助国国民生产总值的百分比	0.09	0.09	0.09	0.08	0.08	0.06	0.06	..
非洲贸易条件(不包括南非)	1.7	-8.1	-3.5	-1.6	-1.7	-1.8	2.8	-0.2

资料来源: 贸发会议、经合组织和非洲开发银行。

注: 两点(..)表示没有数据。

47. 虽然在 1980 年代中期以来大多数最不发达国家已进行了经济改革,但外部环境并非总是支助性的。已在 1980 年代有所降低的非洲的贸易条件,在 1991 至 1995 年期间进一步下降。它们只是在 1990 年代提高了一次,即在 1996 年约增长了 2.8%,而在 1997 年又下降了 0.2%。此外,1992 至 1994 年期间的旱灾影响了 15 个最不发达国家,而在 1990 年代则大约有 13 个最不发达国家遭受了内战的蹂躏。³²

48. 虽然稳定方案已在一些国家中成功地恢复了宏观经济平衡,但总的来说,它们产生的成果有限。几十年来,结构性转变政策力图使最不发达国家摆脱对农业的极大依赖;但是,大多数这些国家的经济依然以农业为基础。农业提供了它们 40%的合计国民生产总值以及 70%的就业机会。³³ 此外,其中为数不多的国家的经济主要依赖矿物 - 特别是石油、铜和钻石。³⁴ 在它们的制造部门占支配地位的是低技术/低工资的生产和/或资源和劳力密集的工业。

49. 然而,债台高筑和外界因素也使这些国家的制造业部门所面临的问题变得更为复杂。³⁵ 此外,由于缺乏人力资源并缺乏促进市场顺利运作的机构,它们扩大制造业部门的努力受到了妨碍。因此在很大程度上,国内改革对于提高这些国家经济中制造业的竞争力也是必要的。此外,愿意在管制环境不足、基础设施有问题而且经济或政治环境往往不稳定的国家中冒险投资的外国和国内投资者寥寥无几。³⁶

50. 近来最不发达国家经济的好转 - 尽管好转不大 - 必须予以维持,因此需要加快经济改革。此外,显然需要

国际社会提供有利的支助。七国集团加俄罗斯的领导人在 1997 年 6 月丹佛首脑会议上重申 1996 年在里昂作出的承诺,即它们将支助正在经济改革中取得真正进展的最不发达国家,并呼吁建立一种“新的全球伙伴关系”,来协助这些国家作出改革努力。在 1998 年 5 月八国伯明翰首脑会议上,他们承诺在经合组织内进行工作,提出向最不发达国家提供免受约束的援助的建议,并吁请尚未豁免与援助有关的双边债务或尚未采取类似行动的国家采取这种行动。³⁷

51. 亚洲金融危机对最不发达国家增长前景的不利影响尚有待充分地确定。由于价格下跌,最不发达国家农产商品和原料出口的出口收益正在下降。亚洲本来通过工人汇款、援助、贷款、外国直接投资和市场机会而从现在正处于危机之中的国家获益的那些最不发达国家的处境可能最惨。此外,由于东南亚货币急剧贬值,亚洲最不发达国家在劳力密集出口品 - 例如成衣和冰冻食品 - 方面的竞争力可能下降。亚洲国家近年来已成为非洲国家的重要贸易伙伴,其中一些国家如马来西亚是外国直接投资的重要来源。因此,东南亚对农产商品和矿物的需求减少以及商品价格下降,都表明非洲最不发达国家的前景将更为黯淡。

B. 外来资源流通

52. 最不发达国家对官方发展援助的日益依赖,与捐助国援助努力的不断减低形成了鲜明对照。如上所述,总的官方发展援助在发展援助会 21 个国家的国民生产总值中所占的份额已降至历来最低水平。此外,最不发达国家因这种下降而遭受苦难的程度并不与之成比例。

例如在 1990 年,给最不发达国家的援助占发展援助会捐助国国民生产总值的 0.08%,但在 1996 年却降至 0.06%。这大大低于将 0.15%的国民生产总值专门用于给最不发达国家的官方发展援助的这一指标。³⁸事实上,发展援助会国家今天向人口约为 60 000 万人的现有一群最不发达国家提供的援助在它们国民生产总值中所占的份额,比它们在 1990 年向当时人口为 43 000 万人的 41 个最不发达国家提供的要低。

53. 尽管目前投资热潮的范围和活力日益扩大和增长,但外国直接投资却回避最不发达国家。³⁹事实上,在数目众多的最不发达国家中,外国直接投资对于国民生产总值的比率在过去十年中已经下降。此外,外国直接投资仍然限于为数不多的国家,其净流通仅约为 10 亿美元。⁴⁰最不发达国家在吸引私人资金方面经受的困难表明,必须创造有利于市场投资、可自我维持的增长以及实现国际商定发展目标的各种条件。

C. 外债

54. 最不发达国家未偿还的外债总额已从 1990 年的 1 148 亿美元增至 1996 年的 1340 亿美元。债务 - 国民生产总值的比率和债务 - 出口的比率仍然很高,相当于发展中国家整体的三倍半。超过一半的最不发达国家被认为是“严重负债国”。

55. 近年来,各方为最不发达国家和其他低收入国家制定了一些债务减免计划。多数最不发达国家从这些计划中获得了好处,其形式可以是免除官方发展援助债务,重新安排巴黎俱乐部官方债务的偿还期,回购商业债务,或进行多边债务安排。

56. 安排提供足够资金也是世界银行和货币基金组织在落实其多债国倡议下的特别减债方案时要遇到的一个难题。⁴¹多债国倡议中的创新之处是引导合格的国家进入一种可维持的债务状况,以此作为一项脱穷战略,而不论所需的救援程度如何。这也是为了让多债国摆脱似乎无休止的债务重订和再借贷安排,而不论债务国所实行的政策是否稳健。但是,为了充分削减债务净额,多债国倡议要求大幅度减少偿还给双边官方债权者的债务额(一些债权人对此表示反对),它还提出了减少多边债务的特别程序。后一因素导致货币基金组织设立了扩充结构调整专用资金/多债国信托基金和世界银行设立了多债国信托基金等特别基金。

57. 多债国倡议要求可能合格的低收入和严重负债国在货币基金组织和世界银行所支助的调整方案下,编制

妥善政策管理的“成绩记录”。⁴²因此,多债国的债务减免被视为一个过程的终点,是对在此过程中保持稳妥政策的一个奖励,同时也是对债权者的一个非正式的保证:经债务减免方式提供的资源将被有效利用。在过程終了之前,当给予全面债务减免的时候,也就是在到达所谓“完成点”之时,符合条件的国家会得到大量资金和债务减免。

58. 自多债国方案于 1996 年 9 月实施以来,有三个非洲最不发达国家 - 布基纳法索、莫桑比克和乌干达 - 以及一个非最不发达国家(科特迪瓦)已获得援助承诺。乌干达是完成其方案的第一个国家,它于 1998 年 4 月达到了“决定点”到达决定点时,货币基金组织和世银核可最后宽减一揽子办法的内容。国际社会对这四个国家的债务减免总额预计将近 45 亿美元。⁴³目前正在进行有关马里和几内亚比绍的初步讨论。

D. 全球化对最不发达国家的影响

59. 最不发达国家的贫困化速度在日益全球化和自由化的世界经济中有可能加快。最不发达国家的出口、进口、投资和国民生产总值与其他发展中国家相比仍然微不足道。1990 年最不发达国家在世界外国投资中所占比重估计只有 0.9%,1996 年仅为 0.5%。在出口方面,最不发达国家在世界出口中所占比重从 1990 年的 0.8%下降到 1990 年代末的 0.3%。最不发达国家的出口收入也很少。例如,在 1997 年,最不发达国家的出口额为 192 亿美元,比阿根廷一国当年的相应数字还要少得多。

60. 最不发达国家的主要市场是经合组织国家,也即经合组织内部的欧盟国家。⁴⁴的确,一段时间以来,最不发达国家从经合组织国家的普遍优惠制(普惠制)获得了好处。最近,普惠制作了有利于最不发达国家的修订,许多经合组织国家将免税进口项目扩大到了许多其他产品。例如,欧洲联盟根据《洛美协定》改善了许多敏感产品优惠准入市场的机会,使其中包含 39 个最不发达国家的非加太国家集团成员获益。1998 年 3 月,欧洲联盟将这些洛美优惠中的多数待遇扩展到其他最不发达国家。加拿大将免税准入待遇扩展到了约 200 种新产品,美国扩展到了约 1 800 种新产品。⁴⁵日本已经免除了最不发达国家几乎所有工业进口品的关税和普惠上限。此外,一些发展中国家也已同意向最不发达国家提供普惠制优惠。

61. 然而,最不发达国家的市场准入问题并未完全解决。在所有主要市场中,它们的一些最重要出口产品继续被征收很多的高额关税,包括峰值关税。在来自最不发达国家的进口品自由化方面所存在的主要不足包括对许多敏感农产品以及对超过关税配额的农业进口品和一些食品工业产品普遍征收的高额关税。⁴⁶

62. 此外,虽然最不发达国家在许多经合组织国家享有免税或最惠国待遇,尤其是就许多热带产品而言,但它们的工业产品—如纺织品、服装、鞋类和皮革制品—仍被排除在普惠制优惠范围之外,从而在某些经合组织国家市场中必须支付最高达30%的关税。

63. 主要讨论能力建设问题的1996年新加坡部长级会议也通过了《最不发达国家行动计划》。在该计划中,发达国家和发展中国家自主地同意探讨向最不发达国家的出口品提供优惠免税准入市场的可能性。后来,在1997年10月促进最不发达国家贸易发展综合行动高级别会议上,有六个发展中国家(埃及、马来西亚、大韩民国、新加坡、泰国和土耳其)宣布打算准许最不发达国家在普惠制范围内出口的一系列工业产品和选定农产品优惠或免税进入市场。智利和印度尼西亚正在审查实行类似办法的可能性。摩洛哥将对来自非洲最不发达国家的选定产品实行免税进口待遇。印度和南非强调对其各自分区国家集团内的最不发达国家实行特别关税减让。

五. 展望下一个千年

64. 随着世界经济迈向二十一世纪,它面临着增长与可持续性方面的挑战。联合国专门召开各种会议,讨论了发展进程的各个方面,并且改变了人们对于有效发展战略的组成内容的观念。在国际上,有关发展的考虑越来越集中在诸如消除贫困等问题上,而各项发展规划也再次包含了数字指标。

65. 所有发展战略,无论制定于何年代,都确认发展首先是一项国内的事业。不过,继出现“全球化”之后,有关何为“适当”国内政策的概念已经发生变化,变得更为细致入微。因此,人们日益认识到有必要制定补充政策,发展是多方面的,政策也应如此。最后,人们再次强调有必要制定创新的政策来对付因全球化加剧而导致的更严重脆弱性。

66. 因此,虽然控制通货膨胀是稳定经济方案的最重要政策措施之一,但最近的研究表明,少量的通货膨胀也许

并不损害经济增长。其次,虽然实现宏观经济稳定的一个重要组成部分是减少预算和经常帐户的赤字,但人们现在认识到没有任何简单的公式或政策可以规定这两种赤字的最佳数额。第三,虽然产出或就业稳定常常被置于次要地位,但人们日益认识到,尽量减轻或避免出现重大经济收缩,应成为最重要的长期政策目标,因为它们的社会和经济代价有可能是破坏性的。第四,在1990年代初期,许多政策是以“最低纲领、不干预国策”为原则制定的,但目前的着重点已转到促使“政府更集中处理基本问题—经济政策、基本教育、保健、道路、法律与秩序、环境保护...”。⁴⁷ 因此,人们现在认识到,各项目标比以往想象的要错综复杂得多,因而必须制定一套更为广泛的针对具体国家的文书。

67. 这意味着看来不仅必须制定一套多方面的政策,而且单凭任何一项政策都可能不足以解决问题。⁴⁸ 因此,需要制定关键性的“补充政策”,以此为基础来预测发展的“成功程度”。仅仅在一个方面采取行动是不够。相反,能共同推动增长的政策似乎会带来彼此相辅的好处。人们普遍把贸易、投资和金融方面的开放视为这一整套“政策方案”的组成部分。然而,除此以外还需要重新强调并且制定“创新”的政策,同时更加注意全球化的危险以及各种脆弱问题的克服。

68. 例如,德国从更广泛的政策角度出发,已表示它的“发展合作面向三个重点领域:消除贫穷、环境和资源保护、以及教育与培训。”⁴⁹ 丹麦政府同样也制定了“消除贫穷”的目标,此外,为了确保它所提供的援助能送达穷人手中,丹麦国际开发署的20个方案受益国中有18个属于最不发达国家。⁵⁰ 丹麦内阁于1996年9月就发展合作问题作出了一项原则决定,当时政府重申致力于再次达到将国民收入的0.7%用于发展合作的目标。作为一项中期措施,该国政府力图在2000年之前使发展合作预算增至国民生产总值的0.4%。这项原则决定还赞同丹麦发展合作的主要目标,即“减轻贫穷,通过帮助发展中国家解决其环境问题来消除全球环境威胁,以及促进平等、民主和人权”。⁵¹ 荷兰的发展援助也同样是多方面的,它强烈注重社会政策、环境改善和最贫穷国家的优先重点等。在1997年初,这些主要目标转变成了五项可随时衡量的标的,并且将继续被当作1998年预算的重点事项。因此,在1998年,这一预算中的最大一部分被拨用于社会发展。⁵²

69. 同许多发展计划一样,阿曼和尼日尔同样也把重点集中在一些多方面发展目标上。

六. 联合国系统的作用

70. 自本十年开始以来,在联合国主持下组织的各次主要会议和首脑会议越来越注重发展的多方面性质,在制订发展优先事项和政策时纳入国际社会达成一致的主题会很有助益。联合国主要会议系列始于本十年初,以召开承诺继续努力消灭所有国家贫穷(载于关于世界粮食安全的罗马宣言)⁵³的世界粮食首脑会议而告结束。1997年6月,大会对联合国环境与发展会议进行五年一次的审查。此外,拟于1999年、2000年和2001年分别对国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议、联合国人类住区会议(生境二)进行五年一次的审查。经济及社会理事会还积极促进联合国各次主要会议统筹和协调一致的后续行动。1998年5月,经社理事会举行专门讨论该问题的特别会议。1999年将举行非正式会议,审议联合国系统和其他有关国际和国家机构关于基本指标的工作,以估量在执行联合国各次主要会议和首脑会议统筹和协调一致后续行动方面取得的进展。

71. 根据最近召开的联合国各次会议的成果和其他有关协议,1997年6月20日大会第51/240号决议通过了决议附件所载的《发展议程》,以鼓励重新建立和加强促进发展的伙伴关系。该文件突出发展的主要内容,如经济发展、贸易、金融、科学技术、消灭贫穷、就业和人力资源发展,重新强调民主、人权、民众参与、健全治国之道和赋予妇女权利的作用。该文件以此提供了一个促进国际发展合作的全面框架。此外,该文件还是说明国际社会就各种有关社会经济发展目标和需要的看法达成协商一致意见的重要步骤。最后,该文件对1990年代召开的联合国各次主要会议处理的多方面议程进行了注重行动的综合归纳。

72. 《国际发展战略》强调,恢复和加速发展需要活跃和起支助作用的国际经济环境及国家一级的坚定政策。⁵⁴《国际发展战略》还设想,联合国应按照其《宪章》有关经济及社会理事会职能的条款发挥作用,在国际一级协调宏观经济政策和管理。⁵⁵为此目的,经济及社会理事会每年与国际金融和贸易机构首长进行高级别政策对话,特别是经社理事会1997年进行的高级对话讨论了“创造有利的发展环境:资金流动,包括资本流动,投资和贸易”这一主题,并通过1991/1号商定结论,⁵⁶其后续行动由联合国系统根据大会第50/227号决议进行。

73. 《国际发展战略》强调,应通过密切机构间合作与协调及采取加强联合国系统促进发展的组织措施,使联

合国系统的工作更加协调一致。⁵⁷在此方面,行政协调会认识到,必须详细制订共同的政策目标,寻求一切机会进行方案合作,并在总部和外地两级有效地集中全系统的能力和资源。这项工作已经完成,行政协调会特设机构间工作队提出的建议为继续努力动员联合国系统支助各次主要会议协调的后续行动奠定了坚实的基础。在参加工作队的联合国系统组织中间培养的强烈的承诺和合作意识促使人们更加认识到联合国机构相互间以及联合国系统组织和各国政府之间必须继续对话,以便实现这些会议的各项目标。

74. 机构间协调在各领域继续得到加强。例如,在农村发展和粮食安全领域,行政协调会于1997年4月核准粮农组织和农发基金的建议,设立行政协调会农村发展和粮食安全网,取代前行政协调会农村发展小组委员会。在国家一级,该网络包括在联合国驻地协调员制度内设立的农村发展和粮食安全专题组。在总部一级,该网络包括20个参加并支持国家一级专题组的联合国有关组织。粮农组织和农发基金与粮食计划署密切合作,共同协调和支助这一作为开展世界粮食首脑会议机构间后续行动机制的网络。此外,粮农组织和粮食计划署还联合进行关于粮食安全问题的培训活动。

75. 世界银行与粮食计划署在外地一进行的合作涉及几乎所有由粮食援助支助的发展活动主要领域,包括管理自然资源、复兴、发展有形基础设施、发展人力资源以及增加穷人的就业机会。

76. 粮食计划署、难民专员办事处、儿童基金会、卫生组织、劳工组织和教科文组织还彼此密切合作。难民专员办事处与粮食计划署签署的谅解备忘录除其他外,注重确定受惠国和评估需要、监测和报告、承诺促进妇女和儿童权益以及制订联合外地行动计划。粮食计划署与儿童基金会之间签署的谅解备忘录涉及编写有关卫生、健康、饮水和保护儿童综合援助方案相互责任的重要方面。

77. 《国际发展战略》规定,联合国有关组织机构应采取有关乌拉圭回合多边贸易谈判的后续措施。⁵⁸经社理事会1998年实质性会议就“市场准入:自乌拉圭回合以来的情况发展,在全球化和自由化的环境下市场准入所涉问题、机会和挑战,特别是发展中国家和其中的最不发达国家所面对的问题、机会和挑战”这一专题进行了高级别辩论。辩论结束时,经社理事会有史以来第一次通过《部长公报》(E/1998/L.13),从政治上推动在世界贸易组织主持下进行的贸易谈判。

78. 在粮食与农业政策方面,粮农组织在过去两年中加强活动,协助发展中国家将贸易政策纳入农业通盘政策,并评估多边和双边政策改革(特别是根据乌拉圭回合农业协定进行的改革)所产生的影响。粮农组织与世界贸易组织合作,就有关粮食标准、质量和安全问题向成员国提供技术援助。此外,粮农组织还与其他国家组织一道参与执行在新加坡举行的世界贸易组织部长级会议通过的《最不发达国家行动计划》。该计划旨在提高这些国家对新贸易体系的挑战与机遇作出反应的综合能力。

79. 联合国环境规划署正与贸发会议和世界贸易组织合作制订指导原则并确定方式方法,以促进国际合作,使环境与贸易政策相辅相成,推动可持续发展。环境规划署与粮农组织合作,最近就关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序公约的文本达成政府间协商一致意见。该公约将编列国际戒备清单,帮助发展中国家获得必要信息,保护自己免受危险化学品和农药贸易有害健康和环境的影响。

80. 消灭贫穷与饥饿、促进收入分配更加公平和发展人力资源仍然是主要的挑战。消灭贫穷继续是行政协调会成员国的优先目标。行政协调会通过一项政策声明,承诺采取行动消灭贫穷,强调必须确定共同的优先事项,并呼吁采取行动,在各国政府和社会上所有其他发展行动者的充分参与下广泛处理贫穷问题。还呼吁赋予穷人权利,让他们积极参与和参加减少贫穷的战略,方便他们了解各项制度,特别是政治和司法系统的制度。此外,强调必须制订政策和创造条件,提高发展中国家,特别是其中最不发达国家的能力,以使所有国家都能分享贸易、投资和技术转让全球化带来的好处。

81. 联合国系统组织通过开展活动,促进消灭贫穷。粮食计划署通过以工换粮项目,帮助积累资产,促使穷人自力更生。目前,十分强调赋予妇女权利,一些主要承诺包括:在性别不平等最严重地区,将60%的方案资源用于促进妇女权益;将国家方案中50%的教育资源拨给女童教育;提高妇女参与有关项目设计和粮食管理的决策;加强收集和分析性别分类数据;系统监测对妇女的直接好处。

82. 教科文组织社会转变管理方案中的减缓贫穷活动强调培养穷人的行动能力,一些项目涉及下述领域:城市发展;贫穷的文化和民族原因;在农村地区消灭贫穷;妇女与贫穷。教科文组织在社会转变管理方案信息中心内建立了以消灭贫穷和社会排斥为重点的最佳措施数据库,在全世界收集和传播关于这些项目的信息,以便协

助找出有效解决下述问题的办法:消灭贫穷和社会排斥、经济发展、无家可归、妇女与性别平等及社区参与。此外,将与格拉米银行合作,建立关于微额信贷方案的信息系统,将此作为社会转变管理方案信息中心的一部分。

83. 关于在人力资源发展和能力建设方面开展的活动,教科文组织提供有关生产活动的正规和非正规教育和培训,特别是针对贫穷地区的女童和妇女。粮食计划署还通过其粮食援助方案支助人力资源发展,并通过实施其补充营养餐方案,努力防止将贫穷转给子孙后代。这些方案往往与其他方案相辅相成,促进营养监测、营养教育和免疫接种,提倡适当的保健和营养措施。

84. 打击非法供应麻醉药品及促进农村发展应是消灭贫穷战略的组成部分。为支助发展中国家政府的努力,国际药物管制署开展技术合作,促进将替代发展方案此作为禁止非法种植罂粟和古柯灌木的手段。从1987年至1996年,国际药物管制署提供的替代发展援助按地区划分如下:拉丁美洲为1.513亿美元,占国际药物管制署替代发展投资总额的58%;西南亚为5800万美元,占22%;东南亚为5240万美元,占20%。

85. 正如《宣言》和《国际发展战略》所指出的,各国仍极为关切环境恶化问题。环境规划署的活动有助于推动各国开展技术和经济合作,这是国际发展战略、《宣言》和《发展议程》的重要部分。环境规划署作为全球环境基金的执行机构,协助各国通过履行其根据生物多样性公约、⁵⁹气候变化公约⁶⁰和臭氧层公约以及控制国际水域污染协议所作的承诺,制订和执行旨在获得全球环境改善好处的活动。最近在环境领域达成的全球协议,即关于气候变化、生物多样性、臭氧层和危险废物的协议可被视为开展国际经济合作和发展合作的推动力。

86. 为响应大会和各次环境与发展全球会议的政策指示,环境规划署明确了其任务,重订其方案结构、重点和内容,并修订其工作模式,强调权力下放、建立合作伙伴关系、发展新的支持者和加强旧同盟。为协助国际社会更有效地努力扭转环境恶化状况,推动环境规划署发挥作用,促进协调一致地执行可持续发展中的环境措施,环境署理事会1997年第19届会议阐明了重振活力的环境规划署的重点任务规定的作用和核心内容。⁶¹除发挥建立环境政策共识的作用外,还呼吁环境规划署发挥促进和协调的作用,动员国际社会提供援助,处理环境紧急情况(如印度尼西亚森林大火)。

87. 粮食计划署利用其粮食资源帮助保护和改善食不果腹的贫穷社区的环境。粮食计划署的措施包括:通过植树造林创造就业机会;水土保持粮食换工作活动;通过小型灌溉鼓励提高家庭粮食安全和农业生产;支助恢复和保护土地资源。

88. 新的千年距今已不到二年,《宣言》和《国际发展战略》中提出的许多目标仍未实现。例如,取得的成就未达到《国际发展战略》中提出的持续 7%的增长率。为取得进一步的进展,应在国内和国际上采取行动。毫无疑问,证明有理由开展协调一致的国际活动并不难,因为全球经济比以往任何时候都更交织在一起。最近发生的亚洲金融危机证明了这一点。国际社会必须采取强有力的措施,正如 1990 年代联合国各次全球会议所确定的,提供《宣言》和《国际发展战略》中所呼吁的有利外部环境,宣传关于发展的大视野。

89. 但发展战略的成败系于其最薄弱环节。在国际一级携手开展活动的同时,还必须拟订适当的国内政策。人们日益认识到,必须采取“统一的方式”促进发展,制订适当的并体现具体国情的综合政策。似乎需要一套具有多方面的政策;任何一项单独的政策都是不够的。因此,似乎存在关键的“政策互补性”,发展的“成功”有赖于此。反过来,这需要重新强调而且必须制订革新政策,更加重视管理全球化事务及克服各个薄弱环节。世界各国有责任齐心协力地解决这一问题。

90. 针对“全球化的世界经济”这一新现实的政策反应至关重要。如何有效地处理开放问题也极为重要。在全球化经济中,在宏观经济政策、贸易政策、放松管制和私有化领域中进行的改革必须与政治体制、官僚政治和司法系统的深化改革相呼应,并建立社会安全网。因此,除其他外,国内体制改革战略必须与开放的对外战略相辅相成。但国家及其各机构的适当作用“随发展的水平和具体挑战而变化”。⁶² 因此,必须逐个国家地审议适当的综合政策和机构改革。

注

¹ 大会 1990 年 5 月 1 日第 S-18/3 号决议,附件,第 12 段。

² 大会 1990 年 12 月 21 日第 45/199 号决议,附件。

³ 同上,第 18 段。

⁴ 同上,第 17 段。

⁵ 同上,第 14 段。

⁶ 见秘书长关于《宣言》的报告(A/47/397)、关于《战略》的报告(A/47/270-E/1972/74)以及关于《宣言》和《战略》实施情况的报告(A/49/328)。

⁷ 大会 1992 年 12 月 18 日第 47/152 号决议和 1993 年 12 月 21 日第 48/185 号决议。

⁸ 大会 1994 年 12 月 19 日第 49/92 号决议。

⁹ 大会 1996 年 12 月 16 日第 51/173 号决议。

¹⁰ 详见《1998 年世界经济和社会概览》(联合国出版物,出售品编号:E.98.II.C.1 和更正)第二章。

¹¹ 非洲一些国家的人口预期寿命下降,特别是在艾滋病/艾滋病流行的国家。此外,非洲是 1990 年代初期以来营养不良比率增高的唯一区域。在经济停滞不前的一些非洲经济体里,体重不足的儿童的比率上升。详见儿童基金会《世界儿童状况报告》,联合王国牛津(牛津大学出版社,1998 年)。

¹² 世界银行《全球发展资金,1998 年》,分析及汇总表,第 3 页。

¹³ 见秘书长关于发展中国家与发达国家之间的资源流动和转移净额的报告(A/53/228)。

¹⁴ 有关何种措施能减少受金融危机冲击风险的讨论,见《1998 年世界经济和社会概览》第一章;联合国贸易和发展会议《1998 年贸易和发展报告》(联合国出版物,出售品编号 E.98.II.D.6);和“全球性资金流动及其对发展中国家的影响:讨论不稳定性问题:秘书长的报告(A/53/398)。

¹⁵ 《1998 年世界经济和社会概览》,1998 年...,表 A.25。

¹⁶ 1970 年 10 月 24 日大会第 25/2626(XXV)号决议,第 43 段。

¹⁷ 部分原因是,许多大的受援国国内有内战,或其经济或政治条件使提供大量官方发展援助不可能。

¹⁸ Joseph E. Stiglitz 和 Lyn Squire 合著“国际发展:可能吗”,《外交政策》,1998 年春季号。

¹⁹ Craig Burnside 和 David Dollar 合著“援助、政策和增长”,世界银行工作文件第 1777 号(华盛顿特区,世界银行,1997 年 4 月)。

²⁰ 世界银行带头协调 20 个多边债权人。货币基金组织则带头协调双边贷方。与此同时,巴黎俱乐部表示愿意在负债沉重穷国债务倡议的范围内把可重新安排偿还期限的优惠从 67%增加至 80%(“莱昂斯条件”)。

²¹ 有关联合国全系统援助非洲特别倡议方案的详情,见联合国秘书处新闻部 1998 年 3 月第 DPI/1970 号文件。

- ²² 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书》,1994年4月15日签订于马拉喀什(总协定秘书处出版物;出售品编号GATT/1994-7)。
- ²³ Peter Hoeller, N. Girouard 和 A. Colecchia, “欧洲联盟的贸易政策及其经济影响”, 经合组织, 经济部工作文件, 第194号, 1998年5月4日。
- ²⁴ 例如, 墨西哥截至1997年中为止曾实施约100项这样的行动(Peter Hoeller, N. Girouard 和 A. Colecchia, 同前)。
- ²⁵ 世界贸易组织, 反倾销委员会, G/AOP/N/35/ARG 号文件, 1998年3月27日。
- ²⁶ 进一步详情见世界贸易组织《1997年年度报告》,(日内瓦, 1997年)。
- ²⁷ 见世界贸易组织, 《1997年年度报告》,(日内瓦, 1997年)。
- ²⁸ 进一步详情见世界贸易组织, 《世贸组织焦点》《通讯》, 1997年12月, 第25期。
- ²⁹ 事实上, 1947年至1995年年初, 关税和贸易总协定和世界贸易组织获悉签订了100多项区域性协定(虽然并非所有的协定都仍然在执行之中)。1996年2月, 世贸组织决定设立区域贸易协定委员会。一个问题是区域贸易协定的缔约国应如何报告它们的业务情况, 并报告正在作出何种努力使报告格式标准化(见世贸组织《贸易到将来》第二版, 日内瓦, 1998年2月)。
- ³⁰ 强调技术转让影响的人认为, “开放国际贸易, 在形式上等于经济所有方面的技术进展。两者都产生更大的经济收益, 可能的代价是对收入进行一些再分配。”(见丹尼·罗德利克著《全球化是否太过份?》, 华盛顿特区, 国际经济研究所, 1997年3月), 第31页。
- ³¹ 彼得·萨瑟兰和约翰·西维尔著《全球化的挑战》, 海外开发理事会工作人员评论, 1998年。
- ³² 《1993年世界军事和社会开支》以及不同年份的《世界经济和社会概览》。
- ³³ 进一步分析见贸发会议《最不发达国家: 1995年报告: 行动纲领中期审查》(联合国出版物, 出售品编号E.95.II.D.2), 第三章, 标题为“最不发达国家制造业部门: 业绩、问题和政策”。
- ³⁴ 大多数最不发达国家的出口仅集中在占总出口70%以上的两三个产品上。最不发达国家的主要出口产品是原油、咖啡、钻石、棉花、黄麻、铜、钴、鱼和海鲜、热带木材和香蕉。此外, 几乎所有产品都以原料级别出口。见世界贸易组织“最不发达国家市场准入: 障碍何在?”, 经合组织秘书处编写的文件WT/LDC/HL/19*, 1997年10月21日。
- ³⁵ 见 A. Adenikinju 和 S. Olofin 合著《非洲的经济政策以及制造业部门的成长情况》, 伊巴丹大学, 尼日利亚伊巴丹, 1998年。
- ³⁶ 世界贸易组织, 《最不发达国家市场准入: 障碍何在?》, 经合组织秘书处编写的文件WT/LDC/HL/19*, 1997年10月21日, 第13页。
- ³⁷ 见伯明翰首脑会议公报, 1998年5月15-17日, 第7段。
- ³⁸ 贸发会议《1990年代支援最不发达国家行动纲领》(联合国出版物, 出售品编号E.91.II.D.20)。
- ³⁹ 例如, 大量最不发达国家所在的撒哈拉沙漠以南的非洲地区1997年平均收到的援助为人均27美元, 收到的外国直接投资为人均3美元。相比之下, 拉丁美洲和加勒比收到的援助为人均13美元, 收到的外国直接投资为人均62美元。最近旨在刺激非洲发展进展的各项倡议的目的是对这些差距作出反应。(估计数来源: 经合组织新闻稿, 1998年6月18日, 第1页。)
- ⁴⁰ 1996年, 外国直接投资最大的最不发达国家接受国是安哥拉, 其估计流量为29 000万美元。坦桑尼亚联合共和国居第二, 接受19 000万美元, 乌干达接受13 500万美元。非洲其余的最不发达国家接受的外国直接投资流量为100万美元至3 000万美元。瓦努阿图接受的流量为3 600万美元, 为太平洋最不发达国家中最大的受益国, 其次为所罗门群岛。许多最不发达国家在1996年没有收到外国直接投资流入, 有些则自1991年以来就没有收到过外国直接投资流入(资料来源: 外国直接投资/跨国公司数据库)。
- ⁴¹ 本节大量援引《1998年世界经济和社会概览》, 第三章。
- ⁴² 成绩记录一般估计需要六年时间才能完成, 但国际社会大约在中途就会表示对最后安排的承诺, 那时货币基金组织和世界银行的董事会将会核可最后减免计划的内容。这项协议是在到达所谓“决定点”时达成的。
- ⁴³ 货币基金组织副总裁 Alassane D. Ouattara 对大会第二委员会所作题为“非洲: 最近发展与全球化”的非正式情况介绍, 1998年6月18日于纽约, 第3页。
- ⁴⁴ “市场准入: 自乌拉圭回合以来的情况发展, 在全球化和自由化的环境下市场准入所涉问题、机会和挑战, 特别是发展中国家和其中的最不发达国家所面对的问题、机会和挑战”是1998年7月举行的经济及社会理事会1998年实质性会议高级别部分会议的主题。贸发会议和世贸组织的秘书处联合编写了供作讨论的报告(E/1998/55, 附件)。另又见理事会主席提出的部长公报草案(E/1998/L.13)。

- ⁴⁵ 本节大量援引 E/1998/55 所载报告,前引书。
- ⁴⁶ 见 E/1998/55,附件,第 46 段。
- ⁴⁷ Joseph E. Stiglitz, “更多的工具和更广的目标:致力达成华盛顿会议之后的共识”,1998 年联合国大学,世界发展研究所年度演讲,“过渡”,世界银行,1998 年 6 月。
- ⁴⁸ 例如,见 Jahangir Aziz 和 Robert F. Westcott,“补充政策和华盛顿共识”,货币基金组织工作文件,(华盛顿特区,1997 年 9 月)。
- ⁴⁹ 德国的答复。
- ⁵⁰ 外交部,《1996 年丹麦发展援助》,丹麦国际开发署,丹麦。
- ⁵¹ 芬兰政府的答复。
- ⁵² 荷兰外交部,《1998 年荷兰国际合作预算》,1997 年 12 月。
- ⁵³ 见《世界粮食首脑会议的报告,1996 年 11 月 13 日至 17 日,第一部分》(WFS 96/REP)(罗马,联合国粮食及农业组织,1997 年),附录。
- ⁵⁴ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第 41 号》(A/45/41),第 21 段。
- ⁵⁵ 同上,第 107 段。
- ⁵⁶ 见 A/32/3,第二章,第 5 段。
- ⁵⁷ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第 41 号》(A/45/41),第 105 段。
- ⁵⁸ 同上,第 106 段。
- ⁵⁹ 见联合国环境规划署,《生物多样性公约》(环境法和机构方案活动中心);1992 年 6 月。
- ⁶⁰ A/AC.237/18(Part II)/Add.1 和 Corr.1,附件一。
- ⁶¹ 《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》,载于《大会正式记录,第五十二届会议,补编第 25 号》(A/52/25),附件,1997 年 2 月 7 日理事会第 19/1 号决定。
- ⁶² 见《1998 年世界经济与社会概览》... “概况”,第二十段。
-