



Distr.
GENERAL

A/36/712
25 November 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 72^b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Помощь пораженным засухой районам Кении

Доклад Генерального секретаря I/

1. В своей резолюции I98I/48 от 20 июля I98I года, озаглавленной "Помощь пораженным засухой районам Кении", Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю направить в срочном порядке и после консультации с правительством Кении в соответствии с положениями резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи межучрежденческую миссию в Кению, которая, в частности, проведет исследование пораженных засухой районов страны и оценку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей правительства в нынешней ситуации и представит доклад о результатах работы миссии Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии через Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии I982 года и о ходе осуществления этого проекта резолюции, содержащегося в резолюции Совета I98I/48.

2. Была организована межучрежденческая миссия, которая посетила Кению 22-25 сентября I98I года. Доклад межучрежденческой миссии в Кению прилагается к настоящему докладу.

I/ Настоящий доклад распространен среди членов Генеральной Ассамблеи в ответ на письмо Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от I7 ноября I98I года на имя Генерального секретаря. В этом письме говорится следующее:

"Имею честь уведомить о межучрежденческой миссии, которая посетила Кению 20-25 сентября этого года в соответствии с положениями резолюции Экономического и Социального Совета I98I/48 от 20 июля I98I года.

Буду признателен за распространение доклада миссии на текущей сессии Генеральной Ассамблеи."

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад междуучрежденческой миссии в Кению
 (20-25 сентября 1981 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	2
II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ	7 - 26	4
III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	27 - 41	10
A. Сведения об экономике и инфраструктура	27 - 34	10
B. Положение в связи с засухой	35 - 41	11
IV. ПОТРЕБНОСТИ В КРАТКОСРОЧНОЙ ПОМОЩИ	42 - 62	14
A. Меры, предпринимаемые Мировой продовольствен- ной программой	46 - 53	14
B. Меры, предпринимаемые другими учреждениями	54 - 57	17
C. Планируемые меры	58 - 62	17
V. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО ОСЛАБЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ	63 - 113	19
A. Планирование	63 - 72	19
B. Продовольствие, сельское хозяйство и живот- новодство	73 - 81	21
C. Водоснабжение	82 - 91	25
D. Транспорт	92 - 95	27
E. Метеорология	96 - 100	29
F. Засуха и опустынивание	101 - 103	30
G. Здравоохранение	104 - 113	32
VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - СООБЩЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ	114 - 115	35

ДОБАВЛЕНИЕ

Участники междуучрежденческой миссии по вопросам засухи в Кении	36
--	----

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На его второй очередной сессии 1981 года Экономический и Социальный Совет заслушал представителя Кении, который рассказал о трудностях, вызванных повторением засухи в последние годы в обширных районах его страны. Незначительные осадки не только вызвали неурожай и падеж скота, но также в значительной степени затруднили положение населения в пораженных районах и серьезно осложнили экономическое положение страны.

2. 20 июля 1981 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1981/48 с рекомендацией Генеральной Ассамблее принять проект резолюции, в котором содержится просьба к Генеральному секретарю направить в срочном порядке межучрежденческую миссию в Кению для обследования пораженных засухой районов страны и оценки срочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей правительства в создавшемся положении.

3. Генеральный секретарь назначил помощника Генерального секретаря руководителем межучрежденческой миссии, посетившей Кению 20-25 сентября 1981 года. В состав миссии входили представители Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Суданосахелианского района (ЮНСО), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Мировой продовольственной программы (МПП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Экономической комиссии для Африки (ЭКА).

4. Круг ведения миссии включал следующие мероприятия:

- а) обследовать пораженные засухой районы страны;
- б) дать оценку краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным потребностям правительства в создавшемся положении;
- в) в ходе выполнения этой работы рассмотреть политику и программы, принятые правительством для ликвидации угрозы и последствий засухи;
- г) рассмотреть ход осуществления рекомендаций, вынесенных предыдущими миссиями;
- е) рассмотреть меры, которые можно было бы осуществить в масштабе страны;

/...

f) изучить роль и будущую программу межправительственного органа, упомянутого в резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1980 года;

g) учесть в своих рекомендациях проделанную или осуществляемую деятельность;

h) рассмотреть объем и виды помощи, которая потребуется от международного сообщества, и оценить возможности для привлечения такой дополнительной помощи.

5. Члены миссии провели встречи с представителем канцелярии президента и с руководителями министерства иностранных дел, министерствами планирования, сельского хозяйства, окружающей среды и природных ресурсов, животноводства, развития, водного хозяйства, транспорта и связи и здравоохранения. Поездки в пораженные засухой районы уже были осуществлены членами миссии, проживающими в стране. После завершения миссии исполняющий обязанности Представителя резидента представил правительству краткую информацию, составленную на основе проекта рекомендаций.

6. Члены миссии выражают свою признательность за помощь министерству и многим сотрудникам правительственного аппарата, исполняющему обязанности Представителя резидента Программы развития Организации Объединенных Наций и его персоналу, представителям и персоналу специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

7. 22 сентября 1981 года Президент Кении выступил с важной речью, в которой он затронул некоторые аспекты проблем, связанных с засухой и продовольствием. Ниже приводятся отрывки из его выступления:

"... в настоящее время развивающиеся страны сталкиваются с двумя проблемами. Во-первых, это неуклонное снижение цен на их экспортируемые товары, главным образом, путем манипулирования этими ценами на рынках сбыта, а во-вторых, это рост уровня цен, по которым эти страны вынуждены импортировать товары.

Сегодня одна тема, которую я хочу затронуть, посвящена нашей национальной политике в области продовольствия. Основная цель этой политики заключается, разумеется, в достижении нашей страной самообеспеченности, а может быть даже и снабжения основными продовольственными товарами.

Второе важное положение заключается в соотношении между снабжением продовольствием и темпами роста населения, и, как мне кажется, немногие знают о том, что производство продовольствия на душу населения в Африке в целом снижается на протяжении вот уже нескольких лет. Это означает, что африканский континент все больше зависит от импорта продовольствия. Однако в Кении мы добились лучших результатов, и, если не считать одной или двух временных неудач, вызванных главным образом неблагоприятными климатическими условиями, сельскохозяйственному сектору в целом до сих пор удавалось обеспечивать потребности растущего населения в основных видах продовольствия.

Однако следует отметить, что ежегодно население в нашей стране по-прежнему увеличивается приблизительно на 4 процента. Это ставит очень трудную задачу перед нашим сельскохозяйственным сектором, особенно если учесть, что в некоторых районах нашей страны сельскохозяйственный потенциал уже в значительной степени исчерпан.

Таким образом, когда мы говорим о национальной политике в области продовольствия, мы должны полностью учитывать важное значение планирования темпов роста населения, с тем чтобы они оставались на таком уровне, при котором мы можем обеспечить население с точки зрения продовольствия, занятости, здравоохранения, образования и т.д. Следует осознать, что сельскохозяйственное производство отличается от промышленного, где выпуск продукции можно удвоить путем расширения парка станков и поставок сырья.

Таким образом, если население будет по-прежнему увеличиваться такими темпами, при которых национальная система не сможет обеспечивать население, то с учетом многих других трудностей нас снова ждет неудача.

/...

Я говорил о применении технологии для решения проблем хранения продовольствия. Однако существует еще одна очень важная область. В результате засухи 1980 года в Кении значительно сократился выпуск основных видов продовольствия. В связи с этим пришлось, среди прочего, покупать зерно на мировом рынке в тот момент, когда наблюдалось снижение поступлений в иностранной валюте от нашего собственного экспорта товаров.

Я это говорю к тому, что засуха, и временами очень сильная засуха, случалась и в этом районе Африки. Исходя из этого, наше сельскохозяйственное производство, включая растениеводство и животноводство, должно быть теперь в достаточной степени развито, чтобы подготовиться к этой неожиданности, и не давать застигнуть себя врасплох, не подготовившись заблаговременно.

В то же время, разумеется, мы должны поддерживать - и держать под постоянным контролем - четкое равновесие в масштабе всей страны между производством продовольствия и доходами от экспорта сельскохозяйственных культур. Каждый год нам приходится выделять значительные средства в иностранной валюте на приобретение нефти и сырья, средств производства и научного оборудования, сельскохозяйственных материалов и медикаментов.

Все эти товары играют важную роль в поддержании темпов осуществления программ социально-экономического развития. Отсюда мы должны поддерживать высококачественный выпуск таких товаров, как кофе, чай и пиретрум, поскольку их производство, а также туризм и различные обрабатывающие отрасли обеспечивают такой объем валютных поступлений, который позволяет Кении приобретать основные виды товаров на мировом рынке".

8. По мнению миссии, выступление президента было очень своевременным, поскольку до настоящего времени при рассмотрении национальных проблем засухе не уделялось первоочередного внимания. В ходе многочисленных контактов миссии с ответственными руководителями в целом высказывалось мнение, что нехватка продовольствия, вызванная засухой, будет ликвидирована на основе увеличения производства продовольствия главным образом в районах сбора высоких урожаев, а не с помощью мер, предпринимаемых в засушливых и полузасушливых районах, хотя, разумеется, эти районы также не останутся без внимания.

9. Не так давно Кению постигло несчастье в виде нескольких бедствий одновременно (см. пункт 30 ниже), и засуха является лишь одним из них. Вследствие этого проблему засухи, хотя о ней и следует говорить отдельно с точки зрения проведения анализа и планирования, необходимо рассматривать в полной мере с учетом более широкого контекста.

/...

10. Было бы напрасно попытаться сравнить различные кризисные проблемы по степени их серьезности, одна комиссия с глубокой озабоченностью отметила, что проблема быстрого роста населения является, возможно, самой серьезной из всех перечисленных президентом проблем. При ежегодных темпах роста населения, составляющих приблизительно 4 процента, каждый год население будет увеличиваться еще на 600 000 человек, и, чтобы их прокормить, ежегодно может потребоваться дополнительно до 200 000 тонн продовольствия. Совершенно очевидно, что в качестве наиболее эффективных долгосрочных мер, направленных на достижение национального продовольственного баланса, были бы меры по содействию безотлагательным усилиям в области регулирования численности населения.

11. По мнению миссии, для того, чтобы содействовать принятию решений о среднесрочных и долгосрочных мерах по оказанию помощи, целесообразно договориться о том, что понимается под "засухой" в Кении. Если провести более четкую грань между ущербом, нанесенным стихийными бедствиями, и ущербом, причиненным человеком, то это поможет решению проблем, связанных с засухой, и подготовке предложений по ликвидации последствий засухи.

12. Миссии были высказаны различные точки зрения на продовольственный кризис. Например, говорилось, что невозможно с уверенностью предсказать, не считая скромных потребностей в продовольственной помощи из внешних источников в 1982 году, наступление продовольственного кризиса или, с другой стороны, его окончание до тех пор, пока не будет дана окончательная оценка общему состоянию текущего урожая, т.е. до начала 1982 года.

13. В отношении засушливых и полузасушливых земель целесообразно подсчитать их максимальную производительную способность. Эта информация будет иметь важное значение для стабилизации окружающей среды путем планирования использования пастбищ и повышения темпов их пропускной способности.

14. Следует изучить вопрос об установлении взаимозависимости между площадями, занятыми под экспортные и продовольственные культуры, а также средствами, необходимыми для достижения и поддержания требуемого соотношения.

15. Решение проблемы оседлости кочевников требует тщательного ее изучения, выработки единой политики расселения и ее применения в рамках комплексной программы, а также необходимой координации проведения определенных мероприятий с соответствующими соседними государствами.

16. Миссия рекомендует, чтобы правительство официально объявило о включении мер по борьбе с засухой в национальный план развития. Эта политика должна, в частности:

/...

а) определять пути решения конкретных проблем засухи в рамках общенациональных экономических программ;

б) устанавливать первоочередные задачи в отношении интенсификации сельскохозяйственного производства на существующих высокопродуктивных землях на постоянной основе и расширения обрабатываемой площади засушливых и полузасушливых земель, принимая одновременно соответствующие меры по борьбе с опустыниванием в целях недопущения ухудшения таких земель.

17. На основе существующей политики правительства в области сельского хозяйства и животноводства следует подготовить национальную программу мер по смягчению последствий засухи, направленной на снижение до минимума ущерба, причиненного засухой национальной экономике в целом и самым уязвимым географическим зонам, в частности. В разработке плана может потребоваться помощь ПРООН.

18. В ходе подготовки программы могут выявиться потребности в некоторых областях или несоответствия, которые не учитываются в текущих и в будущих мероприятиях правительства. С выявлением этих областей может потребоваться краткосрочная помощь на проведение соответствующих мероприятий. Миссия предлагает выделить следующие области первоочередной важности:

а) метеорологическое наблюдение за развитием засухи: системы оповещения о засухе и климатологические исследования периодизации, степени, масштабов и продолжительности засухи;

б) национальную программу по контролю за состоянием и развитием пастбищ в засушливых и полузасушливых районах, в которой предусматривались бы специальные мероприятия для районов, подверженных засухе;

с) политику правительства в области обеспеченности продовольствием на основе:

- i) применения системы раннего оповещения о неурожаях;
- ii) создания резервов продовольствия на уровне ферм, районов, провинций и всей страны;
- iii) осуществления мероприятий в области планирования и мероприятий организационного характера, направленных на ликвидацию нехватки продовольствия, на создание и рациональное использование резервов продовольствия.

19. Для осуществления контроля за ходом выполнения программы, упомянутой в пункте 17 выше, и обеспечения тесной координации мероприятий, касающихся засухи, следует сформировать национальный комитет по

/...

смягчению последствий засухи в составе руководителей соответствующих министерств и под председательством государственного министра канцелярии президента. (См. также пункт 72 ниже о создании трех новых межминистерских комитетов для координации проектов и программ, касающихся засухи.)

20. Кения осуществляет ряд мероприятий, прямо или косвенно касающихся засухи, например, в области растениеводства и животноводства в засушливых и полузасушливых районах, мониторинга пастбищ и экологических условий, метеорологии, гидрологии, сельскохозяйственных исследований, статистики, здравоохранения, транспорта и связи. Важное значение имеет координация и интеграция всех этих мероприятий, уделяющих особое внимание засухе.

21. Миссия полагает, что правительству и донорам необходимо рассмотреть проблемы, связанные с засухой, и меры по их решению, возможно, путем проведения совместного совещания в Найроби. К числу других подлежащих рассмотрению мероприятий, помимо вышеупомянутых проблем, относятся мероприятия, направленные на улучшение координации деятельности доноров и правительства в отношении засухи.

22. Члены миссии были поражены откровенными сообщениями правительства и донорских учреждений о неудачах, а также успехах в осуществлении проектов освоения засушливых земель. Миссия отметила тот факт, что без полного участия самого населения, страдающего от засухи, вряд ли можно добиться успеха в осуществлении проектов, направленных на улучшение их положения. Поэтому миссия придает первостепенное значение поиску решений проблем на местах с учетом всех факторов, имеющих отношение к людским ресурсам и окружающей среде. Например, в условиях необратимого опустынивания, возможно, удастся создать новую и производительную экосистему путем использования верблюдов вместо крупного рогатого скота и древесной растительности на месте бывших травяных пастбищ в качестве корма.

23. Однако это отнюдь не означает, что отсутствуют возможности для применения современной технологии. Например, проведение исследований нынешней системы землепользования и ее потенциальных возможностей требует использования современной техники дистанционного зондирования, аэрофотосъемки на малых высотах и "эталонных данных" для картирования существующих и потенциальных возможностей почв, рельефа местности, растительности, населенных пунктов, водных ресурсов, животноводства, животного мира, инфраструктуры и т.д.

24. Касаясь улучшения условий сбыта продуктов животноводства, особенно во время засухи, миссия приняла к сведению предложения о выделении кредита торговцам скотом. Миссия считает, что в качестве одной из первоочередных мер следует поощрять население пораженных засухой

/...

районов брать на себя определенную ответственность за функционирование их собственной системы сбыта, возможно, на основе создания кооперативов среди кочевников-скотоводов, как это уже делалось в других подверженных засухе районах Африки.

25. Необходимо будет по-прежнему оказывать помощь правительственным органам, которые находятся в трудном положении, на основе осуществления проектов в области технической помощи и капиталовложений.

26. Миссия отметила случаи проявления определенного интереса со стороны правительств стран этого региона к осуществлению конкретных мероприятий технического сотрудничества в целях борьбы с засухой. Подробные сведения содержатся в представленном ниже разделе VI настоящего доклада.

/...

III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

A. Сведения об экономике и инфраструктура

27. Общая площадь Кении составляет 583 000 кв. км. Помимо того, что Кения расположена в зоне экватора, а отдельные ее районы занимают горы, она располагает сравнительно хорошими, но ограниченными по площади сельскохозяйственными угодьями. К разряду первоклассных пахотных угодий, где выпадает достаточное и стабильное количество осадков, находятся хорошие почвы на сравнительно ровных участках земли, относятся только приблизительно 7 процентов общей территории. Еще 11 процентов земельной площади занимают пахотные угодья. Но эти районы подвержены периодической засухе и неурожаю. Свыше 80 процентов земли годится только для богарного земледелия и пастбищного животноводства, однако даже в этом случае ее потенциал очень низок. Почти 60 процентов всей территории Кении относится к разряду полупустынь.

28. В 1979 году численность населения составляла приблизительно 15,3 млн. человек, а темпы ежегодного роста населения, о которых говорил президент (см. пункт 7 выше), приближается к 4 процентам. 48 процентов населения составляют дети в возрасте до 15 лет. В 1976 году в городах проживало 11,3 процента, а в сельских районах — 88,7 процента общей численности населения. В засушливых и полусушливых районах проживает приблизительно 2 млн. человек.

29. После обретения независимости были предприняты энергичные усилия в целях обеспечения населения необходимыми услугами в области сельского хозяйства, здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии.

30. В экономике были достигнуты впечатляющие успехи. В период 1964—1977 годов годовые темпы роста валового национального продукта (ВНП) в постоянных ценах составили 5,8 процента, что является высшим достижением в Африке за этот период. Однако к середине 1977 года стали падать цены на кофе и чай, а цены на нефть продолжали резко возрастать, что привело к серьезному ухудшению платежного баланса в 1978 году. За последние 4 года торговый дефицит увеличился более чем в 5 раз и в 1980 году составил приблизительно 700 млн. долл. США. Снижению экономических показателей способствовали также плохие погодные условия, которые, в частности, отразились на производстве кофе и кукурузы. Темпы экономического роста за 1977—1980 годы в целом составили 4,2 процента в стоимостном выражении, что чуть больше темпов роста населения. С 1976 года обязательства по субсидиям и займам выросли в два с лишним раза и в 1980 году составили приблизительно 1,2 млрд. долл. США.

31. Производство продовольствия для внутреннего потребления, по-видимому, увеличивалось несколько медленнее, чем показатель сектора в целом, а производство продовольственных или экспортных культур

/...

добилось несколько лучших показателей. С 1972 года средние темпы роста для большинства продовольственных культур снижались или составили менее одного процента в год. В период 1974-1978 годов расходы на цели развития и текущие расходы в сельском хозяйстве должны были возрасти с 9,3 процента до 11,1 процента общегосударственных расходов. В период 1975-1980 годов текущие расходы только в сельском хозяйстве сократились с 7,5 процента до 4,3 процента.

32. В период 1964-1977 годов занятость в современном производственном секторе, особенно в государственном секторе, увеличивалась в среднем на 5,7 процента. Темпы роста занятости в несельскохозяйственном частном секторе составили 4,1 процента, однако в сельском хозяйстве за этот же период занятость почти не возросла.

33. Душевое потребление товарного энергетического сырья составляет приблизительно 161 кг угольного эквивалента, что значительно ниже среднего показателя (238 кг) для развивающихся стран африканского континента. Несмотря на то, что за последние годы доля производимых в стране гидроэнергоресурсов возросла, резкое увеличение стоимости импорта нефти вынудило Кению ввести режим экономии на импортируемое топливо. В результате в 1979 году не только снизилось потребление энергии, но также сократились темпы экономического роста.

34. В стране, за исключением ее северных районов, хорошо развита система транспорта и распределения, а также связи. Сеть классифицированных дорог в Кении составляет 50 572 км, из которых 4 331 км имеют асфальтовое покрытие. В городах действует автобусное сообщение, но междугородний транспорт развит недостаточно.

В. Положение в связи с засухой

35. Вот уже два года Кении приходится ввозить продовольствие. За исключением одного периода сильной засухи в прошлом, Кения всегда сама обеспечивала себя продовольствием и даже имела возможность экспортировать его излишки. В этой связи Кения никогда в прошлом не занималась изучением засухи и связанных с ней проблем, а также не разрабатывала национальную политику, направленную специально на борьбу с засухой, хотя программы и проекты, связанные прямо и косвенно с засухой, осуществляются. Правительство сообщило, что в связи с неожиданным наступлением текущего кризиса и необходимостью проведения мер по оказанию чрезвычайной помощи механизма для координации усилий органов по оказанию чрезвычайной помощи и правительства в пораженных засухой районах в первое время не существовало. Однако в настоящее время такая координация осуществляется. Последняя засуха совпала с возникновением других серьезных проблем, о которых говорится в пункте 30 выше.

/...

36. Правительство отметило, что в Кении засухи нередки, однако, как неоднократно упоминалось в беседах с миссией, период между засухами, по-видимому, сократился с 7-10 лет приблизительно до 3 лет, а распределение осадков стало более нестабильным. Возникает такой вопрос: что это? Совершенно новый и более суровый вид засухи, разразившийся в Кении, или кратковременное отклонение от привычного цикла и масштабов засухи? Ответ на этот сложный вопрос - или, по крайней мере, теоретическое определение подхода к его решению - имеет важное значение для правительства, которое разрабатывает среднесрочные и долгосрочные меры по ликвидации последствий засухи. (О точке зрения метеорологического управления см. пункт 96 ниже.)

37. Бряд ли следует говорить о том, что не существует готовых рецептов для решения проблем, касающихся засухи или экономики в целом, однако, как подчеркнуло правительство, такие проблемы следует рассматривать в комплексе даже в том случае, если конкретные программы и проекты должны преследовать свои индивидуальные цели.

38. Правительство приступило к широкому обзору и обсуждению продовольственной проблемы с участием многих представителей кенийского общества, а также самого правительства с целью мобилизации всего накопленного опыта и достижения степени национального согласия, необходимой для успешного осуществления многих элементов столь сложной задачи. С 13 по 15 июля 1981 года в Найроби проходил симпозиум по национальной политике в области продовольствия. В его работе участвовали члены парламента, постоянные секретари, руководители провинций, специалисты в области национального планирования и ученые, государственные чиновники и администраторы по вопросам развития, представители полугосударственных организаций и организаций фермеров, а также эксперты из международных организаций. Основным документом, обсуждавшимся в ходе симпозиума, являлся национальный сессионный доклад № 4 о политике в области продовольствия, который был представлен парламенту в мае 1981 года. Рекомендации симпозиума будут рассмотрены кабинетом с целью окончательной разработки и осуществления национальной политики в области продовольствия в рамках национального плана развития. В ходе обсуждения проблема засухи не рассматривалась в качестве отдельного вопроса, но была затронута в рамках более широкого вопроса о политике в области продовольствия. Аналогичный подход используется, судя по всему, и в других программах, таких как программа для засушливых и полузасушливых земель. До сих пор неясно, какие конкретно широкие программные меры планирует принять правительство в связи с засухой. Отдельные элементы такой политики уже намечаются и упоминаются в настоящем докладе. Одновременно политика правительства направлена на стремление к самообеспеченности в области продовольствия путем повышения продуктивности всех видов земель с уделением основного внимания плодородным районам, а также к обеспечению продовольствия для экспорта.

/...

39. Правительство изыскивает внешние источники помощи для решения своих проблем и полностью отдает себе отчет в том, что при нынешнем международном экономическом положении доноры не имеют возможности делать такие же крупные взносы, как раньше. Оно надеется, что помощь, предоставленная какой-либо конкретной программе, может обеспечиваться в течение более долгого периода времени, чем это было раньше.

40. Правительство и миссия пришли к выводу о том, что в Кении проблема засухи, а также ее последствия и соответствующие пути ее решения рассматриваются по-разному. Попытка дать определение понятию "засуха" может показаться излишней с учетом настоятельной необходимости решения этой проблемы, однако миссия убеждена в том, что хотя бы некоторая степень общего согласия относительно того, что означает "засуха" в Кении, способствовала бы деятельности правительства.

41. Засуху следует рассматривать как проблему для всей Кении в целом, а не только для населения засушливых и полузасушливых земель. Когда засушливый год приводит даже к небольшому сокращению общего объема имеющихся водных ресурсов — дождевых осадков, рек, грунтовых вод и т.д. — проблема может приобрести весьма острый и даже катастрофический характер для населения засушливых и полузасушливых районов, доходы которого и без того являются низкими. Для тех, кто проживает в плодородных сельскохозяйственных районах, последствия засухи также могут вызвать некоторые трудности, но не более того. Однако для Кении в целом общий объем производства продовольствия может в результате оказаться недостаточным для покрытия потребностей населения засушливых районов, и поэтому продовольствие придется покупать за рубежом или получать из многосторонних и двусторонних источников помощи. Таким образом, в силу этих причин Кения полагается на внешнюю помощь для покрытия потребностей, возникающих в связи с нехваткой продовольствия в стране в том или ином году, а не только потребностей засушливых и полузасушливых районов. По мнению миссии, подобная политика является наиболее оптимальной, по крайней мере на нынешнем этапе, при том условии, что правительство активно стремится к достижению цели национальной самообеспеченности в области продовольствия.

/...

IV. ПОТРЕБНОСТИ В КРАТКОСРОЧНОЙ ПОМОЩИ

42. Засуха, которая продолжалась в засушливых районах Кении, в результате невыпадения осадков в конце 1979 года, прекратилась после периода затяжных дождей в начале 1981 года. Дожди сразу же способствовали улучшению положения в районах, располагающих сельскохозяйственной базой, но лишь частично облегчили положение в районах пастбищного животноводства на севере и северо-востоке. Серьезные последствия засухи по-прежнему будут сказываться на пастбищном животноводстве в течение определенного времени. В будущем году будет разработана срочная программа распределения продовольствия и начнутся мероприятия по восстановлению.

43. С тем чтобы приостановить дальнейший рост населения лагерей и не допустить неожиданного прекращения распределения продовольствия, чрезвычайные мероприятия по оказанию помощи и восстановлению будут нуждаться в постоянной поддержке, хотя и в менее крупных масштабах. Оценки потребностей в продовольствии из всех источников в поддержку этих мероприятий составляют примерно половину уровня 1981 года. Существуют серьезные трудности технического и организационного характера, связанные с проведением мероприятий по восстановлению в весьма удаленных и слабо развитых районах.

44. Проблема усугубляется тем, что, согласно широко распространенному мнению, с учетом физического потенциала засушливых районов нынешняя численность населения и поголовья скота приближается к максимально допустимому с экологической точки зрения уровню, в соответствии с существующей практикой пастбищного животноводства. Засуха обострила уже существующую проблему: рост населения превысил рост поголовья скота, необходимого для удовлетворения его потребностей, а рост поголовья скота в свою очередь превысил возможности имеющихся пастбищ для обеспечения его кормами. Такое положение в засушливых районах не является новым. Изменилось лишь отношение общества к этому положению.

45. Необходимо улучшить соотношение между поголовьем скота и пастбищными ресурсами и ростом населения, с тем чтобы избежать вырождения пастбищ и резких изменений в численности поголовья стад. Для определенной части населения придется изыскать альтернативные средства к существованию. По-прежнему будет ощущаться необходимость в существенной и разносторонней продовольственной помощи, особенно для наиболее уязвимых слоев населения.

A. Меры, предпринимаемые Мировой продовольственной программой

46. Текущие проекты Мировой продовольственной программы (МПП) по оказанию чрезвычайной помощи в области продовольствия, питания для дошкольных и школьных учреждений и проектов развития сельских районов и переселения предназначены в первую очередь для более бедных, подверженных засухе районов Кении (подробнее см. в пунктах 50-52 ниже).

/...

47. В поддержку этих проектов МПП в настоящее время сделала твердые обязательства о предоставлении 74 327 тонн пшеницы, 5 000 тонн кукурузы и 570 тонн растительного масла. В 1980 году было предоставлено 21 610 тонн пшеницы. В 1981 году будут предоставлены 24 877 тонн различных зерновых культур и 570 тонн растительного масла. Остальная часть продовольственной помощи будет предоставляться по мере осуществления проектов. Эти цифры не включают в себя любые возможные новые обязательства для проекта переселения или проекта по развитию молочной промышленности.

48. Осуществление проектов является весьма сложным, трудным с технической точки зрения и дорогостоящим. Необходимо поддержание связи с рядом других учреждений-доноров, включая другие учреждения по оказанию продовольственной помощи, а также с полугосударственными организациями, такими как Национальный совет по ирригации и Национальный совет по зерновым культурам и сельскохозяйственным продуктам. Поскольку помощь МПП значительно возросла, рекомендуется, чтобы какое-то одно министерство взяло на себя функции общей координации проектов МПП.

49. Осуществляемые в настоящее время проекты предоставления чрезвычайной помощи в области продовольствия, питания для дошкольных и школьных учреждений и программ переселения, все из которых касаются в первую очередь засушливых районов, непосредственно связаны с краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной программой по ликвидации последствий засухи. Роль проекта по развитию молочной промышленности представляется менее важной в контексте засухи. Однако одна из основных целей этого проекта заключается в содействии программе по обеспечению школ молоком, которой охвачены все начальные школы, включая школы подверженных засухе районов. Фонд развития молочной промышленности, который будет учрежден в рамках этого проекта, предусматривает ряд мероприятий, связанных с животноводством.

Проект МПП Кения I230: чрезвычайная продовольственная помощь пострадавшему от засухи населению

50. МПП сделала обязательства относительно предоставления 27 000 тонн пшеницы и 5 000 тонн кукурузы; 23 800 тонн пшеницы уже доставлено. Распределение этого продовольствия в помощь голодающим осуществляется канцелярией президента практически по всей территории северной части Кении. Размеры пайков были установлены таким образом, чтобы их хватило на 200 000 человек в течение 3 месяцев.

/...

Проект МПП Кения 2502: питание для дошкольных и школьных учреждений

51. Цель этого пятилетнего проекта заключается в обеспечении питанием 300 000 детей в дошкольных и школьных учреждениях более чем в 800 школах засушливых районов Кении с целью улучшения состояния здоровья и качества питания детей в наиболее бедных частях страны и содействия повышению посещаемости в школах и умственных способностей детей. Этот проект является весьма важным для долгосрочного развития этих районов и будет содействовать облегчению нынешнего положения, вызванного недавней засухой. МПП предоставит 29 250 тонн пшеницы в обмен на кенийскую кукурузу, 11 700 тонн пшеницы в обмен на кенийские бобы и 3 900 тонн растительного масла.

Проект принятия срочных мер МПП Кения 25890: проекты развития сельских районов и переселения в засушливых и полузасушливых районах

52. Цель этого проекта, осуществление которого уже началось, заключается в оказании помощи правительству Кении в течение 18 месяцев (до конца 1982 года) в развитии полузасушливых районов путем осуществления проектов переселения и мероприятий по предоставлению продовольствия за выполненную работу, что позволит сохранить окружающую среду в полузасушливых районах и сделать их более продуктивными. Для первого этапа МПП сделала обязательства относительно предоставления 6 377 тонн пшеницы и 180 тонн растительного масла. Был также разработан проект долгосрочного развития, который будет осуществляться после проекта принятия срочных мер.

Проект МПП Кения 2590: развитие молочной промышленности

53. МПП будет поставлять обезжиренное порошковое молоко и топленое масло для их продажи кенийскими кооперативными молочными хозяйствами, которые будут получать из этих продуктов жидкое молоко. Всего будет импортировано 15 960 метрических тонн обезжиренного порошкового молока и 2 480 метрических тонн топленого масла. Полученные средства будут использованы для развития производства молока, что позволит достичь две основные цели:

а) оказать помощь в осуществлении национального плана развития животноводства в основных секторах, что в краткосрочном плане будет в значительной степени содействовать ликвидации последствий нехватки молока, частично вызванной засухой;

б) создать запасы молока для программы по обеспечению школ молоком.

/...

В. Меры, предпринимаемые другими учреждениями

54. Деятельность добровольных учреждений ограничена главным образом районом Туркана. Католическая служба помощи обеспечивает питанием 8 000 детей в дошкольных учреждениях, 30 000 матерей и детей в центрах по охране здоровья матери и ребенка и 2 000 престарелых. Она также оказывает поддержку некоторым мелким программам предоставления питания за выполненную работу. Ожидается, что она будет располагать достаточными средствами и продуктами для постоянной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, однако вынуждена будет изыскать дополнительные средства для следующего этапа процесса восстановления, который будет включать в себя бурение скважин, строительство ветряных мельниц, небольших дамб и складов, а также увеличение числа используемых ею транспортных средств.

55. Организованная Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) и Нидерландами программа предоставления питания за выполненную работу осуществляется в настоящее время и поддерживается МПП через ее проект помощи голодающим. Этот проект ограничен районом Туркана, и в его рамках предоставляется питание за работу по строительству противозерозионных сооружений для борьбы с опустыниванием. В рамках этого проекта предусматривается также подготовка кадров и пополнение поголовья скота.

56. ОКПГ осуществляет небольшую программу в районе Туркана. Кенийский национальный Красный Крест при поддержке Лиги обществ Красного Креста обслуживает станции раздачи питания в районе Уэст Покот, используя приобретаемое на месте продовольствие. Католическая служба помощи осуществляет менее крупные программы в некоторых других районах так же, как и другие миссии и учреждения.

57. Через руководителей районов правительство распределяет получаемую от МПП кукурузу, которая предоставляется Национальным советом по зерновым культурам и сельскохозяйственным продуктам в обмен на пшеницу. Кукуруза распределяется во всех районах, пострадавших от засухи.

С. Планируемые меры

58. Помощь голодающим, распределяемая канцелярией президента (проекты МПП и небольшая часть чрезвычайной продовольственной помощи, оказываемой самим правительством), должна продолжаться до тех пор, пока проекты по восстановлению не дадут результатов. Следует отметить, что правительство осуществляет небольшую программу помощи голодающим с начала 60-х годов. По мере возможности следует избегать чрезмерного скопления населения в лагерях. Продовольствие всегда должно доставляться непосредственно населению.

/...

59. Необходимо поощрять проект МПП в поддержку переселения и посадки деревьев в засушливых районах с целью изучения возможностей его расширения.

60. Добровольные учреждения могут играть более активную роль, особенно в мероприятиях по предоставлению питания в целях улучшения охраны здоровья, а также обеспечения альтернативных средств к существованию в сотрудничестве с созданной миссией системой пунктов и в тесном сотрудничестве с руководителями районов, которых следует поощрять к привлечению добровольных учреждений к участию в распределении продуктов питания.

61. Проект МПП по предоставлению питания для дошкольных и школьных учреждений (2 502) может стать важной частью краткосрочной и среднесрочной программы помощи, а также программы развития и питания. Тот факт, что 300 000 детей в дошкольных и школьных учреждениях получают один раз в день питание, представляет собой значительный прогресс на пути решения проблемы недостаточного питания. В этом проекте принимает активное участие правительство, используется имеющаяся в засушливых районах инфраструктура и его можно легко расширить. Если положение еще больше ухудшится, 800 школ со складскими помещениями, кухнями и системой доставки продовольствия окажут неоценимую помощь в качестве центров по распределению питания. Тем не менее этот проект нуждается в значительной помощи в виде материалов и оборудования для столовых, особенно на уровне школ. Еще одна проблема связана с транспортными средствами на уровне районов. К участию в проекте наряду с МПП и ЮНИСЕФ (который выделяет кухонное оборудование на сумму в 520 000 долл. США), Норвежским агентством международного развития (грузовики на сумму 94 000 долл. США) и правительством Нидерландов (которое рассматривает вопрос о предоставлении материалов для школьных столовых и складов) следует поощрять и другие учреждения.

62. Очевидно, что любое долгосрочное развитие в районах, подверженных засухе, должно основываться на обеспечении образования и здравоохранении молодежи. Несмотря на возможную критику в связи с тем, что программа носит незаконченный характер, данный проект тем не менее представляется как одна из неизбежных форм оказания помощи.

/...

V. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И
ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО ОСЛАБЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

A. Планирование

63. Четвертый план развития страны на 1979-1983 годы был подготовлен в 1978 году практически в пике длительного периода быстрого экономического развития: с момента завоевания независимости в 1963 году до 1977 года ВВП ежегодно увеличивался в среднем на 5,8 процента в реальном выражении, а ВВП на душу населения - на 2,2 процента. В сельскохозяйственном секторе производство в среднем увеличивалось на 3,2 процента. Однако в четвертом плане признается, что поддерживать такие темпы роста будет все труднее, учитывая новые трудности, связанные, в частности, с неблагоприятной международной экономической конъюнктурой и внутренними проблемами "второго поколения".

64. Основной задачей этого плана является "снижение уровня бедности во всей стране". Проекты и программы направлены на то, чтобы улучшить перспективы развития пяти "целевых групп", определенных с помощью критериев низкого уровня дохода и отсутствия доступа к различным возможностям, а именно: участвующие скотоводы (живущие за счет животноводства, кочевники); мелкие фермеры; безземельные сельскохозяйственные рабочие; бедные городские жители; и люди с умственными и физическими недостатками.

65. Акцент был сделан на сельскохозяйственное развитие, а также тесно связанную с ним необходимость создания рабочих мест. В плане значительное место уделяется засушливым и полузасушливым районам, составляющим 82 процента территории страны, в которых проживает около 20 процентов населения. Подход к проблемам развития должен быть комплексным с учетом сложности проблем - экономических, социальных, экологических - что требует высокой степени координации между министерствами. Предусматривается поощрение участия местного населения и децентрализация планирования на уровне округов.

66. На определенные правительством на 1979-1983 годы относительно оптимистические задачи роста практически сразу оказали неблагоприятное воздействие отрицательные моменты, о которых говорилось в пункте 30 выше. Воздействие всех этих факторов привело к рекордному дефициту платежного баланса, к снижению сельскохозяйственного производства и необходимости ввоза продуктов питания. В 1980 году ВВП увеличился лишь на 2,4 процента, что вызвало снижение дохода на душу населения в среднем приблизительно на 1,2 процента и даже значительно больше, если учесть ухудшение условий торговли. В результате засухи добавленная стоимость в области сельского хозяйства снизилась в реальном выражении на 1,3 процента.

67. Когда правительство вынуждено было пересмотреть цели роста в сторону уменьшения, в сторону увеличения были скорректированы темпы прироста населения с 3,2 до 3,9 процента, что явилось дополнительным

/...

бременем для сельского хозяйства, развитие которого стало еще более важным для решения проблемы нехватки продовольствия. В 1981 году (см. пункт 38 выше) была предложена новая национальная продовольственная политика, предусматривающая две основные цели: добиться и сохранить самообеспеченность основными продуктами питания; добиться нужной степени безопасности обеспечения продовольствием страны в целом и каждого отдельного района. Это предполагает увеличение производства в районах, имеющих для этого потенциальные возможности, но уже сегодня сталкивающихся со значительными демографическими проблемами в плане перенаселения по сравнению с имеющимися земельными ресурсами, а также в засушливых и полузасушливых районах. Последним необходимо уделить повышенное внимание в проектах и программах в рамках новой национальной продовольственной политики.

68. Уже давно известно, что количество выпадаемых в Кении осадков различно в различные годы и что они неравномерно распределяются по районам, особенно по времени - и это прежде всего касается полузасушливых и засушливых районов. Однако создается впечатление, что в последнее время этот факт недооценивается при разработке основных задач развития. В 1979-1980 годах положение в этой области получило более реальную оценку. Неравномерное выпадение осадков по времени привело к большим экономическим потерям и страданиям людей. Правительство считает, что от этого пострадало более 1 млн. человек, особенно в северных районах страны. Специалисты, занимающиеся планированием развития в министерстве экономического планирования и в министерстве сельского хозяйства, убеждены в том, что в национальных планах развития необходимо предусматривать возможность повторяющихся засух и принимать соответствующие меры для борьбы с ними. Мнения национального департамента метеорологии относительно периодичности засух изложены в пунктах 96-98 ниже.

69. В процессе планирования и в ходе оперативной деятельности правительство столкнулось с некоторыми трудностями в проведении различия между деятельностью, направленной на борьбу с засухой, и основной деятельностью по экономическому и социальному развитию. Вполне очевидно, что эти два вида деятельности в определенной степени взаимосвязаны друг с другом. По мнению миссии, деятельность, направленную на борьбу с засухой, следует рассматривать в качестве дополнительной меры, а саму засуху - как еще одно препятствие на пути развития. Определение вероятности засухи является новой задачей, которую следует решать в процессе планирования.

70. По всей видимости, в пятом плане развития, который будет подготовлен в 1982 году и для разработки которого уже в настоящее время предпринимаются предварительные шаги, будет сделана попытка решить проблему засухи на всеобъемлющей основе. Между тем, разрабатываются проекты и программы для полузасушливых и засушливых районов, в которых предусматривается осуществить исследования или сбор данных,

/...

необходимых для осуществления дальнейших шагов, или проанализировать путем экспериментов методы ведения сельского хозяйства, приспособленные к местным условиям. При осуществлении многих этих проектов оказывается самая различная внешняя помощь — финансовая и техническая, многосторонняя и двусторонняя. Миссия не получила никакой информации об объеме национальных средств, которые могут быть выделены для расширения этой деятельности.

71. На практике программа осуществления этих видов деятельности была продумана задолго до засухи. Еще в 1976 году было проведено исследование относительно засушливых и полузасушливых земель. В 1979 году межминистерская целевая группа, созданная в 1978 году, подготовила рабочий документ, являющийся руководством для всех министерств, доноров и неправительственных организаций, занимающихся вопросами развития и планирования в засушливых и полузасушливых районах. В добавлениях к этому рабочему документу содержатся некоторые ценные статистические данные и схема глобальной стратегии, а также секторальные программы для таких районов. Миссия считает, что данный документ является прекрасным примером в отношении методологии и процедур, в котором должным образом резюмируются проблемы развития засушливых и полузасушливых районов, начиная от исследований и кончая практической деятельностью. Эта программа разработана для быстрого расширения деятельности по борьбе с засухой.

72. Правительство осознает большое значение эффективной координации действий и связей между министерствами. Оно создало несколько межминистерских комитетов для координации деятельности в таких областях, как водоснабжение и производство продовольствия, в которых заняты многие учреждения. Миссия была информирована о том, что создаются три новых комитета для координации проектов и программ, связанных с проблемой засухи. Миссия не имела возможности определить способность этих комитетов активно решать проблемы засухи или представлять правительству нужную информацию и соответствующие предложения для своевременного принятия директивных решений.

В. Продовольствие, сельское хозяйство и животноводство

73. Традиционно Кения считалась сельскохозяйственной страной с хорошим платежным балансом, обеспечиваемым в значительной степени экспортом сельскохозяйственной продукции. Значительная часть сельскохозяйственной продукции производится в умеренных нагорных районах. Хотя засушливые или полузасушливые земли занимают более 80 процентов территории страны, в них проживает весьма незначительная часть населения, и хотя в них периодически наступали засухи, в этих случаях потребности в этих районах никогда не были значительными, и они могли удовлетворяться за счет излишек, поступающих из районов с высокой производительностью. В последние годы положение резко изменилось в двух направлениях: не стало излишка в районах с высоким

/...

уровнем производства; и значительно увеличились потребности в засушливых районах в связи с значительным увеличением численности населения. Хотя и нельзя сказать, что засухи стали теперь более частыми, чем раньше, совершенно очевидно, что страна стала более уязвимой к последствиям засухи.

74. Засуха, имевшая место в начале 60-х годов, свидетельствовала о том, что население, проживающее в засушливых районах, уже в то время превышало численность населения, которое могло бы прокормиться за счет скотоводства в этих районах, и правительство ввело программу оказания помощи, которая действует и по нынешний день. Наряду с осознанием того, что эта проблема усугубляется, и ее невозможно решать за счет оказания продовольственной помощи из районов, производящих излишек, правительство пришло к выводу о том, что не реализованы возможности самих засушливых районов. Благодаря помощи ФАО и добровольных учреждений было начато осуществление экспериментальных планов орошения из рек Турквел, Дава и Евозо Нгиве.

75. В период 1979-1980 годов засушливые районы Кении - Рифт-Валли, Туркана, восточные и северовосточные провинции и некоторые районы западной Кении - пострадали от засухи. В стране серьезно сказалось снижение производства продовольствия - и зерновых и продуктов животноводства. Правительство вынуждено было использовать значительный объем иностранной валюты для ввоза основных продовольственных продуктов: маиса, пшеницы, порошкового молока. Кроме того, страна обратилась к основным потенциальным донорам с просьбой об оказании чрезвычайной помощи и ей были предоставлены значительные субсидии.

76. Что касается животноводства, то была оказана лишь ограниченная помощь, и Кения понесла значительные потери в результате сильной засухи, особенно в северных районах страны, где население в основном является кочевым и полностью зависит от скотоводства. В документе, в котором изложена национальная политика развития животноводства и который подготовлен как часть национальной продовольственной политики, министерство животноводства особое место уделило политике и стратегии правительства по увеличению производства мяса и молока.

77. В результате засухи и последующего значительного снижения производства продовольствия правительство сконцентрировало свое внимание на политике и стратегии в области увеличения производства продовольствия. В документе 1981 года, в котором изложена национальная продовольственная политика, о которой говорилось выше, предусматриваются шаги по достижению основных целей: еще раз добиться самообеспечения основными продовольственными продуктами; и одновременно с этим добиться удовлетворительного уровня безопасности снабжения продовольствием каждого района страны. В настоящее время стратегический резерв таких основных зерновых культур страны, как маис,

/...

составляет 180 000 тонн, и задача заключается в увеличении объема этого резерва до 360 000 тонн. Этот резерв поддерживается и распределяется Национальным советом по зерновым культурам и продовольствию. Правительство считает, что для обеспечения достаточных резервов для сельского населения в каждом районе на случай засухи в провинциях и округах срочно необходимы дополнительные складские помещения, которые, как представляется, будут действовать на кооперативной основе.

78. Достаточное количество осадков в 1981 году значительно улучшило положение с продовольствием в Кении. Правда, производство маиса с 600 000 тонн по состоянию на 1 июня 1980 года снизилось до 200 000 тонн по состоянию на 1 июня 1981 года; предполагается, что производство пшеницы достигнет рекордного уровня, однако в 1981 году потребуются ввезти 130 000 тонн.

79. Для ликвидации последствий засухи для урожая министерство сельского хозяйства осуществляет многие виды деятельности. Большой интерес проявляется к быстросозревающим сортам зерновых, которые могут дать урожай за короткий дождливый сезон, и использованию различных культур, которые будут выдерживать засуху в период созревания и давать соответствующий урожай. Сохранение почв и влаги в почве тесно связано с необходимостью полива для получения урожаев. Необходимо уделить внимание исследованиям методов оптимального севооборота, включая сельскохозяйственные культуры, фиксирующие азот, и надежные от "голода" культуры, такие как маниока, которые можно также скормить скоту. Внимание также следует уделять таким важным вопросам, как кредиты для фермеров, страхование животных и урожая и небольшие оросительные системы.

80. Министерство животноводства также разработало меры по устранению последствий засухи. Они предусматривают производство кормов и их хранение, закупку скота, которому грозит падеж в случае засухи, улучшение системы сбыта и боен в районах, где предполагается засуха, а также реконструкцию дорог, улучшение связи и водоснабжения. Министерство развития животноводства и министерство сельского хозяйства уделяют особое внимание необходимости получать более точный климатический прогноз, отвечающий проблемам развития сельского хозяйства и животноводства. Этот вопрос рассматривается в другом разделе настоящего доклада.

81. В настоящее время уже осуществляется или предложен для скорейшего осуществления ряд проектов, непосредственно касающихся проблем ликвидации последствий засухи. Исключительно важное значение имеет проект развития и сельскохозяйственных исследований в засушливых районах ПРООН/ФАО, который охватывает такие вопросы, как устойчивость культур против засухи и быстросозревающие культуры, включая фруктовые деревья, сельскохозяйственные системы, включая сохранение почв, сохранение влаги в почве и методы землепользования.

/...

Этот проект дополняется другими проектами, касающимися исследований и разработки орудий труда и оборудования для мелких фермеров, сельскохозяйственных орудий с использованием тягловой силы скота, исследований сорга и проса, развития пастбищного хозяйства и создания предприятий по обработке кормов, а также защиты сельскохозяйственных культур от птиц. Предложения, первостепенной важности для следующего цикла ПРООН (1982-1986 годы) предусматривают создание системы раннего оповещения о наступлении засухи, развитие животноводства, а также то, что ряд местных проектов комплексного развития будет охватывать все аспекты баланса человек/природа в отдельных районах. Помощь оказывается Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и другими двусторонними донорами; а также Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирным банком и другими органами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями. В настоящее время разрабатываются или обсуждаются проекты в области животноводства по улучшению ветеринарного обслуживания, борьбы с заболеваниями, производству говядины и выведению лучших пород овец, коз и верблюдов. Связанные с ними проекты касаются борьбы с опустыниванием, обследования пастбищ, создания предприятий по переработке кормов, мониторинга окружающей среды, создания и использования неогороженных пастбищ, сортировочных станций и сохранения почв и планирования живой природы. При осуществлении этих проектов оказывают помощь Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Федеративная Республика Германии, Швеция, а также учреждения системы Организации Объединенных Наций. Проекты в области сельского хозяйства и лесоводства предусматривают проведение исследований культур, выращиваемых в засушливаемых районах, и сельскохозяйственных систем, плодоносящих деревьев, кормов и древесины для топлива; они касаются оборудования для мелких фермеров и источников энергии, складов для хранения урожая, системы раннего оповещения о наступлении засухи и комплексных планов переселения. Донорами являются Австралия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты и Федеративная Республика Германии, а среди добровольных учреждений следует отметить Католическую службу помощи, Красный Крест и ОСКФМ. В осуществлении ирригационных проектов, как мелких, так и крупных, оказывается помощь со стороны ЕЭС, Дании, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства.

/...

С. Водоснабжение

82. Проблема достаточного водоснабжения для нужд человека, а также для скота и орошения, является основным ограничивающим фактором в борьбе с засухой и ее соответствующими последствиями. Однако проблему водоснабжения следует рассматривать не в изоляции, а в тесной связи с общей экономикой каждого района. Это особенно касается неогороженных пастбищ, поскольку известны многочисленные случаи разрушения пастбищ, падежа скота и возникновения трудностей для людей в результате бесконтрольного использования такого количества воды, которое превышает возможности этих земель.

83. Большое значение проблемы водоснабжения широко признается в Кении, и это видно из подготовленного в последние годы национального плана водоснабжения; внимание уделяется проблеме водоснабжения внутри страны, на которую также сделан акцент в рамках Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии. Этот аспект обеспечения водой имеет особенно важное значение для улучшения здоровья людей в сельских районах. Национальная задача заключается в том, чтобы к 2000 году обеспечить каждую семью чистой питьевой водой.

Существующее положение

84. Огромные районы на севере и на северо-востоке страны пострадали от последней засухи 1979-1980 годов, и, согласно сообщениям, последствия засухи ощущались даже в пригородах Найроби и в некоторых юго-западных районах страны. Передвижение животных и людей из пострадавших от засухи районов в соседние, меньше пострадавшие или безопасные районы, привело к серьезной нехватке воды в этих районах, что еще более ухудшило общее положение. Согласно сообщениям, гибель людей и животных во время миграции племен кочевников в более безопасные районы была отчасти вызвана нехваткой воды. Проекты в области развития водного хозяйства, которые в настоящее время разрабатываются или обсуждаются, включают целый ряд проектов по снабжению водой сельских районов, помощь в осуществлении которых оказывают, главным образом, помимо ЮНИСЕФ и ВОЗ, добровольные учреждения, такие как Католическая служба помощи, Национальные комитеты Кампании по борьбе с голодом и ОАБО.

Меры по оказанию помощи

85. Власти приняли следующие меры по оказанию помощи:

а) чрезвычайные меры - перевозка воды в цистернах в районы, пострадавшие от засухи, и в новые районы поселения;

б) среднесрочные и долгосрочные меры - планы и проекты по проведению оценки и освоению водных ресурсов.

/...

Проекты по оказанию помощи включали также строительство небольших дамб на водотоках и реках для оказания поддержки осуществлению проектов в области ирригации и улучшения состояния пастбищ, а также для проведения оценки и освоения грунтовых вод страны. Эти проекты, которые финансируются как за счет местных ресурсов, так и за счет внешних, являются частью общего плана развития страны, и поэтому направлены не только на борьбу с засухой.

Рекомендации

86. В ходе обсуждений, состоявшихся между представителями заинтересованных правительственных учреждений и участниками миссии, были выдвинуты некоторые предложения, касающиеся освоения водных ресурсов и их конкретной роли в борьбе с засухой. Резюме этих выводов приводится ниже.

87. В чрезвычайных ситуациях необходимо в кратчайшие сроки обеспечить водой людей и животных в пострадавших от засухи районах, людей и животных, которые мигрируют из пострадавших от засухи районов в более безопасные районы, а также в новые поселения, где увеличение потребностей в воде вызвано притоком беженцев из других районов. Снабжение водой можно обеспечить путем:

а) предоставления дополнительных цистерн с водой большой емкости и создания запасов воды в стратегических районах:

б) рытья колодцев (мелких колодцев большого диаметра), особенно вдоль путей миграции кочевников, вызванной засухой, и в районах сосредоточения кочевников;

с) сохранения с помощью соответствующих организационных мер имеющихся запасов воды.

88. Поскольку потребность в воде является одной из основных потребностей всех живых организмов, трудно отделять среднесрочные и долгосрочные планы по борьбе с засухой от общих планов развития.

89. Усилия, которые уже предпринимаются в настоящее время для сохранения поверхностных вод, необходимо активизировать и направить на строительство небольших дамб (земляных плотин), главным образом для обеспечения водой пастбищ, а также на рытье водоемов или создание резервуаров для сбора в максимально возможной степени дождевой воды.

90. Важным моментом является освоение грунтовых вод. Основной упор в этой области делается на обеспечение запасов воды для потребления их человеком и животными, однако при этом не следует упускать из виду планы подъема растениеводства и животноводства. В этой связи важными представляются следующие аспекты:

/...

а) Разведку и оценку грунтовых вод следует осуществлять на региональной основе, охватывая при этом все засушливые и полузасушливые районы. В качестве эффективных методов можно назвать аэрофотосъемку и дистанционное зондирование.

б) Необходимо немедленно использовать те разведочные скважины, перспективность которых была выявлена в ходе исследований, или подготавливать их для использования в случае необходимости.

с) Необходимо изучать схему расположения существующих скважин для того, чтобы исследовать возможность бурения дополнительных скважин, особенно вдоль традиционных путей миграции кочевников.

91. Среднесрочные или долгосрочные планы освоения водных ресурсов следует осуществлять параллельно с планами освоения пастбищ, повышения урожайности сельскохозяйственных культур или развития животноводства. Такие комплексные проекты, как "Комплексный проект по освоению засушливых земель" в Кении, оказались довольно успешными, и их следует продолжать разрабатывать в будущем. Кроме того следует внедрять методы сохранения водных ресурсов путем рационального использования воды. Важным является также контроль за грунтовыми и поверхностными водами в критических районах путем создания точек наблюдения.

Д. Транспорт

92. В ходе обсуждений, проходивших между участниками миссии и правительством, министерство животноводства выдвинуло предложение в отношении улучшения состояния дорог и строительства новых дорог в пострадавших от засухи районах. Для того чтобы удовлетворить чрезвычайные, среднесрочные и долгосрочные потребности населения северных районов Кении, необходимо обеспечить сравнительно удовлетворительное состояние дорог. Существующие дороги, о которых имеются данные, разбросаны по всей стране и не имеют единой системы, и ими нельзя пользоваться круглый год.

93. Министерство транспорта и связи осуществляет программу, направленную на улучшение состояния магистральных дорог, а затем на строительство или улучшение состояния второстепенных дорог, которые составляют основную часть дорог в сельской местности. Начиная с 1974 года в рамках другой программы осуществлялось строительство сельских подъездных дорог. Предложение о создании таких дорог было выдвинуто областными комитетами развития, а министерство транспорта и связи провело оценку проектов строительства этих дорог до того, как эти проекты были представлены на рассмотрение донорам, оказывающим внешнюю помощь, которые в свою очередь провели свою оценку этих планов. Доноры, оказывающие внешнюю помощь, дают положительный ответ, когда они убеждаются в том, что эти дороги необходимы для осуществления жизнеспособных, интегрированных проектов

/...

развития. Довольно часто сельские подъездные дороги строятся при участии местного населения с использованием трудоемких методов производства. Проекты в области развития инфраструктуры включают строительство дорог (магистралей и сельских дорог с битумным покрытием), важных мостов и т.д., и в осуществлении этих проектов Кении оказывают помощь Канада, Норвегия, Соединенное Королевство и Япония, а также Африканский банк развития.

94. Некоторые важные факторы препятствуют быстрому развитию системы дорог в северных областях, а также поддержанию этих дорог в соответствующем состоянии. В частности, отдаленность этих районов приводит к исключительно высоким затратам на строительство дорог. Наблюдается нехватка финансовых средств для проведения текущего ремонта этих дорог, что, несомненно, приводит к быстрому ухудшению их состояния. До сих пор ощущается нехватка оборудования и квалифицированной рабочей силы. Текущий ремонт дорог с гравийным покрытием или грунтовых дорог в полузасушливых или засушливых районах, где преобладают песчаные почвы, вызывает целый ряд трудностей технического характера, приводит к истощению карьеров по добыче гравия в стране. Низкая плотность населения и значительные расстояния между населенными пунктами затрудняют сотрудничество между общинами.

95. Учитывая вышеизложенные замечания и принимая во внимание тот факт, что для расширения физической инфраструктуры требуются время и средства, миссия предлагает правительству изучить различные имеющиеся средства для ускорения процесса улучшения состояния существующей системы дорог. Опыт работы в других частях Африки показывает, что нехватка транспорта вызывает, как правило, наибольшие трудности и в связи с этим крупные капиталовложения в развитие системы транспорта вполне себя оправдывают.

/...

Е. Метеорология

96. Правительственный департамент метеорологии подтвердил, что в Кении засуха представляет собой повторяющееся климатическое явление. Последние исследования показали, что засуха происходит каждые 5-10 лет, а также и через более короткие периоды времени в 2-3 года. Статистические данные показали, что засухи через небольшие промежутки времени случаются реже. Департамент сделал вывод, что основной причиной ущерба, наносимого сельскому хозяйству и животноводству, является неравномерное распределение осадков в течение 1979 и 1980 годов, а не низкий ежегодный уровень осадков.

97. Мероприятия департамента, связанные с проблемой засухи, включают составление ежедневных прогнозов дождевых осадков, которые сообщаются общественности; десятидневных прогнозов погоды в отношении урожая, которые постоянно предоставляются около 350 учреждениям и отдельным лицам, включая министерства; выпуск ежемесячных бюллетеней; проведение ежемесячных метеорологических анализов общей циркуляции воздушных масс; выпуск специальных пресс-релизов в случаях некоторых важных погодных явлений, не характерных для данного сезона, или в случае начала сезона дождей; проведение исследований в рамках департамента метеорологии, Университета Найроби и Регионального центра подготовки кадров и проведения исследований в области метеорологии; и участие в соответствующих национальных комитетах.

98. Значительным сдерживающим фактором, влияющим на деятельность департамента, является отношение плановых органов и других технических министерств, которые не используют соответствующим образом или достаточно эффективно имеющиеся метеорологические услуги. По мнению участников миссии, плановые органы должны наиболее широко использовать имеющийся опыт и услуги, предоставляемые департаментом метеорологии. Имеются возможности для активизации участия департамента в работе соответствующих национальных комитетов и для дальнейшего совершенствования системы распространения имеющейся информации. Путем налаживания диалога между потребителями информации и департаментом можно конкретизировать потребности в информации в области метеорологии. Следует расширить систему метеорологических станций для охвата ими больших площадей, особенно в северных районах. Кроме того, рекомендуется постоянно и систематически проводить исследования, касающиеся периодизации, степени остроты и повторяемости засухи в Кении.

Региональные аспекты

99. Участники миссии отметили, что региональный проект ПРООН/ВМО "Институт профессиональной подготовки и исследований в области метеорологии, Найроби", в настоящее время находится на стадии осуществления. Этот Институт является одним из двух институтов в англоговорящих странах Африки к югу от Сахары. Этот Институт открыт для студентов из всех стран Африки, владеющих английским языком. Руководство Институтом осуществляет межправительственный орган.

/...

100. Участникам миссии также сообщили, что несколько предложений ВМО, направленных на предоставление региональной помощи странам восточной и южной частей Африки, пострадавшим от засухи, включая Джибути, Кению, Сомали, Судан и Уганду, обсуждалось в ходе межучрежденческого совещания для подготовки региональной программы ПРООН для Африки, 1982-1986 годы (Аддис-Абеба, апрель 1981 года). Продолжается обсуждение с ПРООН вопроса о том, какие средства могут быть предоставлены для осуществления некоторых или всех предлагаемых проектов.

Г. Засуха и опустынивание

101. Правительство Кении понимает значение лесов для экономического развития и знает о связанных с этим проблемах опустынивания и засухи. Роль лесов в сдерживании засухи, сохранении почвы, в области энергии и обеспечения продовольствием, обеспечения кормами и как источник дохода, особенно в периоды засухи, признана правительством в ряде планов, программ и проектов, таких как программа переселения в нижнем течении реки Тана. Эта крупная объединенная программа включает в себя в качестве составной части проблемы лесного хозяйства, призывая к сохранению существующих лесов, восстановлению вырубленных лесных массивов и разбивке скверов в деревнях и посадке декоративных пород деревьев. Правительство заложило ряд питомников в различных частях страны и предоставляет саженцы для восстановления лесопосадок как в районах, контролируемых правительством, так и на частных земельных участках. Правительственная система лесного хозяйства, которая испытывает нехватку кадров, располагает ограниченной юрисдикцией в вопросах лесовосстановления и сохранения лесов в районах, не относящихся к государственным землям. Правительство разработало специальные программы по выращиванию саженцев засухоустойчивых фруктовых и технических пород деревьев, но создается впечатление, что существует определенный юрисдикционный параллелизм между занимающимися этими вопросами учреждениями. В большинстве своем многие планы, программы и проекты, касающиеся лесного хозяйства, не осуществляются из-за строгих бюджетных ограничений и нехватки подготовленных кадров и оборудования. С учетом нехватки подготовленных кадров была составлена учебная программа университетского уровня для подготовки специалистов лесного хозяйства, но не было принято никаких решений об открытии данных курсов для желающих поступить на них лесников или для разработки ясных и соответствующих вопросов сфер ответственности. Поэтому миссия считает, что правительству следует уделять значительно больше внимания вопросам лесного хозяйства, поскольку они связаны с устранением последствий засухи, и следует рассмотреть данные предложения:

- а) увеличить оперативные сметы в области лесного хозяйства, включая питомники - особенно специализирующиеся на разведении саженцев для альтернативных фруктовых, фуражных и технических пород;
- б) расширить штаты специалистов лесного хозяйства на всех уровнях;

/...

с) разработать соответствующие учебные программы для вспомогательного персонала, работающего в лесном хозяйстве на местах;

д) разработать официальную программу университетского уровня для профессиональных лесников, имеющих и не имеющих высшее образование, которая включает программу исследования практического направления, тесно увязанную с различными программами в области лесного хозяйства, осуществляемыми в стране;

е) рассмотреть и внести поправки в законодательство лесных ресурсов страны как на государственном, так и на частном уровне с тем, чтобы облегчить их соответствующее сохранение, развитие, использование и увеличение;

ф) выяснить вопрос о имеющемся юрисдикционном дублировании между правительственными учреждениями, занимающимися лесным хозяйством и связанными с этими вопросами, и улучшить координацию в использовании имеющихся оперативных ресурсов;

г) считая, что одним из основных последствий засухи может быть опустынивание и нанесение им ущерба годной для использования в сельском хозяйстве земле, расширить круг ведения существующих межучрежденческих координационных механизмов по опустыниванию для включения в него касающихся засухи вопросов. В связи с этим следует уделить должное внимание потенциалу национального секретариата по окружающей среде, занимающемуся вопросами борьбы с засухой, и подкомитету по борьбе с опустыниванием межминистерского комитета по окружающей среде.

102. Правительство также может изъявить желание пересмотреть свою политику и планы по вопросам окружающей среды и добиться, чтобы специальные вопросы, возникшие в связи с засухой, были полностью учтены.

103. Правительство располагает ценным потенциалом для смягчения отрицательных последствий засухи для пастбищ Кении и группой по экологическому контролю, которая организационно относится к министерству природных ресурсов. Группа располагает полномочиями осуществлять непрерывный трехкомпонентный контроль окружающей среды в сельских районах, охватывающей районы, подвергающиеся периодической засухе, которыми она пользуется в ограниченной степени. В системе контроля используются данные, полученные при помощи дистанционного зондирования, авиасъемки и наблюдения с самолета на бреющем полете и разведки на местах, известной как "проверка на местности". Система дает разнообразные сведения, представляющие интерес для тех, кто занимается прогнозированием погоды и ранними признаками наступления засухи, а также принятием решений об использовании земли. При помощи авиасъемки она осуществляет также контроль за происходящими в лесах изменениями, вызванными засухой. Подготавливая ежемесячные доклады, группа предоставляет информацию, полученную при помощи ее наблюдений на

/...

местности, правительственному департаменту метеорологии и по мере возможности отвечает на запросы об информации, поступающие от других правительственных учреждений. Группа рассчитана на охват всей страны в целом, но бюджетные ограничения и ограниченные штаты сотрудников лимитируют ее фактический охват лишь 20 процентами территории страны. Учитывая существенный потенциал, которым располагает группа, для смягчения последствий засухи, а также широкий диапазон других важных возможностей использования результатов ее работы, правительство может изъявить желание рассмотреть вопрос об увеличении ее бюджета и более широком распространении предоставляемой ею информации среди занимающихся этими вопросами учреждений.

G. Здравоохранение

104. Население Кении быстро растет, и годовые темпы его роста приближаются к 4 процентам. Общий коэффициент иждивенцев, составляющий 1,3, является очень высоким по международным стандартам. В 1979 году 48,4 процента населения составляли люди в возрасте до 15 лет, 59,8 процентов - люди в возрасте до 20 лет, и лишь 4,8 процента - люди в возрасте 60 и более лет. Коэффициент детской смертности за тот же год составлял 8,7 процента, а продолжительности предстоящих жизней при рождении - 53 года. Правительством, Всемирным банком и другими заинтересованными учреждениями в настоящее время обсуждается новый проект здравоохранения и регулирования размеров семьи в сельской местности.

105. Для распределения населения характерна высокая его плотность в Центральной Нианзе и западных округах и низкая плотность на побережье и в восточном округе и в округе Рифт-Валли. Многие районы с сельскохозяйственным потенциалом плотно населены, и, таким образом, там уже оказывается сельное давление на их ресурсы. С другой стороны, обширные полузасушливые районы с небольшим или нулевым сельскохозяйственным потенциалом мало населены кочевниками или скотоводами, которые зависят почти исключительно от животноводства. Демографические, социально-экономические и культурные различия являются основными факторами, объясняющими неравномерное распределение правительственных служб. Для санитарных и медицинских служб характерны повторение и дублирование этих диспропорций.

/...

Расширение сферы услуг в области здравоохранения

106. Потенциал и штаты системы здравоохранения не соответствовали росту населения. Диапазон охвата услугами здравоохранения можно оценить по различным показателям - например, по количеству больничных коек на 100 000 человек. В Кении это число колеблется от 51 в типичном окружном пострадавшем от засухи районе, до 586 в Найроби. Если нынешний уровень доступа к услугам здравоохранения будет сохранен по стране в целом, потребуется увеличение капиталовложений в кадровую и физическую инфраструктуру.

107. Незначительные и нерегулярные осадки в 1979-1980 годах оказали непосредственное воздействие на положение с питанием населения. Нехватки продовольствия и трудности с распределением поставили население засушливых и полузасушливых районов в еще более неблагоприятное положение.

108. Правительственная группа по вопросам здравоохранения была направлена в округ Туркала в самый разгар засухи для представления доклада о положении в области здравоохранения. Группа по вопросам здравоохранения отметила, что положение в области здравоохранения зависело от наличия продовольствия. Однако не было получено данных о резком увеличении смертности или о вспышках конкретных заразных заболеваний, которые могли бы быть непосредственно связаны с засухой. Имеются заболевания холерой, которая при содействии ВОЗ поставлена правительством под контроль.

109. Нехватка данных о влиянии засухи на здоровье может быть объяснена отсутствием единой системы контроля за обширными районами с населением, которое постоянно передвигается вместе со своими стадами. Многообразие учреждений, которые предоставляют медицинское обслуживание этому населению, в том числе большое количество миссионерских и добровольных учрежденческих групп, затрудняет решение вопроса о контроле, хотя эти услуги являются весьма ценными.

Рекомендации

110. Учитывая быстрый рост населения, а также ограниченные перспективы для существенного увеличения отдачи от использования природных ресурсов, особое внимание следует уделить более широкому осуществлению программ регулирования размеров семьи, являющихся основной формой среднесрочной и долгосрочной политики. Поэтому следует поощрять усилия, направленные на эффективное осуществление предлагаемого проекта здравоохранения и регулирования размеров семьи в сельских районах, которые поддерживаются правительством. Поскольку наиболее уязвимыми из подверженных засухе районов являются районы, в наименьшей степени охваченные услугами здравоохранения, то первостепенное внимание следует уделять расширению и повышению уровня услуг здравоохранения на первичном и вторичном уровне в этих округах.

/...

111. В наиболее уязвимых районах страны следует создать систему контроля и наблюдения для раннего обнаружения нехватки продовольствия и вспышек заразных заболеваний. Система должна быть связана с усилиями по контролю, координируемыми посредством программы смягчения последствий засухи.

112. Следует ускорить осуществление текущих программ подготовки младшего медицинского и ветеринарного персонала из среды самих кочевых народов. Следует заимствовать накопленный в соседних странах опыт работы по таким программам с кочевыми народами и изучать его для выработки общего подхода. Другими осуществляемыми или обсуждаемыми проектами в области здравоохранения особое внимание уделяется созданию центров здравоохранения в сельских районах. Рассматриваются также вопросы о предоставлении услуг, вакцин и обеспечении подготовки персонала окружными больницами. В число доноров входят Дания, Нидерланды, Соединенные Штаты, Красный Крест, КАРЕ и учреждения Организации Объединенных Наций.

113. Правительству следует взять на себя ответственность за осуществление более строгого контроля за предоставлением услуг здравоохранения в отдаленных районах неправительственными учреждениями для того, чтобы в целях планирования располагать ясным представлением о текущем положении в области соотношения предоставляемых услуг и предполагаемых потребностей.

VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - СООБЩЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ

114. В резолюции 1981/48 Экономического и Социального Совета Совет просил миссию руководствоваться в своей деятельности положениями резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила соответствующий орган системы Организации Объединенных Наций (впоследствии была выбрана ПРООН) оказывать непосредственную помощь правительствам заинтересованных стран в укреплении их национального и регионального потенциала по ослаблению последствий будущих засух и по содействию непрерывному экономическому и социальному развитию.

115. В ходе обсуждения миссией вопроса с правительством был выдвинут ряд идей о возможных формах сотрудничества, на технической основе, между любыми двумя или более соответствующими правительствами по решению проблемы засухи. Эти идеи излагаются ниже. Именно заинтересованным правительствам предстоит решать, какие шаги, если они сочтут их необходимыми, они пожелают предпринять при возможной поддержке со стороны международных и других организаций:

- a) улучшение прогнозирования погоды, в том числе объединение информации;
- b) усиление контроля за передвижением крупного рогатого скота через границы и меры по предупреждению распространяющихся в результате этого заболеваний крупного рогатого скота;
- c) проведение объединенных исследований по выращиванию засухоустойчивых кормовых и фуражных сортов, разведению пород скота и т.д.;
- d) обмен опытом по общим вопросам между рядом проектов - например, по переселению кочевых народов, механизации сельского хозяйства и т.д.;
- e) обмен информацией и опытом по контролю за ресурсами и погодными условиями в связи с использованием засушливых земель. Кения уже располагает группой, проводящей подобную работу, и предполагается, что другие страны региона применяют аналогичные методы или используют аналогичный подход;
- f) рассмотрение вопроса о наличии и совместном использовании правительствами общих источников воды: рек, озер и подземных вод;
- g) обмен опытом и методами планирования и предоставления соответствующих первичных услуг здравоохранения кочевым народам.

ДОБАВЛЕНИЕ

Участники междуучрежденческой миссии по вопросам
засухи в Кении

(20-25 сентября 1981 года)

Г-н Джон Саундерс	Помощник Генерального секретаря и глава миссии
Г-н Ф. У. Мамм фон Маллинкродт	Программа развития Организации Объединенных Наций и Докладчик
Г-н Леонард Мэйнард	Бюро Организации Объединенных Наций по вопросу судано-сахельского района и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Г-н Карло Е. Колдинг	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, представитель в Кении
Г-н Аллен Джонс	Мировая продовольственная программа, заместитель представителя в Кении
Г-н Гарри Андерхилл	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Г-н Марк Дебрюкер	Всемирная организация здравоохранения
Г-н Клод Жофрей	Департамент Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития
Г-н Самуэль Мбеле Мбонг	Всемирная метеорологическая организация
Г-н Абдалла Х. Ишаг	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Г-н Дунстан Нджал	Экономическая комиссия для Африки
Г-н Д. Роэн Репп	Детский фонд Организации Объединенных Наций
