



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/36/282  
10 November 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议  
议程项目 72(b)

## 特别经济援助和救灾援助

### 向多米尼加提供特别经济援助

#### 秘书长的报告

1. 大会在其 1980 年 12 月 5 日第 35/102 号决议里回顾了第 34/19 号决议, 其中对“戴维”和“弗雷德里克”两次飓风对多米尼加造成的巨大损失深表关切, 对 1980 年“艾伦”飓风袭击多米尼加使该国本已严重的局势更加恶化表示关切, 并促请各会员国政府和国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展, 继续最紧急地提供援助。请秘书长就执行第 35/102 号决议所获成果, 随时向经济及社会理事会和大会提出报告。

2. 为了执行这项决议, 已提请各会员国、各专门机构和联合国系统其它各组织、区域间组织和国际金融机构, 注意本决议案文, 并呼吁提供援助。此外, 向 1981 年经济及社会理事会第二届常会报告了多米尼加的需要情况和为执行第 35/102 号决议所采取的步骤。

3. 1981 年 7 月 20 日, 经济及社会理事会通过了为多米尼加的复兴、重建和发展提供国际援助的第 1981/45 号决议。经社理事会在此决议中, 回

81-28400

顾了大会第34/19号和第35/102号决议，铭记着秘书长关于向多米尼加提供援助的口头报告，对该国经济情况继续恶化表示关切，并敦促各会员国政府和各国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展继续最紧急地提供援助。理事会还请秘书长就执行第1981/49号决议所获成果，继续向经济及社会理事会和大会提出报告。

4. 经同多米尼加政府磋商后，秘书长组织了一个多机构特派团于1981年9月22日至27日前往该国访问。本报告所附的特派团报告介绍了该国的经济和财政情况，概述了解决其短期重建和发展需要的援助方案，以及为了弥补“戴维”“弗雷德里克”和“艾伦”三次飓风造成的损失所需的援助。

附 件

赴多米尼加特派团的报告

(1981年9月22日至27日)

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言 .....	1 - 9	4
二. 一般背景 .....	10 - 32	6
三. 发展方面的目标 和所需援助 .....	33 - 158	12
A. 农业 .....	34 - 69	12
B. 运输 .....	70 - 95	20
C. 住房和工业 .....	96 - 114	30
D. 保健和卫生 .....	115 - 135	35
E. 教育和训练 .....	136 - 157	40
F. 所需援助摘要 .....	158	46
四. 正在提供的援助 .....	159 - 160	48

## 一. 引言

1. 大会在其1979年11月9日第34/19号决议中对“戴维”和“弗雷德里克”飓风对多米尼加所造成的巨大损失表示关切。赞同拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)全体委员会1979年10月19日所通过的决议<sup>a</sup>,并促请各会员国政府和各国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展最紧急地提供该决议所设想的援助。

2. 1980年12月5日,大会所通过的第35/102号决议回顾了第34/19号决议,铭记着关于向多米尼加提供援助的秘书长报告<sup>b</sup>,并对1980年“艾伦”飓风袭击多米尼加使该国本已严重的局势更加恶化表示关切,促请各会员国政府和各国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展,最紧急地提供拉美经委会全体委员会第418(PLN. 13)号决议所要求的援助。

3. 此外,大会请秘书长就执行第35/102号决议所获成果继续向经济及社会理事会和大会提出报告。

4. 已提请各会员国、各专门机构和联合国系统内其它组织以及各区域组织、区域间组织和国际金融机构,注意第35/102号决议案文,并呼吁它们提供援助。

5. 1981年7月20日,经济及社会理事会在其第1981/49号决议中,回顾了大会第34/19号和第35/102号决议,铭记着秘书长关于向多

---

<sup>a</sup> E/CEPAL/G. 1105, 第四节, 第418(PLN. 13)号决议。

<sup>b</sup> A/35/445 和 Corr. 1.

米尼加提供援助的口头报告<sup>c</sup>，对多米尼加经济情况继续恶化表示关切，促请各会员国政府和各国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展，继续最紧急地提供援助。理事会还请秘书长就执行第1981/49号决议所获成果，随时向经济及社会理事会和大会提出报告。

6. 经同多米尼加政府磋商后，秘书长组织了一多机构特派团于1981年9月22日至27日前往该国访问。特派团由秘书处特别政治问题事务处特别经济援助方案联合协调员率领。成员包括世界卫生组织（卫生组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和联合国工业发展组织（工发组织）等各机构的代表。

7. 特派团受到总理兼财政和外交部长尊敬的欧亨尼亚·夏尔先生的接见，他向特派团简要介绍了多米尼加的经济和财政情况，政府在发展领域的优先次序以及对额外国际援助的需要。特派团参加了一次内阁全体会议，并听取了对各部门需要的详细估计。此外，特派团各成员还同各部的高级官员举行了多次例会。这些活动由总理办公室经济发展组的发展协调员负责安排。

8. 为了准备特派团的访问，该国政府就需要国际援助的各项项目编制了大量文件。此外，还就经济和财政情况以及“戴维”、“弗雷德里克”和“艾伦”飓风所造成的损失提供了情报。

9. 特派团对多米尼加政府为其访问所作的一切安排表示感谢。该国作出了一切努力为特派团提供其工作所需的必要情况。特派团还要感谢联合国开发计划署驻巴巴多斯办事处和在多米尼加服务的联合国人员的宝贵援助。

---

<sup>c</sup> 见 E/81/SR. 35。

## 二. 一般背景

10. 多米尼加是向风群岛中最大的一个岛屿，面积约为300平方英里，人口83,000人。该国是加勒比群岛中最穷的国家之一，主要依靠农业，近几年经济日益困难。

11. 多米尼加山多林密，因此，人口大多数集中在沿海的城市和乡村。其地形特点是，山脉主峰位于南部，海拔近5,000英尺；该地区森林密布，年雨量近160英寸。由于降雨量大，河流很多，都从山区流向各沿海地区。大多数河流落差很大，由于高处有森林履盖，水土流失还不很严重。但耕作地区大多在沿海平原，易受水土流失的损害。多米尼加土壤属火山型，并不十分肥沃，而且耕作中沃力很易消失。

12. 地形崎岖不平给发展带来许多障碍。许多较好的耕地往往位于冲积平原和流域，投入的供应和产品的销售完全依赖公路运输。唯一的深水港口位于首都罗佐，在岛的东南部，仅有的重要机场位于该岛的东北端。

13. 多米尼加国内市场狭小，资源有限，依赖进口的程度很大，因而在发展其小岛经济方面遭遇严重障碍。该国高度依靠香蕉生产，从旅游潜力来说，不及其他许多加勒比岛国。此外，多米尼加土壤不很肥沃，而且特别易受侵蚀的损害。建筑材料大部分需要进口。

14. 过去十年中，该国遇到与日俱增的经济和社会困难。1970年至1975年，随着农业生产减少，实际产量普遍下降。经济和社会方面的基础结构恶化，私人投资微不足道。在1978年11月独立前的三年中，有适度的复苏，但独立时的实际收入水平同10年前差别不大。此外，社会和政治的日益不稳定也妨害经济的复苏和发展。在这十年的初期，经济的收缩造成大量失业。尽管有外来的国际援助，财政状况仍不断恶化。公共服务已降至最低限度，没有资源可用于经济和社会基础结构和维修。1975年后，虽然出口物有所好转，经济也有适度的扩展，但政府财政情况仍岌岌可危。1978年较晚时候发生的叶斑病威胁了香蕉生产，从而危及多米尼加主要的外汇来源。

15. 1970年代多米尼加始终存在巨额贸易逆差，因此该国出口受到特别严重的威胁。多米尼加要依靠国际援助和偶尔得到的私人资本，才能勉强弥补赤字。

16. 因此，这个国家于1979年8月29日受到飓风“戴维”袭击时，便面临着严重的经济和社会问题。尽管多米尼加经常受到热带风暴的侵害，但是一般说来，它是在主要飓风地带的范围以外的。所以，该岛的房屋、建筑和其他经济及社会基础结构的设计，均没有考虑到如何减少飓风损害这方面。飓风“戴维”的风速超过每小时150英里，还伴有施风和暴雨。这种情况在该岛附近持续了六个多小时，所造成的结果惨不忍睹。整个岛屿遭受严重损害，被宣布为灾区。飓风期间，有40多人死亡，2000多人受伤，需要治疗。百分之七十八的人口因房屋倒塌而无处安身。

17. 经济的各个方面几乎都受到飓风的影响。有19所小学被摧毁，另外42所小学遭到破坏，图书馆和实验室都被摧毁，一切设备、家俱、书笈和教具全部丧失。拉美经委会派出的考察团报告说，飓风摧毁了这个国家的全部教育基础结构。医院的屋顶被揭或完全被摧毁。44所保健中心和门诊所受到严重破坏，几乎损失了全部药品和医疗设备。即使政府的主要行政大楼也遭到严重破坏，在紧急情况期间，政府也不得不转移。

18. 首都附近的深水港是通过国际援助刚刚在1978年完工的港口，这次也受到严重破坏。该岛仅有的另一个港口—朴次茅斯—多个码头都被摧毁。飓风破坏了发电设备和高压线，不但使住户、办公室和工厂的供电受到影响，而且还中断了若干地区的供水。主要靠自流供水的供水系统本身也被河水泛滥所污染。

19. 然而，最严重的后果却是农业方面的损失、公路和桥梁的破坏以及对防止水土流失起着重要作用的森林覆盖遭到摧毁。

20. 农业方面，香蕉作物全部遭到破坏，60%的椰子树被吹倒，总共近5,000英亩的柑橘树有一半被吹倒。估计有近6000英亩的庄稼、木本粮

食作物、水果树和蔬菜被摧毁。飓风前，所有的香蕉种植园刚刚施了肥，结果肥料全部被冲走，农民和香蕉种植协会储存的肥料也全部被冲走。百分之六十的香蕉装箱工厂全部遭到破坏，近三分之一受到广泛破坏。种子繁殖站和苗圃也被摧毁。

21. 近75%的渔船以及造船和修船设施遭到破坏。渔业通常为该岛的人口提供大部分他们所需要的蛋白质。实际上，由于飓风期间的海浪严重破坏了珊瑚礁和海洋环境，所以可能使渔业长期受到影响。

22. 电讯系统受到广泛破坏。一家私人公司—电报和无线电有限公司—为该岛提供岛内电话通讯，该公司依靠地下电线。无线电通讯系统只用于救护车消防和警察系统。全部电话线被吹倒在地，大部分电线杆也一样被吹倒。至今为止，只有20%的电话线被接通，北部和东部地区同该岛的其他地区仍没有联系。尽管有保险，但保险金远不足以恢复通讯系统，该公司不得不利用原打算用来扩大通讯系统的资金去恢复现有的通讯系统。

23. 从长远的观点看，对该岛经济最严重的一种打击是该国的森林遭到破坏表土层流失以及水文盆地遭到破坏，强风把很多大树连根拔起，没有被刮倒的也已经没有树枝、树皮和树叶。在森林覆盖的75000英亩的大部分土地上，已长成可供商业用的树木都被吹倒。

24. 该国所有的公路和大部分桥梁都被飓风和飓风过后的洪水所破坏。桥梁被扭曲，桥墩被洪水侵蚀，有些被来势很猛的洪水从山上冲下的巨石砸垮。公路被塌方以及被吹倒的树木所阻塞，该岛东北部和南部的的主要公路被冲垮。从机场通往首都的公路被冲断，连接罗佐和朴次茅斯的公路也被冲断。全长230英里长的柏油面公路，有200英里直接被飓风和洪水所破坏。剩下的240英里的红土路面或路面没经修理的公路，大部分因为塌方和泥土流失而不能使用。

25. 多米尼加还来不及执行恢复飓风“戴维”为该国带来的损害之前，又受到了飓风“弗雷德里克”的侵袭，造成更广泛的破坏。尽管飓风“弗雷德里克”

没有飓风“戴维”那么大的破坏力，但它同样造成大量的土壤流失，进一步破坏了公路和桥梁的基础并加剧了对河流流域的破坏。被飓风“戴维”吹掉屋顶的房屋，学校、医院和其它建筑，在飓风“弗雷德里克”袭击该岛时，又遭到广泛破坏，为水所淹。

26. 在飓风“戴维”和“弗雷德里克”过后，该国收到大批救灾物资。这些援助再加上国外的私人汇款和领取的保险金，使该国能够着手重建工作。但是，该国政府还要提供250万东加勒比元<sup>d</sup>的救济。另外，准国营组织和私人企业不得不把原用于发展目的的资金，用来修复飓风造成的破坏。许多被破坏的结构都没有买保险或没有充分保险，大部分情况下，保险金并不足以重建这些建筑物和其他基础结构。飓风“戴维”和“弗雷德里克”所造成的损失，到1980年尚未恢复。

27. 到1980年6月底，多米尼加开始恢复过来，粮食作物和其它国内农产品已经有收获，而且还恢复了香蕉的出口。但是，1980年8月初，多米尼加又再次遭到另一次大飓风——“艾伦”——的袭击。尽管同前一年比起来没有对房屋和基础结构造成那么严重的破坏，但是，飓风“艾伦”对该国的影响也是严重的。农业再次首当其冲，受到风暴的摧残，香蕉作物再次全部被毁。还没有完全得到修复的公路、桥梁再次被冲垮，地基再次被破坏。因为重建方案还没有完成，正在重建中的建筑物和设施再次遭到广泛的破坏。

28. 表1列举了多米尼加的一些统计数字。可以注意到，按生产因素成本的时价计算，1978年和1979年间的国内生产总值（国内总生产）下降了近10%，而同期的消费品价格指数增长了近34%。实际下降幅度是很明显的。尽管1980年的国内总产值按时价有所增长，但其增长率只能刚刚赶上通货膨胀

---

d 其兑换率为2.70东加勒比元换1美元。

表 1  
多米尼加若干统计数字  
(以百万东加勒比元计)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
按成本因素价格计算的国内 总产值	63.7	72.9	89.8	110.6	101.0	126.0 <sup>a</sup>	135.0 <sup>b</sup>
政府本期收入 <sup>c</sup>	16.3	21.7	24.3	25.7	31.5	44.5	54.8
政府本期支出 <sup>c</sup>	20.5	25.7	35.3	32.8	56.1 <sup>d</sup>	58.1 <sup>e</sup>	63.7 <sup>f</sup>
政府本期赤字 <sup>c</sup>	4.2	4.0	11.0	7.1	24.6	13.6	8.9
贸易差额	-25.4	-21.3	-24.3	-34.0	-81.0	-109.1	n/a
往来帐户的差额	-14.9	-10.8	-14.9	-16.7	-38.1	-78.6	n/a

a. 暂时估计数。

b. 预测数。

c. 自7月1日开始的财政年度。

d. 包括250万东加勒比元的风灾救济金。

e. 包括偿还未偿付的欠款590万东加勒比元。

f. 包括偿还未偿付的欠款540万东加勒比元。

胀率。对1981年的暂时估计，情况大体相同。因此，预测1981年的实际国内总产值同1976年的水平不会有大的差别。

29. 多米尼加政府始终面临着经常预算赤字。1979年和1980年的灾情使这种赤字大大增加，纵便是接受了风灾救济。但是，应该注意到的是1979年和1980年的大量赤字有一部分是因为偿付前一阶段积累下来的尚未偿付的欠款的结果，本期的赤字显然要低得多。对1981年的估计表明，该国政府现在已基本上使本期预算收支平衡。所说的赤字—约890万东加勒比元—包括偿还尚未偿付的欠款540万东加勒比元。

30. 自1978年以来，多米尼加没有国内储蓄，也就是说，所有的投资都要依靠国外资沅提供经费。

31. 同样严重的是，主要是由于出口作物遭到破坏，1979年和1980年大大增加的贸易逆差断续恶化下去。尽管收到了国际援助，1979年在国际交易中的往来帐户赤字比1978年增加了一倍，1980年比1979年又增加了一倍。因此，多米尼加继续需要大量捐赠形式的国际援助。

32. 1979年和1980年所遭受的自然灾害的破坏加上1981年特别厉害的豪雨所造成的重大破坏，迫使该国政府不得不几乎全部从事救济和重建的工作。正因如此，中期和长期发展的资沅也不得不用于其它方面。该国政府在今后两年的优先工作是继续集中搞好重建，特别要注意恢复农业，尤其是香蕉业，因为多米尼加主要靠出口香蕉赚取外汇。另外还强调了修建和重建运输系统、重建房屋和其它重要的经济及社会基础结构。经同该国政府协商，考察团确定了若干直接关系到这些优先发展领域的项目。

### 三、发展方面的目标和所需援助

33. 发展的需要和为满足这些需要而制订的项目与方案所需的援助属于下述范围：农业、运输、住房和工业、保健和卫生以及教育和训练。鉴于重建的紧急需要，多米尼加政府所建议的援助方案强调的是立即的、而非长期的需要。

#### A. 农业

34. 多米尼加遭受的气候和飓风的蹂躏，比任何其他的向风群岛更厉害。多米尼加最近受风灾恢复的程度并未达到期望的程度，特别是在生产率水平低、农田收入水平低，就业率低而贫穷的农业部门。此外，冲蚀和管理业务不善是普遍现象。但是农业仍是经济的主流。例如1977年，农业的就业人数达到总就业人数的36%，占国内生产总值的36%。

35. 多米尼加的土地使用，有许多面积是未确定的。在该国大约172,000英亩中有67,000英亩是占有地，31,000英亩拨为政府森林保留地和一个国家公园，其余大约74,000英亩情况不明。在占有地67,000英亩中，有32,000英亩是已开垦的土地，35,000英亩尚未开垦。未开垦地区的可耕亩数不详。占有土地的分配是对面积大的土地所有人有利。例如，占有五英亩及以下土地者在总占有面积中占69%，但在总耕地面积中不到10%。另一方面，9%的占有200或更多英亩的耕作者大约占有所有耕地的45%。

36. 小农遭受到一些不利情况。他耕种的是不肥沃的土地，往往位于陡峭的山坡上，经常受沥滤和冲蚀。此外，许多小农很少有或没有进入市场的机会。

1975年，加勒比开发银行的一项研究显示拥有五英亩或五英亩以下土地的耕作者大约有32%远离最接近的销售地点5英里以上，这段路途大部分必须靠徒步往返。

37. 香蕉业，提供主要的出口项目，而且，到目前为止，是农地的最大使用者

(占总作物面积的59%)。其次是椰子业(占25%)，然后是柑橘业——柚子和酸橙(二者各占4%)。可可和蔬菜作物的生产各占3%。

38. 椰子和柑橘主要是大型和中型农场的耕作物，蔬菜作物主要是小农的产品。各型的农场都种植香蕉。1978年收集的统计资料显示出，虽然小农占生产者的大多数，大农集团的产品构成总产出的大部分。这和其他向风群岛上一般的调查结果正相反。60%的蕉农只生产17%的香蕉，每个蕉农生产不到五吨；可是3%的蕉农的生产却占香蕉总产出的30%，每个蕉农生产30吨或更多吨数。但是香蕉是小农部门的主要收入来源。

39. 虽然小型和比较劳力密集的耕作收入很低，但这个部分仍然是发展的基础。该国失业率很高，一般都同意在城市中心已没有其他维持生活的工作。“戴维”和“艾伦”飓风造成了广泛的损害和困难，并且也清楚地证明了农业部门的结构上的弱点。

40. 特派团同政府进行了协商，查明农业部门中需要国际援助的一些项目。这些项目为的是要解决最迫切的问题和加强未来农业的作用。

#### 1. 援助多米尼加蕉农协会

41. 香蕉业是多米尼加农业土地最大的使用者。多米尼加蕉农协会负责向其会员提供服务和投入。蕉农协会也销售水果并同吉斯特先生工业有限公司签订所有生产的可销售水果的合同。蕉农协会提供的服务和投入，用蕉农销售额中扣除的一项税捐抵付。

42. 1978年输出了大约37,200吨香蕉，平均每周700吨。1979年8月，蕉园完全被飓风“戴维”摧毁。许多捐助国提供了援助，主要是提供所需的投入。1980年，多米尼加政府也提供了380万(东加)元现款，按亩数分配给蕉农。成功地执行了一项重建方案，到1980年6月/7月，生产已复原

到平均每周500吨。正当香蕉业开始显示复苏的时候，1980年8月再度受飓风“艾伦”的蹂躏，蕉园摧毁了90%。

43. 这种种毁坏/重建的循环对于蕉农协会的财政情况产生不利的影响，蕉农协会在蕉农毫无贡献的情况下必须提供服务 and 维持工作人员。蕉农协会不得不向私营贷款机构借贷大笔款项。政府对于多米尼加蕉农协会的业务及协会向会员提供的服务水平极为关注，并认识到蕉农协会是在非常困难的情况下执行业务的。

44. 1981年，重建方案继续进行，将投入分配给蕉农，并给予现金补助。重建投入是通过美国国际开支署（美援署）、大不列颠及北爱尔兰联合王国和蕉农协会提供的。多米尼加政府也提供了100万（东加）元。

45. 1980年10月恢复运载香蕉至联合王国，但面临中美洲水果的激烈竞争。一个困难的因素是多米尼加的香蕉，相对来说，品质较差。

46. 多米尼加政府一面敦促蕉农继续实行多样化方案，一面希望保障香蕉业并改进多米尼加香蕉的质量。不容许香蕉业跨台，又须帮助蕉农协会克服财政困难。但是以目前所收到的税捐水平而言，蕉农协会不能偿付尚未清结的债务，也不能向香蕉业提供必要的服务。要做到这一点，蕉农协会约需\$880万美元，才能偿付未清结的债务，才能向香蕉业提供六个月的生产投入，支付六个月期间的业务开支，才能在行政设施和实地包装以及装箱业务上作出必须的基建改善。

47. 所需经费细目如下：

(以千美元计)

(a) 重新筹供经费		4,066
— 贷款—— 商业银行	2,621	
— 透支办法	778	
— 贷款者投入供应	<u>667</u>	
(b) 6个月期间的业务开支		778
(c) 6个月期间的投入供应		2,739
— 肥料, 4,500 吨	1,500	
— 除草剂, 7,500 加仑	195	
— 喷撒油 270,000 加仑	613	
— 套筒材料, 5,000 卷	176	
— 225,000 个香蕉纸箱, 供 4 次运载用	222	
— 杀线虫剂	<u>33</u>	
(d) 基建需要		1,139
— 办公室/储藏建筑物	370	
— 15,000 个塑料填装箱	250	
— 20 个单层纸箱厂	<u>519</u>	

## 2. 扩大畜牧方案和迁移畜牧农场

48. 罗佐附近的一个畜牧农场目前是由农业部负责营业和维修。然而，政府现在希望将农场迁至他处并扩大它的活动。现占的土地将转用于一项大规模住房计划。畜牧农场将另行规划，用来支援畜牧部门下列各方面的活动：供应佳品质的牲畜、示范有效的畜牧方法，为适当训练推广服务人员提供设备，以及提供一个执行各种畜牧支助活动的中心。多米尼加的牲畜都是小户零星饲养的，不容易改善品质。因此，必须由政府担当起重要的任务，通过供应牲畜或改善种畜服务的方式向大量小饲主提供品质更优良的牲畜。

49. 这项计划包括：在政府所有的日内瓦庄园约60英亩的土地上设立一个乳牛饲养场，并在其余的40英亩土地上安置四、五家牛乳生产户，饲养场将提供种畜服务和小型人工授精服务。最后，该饲养场将成为罗佐收集加工场的主要供乳来源之一。估计费用达\$77,500。

50. 绵羊产地集中在东部地区，政府希望在该区建立养羊业。养羊场将设在拉普兰试验农场的六英亩土地和向邻近庄园租用的另外15英亩土地上。这种养殖场将足以饲养约60到80头母羊，每年可以向养羊户供应约15到20头品质优良的公羊。该养殖场首先将饲养最近才从国外进口的两头公羊和10头母羊。包括房舍、饲养设备和改良牧场草地在内，这种企业所需的投资费用总额达\$14,200。

51. 特派团又建议，在罗佐附近，靠近主要饲料来源的地点，利用大约五英亩租来的土地建立一个猪配种站。它建议，用畜牧农场饲养的20头牝猪作为新配种站的第一批牲畜，然后再逐渐增加到40头牝猪。从这个配种站繁殖的猪只将用来改良朴次茅斯和拉普兰现有农业分站的牲畜，也将直接售卖给消费者。建立这个配种站的估计资本费用达\$61,100。

52. 特派团又建议设立一个种牛饲养场，以便为罗佐地区的养牛户提供这种服

务。这些人一向依赖现有的畜牧农场向他们提供种畜服务，因此畜牧农场迁离该地将给他们带来困难。种牛饲养场的资本费用总额将达 \$ 8,100，其中包括两三头公牛。

53. 计划的最后一项建议是：在农业部植物园设施附近设立一个兔繁殖场，向有兴趣的养兔户供应兔子。养兔场的估计资本费用为 \$ 6,100。

54. 一般认为，这项计划是国家牲畜生产战略的最初阶段。总的来说，计划的资本费用，包括 10% 应急费用，共达 \$ 167,000。

### 3. 土地利用和保养示范计划

55. 一般来说，多米尼加的土壤十分贫瘠。此外，土壤很容易流失养分和受到侵蚀。少数肥沃的河谷和冲积地区有较肥美的土壤。这些土地多半属于较大的农户，比较不易受到侵蚀。从土壤资源未得到适当管理的上游地区冲刷下来的沉积物和碎石是土壤受到破坏的主要原因。因此，长期受到侵蚀破坏的多半是坡度陡峭的山岳地带（也就是上游地区）。

56. 在这些地区，造成土壤侵蚀的因素有好几个，其中包括筑路（挖凿的土地没有加以适当的处理）、伐木方法不当和农作方式不良。这项计划将以改善农作方式为重点，虽然它也会考虑到改进林业方法的问题。据估计，以香蕉为例，在较陡峭和养分流失的土壤种植，收成还不及平坦和稳固土壤的 50%。虽然没有准确的数据，但有人估计，在侵蚀情况较严重的地区，每年表土流失量高达每英亩 22 公吨以上，防止较陡峭的森林地带受到侵蚀将是十分艰巨的任务。特派团建议执行一项为期三年的示范项目，旨在主要向农民，也向伐木业，示范更有效耕作方法和适当保养土壤的技术和利益。

57. 可能的示范地点业已选定，包括该国东南角黑湾地区的 35 英亩政府土地。除了缺少伐木活动之外，该地区很象是整个国家的缩影。在这里进行的工作将成为典范，所显示的优点将鼓励农民采取类似的措施。为了向伐木业示范更有效的

植林方法，可能需要另觅地点。 进行的活动将包括把较陡峭的土地退还林业利用、开辟阶地和保养台地、挖掘等高线排水沟和建立草原地带。

58. 这项三年计划的总费用，包括资本和经常开支两项，共达 \$ 569,000。 资本费用，包括设备和车辆（以及一台 D. 6 型履带拖拉机或相当的农机）、建筑、制定保养措施和试验，将达 \$ 225,000。 在三年期间的结尾，由政府接管这项方案。

#### 4. 修整和延长支路

59. 在向风群岛的所有岛屿中，以多米尼加的支路最为短少，1977年主要支路仅有72英里。 由于飓风、雨水、交通繁忙、土壤状况和保养不当等原因，所有支路都需要大修。 在大多数较重要的支路上，交通不便、费用高而且不安全，不难想见它对转运途中极易受到损伤的农产品（主要是香蕉、柑桔和鳄梨）的品质会有什么影响。 政府已得到加勒比开发银行（加勒比银行）和美国美援署（美援署）的援助，供修建的44.25英里的支路，然而，它还需要更多的公路。

60. 因此，政府正在寻求援助，以便改善长达51.5英里的22条现有支路、大规模整修54英里现有的支路和新建61英里支路。

61. 待改善的22条支路为广达16,415英亩的地区和3,433名农民提供交通服务。 在这个地区里，绝大部分土地是优良农地。 因此，平均来说，每一英里支路可为313英亩土地和65名农民及其家属提供交通服务。 整修这些道路的估计费用约达 \$ 390万。

62. 需要大修的54英里支路和61英里新路是专门为较偏僻的农业地区和社区提供服务，使它们能很方便地同市场沟通而规划的。 这些通路可以应付2,478名农民及其家属的需要。 由于该国地形崎岖不平，据估计费用将达 \$ 2,100万。

63. 政府备有每一条通路的详尽资料，该方案的几个部分将列为单独项目，由个别的捐款者资助。

## 5. 重新种植酸橙

64. 农业部依照政府的树本作物多样化经营方案制订了一项重新种植酸橙计划，在四年内重新种植800英亩西印度酸橙。多米尼加酸橙的产量从第一次世界大战以前的高峰，每年约30,000公吨下降到1960年代的5,000公吨。目前，平均年产量接近3,000公吨。

65. 多米尼加酸橙的主要产地目前在该岛干旱的南部最不发达区域。80%以上的酸橙种植在该地区约1,000英亩土地上。这个地区的酸橙树树龄很高，以当前的价格和费用计算，不值得加以整顿，酸橙价格上涨和新市场所提供的机会都显示应当重新种植酸橙。最近的调查指出，每年平均净收入可达每英亩\$85左右。而在项目执行后，平均净收入可增至每年每英亩\$295左右。

66. 项目包括分配植树器材、种植后五年内所需的肥料和杀虫剂。销售组织将征收捐税，其数量将增加到足以使每一名农民每年可对一英亩的农地施加\$110的肥料和\$20的其他投入。只有采取这种方式，计划所需的长期投资才能合理地达成。政府已在寻求\$86万资金，以七年为期，执行这项计划。

## 6. 地籍调查——第一阶段

67. 对于该国的进一步开发，包括制订土地利用计划和区域规划条例来说，土地所有权和用途不明确是最难克服的障碍。现用的记录制度包括不合规定的地契、个别的调查和零星的所有权登记。至少可以说，它是诸多欠缺的。

68. 最近，在秘书处技术合作促进发展部的援助下，编写了一份当前土地记录研究。研究报告预期会建议执行一项地籍调查计划。该计划的基本筹备阶段将为后继的实质阶段提供重要数据。第一阶段的估计费用达\$135,000，为期18个月。

69. 技术合作促进发展部所编写的最后研究将载列出细节。政府随后将判定其余两个阶段的建议。

## B. 运输

70. 多米尼加是一个由火山爆发形成的多山国，屹立在海面上，大山脊占据该岛整个中央部分。唯一的深水港是在该岛西南的罗佐——多米尼加首都，唯一重要的机场坐落在东北部。

71. 政府的短期发展战略须包括香蕉业的复兴和发展，通过投入补助和实地作业上的训练以及供应贷款来协助农民。香蕉业的基本设施，如包装厂，正在恢复中。也应该注意到，主要的出口作物——香蕉、柑橘和鳄梨——在运输中需要小心处理，因为由于碰伤而损耗的比率很高。计划中的其他重要发展包括树作物的多样化，必须的油类、家畜、植林和造船以及有关的渔业活动。政府也在尝试鼓励制造业和工业，并且正在执行向各农村地区居民投供保健和教育的方案。农村改革方案正在进行中，包括在政府拥有的土地上移民、小型农场的发展、家庭工业、电力和各种建筑项目。但是，为了使这一切工作发生效力，必需具备有效的运输系统。从这个简短的说明，可以看出多米尼加非常依靠一个良好的公路系统，这个系统相对于该国的面积和人口来说必须比较长。

### 公路和桥梁

72. 多米尼加约有496英里长的公路，其中231英里是主要公路，265英里是次要公路，多年来公路系统的维修做得不够，下水道也差。路面广泛损坏，很多排水设备都已失灵，路面和路基在结构上不适于一般的车轴重量。路面本身很不坚固，以致起伏不平很多坑洼。多年来车辆的损坏非常严重，在国内任何旅行平均所需的时间过分长。公路系统不佳导致运输成本高昂。

73. 最近在1979年和1980年的三个飓风（“戴维”、“弗雷德里克”和“艾伦”）直接或间接地完全破坏该国所有通讯系统。1979年以前情况就很坏的路面和路基被这些飓风和飓风过后的豪雨彻底摧毁。由于土壤的类型和地形的关系，保护陡峭的斜坡的植被的毁坏，差不多到处造成山崩和土壤流失的现象。

不完善的排水系统被阻塞住，导致路基被冲掉和变脆弱。在特派团访问的时候，即1981年初期空前的大雨之后六个月，该国全境差不多所有的公路线仍然显出飓风和飓风过后的豪雨所造成的损害；在很多情况下，甚至主要公路也几乎无法通行。

74. 政府正在寻求国际援助，以便分阶段修复和重建公路系统。需要资金来修复“戴维”和“艾伦”飓风期间及1981年4月和5月大雨期间冲坏的一些地方的道路，及重建已坏到不能修理的路段。政府也渴望为那些只需要小量重建工作的路段铺新的路面，要不然这些路段在大雨期间情况会恶化。

75. 现有的一些公路已铺上路面，但是需要用热的柏油碾压过，以防止路面变坏。但是，这项工作一定需要加强某些地区的路基。也有必要重建在最近的水灾中冲垮的桥梁以及桥基已损坏，其继续使用会危及生命的一些桥梁，需要清除河床和小河，及建筑河流控制工程。过去三年的严重水灾使水道发生很大的改变，其中一些被巨大的园石阻塞住。

76. 政府也希望为持续的和例行的维修工程制订一个较好的不断发展的方案。缺少适当的维护是造成多米尼加公路情况恶化的一个主要原因。排水设备不够，一年中大部分时间都阻塞着。水渗透到底基层，减少了它的力量，并造成路基崩塌。大雨期间很多道路变成水道，侵蚀着恶化了的路基，造成路面完全冲失。

77. 公路迅速恶化的另一个主要原因是设计规格不适当，尤其是在路面和排水结构方面，因为未充分考虑到豪雨所带来的损坏以及崎岖的地面和不稳定的土地情况。例如，很多现有的排水渠太小；它们很容易阻塞，并且长期间一直塞住。还有很多地方的排水渠间隔太宽，所以必须建筑中间的排水渠。

#### 1. 公路的修复

78. 目前多米尼加公路系统的情况差不多是难以形容的。全长245英里的

主要公路需要修理和重建，政府估计此一方案所需的费用以1981年的价格计算约为\$3,250万，还不包括下列项目在内：改良保护性的工程；重大的改组；改道；承包商和顾问费用；动员费用。公路修理总方案见表2。

79. 目前，表2所列的公路只有少数几条已获得国际援助的保证，其中包括项目5，国际劳工组织（劳工组织）正在执行总额为\$150,000的一个劳力密集项目；项目20，欧洲经济共同体（欧经共同体）已向意为西岸公路的一部分提供\$400,000；项目23和24，欧经共同体已同意提供资金；以及项目25，加拿大国际开发机构已保证提供资金。

80. 政府意识到，这样一个大规模的公路修理和重建方案必须在若干年内分阶段进行。最优先的是下列主要公路项目：

(a) 西岸公路

81. 现有的公路是沿着近海的峭壁山麓铺设。它使首都罗佐与朴次茅斯连接，其中穿过一些重要的乡村。这段公路长12.8英里，估计费用为\$400万，需要筹措资金，因为大段公路差不多都需要整个重建。从朴次茅斯到索尔兹伯里这一段长10英里的公路由欧经共同体供应资金。

(b) 中央公路

82. 这条连接首都和在Hatton Garden的机场的公路在最近的暴雨及其所造成的山崩之后，有一些地方差不多已完全损毁，这段公路尽管情况很坏，但仍然是到机场和东北地区的主要联系。需要为数达\$600万的援助来修理约22.4英里的公路。

83. 由于交通联系的重要性和植被遭破坏后不断有山崩的危险，因此，政府渴望有另一条公路，即使标准较低也可以。另一条公路将循着现存公路铺设，其中一部分还由欧经共同体供应资金。但是，约有7.8英里需要重建，估计费用为\$150万。

表 2

公路的修复和重建

<u>道路</u>	<u>英里数</u>	<u>美元</u>
1. Roseau Pond Casse	19	3,300,000
2. Loubiere-Scotts Head	7.5	1,000,000
3. Canefield-Springfield, Pond Casse	8.7	1,500,000
4. Bois Diable-Delices-Pointe Mulatre a.	18	2,200,000
5. Castle Bruce-Petite Soufriere a	5	710,000
6. Warner	4	600,000
7. Mahaut-Campbell	3	450,000
8. River Estate-Cockrane	3	470,000
9. Blenheim-Vieille Case-DelaFord	6.5	800,000
10. Roseau-Laudat a	7	850,000
11. Geneva-Petite Savanne a	8.0	1,200,000
12. Roseau-Grand Bay a	10	1,450,000
13. Copthall-Wotten Waven	3	450,000
14. Copthall-Morne Prosper	3	450,000
15. Trafalgar	3	450,000
16. Roseau-Reigate-Kings Hill	4	540,000
17. Roseau Streets	15	1,500,000
18. Portsmouth Streets	4	400,000

a 包括最近风暴造成的损失修复费用。

表 2 (续)

<u>道路</u>	<u>英里数</u>	<u>美元</u>
19. Existing housing estates (6 only)	15	1,950,000
20. West Coast Road	21	1,900,000
21. Pond Casse-Hatton Garden a	15	2,500,000
22. Rosalie-Grand Fond	4	540,000
23. Pond Casse-Bois Diable-Castle Bruce a	7	800,000
24. Castle Bruce Carib Reserve-Hatton Garden a	13	1,140,000
25. Portsmouth-Melville Hall-Hatton Garden a	24	3,820,000
26. La Source-Paix Bouche-Providence Moore Park	3	400,000
27. Grand Bay-Tete Morne	3	450,000
28. Castle Comfort-Giraudel-Newtown	10	1,100,000
	<u>合计</u>	<u>32,920,000</u>
	245	=====

(c) 南部公路

84. 另一项当务之急是改善首都到该岛南部农业富庶地区的公路。现有的公路实际上不能通行，需要大规模重建。从首都到 Grand Bay 这一条公路的估计费用为 \$ 260 万；另一条穿过若干渔村通达 Scatts Head 的公路估计需费 \$ 140 万。这条公路的情况极坏，最近又遭到“戴维”飓风的严重损坏，但因为交通量小，标准可以稍微降低。

2. 桥梁

85. 除了这些优先的公路之外，还迫切需要国际援助来修复 11 座桥梁。迄今为此国际援助已经认捐修复五座桥梁（加勒比开发银行已应允负担修复东罗塞奥桥的费用，加勒比国际发展机构已同意为另外的四座桥梁提供资金）。其余需要援助的桥梁及其估计费用列于表事。

3. 机动碎石机

86. 另外还需要国际援助改善河道和建筑防洪工程。两年多来的巨洪使许多河床变形，许多情况下被巨大的砾石所淤塞。该国政府很想获得一架机动碎石机（估计费用 200,000 美元），以便开始改善河道。在这方面，最优先的工作是改善日内瓦河，豪雨使该河对一处主要的开发计划和香蕉园造成洪水泛滥的威胁。

4. 公路养护

87. 明显地多米尼加目前公路的情况很大程度上是由于过去不充分的公路养护计划所致。为了避免再发生大规模的损坏和确保在公路方面的投资有所保障，该国政府打算执行一项综合的和实际的公路养护政策。今后，如果可行的话，公路养护工作将在合约的基础上进行，所有合约将在招标后签订。

88. 该国政府首先将定出一个三年公路养护方案；方案将具体规定要养护的公路、每条公路施工的范围、估计的费用，进行养护的施工期间、何种公路养护工程要由合同进行以及何种由政府管理和监督下的直属工人进行。

表 3

桥梁修理和换装

<u>桥 名</u>	<u>跨 度</u>	<u>估计费用</u> (美元)
1. 彭汤桥	90	300,000
2. 日内瓦桥	120	400,000
3. 卡内菲尔德桥	80	260,000
4. 希尔斯博罗桥	200	930,000
5. 科普索尔桥	85	280,000
6. 马豪特桥	20	66,000
7. 塔鲁桥	25	67,000
8. 皮切林桥	30	100,000
9. 卡索尔康福尔特桥	30	100,000
10. 卢比尔桥	30	100,000
11. 拉朗德河桥	100	330,000
共 计		<u>3,533,000</u> =====

89. 为了确保由政府管理和监督的直属工人进行的养护工作有效地进行，政府将成立和管理一个公路养护单位，配备以必要的监督人员、机器和设备。公路养护单位的结构组成是以最低费用进行工作，并在有包商参与时，以出租的办法提供必要的特别设备和机器。

90. 公路养护单位所需的工厂和设备列于表4。此外，在头三年中，政府将要求国际援助来提供不断需要的费用，估计每年约为160万美元。

表 4

公路养护单位的工厂和设备

	<u>估计费用</u> (美元)
(a) 汽车修理厂工具	30,000
(b) 成套机械工具	10,000
(c) 一个沥青工厂 30—50 吨	550,000
(d) 一个碎石机	220,000
(e) 铺路机	150,000
(f) 两辆载人车	55,000
(g) 十二辆自动倾卸车	665,000
(h) 十个手推式棍子	75,000
(i) 五辆轻型车辆	55,000
(j) 新的汽车修理厂房 3,500 平方英尺	1,300,000
(k) 一个 D. 6 履带拖拉机	220,000
(l) 三个前端装运机	440,000
(m) 两座压缩机	45,000
(n) 两个水泥搅拌机	30,000
(o) 两个重型滚压机(一个有钢轮)	92,000
共 计	<u>3,937,000</u> =====

## 5. 通讯

91. 该国政府收到一项建议，订立全国性方案以改善电讯工作，其估计费用在五年期内将近100万美元。 该国政府正寻求国际电信联盟的技术援助以评价这项建议。

92. 由于了解到多米尼加高架电缆的潜在弱点以及双向无线电系统的具体优点，该国政府希望扩大全国无线电网。 特别是装设一座无线电发射机供作气象服务（8,000美元）以及航行辅助，以便除了别的以外，改进梅尔维尔哈尔机场的国内空中交通管理系统，所需费用为52,300美元。

93. 通讯、工程和旅游部内电气检验科需要检验设备（10,000美元）。

## 6. 港口

94. 在“戴维”飓风之前，港口活动已略为增加，总吞吐量达111,542公吨（卸货为65,280公吨，装货为46,262公吨）。估计1979年“戴维”飓风和1980年“艾伦”飓风吹毁了港口管理局固定资产的65%。在加勒比开发银行、加拿大、联合王国和美国提供的经费援助下现正进行港口的重建工作。

95. 但是，该国政府要求筹措100万美元左右以便发展基本设施和购买设备以确保能供商业性使用的港口作业：

	<u>美 元</u>
1. 恢复深水港追加经费	471,000
2. 集装箱港口公路的分散和扩大 (已作好投资前究竟)	200,000
3. 购置一架橡胶轮活动龙门起重架	100,000
4. 在罗塞奥港装设航行标灯	27,000
5. 换置购买两辆铲车	8,960
6. 购买两个起重机(起重5公吨) 以更换17年老机	160,000
7. 重新建造旧栈桥以便于处理岛间 贸易和交通	80,000

C. 住房和工业

96. 仅1968至1978年，这个国家每年增建的房舍约200座。据估计，1979年中的住房总数约为16,000座由此可见，在1979年，大多数房舍都已建造了25年或25年以上，其中相当一大部分从面积和设备来看，都已不符合标准和需要。大多数房舍保养极差，很少住户进行了保险。

97. 1979年8月袭击该岛的“戴维”飓风是50多年来首次在该地区发生的特别严重的大飓风。飓风过后一个星期之内，居民区里立即对房舍进行了调查。总计8,000座房舍，即总数一半的房舍遭到毁坏或严重损坏；其中2,000座被列为彻底毁坏。居民区内被毁坏的住房，90%以上是1974年来在多米尼加新建的廉价住宅。罗佐的住房75%遭到破坏，许多已无法修复。从整个岛来说，78%的居民无家可归，损失估计达1亿东加勒比元左右。

98. 许多廉价住房和中等收入阶层居住的一些房舍都是住房发展公司的财产。飓风发生时，该公司拥有500座房屋，几乎全部都遭到破坏，有74座需要重建。公司只保险了一半房屋，保险费远不够重建所需。在特派团访问时，住房发展公司已在修理和重建方面用去120万东加勒比元。其中部分费用是由加勒比开发银行提供的。该银行同意提供的22万东加勒比元仍然需要用以修理和重建遭到破坏的房舍。

99. 政府住房遭受的损坏甚至大于住房发展公司的住房。由于资金缺乏，许多政府房屋还没有修复，尽管这些房屋结构完整，但是坏得极快。估计要修复政府住房尚需增加1亿东加勒比元，而到目前为止唯一同意帮助这个计划的是加勒比开发银行的捐款40万东加勒比元。整个农村的房舍也破坏极大。特派团得知，特立尼达和多巴哥政府将以非常优惠的贷款为农村住房提供720万左右的东加勒比元。

100. 多米尼加遭受巨大损坏的部分原因是，过去它没有切实注意建筑材料和

设计要适合于一个经历热带暴风雨和飓风的国家。只有极少数房屋或公共建筑有防飓风的屋顶或窗户。特派团得知，为大批受“戴维”飓风灾害而无家可归的人匆忙建造的避难所，有许多在建造时就缺乏适当的防范另一次飓风的设施。

101. 1981年4月希有的暴雨对多米尼加全国的道路、庄稼和房屋造成了巨大损坏。受害最重的是东南一段地区。

### 1. 提供紧急住房

102. 被疏散的人员（估计约有140人）现正分住在亲戚朋友家。必须尽一切努力尽快地为他们安家。需要紧急安置的房屋数量和估算的造价如下：

<u>村名</u>	<u>房屋数量</u>	<u>估价</u> (以美元计)
古德霍普	12	67,000
小苏弗里埃尔	4	22,000
圣索弗	5	27,500
巴加特勒	2	11,000
格特比拉特	1	5,500
共 计	<u>24</u>	<u>133,000</u>

### 2. 住房方案

103. 住房发展公司是政府执行其住房政策的机构，它有许多符合各种需要的方案，包括屋址和测量计划、中心造房计划和建造供出售或出租的住房发展计划。目前的估计是，今后五年每年需要建造1,000到1,500座房舍才能取代飓风损

坏和飓风后建造的临时避难所，和划去飓风来时已在积压尚未建造的一些住房。

104. 如果住房发展公司要执行一种基础广泛的方案以应付低收入阶层的住房需要，则还需要增加经费。特派团估计，如果要执行政府的低收入住房方案，在现有的承担经费和方案之外，住房发展公司还需要130万美元。

105. 由于政府缺乏资金，今后四年的政策是面向满足低收入的住房需要。然而，即使执行了这个方案，对愿意并且能够支付租金但得不到住房的中上等收入阶层来说，仍然存在住房缺乏的问题，因为多米尼加没有商业性抵押市场。若干年来，多米尼加的国内储蓄总额都是负数，而金融机构却充分扩展。确实在很多情况下，它们一直在使用总机构和国外联系银行的予付款项。其结果是，甚至在经济上有生存能力的住房计划也出现资金缺乏。

### 3. 商业性住房贷款

106. 有一小部分但人数日益增加的中产阶级，他们要求得到住房，并且能够以分期偿付商业贷款的方式来付租金。此外，在首都附近有一盐地可以用来建造这种住房。1972年也确实为离罗佐的中心商业区不到一英里的58英亩缓坡地拟订了住房计划项目。执行这个住房计划总共约需130万美元，政府欢迎对此项目进行商业性贷款。

### 4. 现有住房项目的需要

107. “戴维”飓风之后，当时的多米尼加政府立即同加拿大皇家银行议成了一笔250万东加勒比元的贷款，为住房遭到破坏的家庭建造132座房屋。这笔贷款的期限为10年，利息为7.5%，并且为进行建筑还可宽限两年。政府提供的资金完成了房屋的建造。不幸的是，这笔贷款没有包括住房周围的基本设施资金，所以尽管房屋现已建成，贷款也即将开始偿还，但这些房子还没有人住，

一直要等到道路、排水沟、水和下水道都齐全后才能居住。

108. 要完成四个住宅区的基本设施约需 275,000 美元。在这方面，特派团指出，即使这些资金是赠与的，使用对象支付的租金也不可能应付偿还贷款的费用。除非重新协商这笔贷款的问题或找到其他的资金来源，政府将被迫以低于偿付贷款的费用出租这些房屋。

109. 近几年来，住房发展公司参与的三大住房计划是坎菲尔德、巴思房地产和金山。当时在设计住房方案时，一般的想法是在各住房之间筑路，路面上下直到基层都用当地的材料“类焦油沥青”。全国使用这种材料的经验表明，这种基层在正常的养护下只能用两年。两年之后，维修费将惊人地增加，几乎要赶上原来修筑基层的费用。有人建议，在这些住房区修建 7.22 英里的道路，但一定要用沥青铺路面，以延长道路的使用期间和减少特别高昂的维修费用，而高昂的维修费正是“类焦油沥青”造路的特点。

110. 原来设计的造房方案也是有欠缺的，即排水沟不适用，使原有的道路越来越坏，甚至有时完全不见了。因此，在项目中列入了重建、巩固和划出排水沟等项，其费用总额为 260 万美元。

111. 总之，为保护现有住房、修理和重建遭受破坏的房屋、补充过去住房方案之不足和资助低廉造房方案来代替被飓风破坏的房屋，除已答应或提供的援助外，约需 430 万美元。还需要商业性资金 130 万美元以便为中上等收入的人提供住房。

## 工业

112. 多米尼加的工业主要是以农业为基础的工业，加工农业原料，如椰子或酸橙，制成产品投放国内外市场，并以服装、工艺品、建筑材料、软饮料等小型企业予以补充。1980 年整个工业部门的产值只占国内生产总值的 4%。

113. 政府急于通过工业发展公司和农工业开发银行加速工业化。这两个机构都是在1970年代初期成立的，希望它们为潜在的投资者在提供刺激工业发展所需的服务上发挥关键的作用。工业发展公司已经采取若干步骤来加强其促进投资的活动。自1981年10月底，一家国际咨询公司派出的工作队将协助工业发展公司发起一场促进工业的运动，工业发展公司也将在最近的将来公布投资指南。工业发展公司的经理将参加联合国工业发展组织促进投资办事处于1981年11月在纽约开办的为期一年的促进投资的训练方案

114. 工业发展公司已经建造了10,000平方英尺的工厂厂房，并且还另外承担了20,000平方英尺的厂房，现正在建筑之中，作为其工业用地发展方案的一部分。1981年，工业发展公司收到来自焊接和金属加工、汽车修配、建筑、家具/床垫制造和制材厂各行业企业家的申请，要求至少还需增加30,000平方英尺的工厂厂房，费用约需75万美元。工业发展公司打算用75万美元在梅尔维尔厅机场、坎菲尔德简易机场和朴次茅斯三地各为小实业家和工艺家各建造一座10,000平方英尺的工厂厂房。此外，农工业开发公司约需50万美元贷给小商人。政府初期方案的总共需要为200万美元，主要是为扶助小商业和当地企业家。

#### D. 保健和卫生

115. 多米尼加罗佐有一所230个床位的医院；朴次茅斯有一所40个床位的医院；马里戈特有一所6个床位的小型医院。马里戈特已动工建造一所16个床位的新医院，但是由于缺乏经费，工程已暂时停顿。1978年床位和人口比例是每一千人有床位4.3个。全岛有12个医务所和44个诊所，提供门诊服务。

116. 1978年，医生的比例是每一万人1.8个，是全小安的列斯群岛最少的。有学位的护士所占比例是每一万人14.5个。医务所和诊所共配备了40个区护士兼助产士和7个区助产士，由10个医务巡察员监督工作。目前，玛格丽特公主医院共有床位180个，使用率是85.5%。病人平均住院12.1日。

117. 多米尼加居民的健康情况，是全小安的列斯群岛最差的。平均寿命只有67.4岁（是全小安的列斯群岛最低的），在不足五岁的儿童中，患有第三级营养不良症的占1.8%。据报1976年至1979年，多米尼加发生了128个伤寒症病例，平均计算每年每十万人有41个，是全小安的列斯群岛是最多的。肠胃炎是十一岁以下儿童常见的疾病。

118. 政府眼前的目标是重建物理医疗设施；按照所定的国家计划改善这些设施；在地方和中央各级建立一个预防、治疗与环境卫生相结合的保健规划程序；订立一个编制优先保健方案和执行这些方案的国家计划；改进医疗服务的管理。目前已拟订了一些符合这些目标的外援项目。

##### 1. 初级医疗保健设施的重整和建立

119. 在“戴维”飓风侵袭前，多米尼加岛共有44个诊所。许多这些建筑物不是被飓风完全破坏就是受到严重的损害。东区地方，估计人口约有8,000人，是岛屿向风的一面，在风暴的直接袭击下，损失最重。东区的四个诊所，其中三个属政府所有，都严重受损。飓风过去后，政府成立了一个委员会，研究重整多

米尼加医疗保健服务的问题。该委员会认为，修复这些诊所，应乘此机会重新进行整顿，以便建立一个更有效的系统，在全国推行初级保健服务。

120. 为此目的，将全国分为七个医疗保健区，其中一个为东区。每个保健区由一个区医务所和若干个较小的诊所提供服务。每个诊所配备一个社区护士兼助产士和一个社区保健员。社区护士兼助产士负责诊所的行政事务。她的职责还有管理产妇和儿童的保健工作，以及向社区传授卫生保健知识和提供基本的保健服务。

121. 鉴于推行初级保健工作的系统是建立在区的基础上，区医务所和诊所的职务相互补充，因此最好的办法是执行一个综合项目，重整整个区的所有保健设施，这样项目一旦完成后，就可以按照新的组织结构同时在整个区推行保健服务。这样一个项目将首先在东区推行，因为它是受破坏最大的地区之一。东区的所有医疗保健设施都遭到严重的损害。由于唯一的复诊医院是在西岸，离东区有30英里之远，而且道路恶劣难走，因此修复东区的医疗设施是刻不容缓的。

122. 这个项目包括在普兰里建造一个区医务所；在西普里克海岸小黄山建造一个诊所；修缮德利杰斯和大丰德的诊所。

<u>费用估计数</u>	<u>美 元</u>
(一) 区务所 - 普兰里	245,400
(二) 西普里克海岸诊所	46,000
(三) 德利杰斯诊所	18,600
(四) 大丰德诊所	17,000
共 计	<u>327,000</u>

## 2. 在马里戈特和布鲁斯堡建造医务所

123. 这个组成部分是在东岸马里戈特和布鲁斯堡建造两个社区医务所，以及各种设备，估计共需费\$491,000。这些医务所将是在全国推行初级保健工作的

医务诊疗系统的一部分。

### 3. 在巴加特莱·安斯特梅和特拉法尔加建造诊所

124. 政府想在巴加特莱·安斯特梅和特拉法尔加三处建造诊所。政府建成这些初级保健设施并配置工作人员之后，就可向社区提供范围更广泛的保健服务。建造三个诊所估计需费 \$151,000。

### 4. 玛格丽特公主医院的重建

125. 约十年前就认为需要重建玛格丽特公主医院。飓风“戴维”的侵袭使这个医院受到严重的破坏，以致目前情况更趋恶化。现在政府决定筹资重建玛格丽特公主医院，以便充分支援初级保健的推行工作。这个主要医院的重建工作是改进该岛保健系统的综合计划的一个组成部分。完成这项计划需要时间三至五年。

#### 玛格丽特公主医院不完善的地方

126. 这个医院建于1956年，坐落在斜坡上，设计不佳，几乎没有扩充的余地；有许多部门的设备现已陈旧。飓风“戴维”的袭击，使情况更加恶劣。其中最大的缺点是：没有完备的救伤站；没有门诊部；手术室设备不佳；厨房和洗衣房由于设备过旧，卫生条件不如人意；病房之间走廊互相通连，有传播疾病的危险并且会产生安全问题；一般事务大楼设备不佳。

127. 项目建议涉及四个主要方面，估计费用为 \$410万：

- (a) 服务： 厨房和小卖部、消毒用品供应中心、洗衣房、维修车间、锅炉房、备用发电机。
- (b) 诊疗设施： X射线、手术示范室、接生房、门诊部、救伤站、医药用品贮存室。
- (c) 一般事务： 病历卡、接待。
- (d) 职员宿舍： 医生和管理人。

## 5. 供水系统

128. 多米尼加供水系统的发展主要以1967年泛美卫生组织和世界卫生组织所做的一项研究为根据。这方面的发展跟不上与日俱增的需要。伤寒和肠胃炎等饮水传染的疾病是该地常见的疾病。这主要归咎于农村社区供水的卫生条件太差，处理粪便的方法不完善。

129. 政府计划扩大现有的供水系统，向所有居民供给安全用水。目前已为格拉斯哥、贝尔维尔、罗勒和埃格勒斯敦/吉劳德尔各村初步拟订了一些项目。必须取得技术援助来加强中央水务局，以提供在职训练和协助推行扩大供水系统的项目。估计征聘一名水利工程师工作12个月需费\$70,000。

## 6. 污水的收集和处理

### 公共排污系统

130. 罗佐及郊区吉威尔和凯菲尔等地是全国局部设有公共排污系统的唯一地区，其中只有30%的住房与总渠相连。污水未经处理就直接排放到海里。一旦有高潮和海啸出现，渠口就被堵住，引起低洼地总渠道的污水倒流。其他地方的居民用化粪池和坑厕来收集和污水处理。

131. 飓风“戴维”的侵袭使现有的问题更趋恶劣。在“戴维”侵袭前，全岛共有38个公共厕所可供使用，其中34个已被飓风毁坏或遭受严重损害。目前只有15个坑厕可以使用。为了设法解决因处理粪便不当而产生的问题，以便促进卫生，政府曾于1965年推行一个建造私用厕所的计划。在飓风侵袭前有7,000个坑厕可供使用，“戴维”破坏了2,000个。

132. 政府需要获得财政援助来重建社区的卫生设备和推行建造私用厕所的计划，也需要技术援助来改善及扩充现有的排污系统。如果有了物资和装备，造厕工程在一个月之内就可以进行。估计所需费用是\$144,000。

## 7. 固体废物处理方案

133. 在多米尼加，收集和处理固体废物方法对公共卫生造成主要的妨害。

问题的根源在于都市化程度越来越高，处理废料的方法不够完备。目前，罗佐和朴次茅斯镇是有系统地收集和处理废物的唯一社区。过去十年来，处理废料的办法是将垃圾倒在空旷的地方，偶尔用火烧掉。由于方法不当，市民直接受到影响。因此，在他们的压力下，倾放垃圾的地方被迫转换了十次之多。目前在罗佐河北岸科普塔尔——特拉法尔加公路交叉点附近的填土地点，原来打算使用六个月。这是两年前的事情。西岸沿岸村落的垃圾都倒在河岸近海处。在内地和东岸的村落，居民将垃圾倒在旷野，用作堆肥、烧掉或埋在地下。

134. 由于人口越来越多这种处理方法连带产生的问题日趋严重，因此，为罗佐地区拟定一个固体废物处理方案是至关重要的。

135. 为了加强多米尼加处理固体废物的能力，需要取得财政和技术上的外来援助。援助工作包括调查固体废物的产生；查明有哪些合乎卫生的适当的填土地点，开发填土地点和拟订收集程序；促进社区教育和动员居民参加；提供收集和处理固体废物的设备。估计所需费用为\$795,000。

## 四. 教育和训练

136. 就数量而言，多米尼加的教育制度在发展中国家内是予人深刻印象的。在初等教育一级，过去十年义务教育的入学率达到百分之100，而且男女学童，城市和农村学童都享有平等的入学机会。多米尼加有58所小学，8所中学，一所师范学院，一所技术学院和一个六年级教育方案。目前入学的总人数是21,712人。

137. 就质量而言，情况就有所不同。小学教师547人中仅163人。中学教师110人中仅22人得到训练。课程内容，方法和考试全都以进入大学为其方针。参加普通入学考试的儿童(11+)中仅百分之20至25能进入中学。其余的留在不限年令的小学的高年班，到15岁时辍学成为无技能的青年。中学低年级学生中仅百分之20通过一般教育检定使他们能继续中学教育。经教育检定“0”级考试后再淘汰百分之30，这样经过14年的教育后，22,000名学童中每年仅有五至10名候选者有资格进入大学。

138. 一个教科文组织/世界银行合作计划调查团最近在多米尼加完成一项对教育部门的详细审查。调查报告将于1981年底提出，其中将包括一项教育发展的综合方案，方案中将列出一系列由国际社会筹资的项目。

139. 但是，由于一连串自然灾害的结果，其中包括“戴维”“弗雷德里克”和“艾伦”飓风造成的巨大损害，许多学校目前急需重建。多米尼加政府已进一步列出一系列在教育方面需要优先援助的有关领域。

### 1. 校舍计划

140. 多米尼加政府的基本建设费用完全仰赖外来援助。教育的经常支出中百分之96用于工作人员薪金。因此不可能再更换因飓风摧毁的设备和教学器材。目前学校房舍的情况也迅速恶化，许多学校缺少桌椅、卫生设备和水。在一所较

大的小学校，学生轮流上课，上下午班各有1,000名学童，学校没有水，卫生设备，桌椅不足，门窗上没有安全装置。失业青年白日黑夜随时游荡，形成严重的风纪问题，学校内喧哗吵闹，漫无秩序。

141. 供3,745名学童入学的十九所小学的校舍全部被飓风吹毁，21所校舍遭到重大损害，另21所受到轻微损害。学校中的家具全部被毁。虽然一些捐助国已提议或已承担进行建造或修理校舍，目前还有六所学校有待重建，其他的急待修理。此外，还需要特别技术援助以监督正在进行和拟订的校舍建造计划。

142. 多米尼加政府已列出紧急执行项目如下：

- (a) 七所新校舍建造资金：七所学校是 Bellevue Chopin, Scottshead, Petite-Savanne, Morne Jaune Infants, Warner, Snake Coe 和 Bath Estate Roseau 估计费用：180万美元。
- (b) 四所学校的修理和重建资金（罗佐男童学校，多米尼亚小学，朴次茅斯中学和 Giraudel ）。估计费用：150,000美元。
- (c) 购置学校设备和家具，包括学校图书馆尚未收集的书籍和课本。估计费用：500,000美元。
- (d) 一名学校建筑师和一名工程师费用，以便定期前往多米尼加监督学校校舍建造工程，并就在教育部中设立一个学校设施单位，包括海外相对奖学金在内，提供咨询意见。

## 2. 农业教育

143. 今后数年，多米尼亚最主要的经济工作将致力于农业生产的恢复和多样化。由于农业部门在该国经济中占有无比的重要地位，因此必须在高等教育的范围内提供农业技术人员一级的技艺训练。

144. 由于公路缺乏，公共运输不足，气候严酷造成通讯基础结构的极端困难，与其在罗佐设立一所农业学院，不如在全国建立四个农业训练中心为中学的学生和

成年人服务。训练中心的课程以实用为主，传授认识的知识 and 实验操作程序，但偏重于实际技艺的训练。这些训练中心对目前的新的初中课程将发挥扩大和进一步专业化的作用。训练中心将配置现代农—工业设备及工具。

145. 多米尼加政府紧迫要求经费以进行下列项目：

(a) 四个农—工业中心的建造和设备，包括专门材料和设备，估计费用：800,000美元。

(b) 在区域内训练八名农业技术员的研究金，包括讨论会和讲习班的费用。估计费用：150,000美元。

### 3. 初级中学和技术学院

146. 多米尼加政府已着手利用本地原料和作物进行一项工业，特别是小型商业和农—工业的促进计划。如欲这项发展努力取得成果。就必须使青年掌握与工业和专业有关的技艺。新的初级中学教育方案中将提供以职业技艺为重点的计划。对大多数没有年令限制的高小毕业生，初级中学将提供技艺训练。

147. 技术学院将提供进一步在职训练。新的计划将按照各地学生的需要分成六种主要的职业训练（粮食生产，建筑，制衣，车间焊工，美术工艺，服务行业。第一批教师将成为社区内的技术工人和男女手工艺人，以补充学校系统中人数微少的职业教师。并且将设立讲习班培训当地手艺人传授技艺。这一重要的改革（关系到6000学生或高小和初级中学在学学生的百分之75）将需要一些关于工艺，原料，设备和工具的短期训练课程。

148. 克利夫顿·杜宾尼技术学院是多米尼加提供技术职业训练的主要机构，约百分之90的在校生是修习两年制工艺级课程的全时学生（课程包括建筑，机械电机，汽车等行业，秘书职务学习和农业）。学生来自不限年令的小学或中学。该校的校舍需要扩大维修，扩建和修理。“戴维”飓风摧毁了大部机械，石工工厂，学校搬运车和材料。目前学校的手用工具，原料和器材均感不足。

149. 该校工作人员虽然学历足够，但缺少实际工业经验，以致课程趋于理论性，且与工业—商业部门缺少联系。为了协调国家训练计划，多米尼加政府建议设立一个关于技术教育和工业职业训练的国家咨询理事会。最后，应设立四个多目标讲习班提供中学后一级的技术人员训练。

150. 多米尼加政府将下列项目列为国际援助项目：

(a) 为 20 所小学和初级中学购置材料，设备和工具的资金（木工，农耕，石工，汽车维修，粮食生产，小型和舷外引擎）。估计费用：500,000 美元。

(b) 四所多目标讲习班（圣约瑟夫，朴次茅斯，伦敦德里和大湾），包括工具和材料。估计费用 800,000 美元。

(c) 克利夫顿·杜宾尼技术学院修理，保养和扩建资金。估计费用 250,000 美元。

(d) 协助政府设立关于技术职业训练的国家咨询机构的咨询服务。估计费用：6,000 美元。

(e) 提高技术/职业教师水平研究金（20 名）。估计费用：90,000 美元。

#### 4. 成人教育与扫盲

151. 多米尼加政府充分认识到必须向城市和农村的大批文盲和半文盲青年和成年人提供成人教育和扫盲计划。虽然目前已有若干正在进行的成人教育，扫盲和社区发展计划，但尚未有国家的协调计划。

152. 目前迫切需要训练当地人员进行扫盲的统计调查，作为着手进行国家成人教育和扫盲计划的先决条件。此外，还需要技术援助以训练当地工作人员，并将调查结果的数据进行制表和分析。在后续阶段还要训练扫盲工作者，在社区中实施扫盲和数字训练，并为该计划编制书本和听教材。

153. 多米尼加政府已列出要求捐助资金的项目如下：

(a) 一名训练当地工作人员进行扫盲调查的专家。 估计费用：5,000美元。

(b) 提供技术援助将统计数据制表和分析，并拟订战略以推进国家扫盲计划，其中包括举办一个训练讨论会。 估计费用：8,000美元。

(c) 提供咨询服务和器材以援助当地专家进行制作和编写扫盲计划的设备及教材。 估计费用：75,000美元。

## 5. 教育规划和行政

154. 教育部工作中的许多拖延和困难可归咎于管理和行政环节的薄弱。 规划工作，诸如数据收集和使用，编制时间表，预算的编制，政策规划均未执行。为改善教育部的工作效率，迫切需要举办讨论会和讲习班，以提高该部官员的现代管理技术。

155. 多米尼加政府列出要求捐助资金的项目如下：

(a) 提供资金，举办教育规划和管理技术讨论会/讲习班，包括提供一名工作3人/月的专家。 估计费用：21,000美元。

(b) 提供研究金在海外训练关于教育规划，行政和管理的工作人员。 估计费用：20,000美元。

(c) 提供资金购置一部小型公共汽车和运货车以运送家具和设备，并作为紧急运输和载送儿童使用。 估计费用：30,000美元。

## 6. 妇女地位

156. 多米尼加政府认识到妇女在国家的社会—经济发展中的重要作用，把促进妇女充分和平等参与全国生活的各个方面的工作列为高度优先的事项。 因此，

在发展成人教育和扫盲计划中特别应该强调妇女正在和即将发挥的作用。目前还紧迫需要各种教材和设备以供一些扫盲和成人教育团体，如社会中心和妇女部门列举的一些机构使用。

157. 多米尼加政府已列出立即需要资金的项目如下：为进行关于成人教育和扫盲的训练讨论会和社区发展活动而提供设备和教材。估计费用：10,000美元。

F. 所需援助摘要

158. 现将所需援助摘要开列如下:

A. <u>农业</u>	(千美元)
1. 支助多米尼加香蕉种植者协会	8,800
2. 扩大畜牧方案和搬迁畜牧场	167
3. 土地利用和水土保持试验项目	569
4. 整修和扩建公路支线	21,000
5. 重种酸橙	860
6. 测量地籍——第一阶段	135
B. <u>运输</u>	
1. 整修公路	32,920
(a) 西海岸公路	4,000
(b) 中央公路	1,600
(c) 南方道路	4,000
2. 桥梁	3,533
3. 机动碎石机	200
4. 公路维修组	
(a) 装备	3,937
(b) 作业费	1,600
5. 通讯	72
6. 港口	1,000

(千美元)

C. 住房和工业

1. 紧急住房	133
2. 住房方案	1,300
3. 住房商业贷款	1,300
4. 现有住房项目的需要	2,875
5. 工业	2,000

D. 保健和卫生

1. 整修和建立初级保健设施	327
2. 建立保健中心	491
3. 建立健康诊所	151
4. 玛格丽特公主医院	4,100
5. 供水系统(顾问)	70
6. 污水的收集和处理	144
7. 固体废物的处理	795

E. 教育和训练

1. 校舍	2,700
2. 农业教育	950
3. 初级中学和技术学院	1,646
4. 成人教育和识字班	88
5. 教育的规划和管理	71
6. 妇女的地位	10

#### 四. 正在提供的援助

159. 大会第35/102号决议和经济及社会理事会第1981/49号决议促请各会员国和各国际组织为多米尼加的复兴、重建和发展提供援助，并请秘书长让大会随时了解执行第35/102号决议和第1981/49号决议所获得的成果。表5和6列有向多米尼加提供的援助的资料。

160. 多米尼加政府编制了已商妥资金的项目或已向1981年6月举行的加勒比经济发展合作集团会议作出援助承诺的项目的清单。特派团获得了一份外来资金已获承诺或已提供的这些项目的清单(表5)，其中包括援助的来源。秘书长请各专门机构和联合国系统内各组织就它们向多米尼加提供的援助提出资料。表6摘要开列了它们向秘书长提供的资料。

表5

已商妥资金的项目

A. 继续进行的项目

(千美元)

项目	费用共计	已商妥的外来资金	来源
蕉园的重建和发展	9, 190	8, 840	大不列颠及北爱尔兰联合王国、加 勒比开发银行(加勒比银行)美利 坚合众国、欧洲发展基金(欧发基 金)
林木复原和多样化	493	493	联合王国
多种林业项目	1, 561	1, 561	联合王国、国际劳工组织(劳工组织)
植物繁殖试验中心	376	376	联合王国
梅尔维尔产业—设备	105	105	联合王国
多种项目	369	369	联合王国
农业生产信贷	200	181	加勒比开发银行(加勒比银行)
农民生活改善信贷(三)	444	444	加勒比银行
农业和工业信贷(一和二)	296	296	加勒比银行
应急粮食作物	230	230	美国国际开发署(美援署)、加拿大 国际开发署

表5 (续)

项目	费用共计	已商妥的外来资金	来源
农业发展(加工)	54	54	欧发基金
农业信贷	1,725	1,520	农业发展基金(农发基金)
渔业发展	296	296	加勒比粮食公司
道路支线(一和二)	1,952	1,712	加勒比银行
厂房(二和三)	647	564	加勒比银行
小工业信贷(二)	154	154	加勒比银行
公共工程部工厂和设备(一和二)	525	525	联合王国、加勒比银行
监狱维修	70	70	联合王国
朴茨茅斯栈桥设备	43	43	联合王国
卡内菲尔德简易机场	413+	413+	联合王国、法国
道路设备(一、二、三)	462	462	联合王国
朴茨茅斯—卡普清公路	303	303	联合王国
建筑警察派出所	184	184	联合王国
朴茨茅斯码头	450	450	加拿大国际开发署
维修罗佐港	213	213	加拿大国际开发署
重建加拿大建造的设施	607	607	加拿大国际开发署

表5 (续)

项目	费用共计	已商妥的外来资金	来源
道路重建	860	860	欧发基金、劳工组织
道路和海堤维修	1,475	1,475	美援署
皮切林小学	118	118	联合王国
伍德福德丘、阿特金森学校	243	243	联合王国
第三国训练	690	690	加拿大国际开发署
学校重建	683	683	加拿大国际开发署、美援署
教育发展	500	500	美援署
初中方案	260	236	联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)
技术援助训练	288	288	欧发基金
学生贷款	120	120	加勒比银行
学校供水	370	307	联合国儿童基金会(儿童基金会)
大吉普救护车	163	163	联合王国
玛格丽特公主医院的维修和改良	430	部分	美援署、联合王国
住房材料	2,800	2,800	美援署
自助项目(一和二)	985	985	联合王国
特派团管理的资金	383	383	加拿大国际开发署

表 5 (续)

项目	费用共计	已商妥的外来资金	来源
小型项目	480	160	欧发基金
特别发展活动	270	270	美援署
柑橘园的重建	718	675	加勒比银行
酸橙的栽培与重建	978	978	联合国
基本油类的发展	281	281	欧发基金
土地垦殖和农村发展	5,330	部分	欧发基金
椰子园的重建和扩充	6,310	5,048	加拿大国际开发署
林业发展(二)	1,416	1,416	联合国、美援署
观赏植物的生产和销售	300	250	加勒比银行
农业加工设施	1,099	772	联合国开发计划署(开发计划署)、 加勒比银行
经济作物苗圃	660	600	加勒比银行
销售设施	550	500	加勒比银行
厂房骨架(四)	555	500	加勒比银行
农业和工业信贷(三)	1,000	1,000	加勒比银行
旅游推广和推销	106	106	欧发基金
发展植物园和国家公园	232	211	劳工组织

表5 (续)

项目	费用共计	已商妥的外来资金	来源
重建深水港	3,000	3,000	加勒比银行
道路重建	7,600	6,840	加拿大国际开发署
道路整修和养护	13,074	部分	美援署、欧发基金
桥梁建造	811	730	加勒比银行
地热能研究	174	174	欧洲投资银行
供电的恢复、维持和扩大(一)	663	593	加勒比银行
水电研究	250	250	欧洲投资银行
整修供水设施	105	93	加勒比银行
发展和养护集水池	3,479	3,131	加拿大国际开发署
建造公共建筑物	505	505	联合国
进修学院	130	130	联合国
初中方案	666	607	教科文组织
维修和改善保健中心	1,233	1,233	各种来源
传媒媒介的管制	133	126	泛美卫生组织
公共卫生设施	100	100	特立尼达和多巴哥
住房重建	250	222	加勒比银行

表 6

各组织和机构提供的援助

组 织

贸发会议 多米尼加是受惠国，并参与了开发计划署出资/贸发会议执行(同海事组织联合进行)的项目 CAR/80/001 和 RLA/79/051，项目名称为“加勒比的区域航运”(费用：846,000 美元；总部：圣卢西亚)。

儿童基金会 1981 年可提供方案支助 23,000 美元。

开发计划署 从 1977 至 1981 年共拨款 136 万美元用于规划、农业、保健和教育方面的项目。1980 年发生“艾伦”飓风后也为生产粮食提供了 250,000 美元。1982 至 1986 年的拨款已增加到 230 万美元。多米尼加也获得加勒比多岛方案下的援助，1982 至 1986 年的预算为 450 万美元。此外，它也受益于开发计划署出资的加勒比共同体区域计划，以及加勒比经济发展合作集团的活动。

粮食计划署 已提供总值 59,000 美元的援助。

人口活动基金 从 1972 年起即已提供援助，以建立全国性计划生育方案。在 1981 年就 1981 年人口和住房普查工作提供了援助。1980 全年的方案支出为 490,000 美元，1981 至 1982 年的承付款额为 98,000 美元。

机 构

劳工组织 目前正在执行总值为 12,000 美元的一项特别工作方案。另外也开办了一个木工训练班，并于 1981 年 1 月开办了一个工程人

表6 (续)

员和行政人员训练班。发展管理问题区域顾问于1981年3月进行了一次访问。此外，目前也在由自动化装备与重装备维修速成训练项目和多岛社会安全项目组成的区域和次区域方案下提供援助。另外也提供了区域顾问服务。在劳工组织的经常预算下，正就职业保健和安全方案的开展提供援助。

粮农组织

在1979年8月的“戴维”飓风之后核可了同渔业(45,000美元)和农业(113,000美元)有关的两个项目。“艾伦”飓风之后，于1980年11月核可了发展牲口(53,000美元)的另一个项目。

教科文组织

“戴维”飓风之后提供了50,000美元，以供维修校舍，并于“艾伦”飓风之后又提供50,000美元。此外，正按照(教科文组织)大会第1/07号决议安排一个促进区域内个别国家——包括多米尼加——教育发展的主要项目。主要项目的全盘目标是：(a)到1999年可向所有学龄儿童提供至少8至10年的普通教育；(b)到本世纪终了消除文盲及发展成人识字；(c)改良教育制度。

卫生组织

主要的合作领域是卫生服务重建方案。在1981年拟进行支助卫生服务基础设施的发展工作的15种技术合作活动，计划进行支助保健服务方案的20种技术合作活动和拟进行支助卫生支援服务的发展工作的11种技术合作活动。

世界银行

到目前为止是透过向加勒比开发银行贷款提供银行项目援助。最近有一个经济调查团访问了多米尼加，其报告已向加勒比经济发展合作集团1981年6月举行的年会提出。

货币基金组织

1979年12月，多米尼加根据基金组织的份额政策以紧急援

表6 (续)

助的方式购买了950,000特别提款权。多米尼加也同时根据基金组织的补偿筹资设施购买了950,000特别提款权及其储备资金部分的475,000特别提款权。1981年2月,多米尼加根据基金组织的补偿筹资设施再购买了195万特别提款权。1981年2月,基金组织执行董事会核可了多米尼加所要求的展期安排,期限为三年,款额相当于860万特别提款权。此外,多米尼加也累计收到了60万特别提款权拨款。

万国邮联

提供了邮政安排和训练,其中包括一名顾问的访问、一名研究金名额和设备。

电信联盟

提供援助,以研究建立紧急自然灾害网的问题。

气象组织

作为开发计划署的一个执行机构,气象组织正向国家气象服务提供援助。

农发基金

在1978至1980年期间提供的贷款达146万美元。另外也提供了款额达256,000美元的技术援助赠款。

-----