



Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo

Distr.
LIMITADA

TD/B/WP/L.83
22 de septiembre de 1998

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
Grupo de Trabajo sobre el Plan de
Mediano Plazo y el Presupuesto
por Programas
32° período de sesiones
Ginebra, 21 de septiembre de 1998
Tema 7 del programa

PROYECTO DE INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL PLAN DE
MEDIANO PLAZO Y EL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS ACERCA
DE SU 32° PERÍODO DE SESIONES

Relatora: Sra. Ana Lucy GENTIL CABRAL PETERSEN (Brasil)

Oradores: Secretario General Adjunto de la UNCTAD Paraguay
Uruguay (por el GRULAC) Bolivia
Kenya (por el Grupo Africano) Cuba
Marruecos Túnez
China El Salvador
Etiopía Guatemala
Federación de Rusia Japón
Pakistán

Nota para las delegaciones

El presente proyecto de informe es un texto provisional que las delegaciones pueden modificar.

Se ruega que las solicitudes de enmienda se comuniquen, a más tardar, el viernes 30 de septiembre de 1998 a la:

Sección de Edición de la UNCTAD
Oficina E.8106
Fax N° 907 0056
Teléfono N° 907 5656/5655

INTRODUCCIÓN

El 32º período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas se celebró en el Palacio de las Naciones, Ginebra, del 21 al 23 de septiembre de 1998. En el curso del período de sesiones, el Grupo de Trabajo celebró ... sesiones plenarias, las sesiones 127ª a Las demás sesiones tuvieron carácter oficioso y se celebraron en privado.

Capítulo I

EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA
DE LA UNCTAD Y SU FINANCIACIÓN
(Tema 3 del programa)

1. Para el examen de este tema en la primera parte del período de sesiones, el Grupo de Trabajo tuvo ante sí los siguientes documentos:

"Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD: informe del Secretario General de la UNCTAD" (TD/B/45/6-TD/B/WP/109);

"Examen de las actividades realizadas en 1997"
(TD/B/45/6/Add.1-TD/B/WP/109/Add.1)

"Cuadros estadísticos" (TD/B/45/6/Add.2-TD/B/WP/109/Add.2).

2. El Secretario General de la UNCTAD, presentando el tema, expresó agradecimiento por el generoso apoyo de los contribuyentes a los fondos fiduciarios, que habían permitido que los gastos de cooperación técnica aumentaran el 4% en 1997. Destacó las principales actividades emprendidas por la secretaría de la UNCTAD e informó sobre los esfuerzos para fortalecer las relaciones con otras organizaciones que se ocupan de la cooperación técnica relacionada con el comercio. Señaló en particular la atención a las propuestas de la secretaría, hechas a petición de la Junta, respecto de la recuperación parcial de los costos respecto de programas seleccionados, a saber, el Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA), el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) y el Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC). Se estaban haciendo progresos sobre varios elementos solicitados por la Junta. Entre ellos figuraba el Manual sobre cooperación técnica de la UNCTAD, que estaba terminándose. Por último, la evaluación del programa de la Red Mundial de Centros de Comercio estaba bastante avanzada y lo examinaría el Grupo de Trabajo en la segunda parte del período de sesiones en diciembre.

3. El portavoz del Grupo de América Latina y el Caribe (Uruguay) destacó la importancia que su Grupo concedía a la cuestión de la cooperación técnica y expresó satisfacción por el aumento de las actividades de cooperación técnica en 1997. La secretaría debería proseguir sus esfuerzos encaminados a conseguir un crecimiento sostenido de tales actividades. Expresó también

satisfacción por los estrechos lazos de cooperación establecidos entre la UNCTAD, el CCI y la OMC en la esfera de la cooperación técnica.

4. Expresó preocupación por la disminución significativa de los gastos en su región, que habían ascendido solamente a 1.407 millones de dólares de los EE.UU. en 1997, lo que representaba el porcentaje más bajo de los últimos cuatro años. Su región recibía menos cooperación técnica que ninguna otra.

5. El presente período de sesiones brindaba una buena oportunidad para analizar las propuestas hechas respecto de la recuperación de los costos. Los tres programas seleccionados a este respecto eran de particular interés para su región y a su Grupo le preocupaba que los esfuerzos para lograr la autonomía financiera de esos programas impidieran a varios países beneficiarse de ellos. Debería conseguirse un mejor acceso a los programas de cooperación técnica, encontrando alternativas a la recuperación de costos o examinando la posibilidad de eximir a algunos países de la región del pago de los derechos adelantados o de los derechos de apoyo al usuario. A este respecto, el párrafo 25 del resultado del examen entre períodos de sesiones de la Conferencia (TD/B/EX(18)/3) se refería expresamente al tratamiento especial y diferencial para los países menos adelantados y los países de bajos ingresos.

6. El portavoz del Grupo Africano (Kenya) señaló con satisfacción que África y los países menos adelantados estaban recibiendo especial atención en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Le complacía también ver que la proporción de gastos dimanantes del PNUD había dejado de disminuir en 1997. Al mismo tiempo, el aumento sustancial de los gastos financiados con cargo a los fondos fiduciarios desde 1990 a 1997 suscitaba varias cuestiones: ¿conducía ese aumento a actividades destinadas a objetivos más específicos? ¿Dedicaba más tiempo la secretaría a recabar contribuciones? ¿Estaban las propuestas de recuperación parcial de costos relacionadas con esa utilización de los fondos fiduciarios?

7. Le complacía ver la creciente cooperación entre la UNCTAD y las demás organizaciones. En cuanto a la recuperación parcial de los costos, su Grupo deseaba saber si había un precedente en otras organizaciones multilaterales. Había que dar más consideración al uso de expertos locales, a la asignación de más recursos sobre el terreno y a los esfuerzos innovadores de

movilización de los recursos, como el método de mesa redonda del PNUD.

Por último, a su Grupo le complacía observar la continua atención prestada a la asistencia técnica para la Autoridad Palestina.

8. El representante de Marruecos dijo que debía seguir aumentándose la coherencia de los programas de cooperación técnica. Acogió complacido la creciente atención prestada a las actividades a nivel nacional, pero pidió más datos sobre la procedencia de los expertos, y en particular sobre la proporción de expertos contratados en diferentes grupos de países. Por otra parte, la movilización de los recursos requería un planteamiento más innovador, en particular la convocatoria de mesas redondas. Por último, su delegación apoyaba las actividades de la UNCTAD en favor de Palestina, así como sus esfuerzos relacionados con la Red Mundial de Centros de Comercio, el SIGADE, el ASYCUDA y la Formación en Comercio Exterior (FOCOEX).

9. El representante de China dijo que la cooperación técnica era un importante componente de las actividades de la UNCTAD y expresó satisfacción por el número y variedad de los proyectos ejecutados por la UNCTAD que beneficiaban considerablemente a los países en desarrollo, en particular a los países menos adelantados. Creía que deberían hacerse mayores esfuerzos para movilizar los recursos financieros destinados a la cooperación técnica, e instó a los donantes a responder positivamente. En cuanto a la recuperación parcial de los costos, compartía las opiniones expresadas por el Grupo Africano, en particular sobre la necesidad de tomar en consideración el diferente nivel de desarrollo de los países.

10. El representante de Etiopía dijo que la cooperación técnica era una de las tareas primordiales de la UNCTAD. Era alentador ver que habían aumentado los gastos en cooperación técnica y que la proporción de esos gastos destinados a los países menos adelantados era del 40%. En cuanto a la recuperación de los costos, debería tomarse en consideración la especial situación de los países menos adelantados; de hecho, esos países no podrían participar en los planes de recuperación de los costos. Por último, instó a los donantes a contribuir al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados.

11. El representante de la Federación de Rusia aplaudió el aumento de los gastos de cooperación técnica de la UNCTAD y expresó la esperanza de que

dejara de disminuir la financiación del PNUD. Acogió complacido además la cooperación de la UNCTAD con otras organizaciones internacionales, pero expresó preocupación por el declive de la proporción de los gastos de cooperación técnica de la UNCTAD destinados a las economías de América Latina y a las economías en transición. Comprendía plenamente la importancia de la cooperación técnica para los países menos adelantados, pero pidió a la UNCTAD que hiciera todo lo posible para mantener las proporciones asignadas a otros grupos. En general, se requería una distribución más equilibrada de las actividades.

12. El representante del Pakistán dijo que la mejora de la cooperación interinstitucional era muy alentadora, pero que convendría tener información más detallada sobre el reciente Memorando de Entendimiento firmado entre la UNCTAD y el PNUD. Destacó también la necesidad de que la UNCTAD cooperara más estrechamente con la OMPI y la UIT. La financiación de las actividades de cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario estaba disminuyendo, y había que estudiar los medios para invertir esa tendencia. En cuanto a la Cumbre de Lyon, deberían considerarse las cuestiones relativas a la posible inyección de fondos privados para la cooperación técnica. Por último, expresó apoyo a las actividades de la UNCTAD en favor de Palestina.

13. El representante del Paraguay expresó preocupación por el declive de la proporción de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD destinadas a la región de América Latina y el Caribe. Esto parecía paradójico, ya que la región era muy variada y contenía varios países sin litoral y países insulares, países con economías estructuralmente débiles y vulnerables y un país menos adelantado. Existía el riesgo de que se redujera la participación de la región en los trabajos de la UNCTAD y, por tanto, se necesitaba una política sostenida de asistencia a todos los países necesitados.

14. El representante de Bolivia expresó preocupación por el declive de la participación de las actividades en la región, tanto en términos absolutos como relativos. Deberían tenerse en cuenta las diferencias entre los países en desarrollo; algunos países de su región enfrentaban dificultades específicas a causa del hecho de que sus economías eran estructuralmente débiles y algunos países carecían de litoral.

15. El representante de Cuba aplaudió el aumento de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 1997. Esa cooperación se hacía más importante cada día al aumentar la complejidad del sistema de comercio internacional y la aparición de nuevas cuestiones. Sin embargo, los gastos en su región seguían disminuyendo y esta tendencia debería invertirse. Por otra parte, la propuesta de recuperación parcial de los costos no beneficiaría a los países en desarrollo y requería mayor reflexión.

16. El representante de Túnez sugirió que los futuros informes de la secretaría contuvieran una lista de siglas. Señaló también que el documento TD/B/45/6 equivocadamente se refería a la asistencia a Túnez para adherirse a la OMC. En realidad, Túnez había sido miembro del GATT/OMC desde hacía ocho años.

17. La representante de El Salvador dijo que la cooperación técnica era sumamente importante para su país, y que el declive de la cooperación de la UNCTAD presentaba dificultades. La propuesta de recuperación de costos concernía a programas de particular interés para su país, y le sería muy difícil proporcionar la financiación propuesta. Los países pequeños y de bajos ingresos deberían recibir cooperación técnica gratuitamente.

18. El representante de Guatemala acogió favorablemente la cooperación de la UNCTAD con otras organizaciones. La cooperación técnica de la UNCTAD con América Central era de gran interés, pero la propuesta de recuperación parcial de los costos era motivo de preocupación. La idea en que se basaba la propuesta no estaba clara y debería reexaminarse.

19. El representante del Japón dijo que los informes de la secretaría deberían facilitar más información sobre los efectos de proyectos específicos y deberían reflejar las opiniones de los beneficiarios. El resultado del examen entre períodos de sesiones hablaba de indicadores mensurables, y convendría saber qué se estaba haciendo para diseñar tales indicadores.

Capítulo II

CUESTIONES DE ORGANIZACIÓN

A. Apertura del período de sesiones

20. El 32º período de sesiones del Grupo de Trabajo fue abierto el 21 de septiembre de 1998 por el Sr. Philippe Merlin (Francia), Vicepresidente-Relator del Grupo de Trabajo en su 31º período de sesiones.

B. Elección de la Mesa (Tema 1 del programa)

21. En su 127ª sesión plenaria (de apertura), celebrada el 21 de septiembre de 1998, el Grupo de Trabajo eligió Presidente al Sr. Lahcen Aboutahir (Marruecos) y Vicepresidenta-Relatora a la Sra. Ana Lucy Gentil Cabral Petersen (Brasil).

C. Aprobación del programa y organización de los trabajos (Tema 2 del programa)

22. En su 127ª sesión plenaria, el Grupo de Trabajo aprobó el programa provisional de su 32º período de sesiones (TD/B/WP/108). Por consiguiente, el programa fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Examen de las actividades de cooperación técnica y su financiación.
4. Evaluación de los programas de cooperación técnica: estudio a fondo del Programa de Centros de Comercio.
5. Programa provisional del 33º período de sesiones del Grupo de Trabajo.
6. Otros asuntos.
7. Aprobación del informe del Grupo de Trabajo a la Junta de Comercio y Desarrollo.

23. Al aprobar su programa, el Grupo de Trabajo decidió abordar el tema 4 del programa en la reanudación del 32º período de sesiones en diciembre de 1998.

D. Programa provisional del 33º período de
sesiones del Grupo de Trabajo
(Tema 5 del programa)

[Se completará.]

E. Aprobación del informe del Grupo de Trabajo
a la Junta de Comercio y Desarrollo
(Tema 7 del programa)

[Se completará.]