

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/36/739  
5 December 1981  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия  
Пункт 72b повестки дня

ПРОГРАММЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь Чаду

Доклад Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/92 А от 5 декабря 1980 года, Генеральный секретарь направил в Чад миссию для изучения потребностей по реконструкции, восстановлению и развитию и для организации международной программы финансовой, технической и материальной помощи Чаду, чтобы дать ему возможность удовлетворить свои краткосрочные и долгосрочные потребности 1/. Миссия посетила Чад в период с 26 октября по 9 ноября 1981 года. В ее докладе, который прилагается к настоящему документу, дается обзор экономического и финансового положения страны и описываются основные потребности в иностранной помощи.

1/ Доклад миссии о чрезвычайной гуманитарной помощи, направленной в соответствии с резолюцией 35/92 В Генеральной Ассамблеи, был издан в качестве документа А/36/261.

81-33915

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад миссии, направленной в Чад  
(26 октября-9 ноября 1981 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 6	2
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	7 - 41	4
А. Политические события .....	7 - 8	4
В. Положение с беженцами .....	9 - 10	4
С. Экономика и финансы .....	11 - 41	5
III. СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ .....	42 - 101	15
А. финансовое управление .....	42 - 44	15
В. финансовые учреждения .....	45 - 47	16
С. Торговля .....	47 - 51	16
D. Сельское хозяйство и животноводство .....	52 - 57	17
Е. Промышленность .....	58 - 62	19
F. Транспортный сектор .....	63 - 73	19
G. Электроэнергия .....	74 - 75	23
H. Энергетика .....	76 - 80	24
I. Природные ресурсы .....	81 - 82	25
J. Населенные пункты .....	83 - 87	26
K. Образование .....	88	26
L. Здравоохранение .....	89 - 94	27
M. Водоснабжение .....	95 - 101	27
IV. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ .....	102 - 109	30
V. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	110 - 117	33
А. Программа действий .....	110 - 117	33
В. Перечень предлагаемых проектов .....		36
С. Описание проектов .....		42
VI. ВЫВОДЫ .....	118 - 122	58

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. 5 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея приняла две резолюции о помощи Чаду. В резолюции 35/92 А говорилось о финансовой, технической и материальной помощи для удовлетворения краткосрочных и долгосрочных потребностей в отношении реконструкции, восстановления и развития, а в резолюции 35/92 В - об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи.

2. Миссия по "чрезвычайной гуманитарной помощи", направленная в соответствии с резолюцией 35/92 В, посетила Чад 5-10 марта 1981 года. Ее доклад был распространен в качестве документа A/36/261 от 26 мая 1981 года.

3. Настоящий доклад представляется миссией, назначенной в соответствии с резолюцией 35/92 А для проведения вместе с правительством обзора финансовой, технической и материальной помощи, которая необходима для удовлетворения краткосрочных и долгосрочных потребностей в отношении реконструкции, восстановления и развития. В состав миссии вошли представители Отдела по специальным политическим вопросам, Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирного банка. В работе миссии участвовали два наблюдателя от Организации африканского единства. Генеральный секретарь назначил главой миссии г-на Акбаля Ахунда.

4. Миссия находилась в Чаде с 26 октября по 6 ноября 1981 года. Глава миссии был принят президентом Гукуни Уэддеем и имел беседу с министром иностранных дел. Вскоре после приезда миссии министр по делам планирования и реконструкции подробно информировал членов миссии о сложившемся в стране положении и рассказал о планах и первоочередных задачах правительства. Миссии была также предоставлена копия меморандума, направленного правительством в ОАЕ, в котором подробно излагаются его потребности в области чрезвычайной помощи и реконструкции страны. Миссия встретила также с межминистерским комитетом, учрежденным в целях обсуждения с миссией проблем реконструкции и развития и состоящим из министров по делам планирования и реконструкции, внутренних дел, общественного здравоохранения, экономики и финансов, национального образования, информации и коммуникаций, транспорта и общественных работ и развития сельских районов. Во главе Комитета стоял вице-президент страны, который внимательно следил за работой миссии и предоставил в ее распоряжение самолет для посещения различных районов страны. Отдельные члены миссии провели широкие дискуссии с министрами и старшими должностными лицами различных министерств и департаментов.

/...

5. Члены миссии посетили все районы столицы и окрестности, а также расположенные в Сахельском районе на юге страны города Мусоро, Мунду и Сарх. Обстоятельства не позволили миссии посетить северо-восточную часть страны, однако встреча в Нджамене с префектом провинции Бата дала миссии возможность получить полную информацию о положении в ней и, в частности, о положении в провинциальных городах Ати и Абеше.

6. Миссия хотела бы выразить признательность за оказанные правительством Чада помощь и содействие в организации встреч и предоставлении важной информации. Миссия также с признательностью отмечает помощь исполняющего обязанности резидента представителя ПРООН в Чаде, а также резидента-представителя ПРООН в Объединенной Республике Камерун.

/...

## II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### A. Политические события

7. В докладе Генерального секретаря о первой миссии (А/36/261) от 26 мая 1981 года описывалось положение в Чаде со времени достижения страной независимости в 1960 году. В ноябре 1979 года, благодаря добрым услугам ОАЕ, было создано переходное правительство национального единства (ГУНТ). Правительство прилагает усилия по укреплению своей власти и восстановлению мира в стране. Ожидается, что в Чад по просьбе правительства придут межафриканские силы в целях оказания ему помощи в поддержании мира. Эти силы заменят в Чаде ливийские войска, вывод которых по просьбе правительства Чада уже начался во время пребывания в стране миссии.

8. Правительство информировало миссию о том, что его политика заключается в защите и укреплении независимости, суверенитета и целостности страны и в поддержании дружественных отношений со всеми странами, особенно с соседними государствами.

### B. Положение с беженцами

9. Недавно президент страны подписал декрет, объявляющий всеобщую и полную амнистию тем гражданам Чада, которые покинули страну в связи с политической нестабильностью. Декрет действует до 31 декабря 1981 года, и, вероятно, будет рассмотрен вопрос о продлении его действия еще на два месяца в целях предоставления времени для возвращения всех беженцев из Чада, которые в настоящее время находятся в соседних странах.

10. По проведенным в июне 1981 года оценкам 230 000 беженцев из Чада находились в Объединенной Республике Камерун, Нигерии и Центральноафриканской Республике. Многие также покинули столицу Нджамену и возвратились в свои родные районы, особенно на юге страны. Миссия отметила, что около 250 семей беженцев ежедневно пересекают реку Шари, направляясь из города Куссери в Объединенной Республике Камерун. Со времени объявления общей амнистии, как предполагается, 50 000 человек уже возвратились в Чад под наблюдением Управления Верховного комиссара по делам беженцев. По прибытии в определенные пункты въезда беженцам предоставляются продовольственные пайки, инструменты, стройматериалы и транспорт в Нджамену и их родные районы в целях восстановления их домов и возвращения к нормальной жизни. Кроме того, как предполагается, 84 000 беженцев возвратились своими путями.

/...

## С. Экономика и финансы

### 1. Общее экономическое положение

11. Чад является самой крупной не имеющей выхода к морю страной Африки с площадью 1 284 000 кв. км и населением около 4,6 млн. человек. Большую часть страны занимают сахельские пастбища и пустыни, остальная территория представляет собой, главным образом, равнинную саванну, а в некоторых районах на юге страны имеются субтропические условия. Главными видами экономической деятельности являются сельское хозяйство и животноводство, на долю которых приходится практически весь экспорт страны и приблизительно две трети валового внутреннего продукта, в то время как на долю промышленного сектора приходится около 8 процентов. В основе экономики, главным образом, лежит натуральное сельское хозяйство, а главной товарной культурой является хлопок. Значительный ущерб экономике нанесла засуха 1970-1974 годов. В 1967-1975 годах темпы прироста ВВП составляли от 0,5 процента до 1 процента в год. Поскольку рост населения достигал 2,1 процента, то ВВП на душу населения снижался ежегодно на 1,6-1,1 процента. Все же есть основания полагать, что в 1978 году уровень производства был восстановлен, особенно в сельском хозяйстве, благодаря более благоприятному распределению осадков; однако в 1979 году на экономической деятельности стал серьезно сказываться вооруженный конфликт, который вспыхнул в феврале и продолжался с различной интенсивностью до 1981 года. В 1979 году ВВП на душу населения оценивался в 110 долл. США. Национальный статистический учет прекратился в 1977 году, а система сбора статистических данных распалась в 1979 году, что не позволяет получать экономические оценки. Массовые перемещения людей, разрушение построек, практически полное отсутствие ремонта основных объектов инфраструктуры, перераспределение ресурсов на военные цели, прекращение образования и здравоохранения и изменение месторасположения правительственного аппарата, которые были вызваны войной, значительно снизили уровень производства и неблагоприятно сказались на экономических и социальных условиях.

### 2. Платежный баланс

12. Внешняя торговля Чада всецело зависит от размеров урожая хлопка и цен на него на международном рынке. С другой стороны, высокие транспортные расходы в связи с тем, что страна не имеет выхода к морю, значительно повышают стоимость с. и. ж. импорта. Опора на монокультуру, а также связанная с внешними причинами инфляция и высокая стоимость услуг делают страну в значительной степени зависимой от внешней помощи для покрытия дефицита по счету текущих операций.

/...

13. В связи с эскалацией вооруженного конфликта в феврале 1979 года и сокращением экономической деятельности импорт сократился с 38,5 до 21,0 млрд. франков КФА. В результате конфликта уменьшился и экспорт, хотя и в более умеренных масштабах, поскольку экспортные культуры выращиваются, главным образом, в южной части страны, которая менее затронута войной. Экспорт сократился с 17,8 до 15,09 млрд. франков КФА. Оба эти фактора снизили дефицит по счету текущих операций примерно на 50 процентов от уровня предыдущего года.

#### Счет текущих операций

14. В 1980 году продолжалось снижение дефицита по счету текущих операций, что было вызвано сокращением импорта товаров и услуг в результате внутреннего конфликта. Сократился и экспорт, особенно экспорт хлопка, на долю которого приходится более 80 процентов всех внешних продаж. Распределение семян сдерживалось из-за недостатка транспортных средств и бензина во время конфликта. Нехватка семян и других средств для выращивания хлопка, а также возникшая нехватка продовольствия в стране заставили фермеров сажать продовольственные культуры в районах, которые традиционно отводились под хлопок. Война также оказала отрицательное воздействие на другие экспортные товары, например скот, мясо, кожи, шкуры и гуммиарабик, которые, главным образом, поставляли кочевые племена. Во время засухи 1970-1974 годов, а также в результате чрезмерного использования и военных действий пострадал скот. В ближайшем будущем не ожидается увеличения до прежнего уровня поступлений от этого экспорта, поскольку для восстановления поголовья скота потребуется время.

15. Дефицит по текущим операциям в 1980 году, который оценивается приблизительно в 17,9 млрд. франков КФА а/, был покрыт, главным образом, за счет правительственных трансфертов. Другое движение капитала за последние годы было отрицательным.

#### Потоки капитала

16. В текущем и в двух предыдущих годах был отмечен значительный отток капиталов в связи с войной. Поскольку в Чаде имеет хождение общая валюта с Объединенной Республикой Камерун, Габон, Конго и Центральноафриканской Республикой (франк КФА), выпускаемая

---

а/ Соответствует 61,46 млн. долл. США по обменному курсу на август 1981 года. Обменный курс, используемый в настоящей части доклада, составляет: 1 доллар США = 291 франку КФА.

/...

общим центральным банком (Центральный банк государств Центральной Африки), которая в полной мере конвертируется во французские франки, капитал может быть легко переведен в соседние страны и в другие районы мира.

#### Оценки за 1981 год

17. Развал экономики и распад системы сбора статистических данных не позволяют на данной стадии делать прогнозы относительно платежного баланса в 1981 году. Однако есть основания полагать, что объем экспорта и импорта, возможно, сократился. Нехватка потребительских товаров была заметна в столице Нджамене, где цены быстро растут, что в значительной степени сокращает реальные доходы населения, источникам доходов которого уже был нанесен ущерб в результате конфликта.

18. С началом процесса реконструкции логично ожидать значительного расширения импорта товаров и услуг, особенно в 1982 году. На совещании ОАЕ, состоявшемся в Найроби в августе 1981 года, и на Конференции по наименее развитым странам, проходившей в Париже в сентябре 1981 года, правительство Чада представило "Меморандум об оказании срочной помощи Чаду", в котором запрашивалась помощь в общей сложности в размере 61,5 млрд. франков КФА <sup>b/</sup>. Большая часть этой суммы требуется на восстановление правительственного аппарата до минимального уровня.

19. Нет сомнений в том, что значительный объем внешних поступлений необходим для восстановления государственного и частного секторов до минимального уровня функционирования. С другой стороны, следует учитывать внешние неравномерности, которые ощущались еще до начала войны, а также абсорбционную способность страны. Представление об этих двух факторах можно получить путем сопоставления уровня импорта, который был зарегистрирован в 1978 году до вооруженного конфликта и стоимость ф. о. б. которого составляла 38,50 млрд. франков КФА (соответствует 132,19 млн. долл. США), с дефицитом по счету текущих операций, составляющим 43,09 млрд. франков КФА (соответствует 147,95 млн. долл. США). Запрашиваемые правительством средства составляют 120 процентов от стоимости ф. о. б. импорта в 1978 году и 107 процентов от дефицита по счету текущих операций в 1978 году при нынешних ценах и с учетом 10-процентной инфляции.

---

<sup>b/</sup> Соответствует 211,2 млн. долл. США по обменному курсу МВФ (291,25) на август 1981 года.

/...



Резервы

20. Валовые международные валютные резервы по состоянию на конец мая 1981 года в виде специальных прав заимствования, резервных позиций в Международном валютном фонде и иностранной валюты составляли 1,3 млрд. франков КФА (соответствует 4,7 млн. долл. США) и стоимости трехнедельного импорта. Очевидно, что при ограниченном доступе к внешним кредитным источникам столь низкий уровень международных ликвидных средств явится преградой на пути любых усилий, направленных на восстановление нормального уровня экономической деятельности.

Платежный баланс в 1978-1980 годах  
 (в млрд. франков КФА)

	<u>1978 год</u>	<u>1979 год</u> (Дефицит)	<u>1980 год а/</u>
Товары и услуги			
Экспорт	17,80	15,09	11,00
Импорт	(38,50)	(21,00)	(18,40)
Фрахт и страхование товаров	(11,40)	(8,30)	(7,50)
Прочие услуги	(11,30)	(8,49)	(3,00)
	<u>(43,40)</u>	<u>(22,70)</u>	<u>(17,90)</u>
Частные трансферты	<u>0,31</u>	<u>0,99</u>	<u>-</u>
<u>Баланс текущих операций</u>	(43,09)	(23,69)	(17,90)
Правительственные трансферты	<u>27,52</u>	<u>26,00</u>	<u>21,50</u>
Долгосрочный капитал			
Частный	7,71	3,00	-
Официальный	0,51	(3,60)	(2,43)
Доля СПЗ	-	0,44	0,43
	<u>7,20</u>	<u>(0,16)</u>	<u>(2,00)</u>
Краткосрочный капитал, ошибки, пропуски	<u>-</u>	(9,45)	(7,80)
Баланс (дефицит)	<u>(8,37)</u>	<u>(7,30)</u>	<u>(6,20)</u>

Источник: государственные органы Чада.

а/ Оценка.

/...

### 3. Внешний государственный долг

21. После 1970 года казначейство стало испытывать трудности при погашении растущего внешнего государственного долга. Эти трудности были вызваны воздействием засухи и длительных гражданских беспорядков на экспорт и состояние счета капитала. Следует отметить, что с попытками активизации экономической деятельности банковский кредит в частном секторе рос более высокими темпами после 1975 года, и образовавшиеся таким образом ликвидные средства усугубили внешние неравномерности, что еще более осложнило погашение внешних обязательств и выплату процентов по ним. К концу 1975 года образовались значительные задолженности, половина из которых приходилась на долю невыплаченных процентов, причитающихся главным образом по предоставленным кредитам.

22. В 1976 году для погашения государственного долга и выплаты просроченных процентов была создана "Автономная амортизационная касса (ААК)". В качестве ресурсов для ААК были использованы налоги на пиво и сигареты, а также другие поступления. Этого оказалось недостаточно, и задолженность по процентам продолжала расти.

23. Согласно докладу Всемирного банка о внешнем государственном долге развивающихся стран по состоянию на 31 декабря 1979 года непогашенный государственный долг Чада достиг 171,7 млн. долл. США с ежегодными выплатами в счет его погашения в размере 18,4 млн. долл. США. Эта сумма составляет приблизительно 25 процентов от экспортных поступлений при обменном курсе на конец 1973 года. Очевидно, что столь тяжелое бремя внешнего долга затруднит любые попытки восстановить нормальный уровень экономической деятельности. За последние два года положение еще более ухудшилось в связи с ростом задолженности по процентам и сокращением экспорта. По оценкам, сделанным ААК в конце октября 1981 года, внешний государственный долг и правительственный гарантированный внешний долг составляют 203,4 млн. долл. США, исключая долги государственных учреждений, архивы и учетные документы которых пропали или были уничтожены во время конфликта.

24. Как явствует из приводимой ниже таблицы, около 83 процентов внешнего государственного долга приходится на правительства и международные организации.

#### Внешний государственный долг по состоянию на 31 декабря 1979 года (в млн. долл. США)

	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>	<u>1979 год</u>
Непогашенный (израсходованный)	116,5	156,4	171,7
Займы нетто	27,4	30,6	12,1
В счет общего погашения долга	13,2	15,4	18,4

/...

Структура внешнего государственного долга с  
разбивкой по кредиторам (в млн. долл. США)

Правительства	53,7
Международные организации	88,7
Частные кредиторы: поставщики	23,2
финансовые учреждения	<u>6,1</u>
Непогашенный (израсходованный), итого	<u>171,7</u>

4 Государственные финансы

25. Государственный сектор Чада состоит из центральной администрации, нескольких автономных учреждений, различных региональных и местных органов власти и ряда нефинансовых государственных и полугосударственных предприятий.

26. Операции центрального правительства, как правило, совершаются через счет бюджета и целый ряд специальных счетов казначейства. Однако рост военных расходов, ухудшение финансовой и отчетной систем и ослабление контроля со стороны центрального правительства серьезно подорвали государственные финансы. В последний раз правительство составляло бюджет на 1978 год. С тех пор поступления и расходы осуществлялись без бюджета, и только на период июля-декабря 1981 года был утвержден мини-бюджет.

27. Финансовое положение, которое было непрочным в начале 70-х годов, оставалось особенно трудным в четырехлетний период 1974-1978 годов ввиду роста расходов на обеспечение внутренней безопасности, сокращения поступления налогов, воздействия длительной засухи и инфляции цен на импорт. Общий дефицит казначейства вырос в 1978 году до 2,25 млрд. франков КФА по сравнению с 1,9 млрд. франков КФА в 1975 году. Дефицит бюджетных поступлений увеличился с 12,2 процента в 1975 году до 18,5 процента в 1978 году. Однако фактический рост был еще выше, поскольку данные за 1978 год не охватывают кварталный период с октября по декабрь и поскольку погашение государственного долга было возложено на ААК.

Бюджетные поступления и расходы правительства в 1975-1977 годах,  
январе-сентябре 1978 года и июле-декабре 1981 года

(в млрд. франков КФА)

	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год <u>а/</u>	1981 год <u>б/</u>
<b>Поступления</b>					
Подоходный налог и налог на прибыль	3,22	2,80	2,91	3,00	0,60
Налог с зарплаты	0,30	0,34	0,30	0,30	0,68
Налог на собственность	0,86	0,65	0,78	0,44	0,01
Налог на товары и услуги	2,21	2,84	1,41	1,30	0,70
Таможенные сборы	6,70	5,52	7,32	5,00	2,04
Подушный налог с избирателей	0,90	0,92	0,88	-	-
Прочие поступления	<u>1,06</u>	<u>1,90</u>	<u>1,30</u>	<u>2,11</u>	<u>0,19</u>
Итого поступлений	<u>15,25</u>	<u>14,97</u>	<u>14,90</u>	<u>12,15</u>	<u>3,62</u>
<b>Расходы</b>					
Заработная плата и оклады	9,66	11,34	11,86	9,00	8,05
Техническое обслуживание и поставки	4,45	4,43	3,85	3,00	11,81
Трансферты и субсидии	1,88	1,79	1,70	1,30	0,82
Погашение государственного долга	0,58	0,06	-	-	-
Прочие расходы	<u>0,20</u>	<u>1,72</u>	<u>0,81</u>	<u>1,10</u>	<u>-</u>
Итого по текущим расходам	16,77	19,34	18,22	14,40	20,68
Капитальные расходы	<u>0,34</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Всего расходов	<u>17,11</u>	<u>19,34</u>	<u>18,22</u>	<u>14,40</u>	<u>20,68</u>
Дефицит ( ) (поступления - расходы)	<u>(1,86)</u>	<u>(4,37)</u>	<u>(3,32)</u>	<u>(2,25)</u>	<u>(17,06)</u>

Источник: Национальные государственные органы.

Примечание: На 1979-1980 годы и первую половину 1981 года бюджет не составлялся.

а/ Данные за 1978 год охватывают девять месяцев исполнения бюджета.

б/ Данные за 1981 год представляют собой бюджет, утвержденный на вторую половину года.

/...

28. Дефицит за период 1975-1978 годов покрывался за счет накопления внутренних и внешних задолженностей. внешней бюджетной помощи и в меньшей степени за счет использования средств центрального банка.

29. Составление бюджетов было возобновлено во второй половине 1981 года. Дефицит за этот период был предусмотрен в беспрецедентных масштабах в размере 17,06 млрд. франков КФА, что составляет 471 процент от ожидаемых бюджетных поступлений. Однако для правильного толкования этих данных необходимо учитывать особые обстоятельства, сложившиеся в этом году.

30. Во-первых, полный развал механизма налогообложения в значительной степени уменьшил возможности сбора налогов как на внешнюю, так и на внутреннюю деятельность. Во-вторых, снижение экономической активности в целом и безработица в северных городах уменьшили возможности налогоплательщиков. В-третьих, неполный административный контроль со стороны правительства над всеми районами по-прежнему не позволяет казначейству получать налоговые поступления из некоторых районов. На системе налогообложения сказывается также тот факт, что персонал в этом году получал оклады лишь три месяца и, возможно, еще не возвратился на свои рабочие места.

31. В смете расходов на вторую половину 1981 года учитывается необходимость выплаты окладов, оплаты ремонта и поставок в целях обеспечения органам государственного управления минимальных условий для начала их деятельности. На долю оборудования приходится 57 процентов расходов, а на долю персонала - 39 процентов.

32. Что касается финансирования дефицита 1981 года, то в апреле 1981 года с Ливийской Арабской Джамахирией было подписано соглашение о займе в размере 18 млн. долл. США, который уже израсходован главным образом на оклады, а Франция взяла обязательства еще приблизительно на 10 млн. долл. США. Однако необходимо изыскать дополнительные средства для финансирования ожидаемого дефицита в размере 17,06 млрд. франков КФА (приблизительно 58,8 млн. долл. США) во второй половине 1981 года.

33. Миссия считает, что бюджетная помощь из внешних источников имеет большое значение для того, чтобы побудить государственных служащих возвратиться на работу, чтобы покрыть дефицит платежного баланса и содействовать активизации экономики путем стимулирования спроса.

## 5. Государственное управление

34. В результате недавних событий объем деятельности органов государственного управления сократился до предела, который является ниже допустимого минимума. Существовавшие ранее структуры, не сумевшие утвердиться, распались. Существует необходимость в создании новых, однако, учитывая имеющиеся трудности в рамках административной системы и в других секторах, этот процесс будет протекать медленно.

35. Ключевым элементом любой программы реконструкции, восстановления и развития страны является возрождение административной структуры. При создавшемся положении необходимо ограничиться лишь краткосрочной и среднесрочной перспективой. Тем не менее, следует разработать меры по консолидации и укреплению инфраструктуры на долгосрочный период в целях создания аппарата управления, способного содействовать экономическому и социальному развитию страны.

36. В ближайшем будущем для обеспечения надлежащего функционирования государства и, конкретнее говоря, для руководства предполагаемой помощью и предоставления основных услуг крайне важно восстановить определенный объем административного потенциала. Этот потенциал необходимо восстановить на центральном, а также на территориальном и местном уровнях управления и во всех областях развития.

37. На территориальном уровне влияние недавних событий выразилось в основном в ликвидации существовавших ранее систем управления и создании вместо них местных военно-политических организаций. Правительство проводит политику восстановления по всей стране единой системы территориальных, местных и муниципальных органов управления путем осуществления необходимых реформ и перестроек. Успех этой политики зависит от усилий по восстановлению необходимой системы управления в центре и укреплению веры в способность правительства обеспечить безопасность и сохранить мир во всех районах страны.

38. Имеет место ощутимая нехватка квалифицированных и опытных кадров, оборудования и материалов, а также служб учета. В последние месяцы постепенно стали возвращаться государственные служащие, оставившие работу во время военных действий. Несмотря на это, большинство основных министерств и департаментов остается некомплектованным, и важные решения принимаются лишь небольшой группой специалистов. Остро стоит вопрос о выплате заработной платы. Большинство государственных служащих не получало заработной платы с мая 1981 года. Существует общее мнение, что в случае поступления средств для выплаты как задержанной, так и будущей заработной платы еще больше государственных служащих вернутся на свои места. В число других необходимых мероприятий входит обеспечение столицы транспортом, предоставление жилья и возмещение утраченной личной собственности. Без возвращения более опытных и квалифицированных государственных служащих невозможно существенно повысить эффективность

/...

управления. Обеспечение кадрами, особенно среднего и низшего звена, затрудняется также в связи с закрытием учебных заведений, готовящих специалистов. Студенты, обучение которых было прервано, не имеют работы, хотя квалифицированных кадров для обеспечения функционирования системы управления не хватает.

39. Во всех министерствах и департаментах имеет место нехватка или полное отсутствие конторской мебели, оборудования, писчебумажных принадлежностей или транспортных средств. Кроме того, утеряно значительное количество официальных документов и записей, а архивного обслуживания не существует. Документы, которые удалось спасти, быстро приходят в негодность из-за плохих условий хранения. Поскольку информация, содержащаяся в этих государственных архивах, имеет важное значение для принятия решений и мер в области управления, необходимо сосредоточить усилия на их поисках, соответствующей классификации и хранении.

40. Восстановление эффективной управленческой инфраструктуры требует от правительства принятия ряда мер. Прежде всего необходимо провести более четкое разграничение полномочий, обязанностей и функций различных министерств и основных департаментов. Учитывая, что существующий механизм центрального управления является слишком громоздким, следует изучить его структуру, укомплектование персоналом, взаимоотношения с другими организациями и методы работы, первоначально хотя бы на примере отдельных функциональных министерств. Возможно, что целесообразно будет осуществить децентрализацию административных и финансовых функций, передав их территориальным и местным органам управления.

41. На первых этапах процесса реконструкции необходимо разработать четкую стратегию в области развития и уделить внимание разработке механизма по планированию и осуществлению стратегий, программ и проектов в области развития. В этом будет заключаться основная задача министерства планирования и реконструкции. Оно должно поддерживать тесный контакт с министерствами, решения которых влияют на характер развития, в целях оказания помощи в разработке стратегии на долгосрочный период. К середине 1982 года следует создать группы специалистов, которым необходимо будет подготовить основные документы о путях развития с учетом как социальных, так и экономических аспектов в рамках подготовки к выполнению задачи по планированию. В ходе этого процесса возникает настоятельная необходимость обеспечить соответствующий управленческий потенциал.

/...

### III. СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ

#### A. Финансовое управление

42. К важнейшим налоговым поступлениям страны относились таможенные сборы и экспортные пошлины (составлявшие 40-50 процентов всех поступлений) Таможенного управления, равно как и поступления и налоги с прибылей, а также налоги с оборота и акцизы на товары и услуги Налогового управления. Когда начались вооруженные столкновения и различные районы оказались под властью отдельных военных группировок, функции налогообложения, сбора налогов и расходов перешли от центрального правительства к районам. При этом погибли сотрудники, исчезли архивы и оборудование, были разрушены здания и технические средства административных органов. Так, была парализована система налогообложения, которая является национальным инструментом осуществления экономической политики и мобилизации ресурсов.

43. Кроме того, на 2,5 года был приостановлен процесс составления бюджета. В настоящее время министерство финансов испытывает нехватку как штатов, так и оборудования. Поскольку электронно-вычислительный центр и все системы программирования были разрушены или утрачены во время войны, в настоящее время некоторые виды деятельности, например, выплату заработной платы и закупку товаров, ранее осуществлявшиеся с применением электронно-вычислительной техники, приходится выполнять вручную. Помимо найма персонала, необходимого для обработки платежных ведомостей и закупок на тот период, пока не будут восстановлены электронно-вычислительные системы, следует укрепить потенциал бюджетного управления в области составления программ и управления бюджетом, который увеличился в связи с требованиями реконструкции. В рационализации нуждаются финансовые процедуры, что позволит обеспечить эффективное управление более значительным объемом средств, выделяемых на реконструкцию и направляемых через центральное казначейство, и их эффективное распределение при надлежащем контроле и согласно соответствующим нормам и процедурам. Аналогичные мероприятия необходимы будут и в отношении закупок товаров и управления торговой сетью.

44. Наконец, для совершенствования финансового управления, которое диктуется как целями реконструкции, так и задачами перспективного развития, нужны более квалифицированные кадры в области бюджетного анализа, программирования, исчисления издержек, рационального использования кассовой наличности, бухгалтерского дела и управления налогами. В этой связи вытекает потребность в создании учебного заведения по подготовке необходимых кадров для управления финансами в государственном секторе.

/...



## В. Финансовые учреждения

45. В настоящее время операции в Нджамене возобновили лишь Международный банк для Западной Африки и Арабо-Чадско-Ливийский банк. Существуют и другие институты, как, например, почтовая система, которые выполняют ряд банковских функций. Кроме того, кредит предоставляется местными торговыми организациями. Хотя и ожидается, что по мере возвращения жизни в стране в нормальное русло и осуществления реконструкции деятельность коммерческих банков будет восстанавливаться, миссия считает, что имеется потребность в двух финансовых учреждениях для того, чтобы заполнить брешь в системе кредитования и стимулирования деловой активности. По мере осуществления реконструкции и долгосрочного развития, важность этих учреждений будет возрастать.

46. Одним из учреждений является "Кредитная касса", которая должна предоставлять денежные средства на восстановление недорогостоящего жилья, переоборудование мелких предприятий и создание для них товарных запасов, а также на закупку и ремонт грузовых и легковых автомобилей. Предполагается, что кредитование через посредство этого учреждения позволит активизировать деятельность частного сектора в области реконструкции и будет содействовать восстановлению экономики.

47. Другим видом предлагаемой помощи является учреждение банка развития для содействия деятельности как в обрабатывающей промышленности, так и в сельском хозяйстве, а также для контроля и управления государственными капиталовложениями на предприятиях. Предполагается, что это учреждение будет выполнять также некоторые функции коммерческих банков.

## С. Торговля

48. В результате стечения злополучных обстоятельств как естественного, так и искусственного происхождения все усилия, предпринимавшиеся в прошлом в целях расширения основы экспорта из Чада, были сведены почти на нет. Объем экспорта чрезвычайно мал и ограничивается главным образом хлопком и крупным рогатым скотом, что вместе составляет приблизительно 95 процентов общего объема экспорта. Экспорт других товаров (гуммиарабик, гибискус, кунжут и окись натрия) обеспечивает незначительную часть поступлений в иностранной валюте.

49. В настоящее время управление внутренними и внешними торговыми операциями полностью дезорганизовано. В столице после двухлетнего перерыва только что приступили к работе соответствующие правительственные учреждения. Они укомплектованы новыми сотрудниками, не имеющими необходимой подготовки, а зачастую и опыта.

/...

50. Такие государственные предприятия, как Национальное управление сельскохозяйственного развития (ОНДР) и Национальная торговая компания Чада (СОНАКОТ) бездействуют или выполняют малый объем работы, поскольку их сотрудники в течение многих месяцев не получают заработной платы. Импортирующие и торговые предприятия, страховые компании, такие как Страховая компания Чада (СТАР), торговцы автомобилями, транспортные организации, гостиницы и владельцы средств сообщения либо прекратили свою деятельность, либо функционируют на нерегулярной основе. Внутренняя и внешняя торговля страдают от отсутствия необходимой инфраструктуры, прекращения деятельности таможенного управления и недоукомплектованности штатами соответствующих департаментов.

51. Одним из немногих исключений является "КОТОНЧАД" - предприятие, в котором правительству принадлежит 75 процентов акций и которое успешно осуществляет закупки, очистку и сбыт хлопка. Эта организация действует главным образом на юге страны, который мало пострадал во время вооруженного конфликта. Правительство приступает к переговорам с Европейским экономическим сообществом по вопросу о заключении пятилетнего соглашения, по условиям которого Европейский фонд развития предоставит средства на производство хлопка.

#### Д. Сельское хозяйство и животноводство

52. К числу основных продовольственных культур, возделываемых главным образом для внутреннего потребления, относятся просо, сорго, земляной орех и рис. Хлопок является наиболее прибыльной и важнейшей экспортной культурой.

53. Основные продовольственные культуры - просо и сорго - выращиваются в центральном и южном районах на площади приблизительно 1,2 млн. гектаров. После преодоления последствий засухи 1970-1974 годов сельскохозяйственное производство вновь пострадало от неблагоприятных погодных условий в 1977 и 1978 годах, что потребовало импорта значительного объема зерна. Продовольственные проблемы, особенно на севере страны, усугубляются трудностями с транспортом.

54. Производство хлопка по-прежнему является важнейшим источником обеспечения занятости, поскольку на всех стадиях оно до сих пор носит трудоемкий характер. Эта культура обеспечивает 15 процентов валового внутреннего продукта и свыше 80 процентов экспортных поступлений. Среди стран западной части Африки Чад является ведущим производителем хлопка, а в масштабах всей Африки он занимает четвертое место. Хлопок возделывается на юге страны на площади приблизительно в 277 000 гектаров.

/...

55. Хотя производство хлопка является наиболее передовым, комплексным видом хозяйственной деятельности, неблагоприятное распределение осадков, недостаточность необходимых средств и неэффективное использование земель во время военных действий для производства продовольствия привели к резкому сокращению площади обрабатываемых земель и урожаев, что можно увидеть из нижеприведенной таблицы.

Производство хлопка-сырца

(в тыс. метрических тонн)

	<u>1975/76г.</u>	<u>1976/77г.</u>	<u>1977/78г.</u>	<u>1978/79г.</u>	<u>1979/80г.</u>	<u>1980/81г.</u>
<u>Произ-</u> <u>водство</u>	174,1	147,4	125,8	136,7	90,8	85,7

Источник: "КОТОНЧАД".

56. В результате снижения производства хлопка за последние шесть лет на 50 процентов занятость и доходы в сельских районах сократились, а внешнеторговый сектор национальной экономики был еще больше ослаблен.

57. Кроме того, ожидается, что из-за засухи в зоне Сахели и несвоевременного выпадения осадков на юге страны урожай 1981-1982 годов будет очень низким. По правительственным оценкам (основаны, правда, на недостаточно полных данных), производство хлопка по сравнению с предыдущим годом сократится на 6 процентов.

/...

## Е. Промышленность

58. В обрабатывающем секторе насчитывается приблизительно 30 предприятий, главным образом по очистке хлопка и производству тканей, мясопродуктов, безалкогольных напитков и других потребительских товаров. Деятельность этого сектора серьезно осложняется из-за высоких цен на факторы производства, энергию и транспорт вследствие узости и разбросанности внутреннего рынка, недостаточного развития транспортной инфраструктуры и неблагоприятной экспортной конъюнктуры, обусловленной большими расстояниями и транспортными расходами.

59. Почти вся промышленная деятельность в Чаде прекратилась из-за имевших место политических событий и гражданской войны. В столице страны - городе Нджамене промышленный сектор практически бездействует, однако на юге некоторые промышленные организации и предприятия продолжают функционировать ("КОТОНЧАД", Чадская текстильная компания), а другие недавно возобновили свою деятельность (пивоваренные заводы Логона).

60. Несмотря на то, что промышленная зона Нджамены (Фарша) сравнительно мало пострадала в ходе самих военных действий, промышленная деятельность прекратилась в результате расхищения товарных запасов, оборудования и уничтожения документации. В ходе бомбежек серьезно пострадали предприятия, находящиеся за пределами этого промышленного центра.

61. Полностью лишились своего капитала мелкие предприятия, и в настоящее время они находятся в особо трудном положении, поскольку испытывают недостаток в технической поддержке и финансовых средствах для возобновления своей деятельности. Тем не менее, возобновили свою работу, хотя и в очень небольшом объеме, ремесленники.

62. Государственные предприятия располагают весьма незначительными людскими ресурсами и испытывают недостаток в необходимых средствах для своей деятельности (транспорт, электросвязь). Кроме того, задержка с выплатой заработной платы и неуверенность в завтрашнем дне привели к тому, что служащие на всех уровнях заняли выжидательную позицию.

## Ф. Транспортный сектор

### Общее положение

63. Чад находится в трудном положении не только от того, что лишен выхода к морю и потому зависит от своих соседей, но и от того, что имеет тяжелые почвенные, климатические и гидрологические условия. Из-за больших расстояний между населенными пунктами транспорт Чада еще до войны находился в весьма неблагоприятных условиях. Дорожно-эксплуатационная служба испытывала недостаток средств, квалифицированных кадров, оборудования и запасных частей.

/...

64. Война привела к тому, что:

а) и без того слабое ремонтно-эксплуатационное обслуживание сети дорог и аэродромов вообще прекратилось, а ее состояние продолжало ухудшаться;

б) приблизительно 75 процентов имевшегося дорожно-эксплуатационного оборудования исчезло;

в) во время вооруженных действий по крайней мере половина парка грузовых автомобилей и несколько барж пропали или из-за отсутствия ремонтно-технического обслуживания пришли в негодность;

г) почти полностью прекратились рейсы гражданской авиации по основным маршрутам, хотя взлетно-посадочная полоса главного аэропорта была вновь открыта для полетов гражданских самолетов национальной и международных компаний.

#### Дорожная сеть

65. Национальная дорожная сеть насчитывает приблизительно 4 560 километров шоссейных и грунтовых дорог, из которых приблизительно 1 400 км было спроектировано, а на 253 км уложено покрытие. Большие расстояния, разбросанность населения и бедность страны в целом постоянно ставили под вопрос экономическую обоснованность капиталовложений в строительство дорог, и поэтому дорожная сеть, за исключением юга страны, развита очень плохо, а выделяемые на содержание дорог средства используются применительно к огромным расстояниям. Можно утверждать, что слабые связи между основными населенными пунктами явились основной причиной раздробленности и местничества, которые долгое время подрывали государственные устои; поэтому при выработке любого подхода к проблеме строительства эффективной дорожной сети следует руководствоваться идеей достижения политического единства даже в том случае, если эта сеть не всегда будет экономически эффективной. Это потребует огромных капиталовложений. Например, для того чтобы связать Абеше на востоке страны с политическим центром страны Нджаменой и одним из основных экономических центров Сархом дорогами с твердым покрытием, потребовалось бы свыше 230 млн. долл. США, хотя, согласно подсчетам, в 1978 году на каждой из этих дорог отмечено движение только 10 автомашин в день. Таким образом, сооружение этого так называемого "треугольника" дорог, по-видимому, не вызывается острой экономической необходимостью, хотя и является долгосрочной политической целью правительства в области транспорта.

#### Нынешнее состояние дорог

66. С началом сухого сезона движение транспорта, хотя и с большим трудом, было возобновлено на большей части основных путей; 20-30 км в час считается хорошей скоростью, однако износ транспортных средств

/...

повышает транспортные расходы приблизительно в 2-3 раза. В настоящее время непроходимой является дорога Бонгор-Лаи на участке к югу от Бонгора, а транспорт, следующий по пути Мунду-Нджамена, вынужден следовать через Лере, территорию Камеруна и использовать паром Кусери.

67. По имеющимся данным, некоторые дороги с покрытием из латерита на юго-западе страны почти не имеют покрытия и требуют новой укладки щебня, а дороги с асфальтовым покрытием к северо-востоку и югу от Нджамены в основном заброшены и транспорт движется по колеям, проложенным сбоку от дорог, поскольку они изрыты громадными ухабами в результате разрушения поверхности дорог и размыва водой их песчаной и глиняной основы и подушки. В зоне Сахели движение песков и эрозия выкудили забросить многие старые дороги, а проложенные по их сторонам колеи позволяют редким автомашинам продвигаться с большим трудом.

68. По имеющейся информации, главные паромные переправы через реки Шари и Логоне в районе Бонгора, Лаи, Бусо и Гелинбонго (Сарх) функционируют малоэффективно. Из-за трудностей с обеспечением запасными частями перерывы в их работе продолжительностью до недели представляют собой обычное явление, а их ограниченная грузоподъемность не позволяет переправлять более тяжелые грузовики. Примечательно, что только одно сооружение является непроходимым - шестидесятиметровая дамба в Доро на дороге Кумра-Муассала.

### Транспорт

69. Весь грузовой транспорт Чада, как крупный, так и малый, принадлежит Чадскому транспортному кооперативу (ЧТК), которому правительство предоставило в 1977 году полную монополию и который теоретически применяет тарифы, введенные Транспортным управлением (ТУ). Из-за отсутствия опыта, а в последнее время и административных помещений ТУ не пересматривало свои тарифы с 1974 года. Владельцы грузовиков срочно нуждаются в помощи. Тем временем ЧТК ведет переговоры с некоторыми группировками, контролирующими торговлю на юге страны, о признании тарифов, действующих в Камеруне.

70. До войны ЧТК насчитывал 350 членов, из которых 317 владели тремя или менее грузовиками. Только три компании имели 10 и более грузовиков. По подсчетам ЧТК, 50 процентов общего парка грузовых автомобилей было потеряно в результате ущерба или хищений во время войны, прекращения снабжения запасными частями и последующего разграбления грузовиков. В такой важной области, как обеспечение транспорта горючим, от 158 крупных бензовозов, имевшихся до войны, осталось только 50, и не многие из них способны на трудный пробег до Лагоса и обратно (4 000 километров). Вполне вероятно, что чадцы-владельцы грузовиков, работавшие за пределами страны, могут вернуться, сохранив свои автомашины, однако очевидно, что многие мелкие владельцы

/...

транспортных средств внутри страны прекратили свою деятельность. Некоторые поставщики транспортных средств и запасных частей, как сообщается, заняты ремонтом помещений, готовясь вновь открыть свои предприятия, однако большинству из них нанесен серьезный ущерб в результате грабежей, и они, подобно своим клиентам, будут испытывать финансовые затруднения. Судоходство по озерам и рекам могло бы играть более важную роль, если бы период навигации можно было продлить благодаря рациональному использованию рек, углублению их русел. В настоящее время реки Логоне и Шари судоходны на участке от Нджамены до Мунду и от Нджамены до Сарха только в течение 4-5 месяцев, а на участке от Нджамены до озера - только в течение 6-7 месяцев ежегодно.

#### Внешние связи

71. Как страна, не имеющая выхода к морю, Чад теоретически может выбирать пути к морю и соседей: через Нджамену в Камерун и Нигерию, через Лере в Камерун, через Ла Сидо в Банги, к реке Конго и железной дороге до Пуант-Нуар, а также через Адве в Судан и Красное море. Самые отважные могут добраться через Ливийскую Арабскую Джамахирию до Средиземного моря, однако вряд ли этот путь имеет экономическое значение.

72. В настоящее время важное значение имеет путь от Лере до Гаруа, а оттуда по железной дороге от Нгаундере до Дуалы, которая функционирует нормально, и путь от Нджамены через паромную переправу Кусери либо до Гаруа и Дуалы, либо до Фотокола, Маидугури и Лагоса.

73. В результате оказания своевременной чрезвычайной помощи было восстановлено паромное сообщение возле Нджамены, и к апрелю 1982 года эту переправу должны будут обслуживать три парома грузоподъемностью по 60 тонн каждый и один паром грузоподъемностью 70 тонн, или эти парома будут подготовлены к обслуживанию переправы. Самую серьезную проблему для транзитного транспорта за пределами страны представляет собой дорога Кусери-Фотокол (120 км), которая полностью пролегает через узкую полосу территории в северной части Камеруна и которую должен пересекать транспорт, направляющийся из Чада в Нигерию. Этот участок дороги преодолевает транспорт, направляющийся из Донды, прежде чем свернуть на асфальтовую дорогу в районе Мальтама (28 км). Эта дорога не оборудована в инженерном отношении, она проходит по низкой местности с глинистой и песчаной почвой или по черным суглинкам и в настоящее время нуждается в капитальном ремонте и обновлении покрытия, а в дождливый сезон представляет собой почти непроходимый участок.

/...

### Г. Электроэнергия

74. Нехватка электроэнергии сказывается очень серьезно. В четырех основных производственных центрах страны — Нджамене, Сарх, Мунду и Абеше — ни одна из электростанций не может непрерывно и надежно обеспечить снабжение электричеством. Благодаря усилиям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в настоящее время на электростанции в Нджамене осуществляются некоторые ремонтные работы, и к концу 1981 года можно вполне ожидать надежного снабжения электричеством. Есть надежда, что к этому времени вступят в действие два дизельных генератора, каждый из которых может обеспечить нынешние потребности, и, таким образом, будет обеспечен достаточный оперативный резерв. Три другие машины по-прежнему нуждаются в ремонте, а четвертая — в монтаже. Когда будет проделана эта работа, мощность электростанции на 25 процентов будет выше, чем ее мощность в 1978 году до начала кризиса. С другой стороны, из-за разрушения части распределительной сети и значительного сокращения числа потребителей дневная пиковая нагрузка упала с 11 000 киловатт в 1978 году (данные на 18 мая) до 4 000 киловатт в октябре 1981 года. По мере восстановления города, вероятно, будет постепенно повышаться пиковая нагрузка. Однако задача достижения полной мощности электростанции не является срочной. Поскольку ряд международных и двусторонних учреждений выразили заинтересованность в восстановлении электростанции, необходимо как можно быстрее направить на место, как предварительно было предусмотрено ПРООН, инженера-координатора. Этот специалист должен заниматься вопросами восстановления электростанции и ее служб — зданий, лабораторного оборудования, противопожарных установок, трансформаторов и вспомогательного оборудования — и сети распределения. Значительная часть высоковольтной сети находится под землей и поэтому она не пострадала, а ущерб нанесен лишь секциям, находящимся над землей, и центральной переключательной станции, и их, следовательно, следует восстановить.

75. Коммерческая служба компании по снабжению электричеством (СКЕЕ) сталкивается со значительными трудностями, поскольку значительная часть электрических счетчиков утеряна, а счетной аппаратуры недостаточно для обеспечения нормальной процедуры учета счетов. Тарифы на электроэнергию остались неизменными с 1978 года, а расходы на горючее превышают средства, взимаемые с потребителей. Поэтому второй срочный проект заключается в оказании технической помощи электрической компании для преодоления этих трудностей. Такая помощь может быть включена в рамки проекта восстановления, который будет осуществляться ПРООН, или она может быть оказана одним из двусторонних учреждений. В провинциальных центрах для ремонта электростанций и организации эффективного руководства требуется техническая помощь, а также запасные части и оборудование для обслуживания. Эта работа должна осуществляться наряду с мерами, принимаемыми в настоящее время в столице.

/...



## Н. Энергетика

76. Энергоснабжение в Чаде обеспечивается за счет двух источников: ввозимого в страну дизельного топлива и древесины. Преобладает использование древесины – некоммерческого вида энергии. Чрезмерное использование древесины в качестве источника энергии привело к серьезным проблемам обезлесения; в результате нарушения процесса производства электроэнергии в связи с кризисом положение в области использования древесины стало еще более серьезным, поскольку даже те слои населения, которые уже переходили от древесины к электроэнергии, в настоящее время вновь вынуждены интенсивно использовать древесину. Значительное количество древесины используется также для изготовления древесного угля, однако этот процесс является неэффективным и позволяет покрывать лишь 20 процентов потребностей в древесине как источника энергии. Поэтому требуется техническая помощь в качестве существенного шага на пути более эффективного использования древесины и остановки процесса обезлесения. Достижению этой цели должна также содействовать эксплуатация возобновляемых энергетических ресурсов, в частности, энергии солнца и ветра, для использования которых в стране имеются хорошие климатические условия. В настоящее время важно не проводить ненужных экспериментов, а использовать лишь хорошо проверенные методы. До кризиса в целях водоснабжения на экспериментальной основе было установлено три насоса, питающиеся от энергии солнца, и десять – питающихся от энергии ветра, однако ни один из них в настоящее время не работает и для их эксплуатации нет ни необходимого персонала, ни запасных частей и материалов.

77. Биомасса из сельскохозяйственных отходов и отходов в результате деятельности человека является важным источником энергии для сельского населения и может частично заменить древесину. Страна не имеет никакого опыта по эффективному использованию газа, получаемого в результате переработки биомассы, в целях обогрева, выкачивания воды и производства электроэнергии, и для будущего необходимо оказать техническую помощь и обеспечить подготовку кадров. Сегодня, видимо, еще рано рассматривать вопрос о производстве жидкого углеводорода из биомассы и исследовать преимущества более сложных форм энергии, например, геотермальной энергии.

78. В коммерческой области наиболее важным проектом является проект эксплуатации месторождения нефти в Седиги, которое было широко изучено. Необходимо вновь начать буровые работы и решать вопрос о строительстве нефтепровода от этого месторождения до новой нефтеперегонной станции под Нджаменой. Еще до кризиса с фирмой "Коноко" были проведены обсуждения этого вопроса, которые теперь следует возобновить. Конкретное преимущество использования нефти заключается в том, что она обеспечивает нефтепродукты для реконструкции и позволяет значительно сократить расходы в иностранной валюте. Этот проект поэтому следует рассматривать на первоочередной основе.

79. В силу особых климатических условий в стране бассейны рек заполняются водой лишь в течение четырех месяцев в году.

/...

Единственным возможным местом для строительства гидроэлектростанции признан водопад в Готью, однако ее строительство вряд ли будет завершено до конца этого десятилетия. Это означает, что в течение ближайших пяти-десяти лет надежду в области энергоснабжения следует возлагать на нефтепродукты. Новые источники энергии лишь в незначительной степени могут заменить нефть. Восстановление страны, а также промышленности и торговли вызывает необходимость эффективного производства большого объема электроэнергии при минимальных расходах. Эти вопросы представляют собой важный аспект общего энергетического плана.

80. В целом большое значение электроэнергии в экономической жизни страны подчеркивает срочную необходимость создания квалифицированного персонала в этой области. Необходимость улучшения использования энергии в некоммерческих целях требует проведения специальных исследований, касающихся древесины и возобновляемых ресурсов, а также создания групп экспертов в этих секторах.

#### I. Природные ресурсы

81. Этому аспекту до событий 1978-1981 годов не уделялось должного внимания, и ни одно из многих проведенных исследований не обеспечило коммерческой эксплуатации минеральных ресурсов. В ходе восстановления страны необходимо тщательно проанализировать все имеющиеся возможности и сделать первые шаги для того, чтобы начать их использование. В число уже обнаруженных минеральных ресурсов входят каолин, диатомит, окись натрия, кварц и золото. Также найдены некоторые месторождения железа, олова, вольфрама и урана. На месте месторождения известняка в районе Майо-Кебби можно построить цементный завод для обеспечения внутреннего рынка. В районе Тибести имеются песок и соль для производства стекла.

82. В настоящее время в стране нет оценочной характеристики наиболее перспективных залежей, а также оценки потребностей страны в области минералогии и геологии. Эти потребности включают оборудование для проведения исследований и разработок, квалифицированный персонал, а также необходимость выявления наиболее перспективных ресурсов. Коммерческая эксплуатация природных ресурсов имеет чрезвычайно большое значение для экономики страны, и, поскольку для начала их разработки требуется много времени, в интересах восстановления экономики страны предлагается начать решение этих вопросов на первоочередной основе.

/...

#### Ж. Населенные пункты

83. Годы войны и отсутствие безопасности причинили большой ущерб населенным пунктам во многих отношениях. Во-первых, в ходе боев в самой Нджамене были разрушены или повреждены бетонные или "современные" сооружения (в основном административные здания и жилые дома). Во-вторых, были разграблены многие традиционные дома в юго-западной части столицы, в том числе сняты окна, двери, крыши. В-третьих, пришли в упадок коммунальные и социальные службы, которые еще в 1979 году работали с перебоями. В-четвертых, приток беженцев из Нджамены в южные районы страны привел к перенаселению региональных и второстепенных центров, которые, в основном, занимались обслуживанием соседних районов, и, соответственно, к распространению трущоб и скваттерных поселений, а также к нарушению коммунальных и социальных городских служб, которые не рассчитаны на резко возросшую численность населения.

84. В Нджамене государственные здания составляют 15 процентов строений, жилой фонд - 75 процентов и промышленные предприятия - 10 процентов.

85. Состояние государственных учреждений таково: 10 процентов зданий находится в хорошем состоянии и нуждается лишь в незначительном ремонте; 75 процентов зданий можно восстановить при значительных ремонтных работах, а 15 процентов зданий восстановлению не подлежат.

86. Девять десятых жилых домов построены из местных материалов, в основном из глины, и из этого фонда 60 процентов домов разрушены, а оставшиеся 40 процентов находятся в относительно хорошем состоянии. Дома из бетона и кирпича составляют одну десятую часть жилых домов. Из этого числа 20 процентов разрушены полностью, 50 процентов требуют больших ремонтных работ и 30 процентов находятся в относительно хорошем состоянии.

87. Что касается промышленных предприятий, магазинов и различных служб, то 10 процентов этих строений разрушено полностью, 16 процентов требуют ремонта и 74 процента находятся в относительно хорошем состоянии.

#### К. Образование

88. Уровень грамотности среди взрослого населения составляет, по оценкам, 15 процентов, причем ежегодно школьным обучением охватывается 20 процентов населения школьного возраста, из которых лишь 1 процент достигает уровня средней школы. Недавно выделяемые на нужды образования ассигнования были сокращены правительством с 10 процентов до 7 процентов, в результате чего ухудшается качество обучения, переполняются школьные классы и сокращается объем предоставляемых учебников и школьных материалов. Были закрыты школы во

/...

время войны в районах боевых действий. Иностранные учителя уехали из страны, а нанятые на местах специалисты переехали в другие районы и занялись другой деятельностью. Учитывая создавшееся положение, правительство постановило не осуществлять предварительно предусмотренную реформу в области образования, а сначала восстановить школьную систему на уровне до 1979 года.

#### L. Здравоохранение

89. Положение в области здравоохранения, которое и в обычных условиях не было блестящим, серьезно ухудшилось в результате последних политических событий в стране.

90. Нехватка медицинского персонала усугубилась массовым выездом иностранных технических специалистов и переселением национальных медицинских работников в другие районы страны отчасти из-за невыплаты зарплаты.

91. В этой области инфраструктуре нанесен значительный ущерб. Например, наполовину разрушена главная больница столицы. Значительный ущерб нанесен поликлинике и двум центрам здоровья в Фарче и Шагиуе. Частично разрушено здание больницы по лечению основных эндемических заболеваний, а здание "Городского управления эпидемиологического наблюдения" вообще снесено с лица земли. В других районах страны положение обстоит не лучшим образом.

92. Нехватка медикаментов и лабораторного оборудования привела к ухудшению положения в области здравоохранения. Национальный фармацевтический склад (Pharmacie National d'Approvisionnement) пустует уже многие месяцы, а полученная до настоящего времени международная помощь крайне недостаточна.

93. Из-за плохой связи, транспортных трудностей и нехватки средств министерство здравоохранения не может выполнять свою задачу по наблюдению и координации различных служб здравоохранения в стране. В стране прекращена какая-либо медицинская учеба.

94. Что касается профилактической медицины, то в течение последних двух лет не проводилось никаких кампаний вакцинации и не осуществляется никакого контроля за общим здоровьем населения и санитарными условиями. В результате вновь появились многие болезни, например, туберкулез, корь, малярия, столбняк и желудочно-кишечные заболевания. В настоящее время в некоторых районах страны уже ощущается нехватка калорийных продуктов питания и белков в пище, чего до настоящего времени никогда не наблюдалось в Чаде.

#### M. Водоснабжение

95. Система водоснабжения в Нджамене была запроектирована для производства около 10 000 кубических метров воды в день. Вода выкачивалась из скважин и перекачивалась в резервуары. Десять насосных станций обеспечивали распределение воды приблизительно

/...

8 000 потребителям в городе. Объем потребления воды измерялся счетчиками, установленными в домах потребителей, и за услуги взималась плата по тарифам, пересмотренным последний раз в марте 1978 года.

96. В ходе имевших в городе мест боевых действий системе водоснабжения был нанесен серьезный ущерб. Были повреждены все резервуары воды, и поэтому, во-первых, нет совсем емкостей для хранения воды, во-вторых, давление в системе недостаточно для нормальной работы еще действующих насосов. На сегодняшний день действуют всего три из десяти насосных станций; остальным станциям либо нанесен ущерб, либо они не действуют из-за отсутствия специалистов по их обслуживанию. Не действует установка по обработке воды, и в настоящее время вода вообще не подвергается обработке. Ежедневный объем потребления воды в городе в настоящее время составляет около 3 000 кубических метров, что составляет 30 процентов объема потребления до начала военных действий.

97. Около 8 000 счетчиков воды, установленных до начала военных действий, повреждены, а значительная их часть похищена. Фактически, в настоящее время вообще нет счетчиков воды, и служба, занимающаяся водоснабжением, Чадское общество по вопросам водоснабжения и электроэнергии (СТЕЕ), не получает никакого дохода за использование воды. Службы, занимающиеся учетом счетов, в настоящее время не действуют.

98. Для восстановления службы водоснабжения в Нджамене требуется:

- a) осуществить ремонт насосных станций и установки по обработке воды;
- b) осуществить ремонт резервуаров для хранения воды;
- c) заменить счетчики воды;
- d) восстановить коммерческие службы, занимающиеся учетом счетов.

99. ПРООН разработала проект ремонта насосных станций и выделила на эти цели средства в размере 1,4 млн. долл. США. В настоящее время подыскивается подходящий подрядчик. Пока не видно никакого прогресса в отношении трех других пунктов, требующих особого внимания, хотя проект ПРООН предусматривает найм советника для восстановления резервуаров для хранения воды и связанных с этим установок. Серьезными нерешенными проблемами являются счетчики воды и коммерческие службы. Предлагается новый и срочный проект по осуществлению этих видов деятельности.

/...

100. Службы водоснабжения в провинциальных центрах, обслуживаемые СТЕЕ, в основном сохранились в хорошем состоянии, за исключением города Абеше, где частично разрушены резервуары для хранения воды. Однако в течение приблизительно трех лет не производилось никакого обслуживания и для удовлетворения растущих потребностей не было построено ни одной дополнительной установки. Когда будет восстановлена оперативная и управленческая структура, СТЕЕ должно будет разрешить существующие проблемы.

101. После начала боевых действий было приостановлено рассмотрение вопроса об улучшении водоснабжения сельских районов; теперь необходимо вновь поднять этот вопрос. Местным властям необходимо оказать техническую помощь, с тем чтобы ввести их в курс современных методов снабжения питьевой водой в условиях нехватки воды. Эти меры необходимо принять немедленно, с учетом того, что много времени утеряно в ходе боевых действий.

/...

## IV. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ

102. В результате обсуждений с правительственными органами и на основе своей собственной оценки чрезвычайных проблем, с которыми сталкивается Чад, миссия по оказанию гуманитарной помощи, направленная в Чад в марте 1981 года во исполнение резолюции 35/92 В Генеральной Ассамблеи, рекомендовала программу оказания срочной помощи, в которой предусматриваются следующие меры:

- a) наладить паромное сообщение через реку Шари с городом Нджаменой;
- b) обеспечить круглосуточное снабжение столицы электричеством, что, в свою очередь, позволит должным образом обеспечить снабжение города водой и связью;
- c) обеспечить водой жилые дома в столице в целях обеспечения приемлемых условий жизни;
- d) восстановить электросвязь (телефон, кабельная связь и телекс) в самой стране, а также с внешним миром;
- e) распределить около 12 000 тонн зерна для удовлетворения потребностей на три месяца;
- f) своевременно распределить 600 тонн семян в отдельных сельских районах к следующему сельскохозяйственному сезону;
- g) отремонтировать и восстановить колодцы и насосы, обеспечивающие водой сельские районы;
- h) безотлагательно улучшить работу служб здравоохранения в столице, а также в других районах страны;
- i) обеспечить лечение скота, провести вакцинацию и наладить ветеринарную службу;
- j) восстановить школы, нуждающиеся в ремонте, и оснастить их основным оборудованием (учебниками и учебными материалами);
- k) открыть аэропорт для приема гражданских самолетов.

103. Некоторые из вышеуказанных рекомендаций миссии были выполнены. Другие находятся в процессе осуществления или, в силу их характера, включены в программу реконструкции, восстановления и развития. Благодаря финансированию ПРООН, был отремонтирован паром и налажено паромное сообщение через реку Шари. При содействии Европейского фонда развития (ЕФР) будут вскоре пущены в действие

/...

три других паромов. В настоящее время столица снабжается электроэнергией на круглосуточной, но ненадежной основе; значительные ремонтные работы и операции, которые еще предстоит выполнить, будут финансироваться совместно ПРООН, Африканским банком развития и правительством Франции, с тем чтобы вновь пустить в действие пять генераторных установок. Как только будет найден субподрядчик, будет вновь предпринят проект снабжения города Нджамены питьевой водой. ПРООН в настоящее время осуществляет предварительные исследования по восстановлению электросвязи с внешним миром, и предполагается, что осуществление этого проекта будет финансироваться правительством Франции. Благодаря осуществлению финансируемого ПРООН проекта в Нджамене был вновь открыт международный аэропорт для гражданских самолетов, и Африканский банк развития заявил о намерении участвовать в покрытии ремонтных расходов.

#### Продовольственная помощь

104. Что касается продовольственной помощи, то Международная продовольственная программа, помимо помощи, предоставляемой беженцам, ассигновала 2,2 млн. долл. США в виде чрезвычайной продовольственной помощи и в сентябре выделила еще 3 554 000 долл. США для оказания помощи перемещенным лицам в Чаде и тем, кто возвращается в страну. Эта помощь в виде зерна, порошкового молока и растительного масла рассчитана на удовлетворение чрезвычайных потребностей 80 000 человек сроком на пять месяцев. Правление ЮНИСЕФ в рамках текущего бюджета утвердило для Чада специальные ассигнования в размере 6 млн. долл. США, из которых уже объявлены средства в размере 1,6 млн. долл. США. Часть этих средств пойдет на покрытие расходов, связанных с распределением высококачественных продуктов питания (для приблизительно 30 000 детей и 20 000 женщин).

105. Во время обсуждений вопросов с миссией правительство постоянно подчеркивало необходимость оказания срочной продовольственной помощи в связи с тяжелой засухой, которая имела место в некоторых районах страны, особенно в районе Сахели. Миссия ФАО/ОСРО, посетившая Чад в сентябре 1981 года, рекомендовала предоставить стране 30 000 тонн на восьмимесячный период, начиная с ноября. В ходе своего визита в указанный район миссия смогла на месте убедиться в масштабе этой засухи. После дальнейших консультаций с правительством миссия рекомендует предоставить Чаду продовольственную помощь в объеме 50 000 тонн на 12-месячный период, начиная с ноября 1981 года. В рамках этой помощи требуется просо, сорго, пшеница, кукурузная мука, маис и рис. На совещании, проведенном в Париже 12-13 ноября по просьбе и под председательством Чада, Франция обязалась предоставить 5 000 тонн зерна, а Европейское экономическое сообщество - 4 000 тонн зерна и 800 тонн порошкового молока. Другие страны, включая Канаду и Соединенные Штаты Америки, выразили готовность рассмотреть вопрос об оказании продовольственной помощи.

/...



106. В этой связи следует отметить, что необходимо принимать во внимание также проблемы перевозки, хранения и распределения предоставляемой помощи. Миссия отметила, что имеющиеся зернохранилища в Нджамене нуждаются лишь в небольшом ремонте и их можно вполне использовать для хранения зерна. И, наконец, в целях предупреждения нежелательного притока людей в Нджамену в поисках продовольствия миссия вновь указала на рекомендацию, высказанную в марте, которая заключается в том, чтобы организовать центры распределения продовольствия в Масагете, Масакори и Боле на севере страны, в Дурбали, Масении и Буссо на юго-востоке страны и в Манделии и Геленгденге на юге. Учитывая значительные потребности в продовольствии и трудности по доставке больших грузов продовольствия в Чад, не имеющий выхода к морю, Мировая продовольственная программа готова координировать международную продовольственную помощь и организовать транспортировку и доставку продовольствия в Чад из двусторонних и многосторонних источников.

#### Здравоохранение

107. В отношении потребностей в области здравоохранения Всемирная организация здравоохранения выделила 1 млн. долл. США на двухгодичный период 1980-1981 годов на приобретение лекарств и медицинских поставок. ЮНИСЕФ также внес вклад в предоставление лекарств и медикаментов (для 200 000 человек), регидрационных солей (для 50 000 человек), вакцинацию 15 000 детей, а также предоставление окладов 100 лицам, работающим в центрах социального обслуживания. ЮНИСЕФ также участвовал в осуществлении проекта строительства и оборудования службы здравоохранения, финансируемого Норвегией, стоимостью в 669 000 долл. США.

108. Миссия обратила внимание на тот факт, что положение в области здравоохранения ухудшилось, и что нехватка лекарств и медикаментов приобрела угрожающие масштабы. До сих пор Чаду не было предоставлено какой-либо значительной помощи. Поэтому миссия хотела бы вновь заявить, что выдвинутые ею ранее предложения и потребности в этой связи (A/36/261, раздел IV) приобрели самый неотложный характер и что лекарства и медицинские поставки должны быть предоставлены без промедления.

#### Образование

109. В области образования вскоре начнется осуществление программы восстановления школ и центров здравоохранения на средства, предоставленные ЮНИСЕФ. Инспектор по наблюдению за ходом строительства уже находится в Чаде. ЮНИСЕФ также предоставит материалы для чтения и письменные принадлежности приблизительно для 15 000 человек.

/...

## V. РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Программа действий

IIО. Задача миссии заключалась в обсуждении с правительством его потребностей в международной помощи для реконструкции и восстановления страны и в информировании международного сообщества об этих потребностях с представлением своих выводов и рекомендаций.

III. Миссия пришла к выводу о том, что на данном этапе необходима программа действий, которая может быть осуществлена в течение двух-трех лет и которая поможет возродить экономическую деятельность в государственном и частном секторах. Правительство полностью согласилось с этим выводом и одобрило изложенную ниже программу. Однако на всех уровнях правительства подчеркивалось, что в первую очередь внимание следует уделять чрезвычайной помощи для удовлетворения наиболее насущных потребностей страны, особенно в области продовольствия и здравоохранения. Хотя рамки полномочий данной миссии не охватывают чрезвычайную помощь, просьба правительства в этой связи, а также рекомендации миссии, которые в некоторой степени соответствуют рекомендациям, подготовленным чрезвычайной миссией по оказанию гуманитарной помощи в марте 1981 года, изложены в разделе IV "Чрезвычайная помощь" настоящего доклада.

II2. Таким образом согласно этим рекомендациям необходимо:

- a) осуществить рекомендации, содержащиеся в докладе чрезвычайной миссии (A/36/261);
- b) ускорить предоставление продовольственной и медицинской помощи;
- c) обеспечить дополнительные поставки 50 000 тонн продовольственного зерна в течение следующих 12 месяцев, начиная с ноября 1981 года;
- d) провести в срочном порядке работу по вопросам материально-технического обеспечения и другим проблемам, связанным с поставкой продовольствия, как, например, ремонт элеваторов, предоставление грузовиков и автомобилей и принятие мер административного характера в области распределения продовольствия в Нджамене и различных региональных центрах.

II3. Правительство также придает большое значение оказанию помощи в восстановлении деятельности школ, учитывая тот факт, что за последние три года большинство детей не посещали школы. Хотя два проекта в области образования, которые излагаются ниже, не подпадают под

/...

категорию чрезвычайной помощи, миссия разделяет мнение правительства по этому вопросу и настоятельно призывает уделить первоочередное внимание поставкам оборудования, учебников и учебных материалов.

II4. Изложенная ниже программа реконструкции и восстановления включает в себя 58 проектов на общую сумму приблизительно в 226 млн. долл. США. Следует отметить, что ориентировочная стоимость была рассчитана в условиях недостаточного объема данных и поэтому ее следует рассматривать как приблизительную. Проекты были определены в результате консультаций с правительством и отобраны, исходя из следующих четырех критериев:

- a) первоочередной характер;
- b) важность;
- c) гибкость, с учетом существующих условий и способности страны использовать предоставляемую помощь;
- d) взаимоусиливающее влияние осуществления проектов в рамках программы в целом и в области стимулирования экономики и содействия развитию в перспективном плане.

II5. В целом программа рекомендует капиталовложения и техническую помощь, необходимые для восстановления способности правительства активно функционировать; для эффективного сбора поступлений и руководства государственным сектором; для воссоздания основной физической инфраструктуры; для мобилизации и содействия мерам по восстановлению и возрождению развития в рамках частного сектора и для усиления организационной инфраструктуры в социальном секторе.

II6. Следует отметить, что предложенная программа реконструкции восстановления и развития содержит в себе мысли и предложения относительно проектов, которые не могут рассматриваться как проекты в полном смысле этого слова. Продолжительность работы миссии и нехватка данных не позволили членам миссии разработать всесторонние проектные документы. По этим же причинам указанные проектные сметы следует рассматривать лишь как дающие приблизительную оценку финансовых потребностей. Заинтересованным донорам потребуется провести подробное исследование и разработку проектов и, после консультации с соответствующими правительственными органами, пересмотреть и уточнить сметные расходы тех проектов, которые представляют интерес.

/...

II7. Программа включает в себя следующие секторы:

	<u>Проценты</u>
Населенные пункты	32,6
Транспорт	24,3
Промышленность	17,8
Сельское хозяйство	8,3
Здравоохранение	7,9
Образование	4,7
Энергия/водоснабжение/электричество	1,8
Финансовое управление	1,4
Государственное управление	0,7
Торговля	0,3
Финансовые учреждения	0,2

/...

В. Перечень предлагаемых проектов

<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжительность</u>
<u>РА. Государственное управление</u>		
РА-1 Помощь в создании национальной комиссии по реконструкции	170 000	2 года
РА-2 Помощь в восстановлении системы управления территорией	85 000	I год
РА-3 Помощь управлению государственной службы	I 020 000	3 года
РА-4 Предварительное исследование системы административной реформы	200 000	6 месяцев
<u>ФА. Финансовое управление</u>		
ФА-1 Управление государственными финансами	608 000	
ФА-2 Проект в отношении вычислительного центра	483 800	
ФА-3 Управление внешним налогообложением и таможенное управление	I 438 000	
ФА-4 Налоговое управление	589 000	
ФА-5 Школа финансового управления среднего уровня	28 000	
<u>ФИ. Финансовые учреждения</u>		
ФИ-1 Кредитная контора ("Кас де кредит") для мелких потребителей	I89 000	2 года
ФИ-2 Банк развития	293 000	2 года

/...

<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжительность</u>
<u>С. Торговля</u>		
С-1 Организационная поддержка Чаду в области транспорта-транзита	280 000	2 года
С-2 Организационная поддержка Управлению торговли	350 000	2 года
<u>И. Промышленность</u>		
И-1 Помощь Управлению по разработке карьеров	4 000 000	18 месяцев
И-2 Предприятия по производству кирпича	14 500 000	36 месяцев
И-3 Небольшие и средние предприятия	500 000	24 месяца
И-4 Техничко-экономическое обоснование и строительство центрального гаража	6 000 000	18-24 месяца
И-5 Проведение исследования и строительство цементного завода в Майо-Кебби		
(Этап 1)	300 000	12-18 месяцев
(Этап 2)	15 000 000	30-36 месяцев
<u>А. Сельское хозяйство и животноводство</u>		
А-1 Восстановление запасов семян	1 920 000	1 год
А-2 Строительство подстанции в Дуги	15 000 000	3 года
А-3 Создание центра по производству семян в зоне Суданион (Дели)	300 000	3 года
А-4 Выращивание риса в районах А и В в Бонгоре	2 110 000	3 года

/...

<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжи- тельность</u>
A-5 Выращивание риса в районе С в Добе	52 000 000	4 года
A-6 Операция Бербере	4 280 000	4 года
A-7 Мобильный центр по обслу- живанию и ремонту польде- ров, которыми пользуются крестьяне, проживающие в районе озера Чад	990 000	3 года
A-8 Усиление службы по борьбе с вредителями культур	710 000	3 года
A-9 Усиление гидрологического обслуживания сельских районов (СЕРАРХИ)	2 390 000	3 года
A-10 Кампания вакцинации и лечения скота	920 000	I год
A-11 Ветеринарная клиника	890 000	I год
A-12 Реконструкция скотобойни в Фарше	2 060 000	2 года
A-13 Помощь Центру по усовершен- ствованию продуктов живот- новодства	6 100 000	2 года
A-14 Восстановление рассадника деревьев в городских центрах	180 000	2 года
A-15 Охрана природы	640 000	2 года

/...

<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжительность</u>
<u>Т. Транспорт</u>		
Т-1 Комплексное восстановление главной сети дорог протяженностью в 2 500 км	35 000 000	2 года
Т-2 Помощь министерству общественных работ, транспорта, шахт и геологии	8 000 000	2-3 года
Т-3 Воздушные перевозки	6 600 000	2 года
Т-4 Помощь транспортному управлению	350 000	2 года
Т-5 Ремонт дорог с битумным покрытием	5 000 000	3 года
<u>Е. Электричество/энергия/природные ресурсы</u>		
Е-1 Техническая помощь по восстановлению электроэнергетических предприятий (Мунду, Сарх, Абеше)	700 000	9 месяцев
Е-2 Помощь в создании департамента по вопросам энергии	600 000	2 года
Е-3 Усовершенствование традиционных методов поставок и использования древесного топлива и угля	240 000	1 год
Е-4 Создание Центра развития по возобновляемым формам энергии	450 000	18 месяцев
Е-5 Усиление департамента геологии и шахт	750 000	2 года

/...



<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжительность</u>
<u>Е. Электричество/энергия/природные ресурсы (продолжение)</u>		
Е-6 Помощь в восстановлении системы водометров и оплаты за пользование водой, а также соответствующих коммерческих услуг	I 250 000	18 месяцев
Е-7 Исследование вопроса об улучшении положения в области водоснабжения сельских районов	220 000	18 месяцев
<u>НС. Населенные пункты</u>		
НС-1 Восстановление муниципальных зданий	44 600 000	3 года
НС-2 Кооператив жилищного строительства	8 200 000	3 года
НС-3 Переоборудование муниципальных технических служб	2 550 000	3 года
НС-4 Контроль за восстановлением и реконструкцией Нджамены	I 900 000	3 года
НС-5 Городское строительство в Чаде	I6 500 000	3 года
<u>ЕД. Образование</u>		
ЕД-1 Помощь в области начального и среднего образования	9 000 000	3 года
ЕД-2 Помощь Генеральному управлению по вопросам образования	I 500 000	2 года
<u>Н. Здравоохранение</u>		
Н-1 Расширенная программа вакцинации	I 500 000	3 года
Н-2 Лечение инфекционных болезней	2 000 000	3 года

/...

<u>Название проекта</u>	<u>Ориентировочная стоимость</u> (в долл. США)	<u>Продолжительность</u>
Н. <u>Здравоохранение</u> (продолжение)		
Н-3 Восстановление центральной больницы в Нджамене	10 000 000	2 года
Н-4 Восстановление национальной школы здравоохранения и социального обслуживания	1 000 000	1 год
Н-5 Оздоровление окружающей среды в Нджамене	1 316 000	2 года
Н-6 Восстановление поликлиники в Нджамене	2 000 000	2 года

/...

С. Описание проектов

РА. Государственное управление

РА-1 Помощь в создании Национальной комиссии по реконструкции

Этот проект будет оказывать содействие в создании Национальной комиссии по реконструкции и обеспечении технической поддержки этой комиссии и вспомогательным органам. Комиссия возьмет на себя функцию по контролю за осуществлением программы восстановления, координации мер в области предоставления и использования внешней помощи. Расходы на техническую помощь, запрошенные в этой связи, составляют 170 000 долл. США с/ в течение двух лет.

РА-2 Помощь в восстановлении системы управления территорией

Цель этого проекта заключается в оказании помощи правительству в восстановлении единой системы управления в стране. Расходы на необходимую помощь по подсчетам составят 95 000 долл. США в течение одного года (один эксперт и материально-техническое обеспечение).

РА-3 Помощь управлению государственной службы

Этот проект преследует цель оказания помощи Управлению государственной службы в проведении переписи государственных служащих, подготовке и/или пересмотре законодательства, регулирующего функционирование государственной службы, создании центральной службы документации и архивов и создании бюро по вопросам организации и методов. Общая стоимость проекта по подсчетам составит 1 020 000 долл. США в течение трех лет.

РА-4 Предварительное исследование системы административной реформы

Цель этого проекта заключается в содействии подготовке предварительного исследования для создания системы административной реформы. Продолжительность этого проекта составляет шесть месяцев и по подсчетам расходы составят 200 000 долл. США (эксперты, консультанты, стипендии и материально-техническое обеспечение).

---

с/ В этой части доклада используется обменный курс в размере 1 долл. США = 280 франков КФА.

/...

FA. Финансовое управление

FA-1 Управление государственными финансами

Предоставлять консультации министерству экономики и финансов в области финансовой политики и организации и воплощения директивных решений в меры бюджетного характера, рационализации процедур расходования наличных средств в Казначействе, а также в области управления поставками и материалами. В число элементов входят: консультант по вопросам финансовой политики в течение двух лет, эксперт по вопросам процедур Казначейства в течение двух лет, эксперт по составлению программ и управлению бюджетом в течение двух лет, эксперт по управлению поставками и материалами в течение одного года, стипендии и другие расходы. Продолжительность этого проекта составляет два года, а стоимость равна 608 000 долл. США.

FA-2 Вычислительный центр

Для создания нового вычислительного центра, представления консультаций о структуре системы, выбора материальной части, наблюдения за установкой и первоначальными операциями. Согласно этому проекту будет оказываться помощь по разработке систем и подготовке аналитиков, программистов, операторов и административных сотрудников и будут предоставляться консультации об аренде материально-технической части. Продолжительность проекта составит два года, а стоимость будет равна 483 800 долл. США. Сюда входит стоимость материально-технической части, поскольку предполагается, что оборудование будет арендоваться.

FA-3 Управление внешним налогообложением и таможенное управление

Для восстановления и усиления системы внешнего налогообложения и таможенного управления для сбора пошлин и осуществления политики. Этот проект предусматривает услуги экспертов и оборудование. Продолжительность проекта составляет один год, а стоимость равна I 438 000 долл. США.

FA-4 Налоговое управление

Для восстановления и усиления системы внутреннего налогообложения на основе организационных мероприятий и методов, усовершенствования теоретической основы с целью правильного осуществления налоговой политики. Этот проект предусматривает услуги экспертов, оборудование и подготовку кадров. Продолжительность его составляет два года, а стоимость равна 589 000 долл. США.

/...

FA-5 Школа финансового управления среднего уровня

Для разработки в существующей системе образования и в рамках министерства экономики и финансов школы финансового управления для удовлетворения потребностей в кадрах государственного сектора, включая предприятия полугосударственного и смешанного сектора. На этом этапе проекта будет лишь предложен общий план и основное законодательство и будет сделана оценка потребностей в их капиталовложениях и оперативных мерах. Потребуется услуги консультантов в течение четырех месяцев. Стоимость составит 28 000 долл. США.

FI. Финансовые учреждения

FI-1 Кредитная контора ("Кас де кредит")

Это учреждение будет заниматься получением и управлением фондами, первоначально, главным образом, из внешних источников, и направлением их небольшим кредитным потребителям для строительства недорогостоящих домов и небольших предприятий в области мануфактуры, ремесел, транспорта и других услуг. Потребуется техническая помощь для определения потребностей в капитале, разработки постановлений и правил, оказания помощи в области организации и управления в течение двух лет. Расходы на техническую помощь по подсчетам составляют 189 000 долл. США в течение двух лет.

FI-2 Банк развития

Это учреждение будет заниматься финансированием развития главным образом в области сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности, будет осуществлять некоторые формы коммерческих банковских операций и представлять интересы правительства в предприятиях смешанного сектора. Потребуется техническая помощь для определения потребностей в капитале, разработке основных постановлений и внутренних правил, вынесения предложений о структуре организации и оказания помощи в области управления в течение двух лет. Расходы на техническую помощь по подсчетам составят 293 000 долл. США в течение двух лет.

C. Торговля

C-1 Организационная помощь Чаду в области транспорта-транзита

Цель этого проекта заключается в оказании помощи правительству в области управления и эксплуатации различных видов транспорта, в упрощении и координации соглашений об административных и таможенных процедурах со странами транзита. Расходы на требуемую техническую помощь составляют 280 000 долл. США в течение двух лет.

/...

C-2 Организационная помощь Управлению торговли

Согласно этому проекту помощь будет оказываться Управлению торговли в организации департамента и содействии возрождению его деятельности в области внутренней и внешней торговли. По этому проекту будет также оказываться помощь в разработке политики диверсификации и развития экспорта. Расходы на этот проект составят 350 000 долл. США в течение двух лет.

/...

## I. Промышленность

### I-1 Помощь Управлению по разработке карьеров

Цель этого проекта заключается в оказании помощи правительству в возобновлении работ, ведущихся в карьере Мани, а также в подготовке к эксплуатации двух новых карьеров. Требуемая помощь включает оборудование, транспортные средства и услуги технических специалистов. Общий объем испрашиваемых средств составляет 4 млн. долл. США в течение 18 месяцев.

### I-2 Предприятия по производству кирпича

Совместная программа в области производства кирпича предусматривает реконструкцию одного существующего предприятия в Нджамене, создание ряда новых небольших предприятий по производству кирпича и строительство двух промышленных комплексов по производству кирпича. Помощь будет оказываться в виде предоставления оборудования, транспортных средств и услуг технических специалистов. Программа будет осуществляться в три этапа, на что потребуется 14,5 млн. долл. США в течение периода до 36 месяцев.

### I-3 Небольшие и средние предприятия

Цель этого проекта заключается в участии и оказании помощи в восстановлении частных предприятий, разрушенных в результате гражданской войны, в предоставлении консультаций в рамках программы модернизации и в финансировании поставок необходимого оборудования и материалов. Также будет осуществляться подготовка кадров из числа местного населения. Общая сумма расходов, связанных с проектом, по подсчетам составляет 500 000 долл. США в течение периода с 18 до 24 месяцев.

### I-4 Технико-экономическое обоснование и строительство центральных авторемонтных мастерских

В соответствии с проектом будет осуществлено технико-экономическое обоснование для определения целесообразности создания центральных авторемонтных мастерских и будет оказана помощь в создании такого предприятия в Нджамене. Центральные авторемонтные мастерские будут предоставлять услуги по ремонту механического, электрического, измерительного и другого оборудования как для государственного, так и для частного секторов. Для их создания потребуется оборудование, запасные части, техническая помощь, а также подготовка кадров. Затраты на этап исследований, который продлится три месяца, составят 30 000 долл. США. Предполагается, что затраты на этап строительства составят от 3 до 6 млн. долл. США, а его продолжительность — от 18 до 24 месяцев.

/...

I-5 Исследование и строительство цементного завода в Майо Кебби

Реконструкция инфраструктуры Чада потребует соответствующих поставок цемента по приемлемым ценам. В этой связи целесообразно осуществить геологические и гидрологические исследования для определения наличия сырьевых материалов и других необходимых ресурсов, а также осуществить анализ экономической целесообразности строительства цементного завода в стране. Расходы на этап исследований, который намечено осуществить за 12-18 месяцев, составят от 200 000 до 300 000 долл. США, а стоимость строительства цементного завода (не включена в нынешнюю программу, согласно оценкам, составит примерно 15 млн. долл. США в течение 30-36 месяцев).

Сельское хозяйство и животноводство

A-1 Восстановление семенных фондов

Учитывая существующую в настоящее время нехватку семенных фондов, проектом предусмотрено приобретение и распределение семян основных продовольственных культур (сорго, бербере, кукуруза, пшеница) на сельскохозяйственный сезон 1982/83 года. Согласно оценкам, стоимость проекта составит 1,92 млн. долл. США в течение одного года (450 тонн сорго, 550 тонн бербере, 600 тонн кукурузы, 350 тонн пшеницы и 800 тонн пенициллина).

A-2 Строительство филиала семенного центра в Дуги

Центр в Дуги, расположенный в районе Сахели, занимается внедрением и адаптацией новых сортов семян, а также экспериментами с новыми сортами семян. Однако деятельность центра в значительной степени зависит от уровня осадков в этом регионе. Поэтому цель проекта состоит в создании филиала семенного центра в этом же районе, но в орошаемой зоне вблизи реки и неподалеку от основного центра, чтобы иметь к нему круглогодичный доступ для обеспечения непрерывного снабжения семенами. Согласно оценкам стоимость проекта, рассчитанного на три года, составит 0,15 млн. долл. США (предварительные исследования, семена, техническая помощь).

A-3 Восстановление центра по производству семян в суданской зоне (Дели)

Этот центр будет заниматься такой же деятельностью, как и центр в Дуги, однако в нем будут выращиваться семена, приспособленные к климатическим условиям суданской зоны. Согласно оценкам стоимость проекта составит 0,3 млн. долл. США в течение трех лет (исследования, семена, техническая помощь, подготовка кадров).

/...



A-4 Производство риса в районах А и В Бонгора

В районе Бонгора 10 000 гектаров земель выделено для выращивания риса и на них работает 1 500 семей. В связи с гражданской войной ранее начатая деятельность была прекращена. Поэтому цель проекта состоит в оказании помощи в возобновлении производства риса путем реконструкции инфраструктуры, приобретения необходимого оборудования и транспортных средств, а также содействия возвращению заинтересованных людей. Сметная стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 2,11 млн. долл. США (строительство плотин, каналов, железнодорожных путей, техническая помощь).

A-5 Производство риса в районе "С" Доба

Район "С" Доба представляет собой район по производству риса площадью 500 гектаров в долине реки Логон. Цель проекта состоит в том, чтобы вновь наладить производство риса путем осуществления ремонта сети инфраструктуры и предоставления необходимого оборудования. Сметная стоимость работ, рассчитанных на три года, составляет 0,52 млн. долл. США (ремонтные работы, оборудование, техническая помощь, подготовка кадров, поставки пестицидов).

A-6 Операция "Бербере"

Бербере является ценной и высокопроизводительной разновидностью сорго, которая позволяет выращивать урожай в период между сезонами обычных посевов. Эксплуатация земель площадью в 30 000 гектаров при помощи местных методов позволит значительно увеличить производство этой культуры. Сметная стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 4,28 млн. долл. США (приобретение и распределение семян, оборудование, техническая помощь).

A-7 Создание мобильного ремонтно-эксплуатационного центра

Пойменные почвы озера Чад — это плодородные земли, обладающие большим сельскохозяйственным потенциалом. Их освоение требует строительства плотин, с тем чтобы отвести воду озера на пойменные почвы и восстановить запасы подземных вод. Их эксплуатация при помощи современных методов осуществляется компанией "СОДЕЛАК" (Общество по освоению озера), в то время как деятельностью в традиционном секторе занимаются фермеры. Цель проекта состоит в оказании помощи последним в восстановлении разрушенной инфраструктуры, а также в проведении новых работ для обеспечения эффективной эксплуатации этих земель. Согласно оценкам стоимость проекта составит 0,99 млн. долл. США в течение трехлетнего периода (оборудование, техническая помощь).

/...

А-8 Укрепление служб по борьбе с сельскохозяйственными вредителями

Учитывая огромный ущерб, который наносят сельскому хозяйству различные вредители, цель проекта заключается в укреплении служб, занимающихся борьбой с ними, путем предоставления оборудования, пестицидов и подготовки национальных кадров. Проект рассчитан на три года и, согласно оценкам, его стоимость составит 0,71 млн. долл. США (пестициды, оборудование, материально-техническое обеспечение, транспортные средства, техническая помощь, подготовка кадров).

А-9 Укрепление службы гидрологии сельской местности (СЕРАРГИ)

Эта государственная служба занимается вопросами водоснабжения в сельских районах и его регулирования. Наряду с помощью, предоставляемой двусторонними и многосторонними организациями, осуществление проекта обеспечит поставки дополнительного оборудования с тем, чтобы дать СЕРАРГИ возможность эксплуатировать и ремонтировать существующие колодцы в сельской местности. Стоимость проекта составляет 2,39 млн. долл. США, и, как ожидается, его продолжительность составит три года (буровое оборудование, тяжелое оборудование, транспортные средства, ремонтные работы, эксплуатация, техническая помощь, подготовка кадров).

А-10 Кампания по вакцинации и лечению скота в районе Сахели

Цель данного проекта состоит в осуществлении кампании по вакцинации и лечению скота в районе Сахели, с тем чтобы сохранить этот важный источник доходов для страны. В рамках проекта будут предоставляться медикаменты и лекарства, а также технический персонал, необходимый для проведения кампании. Согласно оценкам стоимость проекта, рассчитанного на один год, составит 0,92 млн. долл. США (лекарства, транспортные средства, оборудование и техническая помощь).

А-11 Создание ветеринарной клиники

Цель проекта состоит в восстановлении ветеринарной клиники в Нджамене и в предоставлении запасов медикаментов для удовлетворения потребностей животноводства, а также в создании оборотного фонда для обеспечения регулярного снабжения необходимыми лекарствами. Согласно оценкам стоимость проекта, рассчитанного на один год, составит 0,89 млн. долл. США (лекарства, оборотный фонд, техническая помощь).

/...

A-I2 Восстановление скотобойни в Фарша

В связи с тем, что не проводился текущий ремонт, эта современная скотобойня пришла в плохое состояние. Необходимо обеспечить надлежащую эксплуатацию оборудования и подготовить национальные кадры в области производства мяса. Поэтому проект предусматривает поставку транспортных средств и оборудования, а также ремонт холодильной системы. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на два года, составит 2,06 млн. долл. США (техническая помощь, лабораторное оборудование, материалы, транспортные средства, материально-техническое обеспечение).

A-I3 Оказание помощи центру по модернизации производства мясо-молочных продуктов

Завод по производству молочных продуктов является единственным источником поставок молока и масла, а также птицы и яиц в столицу. Цель проекта заключается в восстановлении эффективности его производственных цехов и оказании помощи в подготовке национальных технических кадров. Согласно оценкам стоимость проекта, рассчитанного на два года, составит 0,61 млн. долл. США (два эксперта, оборудование и транспортные средства).

A-I4 Восстановление трех лесопитомников в городских центрах

Цель этого проекта состоит в оказании помощи в создании трех лесопитомников в городском центре Нджамены и в Массакори в целях ведения борьбы с опустыниванием вокруг городских районов. Согласно оценкам стоимость проекта, рассчитанного на два года, составит 0,18 млн. долл. США.

A-I5 Охрана животного мира

Животный мир является важным национальным ресурсом, и его необходимо оберегать, с тем чтобы создать основу для развития туризма. Причина включения этого проекта в нынешнюю краткосрочную программу состоит в том, что некоторым видам животных грозит угроза уничтожения. Проект предусматривает предоставление компетентным правительственным техническим службам необходимых средств для охраны и содержания национальных заповедников. Проект рассчитан на два года. Стоимость требуемой помощи составляет 0,64 млн. долл. США (материально-техническое обеспечение, транспортные средства и техническая помощь).

/...

## Транспорт

### Т-1 Настоятельная необходимость в восстановлении основной дорожной сети

Цель проекта состоит в восстановлении пропускной способности основной дорожной сети протяженностью около 2 500 километров: Нджамена-Абеше; Нджамена-Бонгор-Доба; Лере-Мунду-Сарх; Джермайя-Джимтило; Нгура-Монго-Ам Тиман. Работа состоит в восстановлении, изменении конфигурации и уплотнении естественного покрытия обочин дорог. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на два-три года, составит 35 млн. долл. США.

### Т-2 Чрезвычайная помощь министерству общественных работ, транспорта, шахт и геологии (МТТТМГ)

Цель проекта состоит в предоставлении технической помощи, поставках запасных частей, оборудования, автомашин и лабораторного оборудования для министерства общественных работ, транспорта, шахт и геологии, с тем чтобы восстановить рабочий потенциал департамента общественных работ и позволить ему заниматься необходимыми ремонтными и общественными работами. Проект рассчитан на два-три года. Общая стоимость проекта составляет 8 млн. долл. США.

### Т-3 Воздушный транспорт

Цель проекта состоит в возобновлении деятельности существующей компании "Эр Чад" путем предоставления ей руководящих кадров, двух самолетов, рассчитанных на перевозку 40-50 пассажиров и небольшого количества груза, и одного небольшого самолета, а также путем подготовки ее персонала. Предполагаемая продолжительность проекта составит более двух лет. Стоимость его осуществления, согласно оценкам, составит 6,6 млн. долл. США.

### Т-4 Оказание помощи управлению транспорта

В соответствии с этим проектом предусматривается командирование специалистов по планированию транспорта, предоставление стипендий и поставки канцелярского оборудования и автомашин для Транспортного управления, с тем чтобы дать ему возможность осуществлять свои функции. Предполагаемая стоимость проекта составляет 350 000 долл. США, а продолжительность - два года.

### Т-5 Восстановление асфальтовых дорог

Цель проекта состоит в восстановлении основных дорог для интенсивного передвижения транспорта в течение всего года в районах страны, которые наиболее часто используются транспортным сектором. К ним относятся дороги Нджамена-Массает и Нджамена-Бонгор. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 5 млн. долл. США.

/...

Электротенергия

Е-1 Оказание помощи в восстановлении электростанций во внутренних районах страны

Предусмотрено предоставление следующих услуг:

- а) определение потребностей в материальных и технических услугах;
- б) поставки материалов и запасных частей для срочных ремонтных работ;
- с) ремонтные услуги иностранных контракторов;
- д) подготовка местных кадров для проведения ремонтных работ;
- е) оперативное обеспечение;
- ф) среднесрочное планирование.

Предполагаемая продолжительность проекта составляет девять месяцев, а расходы по его осуществлению оцениваются в сумме 700 000 долл. США.

Энергетика

Е-2 Оказание помощи в создании департамента энергетики в министерстве общественных работ

Цель проекта состоит в предоставлении услуг экспертов и подготовке местных кадров для осуществления следующих задач:

- а) создание постоянной организации, которая сможет осуществлять согласованную и активную политику в области энергетики;
- б) оценка положения в области энергетики в стране и разработка планов развития для промышленного энергетического сектора, а также для непромышленного (традиционного) сектора;
- с) создание отдела нефти, который сможет представлять государство в ходе торговых переговоров;
- д) разработка программы подготовки кадров;
- е) создание центра документации;
- ф) контроль за эксплуатацией новых и возобновляемых источников энергии и подготовка кадров в этой области.

/...

Предполагаемая продолжительность проекта составляет два года, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 600 000 долл. США.

E-3 Совершенствование традиционных методов заготовки и использования топливной древесины и древесного угля путем проведения исследований и предоставления услуг экспертов

Основная цель этого проекта состоит в изучении и внедрении новых методов, которые помогут улучшить методику рационального использования топливной древесины и будут содействовать созданию специальных плантаций быстро растущих деревьев в качестве источника возобновляемой энергии. Предполагаемая продолжительность проекта составляет один год, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 240 000 долл. США.

E-4 Создание центра развития для возобновляемых источников энергии (солнечная энергия, энергия ветра, энергия биомассы/биогаза, геотермальная энергия)

Предлагаемая помощь включает услуги экспертов и предоставление стипендий для обучения местных кадров. Проект направлен на содействие применению новых источников, внедрение новой технологии, разработанной в других странах, и ее приспособление к местным условиям. Этот вопрос необходимо решать в срочном порядке. Предполагаемая продолжительность проекта составляет 18 месяцев, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 450 000 долл. США.

Природные ресурсы

E-5 Укрепление департамента геологии и шахт в министерстве общественных работ

Этот проект предусматривает предоставление услуг экспертов и учебных стипендий в следующих областях:

- a) определение потребностей в кадрах, оборудовании и методах и создание учебной программы;
- b) обзор существующих исследований и проведение интенсивной кампании, направленной на эксплуатацию экономически рентабельных залежей полезных ископаемых;
- c) поставки оборудования для геологических и горнорудных исследований;
- d) создание центра документации и исследований.

/...

Предполагаемая продолжительность проекта составляет два года, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 750 000 долл. США.

E-6 Оказание помощи в восстановлении водомерных и водоучетных систем, а также соответствующих коммерческих служб в Нджамене

Этот проект будет включать:

- a) предоставление технических консультаций;
- b) поставка 8 000 водомерных счетчиков;
- c) поставка аппаратуры оборудования для бухгалтерского учета.

Предполагаемая продолжительность составляет 18 месяцев, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 1,25 млн. долл. США.

E-7 Изучение путей улучшения положения в области водоснабжения в сельской местности

Это исследование предназначено для изучения местных климатических условий, а также конкретных нужд потребителей в засушливых районах.

Предполагаемая продолжительность проекта составляет 18 месяцев, а расходы, связанные с его осуществлением, оцениваются в сумме 220 000 долл. США.

Населенные пункты

HS-1 Восстановление общественных зданий

Цель этого проекта состоит в оказании помощи правительству в создании чрезвычайного органа по разработке проектов, объявлению торгов и осуществлению восстановительных или ремонтных работ по восстановлению или ремонту помещений государственных учреждений или общественных зданий, а также по контролю за этими работами. Согласно оценкам общая стоимость проекта, рассчитанного на три года, составит 44 600 000 долл. США.

HS-2 Кооперативное жилищное строительство

Цель проекта состоит в оказании помощи в создании трех кооперативов в столице, с тем чтобы дать возможность бедным жителям города восстановить свое жилье. Помощь будет предоставляться в виде оборотных фондов, технической помощи и оборудования. Стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 8 200 000 долл. США.

/...

HS-3 Восстановление муниципальных технических служб

Цель проекта состоит в восстановлении муниципальных технических служб столицы, а также в предоставлении им необходимой материальной и технической помощи, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование этих служб. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 2 550 000 долл. США.

HS-4 Деятельность в области развития и реконструкции Нджамены

Цель проекта состоит в оказании помощи управлению окружающей среды, урбанизации и учета жилого фонда получить необходимое оборудование, кадры и техническую помощь для осуществления своей деятельности. Эта деятельность включает подготовку законодательства в области градостроительства, разработку генеральных планов строительства Нджамены и других городов, ликвидацию трущоб и стихийно созданных поселений. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на три года, составит 1 900 000 долл. США.

HS-5 Городское строительство в Чаде

Этот проект направлен на оказание помощи в повышении качества жизни путем улучшения жилищных условий в трущобах и поселениях скваттеров и путем разработки и осуществления проектов по ликвидации лагун и в области предоставления услуг. Для этого требуется помощь в виде кадров и оборудования. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на три года, составляет 16,5 млн. долл. США.

/...



## Образование

### ED-1 Оказание помощи начальным и средним школам

Цель данного проекта состоит в обеспечении оборудованием ряда школ в Нджамене и других частях страны, обеспечении подготовки 300 преподавателей из числа местных жителей и в содействии приобретению учебных материалов и учебников, необходимых для возобновления деятельности начальных и средних школ. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на три года, составит 9 млн. долл. США.

### ED-2 Оказание помощи Генеральному управлению образования

Цель проекта состоит в оказании помощи Генеральному управлению образования в организации его структуры и в осуществлении его обязанностей по координации деятельности в области образования в стране. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на два года, составит 1,5 млн. долл. США.

## Здравоохранение

### H-1 Расширенная программа вакцинации

Цель проекта состоит в проведении кампании вакцинации примерно 600 000 детей и женщин в целях борьбы с шестью основными инфекционными заболеваниями (туберкулез, корь, тиф, полиомиелит, коклюш и дифтерия). Эта программа рассчитана на три года, и ее предполагаемая стоимость составит 1,5 млн. долл. США.

### H-2 Служба по борьбе с основными заразными заболеваниями

Цель проекта состоит в оказании помощи службе по борьбе с основными инфекционными заболеваниями в ведении ее деятельности по предотвращению возникновения ряда заразных заболеваний в стране, а также по борьбе с ними. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на три года, составит 2 млн. долл. США (оборудование, транспортные средства, лекарства, техническая помощь).

### H-3 Восстановление центрального госпиталя в Нджамене

Цель проекта состоит в восстановлении главного основного госпиталя Нджамены, который был частично разрушен. Согласно оценкам, сумма необходимой помощи составляет 10 млн. долл. США, а продолжительность проекта - два года.

/...

Н-4 Восстановление национальной школы общественного здравоохранения и социального обеспечения

Цель проекта заключается в расширении школы, оснащении ее оборудованием и в оказании помощи в подготовке медицинских кадров. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на один год, составляет I млн. долл. США.

Н-5 Санитарные условия в Нджамене

Цель проекта состоит в оказании помощи министерству здравоохранения в улучшении санитарных условий столицы. Согласно оценкам, стоимость проекта, рассчитанного на два года, составляет I 316 000 долл. США.

Н-6 Восстановление поликлиники в Нджамене

Проект направлен на восстановление и переоборудование поликлиники в Нджамене. Предполагаемая стоимость проекта, рассчитанного на два года, составляет 2 млн. долл. США.

/...

## VI. ВЫВОДЫ

I18. Комплекс предлагаемых выше проектов был разработан в качестве всеобъемлющей краткосрочной программы, которая в случае ее эффективного осуществления в намеченный период позволит Чаду вернуться к нормальной жизни. В настоящее время страна не имеет необходимых фондов, квалифицированных кадров и административных структур для осуществления программы собственными силами. Внешняя помощь необходима немедленно, для того чтобы восстановить способность правительства эффективно выполнять свои функции и осуществить данную программу.

I19. В этом контексте следует упомянуть о состоявшемся в Париже 12-13 ноября 1981 года по просьбе правительства Чада совещании под председательством его министра планирования, на котором были рассмотрены потребности Чада в области реконструкции и развития, а также в международной помощи. Совещание было организовано при помощи правительства Франции, и в нем приняли участие представители Федеративной Республики Германии, Соединенных Штатов Америки, Европейского фонда развития, Всемирного банка, Международного валютного фонда, Африканского банка развития, Центрального банка центральноафриканских государств, Программы развития Организации Объединенных Наций.

I20. Руководитель миссии был приглашен принять участие в совещании, и он представил на нем предварительные выводы и рекомендации миссии. Участники совещания с пониманием отнеслись к потребностям Чада, и было сделано несколько конкретных предложений о помощи, а также был взят ряд обязательств. В ближайшее время необходимо провести конференции по объявлению взносов на более широкой основе в соответствии с решением, принятым ОАЕ на ее совещании, состоявшемся в Найроби в августе 1981 года, и в соответствии с резолюцией 35/92 Генеральной Ассамблеи, в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю организовать программу международной финансовой, технической и материальной помощи Чаду.

I21. Поддержание мира и безопасности в Чаде и примирение противоречий между политическими группировками, очевидно, является необходимым условием для осуществления даже небольшой краткосрочной программы, предлагаемой в настоящем докладе. Осуществление этой программы должно позволить стране обратиться к решению более важных краткосрочных проблем, включая социально-политические проблемы, которые лежат в основе затянувшегося конфликта в Чаде, а также проблемы, вызванные этим конфликтом или усугубленные им.

I22. Для решения этих проблем будет необходимо прилагать большие и целенаправленные усилия в течение длительного периода времени. Если в стране и в регионе будут восстановлены мирные условия и если будет предоставлена международная помощь, то нет необходимости сомневаться в том, что народ Чада имеет способности и потенциал для решения этих проблем.

-----