



Distr.
GENERAL

S/1998/834/Add.1
21 September 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长依照安全理事会第
1160(1998)号决议编写的报告

增编

附件

欧洲安全与合作组织依照安全理事会
第 1160(1998)号决议第 13 和第 16 段
提出的关于科索沃局势及其采取的
措施的资料

一般局势

1. 过去四个星期科索沃境内的军事行动急剧上升,这是由于塞尔维亚部队在该省中部、南部和西部地区对科索沃的阿尔巴尼亚人的武装集团发动攻击的缘故。此外,沿阿尔巴尼亚和南斯拉夫边界也有一些武装冲突的报导。

2. 在 8 月,塞尔维亚部队对 7 月份摄取科索沃部分地区的科索沃解放军(科军)发动攻击。塞尔维亚部队重新取得科索沃主要道路的控制权,并占据了一些以前被认为是科军据点的城镇。许多科军战士都弃械逃往阿尔巴尼亚。

3. 国际社会不断作出努力,以期停止贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的敌对,并恢复双方对话,但这些努力并未导致任何突破。8 月初,联络小组曾有一份文件发送交战双方,其中载有科索沃未来地位的各种备选办法。敌对双方至今均尚未对这些提案提出有任何约束力的意见。

4. 虽然南斯拉夫联盟共和国当局已向科索沃境内的阿尔巴尼亚领导人发出邀请,就今后科索沃省的地位展开谈判,但主要由于科索沃境内军事行动持续不断的缘故,至今未展开重大的会谈。

5. 科军战士继续在一些村镇行动。许多战士跨越边界,进出科索沃,最近则有迹象显示有许多战士撤入阿尔巴尼亚。

平民居民的情况

6. 敌对行动导致大批平民从科索沃逃亡。难民专员办事处的统计数字显示,科索沃境内的难民和流离失所者的人数达 230 000 人,其中 60 000 人已决定离开科索沃。在国际社会的巨大压力下,塞尔维亚当局已采取行动,设法吸引难民重返他们永久的住所,并向他们提供物质援助。不过,阿尔巴尼亚居民对此反应冷淡,他们对塞尔维亚的保证表示怀疑。运送到科索沃的人道主义援助的多寡由于当地局势的缘故并不相同。

普里什蒂纳的政治现况

7. 国际社会一直努力劝说科索沃的阿尔巴尼亚人合组一个谈判小组,拟定共同议程,与贝尔格莱德进行会谈。最初由鲁戈瓦博士组成的第一个谈判小组不再存在,已决定解散。新组成的谈判小组没有科索沃解放军的代表,他们已决定成立所谓的政治组织。

在科索沃境内驻留的国际机构

8. 科索沃外交观察团由美利坚合众国、俄罗斯联邦和欧洲联盟的若干代表组成,它常驻在科索沃,每星期进行几次巡逻,巡视省内纠纷迭发地点。它提出有关这些巡视任务的报告。其他设在贝尔格莱德的大使馆的外交人员也定期往访科索沃,此外,前往南斯拉夫联盟共和国访问的政治人士和外交人员也前往科索沃访问,例如由美利坚合众国总统的特使希尔先生、俄罗斯联邦外交部副部长阿法纳斯耶夫斯基先

生和德国及法国外交部的政治事务主任。由艾菲先生负责的欧安组织特派团则属于后者。

欧安组织对科索沃冲突的扩散可能性的分析

9. 塞尔维亚部队和警察部队及企图建立双向边境往来的武装阿尔巴尼亚人继续在南斯拉夫/阿尔巴尼亚边境地带发生武装冲突。

10. 最近的军事活动增加，造成科索沃境内流离失所者日益增多。涌入阿尔巴尼亚的难民人数再次猛增，上个月又有数千名新难民登记。据说还有人数不详的数千名难民散落在森林之中，等待援助物品和其他帮助。军事行动的威胁和南斯拉夫部队在边境地区布雷都妨碍着他们的安全通行。

11. 涌入阿尔巴尼亚的难民面临许多困难，特别是寻找住所。过去接待的家庭主动提供帮助，但是这种接待能力已消耗殆尽。接待的家庭持续承受这种负担已开始造成他们的厌恶情绪和拒绝接待的情况。

12. 枪击、侵犯领空和越境伏击等事件日益增加说明边境地区持续的暴力已再次“扩散”。不过，一般来说，双方的部队都表现了克制，似乎在竭力避免事态升级。

13. 虽然科索沃目前危机的影响得到了遏制，但是这种危机“扩散”到马其顿领土的危险仍然实际存在并迫在眉睫。马其顿还没有正式登记的科索沃难民，据观察，边境交通并没有因科索沃局势恶化而异常增多，南斯拉夫保安部队8月9日在乌罗塞瓦茨南部村庄采取行动后，到马其顿边境15公里范围的地区内数天中的情况或活动也没有大变化。不过，局势相对稳定的科索沃南部城镇，如乌罗塞瓦茨或卡察尼克，或其周围地区安全状况的恶化都可望增加马其顿边境的压力。

14. 不断有报道说南斯拉夫保安部队在其边境一侧埋设杀伤人员地雷，这打破了近几个月边境北部的相对平静。马其顿当局断然否认马其顿领土上埋设了任何地雷。

15. 虽然马其顿没有正式登记的科索沃难民，但是设在斯科普里的较小的人道主义组织和阿尔巴尼亚族主要居住中心不断报道说，私下居住在马其顿的朋友或亲戚家中的科索沃人提出援助的请求。这类人中大部分只要他们认为安全条件许可，都希望返回科索沃，他们想保留多种选择余地，不打算同官员接触，并且不愿意向当局提出正式避难请求。如果科索沃的危机继续恶化，居住在当地并提出援助请求的这批人数肯定会增加。由于这批人不愿引起公众注意，他们的人数难以估计，不过目前可能达数百人。

16. 波斯尼亚-黑塞哥维那各地目前有 3000 至 6000 名科索沃的阿尔巴尼亚难民。他们进入波斯尼亚-黑塞哥维那联邦的人数每周约 50 人。一小部分在科索沃的克罗地亚塞族难民（100 至 125 人）已逃往斯普斯卡共和国。波斯尼亚-黑塞哥维那联邦的科索沃阿尔巴尼亚难民、波斯尼亚-黑塞哥维那联邦的国内流离失所者和返回主要地区的波斯尼亚难民之间可能产生怨恨和敌视。这也可能在接收实体之外产生影响。最近斯普斯卡共和国的一个政党批评科索沃阿尔巴尼亚难民居住在战前的塞族村庄中。

17. 波斯尼亚当局认为这个问题还不是优先问题。人权办事处和难民专员办事处必须施加压力，让波斯尼亚和波斯尼亚-黑塞哥维那联邦的有关当局解决这个问题。已采取了不施加压力和保护的政策。在波斯尼亚-黑塞哥维那的科索沃阿尔巴尼亚难民毫无疑问造成了经济社会的很大负担，特别在波斯尼亚-黑塞哥维那联邦。如果科索沃阿尔巴尼亚难民的人数大为增加，预计可能产生政治影响。

欧安组织采取的措施

18. 波兰外交部长和欧安组织当值主席盖雷梅克教授在 7 月 30 日的发言中强烈敦促双方停止敌对行动和利用现有的政治对话渠道。他认为，这样的对话是解决这种危险冲突的先决条件。

19. 欧安组织同南斯拉夫联盟共和国之间的第二轮探讨性会谈于 8 月 4 日在华

沙举行。欧安组织代表团由当值主席的代表杰齐·诺瓦克大使率领,南斯拉夫联盟共和国代表团由助理外交部长布兰科·布兰科维奇大使率领。会谈的目的是继续进行 1998 年 7 月 3 日在贝尔格莱德开展的探讨性会谈,该次会谈是在欧安组织于 1998 年 7 月 14 日至 22 日到南斯拉夫联盟共和国进行技术评估任务之前举行的,以协助当值主席驻南斯拉夫联盟共和国的个人代表费利普·冈萨雷斯先生进行任务,并寻求各种方法和途径,以开展全面解决有关南斯拉夫联盟共和国同欧安组织之间的问题的进程的进程,其中包括长期特派团的回返,特别是按照常设理事会 1998 年 3 月 11 日第 218 号决定返回科索沃的问题。

20. 欧安组织代表团在会谈开始时表示当值主席深切关注科索沃继续发生暴力事件。代表团并对米洛舍维奇总统对欧洲联盟三主席所作的关于停止使用武力的承诺没有落实,表示失望。这种事态发展不利于南斯拉夫联盟共和国同欧安组织之间关系的改善。

21. 南斯拉夫联盟共和国代表团重申该国一贯的立场,作为回应。该代表团强调,在科索沃的警察行动是为了恢复法律和秩序。布兰科维奇大使说,警察能够在几天之内消除“恐怖主义分子”。

22. 会谈促成进一步澄清南斯拉夫联盟共和国同欧安组织之间的立场,但没有取得突破。讨论的内容集中于根据常设理事会第 218 号决定对南斯拉夫联盟共和国加入欧安组织一事作出决定之前所需达到的各种可能条件以及方法和途径。对于南斯拉夫联盟共和国加入欧安组织所需接受的条件,南斯拉夫方面没有表现任何灵活性。

23. 8 月 6 日,盖雷梅克部长给南斯拉夫联盟共和国外交部长集瓦丁·约万诺维奇先生一封信,赞成创造适当的对话条件,包括停止敌对行动和撤出特别警察部队。他强调科索沃的危机不能以武力消弭。盖雷梅克先生重申欧安组织随时准备在欧安组织常设理事会 1998 年 3 月 11 日第 218 号决定的框架内和根据欧安会/欧安组织的原则和文件,协助和平解决科索沃的冲突。他解释说,这种决定在实际上特别是为

了促进费利普·冈萨雷斯先生(作为当值主席负责南斯拉夫问题的个人代表)的任务和在南斯拉夫联盟共和国再次派驻长期特派团。盖雷梅克部长说,情况没有改善的迹象,科索沃局势,特别是南斯拉夫联盟共和国和阿尔巴尼亚之间边境地区的局势进一步恶化。盖雷梅克部长认为,暴力和流血事件的升级,无论是哪一方造成的,都是令人遗憾和不能接受的。

24. 8月17日,约万诺维奇部长在复信中表示他对人道主义灾难的看法;他认为这种灾难是由“属于所谓科军的恐怖主义伙团”造成的。根据约万诺维奇先生的看法,科索沃境内的阿尔巴尼亚人拒绝同科军合作,导致发生杀害和绑架事件。

总结和结论

25. 从7月底以来,科索沃的冲突升级,可以说已达到暴力的最高点,可能严重影响邻近国家,摧毁巴尔干半岛脆弱的和平。

26. 人道主义灾难的升级会进一步造成冲突地区不稳定,此外,有关使用国际武力的威胁缺乏可信性,使南斯拉夫联盟共和国继续发动军事进攻,造成科索沃发生人道主义被严重侵犯的事件。

27. 塞尔维亚安全部长最近在科索沃的胜利看来是短暂的,对于压制该处不稳定的基本来源毫无帮助。贝尔格莱德当局拒绝让科索沃的阿尔巴尼亚人在管理其本身事务方面发挥有份量的作用,基本人权目前继续受到侵犯,促成欧安组织成员国愿意接受任何可确保停止暴力和防止冲突蔓延的解决办法。

28. 当值主席认为,和平解决的唯一希望是立即停止塞尔维亚的军事进攻和南斯拉夫联盟共和国当局和来自科索沃具有广泛代表性的阿尔巴尼亚人展开无条件的谈判。

欧洲安全与合作组织当值主席

1998年8月20日,华沙
