

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
17 August 1998Russian
Original: English**Пятьдесят третья сессия**

Пункт 104 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение	1-2	2
II. Программная деятельность	3-21	2
III. Финансирование и поддержка	22-27	5
IV. Совет управляющих	28	6
V. Заключительные замечания	29-31	6

*A/53/150.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 52/89 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года. В нем обновляется информация, представленная Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии (A/52/327); при этом особое внимание уделяется современному положению Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, включая его статус, порядок функционирования, укомплектованность кадрами, программу деятельности и финансирование, а также предложения по укреплению программ и деятельности Института.

2. В 1997 году Институт получил политическую поддержку со стороны Генеральной Ассамблеи, Конференции министров африканских стран, ответственных за вопросы экономического и социального развития и планирования и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Все эти органы высказали мнение, что Институт способен играть важную роль в поощрении и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с предупреждением преступности и уголовным правосудием в Африке. Однако со времени представления Ассамблее последнего соответствующего доклада Генерального секретаря финансовая основа Института не улучшилась. Из-за отсутствия финансирования Институт не смог удовлетворительно оказывать услуги государствам Африки.

II. Программная деятельность

3. На своем пятом очередном совещании, состоявшемся 20-21 октября 1997 года, Совет управляющих Института рассмотрел программу работы и бюджет Института на период 1998-1999 годов при условии, что осуществление большинства указанных мероприятий будет зависеть от наличия средств. Программа состоит из следующих подпрограмм: а) общее руководство и управление; б) подготовка кадров и развитие людских ресурсов; в) компаративные научные исследования и разработка политики; г) услуги, связанные с информацией и документацией; д) консультативное обслуживание правительств и техническое сотрудничество; е) международное сотрудничество и совместные мероприятия; и

г) конференции и семинары. Ниже обсуждается деятельность в рамках каждой из этих подпрограмм.

A. Общее руководство и управление

4. Институт активизировал свои усилия, направленные на повышение осведомленности африканских государств относительно необходимости укрепления сотрудничества между органами уголовного правосудия и полицией в различных странах Африки в целях противодействия растущей угрозе со стороны преступности, особенно организованной преступности и других форм транснациональной преступности. Институт установил рабочие отношения с международными и региональными учреждениями, осуществляющими деятельность в странах Африки, в целях поощрения надлежащих методов управления и устойчивого развития. Институт продолжал распространять в африканских государствах информацию относительно новаторских подходов и надлежащей практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

5. Что касается имеющихся у Института ресурсов, то Директор на основе тесных консультаций с Председателем Совета управляющих предпринял несколько попыток мобилизовать средства помимо начисленных взносов. Руководство Института обеспечивает строгое выполнение ранее введенных мер в отношении проводимых Институтом мероприятий и операций, с тем чтобы вся деятельность могла осуществляться на основе соблюдения принципов транспарентности и отчетности.

6. В соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора в отношении обзора управления программами в Отделе по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/52/777, приложение) будут предприниматься целенаправленные усилия для налаживания более эффективного взаимодействия между Институтом и Центром по международному предупреждению преступности Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. Предусматривается, в частности, более активное участие Секретариата в разработке программы Института в соответствии с его уставными документами. Кроме того, на основе консультаций с Экономической комиссией

для Африки Секретариат будет обеспечивать, чтобы в руководстве Институтом и в его программе работы должным образом отражались приоритеты Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

7. В течение отчетного периода оставались замороженными такие штатные должности категории специалистов, как две должности уровня С-4 (одна должность сотрудника по подготовке кадров и одна должность сотрудника по исследованиям), одна должность уровня С-3 (сотрудник по вопросам информации и документации) и одна должность уровня С-2 (специалист по системному анализу), а также три должности категории общего обслуживания. Выполнение функций Института обеспечивали следующие сотрудники: Директор, заместитель Директора, сотрудник по финансовым вопросам и семь сотрудников категории общего обслуживания (два секретаря, один младший административный сотрудник, один младший сотрудник по финансовым вопросам, два посыльных и один водитель).

8. Оклады большинства сотрудников категории общего обслуживания были сокращены на 40 процентов, и такие сотрудники работали неполный рабочий день. На своем пятом очередном совещании Совет управляющих постановил, что, как только позволят ресурсы, следует вновь открыть замороженные должности категории специалистов, восстановить в прежних должностях уволенных сотрудников категории специалистов и обеспечить занятость сотрудников категории общего обслуживания в течение полного рабочего дня, с тем чтобы Институт получил минимальные возможности для функционирования. Тем временем для осуществления мероприятий Института помимо существующих экспертов будут по-прежнему использоваться услуги консультантов.

В. Подготовка кадров и развитие людских ресурсов

9. Финансовое положение Института позволяло осуществлять мероприятия по подготовке кадров лишь в тех случаях, когда они финансировались учреждениями-донорами или организовывались другими учреждениями.

10. Институт организовал практикум по теме "Выдача и взаимная правовая помощь в вопросах уголовного права в Африке: обмен межрегиональным опытом и осуществление международных принципов", который был проведен в Кампале 6-9 апреля 1998 года. В работе этого практикума, явившегося частью проекта по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи в Африке, приняли участие должностные лица из 37 африканских стран. Рекомендации практикума были представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии. В них содержится призыв разработать всеобъемлющую конвенцию о выдаче и взаимной правовой помощи для Африки. Институт, если ему будут выделены соответствующие средства, намерен созвать совещание региональных экспертов с целью составить предварительный текст, на основе которого в сотрудничестве с Организацией африканского единства можно было бы приступить к разработке проекта такой конвенции.

11. В сотрудничестве с Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Ванкувер, и Службой тюрем Уганды Институт организовал национальный семинар по теме "Альтернативы заключения в тюрьму: их применимость и практика в Уганде", который был проведен в Кампале 2-4 февраля 1998 года. Основное внимание в рамках этого семинара было уделено использованию в качестве основной уголовной санкции наказаний, не связанных с лишением свободы, а не заключения в тюрьму. В работе этого семинара, средства на проведение которого предоставили Служба исправительных учреждений Канады и провинция Британская Колумбия, приняли участие 60 человек, включая представителей руководства различных органов системы уголовного правосудия Уганды, законодателей, правовых экспертов, практикующих юристов, криминологов и других заинтересованных лиц. Заключительный доклад семинара был опубликован и широко распространен.

С. Компаративные научные исследования и разработка политики

12. С докладом о первом этапе осуществляемого Институтами проекта по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи в Африке (A/52/327,

пункт 15) можно ознакомиться в "Интернете" на исходной странице Института (<http://www.unafri.unojust.org> или <http://www.unafri.org.ug>). В базе данных содержатся фамилии и адреса должностных лиц из различных стран Африки, которые занимаются вопросами выдачи и взаимной правовой помощи. В докладе содержится справочная информация о практикуме по теме "Выдача и взаимная правовая помощь в вопросах уголовного права в Африке", который был проведен в Кампале в апреле 1998 года (см. пункт 10 выше).

13. В июне 1998 года началось обследование по вопросам преступности и виктимизации в качестве совместного исследовательского проекта, который будет осуществляться при участии Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (в качестве координатора проекта) и Университета Южной Африки. Осуществление этого проекта планировалось начать в июле 1997 года (A/52/327, пункт 16), однако ввиду возникших трудностей Университет Южной Африки не смог своевременно мобилизовать необходимые средства. Планируется, что этот проект будет завершен в начале 1999 года.

14. Рамками практического исследования по вопросу о расселении беспризорных детей (A/52/327, пункт 13) были охвачены также вопросы предупреждения преступности среди молодежи на уровне общин и поддержания общественного порядка силами общин с уделением особого внимания "уличному просвещению" и предупреждению преступности. Заинтересованность в проведении аналогичного исследования проявили несколько африканских государств. Африканский институт планирует опубликовать результаты этого исследования на своей исходной странице в "Интернет".

15. При финансовой поддержке со стороны правительства Уганды было продолжено исследование по вопросу о социальной реабилитации заключенных (A/52/327, пункт 14). Учитывая проявленную некоторыми должностными лицами заинтересованность в оказании содействия социальной реабилитации правонарушителей в исправительных учреждениях, этим проектом могут быть охвачены также

исправительные службы стран южной и восточной частей Африки.

16. В соответствии с целями среднесрочного плана на период 1998-2001 годов Африканский институт разработал предложения по проектам практических исследований, касающихся коррупции и организованной преступности, предупреждения трансграничных краж и незаконного оборота транспортных средств, а также компьютеризации статистики системы уголовного правосудия.

D. Услуги, связанные с информацией и документацией

17. При поддержке со стороны Национального института по вопросам правосудия Министерства юстиции Соединенных Штатов Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями создал собственную информационную страницу в "Интернет". На этой странице, которая связана с исходной страницей Электронного координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (www.unojust.org), содержится общая информация об Африканском институте, некоторые публикации и база данных по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи. В целях улучшения доступа к исходной странице Африканского института в начале 1998 года при поддержке со стороны Национального института по вопросам правосудия и Фонда правопорядка были приобретены новые аппаратные и программные средства. Национальный институт по вопросам правосудия финансировал участие консультанта Африканского института по вопросам информации и документации в работе четвертого совещания Всемирной сети библиотек по уголовному правосудию, которое состоялось в Вашингтоне, округ Колумбия, 18-21 октября 1997 года.

E. Консультативное обслуживание правительств и техническое сотрудничество

18. Учитывая финансовое положение Африканского института, консультативные миссии в течение отчетного периода не осуществлялись.

F. Международное сотрудничество и

совместные мероприятия

19. Первоочередное внимание уделялось дальнейшему укреплению сотрудничества и координации между Африканским институтом и другими институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В течение отчетного периода Африканский институт осуществлял сотрудничество с другими институтами в связи со следующими совещаниями:

а) африканский региональный практикум по регулированию оборота огнестрельного оружия в целях предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, который был организован Центром по международному предупреждению преступности и проведен в Аруше 3-7 ноября 1997 года;

б) Международная конференция по вопросу вынесения судебных постановлений об общественно полезных работах в Африке, которая была организована Международным движением за реформу уголовного права в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов, Центром по международному предупреждению преступности и правительством Зимбабве и проведена в Кадоме, Зимбабве, 24-28 ноября 1997 года;

с) специальное совещание по национальным возможностям сбора информации и статистических данных в области уголовного правосудия, которое было организовано правительством Нидерландов и Центром по международному предупреждению преступности и проведено в Велдховене, Нидерланды, 17-21 марта 1998 года.

Г. Конференции и семинары

20. Африканский институт участвовал в работе многочисленных международных, региональных, субрегиональных и национальных совещаний и семинаров, включая:

а) Конференцию по международному техническому сотрудничеству между арабскими странами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая была

организована Арабской академией по вопросам безопасности в Эр-Рияде 3-5 ноября 1997 года;

б) четвертое совещание Всемирной сети библиотек по уголовному правосудию, которое по приглашению Национального института по вопросам правосудия было проведено в Вашингтоне, округ Колумбия, 18-21 октября 1997 года;

с) двенадцатое координационное совещание сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое было проведено в Курмайёре, Италия, 2-3 октября 1997 года;

д) семинар по теме "Преступность, насилие и конфликты: создание механизма раннего предупреждения и социальной превенции", который был организован Международным научно-профессиональным консультативным советом в Курмайёре, Италия, 4-6 октября 1997 года;

е) седьмую сессию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая была проведена в Вене 21-30 апреля 1998 года.

21. Представители Африканского института участвовали в работе ряда местных семинаров и практикумов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, борьбы с оборотом наркотиков, незаконным оборотом транспортных средств и насильственной преступностью, а также по вопросам соблюдения прав человека.

III. Финансирование и поддержка

22. Общий объем ресурсов на 1998 год составил 410 414,07 долларов США. Эти средства были обеспечены за счет а) взносов государств-членов, б) субсидии от Организации Объединенных Наций, с) субсидий на осуществление конкретных проектов и д) поступлений от аренды помещений и оборудования Африканского института.

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

23. Государствами - членами Африканского института являются 28 стран Африки. В соответствии с уставными документами Института его финансирование должно обеспечиваться его государствами-членами. За период с 1996 года объем выплат начисленных взносов значительно сократился. По сравнению с 1996 годом, когда объем полученных взносов составил 63 024 долл. США, в 1997 году Институт получил лишь 20 935 долларов США. Объем полученных в 1998 году взносов пока является самым низким в истории Института. По состоянию на 31 июля 1998 года лишь два государства-члена (Руанда и Уганда) выплатили начисленные взносы за 1998 год в размере 8 300 долларов США. Со времени создания Института объем выплаченных начисленных взносов составил 317 468,47 долл. США, что означает наличие непогашенного остатка в размере 1 965 047,53 долларов США. Эти взносы поступали от 13 государств, тогда как 15 государств-членов никогда не вносили вклад в бюджет Института.

В. Организация Объединенных Наций

24. На своей пятьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея утвердила выделение субсидии в размере 204 800 долл. США на период 1998-1999 годов для выплаты окладов Директора и заместителя Директора Института, а также для покрытия других административных расходов.

С. Субсидии на финансируемые проекты

25. По состоянию на 31 декабря 1997 года неиспользованный остаток субсидии, полученной от Государственного департамента и Министерства юстиции Соединенных Штатов, составил 248 214,57 долларов США. Эта сумма была направлена на завершение проекта по вопросам выдачи и взаимной помощи в 1998 году. Равным образом, неиспользованный остаток субсидии от Национального института по вопросам правосудия в размере 13 977,50 долл. США был направлен на завершение работы по созданию исходной страницы Института в "Интернет". Эту субсидию планируется использовать также для покрытия расходов на инфраструктуру и техническую помощь, которые необходимы для обеспечения в течение 1998 года связи Института с исходной страницей в "Интернет" Электронного коорди-

национного центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

Д. Другие источники поступлений

26. Для обеспечения поступлений на цели частичного финансирования административных расходов Институт продолжает сдавать в аренду свои неиспользуемые помещения. Поступления от этой деятельности составили 32 000 долл. США в дополнение к процентам на капитал в размере 5 522 доллара США.

Е. Дополнительные ресурсы, необходимые для осуществления предлагаемой программы работы на период 1998-1999 годов

27. Институту на 1998 год дополнительно необходима сумма в размере 334 749 долларов США. Эти ресурсы будут использоваться на следующие цели:

- a) учебные практикумы/семинары:
 - i) экологические преступления, стратегии применения санкций и устойчивое развитие (55 000 долл. США);
 - ii) преступность, политические преобразования и эффективные стратегии (55 000 долл. США);
- b) исследования:
 - i) осуществление следующего этапа обследования по вопросам преступности, виктимизации и отправления уголовного правосудия в Африке (две страны) (55 750 долл. США);
 - ii) практическое исследование по вопросу о расселении беспризорных детей (55 750 долл. США);
- c) создание и ввод в действие центра библиотечной информации и документации, включая деятельность по публикации докладов и изданию журнала Института (15 500 долл. США);

d) восстановление штатных должностей категории специалистов (87 749 долл. США);

e) участие в совещаниях, касающихся предупреждения преступности (10 000 долл. США).

IV. Совет управляющих

28. Пятая очередная сессия Совета управляющих была проведена 20-21 октября 1997 года. Совет вновь заявил о том, что деятельность Института имеет важное значение для поощрения правопорядка в Африке. Совет рассмотрел программу работы и бюджет Института на 1998 год. Были утверждены доклад ревизоров о плановой ревизии финансовых ведомостей за 1994 и 1995 годы и заключение ревизоров о проведенной ревизии.

V. Заключительные замечания

29. Практически в каждой стране региона налицо признаки того, что обострение проблемы преступности во всех ее проявлениях пагубно сказывается на общественной безопасности, мире и спокойствии, а также на личном и материальном благополучии граждан. Распространение транснациональной преступности еще более усугубляет эту проблему. Широкие масштабы преступности в странах Африки и изощренный характер совершаемых преступлений представляют собой серьезную угрозу стратегиям развития. Существует настоятельная необходимость в стратегиях предупреждения преступности для Африки, а также в улучшении координации между правоохранительными и судебными органами на региональном и субрегиональном уровнях.

30. Таким образом, по-видимому, имеются все основания, чтобы предоставить Институту необходимые ресурсы для оказания государствам-членам помощи в совершенствовании их политики в области уголовного правосудия и в укреплении их систем уголовного правосудия. Важная роль Института была вновь признана Советом управляющих, Экономической комиссией для Африки, Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Генеральной Ассамблеей.

31. Несмотря на признание необходимости Института и выраженную политическую поддержку, финансовое положение Института ухудшилось до такой степени, что осуществляемые им ограниченные мероприятия практически не оказывают влияния на стратегии предупреждения преступности и системы уголовного правосудия в Африке. Правительство принимающей страны по-прежнему готово оказывать поддержку Институту, однако его государства-члены проявляют все меньшую заинтересованность в финансировании его программы. Впервые в истории Института в данный год почти не было получено никаких взносов от государств-членов. Таким образом, дееспособность Института в основном зависит от субсидии Организации Объединенных Наций и внебюджетных взносов Соединенных Штатов Америки.