



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 1998

Russian
Original: English

Пятьдесят третья сессия

Пункт 104 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Прогресс в осуществлении резолюции 52/90 Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение	1	3
II. Седьмая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию	2	3
III. Мероприятия Программы	3-35	3
A. Техническое сотрудничество	3-9	3
B. Ход подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	10-14	5
C. Международное сотрудничество в борьбе с организованной транснациональной преступностью	15-19	6
D. Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия	20-23	7
E. Сбор, анализ и программное использование информации по вопросам преступности и уголовного правосудия и компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия	24-31	7

*A/53/150.

F.	Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	32-35	9
IV.	Осуществление рекомендаций Управления служб внутреннего надзора	36-37	10
V.	Стратегическое управление и мобилизация ресурсов	38-50	11
A.	Стратегическое управление Программой со стороны Комиссии	38-41	11
B.	Внутреннее стратегическое управление	42-44	11
C.	Мобилизация ресурсов	45-50	12

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 59/90 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества". В 1998 году исполняется 50 лет с того момента, когда Организация Объединенных Наций приступила к рассмотрению вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия. Настоящий доклад подготовлен по окончании определенного периода времени, в ходе которого межправительственные органы провели новую оценку Программы. Они рассмотрели доклад Управления служб внутреннего надзора об обзоре управления программами в бывшем Отделе по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/52/777, приложение), а также углубленную оценку Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию получила в рамках своих мероприятий по стратегическому управлению Программой первый доклад своей рабочей группы по мандатам и ресурсам, а соответствующее управление Секретариата приступило к осуществлению предложений Генерального секретаря в отношении реформы под руководством своего нового Директора-исполнителя. Эти события обеспечили новые импульсы, воздействие которых начинает проявляться в мероприятиях Программы.

II. Седьмая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

2. Седьмая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию проходила в Вене с 21 по 30 апреля 1998 года. Основной темой сессии являлась транснациональная организованная преступность, которая представляет собой одну из приоритетных областей деятельности Программы. В докладе о работе этой сессии² приводятся подробные данные о состоявшихся обсуждениях, принятых Комиссией решениях и о последствиях мандатов, изложенных в резолюциях, которые были рекомендованы для утверждения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, соответственно.

III. Мероприятия Программы

A. Техническое сотрудничество

3. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии был представлен подробный доклад о техническом сотрудничестве, включая мобилизацию ресурсов и координацию деятельности³. В докладе дается обзор оперативных мероприятий, осуществленных в 1997 году и в первом квартале 1998 года. Согласно докладу Центр по международному предупреждению преступности участвовал в мероприятиях по техническому сотрудничеству примерно с 23 странами мира.

4. Недавно Центр приступил к деятельности, направленной на концентрацию его мероприятий в области технического сотрудничества в рамках национальных и региональных программ по борьбе с организованной преступностью, коррупцией и взяточничеством. В настоящее время осуществляется три основных проекта в области борьбы с коррупцией, которые финансируются за счет взноса Соединенных Штатов Америки через Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию, - в бывшей югославской Республике Македонии (30 000 долл. США), в Ливане (232 000 долл. США) и в Румынии (312 000 долл. США). Фонд обеспечивает также финансирование проекта по борьбе с экономическими преступлениями в бывшей югославской Республике Македонии, программы подготовки сотрудников полиции для борьбы с организованной преступностью в Хорватии, а также мероприятий по борьбе с организованной преступностью и коммерческими преступлениями в Южной Африке (415 000 долл. США). Датское агентство международного развития совместно с ПРООН обеспечивает финансирование проекта по укреплению потенциала Министерства внутренних дел Кыргызстана в области борьбы с организованной преступностью. В настоящее время Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Центр по международному предупреждению преступности осуществляют также совместный проект в области борьбы с оборотом наркотиков и организованной преступностью в Российской Федерации.

5. Одновременно Центр разрабатывает и осуществляет проекты, направленные на улучшение условий содержания в тюрьмах, развитие национальных

систем правосудия в отношении несовершеннолетних, борьбу с насилием в семье, а также укрепление потенциала учреждений уголовного правосудия в целом. К середине 1998 года по просьбе правительств было разработано 24 новых проекта. В настоящее время либо непосредственно, либо через учрежденную Комиссией в 1996 году неофициальную консуль-тативную группу по мобилизации ресурсов, которая провела ряд успешных мероприятий в 1997 году, проводится работа по мобилизации средств для финансирования этих проектов. Экономический и Социальный Совет призвал потенциальных доноров и соответствующие финансовые учреждения вносить значительные и регулярные финансовые и/или иные взносы на разработку, координацию и осуществление проектов технической помощи.

6. В течение 1998 года отмечалась интенсификация сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в рамках нового Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, в частности в отношении проектов в Африке, Центральной Азии, на Балканах и в Карибском регионе. Были организованы совместные миссии в Казахстан, Российскую Федерацию, Таджикистан и Кавказский регион, в результате которых были сформулированы конкретные предложения по проектам. Центр участвовал в проведении аналитической работы для подготовки возможной стратегии сокращения незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, которая была недавно рассмотрена Генеральной Ассамблеей в ходе ее специальной сессии, посвященной борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками Центр проводил деятельность по разработке типового закона о борьбе с коррупцией, содержащего положения, призванные содействовать запрашивающим государствам в предупреждении, обнаружении и пресечении коррупции на более эффективной основе.

7. В настоящее время Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Центром приступает к осуществлению проекта в области борьбы с торговлей людьми, принудительным трудом и сексуальной

эксплуатацией. После проведения предварительного исследования в рамках этого проекта будет разработано типовое законодательство, учебные программы для сотрудников полиции и иммиграционных служб, механизмы контроля и регулирования для пресечения такой торговли, а также программы для защиты жертв. Ожидается, что на различных этапах в осуществлении этого проекта примут участие другие органы системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международную организацию труда, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международную организацию по вопросам миграции.

8. Центр организовал также учебные программы по вопросам борьбы с организованной преступностью в бывшей югославской Республике Македонии, Кыр-гызстане и Хорватии. В Гран-Бассаме, Кот'Ивуар, был организован двухнедельный учебный семинар по вопросам выдачи и взаимной помощи, в котором приняли участие 33 судьи, прокурора и работника правоохранительных органов из всех стран Экономического сообщества западноафриканских государств. В марте 1998 года в Маниле был проведен Региональный семинар на уровне министров для стран Азии по транснациональной преступности, центральной темой которого являлось предупреждение коррупции и борьба с ней. Учебные семинары по правосудию в отношении несовершеннолетних были проведены в Бангладеш, Буркина-Фасо, Ливане, Руанде и Южной Африке. В Боснии и Герцеговине, а также в Российской Федерации были организованы учебные курсы для работников тюрем. Центр принял участие в учебных мероприятиях по вопросам прав человека для работников полиции в Анголе, Боснии и Герцеговине, Гвинее и бывшей югославской Республике Македонии. Были организованы учебные поездки в Австрию и Италию для работников судебных органов Боснии, а также учебные поездки для работников полиции Кыргызстана в Германию, Нидерланды и Соединенное Королевство. Из средств регулярного бюджета, предназначенных для технического сотрудничества, были выделены стипендии для двух высокопоставленных специалистов по вопросам уголовного правосудия из

Мали и Уганды. Сотрудники Центра приняли также участие в качестве консультантов в проведении организованных другими учреждениями курсов по проблемам коррупции, транснациональной организованной преступности, отмывания денег и взяточничества. Кроме того, Центр в настоящее время занимается пересмотром руководства по практическим мерам борьбы с коррупцией, а также разработкой учебного пособия по мерам борьбы с организованной преступностью.

9. В соответствии с резолюцией 52/90 Генеральной Ассамблеи Центр продолжает вносить вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира путем организации программ для гражданской полиции в Анголе, Боснии и Герцеговине, а также в бывшей югославской Республике Македонии. Совместно с Силами превентивного развертывания Организации Объединенных Наций Центр подготовил карманный справочник по стандартам Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для работников правоохранительных органов, а в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия был опубликован сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия на боснийском языке. При поддержке правительства Австрии Центр организовал Конференцию по проблемам восстановления правопорядка после окончания конфликтных ситуаций в рамках мероприятий по празднованию пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека. Австрия обеспечит финансирование издания документации и выводов этой Конференции. Кроме того, Центр подготовил буклет под названием "Роль, подготовка и действия гражданской полиции в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира". По просьбе Департамента по операциям по поддержанию мира Секретариата и ПРООН Центр принимает все более активное участие в деятельности по восстановлению системы уголовного правосудия после окончания конфликтных ситуаций, в частности в Албании, Анголе, Боснии и Герцеговине и Гаити.

В. Ход подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

10. Доклады, рассмотренные Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии касались как процедурных, так и существенных аспектов десятого Конгресса⁴. В ходе сессии Комиссия приняла приглашение правительства Австрии провести Конгресс в Вене. Продолжительность Конгресса была сокращена с 10 до 8 дней - с 10 по 17 апреля 2000 года, - после чего сразу же будет проведена сессия Комиссии продолжительностью в три дня для рассмотрения его выводов. Комиссия утвердила предварительную повестку дня десятого Конгресса и постановила, что темой десятого Конгресса будет "Преступность и правосудие: ответ на вызовы XXI века". Предполагается максимально ограничить продолжительность и расходы на проведение региональных подготовительных совещаний. Обсуждения по этому и другим вопросам, касающимся Конгресса, отражены в соответствующих разделах доклада Комиссии о работе ее седьмой сессии².

11. Комиссия рассмотрела и завершила подготовку руководства для дискуссии для региональных подготовительных совещаний, а также по семинарам, вспомогательным совещаниям, симпозиумам и выставкам. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 52/91 от 12 декабря 1997 года, Комиссия утвердила программу работы, включая четыре технических семинара-практикума и их темы.

12. В целях рационализации расходов на процесс подготовки и проведение самого Конгресса региональные подготовительные совещания, которые планируется провести осенью 1998 года и в начале 1999 года, будут посвящены исключительно рассмотрению существенных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов, а также выработке практических рекомендаций, которые должны послужить основой для подготовки единой декларации, которую предполагается разработать в ходе Конгресса.

13. В момент написания настоящего доклада Секретариат приступил к подготовке региональных подготовительных совещаний, первое из которых будет проведено в Африке в октябре 1998 года, после чего будут проведены подготовительные совещания в ноябре 1998 года в Азии, в декабре 1998 года в Западной Азии и в феврале 1999 года в Латинской Америке и Карибском бассейне. Страны

Западной Европы и другие страны решили не проводить под-готовительного совещания.

14. Ожидается, что в пункте 13(b) постановляющей части проекта резолюции о десятом Конгрессе, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии⁵, Генеральная Ассамблея обратится к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить во взаимодействии с государствами-членами осуществление широкой и эффективной про-граммы общественной информации в связи с подготовкой к десятому Конгрессу, проведением самого Конгресса и выполнением его решений. Участники седьмой сессии Комиссии были информированы о том, что осуществление этой просьбы будет сопряжено с финансовыми последствиями и что финансирование должно быть обеспечено за счет внебюджетных ресурсов.

С. Международное сотрудничество в борьбе с организованной транснациональной преступностью

15. В докладе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее седьмой сессии² отмечается, что Комиссия рассмотрела подробные доклады⁶ об осуществлении Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности, которые были приняты Всемирной конференцией на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе, Италия, 21-23 ноября 1994 года (A/49/748, приложение, глава I, раздел А). В этих докладах описываются мероприятия, проведенные за последние 12 месяцев в связи с разработкой международной конвенции против организованной транснациональной преступности и других возможных документов, а также мероприятия в области взаимной помощи и международного сотрудничества в вопросах уголовного права. После этого в проведении подготовительной деятельности, связанной с разработкой конвенции, был достигнут определенный прогресс, на который Экономический и Социальный Совет обращает внимание Генеральной Ассамблеи в своей резолюции 1998/14.

16. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея, как предполагается, примет решение учредить межправительственный специальный комитет открытого состава для разработки всеобъем-

лющей международной конвенции против транснациональной организованной преступности и, если это уместно, для обсуждения вопроса о разработке международных документов, посвященных торговле женщинами и детьми, борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также незаконному провозу и транспортировке мигрантов, в том числе морем. Первое совещание этого специального комитета будет проведено в Вене 18-29 января 1999 года. Генеральная Ассамблея изберет также председателя этого специального комитета.

17. Рабочая группа по осуществлению Неапольской политической декларации и Глобального плана действий, которая была учреждена на седьмой сессии Комиссии, рекомендовала, чтобы Председателю специального комитета помогала неофициальная рабочая группа "товарищей Председателя", заседания которой будут проводиться по мере наличия ресурсов. Первое совещание этой неофициальной группы было проведено в Риме в июле 1998 года для обсуждения организационных и процедурных вопросов, связанных с деятельностью специального комитета. Группа рассмотрела и утвердила предварительное расписание совещаний, указав ожидаемые потребности специального комитета в проведении совещаний для полного выполнения его задачи. Государства обязались завершить подготовку конвенции таким образом, чтобы Генеральная Ассамблея смогла утвердить ее на своей пятьдесят пятой сессии в 2000 году. Утвержденное расписание совещаний позволяет Секретариату планировать свою работу по существенным и техническим вопросам таким образом, чтобы попытаться удовлетворять потребности специального комитета в рамках имеющихся ресурсов. Группа рекомендовала также провести второе совещание специального комитета в Вене 8-12 марта 1999 года.

18. Для обеспечения непрерывности деятельности по разработке Конвенции правительство Аргентины предложило провести неофициальное подготовительное совещание специального комитета в Буэнос-Айресе с 31 августа по 4 сентября 1998 года. В период написания настоящего доклада уже проводилась работа по подготовке этого совещания. Неофициальная группа "товарищей Председателя" рекомендовала завершить на совещании в Буэнос-Айресе первое чтение проекта конвенции, которое было начато на седьмой сессии Комиссии, и приступить к

переговорам по сводному тексту. Кроме того, на этом совещании следует обсудить взаимосвязь вышеупомянутых трех международных инструментов или протоколов к конвенции против транснациональной организованной преступности (см. пункт 16). Правительства Соединенного Королевства, Туниса, Финляндии и Франции представили дополнительные рабочие документы, в которых содержались конкретные предложения по тексту конвенции или дополнительным международным документам, находящимся на рассмотрении специального комитета.

19. Разработка конвенции и дополнительных международных документов является одним из основных

приоритетов в деятельности Центра по международному предупреждению преступности. Благодаря перспективному планированию на основе четких показателей потребностей специального комитета Центр попытается сделать все возможное для проведения этой работы в рамках имеющихся ресурсов. Тем не менее с учетом ускоренных темпов работы, ограниченности имеющегося времени и, следовательно, возрастающих потребностей специального комитета для получения дополнительных ресурсов может потребоваться поддержка государств. Такая поддержка может потребоваться также для мобилизации ресурсов, которые необходимы Центру для содействия осуществлению и для обеспечения выполнения новой Конвенции.

D. Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия

20. Как сообщалось Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии, Центр обеспечил издание доклада о результатах международного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия⁷, в котором содержится информация, предоставленная 69-ю правительствами по вопросам, касающимся преступлений и происшествий, связанных с применением огнестрельного оружия, национального законодательства, оборота огнестрельного оружия, а также национальных, региональных и международных инициатив. Используя результаты этого исследования в качестве основы для обсуждений, Центр организовал четыре региональных семинара-практикума по регулированию оборота огнестрельного оружия в целях предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, которые были проведены в период с сентября 1997 года по январь 1998 года в Бразилии, Индии, Объединенной Республике Танзания и Словении.

21. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/18 приветствовал результаты международного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия и рекомендовал разработать международный документ по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему в контексте разработки конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Центр продолжит организовывать и поддерживать

совещания межправительственного специального комитета открытого состава по разработке вышеупомянутого документа и конвенции, а также проводить деятельность по реализации решений таких совещаний.

22. В соответствии с резолюцией 1998/18 Экономического и Социального Совета Центр занимается также подготовкой плана действий по сбору, обзору и обмену статистическими данными, информацией и программными предложениями в отношении использования взрывчатых веществ в преступных целях. В настоящее время Центр рассматривает возможность созыва совещания группы экспертов для рассмотрения этого плана действий.

23. Особенно полезным и настоятельно необходимым является скоординированный подход Организации Объединенных Наций по всем аспектам проблемы огнестрельного оружия. Необходимо на сбалансированной основе учитывать взаимосвязанные, однако различающиеся потребности в области обороны и уголовного правосудия. Вместе с другими подразделениями и программами Организации Объединенных Наций Центр участвует в усилиях по координации деятельности в отношении стрелкового оружия. В связи с этим Центр мог бы оказать помощь в а) создании базы данных по действующим законам и административным актам, касающимся огнестрельного оружия; б) проведении правовой реформы и разработке нового законодательства, касающегося огнестрельного оружия; в) организации учебных курсов для работников правоохранительных органов, участвующих в мероприятиях по борьбе с незаконным оборотом оружия, включая выявление; г) выявлении и расследовании незаконного оборота огнестрельного оружия; а также е) разработке программ общественной информации. Организация Объединенных Наций уделяет повышенное внимание необходимости регулирования оборота огнестрельного оружия. Принципиальное значение в связи с этим имеет эффективная координация соответствующих инициатив, предпринимаемых различными подразделениями и программами системы. В начале августа в Нью-Йорке было проведено совещание, посвященное этим вопросам.

E. Сбор, анализ и программное использование информации по вопросам преступности и уголовного правосудия и компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия

24. Во исполнение резолюций 1996/11 и 1997/27 Экономического и Социального Совета Центр по международному предупреждению преступности учредил консультативную руководящую группу по сбору данных и компьютеризации. При поддержке правительств Аргентины и Нидерландов 10-13 марта 1997 года в Буэнос-Айресе и 18-21 марта 1998 года в Велдховене были проведены два совещания этой группы.

25. Эти совещания преследовали четыре цели, которые определяют содержание стратегии деятельности Центра в этих областях: а) рационализация проводимого Организацией Объединенных Наций шестого обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; б) подготовка замечаний и предложений в отношении проекта руководства по разработке и анализу статистических данных в области уголовного правосудия; с) разработка стратегии и методов обследования для сбора данных и информации об организованной транснациональной преступности и д) создание экспертного потенциала для оказания помощи правительствам по их просьбе в компьютеризации систем уголовного правосудия. Ниже кратко излагаются мероприятия, проводимые в этих четырех областях.

26. Проводимые раз в пять лет обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия являются основным средством, имеющимся в распоряжении Центра для сбора статистических данных о тенденциях в области преступности и системах уголовного правосудия. В настоящее время более 100 стран уже представили официальные данные об органах полиции и прокуратуры, судах, тюрьмах и распределении ресурсов. Эти данные были включены в электронную базу данных, и к ним можно получить доступ в Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия через адресную страницу World Wide Web в сети Интернет⁸. Документы для шестого обзора будут направлены правительствам в последнем квартале 1998 года и, как отмечалось выше, будут существенно рационализированы и упрощены.

27. Данные, собираемые при проведении обзоров по проблемам преступности, используются государствами-членами для планирования и разработки политики в отношении систем уголовного правосудия. Такие данные в настоящее время содержатся в целом ряде публикаций, прежде всего в Глобальном докладе о преступности и правосудии⁹, в кото-

ром дается комплексный обзор состояния преступности в мире, а также рассматриваются такие различные вопросы, как наказания, стратегии работы органов полиции, предупреждение преступности, регулирование оборота огнестрельного оружия, контроль над наркотиками и организованная преступность. Кроме того, при поддержке Статистического отдела Секретариата и Канадского центра статистики в области правосудия Центр завершает подготовку Руководства по разработке и анализу статистических данных в области уголовного правосудия. Цель этой публикации состоит в оказании помощи развивающимся странам в сборе, хранении и анализе данных и информации по проблемам преступности и уголовного правосудия. Наконец, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (ХЕЮНИ), занимается изданием доклада, озаглавленного "Европейский и североамериканский анализ результатов пятого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимого Организацией Объединенных Наций (1990-1994 годы)".

28. В результате переориентации программы и в соответствии с просьбами Экономического и Социального Совета, содержащимися в его резолюциях 1996/27 и 1997/22, Центр в настоящее время расширяет свое центральное хранилище по организованной транснациональной преступности. В частности, эксперты, принимавшие участие в работе вышеупомянутого совещания в Велдховене (см. пункт 24), разработали проект обследования по организованной преступности, который был распространен на экспериментальной основе среди представителей правительств в консультативной руководящей группе. На основе полученных ответов будет подготовлен обзор, который в соответствующее время будет распространен среди всех государств-членов. Как и другие данные и информация, собираемые Центром, результаты этого обзора будут внесены в электронную базу данных и могут быть предоставлены запрашивающим сторонам. Кроме того, в центральное хранилище помещаются законодательные материалы, получаемые от правительств в результате направления вербальных нот, а также другая соответствующая информация.

29. Нехватка ресурсов ограничивает возможности Центра по созданию резерва экспертов для оказания помощи правительствам в осуществлении проектов компьютеризации. Тем не менее Центр составил и

расширил список экспертов, в который включены различные специалисты в этой области. Для удовлетворения потребностей запрашивающих государств необходимы целевые взносы и помощь натурой. Несмотря на существующие проблемы, Центру удалось расширить базу данных и деятельность по распространению информации.

30. Весной 1998 года был издан Справочник, основное внимание в котором уделялось следующим темам: информация по вопросам уголовного правосудия в эпоху информации; ключевые вопросы внедрения информационной технологии в области уголовного правосудия; помощь Организации Объединенных Наций государствам-членам в оценке потребностей и стратегическом планировании; основы Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Электронного координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНОДЖАСТ)¹⁰; стратегии в области управления информацией; правовые вопросы и вопросы безопасности; стратегии в области распространения информации; глоссарий технической терминологии; а также перечень ресурсов в Интернет по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Этот справочник был издан благодаря взносам натурой Школы информатики Венского университета, Австрия, Министерства юстиции Нидерландов и Республики Кореи. Справочник был подготовлен по результатам учебных курсов по теме "Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: предоставление информации развивающимся странам и ее получение у них", который был организован правительством Республики Кореи в 1996 году.

31. Объем данных и информации, содержащихся в Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, был расширен, и в настоящее время они включают доклады Генерального секретаря, представленные Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии, которые воспроизведены в полном объеме на английском, испанском и французском языках. Как отмечалось выше, данные, собираемые в ходе обзоров Организации Объединенных Наций по вопросам преступности, могут быть получены в различных форматах через адресную страницу Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в

Интернет. Кроме того, представлены данные и информация, собираемые в рамках международного обзора Организации Объединенных Наций по регулированию оборота огнестрельного оружия. В результате осуществления проекта, в рамках которого в Центре работал приглашенный профессор, Информационная сеть в настоящее время содержит Глобальную библиографию по пенитенциарным системам, в которой указано более 600 источников из более, чем 30 стран¹¹. Наконец, были установлены связи с Международной информационной сетью по вопросам отмывания денег.

Г. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

32. Центр по международному предупреждению преступности представил Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию подробную информацию о последних мероприятиях, связанных со стандартами и нормами¹², и об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних¹³. Кроме того, Центр представил Комиссии руководство для лиц, ответственных за выработку политики, по применению Декларации по основным принципам правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34, приложение), а также справочник по вопросам правосудия для жертв преступлений в отношении использования и применения Декларации. Впоследствии были проведены или же будут проведены в ближайшем будущем мероприятия, о которых говорится ниже.

33. По просьбе Экономического и Социального Совета Центр продолжит сбор информации по использованию и применению стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Центр представит Комиссии на ее девятой сессии доклад об использовании и применении Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110, приложение), Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование¹⁴ и Основных принципов, касающихся роли юристов¹⁵.

Центр подготовит также обновленные доклады в том случае, если по меньшей мере 30 государств представили информацию по каким-либо стандартам и нормам, по которым доклад уже был представлен. В то же время Центр подготовит обзор документов по Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция 51/191, приложение), Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности (резолюция 51/60, приложение) и Международному кодексу поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59, приложение).

34. В соответствии с рекомендацией Комитета по правам ребенка государства - участники Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25, приложение) часто обращаются к Организации Объединенных Наций за помощью по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Для удовлетворения таких запросов и в соответствии с резолюцией 1997/30 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь создал координационную группу по техническому консультированию и помощи в вопросах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Эта группа обеспечит координацию усилий Организации Объединенных Наций, включая Центр по международному предупреждению преступности, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН и сеть неправительственных организаций, занимающихся вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних. Первоначально работа будет сосредоточена на оказании содействия Бангладеш, Гватемале, Ливану, Уганде и Филиппинам.

35. По просьбе Экономического и Социального Совета Центр создаст базу данных по практическому национальному опыту в области оказания помощи жертвам, в частности по прецедентному праву и законодательству об использовании и применении Декларации, принимая во внимание различия в системах и традициях. Правительство Нидерландов предложило свою помощь в создании такой базы данных и обеспечении ее функционирования первоначально в течение трех лет. Центр организует также проведение при содействии правительства Нидерландов совещания группы экспертов по вопросу о целесообразности создания международного фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью, в работе которого будут принимать участие госу-

дарства - члены, которые выразили заинтересованность в создании такого фонда. Средства фонда будут использоваться для поддержки мероприятий в области технической помощи в целях развития и/или укрепления служб и организаций по поддержке жертв, информационных кампаний по правам жертв и предупреждению преступности, а также обоснованным требованиям жертв, связанным с международными и транснациональными преступлениями, в тех случаях, когда национальные средства правовой защиты и/или возмещения ущерба отсутствуют или являются недостаточными.

IV. Осуществление рекомендаций Управления служб внутреннего надзора

36. Секретариат приступил к осуществлению рекомендаций, содержащихся в двух докладах Управления служб внутреннего надзора (см. пункт 1). Что касается рекомендаций, сделанных в связи с углубленной оценкой Программы, то в настоящее время разрабатывается стратегия в области общественной информации. В Интернет создана адресная страница Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, через которую можно получить информацию о мероприятиях Центра по международному предупреждению преступности, и четыре раза в год Управление издает информационный бюллетень. В начале октября 1998 года будет создан механизм регистрации пользователей адресной страницы. Благодаря реализации синергетического эффекта в рамках Управления удалось укрепить потенциал в области внешних сношений. Проведены мероприятия по подготовке сотрудников, обладающих директивными полномочиями, а также организована подготовка сотрудников, занимающихся вопросами технического сотрудничества, в области разработки и управления проектами. В период подготовки настоящего доклада существенно продвинулась работа, касающаяся процедур, используемых ПРООН для предоставления статуса учреждения-исполнителя. Как уже отмечалось, помимо Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками более тесные связи в области технического сотрудничества были установлены также с различными другими межправительственными организациями, включая ЮНИСЕФ, УВКБ, Всемирный банк и Инициативу по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе.

37. Достигнут также определенный прогресс в осуществлении рекомендаций, касающихся анализа методов управления программами Центра. Для обеспечения стратегического руководства и управления регулярно проводились совещания старших сотрудников с участием Генерального директора, а также сотрудника, временно исполняющего его обязанности, и отдельных сотрудников Центра. Проводимая в Центре структурная перестройка способствует созданию организационного климата, который позволяет сосредоточить усилия на проблемах организованной преступности и коррупции, а также уделять повышенное внимание техническому сотрудничеству. Будут существенно ограничены требования в отношении представления докладов Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и начиная с восьмой сессии Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности будет представлять на рассмотрение Комиссии только один доклад о работе Центра. Кроме того, Генеральный директор в консультации с неофициальной консультативной группой по мобилизации ресурсов, учрежденной Комиссией в 1996 году, провел предварительные обсуждения с некоторыми делегациями относительно создания группы доноров для мероприятий в области предупреждения преступности, и функции Службы поддержки программ Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками предусматривают также оказание поддержки Центру.

V. Стратегическое управление и мобилизация ресурсов

A. Стратегическое управление Программой со стороны Комиссии

38. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела предложение Директора-исполнителя относительно преодоления существующего разрыва между мандатами Программы и ее ресурсами, а также рассмотрела доклад Генерального секретаря о стратегическом управлении¹⁶. Комиссия рассмотрела также первый доклад неофициальной рабочей группы по анализу мандатов и ресурсов Программы¹⁷, а также рекомендации, содержащиеся в докладе Управления служб внутреннего надзора об обзоре управления программами в Отделе по предупреждению преступ-

ности и уголовному правосудию (A/52/777, приложение).

39. Комиссия согласилась с целесообразностью сосредоточения работы на конкретных вопросах в течение определенных периодов времени. В то же время было указано на необходимость обеспечения баланса между текущими приоритетами в области борьбы с организованной преступностью, коррупцией и торговлей людьми и другими приоритетными вопросами Программы, в том числе применительно к техническому сотрудничеству. Было указано на необходимость продолжения работы, связанной со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, обменом информацией об их использовании и применении, а также с укреплением систем уголовного правосудия.

40. Для достижения этих целей Комиссия подтвердила свое намерение проявлять сдержанный подход в отношении формулирования новых мандатов, включая просьбы о подготовке обширной документации и докладов. По сравнению с предшествующими годами уже отмечалось определенное сокращение как в объеме документации, представленной Комиссии на ее седьмой сессии, так и в количестве мандатов, выработанных в результате ее работы.

41. Необходимо в целом сократить объем обязанностей Центра, связанных с обслуживанием межправительственных органов. Активную роль в этой связи было предложено сыграть бюро Комиссии. В качестве безотлагательной меры Комиссия сократила продолжительность десятого Конгресса с 10 до 8 дней и последующей девятой сессии Комиссии с 8 до 3 дней. Единственной задачей этой сессии будет рассмотрение декларации, которая, как ожидается, будет принята Конгрессом.

B. Внутреннее стратегическое управление

42. Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности было создано в ноябре 1997 года в рамках мероприятий Генерального секретаря по проведению реформы. Управление состоит из Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Центра по международному предупреждению преступности. В марте 1998 года была утверждена новая организационная структура Центра, и сотрудники были перераспределены в

соответствии с организационными изменениями и в целях обеспечения более целенаправленного подхода к осуществлению деятельности в соответствии с рекомендациями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в контексте ее стратегического управления, а также рекомендациями Управления служб внутреннего контроля в связи с его последними обзорами Программы и управления ею (см. пункт 1).

43. Центр уделяет особое внимание борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и торговлей людьми. В то же время Секретариат в полной мере учитывает, что Комиссия в своей резолюции 7/1 о стратегическом управлении вновь подтвердила необходимость сохранения сбалансированности между нынешним основным первоочередным вопросом борьбы с транснациональной организованной преступностью и другими первоочередными вопросами Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и предпринимает шаги для обеспечения сбалансированной программы работы в рамках ограниченных ресурсов. Такой баланс достигается главным образом благодаря проведению на постоянной основе работы по стимулированию и мониторингу использования и применения действующих стандартов и норм и благодаря выбору соответствующих проектов в области технического сотрудничества.

44. После создания Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, преобразования Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Центр по международному предупреждению преступности и после создания внутреннего Стратегического комитета по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности определило возможности по реализации синергетического эффекта и обеспечило более тесную координацию взаимосвязанных мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Центра по международному предупреждению преступности. Некоторые из уже реализованных решений оказали позитивное воздействие на распределение ресурсов Центра между основной деятельностью и расходами на обслуживание и выполнение административных задач.

С. Мобилизация ресурсов

45. Комиссия подчеркнула, что все виды деятельности, предусмотренные в принятых ею резолюциях, должны осуществляться либо в пределах имеющихся ресурсов, либо за счет внебюджетных средств. По-этому до получения внебюджетных ресурсов, включая добровольные взносы, вновь утвержденные мероприятия, не предусмотренные в текущем бюджете по программам, не могут быть осуществлены.

46. В пункте 5 своей резолюции 52/90 Генеральная Ассамблея призвала государства и финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций вносить значительные финансовые взносы на оперативную деятельность Программы. Для осуществления оперативной деятельности, по определению, требуются внебюджетные ресурсы. Как сообщалось Комиссии, объем средств, полученных на цели технического сотрудничества, составлял в течение двухгодичного периода 1996-1997 годов 3,1 млн. долларов США. Прогнозы на текущий двухгодичный период до последнего времени являются неутешительными. Большая часть полученных средств предоставлена на осуществление конкретных проектов, и поэтому Центр практически не имеет ресурсов для создания инфраструктуры, необходимой для выявления, формулирования и организационно-технической поддержки проектов в области технического сотрудничества, что серьезно ограничивает его усилия по достижению более высокого уровня оперативности.

47. Неофициальная консультативная группа по мобилизации ресурсов продолжает призывать государства-члены рассмотреть составленный Центром перечень не обеспеченных финансированием проектных предложений и пересмотреть свою политику в области финансирования помощи в целях развития, с тем чтобы включить в такую помощь мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В сотрудничестве с этой Группой Секретариат провел консультации с некоторыми прежними донорами в целях изучения возможности создания группы доноров для мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая могла бы обращаться к своим членам с просьбой предоставлять на ежегодной основе определенный объем ресурсов.

48. В пункте 6 резолюции 52/90 Генеральная Ассамблея призвала все соответствующие программы, фонды и организации системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, Всемирный банк и другие международные, региональные и национальные финансирующие учреждения, оказывать поддержку оперативным техническим мероприятиям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

49. Сотрудничество ПРООН в этой области является весьма успешным и постепенно расширяется. Большая часть проектов Центра практически полностью или же частично финансируется за счет средств ПРООН. В соответствии с резолюцией 1998/24 Экономического и Социального Совета Центр начал обсуждения с ПРООН о предоставлении ему статуса "учреждения-исполнителя". ПРООН направила текст резолюции 52/90 в свои отделы, занимающиеся разработкой программ. Ссылаясь, в частности, на пункт 6 этой резолюции, ПРООН отметила, что она уже осуществляет сотрудничество с Центром и что такое сотрудничество, как можно ожидать, будет расширяться, поскольку многие страны придают особое значение обеспечению надлежущего управления. В отношении разработки и поддержки программ в области предупреждения преступности ПРООН указала, что она нуждается в опыте Центра. Финансовая поддержка со стороны ПРООН может быть главным образом предоставлена в контексте страновых рамок сотрудничества, однако ПРООН готова также оказывать помощь заинтересованным правительствам в мобилизации дополнительных ресурсов на совместно разрабатываемые мероприятия, а также изучить возможность сотрудничества с Центром в проведении региональной и глобальной деятельности.

50. ПРООН направила также всем своим подразделениям, участвующим в разработке программ, текст резолюции 52/85 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года о последующей деятельности в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности. Ссылаясь, в частности, на пункт 8 этой резолюции, ПРООН выразила готовность рассмотреть просьбы правительств относительно поддержки проектов в области технического сотрудничества в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Примечания

¹Е/АС.51/1998/3.

²Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 10.

³Е/АС.15/1998/9.

⁴Е/АС.15/1998/2 и Add.1/Rev.1 и Add.2.

⁵Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 10, глава I, раздел А, пункт 1, проект резолюции I.

⁶Е/CN.15/1998/5, Е/CN.15/1998/6 и Add.1 и 2 и Е/CN.15/1998/7.

⁷Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.1998.IV.2.

⁸Доступ к Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия можно получить по адресу <http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjin/uncjin.html>

⁹Вскоре будет издано Oxford University Press (1998).

¹⁰ЮНОДЖАСТ была разработана для Организации Объединенных Наций Национальным институтом правосудия Министерства юстиции Соединенных Штатов. Эта система основана на Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и обеспечивает связи между институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Доступ к ЮНОДЖАСТ можно получить по адресу <http://www.unojust.org/>

¹¹Доступ к глобальной библиографии по пенитенциарным системам можно получить по адресу <http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjin/gbops>

¹²Е/CN.15/1998/8.

¹³Е/CN.15/1998/8/Add.1.

¹⁴См. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года; доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел С, резолюция 26.

¹⁵Там же, раздел В.

¹⁶Е/CN.15/1998/10.

¹⁷Е/CN.15/1998/CRP.2.