



大会

第五十三届会议

正式记录

第二十七次全体会议

1998年10月5日,星期一,上午10时举行
纽约

主席: 奥佩蒂先生.....(乌克兰)
 嗣后: 奥尔蒂加—乌尔维纳先生(副主席).....(尼加拉瓜)
 嗣后: 奥佩蒂先生(主席).....(乌克兰)

上午10时10分开会

议程项目10(续)

秘书长关于联合国工作的报告

秘书长的报告(A/53/1)

主席(以西班牙语发言):成员们将忆及秘书长在9月21日的第七次全体会议上介绍了他的报告。

拉马克尔先生(荷兰)(以英语发言):秘书长在其关于联合国工作的报告中不仅向我们坦率地叙述了联合国在面对冲突、和平与发展问题方面的成败,而且他的报告还列出了为在将来更有效地解决这些问题而提出的合理的建议。

秘书长还概述了在一个各国益发相互依存的社会里联合国未来将如何应付各种复杂局面的远景。占中心地位的是他设想联合国在这一全球变化的进程中将发挥至关重要的作用。我们对此实在赞成不过了,并期待着秘书长在这方面打算向千年大会提交的建议。

我们方面已准备好为一个强大和有效的组织作出贡献,该组织能领导我们有条不紊地步入下一世纪。

我们欢迎秘书长对集中国际努力以预防冲突而提出的强有力的理由。毕竟,迄今为止一直在进行的事后解决冲突无论在人所遭受的苦难还是在物质损失方面都要代价昂贵得多。

采取这种预防性政策是一个雄心勃勃的事业。它需要采取一种综合性的做法,把政治与安全手段与较长

期的发展和中期的重建和恢复活动以及短期的救济应急援助结合起来。

我们和秘书长一样相信,安全理事会在这样一种综合性的战略方面可以发挥中心作用。这将要求安理会不仅对危机的政治和军事方面给予系统的重视,它还必须解决超出纯粹的暴力和侵略之外的对人类安全的所有可怕威胁。贫困、种族关系紧张和自然灾害同样威胁人的环境,是许多冲突的根源。

在这方面,秘书长提到《宪章》第六十五条允许安全理事会要求从经济及社会理事会得到情报和协助的潜在规定,这是一个有趣的问题,应得以实行或得到进一步探讨。

对于会员国中对发展提出的各项挑战所持的沾沾自喜的情绪,秘书长的报告是一剂强有力的解毒剂。我们完全同意秘书长的担忧,即在相当大比例的人仍面对着悲惨的生活状况时,对发展中国家的援助却在减少。同样令人不安的是,捐助国越来越趋向于指定援助的用途,并忽视受援国的真正需要。

在这一讲台上,我只能向秘书长保证,我国将坚持其自愿承担的占其国内总产值0.8%的援助指标。

我国坚定地相信,多边发展渠道具有重要价值。它们本身保证了援助的平衡分配。因此,我们能够全心全意地赞成秘书长的断言,即联合国作为真正普遍的发展机构具有附加价值。

因此,荷兰准备增加它对多边发展合作的贡献。我坦率地承认,秘书长在联合国发展活动领域开始进行的改革和创新,也是激励我们作出这一决定的原因。

然而,我们并不幻想慷慨的援助会是社会和经济变革的唯一途径。相反,在这方面最重要的贡献是国家资源和财政资金。我们认为,发展战略应主要集中于最大限度地扩大坚实的国家政策和善政的影响,导致可持续发展,并为吸引私人投资创造有利条件。

在人道主义领域,我们欢迎秘书处的改组,其结果是设立了人道主义事务协调办事处。在主管人道主义事务副秘书长干练的领导下,联合国系统正在稳步提高和改进它对无论何时何地发生了天灾人祸作出反应的能力。

也许这是忆及几天前安全理事会关于保护人道主义工作者的辩论的时候和地点。确实极为重要的是,应向经常在极其危险的条件下工作的人员提供这种保护。

在大会上两个星期在这个会堂进行的一般性辩论期间,几乎所有国家元首、政府首脑和代表团团长都谈到全球化的问题,这当然并非巧合。必竟秘书长在他的报告中对于参加正在进行的关于如何处理这一现象——它以这样或那样的种方式影响我们大家——的讨论,为我们提出了一些令人信服的理由。

的确,这一主题现在已确立在联合国议程上。重要的是,联合国系统所有机构,包括布雷顿森林机构——此时此刻它正在华盛顿开会——拟订对这一进程后果的共同作法,分享信息和分析报告以及在政策上保持连贯性和互补性。直接负面后果——社会群体和最不发达国家边缘化——要求我们特别注意。

秘书长正确地强调,不应把促进人权当作同联合国其他活动分开的事项予以对待。他将这点称之为贯穿所有这些活动的一条共同主线。我们支持这一看法。

《世界人权宣言》通过五十年之后,现在已经越来越清楚的是,一项人权政策不能停顿在确立标准和发表宣言性声明:它必须包含对侵犯人权的早期预警、预防和补救。只有在和平与安全、发展与人权领域的一项综合政策才能产生结果。出于这一原因,我们将继续对执行这种作法——秘书长在他的报告中对其作了雄辩的概括——作出贡献。

与此同时必须明确的是,在这些综合政策中,必须使国际法律体系本身具有它应有的份量。我们同秘书长

一样,对于越来越认识到必须将国际秩序建立在法律准则和法治的基础之上表示乐观。海牙的关于前南斯拉夫问题的国际法庭和关于卢旺达问题的国际法庭在其授权内已经为结束全球有罪不罚文化的崇高努力作出了贡献。我们相信国际刑事法院在适当时候也将发挥类似作用。

我们认为,联合国在若干重要方面正在很好地开展秘书长去年所发起的改革。的确,已经获得了很大成就,我们同意秘书长的观点,即:今天同一年前相比,联合国大家庭正在以更统一的宗旨和更连贯的努力行动。我们深信,鉴于这一进展,联合国大家庭同各会员国一样都应支持改革,作为一个使人类能在任何特定时间有效处理演变中的全球性问题的持续不断的进程。

彼德雷拉先生(阿根廷)(以西班牙语发言):我谨感谢秘书长在关于联合国在大会第五十二届会议期间的工作报告中所提出的想法。我们同意他对联合国在21世纪作用的远见。我们的世界将是全球化和相互依赖的世界。

自1990年代中期以来,全球化已经成为经济活力、市场自由化、投资流量增加和通讯革命的引擎。发展中国家进行了深刻改革,以使它们能融入这种新的状况。我们同意秘书长的看法,即我们面临的挑战并不是抵制全球化,而是利用其积极作用和化解其不利后果。

事实表明近年的经济繁荣同极端贫穷并存。5分之1的人类必须每天只靠一美元生活。而官方发展援助总数却在不断减少。

由于其全球性质及其广泛的经济、社会和政治授权,联合国具有建议采取以下行动的能力和合法地位,既:使全球化能有益于每一个人并包含处于该进程边缘的那些国家和社会的行动。因此,我们珍惜由联合国基金和方案为消除贫穷和促进社会发展、可持续发展、善政和妇女权利所提供的发展援助。

联合国内部的体制改革应该使它就能够就全球化产生的新现实采取行动。我们认为这是秘书长报告的中心思想,我们完全赞成这一点。联合国必须成为大多数国家的声音,最小和最弱国家的声音——在一个不受管制的世界中,它们似乎没有代表其利益的议程。

在今天的全球问题中,各种形式的环境退化要求各政府和民间社会作出紧急反应。阿根廷明白这一挑战,并深信独立行动不足以处理诸如气候变化这样的全球

问题。我们欢迎《联合国气候变化框架公约京都议定书》的通过。我们感到自豪的是,11月2日至13日阿根廷将成为第四届该公约缔约国会议的东道国。

在一个全球化、相互依存的世界中,保护和促进人权是国际和平与安全的一个不可分割的要素。赤贫和内部冲突有时使我们忽视个人自由。正因为如此,绝不能脱离联合国其他活动看待促进人权,而因把它看作是所有这些活动,尤其是预防冲突和巩固和平与发展的一个共同要素。

正如我们分担促进和保护人权的共同任务一样,我们也必须采取果断行动打击毒品贩运和恐怖主义。大会关于毒品问题的特别会议和《制止恐怖主义爆炸国际公约》的通过是联合行动对付全球威胁的具体事例。我们在人道主义援助领域也看到这种联合行动:自从其提出以来,“白盔”倡议一直谋求在国际社会中建立对必须采取行动的意识。在不让贫穷者得到人道主义援助和负责分发这种援助的国际人员遭到袭击的时候,这种声援精神竟然遭到破坏,这是可耻的。

维护国际和平与安全是联合国不可替代的作用。如果不承担这项责任,便不能有效地进行其他任何活动。我们同意秘书长的看法,即同国与国之间冲突一样,自然灾害、种族紧张、有步骤地违反人权和严重人道主义紧急状况都是会破坏整个地区和平与安全的不稳定的各种确定根源。

这些冲突要求安全理事会更加敏感,而为此,安全理事会必须更切实了解有关国家的现实情况及冲突发生地的政治、社会、经济和人道主义环境。因此,安理会的工作需要更大的透明度,与大会更密切地接触,并与冲突各方和部队提供国家进行坦率的对话。在这一点上,我们必须深入审议秘书长关于根据《宪章》第六十五条在安全理事会与经济及社会理事会之间建立合作的建议。

裁军在和平与安全方面发挥中心作用。我们与秘书长一样,对最近的核试验表示关注。与此同时,我们满怀希望地看待印度和巴基斯坦在签署《全面禁止核试验条约》方面所作的宣示。我很高兴地宣布,9月24日,我国议会通过了该条约,并将很快予以批准。

另一个积极的事态发展是在渥太华通过了禁止杀伤性地雷的《公约》,阿根廷1997年12月签署了该条约。

阿根廷还支持作为逐步实现全球非核化的手段,而建立无核武器区,并坚决支持旨在宣布南半球为无核武器区的行动。

关于加上玻利维亚和智利在内的南锥体共同市场,应该提到《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》和《乌斯怀亚宣言》,后者建立了一个无大规模毁灭性武器区,并载有一项关于走向宣布南锥体共同市场为无杀伤性地雷区的决定。

秘书长在其年度报告中,强调了自1990年以来,联合国派赴维持和平行动的人数减少了。然而,这并不意味着我们生活在一个更安全的世界中。维和机构必须始终存在以完成不可预见的部署。我们认为,缺乏资金绝不应限制本组织的这一主要职责。

阿根廷是第八个最大的部队提供国,今年正在庆祝其参加维持和平行动四十周年纪念,它在此重申其对这些行动的承诺。

此外,阿根廷是快速部署旅和待命安排制度的一部分。其部队保持了高水平的训练,它还在其培训中心为阿根廷和外国军官安排了培训课程。该中心感到荣幸的是,秘书长在其最近对布宜诺斯艾利斯的访问期间,曾经莅临该中心。

由于最近设立的国际刑事法院,集体安全制度和法制得到了加强。我们完全同意秘书长对文明社会在设立该法院过程中的重要性评价。我们谨此向设立国际刑事法院联盟致以深切谢意,它将向数百个非政府组织的努力汇集在一起,并促进了与各国政府的长期和富有成果的对话。

我刚刚概述的这些反映了阿根廷乃至拉丁美洲对联合国和对大会通过的各项决定的承诺。这一承诺将得到加强,因为今日国际舞台上的不确定性要求本组织更有活力和决断力,以实现《宪章》的各项宗旨。

帕瓦尔先生(印度)(以英语发言):主席先生,请允许我赞扬你正干练地指导第五十三届会议的工作。

我还要就作为今天讨论议题的秘书长关于本组织工作的报告向他表示感谢,并赞扬报告的质量。我今天只想谈一谈他在这份报告中涉及的许多主题中的几个。

我们认为,全体会员国都必须共同努力,加强联合国使其运作过程更为民主,更具代表性,并确保我们能够通过联合国为共同利益而利用冷战结束和全球经济相互作用的势头所释放的力量和能源。只有联合国才能够发展、确定和推行一项全面的和敏感的普遍性议程,应

付下一个世纪的挑战。秘书处显然应当发挥关键作用。一方面,在秘书长的出色领导下,它必须在其工作中忠实地体现会员国确定并经由政府间授权转达的各项优先考虑;另一方面,我们有责任向秘书处提供必要资源,使其能够完成我们委派给他的工作。

我们赞赏秘书长对本组织的设想,它将裁军置于紧靠联合国和平与发展使命中心的位置。然而,我们感到失望的是,从报告来看,联合国的主要任务似乎仍然是不扩散或者是消减核武器,而不是彻底消除这些武器。甚至在目前,当冷战已成为历史时,国际社会仍然没能抓住事关根本的全球性问题,即在核武器国家的武库中现在存有 35 000 枚这样的武器,而世界其他国家却在它们是否将削减或以什么样的速度削减这些储存的问题上却没有发言权。

印度乃至不结盟运动希望的不是从容不迫地削减核武器,同时又在使其武库升级和战略性现代化,而是要消除这类武器,不是在极其遥远的未来,而是在一个短时间内,同时要有一种紧迫感 and 政治承诺。我们在这一讲坛上多次强调促进核裁军对确保我们的集体未来的关键作用。我们再次作出这一强调,我们现在就应把握这一目标。我们认为,按照关于裁军问题的第一届特别会议的《最后文件》的各项原则和优先考虑,联合国对促进核裁军负有主要责任,这一点应在其最优先考虑中作出明确表达并加以贯彻。

正如秘书长所指出的,维持和平必须继续成为联合国工作的一个重要领域。我们同意报告中的看法,即联合国与负有发挥这种作用的使命的区域安排之间的合作,有助于维和行动。然而,联合国不可能将其在维和方面的权威让与或分转给任何次级机构,也不能成为任何国家或区域组织推行并非出自全体会员国的议程的工具。

关于制裁。报告欢迎高明的制裁概念。但是记录表明,许多热衷于实行制裁的国家所说的高明的制裁是那些对实行制裁的国家造成痛苦最少、对被制裁国家的无辜人口常常造成痛苦极大的制裁。我们始终说制裁是一个钝器。必须经国际社会极其认真地考虑后谨慎地使用。

报告指出联合国已“开始接受一种新的全面的安全概念”,并接着表示应该继续扩大安全理事会的作用。这一问题需要非常审慎的考虑。多年来,一个普遍的看法是,国家的安全、国际和平具有众多的方面。这就是为什么几年前联合国委托对裁军与发展之间的联

系进行研究。但由此就认为安全理事会的作用应该因此而扩大,那就是完全不同的一回事了。相反,只有在像大会这种具有普遍会员组成及广泛授权的机构才能恰当地谈论这种全面安全的概念。

我们关心地注意到报告中提到最近的多边谈判表明“体现了全球人民力量”。关于国际刑事法院规约的谈判便被看作是这种个人和团体都在促进“世界公众舆论所支持”的共同事业的事例之一。同样,联合国应该谨慎从事。在占了世界人口三分之二的国家里,关于国际刑事法院的谈判丝毫没有引起反映;世界舆论并没有参与。

同样,谈判本身从许多方面说是一种嘲弄。代表团受到非国家角色的巨大压力;政府进行谈判的自由受到牵制,讨论也并不那么透明。在谈判的一个关键阶段,一些成员国不寻常地受到秘书处的干预。代表世界人口大多数的国家的要求被置之不理,因为这要求在政治上不宜于那些被看作是志同道合者。这些是我们要小心防备的发展。联合国秘书处恰当地履行职责是要促进全体会员国赋予它的任务,而不是没有被赋予任务前就采取行动。

那种无情损害穷国利益的世界秩序不改变,我们便无法实现持久公正的和平。秘书长明确地强调,当今世界上发展的挑战仍然是最主要的,因为世界上人类的五分之一每天只能靠不到一美元维生。因此,看到联合国业务活动的重要性每况愈下,由联合国划拨用于发展的援助只有区区 55 亿美元,实在令人伤心。在可靠、可预见、有保证和持续的基础上为联合国基金和方案筹资、使之跟上发展中国家需要的增长,没有取得真正的进展。

印度是联合国开发计划署(开发计划署)核心资源的最大捐款国之一,是联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)资源的一个重要捐款国。我们希望发达国家也增加对用于发展的联合的和无政治意义的资金的摊款。同时,联合国基金和方案在筹资战略方面进行的改革应该保持联合国援助的主要特点,即应该继续中立、不偏不倚、作为赠款提供以及建立在受援国优先考虑的基础上。联合国发展援助架构必须经受援国政府的同意,以便确保完全符合并反映国家的优先考虑。我们赞赏开发计划署、儿童基金会、人口基金和世界粮食计划署所作出色的工作。他们应该继续集中在被授与的任务方面,不把其稀少的资源转用于联合国系统其他机构能够更好地进行的活动上。

印度极其重视提供能够完全尊重大会在第46/182号决议中规定的指导原则的人道主义援助,我们欢迎人道主义事务协调厅进行精简和紧急救济协调员致力于让机构间常设委员会未雨绸缪参与作出协调的努力对付数目有限的几项关键问题。但我们关注的是,没有可事先预料的资源用于人道主义事务协调厅—其60%的费用仍由预算外资源筹集—这可能削弱其效力。我们过去说过,没有必要的资源,改革就不能成功。我们对于提供人道主义援助资金水平过去几年从实际数量上和从所占方案要求比例上都有所下降感到严重关注。

秘书长报告表明,不足25%的人道主义援助要求实际上是1998年7月中旬提供的。我们因此坚决支持秘书长先前提出的建议,即对向人道主义方案提供基金进行全面审查,其中包括为紧急情况提供的资金和为发展规划提供的资金之间的关系。我们希望人道主义事务协调员关于资金不足的影响、包括迫不得已的改变优先考虑和撤销活动的综合报告,能够成为保证联合国向有需要的人提供足够援助的重要的第一步。

我们注意到报告中提到经济和发展的联系问题上的难题。我们认为,需要一种将救济和发展联系起来的全局性办法以便缩小由救济到发展之间的距离。通过持续的社会经济发展消灭贫困提供了打破欠发展、冲突和苦难这一恶性循环的最好机会。

毫无疑问,值此《世界人权宣言》五十周年之际,促进和保护这些权利是联合国在维持国际和平与安全以及促进发展方面职能的核心责任之一。因此,秘书长强调人权在联合国工作中的重要性和优先性值得欢迎。但是,报告倾向于将人权同和平与安全以及发展之间的关系简单化;如果联合国寻求过多地依赖仅仅加强促进人权中的法律秩序的解决办法和反应,我们将会感到关切。

毫无疑问,在一些情况下人权是冲突的一个主要根源。毫无疑问,一套法律规范、规则和法律对于保护人权很重要。但是,仅仅从这一角度看待的人权就会基本上成为行为和纪律的问题,只通过执行法律、规范和标准得到纠正。但是,这种作法忽视或轻视了制约或影响行为的历史、社会、意识形态和经济情况。

所有基本人权都具有普遍性。但侵犯人权的根源却可能各不相同,可能并非总能以立法和强制手段予以纠正。例如,如果对人权的威胁来自政府以外或政府不能控制的因素,是通过极端的意识形态——我们都知道这方面最恶劣的事例,在这种情况下就需要远为更多方

面的处理方法。同样,对那些实际上是发展不足的表现的人权问题,不能只从法律或行为学角度来处理。而必须把它们作为发展问题来处理。

联合国必须把所有人权——公民、政治、经济、社会和文化权利——都视为具有普遍性、不可分割、相互依存、相互联系和根植于民主、发展与人权的三方面结合体。本组织绝不能有意或无意地试图促进这样一种带偏见的人权概念,即把人权视为,或基本仿造于公民和政治权利,而脱离开民主与发展。这就可能导致最不应该有的人权与发展的分离。这可能引起这样的关切,即使人权主流化,尤其是在联合国发展活动领域这样做时,会使发展在联合国的工作中不再发挥中心作用。不仅在名义上并且在实际上把经济、社会和文化权利纳入发展主流的全面的做法最符合联合国应致力促进的整体的人权概念。

联合国即将进入下一个千年时负有范围广泛的各种任务。秘书长已提出了一些倡议供我们审议,我们期待就这些倡议进行建设性讨论。然而,只要联合国受目前财政危机的掣肘,它的行动范围就会被严重削减。

因此,我们相信所有会员国都将表示支持联合国,在一个全球化的世界里我们所有人比以往任何时候都更需要联合国,所有会员国都将确保联合国建立在健全的财政基础上。一个破产或长期处于贫穷状况的联合国,反映了政治破产以及缺乏意志来支持我们必须寄予对我们共同未来的希望的机构。希望这不是本组织想要发出信息。

我们承诺支持秘书长继续努力改革联合国,使它更符合其会员国的需要。我们祝愿他的努力取得成功,并向他保证我们将为此作出建设性努力。

伯利先生(美利坚合众国)(以英语发言):正如秘书长安南指出的那样,过去几年中在联合国稍稍地发生了一场革命。今天上午放在我们面前的秘书长关于本组织工作的报告进一步描述了这种新的改革文化在整个联合国生根的许多方式。

秘书长对改革的强有力的和令人敬佩的领导在秘书处内以及在会员国间建立起信心。对改革已形成了强大的全机构的协商一致意见。正在确定优先秩序、预算项目以及根据大会任务使其结构与职能合理化方面取得进展。当然这一揽子计划取得成功的证明将是其得到有效的执行。

秘书长安南在改革努力中采取了重要的第一个步骤,任命路易斯·弗雷谢特为常务副秘书长,这个新的职位确保将继续注意改革以及现在正在进行的对各会员

国利益的战略管理。内阁式的管理也在改进联合国的运作。

为了确保继续取得进展,联合国必须注重本组织的相对优势。全球环境越复杂,我们就越需要对联合国能够以手头的资源所进行的最大限度的工作排定优先秩序和进行管理。美国代表团赞同秘书长的观点,即行政和管理的重点必须继续是创立一个以任务为驱动和注重成果的组织。

然而,虽然秘书长的一揽子改革计划正在取得成果,但仍有重要的工作要做。我们主张坚定地执行秘书长报告中强调的各点。这将包括关于新的方案的时限和基于结果的预算编制。自1987年以来,大会已在其方案规划、预算、监测和评价规则中批准了这些。早就该执行这些措施了,最近商定的发展红利帐户也是早就该发挥作用了。

最近刚结束的一般性辩论中一个突出的主题是全球化,实际上我们坚决支持秘书长努力使本组织适应一个全球化的社会。一个极好的例子是加强联合国系统内部的合作与工作关系——在秘书处和政府间一级本组织同国际金融机构之间的合作与工作关系。我们期待着该领域中的进一步主动行动。

同样,在组织上和理论上逐步调整联合国发展机制表明,人们认识到如果要使发展能持续,就必须不仅包括经济增长,并且包括这种增长的成果分配、人力资源投资和资本基础设施、善政以及当然还有对人权的尊重。关于调整问题,在过去一年中联合国恢复了所急需的人道主义救援的活动,这给我们留下了深刻的印象。

大会现在审议其许多议程项目,因此我们必须铭记这个需要——即继续调整联合国的工作,以更符合今天的国际现实。秘书长计划向千年大会提出的报告将在这方面促进本组织的利益。通过审查本组织的优先秩序来为这个重要的事件做准备,将有助于确保联合国在21世纪仍然举足轻重和生机勃勃。

在这方面关键的是有效的监督。我们对内部监督事务厅的进展感到高兴。管理审计、宣布各种准则、深入评价、反舞弊工作、方案业绩报告、对体制改革的支持以及后续审查,所有这些都表明本组织不只是吸取经验教训,并将其实际运用。当然,工作人员支持和积极参与改革行动对这些行动取得成功是至关重要的。为了更有效地提高工作人员的能力,我们赞同报告的意见,即仍必须对人事政策进行至关重要的改革。

本组织取得成功的关键是联合国能够靠其资源生存,并在联合国能够最好地提供独特援助的地方利用这些资源。此外,联合国在全世界的许多利益攸关者必须看到秘书处以它能最好地提供独特援助的方式进行改革。

最后,或许最重要的是,我们赞同秘书长的话:

“会员国必须以更大的决心和活力,进行属于它们权限以内的改革。”(A/53/1,第236段)

我国政府认为,这个简单的事实是秘书长令人钦佩地主张的持久和有效改革前景的不可再降低的低线。这样,在这种情况下我们一如既往,准备协助秘书长为执行大会各项任务而全力争取提高效率、加强责任制以及取得注重结果的成就。

阿布哈桑先生(科威特)(以阿拉伯语发言):请让我首先以我国代表团的名义向秘书长科菲·安南表示我们的最崇高的谢意,他在以最明智、最有效的方式指导本组织工作方面作出了杰出的努力。自从他担任这一职务以来,这确实是我们的期望所在。科威特希望重申,我们充分支持他为突显联合国在国际上发挥的主要作用所作出的努力。

我国代表团认真研究了今天我们正在审议的文件A/53/1所载的秘书长的报告。我们必须对该报告的表达方式表示赞赏。它处理各类问题的方式面面俱到。该报告处理某些国际问题的见地也是它的特点,更不必说它在谈及联合国在某些方面工作上的缺陷、这些缺陷的原因以及提出实际解决办法方面所表现的勇气,这都是值得联合国会员国赞赏的事情。

我国代表团充分支持秘书长有关继续进行联合国改革的立场。科威特始终表示支持秘书长在这方面所作出的努力。科威特对秘书长提出的某些措施和建议迅速和自愿地作出回应。我们同意他的看法,即改革应是一个持续的过程而非仅仅是一项短暂的行动。所以我们必须支持秘书长,并请他继续他在改革领域所作出的值得赞许的努力,特别是加强联合国在有关社会、经济和发展领域的作用方面。这些问题都包括在我们今天审议的报告之中。

此外,因为科威特属于不结盟运动和77国集团,它希望表示支持这两个集团共同发表的所有重要的意见,特别是有关改革进程以及有关解决财政危机一节的意见。

秘书长的报告集中注意联合国为解决国际冲突所做的努力,特别是已得到客观和处理的在非洲大陆——以及在阿富汗——普遍发生的国际冲突。他对缓和今年2月份因联合国特别委员会(特委会)与伊拉克之间的问题而出现的危机所作出的努力取得成功表示赞赏。他强调他的这种作用源自御防性外交,在这一方面我们完全同意他的观点。

不过,科威特希望继续这种实质性努力,并希望提及联合国和秘书长就科威特与伊拉克之间的其他问题所作出的努力——即战俘和归还伊拉克占领科威特期间窃取的科威特财产和财务两个问题。我们认为,某些法律和技术原因促使我们必须澄清有关这两个问题发生的情况。例如,战俘问题和归还科威特财产问题就属于联合国审议的某些重要问题之列——即大会关于伊拉克1990年侵略科威特的后果的目,以及安全理事会题为“伊拉克和科威特间局势”的议程项目。

联合国关注有关上述问题的后续行动,特别是联合国目前在伊拉克派驻了一位代表,他正在追踪这些问题及其他问题。此外,秘书长先前的报告中已经提及了上述两个问题的事态发展。

科威特呼吁秘书长特别注意上述两个问题,特别是有关科威特战俘的问题。这关系到成千名科威特人的悲剧和痛苦,他们正在等待着其无辜的亲人返回家园。我们在这里申明,这是一种人间苦。根据我们的理解,人间苦难是同一种苦难,无论它是一个人或是成百个人所受的苦难,也无论它是制裁的结果或是出于人质/战俘状况或被剥夺权利状况。这是一种应以人道的、符合联合国在这一方面的信誉的方式严格处理的同一种苦难。

最后,我们谨再次对秘书长所作的全部努力表示我们的谢意。我祝他在创建一个新的本组织的努力中取得成功,这个组织能够面对下一世纪的挑战,并在国际社会中发挥主要的和有效的作用。这是我们的衷心愿望和渴望,也是全世界人民的愿望和渴望。

哈斯米先生(马来西亚)(以英语发言):我愿就秘书长有关本组织工作的报告向他表示感谢。该报告简明扼要令人耳目一新,但其包括的内容却很全面。它值得我们大家进行认真的、深入的讨论和审议。我们在大会议程项目10下的这种特殊的辩论中进行的审议,将为我们今后进一步审议具体问题打下基础。这些审议工作还将有助于秘书长和他的同事及工作人员筹备将在本届会议以及大会未来几届会议中进一步开展的工作。

我们正处在新的千年的门槛。我们在联合国所进行的综合努力,必须导致开辟一个史无前例的国际合作与平等发展的时代。我们通过对本组织的持续支持,应能共同努力建设一种真正符合《联合国宪章》文字和精神的全球性的协调一致关系。

我国代表团支持秘书长向千年大会提交一份报告的计划,他已提议该报告建议:

“一套实际可行的目标和体制手段,以供联合国在未来岁月克服对人类团结的挑战”。(A/53/1,第3段)

在欢迎秘书长征求社会各阶层不同意见的倡议的同时,我国代表团愿强调千年大会的筹备工作应主要是一个政府间进程。秘书长在筹备这次重要的大会时必须通过适当机制与会员国密切合作。同样,各会员国应开始筹备以确保千年大会将取得具体结果,而非基本上是一次庆祝活动。

我愿重申我国代表团致力于坚持《联合国宪章》第一条的重要性,该条要求采取有效的集体措施以防止并消除对国际和平与安全威胁。过去联合国的不行动和有选择的行动常常导致冲突升级,造成不必要的人命和物质代价。急需的资源常常不得不用于冲突后活动。必须加紧预防性努力,以便适当安排联合国优先事项。我国代表团欢迎秘书长这方面的努力。

我们赞扬秘书长利用杰出和干练的外交官作为其个人代表。我们还充分支持秘书长要求改进资料收集工作和预警系统,以监测和回应潜在冲突,从而使会员国和联合国能够采取迅速和及时的行动。各种战略已经得到很好的协调。首先,会员国必须具有执行这些战略的政治意愿和资源。

我们同意秘书长的断言,即进一步预防冲突的努力需要新的整体性安全概念。和平与安全的确与促进发展密不可分。秘书长提出了一个十分重要的问题——基本上是以援引《宪章》第六十五条的方式扩大安全理事会作用的问题。在承认安理会日益需要得到准确和重要资料以处理威胁国际和平与安全的经济、社会和人道主义危机的同时,我国代表团愿强调,安全理事会在采取这方面任何行动时必须充分认识到大会的适当作用和职能。我国代表团认为,各会员国应彻底审查秘书长的评论,以期研究各种所涉问题。

我国代表团支持在预警和预防性外交方面进一步加强联合国与区域组织之间合作的努力。我们认识到,

联合国无法在每个潜在冲突中单独行动。但是,必须确保联合国不会完全解除其在维持国际和平与安全方面的中心和重要作用。我国代表团强烈认为,预防性外交应根据《联合国宪章》各项条款及其明示任务进行。正如许多会员国在先前场合上所表明的,还应慎重地处理调和国际社会正当关切与尊重主权原则的问题。

关于维持和平问题,马来西亚愿重申它致力于联合国在维持和平努力中的重要作用。马来西亚充分支持联合国继续加强其对冲突局势快速作出反应的能力的倡议。马来西亚属于加入联合国待命安排系统的77个会员国的第一批国家。我国代表团注意到一些会员国就设立待命部队高度戒备旅采取的主动行动。但是,我们认为,由于该旅成员资格不向联合国所有会员国开放,在本阶段称它为联合国待命部队高度戒备旅可能不十分恰当。的确,需要澄清联合国打算如何在其它联合国会员国参加的现存联合国待命安排情况下部署该旅。

制裁的议题继续是各会员国十分关切的问题。我国代表团强烈认为,应十分谨慎地实施制裁。只能在十分必要的情况中,当《宪章》所规定的其他和平选择已证明不适当时才应诉诸制裁。不能把制裁作为促进个别会员国的狭隘和国家利益的工具使用。当认为绝对必要时,制裁应具有具体目的、明确的目标和特定时限,以减少人道主义代价。

我国代表团注意到秘书长开创的改革进程取得了一些重要进展。我们欢迎旨在精简秘书处的持续努力,将工作方案改组为四个核心领域以及旨在改进整个联合国系统的其它措施。我们欢迎高级管理小组的成立。显然,必须监测需经会员国批准的秘书长所提议各项重要措施的执行情况,以确保联合国更有效率和效力,进一步强调经济、社会和发展活动。

我国代表团高兴地注意到2000年评估社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的审查会议以及1999年6月落实国际人口与发展会议的大会特别会议的早期筹备工作。马来西亚将与其它会员国及联合国有关机构和组织密切合作,以确保我们都继续致力于促进全世界的社会发展,尤其是鉴于目前的经济危机,该危机目前在全世界迅速蔓延,威胁把数百万穷人和社会经济地位低下的人进一步推向极端的贫穷和匮乏。

联合国在全世界的人道主义努力应该得到我们的赞扬和支持。我国代表团欢迎设立人道主义事务协调厅。我们还欢迎联合国对人道主义局势作出早期、有效率及更协调回应的主动行动及其改进人道主义服务

运送的努力。冲突局势中人道主义工作人员的保障与安全问题是极为重要的,应得到适当处理。我们注意到1997年全世界难民人数略有减少。然而,我们认为不仅应该为解决目前的难民问题,而且应该为防止今后的问题作出认真的努力。

今年,我们纪念《世界人权宣言》五十周年。我们还将对《维也纳宣言和行动纲领》进行第一次审查。我们必须总结人权领域迄今取得的进展。在处理人权方面仍有使用双重标准和选择性的迹象。我国代表团注意到秘书长关于人权的评估,并同意他的看法,

“不可将促进人权视为与联合国其他活动分开的一件事”。(同上,第172段)

然而,我们愿强调应平等和平衡地看待所有权利。不幸的是,发展权利的执行情况仍然很不令人满意。因此,需要注入新的合作精神,以重振我们对人权所有方面的集体承诺。

我国代表团同意秘书长的远见,即联合国应继续优先考虑裁军问题。马来西亚对重新设立裁军事务部尤其感到高兴。秘书长已适当地警告核武器扩散的危险以及使用这类武器的灾难性后果。显然,核裁军及不扩散方面的国际努力最近遭受了一些严重挫折。马来西亚欢迎巴基斯坦和印度最近宣布,它们将在不久的将来签署《全面禁止核试验条约》(全面禁试条约)和《不扩散核武器条约》(不扩散条约)。

关于裁军谈判会议的工作,我国代表团感到遗憾的是,谈判会议再次未能设立一个核裁军问题特设委员会。然而,我国代表团欢迎裁军谈判会议设立两个委员会以处理裂变材料停产和消极安全保证的问题。我们希望它们的审议工作将取得快速进展。

应该认真进行努力,加强《生物武器公约议定书》。国际社会应该尽早完成关于一项平衡的公约核查制度议定书的谈判,同时应该考虑到发展中国家的利益,特别是在技术转让方面的利益。

小型武器泛滥是国际社会面临的最严重挑战之一。走私和广泛使用小型武器造成社会不稳定。我国代表团支持关于举行一次国际会议的建议,以提高大众对解决这个问题的必要性的认识。

发展挑战仍然是最重要的。然而,在本十年里,向发展中国家提供的外部援助数额一直在下降。秘书长准确地总结了国际社会面临的这种两难局面,他说

“我们要做的事不断增加,然而我们的资源日益减少。”(A/53/1,第121段)

联合国提供的发展援助总额不多,每年为55亿美元。然而,我们与秘书长一样对联合国发展援助框架充满希望。我国代表团希望,我们将进一步努力,不断完善这个系统。

秘书长在报告中谈到迎接全球化。在这方面,我们所有人都必须密切注意全球化带来的许多挑战以及许多机遇。全球化有些新的方面尚未完全得到认识。只有通过联合国和其他国际机构以多边方式才能解决这些新的方面。今后的任务并不是要扭转全球化,而是要更好地理解全球化,从而更加有效率和有效力地作出反应。目前,我们正在就各国政府应该如何对国际金融系统的混乱造成的经济衰退影响作出反应进行日益激烈的讨论。在这些讨论中不能将联合国搁置一边。秘书长对这些发展非常敏感,我国代表团对此表示赞赏。我们将与他以及其他会员国共同努力,以保证本组织能够发挥积极和有实际意义的作用。

我国代表团同意秘书长的观点,即国际合作具有重要作用,可以阻止并且扭转人类活动对环境可能产生的有害影响。马来西亚认为,应该进一步加强与私营部门的对话,以便共同努力,维持和保护环境。可持续发展委员会第六届会议开始的与私营部门进行的行业对话现在已经成为该委员会的一个经常性特点,我们对此感到高兴。

在结束发言时,我不得不象我在上届会议所做的那样,再次提到本组织岌岌可危的财务状况。显然,没有必要的财务或预算支持,使本组织执行其各种方案和活动,就不可能改革联合国。秘书长提到联合国财务状况进一步恶化,我国代表团对此深感关注。这个基本问题是无法避免的。主要捐助国应该尽早无条件地缴纳其过期未缴的会费。必须尽早地解决这个问题以及其他有关问题,这样秘书长所倡导的“静悄悄革命”才可能获得成功。

主席(以西班牙语发言):我谨建议,本项目辩论发言报名于今天中午截止。

就这样决定。

主席(以西班牙语发言):我请希望参与本项目辩论的代表尽快报名。

叶利琴科先生(乌克兰)(以英语发言):与前面的各位发言者一样,首先我谨感谢秘书长在一般性辩论开始之

前亲自介绍关于本组织工作的报告。我们认为这项创举是改革进程的组成部分,我们希望这项创举将维持下去,成为一个传统。

副主席奥尔特加·乌尔维纳先生(尼加拉瓜)主持会议。

我们认为,秘书长报告简要和周密地总结了联合国一年来的活动。报告使我们注意到若干关键问题,这些问题直接涉及这个世界机构与逐渐出现的国际关系新时代的要求的相关性问题。

报告谈到今天这个复杂世界不断进行的戏剧性而且往往是不可预测性变化的过程,突出了现代社会目前阶段人类状况的主要特点。人们广泛认识到,正在发生的多数变化都是由全球化现象引起的。在这方面,秘书长准确地提出了国际社会在新世纪和新千年期即将到来之时,面临的主要的三方面挑战,这就是

“更深刻地了解各种崭露头角的社会经济力量和各种全球化的形式,把它们加以塑造以配合我们的需要,并应付它们各种有害的后果”。(A/53/1,第15段)

我国代表团不禁要重申秘书长本人多次强调的对全球挑战作出全球反应的必要性。全球性机构最适合而且最应该作出这些反应,而且归根结底,只有我们才能够作出这些反应。当代国际关系中许多其他活动者都赞同这个明确的思想,正是这个明确的思想鼓舞我国乌克兰采取积极和坚定的立场,支持建立一个更强大、更有效率和效力的联合国。

在这方面,我们满意地注意到,秘书长报告记录了这个世界性组织去年开始的体制改革“静悄悄革命”的第一批积极成果。

我们特别感到自豪的是,乌克兰代表有幸担任大会第五十二届会议主席,正如许多代表团所指出的,乌克兰代表对这个非常重要的进程作出了宝贵贡献。

我谨借此机会向主席保证,在审议秘书长在其报告“革新联合国:改革方案”(A/51/950)中所列的剩余提案时,在他努力促进这些审议活动中,我们将向他提供一切支持。

从乌克兰担任大会主席的经验中我们亲自了解到,改革一个机构、在185个主权国家的利益中找到共同点,这是一项多么困难的任务。然而,我们坚决主张必须沿着改革道路前进,因为大家都非常重视这项努力,这项

努力将加强联合国对日新月异的世界的要求作出有效反应的能力。

在这方面,我们期待着秘书长向千年大会提交的报告,在这份报告中,他将概述本组织进入新时代之后的一套新目标和体制手段。

秘书长报告主要部分所载的、按照主题对本组织工作进行概述包括了联合国授权开展活动的关键领域。然而,既然总是有需要完善的地方,我国代表团谨对报告的形式和内容发表若干意见。

首先,我想回顾1997年7月31日的第51/241号决议,其中载有一些旨在影响今后提交的秘书长关于本组织工作的报告的一些具体条款。虽然目前的报告考虑到其中一些条款,但我们必须指出,其他一些重要的措施尚待实施。

具体地说,根据那项决议,报告应包括一个展望部分,该部分“应在联合国未来一年工作计划的范围内,说明秘书处未来一年中的特定目标,其中考虑到中期计划并考虑到制定优先次序是会员国的责任。”此外,它还应包括“一份简短的分析性附件,说明设在纽约和纽约以外的联合国系统的所有机构按其任务规定开展的主要方案和活动的费用,以改善各会员国对全系统的问题的全面了解。”(第51/241号决议,附件,第6和第9段)

这些增编的价值是不言自明的,我们预期将它们包括在关于本组织工作的报告中。

我们的另外一项意见涉及该报告前三部分的内容,这些部分包括联合国在维护国际和平与安全方面、在为发展进行国际合作方面以及在人道主义方面的活动。我们知道,要使该报告保持我们非常支持的简短和扼要的形式,同时又满足提交一份关于联合国所进行的无数项活动的完整记录的要求是非常困难的。

然而,令人遗憾的是,本报告没有包括本组织工作的一些重要方面。例如,我们看不到任何地方提到与解决其经济处于过渡期的国家所面临的具体问题有关的方案活动。此外,报告没有涉及联合国在克服主要技术灾难、包括切尔诺贝利灾难的后果方面所作出的努力,尽管大会多次承认这个灾难的全球规模和影响。

我想,其他代表团可能也发现了忽略的地方。我们希望,秘书长将注意我们的意见,并采取必要措施以便在今后避免这种疏漏。

我不想通过说以上的话而给大家留下这样的印象:我国代表团低估协助秘书长起草本届会议的报告的联

合国秘书处专家们所做的出色工作。我们的动机是基本以下信念:建设性的批评是促进联合国的走廊中所充满的改革精神的可靠方式。

在结束时,我想再次强调我们继续支持秘书长在我们为增强这个世界组织并使其更有活力而作出的共同努力中的领导作用,并重申乌克兰决心为这些努力作出积极贡献。

阿莫林先生(巴西)(以英语发言):在他提出今年的关于本组织工作的报告时,秘书长科菲·安南突出强调联合国需要重新发现和平与经济安全之间的关系。他指出,如果穷国得不到发展,那么这个地球上的最富有的国家也不会是安全的。我们安全同意这种看法。令人遗憾的是,尚未出现一种国际一致意见,以便为实施一个在全球范围内促进经济发展和改善国家管理的协调统一的方案调集所需要的政治和经济资源。

同时,有一些值得提到的令人鼓舞的迹象。最近结束的一般性辩论反映了为我们的国际问题寻求国际解决办法的共同愿望。

仍未得到控制的被成为全球化的现象所释放出的社会——经济力量为国际社会带来了一些新的挑战。为了使更多的国家享受它的益处,同时尽量减少其破坏性的副作用,将有必要充分利用联合国系统所提供的进行联合分析和采取合作行动的可能性。秘书长正确地提醒我们,没有任何其它组织享有联合国的范围和合法性。因此,不仅是适宜的而且是可取的是,联合国应承担他在这方面的责任,在目前为防止全球化破坏一些国家的来之不易的稳定而作出的国际努力方面发挥领导作用,并同时确保全球化能为所有人带来更大的进步、繁荣和安全。

巴西对秘书长在使联合国适应一个新时代时对处理全球化的各方面问题所表现出的决心感到放心。秘书长把人类的多数不得不竭力应付的艰难的经济现实与以下事实相对照;过去这半个世纪是历史上持续最长的经济发展时期之一。通过这样做,秘书长的报告包括着对那些仍然能够观察最富裕的国家与最贫穷的国家之间的日益扩大的鸿沟但没有认识到它所具有的其范围之广而令人不安的破坏稳定的潜在危险的人所发出的强有力的警告。

我们认为,秘书长为使联合国现代化而采取的一系列具体措施是值得赞赏的。他所实行的机构改革无疑有助于恢复组织机构的活力并改进责任制度。会员国们现在有义务完成这个过程,而不应该将它拖到新的。

年。秘书长报告的最后一段含有大意如此的、毫不含糊的——尽管是措辞慎重的——信息。报告说,

“改革联合国的组织机构只不过是朝向改变联合国在新时代的作用跨出第一步。”(A/53/1,第236段)

报告最后说,即将在两年之内举行的千年大会应集中审议实质性问题。

因此,会员国们不应回避它们在以下方面的义务:对本组织的改革的那些只有我们有权力决定的方面进行必要的修正。正如兰普雷亚部长9月21日提醒大会的那样:

“就巴西而言,改革联合国必然意味着革新安全理事会的职能和组成,安全理事会现在反映的仍是早已过去的历史阶段”(A/53/PV.7,第7页)。

在就这个专题的所有方面进行了五年密集和深入的审议后,没有理由无限期地拖长这方面的讨论。作为唯一得到全世界承认的集体安全工具,安全理事会对那些象巴西一样不属于任何军事联盟的绝大多数联合国会员国来说特别重要。在我们向一个更明显的多极世界过渡时,安全理事会权力的行使在原则上来说可以更符合《宪章》的最初设想,如果有必要的政治意愿的话。一个强有力和有代表性的安全理事会也将有助于防止国际秩序再次恢复那种更不稳定的权力平衡结构,并同时产生日益激烈的势力范围斗争。

此外,以下一点正在变得很清楚:如果不考虑到发展中世界的观点的话,七个主要工业化国家就不能为全球化的世界经济的金融问题找到令人满意的答案。同样清楚的是,安全理事会的组成目前所存在的不平衡现象,特别是常任理事国类别中存在的平衡,会阻碍联合国对主要处理发达世界以外的危机的国际安全议程作出有效的反应。

虽然它是在秘书长对和平与经济安全之间的关系的一致性看法的范围内的,但我国代表团对巴西仍长期持有的一种观点在报告第30段中得到赞同仍感到很满意,该段强调需要在安全理事会与经济及社会理事会之间建立更活跃的联系。我们衷心支持关于使《宪章》第六十五条——该条在秘书长报告的该段中被称为“搁置未用的规定”——具有新的实际意义的呼吁,以使联合国能够更胜任地处理威胁全球安全的经济、社会和人道主义危机。

安全理事会在处理的许多问题,从解决大规模难民流动到确保饱受战争蹂躏的社会不再度陷入冲突,需要

一个综合的方针,把一些经济和社会变数同安全问题令人满意地协调起来。如果象秘书长所述,和平不能被定为只是没有战争,而也应是社会和经济生活的良好状态,自然应该寻求一种更加协调的促进和平方针,改善联合国各相应机关之间的关系。我们认为,在经济及社会理事会上设立一个人道主义部门和人道主义事务协调处,是这方面的良好步骤。

我们也必须为秘书长强调外交作为用信任取代不信任和减少对和平的国际威胁的工具表示满意。秘书长正确地指出外交的作用有时被忽略。作为一个以自己的长期外交传统而自豪的国家的代表,我只能欢迎真正外交又有了科菲·安南先生这样一个忠实的旗手。他出访伊拉克和尼日利亚,他在争取谈判解决帝文问题方面的作用,属于他去年最杰出的成就——是一位专门献身促进和平的高级国际外交家的成就。

前面有一位发言者谈到制裁问题。安全理事会实行的制裁的问题继续是一个人们极为关切的问题。我们遗憾,安全理事会仍未响应大会第51/242号决议。我国将同安理会其他成员一起,继续努力对制裁的办法进行一次非常需要的重新评估,目的有两方面:一,加强制裁的效力;二,确保尽量减少或消除制裁所带来的人道主义或其他意外作用。

巴西已经缔造并且遵守一种和平的文化,正如秘书长去年7月访问巴西时亲自指出。我们继续认为,强迫只能作为一种最后手段,在极端情况下考虑,对联合国成员来说,使用武力只有在明确的自卫情况下,或在安全理事会集体授权时,才能考虑。在今天的世界中,和平的文化要求尊重国际法和致力于外交和多边主义,即使大众媒体不理解,或有使公众舆论某些部分疏远的危险。关于联合国工作的报告再次为我们提供了必要的保证,即在秘书长干练的领导下,联合国不仅仍然是我们在全世界实行和平文化的最好希望,有能力把和平同经济安全相协调,而且象秘书长雄辩地指出,也是我们共同人类的独特表示,是实现共同目标的一个不可缺少的工具。

瑞安先生(爱尔兰)(以英语发言):我们欢迎这次辩论让我们有机会回顾过去一年中处理的一些主要问题,衡量我们作为会员国和整个联合国组织处理这些问题成功如何。

首先我要表示,我们感谢秘书长提出一份清楚和详细的报告,并在本届大会开始时,亲自向大会介绍报告。他鼓励我们把报告从头读到底,我们确实这样作了,因为这份报告易读,概要而深刻地分析影响我们工作的一些关键问题。

我认为报告清楚地描述了一个经过振兴和越来越充满活力和举足轻重的组织,它在国际社会处理常常是相互关联的问题,起着—个中心作用。秘书长清楚地阐述这些问题对我们作为会员国和对联合国作为一个组织构成的巨大挑战。通过我们在这座大楼中各级活动,为找到办法解决这些全球性问题作出贡献,同时采取行动加强本组织的反应效力,是我们的共同责任。

秘书长形容他去年开始的机构改革为—场“悄悄的革命”。这些改革确实已使目标更加统一,行动更加协调。我们热烈祝贺他、常务副秘书长以及秘书处成员给这项重要任务带来的成功。在任何庞大的组织中,完成变革从来就不容易,在象联合国这样复杂的机构中就可能特别困难。我们承认,在前进的道路上必须有耐心。我们希望明年他向我们报告时,大家都能看到—个精简和更加紧凑的秘书处带来的好处。

建立裁军事务部是—个特别值得欢迎的发展,在它非常杰出的副秘书长的指导下,该部已经进行了一些重要工作。指定该部为有关小型武器的一切联合国行动的协调中心,以及在小型武器问题上采取多部门协调行动的建议,都是及时和可喜的。

如果可以把大会上届会议说成是“改革的大会”,本届会议不应成为—次“无改革的大会”。我们有理由为去年所取得的成绩感到满意,但是我们不应躺在我们成绩簿上。

秘书长在他的报告中正确地提醒我们,一些改革建议还没有得到批准。其中有些是我国代表团相当重视的。我们希望再经过—些工作,能够就这些建议达成协议。比如,发展帐户是—个很有价值的概念,必须使它成功。秘书长已作了一些有益的澄清,我们希望这能让该问题有—个积极的发展,造福于发展中国家。

秘书长在他的报告中充分地阐述了联合国在促进当今世界的更大和平与安全中可起的作用。爱尔兰外交部长在—般性辩论中发言时谈到需要解决造成冲突的根源。联合国正在接受的的安全的整体概念有利于巩固这一方针的正确性。

报告概论部分把极端贫困和欠发展问题放在适当地位。它们是和平的敌人,并常常是不稳定、动乱和冲突的盟友。我们必须承认这些事实,正如我们承认,没有发展就不能有真正的安全。今天的许多冲突产生于有长期的欠发展、践踏人权和政治不稳定所造成的贫困状况。秘书长正确地强调了善政、尊重人权和民主化

的重要性,这些都是联合国可以而且应该作出持久贡献的领域。

报告谈到全球化的广泛课题,并对国际社会和联合国可如何参与全球化的问题提出了一些明确见解。正如秘书长指出,世界各地重要的区域金融市场的金融不稳定造成深刻而且可能持久的社会代价。现在还不清楚如何才能制止这些情况和采取何种措施能使全球化促进人类改善。

7月通过《国际刑事法院规约》是—个具有历史意义的发展。我们同秘书长—样热诚地希望大多数会员国能在2000年前签署和批准这项规约。我高兴地说,爱尔兰将在两天后在罗马签署《规约》。

主席继续主持会议。

该报告的核心信息就是多边外交在—个迅速和经常是令人困惑的变化中的世界上继续具有重要意义。它为我们大家,无论是大国或是小国提供了—个进行解释和更好地了解别人的机会。对许多仍旧无人理睬的呼声而言,这是争取听众的最佳希望。自从秘书长上—次就本组织的工作进行报告以来,出现了许多只有象本组织这样的多边机构才有能力应付的挑战。

在我们向新的千年迈进之际,我们所面临的挑战不会减少。不过,我们略为安慰的是,我们正在使本组织对这些挑战承担更多的责任,使其能以更有效且有效率的方式处理这些挑战。

巴尔德韦索先生(以西班牙语发言):首先我谨向秘书长科菲·安南先生表示感谢,感谢他编写并介绍了文件A/53/1中所载的报告。

秘书长的报告在—开始便确认了多边组织在持续变化的国际环境中发挥作用方面的困难、不确定情况以及有时甚至令人担忧的情势。

我们同样认为,将于2000年举行的千年期大会,为世界各国领导考虑新世纪所要求的组织类型提供了—个极好的机会。千年期大会应通过政府间进程认真筹备。该大会除其他以外,将有可能全面研究如何履行在最近几年举行的各次联合国会议上所作的承诺的问题。

我们只有很少的时间来评估秘书长所发起、并由大会以联合国最主要机构的身份通过的改革所取得的成果。尽管如此,我们充分相信,改革不久就在本组织的所有活动领域开始显现出来。

大会将在本届会议期间审议秘书长提出的各项建议,我国代表团保证以建设性的精神参与这些审议工作。我们将坚持《宪章》中庄严载人的宗旨和原则,支持大会所确定的各项任务,并赞成有必要向本组织提供其应付目前和将来的挑战的方式和方法。

有关联合国与国际企业界进行互利的对话的倡议的确令人感兴趣。这种想法值得大会在本组织规则和程序的框架内加以深入讨论。

我们理解并赞同秘书长对有关本组织有必要加强其在预防冲突领域的主动行动的关注。这一点是显而易见的,因为《宪章》第一条规定,防止且消除对于和平的威胁是联合国的一项宗旨,制止侵略行为。

此外,《宪章》明确规定了本组织各主要机关的职能和权力。根据《宪章》的第十条和第十一条,大会可讨论《宪章》范围之内的任何问题或事项,并可就此类问题和事项提出建议。大会还可考虑维护国际和平与安全方面的一般原则,并可讨论与这些问题有关的任何事项。

根据第十四条,大会可以对其认为有可能妨害国家间一般状况或友好关系的任何情势,不论其起源如何,包括由违反《宪章》所载联合国的宗旨和原则而引起的情势,提出和平解决办法的建议。

就安理会而言,根据第二十四条的规定,安全理事会应明确和单独地承担维持国际和平与安全的主要责任。

有必要改进本组织各主要机构之间的工作关系,不过应维持《宪章》中所载的职权和权力的分配,同时要牢记其赋予大会属于本组织最高机构的基本职责。

我们同意该报告所载的评价,即有关实行强制性制裁措施的决议应考虑人道主义例外和对第三国的影响。在这方面,某些人权条约监测机构所提出的呼吁也很切题,即制裁制度有必要规定保护易受伤害群体人权的具体措施。

对世界经济和社会形势以及对报告中所载的数据进行的具体分析的确给人以深刻印象,它们强调了最近发表的《人的发展报告》所明确强调的同样的现实。

人类中有五分之一的人口被迫仅依靠一天一美元糊口,所有非洲人中有三分之一预期不会活过40岁,发展中国家的妇女40%是文盲,南亚儿童有一半在5岁时仍然体重不足,这些事实与本世纪后50年期间的经济

扩张形成强烈对比。同样形成强烈对比的是,向发展中国家提供的外援在这几十年内逐步下降。

这里,我们看到了对整个国际社会,特别是对联合国的最严重的挑战。尽管的确本组织业已实施的改革是积极的并朝着正确的方向发展,但这种挑战的严重性不仅仅需要本组织进行改革并使其职能合理化。此外它还需要各工业化国家作出坚定承诺和表现出政治意愿。

对世界各国和各国人民来说,联合国是利用全球化所带来的机会和应付其构成的挑战的有力工具。我们赞同秘书长这样的看法,即全球化的经济、社会和环境方面的内容,特别是所谓“不文明”因素的跨国化活动,需要由联合国和其他国际机构采取多边行动。因此,我们认为特别是在有关全球化问题方面应该支持公开采取行动。

最后,我愿提请大家注意如下鲜明对照:一方面是挑战的复杂性以及世界公众舆论高度期望本组织在应付这些挑战方面可以发挥作用,另一方面则是联合国的财政形式。秘书长的报告告诉我们经常预算的赤字和某些国家未缴纳摊款的情况,因通常按时缴纳摊款的国家已经停止这样做而更趋严重。

如果不解决这种危机的财政状况,本组织的确就很难开展期待的其开展的工作,更不用说为下个世纪确定宏伟目标了。

乔杜里先生(孟加拉国)(以英语发言):孟加拉国感到高兴的是,秘书长今年与去年一样,有机会在一般性辩论开始时介绍他关于联合国工作的报告。去年是他在联合国历史上第一次这样做。这是一个非常值得欢迎的安排,应该继续下去。应该使会员国事先了解这一点;我们认为这一程序将使一般性辩论更加重点明确,更侧重具体问题,并集中讨论秘书长报告中确定的那些问题。孟加拉国还认为,除了重温去年的活动外,秘书长需在报告中指明有可能在今后几年中给国际社会构成挑战的问题,并请世界各国领导人在一般性辩论中讨论这些问题。主席先生,我们谨请你和秘书长认真考虑这一建议。今年的报告提到了千年大会和尚待解决的改革问题以及关于举行全球镇民大会的建议,这些都是这方面的一些想法。

今年的报告可读性很高,它以方便读者的方式叙述了这个世界机构的各种已授权活动。对实质性问题 and 体制改革的重视得到了适当平衡,并且使各方注意到这

样一个事实:如果我们要使联合国取得成功,那么我们就必须充分而详尽地审议这两个方面。

孟加拉国感到欣慰的是,秘书长说:“联合国大家庭今天的行动比一年前目标更为一致、努力更为协调”(A/53/1,第4段)。我们高兴地获悉,秘书长体制改革的“静悄悄的革命”正在产生结果,新的协作精神正在指引秘书处的改革努力。

孟加拉国要赞扬秘书长重视与国际企业界的对话,他指出联合国同时也与非政府组织维持密切的工作关系。我们希望今后的报告能够更加重视这一领域的活动,并把重点放在企业界参与促进联合国发展议程方面。

秘书长说:“外交的作用对联合国几乎所有活动都极为重要,以致于其具体贡献有时遭到忽视”(第31段),这句话很深刻,应得到我们的充分注意。报告第31至第42段对总体外交,尤其是对预防性外交给予的注意是非常恰当的。在裁军方面,秘书长正确地强调了“限制小型武器在民间社会流动”的必要性(第50段),并主张在不久的将来举行一次关于非法买卖武器的所有方面的联合国会议。

秘书长提倡的对人权而不是对人民实施加压力,从而减轻人道主义损失的“聪明制裁”将得到我们大多数会员的支持。我们请秘书长在向安全理事会和大会提出建议时更加清楚地阐明有目标制裁的概念。在冲突后缔造和平方面,秘书长强调有必要将外界对发生冲突国家提供的支助的所有方面——政治、人道主义、发展和人权——都联系起来。我们希望秘书长在下一份报告中将详细说明行政协调委员会所研拟的新的缔造和平战略框架构想。

在孟加拉国看来,联合国的发展任务具有特别的意义。我们感到满意的是,报告对合作促进发展给予了应有的重视。关于联合国发展集团和经济及社会事务执行委员会活动的资料尽管很粗略,但是值得注意,因为这是第一次在报告中列入这方面的资料。鉴于发展集团的工作涉及广泛的问题,秘书长应在其报告中将更多的篇幅用于叙述它的活动。他还应汇报经济及社会事务执行委员会所开展的发展指标方面工作的进展。

在关于消灭贫穷的一节里,孟加拉国认为,报告中应提及微型信贷正在产生的作用,包括联合国开发计划署所发起的4000万美元微型信贷方案。鉴于最不发达国家,包括内陆及小岛屿发展中国家在全球化进程中的

脆弱性,我们也希望今后在报告中单独以一个章节的应有篇幅来论述它们的状况。

社会发展已成为联合国发展议程中的一个重要领域,在最近几年里尤其如此。今后应有一个分析性更强和结构适当的章节来讨论这个议题。遗憾的是,报告中没有叙述联合国在生殖健康领域的活动。

秘书长正确地提请国际社会注意“不文明”分子活动的跨国化以及全球民间社会的出现。这是需要我们共同注意和行动的一个领域。在我们讨论日益相互联系的世界局势时,报告中应继续论述这个问题。鉴于发展权利在人权制度中的中心位置,我们还希望秘书长在他的报告中包括与发展权利有关的活动。

孟加拉国对报告中相当重视问责制度和监督感到高兴。今后应继续这样做。联合国对其业务和改革行动改进情况的监测需要得到会员国的密切注意,并且应以透明的方式定期予以汇报。我们对联合国已授权的活动只执行了80%感到有些担心。秘书长认为,这一状况“大致上是好的”(第222段)。我们希望所有改革倡议的执行率都能够进一步提高。

我们一开始就赞扬秘书长提交了全面的报告。但我们认为我们的建议和想法应在今后的报告中得到必要的考虑。

亨策先生(德国)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长和他的助理人员及时提交了关于联合国工作的报告。他们向我们提供了一份生动描述联合国过去12个月所面临的复杂而棘手问题的文件。

联合国的改革——即联合国所有机构的改革——是复杂的,因而有时是缓慢的进程。但是它是使联合国能对付21世纪各种挑战所必需的进程。报告将秘书长的机构改革描述为他十分贴切地称作的“一场静悄悄的革命”。德国欢迎这些改革,这是对重振联合国的重要贡献。我们认为,所有会员国最终都将从联合国所有机构的改革中受到裨益。秘书长到目前为止所采取的各项措施已经导致秘书处内部通讯和程序的确切改进。

轨道一和轨道二的改革将使联合国基金和方案作业结构具有更大影响。我们认为通过一项在多年基金筹措框架内将成果和资源结合在一起的一项基金筹措策略是朝着同一方向迈出的又一重大步骤。联合国必须以决心和紧迫感继续走下去。一定不能削弱联合国的发展作用。我们不希望看到其他角色承担这一作

用。我们希望看到一个强有力的联合国,因此我们鼓励秘书长继续和扩大他的改革。

我们十分同意秘书长对全球化及其后果的分析,并且同意你,主席先生,9月9日在大会发言中对这些现象所作的评估。世界上目前的各种危机表明,我们无可避免地生活在全球环境之中。联合国是能处理全球问题的杰出机构。因此,联合国负有义务对这些挑战作出反应。只能通过共同努力来塑造我们的共同未来。这些努力必须包括各国政府,也有其他实体,如非政府组织和跨国公司。

在20世纪末,我们世界上太多的人仍然处于贫穷和失业之中。因此,德国欢迎联合国为发动对20/20倡议的支持所作的努力。该倡议关于提供诸如教育、保健和住所等基本社会服务的建议对未来的社会发展将是必不可少的。

这个世界对于其所有居民还没有成为一个美妙的地方。并不是所有各地的人都处于发展的中心。不幸的是,妇女并不是在所有地方都不再受到歧视。在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议和在北京举行的妇女问题世界会议三年之后,现在是进行评估和制订未来倡议的时候了。将在2000年举行的大会两次特别会议将提供机会重申我们致力于执行这两个会议的成果。这些特别会议也将给我们机会探索新的领域。必须制服全球化以使它不能威胁社会上和经济上脆弱的群体。必须使全球化的发展有利于男人和女人的社会发展和经济收益。这些是特别会议应注意考虑的问题。

世界金融市场的动荡严峻表明各国政府和相关的国际机构及时采取预防行动是多么重要。从一个地区扩散到另一地区的金融危机的冲击已经影响了许多国家的经济。它表明世界经济需要一个改进的框架。在国际货币基金(货币基金)临时委员会春季会议上所讨论的各项措施对于预防未来的危机是必不可少的。但是我们必须作更进一步的思考。我们必须提出这样的问题:多边商定的干预是否和如何能成为必要和有用的。这种干预肯定要比单方面保护性措施更为恰当。

尤其在,但不只是在新兴的经济中,我们需要银行体系的早期预警设施、更大透明度和更高效率。同样,这也并非只是各国政府的任务。我们需要私营和私营机构之间的全球伙伴关系;各国政府、国际金融组织和公司之间的伙伴关系。此外,如秘书长在他的报告中所说,

“道琼斯指数与人的发展指数之间必须筑起一道桥梁。”(A/53/1,第15段)

《国际刑事法人规约》的通过标志着走向一个法律的力量而不是武力的法律在其中占统治地位的世界秩序的一个重大步骤。罪大恶极罪行的肇事者将不再能够逍遥法外。德国将继续大力支持设立该国际法院。我向大会保证,我国正全心全意地努力以使《罗马规约》早日生效。德国打算在1998年12月《灭绝种族罪公约》五十周年之前签署该《规约》。我们将鼓励所有国家尽量签署和批准该《规约》。在这次会议期间,我们将为这些目的积极合作起草一项决议。我们期待积极参加明年筹备委员会的工作。

科菲·安南秘书长宣布21世纪是预防的世纪。正如我在关于世界金融体系状况的发言中所已经指出,他这样说是完全有道理的。必须将麻烦消灭在萌芽状态。这就是预防外交、人权观察员和维持和平部队的任务。我们必须防止大批的人不得不从其国家出走和为寻求就业而离开其国家。打击大规模移民的根源意味着消除其经济、生态和社会原因。贫富之间的鸿沟日益扩大,一定不再能允许这个鸿沟扩大了。必须弥合这个鸿沟。必须给所有国家进行全球竞争的公平机会。这样,富国必须帮助穷国最大限度地利用它们进行发展的各种机会。

非洲显示了在国际社会和遇到问题的国家携手努力的时候所能取得的成就。今天在非洲半数以上的国家中进行了民主选举。在20个非洲国家中,经济增长率为4%和6%之间;在11个国家中增长率甚至更高。但是,非洲的新旧冲突——尤其是在刚果民主共和国继续不断的暴力事件。厄立特里亚和埃塞俄比亚之间没有得到解决的冲突和安哥拉日益增加的紧张局势——继续成为严重关切的原因。我们赞扬秘书长、他的代表及其工作人员为实现和平解决所作的不懈努力。

对于报告中分析非洲冲突的原因和包含关于促进非洲持久和平和可持续发展的建议的那些部分,我谨强调我们的特别赞赏。

在秘书长和捐助国代表之间最近举行的会议期间,我们已经保证我们全力支持他的建议。我们将继续同非洲各国积极合作,牢记和平与发展之间的固有联系。

新的千年即将到来,我们必须一起行动塑造我们的未来。一个经过改革和加强的联合国将对实现全面的任务发挥头等重要的作用。

温斯利女士(澳大利亚)(以英语发言): 澳大利亚欢迎秘书长的报告。我们认为这是一份出色的报告,报告确认了我们在准备迎接新的千年之际,本组织面临的重大挑战。

我想集中谈一下秘书长确认的两个重大挑战: 联合国改革和全球化进程的影响。

关于联合国改革问题,我们赞赏过去一年来在秘书长的干练和周密领导下,秘书处取得的巨大进展。我们已经作了许多事情,但显然还有更多事情有待去做。

我们支持正在进行改革的立场是众所周知的。在管理顾问的术语中,这是一个不断改进的过程。我们认为,常务副秘书长在最近的一次讲话中非常恰当地表达了这一思想,当时,她在描述改革进程时说,秘书处正在“追求卓越”。

我们希望看到的一件非常重要的事是,应当在一份关于第三阶段活动的明确方案中,确认和汇拢目前的改革目标。

秘书长的报告强调,千年大会是一次机会,我们可以借此机会展望一下我们在 21 世纪需要一个什么样的组织。我们急切地期待收到他关于这一问题的报告。我们坚决支持秘书长在其一般性辩论期间的讲话中所表示的看法,即我们要想抓住这次机会,需要确定切实可行的行动方案。如果我们最终得到的只是一个煞费苦心的磋商过程和一次花费巨大的纪念活动,我们便很有可能失去一次机会。

我国政府非常希望在新的千年到来之前获得解决的一个重要改革问题是安全理事会的改革。我们必须着手处理这一问题,否则,本组织就不能声称,它面对当今世界进行了成功地调整。我国代表团期待在今后的议程项目中更深入地辩论这些问题以及安全理事会的改革问题。

我希望谈到的联合国面临的第二个重大挑战是全球化问题。秘书长的报告和这一问题在一般性辩论中突出地位清楚表明了这一问题对联合国的重要意义。需要再度进行国际合作,着重审查国际金融体系运作状况,本周在华盛顿正在进行这项工作,澳大利亚很高兴地参与了这些工作。

为应付全球化的影响,确保我们可以利用它所带来的好处和机会,显然,我们每一个人肩负的首要责任就是

确保确立适当的国内政策和机制,包括审慎的法人管理制度和有效和透明的金融部门。

在帮助各国弥补在这些领域中缺陷时,国际合作可以发挥宝贵的作用,必须强调,已经明确采取了一系列行动。正在通过技术援助方案帮助在发展中国家制定、加强和改革现行机制和体制框架,以推动发展中国家更好地利用全球化带来的机会。

我国政府在双边、区域和多边各级,深入参与了此类一系列方案。在亚洲和太平洋经济合作理事会中,我们带头努力,加强我们的区域伙伴的能力,尤其是在法人管理制度这一领域。

在多边一级,国际货币基金组织针对泰国、印度尼西亚和韩国最近面临的困难而作出的努力,突出表明了它的关键作用。我们很高兴在所有这些一揽子援助行动都作出重要贡献。在印度尼西亚,我们尤其作出了巨大努力,以确保人们提高认识,理解并管理正在推行的经济改革社会影响,我们的孟加拉国同事刚刚强调了这一问题,我认为,联合国应当尤其关注这一问题。

货币基金组织承认,它在应付东亚经济危机的过程中学到了一些东西。虽然受影响的国家正在着手推行结构性改革,以为将来经济增长奠定更为坚实的基础,但人们还意识到了加强现有国际金融体制的重要性。

我认为,考虑如何去做并反问自己联合国可以而且应该作出什么事情固然很重要,但更重要的是,决不能削弱对加强国际贸易制度的承诺。各国需要在双边和区域基础上并通过世界贸易组织共同努力,确保维持国际贸易制度进一步自由化的势头。

在国际一级的合作和伙伴关系可大大促进在金融制度方面全球良好作法,提高透明度并加强各国的能力。在布雷顿森林体制和围绕这一体制的一系列论坛中,正在进行巨大努力。其中包括我刚才谈到的本周正在华盛顿进行的讨论。

我们认为,联合国在关于全球化问题的广泛的讨论中有其重要作用,在此过程中,它应当补充而不是重复其他国际机构和论坛的作用。我们需要始终考虑到那些机构更具有这方面的专长,联合国应当如何去增加其价值。在这一点上,联合国各开发机构在援助发展中国家应付近来的经济困难的社会后果时有其非常重要的作用。我们认为,我们还有一些余地,可以将一些资源转用于应付一系列脆弱国家经济动荡导致的不利的社会影

响,实际上,我们很高兴地注意到,一些机构已经在这方面取得了进展。

近来关于全球化问题的高层对话是一次宝贵的机会,各国可以利用这次机会分享其经验,并就国际合作可以发挥哪些作用的问题交流看法。本次辩论令我们很受鼓舞。我们认为,辩论避免了在这个大会堂中北南交流经常出现的一些争论。我们对所有参与者深表感谢。我们期望可以本着这种精神在大会本届会议全过程中继续辩论全球化问题。

我国代表团普遍期望对目前关于全球化这一重要问题的讨论作出贡献,并为应付秘书长在其报告中确认的其他挑战作出贡献,对秘书长的报告,我们正在大会第五十三届会议第一阶段的实质性全体会议上进行审议。

恩赫赛汗先生(蒙古)(以英语发言):首先,蒙古代表团希望感谢秘书长就本组织的工作以及全球共同体伙伴关系问题提交一份翔实而全面的报告。象前一份报告一样,本年度的报告突出了联合国活动最重要方面,指出了本组织面临的近期和长期任务。这份报告发人深思,对国际社会将会遇到的许多挑战作出了论述。

一般性辩论结束后立即审议本议程项目,这本身便意义重大。这使各代表有机会从广阔的角度回顾联合国,即会员国和秘书处的集体工作,而不是仅仅评估某一方面的联合国活动。在今天的状况下,这种辩论提供了通过“静悄悄的革命”看待联合国活动的机会,并期待联合国今后的改进将成为会员国在新的千年期进行合作的不可或缺的工具。

我们认为,报告是平衡的,分析性的,提出了可供参考的资料。报告说明了过去一年的成就和仍需完成的工作。因此,我们欢迎报告,认为它是我们辩论的良好基础。

鉴于在全体和主要委员会讨论时我国代表团还有机会评论报告的具体方面,现阶段我想谈谈下面几个问题。

关于联合国改革,由于我们一致同意改革是一种进程而不是一个事件,因此不能一蹴而就。我国代表团认为,正如报告提到的,大会在第五十二届会议上作出大量的工作。但是,我们本届会议上仍需要致力于悬而未决的日落规定问题,通过一项根据效果编列预算的制度的问题,编制发展帐户的条件等其他问题。但是,我们认为,归根结底联合国改革成功与否,要看对付今后紧迫重大

挑战和对普通人生活影响的真正进展。因此,我们认为,改革应该集中在加强联合国在促进发展方面的作用。当然应该根据《联合国宪章》加强作为联合国主要审议和决策机构和所有会员国平等参加的大会。

不改革安全理事会,联合国的改革就不完全。在这方面,我国代表团欢迎安全理事会响应大会决议、特别是有关其程序和透明度的决议采取的步骤。这一工作应该继续进行下去。尽管不限成员名额工作组取得了某些进展,特别是在II组问题上取得进展,但不幸的是在I组问题上,特别是扩大安全理事会和限制否决的不良行为方面没有取得进展。如果我们要作为一个更有效力和效率的联合国进入新的千年,就必须正视这些问题。

我国代表团赞成秘书长的看法,即应该把预期于2000年召开的千年大会看作是明确规定国际社会所设想并在新的世纪时支持的联合国的一个独特机会。筹备千年大会的工作应该尽快开始,以便使会员国不仅能够阐述它们对世界和联合国在世界的作用的共同战略看法,而且尽可能明确确定实现这些目的的方式与方法。没有后者,崇高的目的和战略眼光仍有可能是一种尚未实现的希望。

关于和平与稳定的部分明确指出,需要联合国而且联合国事实上也能够防止冲突、维持和平和冲突后缔造和平方面发挥更积极的作用。在这方面,我国代表团强调秘书长在今年2月缓和波斯湾地区的紧张局势方面发挥的积极作用。尽管他在报告中仍然强调

“遗憾的是,伊拉克局势的解决仍似乎遥遥无期。”(A/53/1,第24段)。

关于裁军部分,我国代表团强调我国支持国际社会进一步努力促进核裁军事业。在这方面,我们支持关于建立无核武器世界的八国宣言,认为这是南亚令人担心的核试验后采取的重要一步。正是在这方面蒙古欢迎中华人民共和国关于不恢复核试验的声明,并希望最近南亚出现的令人鼓舞的迹象能够继续下去,接着出现具体的行动,导致加强不扩散机制来进一步接近核裁军。我们认为,裁军谈判会议内建立的两个专门委员会能够发挥增加对非核武器国家的安全保障和禁止生产用于核装置的裂变物质的作用。

在国际安全问题上,每个国家、无论大小都能够而且应该作出贡献。作为联合国会员国,蒙古正在努力作出贡献促进信任和裁军目标。因此,最近蒙古发表了防

务白皮书,对联合国常规武器登记册作出答复,并采取步骤参加了维和行动。而且,在宣布蒙古为无核武器区后,蒙古正在积极努力使自己的无核武器地位制度化。这将使蒙古的领土成为和平、稳定和具有可预见性的地区。1999年,蒙古将与联合国争取和平与裁军亚洲和太平洋区域中心一道在蒙古主持召开国际会议集中考虑紧迫的裁军和其他与安全有关的区域性问题的。

至于报告关于进行合作促进发展以及全球化的部分我国代表团强调联合国发展集团作出的巨大努力以及蒙古支持联合国发展援助框架的建立。正如秘书长指出的,它的建立使得实现联合国全球会议商定的目标和具有国家发展优先考虑目标有了新的战略方针。同样,我们赞扬联合国、特别是联合国开发计划署和世界粮食计划署在消灭贫困方面的努力。

对将近30个发展中国家产生消极影响的一个因素和障碍是由于地理位置而无法接近海洋。国际社会已承认这一点,联合国正在采取一些具体步骤解决这一问题及有关的问题。如果报告能够介绍联合国系统内在这方面采取的步骤,将是十分有益的。

关于加强国际法律秩序部分,我国代表团强调罗马会议结果的重要,特别是国际刑事法院规约的通过和许多国家的签署。我们完全赞同秘书长所说的

“尽管许多人更希望赋予这个法院更广泛的权力,但所取得的突破却不容小觑”(A/53/1,第181段)

不久将建立的筹备委员会应该在工作中进一步加强法院对种族灭绝罪、危害人类罪、战争罪和侵略罪等罪行的总的管辖权。

最后,我国代表团认为,报告应广泛地把重点放在打击国际恐怖主义问题上以及以何种方式方法加强在这个领域的国际合作。我们希望这些意见在秘书长的活动中能得到考虑并反映在下一份报告中。

奥尔忠尼基泽(俄罗斯联邦)(以俄语发言):秘书长关于本组织工作报告的要点令人信服地重申联合国作为唯一的具有普遍性的国际组织比任何其他世界机构都能更好地制订商定的办法和解决冲突局势,因此能够适当地应付在新旧千年交替之时国际社会面临的各种全球挑战。

俄罗斯联邦正是从这种角度评价秘书长发起的联合国改革,我们认为其目的是合理地调整联合国的机

制,以使其符合今天的需要。我们支持进行改革,这些改革将促进有效地巩固整个组织,并有助于提高其应付全球紧急挑战的效率。

我们赞同秘书长表达的关于预防性外交日益重要的观点。国际社会已制订了独特的政治和外交工具,应用来解决每一个国际问题。必须有效地使用这些工具。

今年早些时候的伊拉克危机正是通过许多国际的共同努力和通过秘书长发动的主动行动用政治手段解决的,这一事实生动地证明建设性的和积极的外交可以比只依靠军事力量更有效。

应该支持秘书长关于加强安全理事会、大会和经济及社会理事会之间的合作的建议——包括通过有力实施关于经济及社会理事会同安全理事会之间合作的《宪章》第六十五条,并支持他关于联合国同会员国在预防性外交方面合作的建议。

维持和平行动仍然是在用尽了所有预防外交的手段后解决冲突和危机的一种重要工具。我们认为,关于维持和平行动的原则和标准应包括实际上存在着对国际或区域和平与安全的威胁,并保证安全理事会在解决与行动有关的所有政治问题方面,首先在与可能使用军事力量有关的问题方面发挥关键作用。

我们呼吁根据《联合国宪章》第八章加强联合国同区域组织在维持和平行动中的互动。同时,促进这种合作不应损害联合国在这个极其重要的领域的关键作用。我们认为有必要继续形成冲突后建立和平的概念。为重建被战争摧毁的社会制订各种参数和切实可行的准则可能会推动形成这样的概念。

制裁是一种需以十分谨慎的全面兼顾的态度处理的国际强制手段。我们完全赞同秘书长关于这个问题的观点。在安全理事会实行制裁时,不应只是因为你不喜欢一个政权就把制裁作为打击这个政权的工具。每次实行制裁时必须说明其目的,并要尽早事先商定明确界定的取消制裁和可能逐渐减轻制裁的条件和机制。制裁不应使人民受苦。制裁不应在受制裁国际或临近区域造成经济局势不稳定。

秘书长试图确定联合国在解决与目前的全球化阶段的有关的社会和经济问题以及解决它带来的积极和消极后果方面所发挥的作用,我们对此表示欢迎。今天,每个人都清楚地知道,我们不能只依靠市场因

素。必须有适当的机制在国家和国际一级合理地管理金融和经济进程。

我们对这样的事实表示欢迎，即在过去一年中联合国率先概述了通过以下途径解决正在出现的各种问题的办法：联合国同布雷顿森林机构在经济及社会理事会框架内举行高级别会议；政府官员、商业界成员和民间社会代表就关于在确保可持续发展方面所发挥的作用进行对话，这是在可持续发展委员会框架内首次提出的倡议；以及举行高级别会议以恢复关于通过伙伴关系促进发展的国际经济合作的对话。

我们离千年大会越近，拟订这届会议将讨论的主要议题的问题就越紧迫。显然在出现全球金融危机新阶段的条件下，这个论坛的重点必须是如何制订各种方法来克服危机造成的后果，并防止新的倒退。

我们的优先事项之一是人权问题，人权已成为以平等权利为基础的国际合作的团结力量。是否能形成这种有利于安全、民主与发展的合作取决于国际社会是否有能力和愿意克服双重标准、政治权宜考虑和厚此薄彼的做法。我们越早这样做，我们就能越快驱散秘书长报告中所说的幻想，即违反少数人的权利将符合大多数人的利益。今天在世界一些地区这种幻想成为国家政策的基础，国际社会不应容忍这样的事实。

我们感到关切的是，据报告得出的结论说，由于缺乏财政资源，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)一些至关重要的活动必须削减，在有些情况下甚至暂停。对俄罗斯来说，以及对独立国家联合体(独联体)的其他国家来说，人道主义的紧迫任务是准确和坚持不懈地执行关于解决前苏联加盟共和国境内的难民问题的日内瓦区域会议所作出的决定。我们认为不仅日内瓦会议本身并且其各项后续行动应树立为解决严重的人道主义问题进行国际合作的样板。

我们完全赞同报告中的主要论点，即国际秩序必须以国际法为基础。这与俄罗斯外交部长伊戈尔·伊凡诺夫先生在大会本届会议一般性辩论中表达的观点完全一致，他说必须“使用法律的力量，而不是武力的法律”。最后完成拟订国际刑事法院《规约》是在这方面迈出的重要一步。

我们支持象秘书长报告中正确建议的那样，进一步加强在联合国主持下作出集体努力，以制止社会中各种不文明现象的跨国化——首先是非法毒品、有组

织的犯罪和恐怖主义。必须作出最大的努力来执行在大会特别会议上通过的有关决定，以对抗毒品的威胁。我们希望在本届会议上，大会将能通过我国提出的关于制止核恐怖主义行动的国际公约草案。在关于打击有组织的跨国犯罪公约草案方面的工作取得的建设性进展也使人感到乐观。

我们满意地注意到，已成功地开始了在联合国系统的活动中实行体制改革。我们认为，持续和务实地执行秘书长发起的整套改革，将进一步提高联合国工作的效率，尤其是秘书处的工作效率，这一工作机构在联合国的日常实际活动中发挥了重要的作用。

在这方面，俄罗斯代表团希望在本届会议上就与联合国人事政策改革有关的一系列问题进行有益和详细的意见交换。关于这个问题的讨论，已经延误了很长时间。

最后，我们希望再次对联合国的财政状况表示担忧，秘书长已明确阐述了这一担忧，已成为永久性的联合国过分长期的财政危机不仅危及了所有成员国所批准的目前任务和方案的执行，也破坏了联合国在国际舞台上的作用和权威。

总的来说，秘书长的报告明确表明，联合国有机会发挥其独特作用所需的潜力和机制，可以协调各国的共同努力，以加强和平与安全，迎接在新的千年到来时对人类的新的挑战，并向多边合作的新领域进军。

沈国放先生(中国):首先，请允许我代表中国代表团对联合国秘书长就联合国工作提出的年度报告表示感谢。中国代表团认真研究了这份报告。我愿借此机会感谢安南秘书长先生一年来为执行本组织赋予他的使命和加强联合国作用所作出的不懈努力，他在今年初发生的伊拉克武器核查危机以及推动解决非洲地区冲突和促进联合国系统的改革等方面发挥了重要的作用，我们对此表示赞赏。

一年来，国际形势虽然总体上继续保持缓和，但是新的地区冲突依然频繁。秘书长在报告中特别指出，当前在政治、经济、金融、安全等领域不断出现新的挑战。因此，我们认为，和平与发展是当前世界的两大主题，也应是联合国工作的中心任务。

一年来，联合国在维护国际和平与安全方面继续发挥积极的作用，并在致力于解决冲突的同时，注意探索和解决导致冲突的根源。安理会两次就非洲境内

冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题召开外长级会议就是一个例证。在裁军领域也取得了一些进展。

但令人不安的是，今年的核试验和局部地区的军备竞赛给南亚和世界和平与安全带来了严峻的挑战。我们完全赞同秘书长在报告中所指出的那样，联合国和国际社会应该继续努力，推动安理会有关决议的执行，维护国际核不扩散体制，以及国际和南亚地区的和平、安全与稳定。

我们不安地注意到，尽管发展中国家多次指出，发展问题是头等大事，但联合国发展业务活动的核心资源不但没有增加，反而进一步下降。秘书长在其报告中指出，全球范围内的官方发展援助已经降到了历史的最低点，目前只占发达国家国民生产总值的0.22%，七个最发达国家更只有0.19%。这不能不引起我们的关注。我们希望所有发达国家在筹资问题上显示出应有的责任感，认真履行联大有关决议，尽快使自愿捐款达到协商的目标。

消除贫困依然是当前多数发展中国家的一项重要任务。我们赞赏联合国许多部门将消除贫困作为机构间协作的共同的目标，联合国在支持发展中国家实现可持续发展方面所做的努力也是值得肯定的。在新的形势下，联合国应加大工作力度，花更大的精力，解决发展中国家面临的问题，特别是在促进投资与增长、应付全球化的挑战、如何进行必要调整并避免引发经济和社会危机等方面。这实际上就是我们经常讲的预防外交，这有利于消除地区冲突的主要根源。

在过去一年里，联合国在人权领域也取得了一些积极进展。中国政府积极支持和参加联合国在人权领域的活动，并逐渐加快国内的民主和法制建设。不久前，联合国人权高专罗宾逊女士对中国进行了成功的访问，她对中国在人权领域取得的进展表示满意，她感谢中国对联合国人权工作的支持。去年10月，中国签署了《经济、社会及文化权利国际公约》。今天上午，中国又签署了《公民权利和政治权利国际公约》。这是中国对联合国人权工作的重要支持。

联合国的财政危机是值得人们关注的另一项紧迫问题。一年来，联合国所面临的财政危机依然在加重。这不仅严重影响联合国的正常运转，而且也不利于联合国改革的进一步深化。解决问题的根本出路，是个别摊款大国立即无条件地全额付清欠款。作为联

合国的成员，任何国家没有任何理由来推卸对联合国应尽的义务。

对联合国进行合理、适当的改革，是时代的需要，也是广大成员国的普遍愿望。过去一年中，大会通过决议，认可了秘书长就秘书处内部改革采取的行动，并接受了秘书长关于联合国系统改革的一些建议。但正如秘书长本人所说的那样，这些决议的通过不是改革进程的终点，而只是广大会员国探讨联合国改革方向的起点。本届联大一方面将关注已经通过的改革措施的实行情况，另一方面将继续讨论秘书长所提出的一些长远性的改革建议，中国代表团希望能够在充分公开和广泛讨论的基础上，对这些建议进行认真和全面的研究。

联合国已经走过了半个世纪的不平凡历程。它作为当今世界上最重要的政府间国际组织，在国际政治、经济生活中的独特作用是不可替代的。中国代表团希望对秘书长工作报告的审议，能有助于会员国更好地总结联合国工作的经验教训，进一步提高联合国的效率，进一步明确联合国的主要任务，从而使本组织以崭新的面貌迈进二十一世纪，为维护和平、促进发展作出新贡献。

下午1时散会。