

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/36/277
10 November 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 72^б повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Помощь районам Судана, пострадавшим от засухи

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 35/90 от 5 декабря 1980 года, озаглавленной "Помощь районам в Джибути, Сомали, Судане и Уганде, пострадавшим от засухи", Генеральная Ассамблея, среди прочего, просила Генерального секретаря: а) в консультации с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, как можно скорее возложить ответственность за оказание помощи этим странам в этом регионе на соответствующий орган в рамках этой системы, который будет финансироваться за счет добровольных взносов, отвечать за координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий заинтересованных стран по восстановлению и исправлению положения, а также оказывать непосредственную помощь правительствам этих стран в координации поступлений от доноров и в укреплении их национального и регионального потенциала по ослаблению последствий будущих засух и по содействию непрерывному экономическому и социальному развитию; б) мобилизовать международную помощь населению, пострадавшему в результате засухи и других стихийных бедствий в четырех вышеупомянутых странах; в) направить в срочном порядке межучрежденческую миссию в Джибути, Сомали, Судан и Уганду для оценки среднесрочных и долгосрочных потребностей правительств этих стран для населения, пострадавшего от засухи; г) представить Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1981 года доклад о результатах межучрежденческой миссии в отношении среднесрочных и долгосрочных потребностей соответствующих правительств, а также Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии, доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции.

8I-28923

/...

2. Во исполнение резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь 23 декабря 1980 года направил послания государствам-членам и соответствующим международным финансовым учреждениям, в которых сообщалось о докладе миссий, посетивших эти страны в сентябре/октябре 1980 года в соответствии с резолюцией 1980/70 Экономического и Социального Совета, и содержалась просьба о предоставлении международной помощи для ликвидации непосредственных последствий засухи. В этих посланиях также обращалось внимание на пункт 7 резолюции 35/90 Ассамблеи и содержалась информация для государств-членов о том, что с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций была достигнута договоренность о создании в рамках его Программы органа, на который будет возложена ответственность за оказание помощи пострадавшим странам в этом регионе и за координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий этих стран по восстановлению и исправлению положения. Кроме того, Генеральный секретарь обратился с призывом о предоставлении добровольных взносов для покрытия оперативных расходов такого органа.

3. Была создана межучрежденческая миссия, которая посетила Уганду с 25 по 30 сентября; Сомали с 1 по 8 октября; Джибути с 8 по 15 октября и Судан с 15 по 24 октября 1981 года. Доклад межучрежденческой миссии, посетившей Судан, содержится в приложении к настоящему докладу. Доклады миссии по другим странам были изданы в качестве отдельных документов: Уганда (A/36/274), Сомали (A/36/275) и Джибути (A/36/276).

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад межучрежденческой миссии по изучению последствий
засухи в Судане

(17-24 октября 1981 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	2
II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ	7 - 23	4
III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	24 - 32	8
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПРЕДЫДУЩЕЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ИЗУЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ	33	10
V. ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СРЕДНЕСПОЧ- НЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО ОСЛАБЛЕНИЮ ПОСЛЕД- СТВИЙ ЗАСУХИ	34	11
A. Планирование	34 - 40	11
B. Продовольствие	41 - 47	13
C. Сельское хозяйство и животноводство	48 - 75	14
D. Водные ресурсы	76 - 82	23
E. Транспорт	83 - 93	25
F. Метеорология и оперативная гидрология ...	94 - 102	28
G. Засуха и опустынивание	103 - 108	31
H. здравоохранение	109 - 116	32
VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - ТОЧКА ЗРЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА	117 - 119	33

ДОБАВЛЕНИЕ

УЧАСТНИКИ МЕЖУЧРЕЖДЕНСКОЙ МИССИИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ЗАСУХОЙ В СУДАНЕ	34
---	----

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На тридцать пятой сессии в 1980 году Генеральная Ассамблея заслушала заявление, сделанное 3 ноября 1980 года во Втором комитете Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, о тяжелых последствиях продолжающейся в течение ряда лет засухи в Джибути, Сомали, Судане и Уганде и возникшей в результате этого нехватке продовольствия, фуража и воды (A/35/SR.36). Проблемы, возникшие в результате засухи в Судане, усугубляются в связи с обширной территорией страны и отсутствием налаженной системы транспорта, что чрезвычайно усложняет оперативную транспортировку продовольствия и фуража из районов, где они имеются в избытке в районы, страдающие от их нехватки.

2. Учитывая эти проблемы, а также сильную эрозию почв и ухудшение состояния пастбищ в подверженных засухе районах Судана, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/90 от 5 декабря 1980 года, в которой она просила Генерального секретаря, среди прочего: а) мобилизовать международную помощь населению, пострадавшему в результате засухи и других стихийных бедствий в четырех вышеупомянутых странах; б) направить в срочном порядке межучрежденческую миссию в Джибути, Сомали, Судан и Уганду для оценки среднесрочных и долгосрочных потребностей правительств этих стран для населения, пострадавшего от засухи.

3. Генеральный секретарь назначил помощника Генерального секретаря руководителем межучрежденческой миссии, посетившей Судан с 17 по 24 октября 1981 года. Миссия состояла из представителей Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Еуро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, Мировой продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной метеорологической организации, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Экономической комиссии для Африки. Список членов миссии приводится в Добавлении к настоящему докладу.

4. Рамки полномочий миссии, согласованные с Генеральным секретарем, заключались в следующем:

- а) обзор пораженных засухой районов страны;
- б) оценка среднесрочных и долгосрочных потребностей правительства в данной ситуации;
- в) в осуществлении этой деятельности миссия должна рассмотреть политику и программы, принятые правительством в связи с угрозой и последствиями засухи;

/...

d) обзор хода осуществления рекопендаций, сделанных предыдущими миссиями, в особенности чрезвычайной ииссией по изучению последствий засухи, возглавлявшейся Координатором ЮНДРО в 1980 году;

e) изучение мер, которые могут быть осуществлены в рамках страны;

f) обсуждение роли и возможной программы межправительственного органа, упомянутого в резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи;

g) учет в своих рекомендациях предыдущей или текущей деятельности;

h) рассмотрение объема и вида помощи, которая может потребоваться от международного сообщества, и оценка возможных путей получения такой дополнительной помощи.

5. Руководитель миссии встретился с первым вице-президентом, министрами иностранных дел, ирригации и здравоохранения, а также государственным министрами сельского хозяйства и национального планирования. Члены миссии также провели коллективные и личные встречи с представителями и техническими консультантами всех соответствующих министерств. Используя авиа и автотранспорт члены миссии посетили подверженные засухе районы на западе, востоке и юге страны, в ходе которых они повстречались с должностными лицами органов управления в районах Восточный, Кордофан, Дарфур и Южный, в их штаб-квартирах, соответственно в Кассале, Эль-Обейде, Эль-Фашере и Джубе. На большом самолете члены миссии совершили полеты над значительной территорией страны и совершили поездку на автомобиле в Кассалу и Торит, к кроме того, совершили обзорный полет над провинцией Восточная Экватория. После завершения этой работы правительству был представлен краткий обзор предварительных результатов и рекомендаций.

6. Миссия хотела бы выразить свою искреннюю признательность за помощь, оказанную Его Превосходительством первым вице-президентом, министрами и сотрудниками правительства, представителем-резидентом Программы развития Организации Объединенных Наций и его сотрудниками, а также представителями и экспертами учреждений Организации Объединенных Наций.

/...

II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

7. Обсуждая вопрос о среднесрочных и долгосрочных мерах по борьбе с засухой миссия сочла трудным отделить этот вопрос от вопроса о более общих мерах в области экономического развития. Однако здесь имеются некоторые различия, о которых говорится ниже в настоящем докладе. Общие экономические трудности, с которыми все еще сталкивается Судан, препятствуют принятию необходимых мер по борьбе с засухой.

8. В заявлении правительства на Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в сентябре 1981 года недвусмысленно говорилось об огромных возможностях Судана в области развития. Коэффициент соотношения площади земли к численности населения в Судане довольно высок, и хотя 50 процентов населения проживает на 15 процентах общей площади, остальная часть территории обладает сельскохозяйственным потенциалом, который еще не был использован. Принимая во внимание существующие возможности в использовании водных ресурсов реки Нил для орошаемого сельского хозяйства, а также большие участки земли, которые могут быть использованы в неорошаемом секторе, в принципе, имеются все основания считать, что в конечном итоге Судан может стать одним из крупнейших экспортеров продовольствия.

9. По данным правительства темпы роста населения составляют приблизительно 2,5 процента в год, следовательно, на настоящий момент не существует какой-либо серьезной проблемы в области обеспечения населения ресурсами. Несмотря на имеющиеся хорошие условия в области подготовки кадров, важным фактором является острая нехватка подготовленных специалистов, что является следствием эмиграции населения в другие страны, в особенности в страны региона Персидского залива. Нехватка кадров наблюдается во всех сферах деятельности в стране и на всех уровнях подготовки.

10. Правительство сообщило миссии о том, что еще не была принята официальная политика по борьбе с засухой, хотя в шестилетнем плане (1977/1978-1982/1983 годы) предусмотрен ряд видов деятельности, которые тем или иным образом направлены на решение проблем засухи. Отсутствие в прошлом политики по борьбе с засухой, вероятно, является одной из причин, объясняющей весьма оптимистичные перспективы, изложенные выше, и лишь в последнее время проблема засухи приобрела новые масштабы, в связи с глобальным энергетическим кризисом, пассивным торговым балансом, снижением темпов погашения задолженности по внешней помощи и сочетанием внешних и внутренних финансовых проблем, которые отрицательно сказываются на темпах развития. Учитывая все эти обстоятельства, проблема засухи приобрела более угрожающие масштабы в стране.

/...

11. Государственный министр сельского хозяйства заявил миссии, что, в целом, районы засухи удалены от районов производства продовольствия, транспортных средств для обеспечения связи между этими двумя районами недостаточно и, кроме того, наблюдается нехватка складских помещений. Фермы, расположенные в этих засушливых районах, как правило, разбросаны по большой территории и поэтому им трудно оказать помощь в рамках существующих услуг по оказанию сельскохозяйственных и иных видов помощи, например, путем поставки тех видов семян, которые отвечают имеющимся климатическим и почвенным условиям. Министр также указал на опасность опустынивания в результате совокупных последствий засухи.

12. Министерство ирригации приняло генеральный план по использованию водных ресурсов реки Нил в течение следующих 20 лет, который предусматривает меры в области ирригации, хранения и выработки гидроэнергии. В этом плане предусмотрены значительные блага для страны, однако он в незначительной степени затрагивает проблемы районов, пораженных засухой, поскольку, по словам министра, определенное число людей по-видимому будет переселено из районов засухи на участки орошаемых земель. Пока еще не создано плана, предусматривающего такое переселение людей.

13. В министерстве ирригации миссии сообщили, что за последние годы наблюдался ряд случаев, когда нехватка воды, вызванная засухой, серьезно сказалась на некоторых программах в области ирригации. Этот фактор является чрезвычайно важным для страны, которая в такой большой степени зависит от орошаемого земледелия как основного источника продовольствия как для местного потребления, так и для экспорта.

14. Министр ирригации отметил, что среди сельскохозяйственных культур, выращиваемых на орошаемых участках, и которые могли бы быть использованы в районах засухи, можно назвать арахис, хлопчатник, а также некоторое количество сорго, хотя сорго как правило, не выращивается на орошаемой земле, учитывая довольно незначительную финансовую выручку от его производства. Однако по-прежнему существуют серьезные проблемы с транспортировкой продовольствия в районы, пораженные засухой.

15. Государственный министр планирования сообщил миссии, что Судан мог бы сам справиться с проблемой засухи, без помощи извне, если бы не ряд серьезных кризисов, как внутренних, так и внешних, одновременно затронувших страну. Это связано с военными проблемами и проблемами безопасности региона, резко возросшей стоимостью энергии (в 1973 году импорт составлял 17 млн. долл. США, а в 1980 году - 500 млн. долл. США); со снижением стоимости фунта, сокращением производства хлопка и т.д.

/...

16. Миссия пришла к выводу, что последствия засухи проявляются в различных местах, в различных условиях и при различных обстоятельствах. Представляется невозможным сделать ряд общих выводов по вопросу о засухе в отношении всей территории Судана, равно как и нецелесообразно предусматривать какой-либо единый комплекс мер.

17. По мнению миссии, эти проблемы в своей совокупности могут быть с успехом решены лишь на основе упорядоченной и официальной политики по борьбе с засухой, которая облегчит задачу ориентации и совмещения ряда необходимых мер, направленных на смягчение последствий будущей засухи, а также ликвидацию возможных кризисов, связанных с засухой. Процесс разработки такой политики позволит переосмыслить проблему засухи, что, по мнению миссии, является необходимым, и выдвинет эту проблему, требующую первоочередного внимания и действий, на первый план. Эта политика должна быть отражена в программе на среднесрочный и перспективный период и должна быть особо направлена на пути достижения результатов, учитывая нехватку подготовленных и квалифицированных специалистов и средств, которая, по-видимому, будет продолжаться в течение некоторого времени.

18. В ходе обсуждения вопросов о политике и программах по смягчению последствий засухи, миссия столкнулась со сложной проблемой, с которой сталкивалось и правительство, а именно, проблемой острой нехватки, а иногда и полного отсутствия информации. Имеющаяся информация оказалась довольно неполной. По-видимому предстоит проделать большую работу, чтобы создать прочную информационную основу для составления программ, однако ее отсутствие не должно препятствовать принятию в настоящее время некоторых мер, и ниже приводятся предложения о ряде мер практического характера.

19. В настоящем докладе рассматриваются многие проблемы, возникающие в результате недостаточного уровня осадков, однако, если сделать довольно широкое обобщение для уяснения ситуации, то можно сказать, что основные последствия засухи проявляются в следующем:

а) ликвидация растительного покрова, что приводит к опустыниванию и переселению населения этих районов, как это произошло в провинциях Северный Дарфур и Кордофан;

б) сокращение объема воды в Ниле, необходимой для орошения. Это является следствием низкого уровня осадков, выпадающих в различных странах, откуда берут свое начало притоки Нила. В результате этого в Судане сокращается количество орошаемых участков;

с) падение уровня осадков даже в тех районах, где их и так не хватает, и где фермерам приходится бороться с таким положением. Подобного рода проблема возникла в конце прошлого года на юго-востоке страны (провинция Восточная Экватория).

/...

20. Миссия считает, что при рассмотрении мер, которые должны быть приняты в целях ослабления последствий засухи, самое важное заключается в том, чтобы не рассматривать более засухи как бедствия, которым следует уделять внимание в момент их возникновения. Засуха должна рассматриваться как повторяющееся явление, подготовка к которому должна быть проведена заблаговременно в рамках программы национального развития. Необходимо изменить этот подход на всех уровнях, в противном случае люди будут по-прежнему страдать в результате неожиданного возникновения новой засухи.

21. Помимо мер, направленных на совершенствование системы поиска фактов, планирования и управления и упомянутых в других разделах настоящего доклада, миссия предложила следующие меры:

а) активизация и повышение оперативности мер по борьбе с опустыниванием. Для осуществления этих мер потребуются совместные усилия правительства и доноров (подробные замечания содержатся в разделе G ниже);

б) совершенствование Метеорологической службы и всестороннее использование имеющихся данных в целях разработки планов, связанных с засухами;

в) создание проектов самопомощи в районах, в которых проживают фермеры, что вызовет необходимость в создании продовольственных запасов в каждом районе, и внедрение более эффективных систем растениеводства и скотоводства наряду со службами по пропаганде сельскохозяйственных знаний и системой предупреждения о возникновении засух. Если внешняя помощь будет оказана рядом способов, как, например, посредством предоставления складских помещений, то эффективный проект такого рода мог бы в течение двух-четырёх лет устранить потребность в помощи извне, необходимой для решения этих вопросов, а также решить проблему транспортировки по территории Судана продуктов питания, необходимых для оказания чрезвычайной помощи. Миссия придает огромное значение превращению в жизнь метода самопомощи.

22. Государственный министр планирования и миссия пришли к соглашению о том, что при рассмотрении проблемы засух необходимо лучше согласовывать усилия доноров и соответствующих правительственных министерств, а также деятельность доноров и правительства. Миссия с удовлетворением восприняла сообщение об инициативе, которую взяло на себя правительство в деле создания национального органа по координации, с постоянным составом секретариата, предоставленного министерством планирования.

23. В такой огромной стране как Судан, в разрешение этих проблем миссия может внести лишь скромный вклад. Для разработки всеобъемлющих мер по борьбе с засухой и ее последствиями потребуется прилагать постоянные усилия.

/...

III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

24. Судан обладает возможностями для ускоренного экономического развития, что, как правило, не наблюдается в других наименее развитых странах. Судан, площадь которого составляет 2,5 млн. кв. км, является самой большой страной в Африке и относится к числу наименее развитых стран. Наиболее поразительной чертой экономического потенциала Судана является высокий коэффициент площади территории по отношению к численности населения. Численность населения этой страны составляет почти 19 млн. человек, что говорит о низкой плотности населения, равной приблизительно 7,6 человек на кв. км, в то время как 50 процентов населения сосредоточено на 15 процентах всей территории, в частности, вокруг Хартума.

25. Концентрация населения на относительно небольшой территории не умаляет значения неиспользованных возможностей в области сельского хозяйства. Земля, основной природный ресурс Судана, эксплуатируется лишь в ограниченных масштабах. Общеизвестно, что из почти 600 млн. акров 200 млн. акров пригодны для обработки. Однако в настоящее время обрабатывается лишь площадь в 20 млн. акров или 10 процентов всей земли, пригодной для обработки. Фактическая площадь, на которой постоянно выращиваются сельскохозяйственные культуры, составляет примерно 16 млн. акров. Основной зерновой культурой является сорго (дурра). Сорго является основным продуктом питания в стране и выращивается в основном на неорошаемых участках. Страна обычно производит сорго в достаточных количествах для удовлетворения своих внутренних потребностей. Системой ирригации охвачена площадь примерно в 4 млн. акров, дающая крупный урожай хлопка, остальные 12 млн. акров отведены под неорошаемое земледелие. Огромные участки земли, которые не используются или используются в недостаточной степени, открывают большие возможности для развития в 80-е годы и в дальнейшем.

26. Почти половина жителей страны имеют в хозяйстве скот, что, будучи одной из важных частей сельского сектора, накладывает значительный отпечаток на экономику страны. Приблизительные подсчеты показывают, что степень концентрации поголовья скота по всей стране составляет 1 единицу скота на 5 гектаров. Общеизвестный процесс ухудшения состояния естественных пастбищ, ускоренный к тому же имевшими место в последнее время засухами, а также явное резкое увеличение поголовья скота по всей стране, свидетельствует о том, что положение, связанное с такой высокой концентрацией поголовья скота на единицу площади, носит серьезный характер. В целях охраны естественных пастбищ от дальнейшего обеднения страна должна сбалансировать и взять под контроль темпы прироста поголовья скота и/или обеспечивать поставки фуража из неорошаемых и орошаемых земледельческих проектов во время сухого сезона и периодов засухи.

/...

27. Любое описание Судана следует начинать с реки Нил, так как она имеет жизненно важное значение для этой страны. Нил переходит на территорию Судана из Уганды на юге и пополняется за счет небольших рек, собирающих воды юго-западного района страны. Белый Нил собирает воды района Судд на севере, хотя половина этого потока теряется в этом районе в результате испарения. Голубой Нил собирает воды с обширных участков Эфиопского нагорья и соединяется с Белым Нилом у Хартума. Эти две реки во многом отличаются друг от друга. Голубой Нил выходит из берегов в августе, поднимаясь обычно на 7 метров выше своего нижнего уровня, и около 90 процентов всех вод, вытекающих в районе Хартума в течение этого периода, приходится на Голубой Нил. Обычно при низком уровне воды на Белый Нил приходится 83 процента всего разлива воды. К северу от Хартума Нил является центром большей части сельскохозяйственных работ, и благодаря насосному орошению, производимому вдоль его берегов, создан участок плодородной земли, пролегающий по пустыне.

28. Судан характеризуется переходным тропическим, континентальным климатом с явным климатическим градиентом, проходящим с юга на север и с Эфиопского плато на северо-запад. На юге сезон дождей длится от пяти до восьми месяцев (с апреля по ноябрь), производя от 750 до 1 800 мм осадков, а в центральных и северных районах сезон дождей длится от одного до пяти месяцев (с июня по октябрь) и уровень осадков колеблется между 700 мм и 25 мм в самом северном районе.

29. Экономические возможности Судана не ограничиваются сельским хозяйством и отраслями, сопряженными с ним, хотя в настоящее время сельское хозяйство является и будет оставаться преобладающим сектором экономики. Постепенно приобретают важное значение минеральные ресурсы, и их эксплуатация может создать значительный стимул для роста экономики. Добыча минералов ограничивается в настоящее время небольшими количествами хромита, сернокислого кальция и ангидрита, марганца, слюды и талька. В прошлом вклад этих минералов в валовой внутренний продукт Судана был незначительным. В последних обзорах указывалось, что в Судане имеются потенциальные возможности для разработки минералов. В частности, залежи меди в Хофрат-эн-Нахасе на юго-западе Судана могут создать большой экономический потенциал для будущего. Помимо этого, в настоящее время проводится разведка месторождений нефти и газа как на побережье, так и на морском дне. На юго-западе уже открыты месторождения нефти и в скором будущем должен быть построен небольшой нефтеочистительный завод по переработке сырой нефти.

30. Что касается людских ресурсов, то возможности, по крайней мере в ближайшем будущем, несколько ограничены. Реализация возможностей зависит от способности правительства максимально использовать имеющуюся в стране рабочую силу в соответствии с потребностями обширных неиспользуемых областей. Прирост населения в настоящее время

/...

составляет около 2,5 процента в год. Уровень открытой безработицы в Судане все еще незначителен, хотя в некоторых районах страны более явно наблюдается неполная занятость. Судан фактически испытывает нехватку в рабочей силе, в частности в период сезона уборки урожая хлопка, и зачастую на сезонной основе производится найм рабочих из соседних стран. Наиболее серьезной является проблема нехватки квалифицированной рабочей силы. В стране имеются хорошие учебные заведения, имеются возможности по подготовке кадров за рубежом. Тем не менее, эмиграция в другие страны, в особенности в страны региона Персидского залива, принимает весьма серьезные масштабы. Хотя денежные переводы, поступающие от суданцев, работающих за границей, являются важным источником иностранной валюты, вопрос о потребностях собственных программ развития страны в рабочей силе, охватывающих государственный сектор, частный сектор и совместные предприятия, требует конкретного и тщательного рассмотрения.

31. Наряду с сельским хозяйством и промышленностью в стране развивается сектор строительства, имеется крупный финансовый сектор, охватывающий многие международные банковские организации, а также сектор обслуживания, развитие которых стимулируется развитием сельского хозяйства и промышленности и которые в свою очередь обеспечивают развитие этих отраслей народного хозяйства.

32. Сдерживающие факторы в области экономики по-прежнему стоят на пути осуществления обширной программы развития Судана. Предполагается, что покрытие расходов на импорт нефти, которые на сегодняшний день составляют 500 млн. долл. США в год, а также расходы по погашению внешней задолженности в размере 2,5 млрд. долл. США, составят около 80 процентов экспортных поступлений страны. В южном районе страны наблюдается весьма серьезная нехватка товаров потребления вследствие прекращения поставок из Момбасы и неожиданного притока беженцев из Уганды.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПРЕДЫДУЩЕЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ИЗУЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

33. Действия по выполнению рекомендаций прошлогодней миссии (А/35/561) ограничивались предоставлением продовольственной помощи в рамках Мировой продовольственной программы, которая была одобрена 30 декабря 1980 года в отношении 50 000 лиц, пострадавших от засухи в провинции Восточная Экватория в южном Судане. Продовольствие было выделено в объеме 2 417 метрических тонн пшеничной муки, 210 метрических тонн порошкового молока и 107 метрических тонн растительного масла на сумму в 1 071 600 долл. США. Распределение чрезвычайных поставок продовольствия для ликвидации последствий засухи было завершено 30 сентября 1981 года.

/...

V. ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И
ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО ОСЛАБЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

A. Планирование

34. Судан обладает довольно обширным опытом в области планирования. В ходе первого пятилетнего плана в 1970-1975 годах, который был продлен до июня 1977 года, темпы роста экономики в реальном выражении составляли 4,5 процента в год. В Перспективном плане на 1977/1978-1994/1995 годы была предусмотрена довольно обширная задача увеличения дохода на душу населения до 6 процентов в год, уделения внимания развитию сельского хозяйства, в особенности путем вовлечения традиционного сельского хозяйства в современный сектор и подчеркивания необходимости пропорционального развития всех районов страны.

35. В рамках Перспективного плана основные черты шестилетнего плана (1977/1978-1982/1983 годы) заключается в следующем:

- a) модернизация традиционного сельскохозяйственного сектора;
- b) достижение самообеспечиваемости по отдельным продовольственным товарам;
- c) укрепление и расширение базовой инфраструктуры (энергия, транспорт, хранилища);
- d) упор на развитие отсталых районов;
- e) региональное планирование, отражающее возможности и потребности каждого региона и ведущее к специализации и взаимодополняемости.

36. Несмотря на то значение, которое придавалось в Плане последнему аспекту регионального планирования, процесс децентрализации начался лишь недавно, с созданием в каждом из пяти регионов страны комитета по планированию, которые, как ожидается, будут обеспечивать осуществление проектов в области развития. Каждый регион должен иметь свой собственный инвестиционный бюджет и выполнять возложенные на него функции по координации программ развития сельских районов.

37. До начала эффективного функционирования этой системы деятельность в области планирования возлагается на министерство национального планирования в Хартуме. В помощь министерству выделена группа из шести консультантов (согласно проекту ПРООН/МБРР - SUD/80/OI6), каждый из которых занимается вопросами основных секторов экономики. В каждом министерстве имеются группы планирования. План осуществляется в рамках межсекторальных программ под руководством межминистерских комитетов, учрежденных на специальной основе.

/...

38. Ни в одном официальном документе не говорится о проблеме засухи как таковой, и в документе правительства, представленном Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Париже I/, также не упоминается эта проблема. Соответствующий механизм по решению этой проблемы существует, однако правительство до сих пор еще не разработало политики. Миссия имела возможность обсудить с должностными лицами Судана альтернативные подходы, с учетом следующих факторов: а) в Судане имеются возможности по обеспечению продовольствием всего населения; б) засуха представляет собой "локальное" явление, которое может затронуть многие районы страны, но не всю страну одновременно.

39. По-видимому, существует два пути: достичь самообеспечиваемости в области продовольствия на региональном уровне (этот подход связан с развитием сельских районов) или усилить взаимодополняемость в масштабах страны путем направления продовольственных продуктов из районов, характеризующихся избытком продовольствия в районы, страдающие от его нехватки. Эти два подхода необязательно являются взаимоисключающими, скорее всего, проблема заключается в том, чтобы соответствующим образом их объединить, принимая во внимание положительные и отрицательные стороны каждого из подходов. Следует тщательным образом изучить преимущества и недостатки каждого из подходов, уделяя должное внимание объективным факторам, сдерживающим развитие в некоторых отдаленных районах, а также среднесрочным и долгосрочным последствиям каждого подхода. Следует признать, что для осуществления обоих этих подходов необходимо некоторое улучшение в области людских ресурсов, а последний подход будет в значительной степени зависеть от транспортных служб, которых пока не имеется.

40. Миссия хотела бы предложить правительству принять соответствующие меры с целью скорейшей разработки наиболее эффективной стратегии по борьбе с засухой. Миссия надеется, что при необходимости международное сообщество и, в частности, система Организации Объединенных Наций могла бы предоставить дополнительную техническую помощь, если таковая потребуется.

I/ См. доклад Конференции в документе A/CONF.104/22 и Add.

В. Продовольствие

41. Углеводы в рационе питания жителей Судана, в основном, обеспечиваются за счет зерновых культур. В некоторых частях южного района, главным образом в провинции Экватория, эту роль в значительной степени выполняют кассава и ямс.

а) Дурра (сорго) является основным продуктом питания преобладающего большинства населения. Под этой культурой занято 6 млн. акров, и выращивается она, главным образом, на неорошаемых участках. Урожай в значительной степени зависит от уровня и распределения осадков, и, по имеющимся данным, в 1979-1980 годах было собрано всего 2,2 млн. тонн этой культуры. Дурра является предметом активного обмена между богатыми районами и некоторыми нуждающимися районами, а также предметом экспорта и составляют в обычные годы около 20 процентов товарных излишков от общего объема производства. Экспорт дурры, главным образом в страны, находящиеся по другую сторону Красного моря, в 1980 году составлял около 286 000 тонн. Следует отметить, что определенное количество дурры, которое неофициально сбывается через границу в Эфиопию и Чад, остается незарегистрированным.

б) Просо, в основном, культивируется в саванном поясе северо-западной части страны. Производится около 400 000 тонн проса; торговля этим продуктом является менее оживленной и ограничивается определенными районами. Экспорт проса, по-видимому, не превышает 10 000 тонн.

в) Пшеница традиционно выращивается на берегах реки Нил в Северной провинции. Последние тенденции в области доходов и методов культивации привели к увеличению спроса на пшеницу. Большая часть пшеницы в настоящее время выращивается в ирригационных комплексах Гезира и Нью-Хальфа и направляется через мукомольные заводы в провинцию Гезира и Хартум. Производство пшеницы, по подсчетам, составляет около 266 000 тонн, в то время как местное потребление, по всей видимости, значительно выше, в результате чего возникает необходимость в импорте, составлявшем в 1980 году около 300 000 тонн.

Зерновые запасы

42. В одной из предварительных рекомендаций Миссии ФАО по вопросам продовольственной безопасности, посетившей Судан в начале 1981 года, говорилось о необходимости создания в течение следующих пяти лет стратегического зернового запаса, состоящего из дурры в объеме 105 000 тонн. Эта цифра к 1984/85 году будет эквивалентна одному месяцу товарного потребления.

43. Миссия далее рекомендовала достичь этой цели на практике на основе применения следующих двух критериев:

/...

а) оценка чрезвычайных потребностей, в особенности в нуждающихся регионах;

б) анализ наиболее приемлемого в стратегическом плане расположения, имеющего доступ к транспортным сообщениям, что позволит перевозить запасы зерна в другие районы, включая зависящее от рынков население крупных городских районов.

Это явится начальным этапом, хотя, по-видимому, не удовлетворит нужды населения, проживающего в отдаленных сельских районах, если не будет связано с осуществлением программ самопомощи.

44. Исходя из вышеупомянутых критериев, миссия рекомендовала разместить стратегический резерв следующим образом: город Кости - 65 000 тонн и Джуба - 40 000 тонн. В этих двух городах предлагается построить хранилища, оборудованные для длительного хранения продуктов.

45. Основные проблемы, которые возникли в ходе осуществления проектов при содействии МПП, связаны с проблемами транспортировки внутри страны и распределения продовольственных товаров среди конечных получателей. Ни железнодорожные пути, ни автодороги не отвечают потребностям страны и, в частности, потребностям отдаленных районов. В результате этого продовольственные товары, поставляемые МПП, не могут быть перевезены в срок, и в некоторых случаях значительный объем продовольственных товаров МПП скапливался в Порт-Судане из-за нехватки железнодорожных вагонов, в особенности в западных провинциях. Несмотря на неоднократно прилагаемые усилия, железнодорожная служба Судана не может обеспечить перевозку продовольствия в том объеме, который запрашивается правительством на проекты, осуществляемые при содействии МПП.

46. В качестве части особых мер в интересах наименее развитых стран МПП берет на себя до 50 процентов расходов на транспортировку своего продовольствия по территории Судана, что означает, что ежегодно МПП выплачивает в среднем около половины миллиона долларов США.

47. В настоящее время правительство, при поддержке ЮНСО, разрабатывает новый проект по борьбе с опустыниванием. Этот проект связан с восстановлением эвкалиптовой зоны. Основной задачей настоящего проекта является предоставление в качестве стимула продовольственной помощи.

С. Сельское хозяйство и животноводство

48. Судан является преимущественно аграрной страной, 80 процентов населения которой проживает в сельских районах, и продукция сельского хозяйства составляет 95 процентов валютных поступлений страны.

/...

Хотя ирригация играет важную роль и ее роль возрастает, основой сельскохозяйственного сектора является неорошаемое земледелие, и поэтому сельскохозяйственные участки на значительной части территории страны подвержены воздействию засухи.

49. В засушливых районах распространено традиционное кочевое скотоводство. При сбалансированных условиях это — наиболее эффективный способ использования потенциала пастбищ. Недавняя миссия по исследованию пастбищных угодий Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО) обнаружила, что основной причиной опустынивания является распространение богарного земледелия в районах с низким уровнем осадков, что произошло в результате увеличения численности населения, а также успешных результатов богарного метода земледелия в этих отдаленных районах в 60-х годах, когда выпадало больше осадков.

50. Традиционное сосуществование скотоводов и фермеров, большинство которых также содержат свой скот в засушливых районах, теперь находится под угрозой увеличения не только численности населения, но и поголовья скота. Это положение могло бы выглядеть еще более угрожающим, если бы не тот факт, что Судан и на сегодняшний день обладает довольно высоким коэффициентом площади территории по отношению к численности населения и, по подсчетам миссии ФАО по составлению программ в октябре 1980 года, в целом по стране, территория, которая при должном использовании может быть выделена под неорошаемое земледелие, в 3-6 раз превышает по площади территорию, на которой в настоящее время выращиваются такие неорошаемые культуры, как сорго, просо, кунжут и арахис.

51. Это не означает, что в Судане не существует серьезных проблем, связанных с засухой, и в то же время эти проблемы связаны не только с засухой, но и с тем фактом, что последние засухи происходили в стране в тот период, когда она находилась в весьма уязвимом положении. Пагубные последствия засухи в неодинаковой степени сказываются на различных районах, однако, в основном, они связаны с рядом вышеупомянутых факторов. При таких условиях возникает насущная необходимость в долгосрочном планировании мер по ликвидации чрезвычайного положения, вызванного засухой (которое может продолжаться непрерывно в течение ряда лет), и, наряду с этим, необходимо осуществлять координацию всех программ и проектов в этой области. Существует особая необходимость в обеспечении координации между центром и регионами, между самими регионами, а также между исследованиями и разработками, и между различными министерствами и департаментами в центре. Миссия с удовлетворением восприняла тот факт, что правительство намеревается создать координационный механизм (см. пункт 22 выше).

/...

1. Неорошаемое земледелие

52. За последние 10 лет урожаи неорошаемых культур резко сократились. Это объясняется рядом факторов, помимо засухи: например, распространением неорошаемого земледелия в засушливых районах и плохим ведением фермерских хозяйств. Развитие в течение последних 15 лет механизации в широких масштабах получило высокую оценку как путь к достижению успешных результатов в области богарного земледелия. Однако экосистема этих засушливых районов является довольно неустойчивой, и, если не оставлять землю под паром на длительный период времени, то она может утратить свое плодородие. В результате этого происходит деградация почв. Не существует сомнения в том, что на больших участках территории Судана можно весьма эффективно использовать механизированное земледелие; однако необходим правильный уход за почвой, основанный на принципах долгосрочной охраны почв, в противном случае засуха может привести к пагубным последствиям.

53. В районах традиционного малонадельного сельского хозяйства на западе страны критической остроты достигла давно назревшая необходимость сохранения плодородности земли. Интенсивность земледелия необходимо снизить, а крайне засушливые районы оставить лишь для сезонного скотоводства. В связи с этим возникают проблемы расселения людей в этих районах. Правда, они уже привыкли к необходимости кочевать в трудные времена, но потребуется руководство правительства в оказании помощи в эффективном расселении в расположенных южнее районах с большим количеством осадков, и для сведения к минимуму риска социальных волнений.

54. Засуха конца 60-х начала 70-х годов нанесла особенно серьезный урон плантациям гуммиарабика, причем в некоторых районах деревья погибли, а общее производство сократилось более чем наполовину. С помощью Нидерландов, ЮНСО и Всемирного банка правительство активно восстанавливает и обсаживает деревьями район производства гуммиарабика.

55. Исследования по проблемам засухи проводятся несколькими институтами, и такие исследования, несомненно, крайне важно проводить по всем проблемам, связанным с засухой. Полезные результаты дают, например, проекты по сорго и просо, осуществляемые с помощью ПРООН и Международного научно-исследовательского института растениеводства в полусухих тропиках (ИКРИСАТ), однако, необходимо сделать общий обзор ценности и применимости значительной доли осуществляемой в настоящее время исследовательской деятельности. Полезным может оказаться сотрудничество и обмен информацией между развивающимися странами, например, по финансируемому ИКРИСАТ проекту в Кении. Миссия обнаружила определенную разочарованность технического сельскохозяйственного персонала в некоторых районах Судана в связи с тем,

/...

что централизованно управляемая национальная исследовательская деятельность недостаточно тесно связана с потребностями этих сотрудников. Эта проблема вполне могла бы стать одной из областей улучшения координации. Исследования должны также затрагивать проблемы использования деревьев на топливо, корма и древесину как одного из элементов восстановления засушливых районов. Эти исследования можно совмещать с испытанием улучшенных способов земледелия для сохранения почвенной влаги и систем севооборота, включающих засухоустойчивые культуры. Внимание миссии неоднократно обращалось на ценность засухоустойчивых культур для районов, подверженных засухам. Африканский банк развития утвердил недавно предоставление займа в объеме 14 млн. долл. США для продолжения и расширения Программы разведения и сертификации семенных культур, которая организована правительством совместно с ПРООН/ФАО.

56. Консультативное обслуживание должно осуществляться в тесной связи с исследованиями для того, чтобы результаты исследований использовались в поле. Представители правительства весьма откровенно заявили миссии, что консультационная служба лишь существует. Значительные проблемы возникают в связи с огромными расстояниями и трудностями с транспортом. В этой связи все, с кем бы не обсуждался этот вопрос, заявляли, что важнейшим предварительным условием является мобильность. Другие проблемы возникают в связи с низкой популярностью должностей консультационных работников в отдельных районах, а также в связи с тем, что персонал, обладающий соответствующей подготовкой, неохотно идет на такие трудные должности. Правительство хорошо понимает такие субъективные проблемы и намерено их решать.

57. Одним из наиболее ободряющих показателей деятельности правительства является рост числа кооперативов. Ясно, что консультационная работа должна вестись в тесной связи с кооперативами, и именно здесь возможно найдется одна из форм решения проблемы консультационной работы на местах. Всемирный банк и ЮСАИИД оказывают полезную поддержку в этой деятельности, что будет непосредственно содействовать смягчению отрицательных последствий засухи.

58. Другая проблема, связанная с засухой - улучшение водоснабжения. Правительство с помощью ЮНИСЕФ предпринимает значительные усилия для восстановления старых искусственных прудов и снабжения водой домашних хозяйств и скотоводов из скважин. Достоянна рассмотрения возможность использования воды, накапливающейся в песчаных почвах во время сезонных дождей, возможно в сотрудничестве с подобными проектами, осуществляемыми в соседних государствах, например, в Кении и Сомали.

59. Неоднократно упоминалась необходимость использования альтернативных источников энергии, для которых не требуется импортировать оборудование и топливо. Использование орудий, приводимых в действие

/...

животными, пока еще не получило широкого признания, но, после преодоления первоначальной недоверчивости, дало бы много выгод. Использование ветровой энергии и, в свое время, солнечной энергии для перекачки воды, требует обширных исследований, но его можно вводить постепенно на опытной основе.

60. Постоянной темой обсуждений была необходимость сведения к минимуму зависимости от внешней помощи и поставок, требующих оплаты иностранной валютой. Многие официальные лица, с которыми беседовали члены миссии, считают, что потребности в продовольственной помощи во время засухи можно значительно сократить, создавая запасы продовольствия и местных излишков в годы хороших урожаев и распределяя такие запасы в пораженных засухой районах. Несомненно, значительно лучшие условия, сводящие к минимуму потери, могут быть созданы на всех уровнях: хозяйств, деревень, районов, провинций и регионов. Помощь в этом отношении оказывают Норвежский совет церквей по оказанию помощи в Южном регионе, и ожидается также сотрудничество с Программой действий ФАО в целях предотвращения потерь продуктов питания и обеспечению продовольственной безопасности. Эти вопросы следует также рассмотреть в рамках национальной политики гарантированного снабжения продовольствием, для разработки которой также испрашивается помощь ФАО. Обсуждается также возможность использования Глобальной системы раннего предупреждения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства ФАО и предложение о сотрудничестве в области агрометеорологии с ФАО/МПП.

61. Чрезвычайно ценным будет также международное сотрудничество в области борьбы с заболеваниями и вредителями скота и сельскохозяйственных культур. Потребуется также помощь в борьбе с арбузным жуком в Северном Кордафоне. Эта программа имеет непосредственное отношение к борьбе с засухой, поскольку арбуз аккумулирует до 600 кубических метров воды на одном гектаре и обеспечивает питание и воду людям и животным в течение нескольких месяцев сухого сезона, а высушенные семена являются ценным вспомогательным продуктом питания.

2. Животноводство и пастбища

62. Половина населения Судана получает большую часть своего дохода от скотоводства, которое почти исключительно ведется традиционным способом сезонного перегона скота. Животные содержатся для того, чтобы кормить их владельца и его семью, как показатель достатка, а также как источник финансового благополучия. Точные данные о действительном поголовье скота получить трудно, но оценки, произведенные министерством сельского хозяйства, продовольствия и природных ресурсов, а также результаты обследований с воздуха, проведенных в конце 70-х годов, показывают резкое увеличение поголовья после 1969 года. Поголовье крупного рогатого скота увеличивалось за восемь лет на 2,7 процента ежегодно и в 1977 году составило в общей сложности 16 млн. голов. Поголовье овец увеличилось за тот же период до более

/...

чем 15 млн. голов, причем среднегодовой темп роста поголовья составил 4,7 процента. Поголовье коз возросло до 11,6 миллионов при ежегодных темпах роста в 4,6 процента. Только поголовье верблюдов возрастало меньшими темпами и достигло в 1977 году общей численности 2,8 млн. голов. Рост поголовья скота страны, похоже, остается постоянным, несмотря на период жестокой засухи в начале 70-х годов, и его поголовье достигло максимальной численности примерно 44 миллионов голов. Рост поголовья скота, похоже, значительно превосходит средние темпы годового прироста численности населения, что позволяет сделать вывод о том, что скот все чаще содержится из престижных соображений.

63. Сокращение в последние годы годового количества осадков в основных районах разведения скота на северо-западе и северо-востоке при одновременном постоянном увеличении его поголовья значительно ухудшило состояние пастбищ. Сокращение кормов и огромный недостаток воды вынудили скотоводов-кочевников раньше уходить и еще дальше продвигаться на юг в сухие сезоны, в результате чего более часто возникали конфликты с владельцами мелких наделов, зачастую с применением силы, которые, в свою очередь, перемещались севернее в поисках дополнительных пахотных земель. Центральный и северный пояса пастбищ, где выпадает ограниченное количество осадков (ежегодно 200-400 мм) представляют собой экологическую зону, которая в огромной степени перегружена животноводством и неорошаемым земледелием и значительно страдает от этого. Растительность, особенно вокруг источников, как правило исчезает, когда в этих местах скапливаются животноводы и земледельцы, после которых остаются безжизненные участки по всей стране.

64. Проблемы чрезмерного поголовья скота осложняются тем фактом, что консультационная служба по вопросам животноводства практически отсутствует за исключением нескольких младших ветеринарно-санитарных работников. Конечно, довольно успешная кампания по борьбе с болезнями, осуществлявшаяся в последние двенадцать лет, способствовала увеличению поголовья скота. К сожалению, в поддержку этой кампании до сих пор не проводилось какой-либо всеобъемлющей программы обучения животноводов методам разведения, кормления скота и экономики животноводства, в сочетании с методами сбыта и с вопросами альтернативных возможностей дополнительных вложений средств.

/...

3. Рекомендации

65. Миссия отметила, что некоторые рекомендации Чрезвычайной миссии Организации Объединенных Наций по изучению последствий засухи, посетившей страну в сентябре 1980 года, носили среднесрочный характер; многие из них не выполнены и до сих пор не потеряли своей действительности.

66. Миссия рекомендует провести подробные исследования потенциальной продуктивности земель различных экосистем и сформулировать политику оптимального использования и развития пастбищ и неорошаемых пахотных земель, которая обеспечила бы стабильный долгосрочный экологический баланс и была бы приемлема для самих землепользователей. В этой связи миссия с удовлетворением одобрила основные положения Программы борьбы с опустыниванием и восстановления земель (1976), которая предусматривает, что "землепользователь станет основным элементом программы, поскольку успех ее зависит от его участия".

67. Миссия приняла к сведению осуществляемые в настоящее время многие виды деятельности в засушливых областях, включая Проект развития Западной Сахары, осуществляемый с помощью Саудовской Аравии, Абу-Даби, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Всемирного банка; проект корпорации по разведению скота и снабжению мясом в Дарфуре и Кордафоне, осуществляемый с помощью Соединенного Королевства и Всемирного банка; развитие кооперативов, осуществляемое с помощью Соединенных Штатов; проект в Нубийском нагорье, осуществляемый с помощью Федеративной Республики Германии; проект восстановления плантаций гуммиарабика, осуществляемый с помощью Европейского Экономического сообщества и Соединенных Штатов; и осуществляемые с помощью Соединенных Штатов и Шведского агентства международного развития исследования по проблемам засушливых районов. Миссия также отметила, что недостаточные планирование и координация могут привести к потере ресурсов. Поэтому миссия рекомендует на базе основных направлений развития и рационального использования засушливых земель, которые обсуждались в предшествующей рекомендации, сформулировать общий генеральный план, который охватывал бы все настоящие и будущие проекты. Это могло бы стать одной из первых задач межотраслевого подразделения по координации деятельности по борьбе с засухой, которое, как стало известно миссии, должно быть организовано в министерстве национального планирования.

68. В дополнение общему процессу планирования и координации, который уже обсуждался, и в его рамках необходимо непременно провести тщательную переоценку осуществляемой в стране исследовательской деятельности в области сельского хозяйства и в других областях, связанных с проблемами засухи. Осуществленное в последнее время распределение ответственности по регионам создаст значительную нагрузку на недостаточный штат персонала, поэтому настоятельно необходимо непосредственно увязывать исследования с первоочередными потребностями, определенными региональными органами управления.

/...

69. Что касается конкретных проектов, то миссия рекомендует правительству активизировать усилия по сокращению огромных ежегодных потерь пастбищных земель от пожаров; создать резервы кормов путем огораживания определенных районов и заготовки сена; установить маршруты перегона скота с достаточными запасами воды и фуража для обеспечения миграции людей и скота без причинения ущерба сельскохозяйственным культурам и для избежания возникающих по этому поводу конфликтов между племенными группами. Настоятельно рекомендуется осуществить проект защиты урожая арбузов от вредителей в Дархане и, при оказании незначительной внешней помощи, этот проект вполне вписывается в рамки идеи самообеспеченности.

70. Миссия отметила насущную необходимость организации эффективной консультационной службы. Трудности в такой огромной и разнообразной стране велики, но необходимо уделять первоочередное внимание решению этой проблемы и установлению эффективных связей между правительственной политикой, основывающейся на научных исследованиях, и практическим ее воплощением на местах.

71. Миссия с удовлетворением отметила рост кооперативного движения и считает его реальным выражением решимости укреплять самообеспеченность, о которой часто говорится.

72. Другой областью потенциальных усовершенствований, тесно связанных с проблемами засухи, является разработка национальной политики гарантированного снабжения продовольствием, предусматривающей создание запасов, особенно в районах, подверженных засухе, на всех уровнях: регионов, провинций, районов, деревень и отдельных хозяйств. ФАО уже оказывает помощь на национальном уровне, помощь может быть оказана также на уровне отдельных хозяйств в виде консультаций по вопросу о конструкции хранилищ и предотвращения потерь продовольствия.

73. Уже выдвинуто много идей в отношении развития поголовья скота, и население знакомо с имеющимися проблемами, но отсутствие эффективной политики и законодательных процедур затрудняет осуществление проектов и программ. Предложенные в следующем пункте виды деятельности, которые могли бы снизить потери скота во время последующих засух, даны не в порядке первоочередности, а служат лишь указателем видов действий, которые необходимо предпринять в качестве комплекса мер для достижения максимальных результатов.

74. Важным элементом будущей попытки разработать и осуществлять последовательную политику в области животноводства станет разработка точной статистики поголовья скота, данных о передвижении стад и о максимальном размере стада в расчете на одну кочевую семью. Полезно было бы изучить проблему субъекта владения скота для сведения к минимуму трудностей во время возможного сокращения поголовья стада.

/...

75. Кроме консультационных программ в области ветеринарии весьма важно было бы оказать содействие кочевникам в вопросах кормления скота, экономики животноводства, обработки продуктов животноводства например, приготовление сыра, дубление кож, изготовление масла и т.д.), сбыта и диверсификации продуктов животноводства. Крайне важно довести до сознания скотоводов тот факт, что их природная среда и основа существования - пастбища - в высшей степени подвержена воздействиям извне (см. предыдущие разделы данного доклада). Приведенные ниже системы можно объединить одной тщательно разработанной политикой и стратегией долгосрочного развития животноводства:

a) рекомендательный план передвижения скота, разработанный предлагаемым подразделением по наблюдению за последствиями засухи;

b) разработка маршрутов перегона скота с достаточными запасами воды и кормов;

c) программа повторного засева пастбищных земель параллельно с созданием резервных пастбищ;

d) надежное огораживание районов резервных кормов на случай кризисной ситуации и расширение сети пожарозащитных полос;

e) крупная программа высадки семян и саженцев *Prosopis chilensis* или тамарусо и сенегальской акации в районах с наименьшим уровнем выпадения осадков и в значительной степени опустыненных, для обеспечения и стабилизации сохранения запасов воды и дополнительных кормов за счет их листвы;

f) организация производства кормов и заготовки грубых кормов в районах выпадания достаточного количества осадков и в орошаемых районах для удовлетворения чрезвычайных потребностей и для осуществления оперативных программ откорма скота;

g) создание и расширение крупных боен;

h) улучшение каналов сбыта.

/...

D. Водные ресурсы

76. В результате неоднократных длительных периодов недостаточного выпадения осадков значительно сократились запасы воды, и многие водопой, например, колодцы и естественные пруды, пересохли, от чего в огромной степени страдают сельские общины.

1. Деятельность, осуществляемая в настоящее время

77. Один крупный проект, начатый правительством – Программа оказания помощи в снабжении водой – преследует следующие цели: а) устройство водопоев вдоль маршрутов перегона скота; б) сокращение поголовья скота в расчете на один водопой; с) изыскание новых пастбищных угодий; д) сокращение миграции кочевников на юг из северных районов.

78. В настоящее время международную помощь оказывают ЮНИСЕФ, ФАО, ВОЗ, МПП, а также Всемирный банк, финансовые учреждения арабских стран и несколько двусторонних программ технического сотрудничества, осуществляемых совместно с иностранными правительствами. В Восточном Экваториальном районе Норвежский совет церковей по оказанию помощи осуществляет программу бурения колодцев. Эта деятельность, в основном, направлена на борьбу с непосредственными последствиями засухи за счет снабжения водой и продовольствием оседлых общин.

2. Долгосрочные и среднесрочные планы

79. Основными системами снабжения водой населения и скота в сельских районах являются:

а) станции водоснабжения или глубокие скважины с дизельными водяными насосами и большими водонапорными башнями;

б) хафиры (Hafirs) или отрывные водохранилища, собирающие поверхностные воды во время дождей. Эти источники воды оказались особенно полезными в районах с твердокристаллическими неводоносными слоями;

с) открытые колодцы – традиционные источники воды для жителей небольших деревень и вдоль кочевых маршрутов скотоводов в Кардофане и Дарфаре. Вода обычно поднимается ведром на веревке, но иногда устанавливаются ручные насосы;

д) открытые сезонные источники воды. Естественные впадины и русла сезонных рек дают воду в течение коротких сезонов дождей.

80. Разработанные правительством среднесрочные планы направлены, в основном, на достижение двух целей:

/...

а) восстановление существующих, но бездействующих водопоев;

б) создание новых станций водоснабжения, для чего может потребоваться бурение или откапывание дополнительных скважин или открытых колодцев, а также установка необходимых систем подъема воды, цистерн для хранения и распределительных устройств. Такие станции предназначаются для снабжения водой в больших количествах населения деревень и пунктов сбора вдоль кочевых маршрутов скотоводов. Осуществление такого проекта начато Национальным управлением водоснабжения и ЮНИСЕФ в Южном Кардофане.

81. В Южном Дарфаре и Южном Кардофане много сезонных рек, но лишь немногие из них используются. Имеется план использования таких сухих русел с помощью: а) возведения земляных плотин для накопления воды; б) распределения воды по большей площади для увеличения естественного восполнения и фильтрации в водоносный горизонт. Для водоснабжения в таких районах пригодны неглубокие открытые колодцы. Такие источники водоснабжения будут обеспечивать небольшие системы земледелия.

82. Программы накопления воды, осуществление которых уже начато, предусматривают водоснабжение за счет искусственных подземных хранилищ и сбора дождевой влаги. Поскольку просачивание воды в землю не позволяет полностью использовать потенциальные пастбища в таких районах, программа предусматривает предотвращение просачивания из впадин путем террасирования и покрытия дна каждой впадины соответствующим материалом. Эта программа находится в экспериментальной стадии и, в случае ее успешного завершения, потребует дополнительной международной помощи на последующих этапах осуществления. В случае успеха такие системы сбора воды могут существенно улучшить общее положение в районах животноводства Кардофана и Дарфара.

/...

Е. Транспорт

83. В такой стране, как Судан, транспортная система приобретает особое значение ввиду ее больших размеров, характера расселения жителей и локализации мест спроса и предложения. В своем текущем плане развития правительство особо подчеркивает, что транспортная система должна удовлетворять двум требованиям: а) установление связи между регионами и районом Хартума; б) обеспечение транспортом морских портов и содействие постоянному участию страны в международной торговле.

84. В течение последнего десятилетия в транспортной системе произошли большие изменения и был сделан значительный сдвиг от железнодорожного и речного транспорта в сторону автомобильного транспорта.

85. Наиболее экономичным видом транспорта является железнодорожный (4 760 км однопутных, узкоколейных путей), который обслуживает основные центры на севере, востоке и западе страны. Однако его работа оставляет желать лучшего, и деятельность принадлежащей государству компании "Судан рэйлуэй корпорейшн" затрудняется из-за отсутствия запасных частей, нехватки подвижного состава и плохого управления. Компания не смогла приспособиться к конкуренции со стороны других видов транспорта и остается скорее административным органом, чем организацией практического характера.

86. Река Нил, ввиду быстрого течения и проблем, связанных с навигацией, используется только на участке между пунктами Карейма и Донгола (290 км) на севере и между пунктами Джуба и Кости (1 400 км) на юге. Парагосударственная компания "Ривер транспорт корпорейшн" эксплуатирует около 20 барж для грузовых и пассажирских перевозок. Речной транспорт развит весьма слабо, и его большие возможности еще предстоит реализовать.

87. Начиная с 1970 года система дорог постоянно расширялась, однако она все еще остается недостаточной. Из 10 000 км дорог 1 500 км заасфальтированы (главным образом в районе Хартума/Порт-Судана), а остальная часть — это дороги из гравия и земляные дороги, которые в сезон дождей становятся практически непроходимыми. Общее число зарегистрированных транспортных средств в 1979 году составляло 137 000, в том числе около 43 000 — автобусы и грузовики. Транспортный парк относительно эффективно эксплуатируется частным сектором. Фактически, грузовики могут попасть в любую, даже самую отдаленную, часть страны, однако обходится это слишком дорого.

88. В настоящее время транспорт остается серьезной трудностью на пути развития, поскольку недостаточная грузоподъемность приводит к длительным задержкам и росту расходов. Разрабатывается несколько программ по улучшению нынешней инфраструктуры, однако необходимо признать, что эти долгосрочные усилия потребуют значительных капиталовложений.

/...

89. Осуществляемый ПРООН и Организацией Объединенных Наций проект поможет министерству транспорта лучше планировать работу железно-дорожного транспорта. "Судан реэлуэй корпорейшн" и Арабский фонд финансируют проект по восстановлению железнодорожного транспорта и повышению его возможностей путем улучшения мастерских, профессиональной подготовки, импорта новых локомотивов и прокладки второго пути между Порт-Суданом и Хайей. Кроме того, МПП оказывает помощь в осуществлении так называемой "Программы восстановления поломанного подвижного состава" компании "Судан реэлуэй корпорейшн" путем предоставления продовольствия приблизительно 12 500 рабочим (проект SUD 2509). Норвегия финансирует приобретение новых барж для "Ривер транспорт корпорейшн".

90. При содействии различных арабских государств, фондов и Всемирного банка осуществляется строительство новых дорог, особенно в центральной части страны (район Белого Нила) и на западе. Намечено создать крупный транспортный центр в Кости, где судоходный участок Нила от Джубы пересекается с железной дорогой из Порт-Судана и куда в свое время будет подведена асфальтированная дорога из Хартума. Завод по переработке нефти, строительство которого в Кости будет завершено к 1986 году, будет способствовать снижению цен на топливо на западе и на юге, повышению грузоподъемности грузовиков и приведет к сокращению транспортных издержек.

91. Пострадавшие от засухи районы неравномерно обслуживаются национальной транспортной системой. Порт-Судан связывает с Ньялой в провинции Дарфур железная дорога (2 419 км), участок которой Бабануса-Ньяла (415 км) будет полностью реконструирован. Строится автомобильная дорога между Ньялой и Эль-Фашером. Кордофан относительно хорошо обслуживается железнодорожным и автомобильным транспортом. Южная часть связана с Кости рекой Нил, с Вау (конечный пункт железной дороги из Порт-Судана протяженностью 2 460 км) - дорогой из гравия Джуба-Вау и частично снабжается из порта Момбаса, причем перевозка оттуда грузов на грузовиках через Кению или Уганду обходится очень дорого.

92. Осуществление ряда проектов, упомянутых в различных главах настоящего доклада и сосредоточенных на развитии сельских районов, пострадавших от засухи, в большой степени зависит от создания и надлежащей эксплуатации системы вспомогательных дорог для перевозки товаров и людей от деревень до основных транспортных путей (речных, основных автомобильных и железнодорожных путей). Состояние нынешних вспомогательных дорог является зачастую весьма плачевным, что приводит к высоким транспортным издержкам. В настоящее время вспомогательные дороги находятся в ведении властей шести районов, которые должны разработать генеральные планы в отношении сети вспомогательных дорог в своих районах и определить первоочередные задачи. Средства будут предоставлены из их собственных финансовых ресурсов

/...

с учетом местных ставок налогов и дополнены по мере необходимости за счет центрального бюджета с целью достижения справедливого распределения средств между районами.

93. Миссия рекомендовала оказывать помощь пострадавшим от засухи районам и содействовать им а) путем предоставления технических консультантов для разработки их генеральных планов в отношении вспомогательных дорог; б) путем осуществления финансируемых ПРООН проектов, как например, "Эксплуатация основных дорог на юге", с целью создания центра по улучшению дорог и эксплуатационной организации с дорожным оборудованием, складом запасных частей, ремонтными мастерскими и учебными заведениями; и с) путем осуществления проектов МПП "Продовольствие для работы" с целью развития трудоемких методов эксплуатации и расширения участия местного населения.

/...

Г. Метеорология и оперативная гидрология

1. Характер проблем

94. Анализ данных по уровню атмосферных осадков за последние 11 лет четко свидетельствует об общем снижении среднегодового уровня осадков по сравнению с климатологической нормой, рассчитанной за период 1941-1970 годов. Это снижение особенно заметно в провинциях южной части Дарфура и южной части Кордофана, а также в районе Хартума. Действительно, все провинции были поражены засухой в течение от одного до трех лет, однако целиком вся страна засухе не подвергалась.

95. Во время проведения миссии сезон дождей еще не кончился, и на основании данных, представленных в метеорологическом департаменте, можно было увидеть, что в некоторых районах выпало больше осадков, чем в обычные годы, в то время как в других была отмечена их значительная нехватка. В целом сезон дождей начался с задержкой приблизительно на 15 дней, и к июню наблюдалась некоторая нехватка осадков, в то время как в июле дождей было довольно много.

96. У миссии не было времени изучить вопрос о распределении осадков в течение периода выращивания урожая. Такой анализ, конечно, показал бы, что дело обстоит хуже, чем говорилось выше, поскольку хорошо известно, что отсутствие воды в некоторые важные моменты роста растений может нанести серьезный ущерб урожаю, даже если общее количество осадков за этот год кажется нормальным.

2. Нынешнее положение

97. Климатологический отдел метеорологического департамента в течение сезона дождей каждые пять дней распространяет данные об осадках по 20 станциям, которые связываются со штаб-квартирой с помощью радио или по телефону. Каждые 10 дней эти данные передаются также в Глобальную систему информации и заблаговременного предупреждения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства ФАО. Данные, получаемые от других 1 000 станций по наблюдению за осадками в Судане, пересылаются почтой и публикуются в ежемесячном агрометеорологическом бюллетене. В метеорологическом департаменте имеется большое количество метеорологических данных, однако эти данные публикуются в такой форме, которая неприемлема для дальнейшего анализа и изучения. Остро ощущается нехватка средств обработки данных.

98. Миссия узнала, что с метеорологическим департаментом не консультировались при подготовке двух проектов, которые представлены ПРООН для финансирования и в которых метеорологические данные весьма важны. Эти проекты касаются Группы по контролю за засухой и стихийными бедствиями и Национальной группы по контролю, координации и наблюдению в области опустынивания.

/...

99. В оперативной гидрологии измерение расхода и уровня воды производится в Белом и Голубом Ниле, а также в их притоках директором по водным ресурсам Нила, находящимся в ведении министерства ирригации. В связи с проектами по ирригации публикуются гидрологические ежегодники и проводятся специальные исследования. В западных провинциях в связи с планами сельскохозяйственного развития гидрологические исследования проводятся министерством сельского хозяйства. До сих пор не использовалась математическая модель, подготовленная в соответствии с проектом ПРООН/ВМО "Гидрометеорологический обзор озер Виктория, Кьога и Мобуту Сесе Себо" с целью рационального использования водных ресурсов Белого Нила.

3. Региональные аспекты

100. В области оперативной гидрологии осуществляется широкое региональное сотрудничество с Кенией, Объединенной Республикой Танзания, Угандой и Египтом, и это сотрудничество, по-видимому, получит дальнейшее развитие после создания комиссии по водным ресурсам Нила, что обсуждалось в Каире во время проведения миссии. Что касается метеорологии, то, за исключением некоторых соглашений с Египтом о подготовке специалистов по метеорологии, сотрудничество с соседними странами в этой области почти не осуществляется. Метеорологический департамент был информирован о намерении ВМО расширить Метеорологический институт по проведению исследований и подготовке специалистов в Найроби, особенно в области подготовки специалистов по агрометеорологии.

101. В этой связи была сделана ссылка на межучрежденческое совещание по подготовке региональной программы ПРООН для Африки на 1982-1986 годы (Аддис-Абеба, апрель 1981 года), на котором в перечень первоочередных предложений ВМО были включены некоторые проекты по поддержке пострадавших от засухи стран в восточной и южной частях Африки. В настоящее время с ПРООН обсуждается вопрос о предоставлении средств для некоторых или всех предложенных проектов.

4. Рекомендации

102. Для проведения систематического и постоянного исследования случаев засухи в Судане, а также их опасности и периодичности следует принять следующие меры:

а) увеличить число станций по наблюдению за уровнем осадков, своевременно передающих информацию в штаб-квартиру, путем предоставления радиооборудования;

б) быстрее осуществлять обработку агрометеорологических бюллетеней;

/...

с) создать банк метеорологических данных со средствами обработки данных;

д) установить постоянную связь между метеорологическим департаментом и министерствами сельского хозяйства и ирригации;

е) разработать программу исследований в прикладной метеорологии;

ф) во всех национальных проектах по контролю за засухой или по борьбе с опустыниванием использовать имеющиеся у метеорологического департамента метеорологические данные и опыт;

г) для подготовки метеорологов всех уровней использовать региональные учебные заведения в Найроби;

h) организовать участие в предлагаемом проекте ПРООН/ВМО "Помощь пострадавшим от засухи странам в восточной и южной частях Африки в области метеорологии и гидрологии".

/...

G. Засуха и опустынивание

103. Основными районами, подверженными засухе, являются провинции Северного Кордофана и Северного Дарфура, а также некоторые районы шести провинций на юге страны. В Северном Кордофане и Северном Дарфуре, климат которых является полусухим и которые находятся между 200 и 500 изогиетами, проблемы засухи усугубляются предрасположенностью земли к процессу опустынивания, который уже причинил значительный ущерб.

104. Правительство понимает опасность опустынивания и включило в недавние материалы, представленные на Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, ряд проектов по борьбе с опустыниванием.

105. Правительство также организовало ряд мер по борьбе с опустыниванием, в том числе крупный проект, финансируемый Нидерландами через Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам судано-сахелианского района, по пересадке сенегальской акации в провинции Северный Кордофар. Это дерево, которое хорошо произрастает в полусухом климате, будет препятствовать опустыниванию, явится товарной культурой для фермеров, будет служить топливной древесиной, фуражом и источником поступлений иностранной валюты. Правительство также наметило ряд других проектов по борьбе с опустыниванием для провинций Северный Кордофар и Северный Дарфур, в том числе проект по регулированию использования пастбищных ресурсов вокруг постоянных источников водоснабжения, который финансируется правительством Швеции. Были намечены следующие дополнительные проекты по борьбе с опустыниванием, которые требуют финансовых средств: устройство противопожарных полос; комплексное развитие деревень; восстановление серьезно пострадавших пастбищ; анализ экономической целесообразности применения методов сбора урожая культур выращиваемых в воде, в бассейне Сан-эль-Наам; и кампания по просвещению широких слоев населения в вопросах борьбы с опустыниванием. Миссия твердо убеждена в том, что осуществление этих проектов (и других предложенных проектов по борьбе с опустыниванием, подробно рассмотреть которые миссия не смогла из-за отсутствия времени) расширит также возможности правительства в области борьбы с пагубными последствиями засухи. Эти проекты заслуживают поддержки международного сообщества.

106. Что касается южного региона, то миссия отметила, что опустынивание здесь не является последствием засухи. Тем не менее, было получено достаточно подтверждений и отмечено местными должностными лицами, что существует некоторая опасность опустынивания ввиду слишком интенсивного использования пастбищ. Гораздо труднее и дороже восстановить землю, которая подверглась опустыниванию, чем предотвратить ее разрушение. Миссия настоятельно призывает национальные и региональные органы власти принять специальные меры по контролю за выпасом в пострадавших районах.

/...

107. Миссия считает, что, хотя деятельность правительства по борьбе с опустыниванием весьма полезна, можно было бы получить значительные дополнительные выгоды в результате разработки национальной политики по борьбе с опустыниванием. Это дало бы всестороннюю стратегию для деятельности по борьбе с опустыниванием и помогло бы сосредоточить внимание на этом вопросе.

108. Следует тесно объединять политику по ослаблению последствий засухи и политику в области борьбы с опустыниванием и координировать их осуществление как на национальном, так и на региональном уровнях. Необходимо улучшать координацию вопросов, относящихся как к засухе, так и к опустыниванию.

Н. Здравоохранение

Нынешнее положение

109. В Судане огромные материальные трудности, которые еще больше усиливаются из-за плохо развитой инфраструктуры, больших расстояний и суровых климатических условий, являются крайне серьезными проблемами в решительной деятельности правительства по улучшению состояния здравоохранения. Одни только периоды засухи ухудшают и еще больше обостряют и без того опасное положение.

110. Трудно получить статистические данные по Судану, и статистические данные по здравоохранению в частности, и даже в тех случаях, когда информация имеется, она не всегда является точной.

111. Однако миссия считает, что первоочередные потребности в пострадавших от засухи районах аналогичны потребностям других отдаленных сельских районов. Предоставление такого основного социального обслуживания, как проведение иммунизации, снабжение безопасной водой и сооружение отхожих мест, крайне ограничено.

112. Непредвиденная миграция, вызванная засухой, отрицательно сказалась на состоянии здравоохранения. Перемещение населения к рекам, которые кишат переносчиками онхоцеркоза, увеличивает опасность развития слепоты. Временный или постоянный переезд из сельских районов в городские центры только перегружает и без того слабую инфраструктуру в области здравоохранения и приводит к резкому ухудшению санитарных условий. В нескольких городах Судана вода периодически пропадает или становится непригодной для потребления человеком. Свиристствует дизентерия, желудочно-кишечные, кожные и глазные болезни, как, например, трахома.

113. Другим серьезным фактором является недоедание, поскольку он влияет на высокий уровень смертности от многих других болезней.

/...

114. Чрезвычайно трудно даже в городах создать систему холодильных установок, необходимых для сохранения пригодных вакцин, поскольку температура постоянно высока, транспорт не всегда является надежным, а холодильное оборудование работает неровно.

115. Правительство ставит задачу повысить низкий уровень здравоохранения населения с помощью эффективной сети медико-санитарных пунктов. Среднесрочной задачей является создание сети пунктов первичного медико-санитарного обслуживания (ППНСО), каждый из которых будет обслуживать 4 000 человек. Считая, что кочевники представляют собой часть населения, наиболее сильно страдающую от засухи, департамент здравоохранения намерен сосредоточить внимание на их конкретных проблемах. Когда медицинские работники для общин кочевников проходят подготовку вместе с медицинскими работниками для оседлого населения, многие из них стремятся остаться в городской местности, где они проходили подготовку, вместо того чтобы вернуться в свои общины. Поэтому в районах, где находятся общины кочевников, необходимо срочно создать отдельные центры подготовки и бесплатные аптеки.

116. Одной из главных проблем, стоящих перед программой первичного медико-санитарного обслуживания, является отсутствие контроля, что вызвано главным образом отсутствием транспорта.

VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - ТОЧКА ЗРЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

117. Правительство благоприятно относится к идее регионального сотрудничества, о чем говорится в резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи, и уже сотрудничает с правительствами различных соседних стран через двусторонние и трехсторонние комиссии по конкретным вопросам. По мнению правительства, было бы полезно развивать сотрудничество на более широкой многосторонней основе с целью решения проблем засухи и других стихийных бедствий, а также проблем среднесрочного и долгосрочного восстановления и развития.

118. Правительство хотело бы, чтобы для этой цели была создана организация, которая будет находиться в Хартуме. Этот орган будет заниматься практическими проблемами, о которых говорилось выше, в частности попытается разработать региональную политику и некоторые программы по борьбе с засухой, а также обеспечит координацию таких программ между странами.

119. В этом разделе кратко излагаются точки зрения правительства на региональное сотрудничество. В других частях доклада содержатся замечания миссии по проблемам, которые вполне могли бы стать предметом совместной деятельности.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ

Участники межучрежденческой миссии по вопросам, связанным
с засухой в Судане

(17-24 октября 1981 года)

Г-н Джон Сондерс	Помощник Генерального секретаря и руководитель миссии
Г-н Ф.В. Мумм фон Маллинкродт	Докладчик, Программа развития Организации Объединенных Наций
Г-н Леонард Майнард	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района
Г-н А. Салех	Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Судане
Г-н Т. Эссаимм	Заместитель представителя Мировой продовольственной программы в Судане
Г-н Гарри Андерхил	Продовольственная и сельскохозяйствен- ная организация Объединенных Наций
Г-н Марк де Брайкер	Всемирная организация здравоохранения
Г-н Клод Джофрой	Департамент по техническому сотру- дничеству в целях развития Организации Объединенных Наций
Г-н Б. Лагард	Всемирная организация здравоохранения
Г-н Абдалла Н. Ишаг	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Г-н Дунстан Нджау	Экономическая комиссия для Африки
Г-н Б. Мбойя	Детский фонд Организации Объединенных Наций, Судан
