



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/648
10 November 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
议程项目 12

经济及社会理事会的报告

阿拉伯被占领领土内国家资源的永久主权

秘书长的报告

1. 本报告是按照大会1979年12月14日第34/136号决议和1980年12月5日第35/110号决议提出的。大会在这些决议中请秘书长编制并向其提交一项关于阿拉伯被占领领土内国家资源的永久主权的报告。大会在第34/136号决议中特别要求报告要考虑到大会1977年12月19日第32/161号决议第2段的各项规定,即:

- “(a) 1975年以后的经济上不良影响;
- “(b) 仍在以色列占领下的阿拉伯领土内的损失;
- “(c) 人命和军事损失;
- “(d) 国家、宗教和文化遗产受到的损失和破坏;
- “(e) 普通部门,包括零售买卖、小型工业和耕作部门受到的损失;
- “(f) 对遭受以色列侵略和占领的阿拉伯国家、领土和人民的发展进程的全部影响。”

2. 关于同一问题,秘书长响应大会1974年12月17日第3336(XXIX)号决议向大会第三十二届会议提交了一项报告(A/32/204)。该报告的主要重点

为以色列占领对邻近阿拉伯国家的不良经济影响。 本报告按照大会要求根据第 32/161 号决议第 2 段的各项规定着重指出以色列占领对被占领领土本身的影响，尽管这些规定的最后一项提及占领对邻近阿拉伯国家发展进程的全部影响。

3. 安全理事会第 446(1979)号决议所设审查 1967 年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土移民点情况的安全理事会委员会的最近报告 (S/13450 和 Add. 1, S/13679 和 S/14268), 秘书长关于被占领阿拉伯领土内巴勒斯坦人民的生活状况的报告 (A/35/533 和 Corr. 1 和 A/36/260 和 Add. 1-3), 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告¹ 和调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会 (A/34/631) 的报告都审查了本报告内讨论题目的一些重要问题。

4. 为了促进本报告的编写并尽可能使报告完备，秘书长向埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表和巴勒斯坦解放组织常驻联合国观察员发出普通照会，促请他们注意有关大会决议，特别是第 32/161 号决议第 2 段。 秘书长通知他们说，他打算派遣一个视察团前往收集事实资料，以确保平衡和客观的观点，并请各国政府向视察团提供有关资料和视察团可能需要的任何其他资料。秘书长也向以色列常驻联合国代表发出同样的照会，另请以色列准许视察团前往被占领地区访问，以便对情况作出实地评估。 埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府以及巴勒斯坦解放组织常驻观察员表示愿意同视察团的工作充分合作。以色列政府答复说，它不能参与大会第 34/136 和第 35/110 号决议所要求的行动，并指出以色列曾经在大会投票反对这些决议（见附件七）。

5. 此外，与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界卫生组织（卫生组织）、联合国贸易和发展会议（贸发

¹ 联合国出版物，出售品编号 E. 78. I. 19, E. 78. I. 20, E. 78. I. 21 和 E. 78. I. 22 和 Corr.

会议)，国际劳工组织（劳工组织），联合国工业发展组织（工发组织）和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的领导人也取得联络，通知他们关于视察团往访他们的总部，并请他们提供任何有关资料。

6. 报告由聘用的两名顾问编写。为了取得关于被占领领土情况的最新资料。1981年8月进行了一次视察。视察团包括一名技术合作促进发展部的工作人员，由西亚经济委员会（西亚经委会）的工作人员协助。视察团前往日内瓦，与劳工组织、卫生组织、贸发会议和人权司（调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会秘书处）进行讨论。在贝鲁特，与黎巴嫩政府官员、西亚经委会、开发计划署、联合国儿童基金会（儿童基金）、巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦研究所官员进行了讨论。在开罗，视察团与埃及政府外交部建交司官员和当地的开发计划署办事处官员会谈。在安曼，与约旦政府被占领领土部官员、当地巴勒斯坦解放组织办事处官员、开发计划署办事处官员和若干当时在安曼的西岸居民，包括被逐出被占领领土的哈尔胡尔和希布伦市长进行了讨论。在大马士革，视察团与叙利亚政府外交部官员和开发计划署官员会谈。在维也纳，视察团与工发组织和近东救济工程处官员会谈，在巴黎与教科文组织官员会谈。视察团收集的资料已列入顾问所编写的报告内。

附件

顾问关于阿拉伯被占领领土内 国家资源和占领对阿拉伯国家、 被占领领土和当地居民的影响 的报告

目录	段次	页次
一. 导言	1 - 4	3
二. 被占领领土	5 - 9	4
三. 阿拉伯被占领领土内国家资源	100- 52	5
A. 自然资源	10 - 22	5
B. 人力资源	23 - 31	9
C. 经济资源	32 - 42	13
D. 基本建设资源	43 - 45	16
E. 文化资源和价值	46 - 52	16
四. 占领对阿拉伯国家、被占领领土的发展进程和 对当地居民的影响	53 - 70	19

附录

一. 表 1: 以色列的耗水量	26
表 2: 西岸和以色列的耗水量	27
表 3: 以色列的现有水量供应	28

目录 (续)	页次
二. 表 1: 西岸和加沙地带以及西奈北部的人口	29
表 2: 专业、学术和行政工作人员的就业情况	30
表 3: 办工室工作人员、销售和服务工作人员的就业情况	31
表 4: 农业、熟练、半熟练和不熟练工人的就业情况	32
三. 表: 按选定经济部门和工作地点计算的就业人数	33
四. 表: 西岸和加沙地带的农业产出	34
五. 表: 西岸和加沙地带的工业结构	36
六. 表: 乡村基本建设的分配	38
七. 表: 1981年8月3日以色列常驻联合国代表对 1981年6月22日秘书长普通照会的答复	39

一. 引言

1. 顾问将国家资源解释为包括自然、人力、经济、基本建设和文化各方面的资源。根据占领对其发展、保全和利用以造福被占领领土内的居民的影响,对这些资源加以审查。损失尽量按照各种来源提供的统计数据以数字表示。有时候损失以及发展的限制因素和资源的利用是从向顾问提供的各项报告和文件内的资料以及视察团往访邻近阿拉伯国家、西亚经委会和联合国系统内其他有关机构对收集的资料推算出来的。编制报告时收录了至1981年9月30日为止收到的资料。

2. 本报告第二部分指出阿拉伯被占领领土及其特征,第三部分和第四部分分析国家资源以及占领对阿拉伯国家、被占领领土和对当地居民的影响。应该指出的是没有东耶路撒冷和戈兰高地的统计数据,以色列政府公布的统计丛刊反而刊登了关于西岸加沙地带和西奈北部的数据。因此,关于东耶路撒冷和戈兰高地的经济和社会数据及资料都是从二手资料收集得来的。关于西奈的数据,只收录了以色列统计丛刊内在“管理领土”项下开列的数据。

3. 埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府以及巴勒斯坦解放组织对编制本报告提供了充份的合作。此外,又得到联络的专门机构领导人和有关巴勒斯坦问题的联合国机关和单位的充份合作。但是,由于以色列政府拒绝让视察团前往被占领领土,因此使视察团无法取得一手资料。因此,必须依靠邻近阿拉伯国家政府,巴勒斯坦解放组织,各政府间机构和联合国系统各机关和专门机构,研究机构(特别是巴勒斯坦研究所)提供的资料和数据,以及依靠以色列出版的书籍、期刊、报刊、报章及其他关于中东和被占领领土情况的出版物内公布的资料。

4. 顾问大量利用了安全理事会第446(1979)号决议所设委员会的报告,调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会的报告,西亚经委会出版物,近东救济工程处、教科文组织、劳工组织、卫生组织、工发组织、贸发会议和开发计划署报告内的资料。此外,顾问也采用了叙利亚政府和巴勒斯坦解放组织提交的报告。

二。被占领领土

5. 在1967年6月战争以后被以色列占领的阿拉伯领土包括下列地区：

- (a) 约旦河西岸，包括东耶路撒冷；
- (b) 加沙地带；
- (c) 西奈；
- (d) 戈兰高地。

6. 西岸占地约5,540平方公里，在约旦河以西。尽管西岸大部分为农村地区，但具有独特的市区，诸如拉马拉、纳布卢斯、希布伦、图勒卡尔姆和伯利恒，在1967年以色列占领西岸时各市区人口均超过10,000人。东耶路撒冷，包括旧城，除其他以外，有100,000名阿拉伯居民。自1967年8月14日以来，以色列政府对该区适用以色列法律、司法和行政，并使该区内的市政和社会服务同耶路撒冷其余地区相等。1980年7月30日，以色列国会通过了“耶路撒冷基本法”，宣布“完整和统一的耶路撒冷是以色列的首都”。

7. 加沙地带约占地367平方公里，是地中海岸平原的一部分，向南伸延至西奈半岛比较干旱的地区。其中包括一个主要城市加沙，汗尤尼斯大镇和若干大难民营。自1949年停火至1967年6月以色列占领，加沙地带由埃及管理。

8. 西奈有一部分已归还埃及，其余部分将按1979年4月埃及和以色列签署的和平条约的规定在1982年4月前归还埃及。鉴于这些发展，本报告不详细讨论西奈的情况。

9. 戈兰高地包括叙利亚西南端俯瞰太巴列湖（加利利海）和约旦河谷上部的地区。1967年占领的地区包括库奈特拉市。按照1974年以色列和叙内亚部队脱离接触协定的规定（S/11302/Add.1，附件一）。该区一部份，包括库奈特拉已归由叙利亚行政管理。其余地区尚在以色列占领下。

三、阿拉伯被占领领土内国家资源

A. 自然资源

1. 土地

10. 被占领领土的基本自然资源是土地。上面指出, 西岸的总面积共计 5,540 平方公里。一般而言, 西岸多山, 雨量较高。南北全长 270 公里, 平均宽度约 40 公里。就整个西岸而言, 在全部土地面积中, 大约一半也即 280 万杜努姆土地, 可作某种农业用途。其中仅有 100 万杜努姆左右的土地可以视为优质农业土地, 其余土地位于山区, 主要适于粗放种植橄榄树以及辟为葡萄园和牧场。^a

11. 西岸土地的实际利用情况, 自以色列占领以来, 似乎发生了显著的改变。1967 年的耕地总面积共计 280 万杜努姆,^b 但在 1970 年代中期, 耕地面积仅为 210 万杜努姆, 约当占领前总面积的 75%。^c 耕地面积缩小, 似乎主要由于下列三个因素:

(a) 以色列当局基于安全理事会由“封闭”了大片土地, 停止生产;

(b) 到 1980 年底为止, 以色列当局占取了 300,000 以上杜努姆的大片土地^d, 以建立新的犹太移民点;

(c) 种种困难和阻碍, 使得农民难以或无法继续耕种自己的土地。

^a E. H. Tuma and H. Darin-Drabkin, The Economic Case for Palestine (New York, St. Martin's Press, 1978), 第 55 页。

^b Statistical Abstract of Israel, 1969, (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1969), 第 640 页。

^c H. M. Amartani, West Bank Agriculture: A New Look (Nablus, 1978), 第 9 页和 B. van Arkadie, Benefits and Burdens: A report on the West Bank and Gaza Strip Economics since 1967 (New York, Carnegie Endowment, 1977), 第 129 页。

^d 根据安全理事会按照第 446(1979) 号决定所设委员会的报告 (S/14268, 附件二) 计算而得。

12. 除了西岸的耕地面积缩小之外，自1967年以来，还剥夺了阿拉伯居民和市政当局对其他大片土地的管辖权。在西岸和加沙地带两地，占领当局在1967至1978年之间，征用，没收或用其他方法占取的土地总面积，至少达150万杜努姆，约占土地总面积的25%（A/34/631，第105段）。自1978年以来，仍在继续征用土地，虽然目前尚无法获得征用面积的确切资料。

13. 在加沙地带总面积367平方公里中，约有55%即200,000杜努姆左右的土地，适于从事农业，其中几近半数有灌溉之利。目前另有60平方公里的土地，用于建立移民点（包括难民营）和铺设公路。其余的100平方公里主要为沙丘。同西岸一样，以色列移民点占用了大部分现有农业用地。到1980年底，以色列当局在加沙地带约占取了20,000杜努姆土地，占全部农业用地的10%，用于建立移民点（S/14268，附件二，第18页）。

14. 目前无法获得关于戈兰高地土地利用情况的确切资料，因为这个地区由以色列军方直接控制。在占领时，实际上被占领地区的所有叙利亚居民以及当时住在戈兰高地的大约16,000名巴勒斯坦难民，都被迫迁走。此后，以色列在该地区至少建立了30个移民点，虽然无法计算出所涉的土地总面积究竟有多大。一般而言，在库奈特拉区，约有40%的土地适于从事农业（A/32/204，表12）。

2. 水

15. 除土地之外，水也是被占领阿拉伯领土内居民的一种基本自然资源。凡是在土地基本上贫瘠干旱、水源有限的地方，如在以色列和被占领领土，水资源的控制问题就会成为引起冲突的主因。实际上包括以色列和被占领领土在内的地区，是一个水资源带，其中有两个基本水源：(a) 约旦河及其支流，可为大约150万杜努姆的灌溉农地提供用水；(b) 地下水系目前每年约向以色列供水5亿立方米，向西岸供水1亿立方米。在加沙地带，过度利用的地下水层，每年大约提供1亿米的农业用水。^e

^e V. Bull, The West Bank - Is It Viable? (Lexington Books, 1975).

16. 约旦河流域形成一个水文单位，其支流分布到黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦（东岸和西岸）和以色列。此外，以色列和西岸构成一个汲引地下水系的地下水和汇集地表径流的单一天然地质区。在这种情况下，控制水源供应及其后如何使用的国家，就掌握了有力的手段。可以决定整个地区的经济活动水平。因此，不参照以色列境内的用水情况，就无法了解西岸的水源情况。

17. 目前西岸用水量，估计每年为1亿立方米，其中90%用于农业。^f 与此可成对照，以色列每年的用水量达16至17亿立方米。以色列的用水量细目，见附录一，表1。该表显示，以色列每人平均用水量较西岸高出很多。附录一表2列出两者的差异数。

18. 该数据还显示，目前以色列的用水量正危险地接近约旦河和地下水系持续供水的最大限量。1970年以来，以色列已经将其证实可再生的储备水用掉了83%以上，过去几年的平均用水量，已经接近估计储量的90%。该地每年的雨量相差很大，任何一年来都可能比正常雨量相差到23%，鉴于这一原因，表2的数据显示，该地区的余水量几已到了涸竭地步。附录一表3，列出以色列可以持续供应的用水量的估计数。

19. 西岸以色列移民点的用水情况，进一步增加了对西岸阿拉伯居民现有水资源的压力。据称，这些移民点目前每年的用水量达1,500万立方米（农业用水量约为500万立方米（今后移民点的农业发展，可能意味着每年所需的用水量将会多达5,000万立方米（参看S/14268，脚注31）。此外，到1980年代中期，以色列境内的用水量看来可能很难维持在20亿立方米以下的水平。除非可以在再用水方面取得巨大进展，否则以色列本身看来势必会对西岸阿拉伯居民所用的、极其有限的水量带来更大的压力。事

f Palestine National Fund, "Water Resources and Policies in the West Bank", (n.d.), 第4页。

实上，由于以色列所采的行动，许多阿拉伯居民的经济活动已经降低到仅足糊口的程度，因为到1967年为止的所可获得的水量，已经被以色列当局重新分配给新建的犹太移民点使用或给以色列自己使用（参看S/14268，第198段）。

20. 上面指出，加沙地带沿海区域地下水层的水藏量，每年约可持续地供水1亿立方米。甚至在1967年前，人口高密度已经对该地区的供水构成严重压力。由于以色列当局让加沙地带新建的以色列移民点优先用水，所剩可供阿拉伯居民使用的水，就每人平均的用水量而言，甚至比占领前还少。移民点用水量的增加，将会把阿拉伯居民现有的用水量降低至危险的地步。

21. 关于戈兰高地，在1967年以色列占领以前，据叙利亚当局统计，接近140,000居民的用水量约在12,500万立方米左右。1967年，戈兰高地大部分的阿拉伯居民都已逃离，现有居民人数介于8,000至12,000之间，大约一半为原来的阿拉伯居民，一半为新来的犹太移民。以色列的现有计划，要求于1981年底前，将戈兰高地的移民增至10,000人。至1985年可能增至50,000人。为了供应这些新移民点（50,000名可能的移民中，约有20,000将从事农业）所需的用水，估计到1985年每年的用水量可能会达到4,600万立方米，几达占领前用水量的四倍（参看S/14268，脚注27）。这样大量地用水，显然会为现有供水带来压力。

3. 矿物资源

22. 被占领领土的主要矿物资源计有：(a) 当地惯用的建筑和工程材料；(b) 死海所藏的丰富钾矿和有关矿物。关于营造业方面的矿物，西岸当地的采石业因以色列当局推迟核可建筑执照，限制把工程材料出口至其他中东地区和所采的财政措施，而受到重大影响。关于死海所藏资源，约旦正在死海南端的萨菲投资4.5亿美元，计划每年生产120万吨的钾。以色列内阁最近通过的关于计划开辟的地中海—死海运河项目的这个问题及其对该地区的影响，已经促使阿拉伯国家要求将关于这个问题的

将关于这个问题的项目，列入大会第三十六届会议议程（参看 A/36/243）^g。

B. 人力资源

23. 东耶路撒冷和戈兰高地可靠的人口数字不详。附录二，表1中列有约旦河西岸、加沙地带和西奈半岛北部的人口数字。这个数字是1980年的《以色列统计摘要》根据1967年以色列占领这些地区后所作的人口普查提供的。据估计1979年底，这些领土的总人口为1,132,200人，其中男女大约各占一半，按年龄组分列如下：^h

<u>年龄组</u>	<u>百分比</u>	<u>百分比</u>	
		<u>女</u>	<u>男</u>
0—14岁	45.6	43.3	47.9
14—29岁	28.9	27.8	30.0
30—44岁	11.8	14.1	9.5
45—64岁	10.2	11.3	9.2
65岁以上	3.5	3.5	3.4
	100.0	100.0	100.0

24. 上表显示，在这些人口中接近半数属于无生产力的年龄组，另有四分之一以上才开始对经济作出贡献。只有四分之一以下的人口（其中妇女占多数）必须负起养活其余人口的主要责任。由于按照当地的风俗和传统，妇女很少参加劳动，

^g 关于这个问题的其他资料，参看1981年4月13日埃及常驻联合国代表给秘书长的信（A/36/187 — S/14439）和1981年10月2日以色列常驻联合国代表给秘书长的信（A/36/575 — S/14715）。

^h 《以色列统计摘要》（耶路撒冷，中央统计局）第31号，第678页。

被占领领土的生产机会又很少，领土上的极小部分男子负着谋生、赡养子女和推动经济的主要责任。

25. 在就业人口中，有35%在以色列工作。ⁱ 这个事实显示，被占领领土发展所需的人力资源可能因而减少。在以色列的工作，多半是建筑、工业和农业等方面无需特殊技能或只需简单技能的工作。这类工作所得足够维持生活，但是很难有余钱用于投资。例如，按1968年的价格计算，1979年加沙地带和西奈半岛北部按人口平均计算的国民生产总值估计为1,077以色列镑，按人口平均计算的私人消费额为920以色列镑。约旦河西岸按人口平均计算的国民生产总值和私人消费额分别为1,632和1,341以色列镑。^j

26. 被占领领土就业方面一个值得注意的现象就是通常领导和推动发展工作的人，也就是科学和学术工作者、其他专业、技术和有关人员以及行政和管理人员的人数日益减少。这类人员的人数和他们在受薪人（靠工资和薪金为生的人）和所有就业的人（包括靠工资和薪金为生的人和所有不是为雇主工作的人）中所占的百分比，列于附录二，表2。在加沙地带和西奈半岛北部，科学和专业工作者所占的比率从1972年的8.8%下降到1979年的6.6%。在同一期间内，约旦河西岸这类工作者的比率从8.7%下降到8.3%。无疑地，被占领领土科学和专业工作者的人数逐渐减少，主要是由于缺乏在这些方面进行高等研究的设施，和缺乏工作机会所造成的。由于缺乏工作机会，出国深造的人通常都不再返回领土。

27. 附录二，表3显示，几年来（除了1977年以外）从事办公室工作和销售和服务工作的人所占的比率没有显著的增加。他们在所有就业的人中仍占20%左右。这些工作者在就业者总数中所占的比率不见增加，是由于下列因素

i 《同上》，第696页。

j 《同上》，第681页。

造成的：经济不景气；被占领领土的商人必须获得许可证才能在以色列销售产品的制度限制了批发和零售贸易的发展；和游客人数显著减少（1970年旅馆床位的占用数高达84,590床夜，1979年减少到45,540床夜）。^k

28. 附录二，表4显示，加沙地带和西奈半岛北部农民、熟练工人、半熟练工人和无特殊技能的工人所占的比率持续增加，1979年几乎达到就业者总数的四分之三。在约旦河西岸，他们所占的比率从1974年的74.4%和1977年的71%不等。1979年又比1977年增加了1.4%。在这个类别中，农民的比率在下降，熟练工人和无特殊技能的工人的就业率则略有增加，这多半是由于以色列境内的就业人数增加所造成的。在以色列建筑和工业界的就业人数和所有就业人数比较，所占的比率自1972年至1974年间从66.6%上升到71.6%，自1977年至1979年间，从66.6%上升到69.0%。^l 值得注意的是，被占领领土人民在这些行业、农业和其他行业的就业情况随着以色列经济而变动，被占领领土由于人口增长而新增加的劳动力，多为以色列经济所吸收。附录三显示，自1972年至1979年，在以色列的就业人数从52,400人增加到74,100人。在同一个期间内，在被占领领土的就业人数从136,300人增加到138,000人。从这里又可以看出被占领领土经济不景气的情况。

29. 专家小组提交大会第三十五届和第三十六届会议的关于《被占领阿拉伯领土内巴勒斯坦人民的生活状况》的报告（A/35/533和Corr. 1和A/36/260和Add. 1-3）极其详细地审查了被占领阿拉伯领土内住房、保健和教育等人力资源发展因素的情况。

^k 《同上》，第712页，表二十七. 34。

^l 《同上》，第698和699页，和《以色列统计摘要，1975年》，第708和709页

30. 在1948年和1967年的武装冲突之后，有些人逃离或被迫离开领土，到邻近的阿拉伯国家避难，使被占领领土的人力资源受到很大的损失。根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）1979年12月底登记的难民人数，有1,136,140人住在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国，另有685,793人住在约旦河西岸和加沙地带。^m 此外，每年有许多工作年龄的巴勒斯坦人，由于领土和以色列缺乏合乎他们所受教育和训练的工作机会而到邻近的阿拉伯国家和其他国家求职，也使被占领领土的人力资源（尤其是技术和专业人员）受到损失。据估计，这类移民人数每年平均约2万人。ⁿ 许多以前不得不离开领土的人，现在由于占领国的各种规章限制而无法返回领土。有些想受高等教育的青年也离开领土，多数不再返回，这也造成了人力上的损失。

31. 除了约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷的巴勒斯坦人口损失外，在1967年的敌对行动期间和1967年以后，又有一些叙利亚人逃离戈兰高地和库奈特拉地区。据估计，敌对行动以前这些地区的人口有14万（S/14628,第208段）。目前人口的各种估计数相差很大，1981年3月以色列向劳工组织以色列和占领领土特派团提供的数字是12,500人，^o安全理事会委员会的报告中提到的人口数是8,000人。

^m 近东救济工程处，1979年第四季《登记统计公报》（1980年2月），表1。

ⁿ 国际劳工大会，第六十六届会议，《总干事的报告》（日内瓦，国际劳工局，1980年），附录三，第84段。

^o 《同上》，第24段。

C. 经济资源

32. 以色列的占领对被占领领土在农业和工业生产、贸易格局和条件以及外汇资金和投资方面的发展过程，造成了深远的影响。专家小组关于被占领领土内巴勒斯坦人民生活状况的报告已提过这方面的许多影响（A/35/533，附件一，第22—28段）。

33. 从以色列方面所得的资料显示，农业总产值——包括以色列移民点的产量——有所增加。产量方面增加的数据见附录四。看来产量增加得最显著是在占领后的头几年。这可归因于占领当局所引进的新技术、新设备。更集约地使用肥料、更有效的灌溉方法、新的生产方法、品质较好的种子以及更广泛地使用杀虫剂和农药。1976—1977年和1978—1979年间，产量却没有多大的变化。

34. 从不同来源所得的资料显示，混合农产品的种类有很大的改变。改变的趋势是，消除那些同以色列类似产品竞争的作物，并引进新的作物，以便为以色列的加工业和制造业提供原料。举例来说，由于被占领领土的甜瓜和南瓜同内格夫的同类作物竞争，因此便减少这两种作物的产量；与此同时，却引进烟草和芝麻两种大田作物和特选的蔬菜品种，以便在以色列进行加工。占领当局使农业部门现代化的一个结果是，为以色列工业创造了市场，然而这些工业却垄断了投入农业的物资——机械和其他器材、肥料、杀虫剂等等——的供应（参看A/35/533，附件一，第38段）。

35. 关于工业，没有迹象显示占领期间曾有任何重大的结构性改变，使工业部门对被占领领土的发展进程作出积极的贡献。附录五说明了1979年的工业结构情况。看来，西岸91.6%的工业所雇用的人员都少于8人，其中大多数都是雇用2至3人。在加沙地带和西奈北部，88%的工业所雇用的人员都少于8人，其中大多数都是雇用2至3人。在西岸，没有使用雇员的工厂占43.1%，而在加沙地带和西奈北部，则占46.5%。

36. 被占领领土的工厂必须在设备较好和技术较先进的以色列工厂所制造的类似产品的激烈竞争下营业，何况这些以色列工厂在领土内还有公开的市场。有迹象显示，领土内愈来愈多小型工厂之能够维持下去，不过是因为它们接到以色列工业企业的批发订单，特别是生产成衣和其他纺织品、建筑材料、金属制品和塑料制品方面的订单。

37. 最近出现的、可能对被占领领土工业部门的增长有不利影响的一个现象是，西岸、加沙地带和戈兰高地的以色列移民点都建立了工厂和工业联合企业。据约旦皇家科学协会经济部主任巴桑姆·萨卡特博士说，由于被占领领土内的所有阿拉伯银行都被关闭，阿拉伯企业在财政上受到打击。以色列政府还继续支持以色列的工业企业，使阿拉伯工业逐渐失去竞争能力和生存能力（参看S/14628，第67和225段）。以色列政府向以色列移民点的工业企业保证给予支持，并提供各种奖励，它们可以向以色列银行筹措资金，而且能够用较现代化的技术来展开业务，但巴勒斯坦企业家却没有这些有利条件。

38. 被占领领土在它们的贸易格局、方向和条件方面经历了一次重大的改变。1967年以前，西岸和加沙地带同以色列没有任何贸易关系，但现在以色列已成为被占领领土的主要贸易伙伴；1979年，同以色列进行的贸易占被占领领土出口总值的64.1%，占进口总值的88%。

39. 出口对象除以色列外，还有其他同以色列有贸易关系，但西岸和加沙地带生产者及其组织却不准向它们直接出口的国家。被占领领土的产品获准向约旦出口，并经由约旦向其他阿拉伯国家出口，但进口国却规定这些产品必须附有原产地（即西岸或加沙地带）证明书。加沙地带一直都可以向某些同以色列没有贸易关系的东欧国家直接出口。向约旦出口产品，并经由约旦向其他阿拉伯国家出口产品，是以色列赚取可自由兑换外汇的一个宝贵收益来源。1979年，这些出口品赚取了等于21.851亿以色列镑的收益。向其他国家出口的、主要是从加沙地带出口的产品价值达2.513亿以色列镑。向以色列出口的产品价值则达43.672亿

以色列镑。

40. 以色列向被占领领土进口的产品不仅包括原产地为以色列的产品，而且也包括同以色列有贸易关系的其他国家的产品。这些产品必须向以色列缴纳进口税。

1979年，从以色列进口或经由以色列进口的产品的价值达123.313亿以色列镑；从约旦进口的产品价值达1.273亿以色列镑；从其他国家进口的产品价值则达15.53亿以色列镑。1979年，同以色列进行贸易的逆差为79.636亿以色列镑。同约旦进行贸易的顺差为20.578亿以色列镑；同其他国家进行贸易的逆差则为13.018亿以色列镑。^p

41. 根据上面的分析，可以提出两点有关的意见。第一点是，通过购买来源于以色列的物品和劳务，受雇于以色列的被占领领土工人所赚得的大部分工资，都流回以色列的经济。第二点是，在1979年，以色列的经济积累了价值达20.578亿以色列镑的外汇，如果不是以色列的占领，这笔外汇应为占领领土的生产者所得。1979年，这笔外汇以及从国外移转给私人的款项共达20.36亿以色列镑，^q大大地增加了以色列当局可支配的外汇财源。

42. 如果被占领领土的人民可以自由选择如何利用这些外汇收益和从国外汇来的款项，他们就会获得范围更为广大的技术和劳务来改善他们的农业、工业和生活条件。但是，在目前被占领的情况下，他们却没有任何选择，只得依靠从以色列方面所能得到的物资。由于他们生活在变化不定的情况下，在利用自己的资源方面又受到种种限制，还有各种抑制措施阻止他们改善本身的经济，从而使社会更有活力和生气，而且他们完全没有参与发展的进程——这一切因素所造成的局面是，可支配的资源除了满足消费需要外，大部分都是用于建造私人住宅方面，而不是用于赚取收益的活动。

^p 第48、49和50段的数据是根据《1980年以色列统计摘要》第685页所载资料计算的。

^q 同上，第683页，表XXVII/9。

D. 基本建设资源

43. 广义地说，发展方面的基本建设包括基本的运输和电力供应系统，以及建造住房等发展的先决条件。1967年被以色列占领后西岸的住房建筑活动剧减，造成严重的房荒，并导致高房租和过分拥挤的现象。目前占50%以上的西岸阿拉伯人的居住密集情况是平均每一房间住三个人以上。

44. 为西亚经济委员会（西亚经委会）编写的一份报告也提到，西岸现有住房的塌毁造成更多的问题。^F

45. 住房的情况因基本建设的一般提供问题而更为恶化。正如附录六所提到的，大多数村庄还没有同水源、电力和公路运输网充分连接。

E. 文化资源和文化价值

46. 在文化方面受到占领最严重影响的是东耶路撒冷的阿拉伯人。由于以色列当局在东耶路撒冷占领地区设立犹太人住宅区和移民点，当地阿拉伯人住区已变成四分五裂。过去盛行的约旦教育制度已改为以色列教育制度，以色列课程和教科书也已取代约旦课程和教科书。阿拉伯居民间的社交、文化和体育活动已被阻止。很多书籍已禁止阅读，与阿拉伯文化和历史有关的书和出版物往往不能入境。以色列当局已经把在宗教和历史对阿拉伯人和伊斯兰教徒很有意义的东耶路撒冷街道和地点改了名。这些以及其他影响巴勒斯坦人民的文化价值和文化遗产的事例已载于约旦哈西米特王国1979年5月向安全理事会按照第446（1979）号决议所设委员会提出的报告。

^F B. Abu-Kishk, “人类住区：西岸和加沙的各种问题和社会方面”，（西亚经委会，贝鲁特，1981年）。

47. 对于拥有包括伊斯兰教圣所和在这些圣所内及附近发掘的物品的阿尔—哈拉姆·阿尔—谢里夫的财产和各种权利问题；在东耶路撒冷的宗教事务上适用以色列法律的问题；以及希布伦的易卜拉欣寺院的使用权问题，巴勒斯坦人的一方同犹太社区和以色列当局的另一方发生过好几次冲突。（见 S/13450, Add. 1 第63至76段, 第89至93段和第112段, 和 S/14268, 附件一, 第5和第16段）。

48. 已经在各文件中引用事例说明占领当局企图限制住在占领区的巴勒斯坦人民通过新闻和教育媒介发展其文化价值和文化资源并将其传递给年轻一代。比尔泽特大学于1980年11月在学生未经当局许可而在校内开始庆祝“巴勒斯坦周”^s之后被关闭一周。在另一个事例中, 巴勒斯坦艺术家和画家联合会的秘书长曾向1980年在贝尔格莱德举行的教科文组织第二十一届大会发表声明, 他在该声明中提到占领当局实施的一项法律, 大意是: 任何被发现唱国歌的巴勒斯坦人将被逮捕并监禁五年或罚款20,000以色列镑。该秘书长同时引述一些例子, 如画展被搜查, 有些画被没收, 以及79美术馆被关闭。该美术馆是由当地的巴勒斯坦艺术家和画家为发展艺术和文化而成立的组织。

49. 1981年2月2日的《耶路撒冷邮报》报道, 军事当局已禁止在西岸分发最近在黎巴嫩、约旦和埃及出版的许多书。图书馆、书店和学校都被警告不准出售和使用这些书。此外, 根据向特派团提供的情报称, 警察曾搜查西岸的若干公共图书馆、学校和机构的图书馆, 没收了一些书, 据说其中载有“若干侮辱以色列国和犹太人的, 以及其他构成教唆罪的言论”。根据向特派团提供的其他情报, 以色列军队曾袭击和搜查恩伊阿赫大学图书馆。1981年2月2日的《耶路撒冷邮报》

^s 《中东期刊》, 1981年春季, 第35卷, 第2号, 大事记, 第209及其后各页。

还报道说，拉马拉和比雷赫两市市政府已接到命令将挂在市长办公室的布制巴勒斯坦地图移开。占领当局并且说不服从将受处分。据报，下令移开地图的原因是这些地图没有“以色列国”的标题。

50. 教科文组织总干事在其关于1977年11至12月间访问了占领区的特派团的报告(20C/113)里提到占领区的文化和教育方面时说，书籍受到检查，巴勒斯坦人民认为爱国的诗和散文都要删去。许多书的来源(例如约旦教育部)已被希伯来文和阿拉伯文的“西岸军司令部”字样所取代。至于有关历史和地理的书，其中有不完整的地图、有对与该地区或邻近阿拉伯各国有关的事情的偏见，还有几乎千篇一律地以“以色列”取代“巴勒斯坦”的名称。以色列当局不准设立或重开马上会被认为是“叛变的温床”的艺术中心或文化俱乐部。这种检查设法禁止对阿拉伯文化有基本重要性的某些文学作品，包括从“逃亡”后第二、三世纪的诗人和散文作者到二十世纪初期的阿拉伯诗人等作品，理由是这些作品教唆使用暴力。

51. 该报告还说，节日和展览会也要事先取得军事当局的批准，有时甚至已获批准后在最后一刻又被禁止。以色列当局还以安全的理由为借口对民间传说加以检查。该报告在总结里，除其他事项外，提到，当时(1977年)实行的检查是要限制占领区的年轻巴勒斯坦人的前途，使他们对自己的文化遗产得到一些被歪曲的形象，使他们对今日阿拉伯世界或现时整个世界很难有一个正确的认识。

52. 对年轻的巴勒斯坦人取得他们的文化价值和文化遗产的观念的进一步限制措施，可见于从教科书上删去可能培养爱国和民族感情的材料，禁止在地图册上有巴勒斯坦的名称和地图，以及在学校采取控制教学课程内容的方法。许多关于阿拉伯历史、文化和政治的教科书都以“安全”为借口被禁止。^t

^t “以色列占领当局为改变学校课程而采取的措施”，保卫以色列占领下巴勒斯坦人权委员会，黎巴嫩贝鲁特，1979年(影印本)，第3页。

四、占领对阿拉伯国家和被占领领土的 发展进程及其对居民产生的影响

53. 居住在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民和流离失所的人群在1979年底已达1,136,140人,使这些国家的政府不得不动调资源来补充近东救济和工程处提供的资源,这主要是在住所、教育、训练和保健领域的资源和发放干粮配给。例如,约旦政府向他们提供配有供水设施的营地,并承担此笔费用。它也不得不增加诸如教育部、卫生部、社会事务部、劳工部和发展重建部的预算,以此帮助解决难民和流离失所的人的需要。阿拉伯叙利亚共和国政府不得不为流落到戈兰高地和库奈特拉区的人群提供重建经费和物资。黎巴嫩政府不得不接连不断地设法应付受到该地区暴力和以色列行动影响的巴勒斯坦人及其本国民根的各种需要。由于目前尚无法完全获得关于减轻各国境内难民和流离失所的人境况的直接数据,因此难以估计各有关国家政府为此调配资源的数量。但是,可以假定这种数量是很大的,因为难民和流离失所的人的人数在增加,以及近东救济和工程处不能充分满足所有的需要。很清楚的事实是,由于无法在该地区达成一个公正和公平的解决办法,因此使这些国家中每一个国家的发展前景都遭到不良影响。

54. 秘书长在他的报告(A/32/204,第58至104段)中从不良经济影响方面十分详细地审查了占领对埃及的发展进程造成的影响。自那时起,埃及已恢复了对阿布鲁迪斯油田、对西奈的一部分,其中包括对阿里什城镇和人民以及该地区水源和其他自然资源的控制。在被占领的地区,大约有28眼水井。据埃及当局说,需要对这些水井以及早些时候收复的水井的情况作出评价,特别是应考虑到以色列占领和建立移民点而造成的影响。

55. 秘书长在他的报告(A/32/204,第137至161段)中也审查了占领对约旦的发展进程造成的影响。没有理由认为约旦由于丧失对西岸和东耶路撒冷的控制而蒙受的收入和生产损失已经减少,在1967年6月战争以前,这两个地

区的生产占国内生产的大约35%至40%。按照1967年6月以前的约旦政府区域发展政策，当时正在发展西岸为该王国的主要农业生产基地。自从战争以来，虽然占领国的“桥梁开放”政策使约旦能够从西岸和加沙进口农产品，但这使进口不得不受到可以出口的选定项目和就这些项目交税的种种限制。

56. 阿拉伯叙利亚共和国的国民经济由于以色列对戈兰高地的占领而继续遭到损失，据说，在1967年6月战争以前，戈兰高地的生产量占叙利亚总生产量的9%至11%(S/13450/Add. 1)。秘书长在他的报告(A/32/204，第110至136段)中广泛地审查了叙利亚由于1967年战争和1973年战争而遭受的资本损失和收入损失。在拟定本报告时由阿拉伯叙利亚共和国政府最近提交的一份报告指出，由于戈兰高地继续遭受占领，使该国收益和投资损失估计每年平均为2.35亿叙利亚里拉，到1981年底时积累损失将达35.25亿叙利亚里拉。重建和整修库奈特拉的清真寺和宗教财产花费了1,000万叙利亚里拉。对库奈特拉区150个村庄内的清真寺和宗教财产造成的破坏损失估计为7,500万叙利亚里拉。文化损失主要体现在对库奈特拉文化中心的破坏和对马萨拉、巴尼亚等地的罗马时期、拜占庭时期和奥托曼时期的遗迹和历史性建筑和库奈特拉附近历史性山庄的破坏。由于1967年战争和1973年战争时期博物馆遭受破坏而蒙受的收入损失估计平均每年为1,200万美元。

57. 在黎巴嫩，现有局势不能够同该地区，包括1967年以来毗连阿拉伯领土被占领在内的广泛发展情况分割开来。黎巴嫩经济遭受的破坏，这不仅限于南部地区，以及重新安置和恢复遭受影响的人民的正常生活方面的需要，已对该国发展进程带来了不良影响。

58. 评价占领对被占领领土发展进程的影响，就是根据该地人民丧失了对其资源和发展选择的控制，不能进行其宗教活动和发展他们的文化，及对结社自由、言论自由和行动施加的限制来说明那里人民生活和工作上所处的逆境。本报告前一部分已对这些方面作出了评论。

59. 除上述妨碍被占领领土发展进程的情况之外，还需提到一些其他方面的情况。

外国援助作为促进发展的因素

60. 在被占领领土所处的情况之下，输入外来资源以改善经济状况和人民生活条件是极为重要的。阿拉伯国家在1978年巴格达最高级会议上设立了一个特别基金，以便向被占领领土的发展项目输送资源，该基金通过一个约旦-巴勒斯坦联合委员会来管理。但占领国通过各种行政措施和政策指示，不断削减这些基金的流入额。关于这方面的情况已经编入为响应大会和安全理事会的决议和其他联合国机关和专门机构的理事机构的决议而提交的其他报告。根据巴勒斯坦解放组织的消息来源，1981年将为被占领领土的发展项目移交1.5亿美元。过去，在满足某些条件如顾问人员、项目场地、将要利用的外国资源的规格和目的等情况下，虽然要耽搁相当长的时间，但以色列军事当局间或予以核可。自1981年8月以来，此种基金的转移已遭禁止，1981年8月7日的《黎明报》对此有所报道。虽然占领国宣称实行这种限制是为了确保把基金用于具体发展项目，而不是用于从事颠覆活动，但被占领领土上的巴勒斯坦人把这种限制看作是侵蚀这些领土的经济、工业、教育和基础结构等基础的战略的一部分，这从而为阿拉伯人从该地区外迁提供了一个进一步的理由。

61. 通过多国渠道也获得了外来资源。例如，根据大会第34/133号决议规定的任务，联合国开发计划署将与联合国系统的其他机关和机构合作来发起广泛的发展活动。开发计划署理事会第79/18号决定核可了18个项目，估计费用为350万美元，并已经大会核准。已同所有有关各方在原则上达成协议，就18个项目中的11个项目进行更为准确地辨明制定，其中在西岸和加沙进行10个项目，在阿拉伯叙利亚共和国进行1个项目。1981年5月时，已有3个项目开始执行，另有2个项目将于1981年7月1日以前开始执行（见DP/514）。

62. 联合国工业发展组织理事会在其第十二届和第十四届会议上，核准了在工业领域援助巴勒斯坦人民的下列各项计划：

- (a) 调查西岸和加沙地区的制造业；
- (b) 工业发展方面的训练；
- (c) 在西岸建造一座水泥厂的可行性研究；
- (d) 建造一座柑桔罐头厂的可行性研究；
- (e) 向塑料工业提供援助；
- (f) 向制药工业提供援助
- (g) 向小型工业和工场提供援助。

除了关于工业发展方面的训练计划外，其他各项计划到1981年2月为止，均未取得进展，这些不属训练方面的计划由于占领国不许进入西岸和加沙的关系致未获进展^u。

63. 有许多国际非政府组织正在为减轻被占领领土的人民的经济和社会困境进行工作，例如各天主教慈善团体、美国近东难民援助会和社区发展基金等。这些非政府组织是向直接有利于各领土的各个家庭和社区的小型计划提供极需要的外援的另一渠道。似乎已颁布新的条例，对于要求和鼓励西岸居民积极参与的计划（社区发展计划）的执行加以限制，但对于西岸居民主要为消费者而提供的物品和服务的计划则限制的规定不予适用。然而，工发组织应工业发展理事会的请求，正积极查明可予执行的协助巴勒斯坦人民的新计划。

^u 参看提交工业理事会常设委员会第十四届会议的ID/B/C. 3/97号文件和提交工业理事会第十五届会议的第ID/B/255件。

对发展的经济和财政限制因素

64. 被占领领土和以色列之间在经济上正在逐步建立的相互依存关系对被占领领土的发展进程有无可挽回的影响。虽然农业在生产率和产品种类方面有所改进，但生产专门化的目的是在补充以色列的农业生产和以色列农工业的需要。对被占领领土情况熟悉的一些人曾对调查团说，农业研究在西岸和加沙地区是被阻拦的。在那里设立的是些示范中心，用以宣传以色列所进行的研究成果。在目前的情况下，被占领领土的农业部门无法在生产和分配上对市场情况作出响应，农业计划的制订及优先次序和产品销售的安排都由军政府掌握，农民的投入必须全部依赖以色列资源，所以缺乏适当的鼓励来发展满足被占领领土人民和外国市场需要的农业基础。

65. 目前的情况对发展一个可行性工业基础不会有帮助。工业部门的大部分生产活动都依赖以色列企业关于分包合同的定货或向那些企业供应材料。由于以色列制成品可以自由进入被占领领土的市场，因此当地工业家对改进其产品或扩大生产所得到的鼓励不多。此外他的另一牵制是缺乏资助研究和发展及使其工厂现代化的资源。

66. 限制被占领领土的农业和工业发展的另外两个因素是以色列建立的新移民点及长期和短期的发展规划的缺乏。关于前者，各移民点均从事农业和工业活动。它们处于优惠的地位。它们的产品同被占领领土的当地生产者的产品竞争但当地生产者在补助金、奖励金、信贷便利以及土地、水源和能源的使用等方面却没有相等的优厚条件。被占领领土经济停滞不前的主要原因是缺乏注重和引导领土发展的长期发展规划。因此，有系统地发展经济的工作包括筹资对各项生产活动的投资和人力规划等在内，都受到阻碍，为了被占领领土人民的利益这些工作将是可行的，而且会自然发生的。

67. 推动领土发展的严重妨碍是没有金融基础结构来调动储蓄和提供投资资金。1967年被占领后，主要的阿拉伯银行关闭，大量的资产与负债从该地区转移他处。管理该地区的军政府准许以色列银行开设分行。这些银行没有获得被占领

领土储蓄者与投资者的同样信任，其业务一直很小，仅限于通过以色列银行的结帐，例如同以色列或外国公司交易的工作。银行为发展提供服务的更重要功用受到严格的限制。从银行得到的信贷不仅有限，而且费用高昂，通常用来支付业务费用。各企业很少用这种信贷作资本投资，一般是由各企业目前赚得的收益或国外的汇款来提供资金。

68. 因为以色列货币单位由于最近通货膨胀率高而致不稳定，所以被占领领土居民不想要用以色列币积蓄资产。大部分以色列币都被用作现金交易或购买消费品。如有可能置产，即使是为了囤积，也是使用领土可得到的和可兑换的货币，约旦第纳尔。这种货币获准同以色列币一并流通。如果交易所得为约旦第纳尔，则领土内收受人宁可投资在约旦的发展事业上。在被占领领土开业的同时在别处例如约旦，也有投资公司多半把它们在领土的业务减到最低限度^V。

一个发展问题——对民族资源享有主权

69. 对民族资源享有主权的一般解释是：人民在决定如何开发、使用、保存和维护资源方面所享的特权。通常这些决择是通过政治机构来进行的。根据调查团在安曼同哈勒胡勒和希布伦的市长，巴勒斯坦解放组织的官员和代表以及调查团会见的西岸居民的谈话，被占领领土最高形式的代议制政府是市政府，除了警政职责之外，它负责处理其管辖区内的地方事务。但是，各市政府又从属于军政府的总权威之下，该军政府每每管制并限制市政府的决策权力和对其资源的使用。根据占领前施行的约旦法律规定，曾于1972年及1976年举行市选举。1976年的选举使市政府的政治代表处于最前线，包括来自支持巴勒斯坦解放组织的民族阵线的各市长。从那时起，各市政府的权力和权利被军政府的决定而受到严重削减。以色列政策的特征一般是削弱各市政府的自筹经费能力，运用军政府的补助

^V 参看提交贸发会议贸易和发展理事会第二十三届会议的报告(TD/B/870)。

经费来向阿拉伯市长施加政治压力，特别是扣留对以色列及其政策不表同情的市长所管理的市政经费。

70. 调查团得到的情报表明，军事当局已削减燃料税的收入，这是一项重要的税收来源，在一些情形下甚至予以扣留，例如过去两年来军事当局已接管纳布卢斯的收税工作。军事当局已将1967年6月被占领前归各市政府所有的一部分关税取消。另外待以强征新的12%消费税，但各市政府却不能分享。军事当局还接管了建筑许可证的颁发权。这样使各市政府又丧失其所有的申请许可证费。同时，这一行动使军事当局有权停止各市政府的新建筑活动。根据法律应在1980年举行的市选举已被无限期推延。看来，甚至市政府一级的人民决策权也被削减因而进一步侵蚀它们对各领土民族资源的控制权。

附录一
表 1
以色列水的消费量

年份	共 计 (以百万立方米计)	家庭用	工业用	人口 (以千位计)	按人口平均 计算的家庭和工业用水 (每日升数)
1958	1 274	196	46	2 000	332
1960	1 338	197	54	2 117	325
1965	1 329	199	55	2 563	272
1969	1 537	231	70	2 884	286
1970	1 564	240	75	2 974	290
1971	1 659	254	86	3 069	304
1972	1 565	268	87	3 173	307
1974	1 565	288	97	3 377	312
1975	1 596	295	94	3 455	310
1976	1 728	306	95	3 533	311
1977	1 670	308	91	3 613	303
1978	1 673	348	94	3 737	293
1979	1 790	367	96	3 836	306
1970—1979 平均					

来源：《以色列统计摘要》，1973、1978和1980版本（以色列，中央统计局）。

表 2
西岸和以色列水的消费量
(以百万立方米计)

	<u>西 岸</u>	<u>以色列</u>
农业	90	1 325
工业	)	95
	10	
家庭用	)	300
	100	1 720
按人口平均计算的消费量(全面)	0.142	0.537
按人口平均计算的家庭消费量	0.013	0.086

来源: 西岸: 巴勒斯坦国家基金, “西岸的水资源和政策(无日期), 第4页;
以色列: 《KIDMA: 以色列发展月刊》, 第10号(1977年)。

表 3
可供以色列取用的水
(按每年百万平方米计)

约旦河水	450
约旦流域的回潮	50
东部流域的泉水	150
西部流域的泉水	
(包括亚科各喷泉)	350
地下水	450
涨水	100
灌溉回流的水	100
再使用家庭和工业用水	150
共计	1800
<u>减: 家庭和工业用水</u>	<u>300</u>
可供灌溉的水	1500

来源: 塔哈(以色列水资源规划有限公司), “以色列灌溉发展总计划”(特拉维夫, 1956年), 第4页。

附录二

表 1

西岸和加沙地带及北西奈的人口

(以千位计)

年份	年增长率 (减少)	自然增长	年底人口	增长 (减少)
<u>西岸</u>				
1967	(1.7)	3.0	585.7	-
1968	(0.7)	11.7	581.7	(4.0)
1969	2.3	12.3	595.2	13.5
1970	1.5	13.7	603.9	8.7
1972	1.9	16.8	629.0	25.1
1974	2.4	18.1	661.6	32.6
1975	0.5	18.6	665.1	3.5
1976	0.9	20.3	570.9	5.8
1977	1.5	20.5	681.2	10.3
1978	1.4	18.6	690.4	9.2
1979	1.3	20.9	699.6	9.2
<u>加沙地带及北西奈</u>				
1967	(2.3)	3.3	380.9	-
1968	(6.6)	7.4	355.9	(25.0)
1969	1.8	9.2	362.2	6.3
1970	1.5	8.8	367.7	5.5
1972	2.0	11.5	383.5	15.8
1974	2.8	13.2	408.5	25.0
1975	2.4	13.8	418.5	10.0
1976	2.5	14.8	429.0	10.5
1977	2.9	15.3	441.3	12.3
1978	2.0	14.1	450.2	8.9
1979*	2.9	16.1	432.6	(17.0)

* 减去阿里什的人口。

来源：摘自《1980年以色列统计摘要》，第31号，（耶路撒冷，中央统计局），第677页，表二十七/1。

表 2
专业、学术和行政工作者的就业情况

加沙地带和北西奈

	<u>1972</u>	<u>1974</u>	<u>1977</u>	<u>1979</u>
<u>受雇者</u> ^a				
共计 (以千计)	5.1	5.4	5.6	4.8
占全部受雇者的百分比	11.9	11.2	10.9	9.2
<u>就业者</u>				
共计 (以千计)	5.6	5.8	5.7	5.2
占全部就业者的百分比	8.8	8.0	7.4	6.6

西岸

<u>受雇者</u>				
共计 (以千计)	9.8	10.2	10.1	9.9
占全部受雇者的百分比	13.7	12.8	13.7	12.6
<u>就业者</u>				
共计 (以千计)	10.8	11.8	11.2	11.0
占全部就业者的百分比	8.7	8.6	8.8	8.3

a 在本表和其後各表內, “受雇者” 一詞指賺取工資和薪金的人。
“ 就业者 ” 一詞指賺取工資和薪金的人以及所有自我雇用者。

表 3
文书、售货和服务业工作者的就业情况

<u>加沙地带及北西奈</u>	<u>1972</u>	<u>1974</u>	<u>1977</u>	<u>1979</u>
<u>受雇者</u>				
共计(以千计)	6.3	6.7	7.8	7.2
占全部受雇者的百分比	14.7	13.9	15.0	13.8
<u>就业者</u>				
共计(以千计)	15.5	17.0	18.2	15.8
占全部就业者的百分比	24.4	23.3	23.7	19.9
<u>西岸</u>				
<u>受雇者</u>				
共计(以千计)	10.1	11.0	12.4	12.3
占全部受雇者的百分比	14.2	13.8	16.7	15.6
<u>就业者</u>				
共计(以千计)	22.5	23.4	25.7	25.6
占全部受雇者的百分比	18.0	17.0	20.2	19.3

来源: S/14268.

表 4

农业、熟练、半熟练和不熟练工人的就业情况

<u>加沙地带及北西奈</u>	<u>1972</u>	<u>1974</u>	<u>1977</u>	<u>1979</u>
<u>受雇者</u>				
共计(以千计)	31.5	36.6	37.9	40.3
占全部受雇者的百分比	73.4	74.8	73.1	77.0
<u>就业者</u>				
共计(以千计)	42.5	50.2	52.7	58.3
占全部就业者的百分比	66.8	68.7	68.3	73.2
<u>西岸</u>				
<u>受雇者</u>	51.8	58.9	51.5	56.4
共计(以千计)	72.1	73.6	69.6	71.8
占全部受雇者的百分比				
<u>就业者</u>				
共计(以千计)	91.7	102.5	90.4	96.1
占全部受雇者的百分比	73.3	74.4	71.0	72.4

来源: S/14268.

表

按选定的经济部门和工作地点开列就业人员

(百分比)

年份	在以色列工作					在被占领领土内工作						
	其他	建筑	工业	农业	共 计	其他	建筑	工业	农业	共 计		
					百分比					百分比	千	
1 9 7 2	10.3	49.5	17.1	23.1	100	52.4	46.4	6.2	13.9	33.5	100	136.3
1 9 7 4	10.9	52.5	17.5	19.1	100	68.7	46.0	6.2	14.0	33.8	100	141.7
1 9 7 7	17.2	45.3	21.3	16.2	100	63.0	46.2	9.1	14.2	30.5	100	141.4
1 9 7 9	16.2	46.2	22.8	14.8	100	74.1	45.1	10.1	16.8	28.0	100	138.0

来源:《1980以色列统计摘要》,第31号,第696页。

附录四

表

西岸和加沙地带的农业产出

	数量 (以千吨计)									
	1967-1968	1972-1973	1973-1974	1976-1977	1977-1978	1978-1979				
<u>西岸</u>										
庄稼	23.5	43.3	63.9	41.8	46.0	41.2				
蔬菜和马铃薯	60.0	93.4	136.3	149.4	156.3	141.3				
瓜类和南瓜	36.0	3.3	4.2	8.9	11.4	8.0				
橄榄	28.0	21.0	110.0	17.0	85.0	21.1				
柑桔	30.0	58.0	61.5	85.5	80.8	79.1				
其他水果	47.9	61.8	69.0	78.8	95.4	87.0				
肉类	10.3	20.2	20.0	20.5	19.8	23.5				
牛乳	30.3	44.3	44.7	39.6	39.9	39.4				
蛋 (以百万计)	25.0	38.0	38.0	40.0	44.5	44.5				
<u>加沙地带及北西奈</u>										
庄稼	x	x	x	x	x	x				
蔬菜和马铃薯	31.8	40.5	38.1	50.8	53.4	51.4				
瓜类和南瓜	12.5	5.0	6.1	2.9	2.8	3.6				

附录四

表(续)

西岸和加沙地带的农业产出

	数量(以千吨计)						
	1967-1968	1972-1973	1973-1974	1976-1977	1977-1978	1978-1979	
柑桔	91.0	205.2	211.9	232.3	180.6	189.3	
其他水果	19.0	21.4	26.4	21.1	24.8	19.5	
肉类	1.7	3.5	3.4	4.3	4.8	5.1	
牛乳	2.8	10.2	11.7	12.0	14.8	16.2	
鱼	3.7	4.6	3.5	5.1	4.5	3.5	
蛋(以百万计)	10.0	30.0	30.0	35.0	40.0	47.5	

来源:《1975年以色列统计摘要》,第710页和《1980年的摘要》,第701页。

附录五
表
西岸和加沙地带的工业结构
(1979年)

就业人数	企业的数目
<u>西 岸</u>	
1	585
2—3	9 920
4—7	518
8—10	71
11—20	77
21或更多	37
共 计	<u>2 208</u>
<u>加沙地带及北西奈</u>	
1	407
2—3	423
4—7	344
8—10	68
11—20	62
21或更多	30
共 计	<u>1 334</u>
<u>西 岸</u>	
雇有员工的企业	1 256

附录五
表(续)
西岸和加沙地带的工业结构
(1979年)

就业人数	企业的数目
未雇员工的企业	951
共 计	<u>2 208</u>
<u>加沙地带及北西奈</u>	
雇有员工的企业	714
未雇员工的企业	620
共 计	<u>1 334</u>

来源: 《1980年以色列统计摘要》, 第707页。

附录六

表

乡村基本设施的分布

区 域	乡村总数	没有电力的乡村		没有水系统的乡村		同公路连系不良的乡村	
		百分比	百分比	百分比	百分比	百分比	百分比
东耶路撒冷	32	15	47	21	66	9	28
拉马拉	70	48	61	38	54	6	4
伯利恒	32	27	84	22	69	21	66
希布伦	60	39	65	40	67	19	32
纳布卢斯	124	106	85	114	92	37	30
图 冈	46	32	70	23	50	7	15
杰里姆	64	50	78	53	83	16	25
西 岸	428	312	73	311	75	115	27
加沙地带	21	5	24	4	19	4	19
共 计	449	317	70	325	72	119	26

来源：数据由国际教会理事会秘书于1980年2月收集。

附录七

1981年8月3日以色列常驻联合国代表对
1981年6月22日秘书长的普通照会的答复

以色列常驻联合国代表向联合国秘书长致意，谨提到秘书长1981年6月22日关于对以色列管辖领土国家资源的永久主权问题的第PO/230号说明。

大会有关上述主题的决议是由对以色列的明显政治敌意促成的。因此，以色列政府碍难参与这些决议所要求的行动。

上述决议对以色列抱有偏见，曲解了以色列，还忽视了许多有绩效的活动和成就。因此，以色列投了反对票。

关于西亚经济委员会的工作人员和顾问参与编写所提议的报告一事，以色列常驻代表愿回顾，1973年成立的西亚经委会是公然违反了《联合国宪章》的所有国家主权平等的原则。自从委员会成立以来，位于委员会地理区域，并为联合国会员国之一的以色列，一直被故意排除委员会的成员资格。

西亚经委会一开始就具有的缺点，更由于接纳恐怖主义的巴解组织为西亚经委会正式成员，违反了这类区域委员会的成员资格准则而加重。

此外，仅限于第32/161号决议所述“有关损失”的调查，是不可能得到秘书长说明中提到的“持平客观的专家意见”的。相反地，如要不持平客观，专家的意见应该包括关于在管辖领土内所取得的突出成就的报告，诸如：当地人民生活水平的大幅度改进；当地的充分就业；在造房和建筑方面的重要成就；农业产出的增加；所有经济领域引进现代化的方法；以及国民生产总值的显著上升。

因此，难以期望以色列允许西亚经委会的顾问和工作人员参加前往以色列管辖领土的视察团。

以色列常驻联合国代表向联合国秘书长致以最崇高的敬意。
