



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.3/EM.5/L.1
15 September 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию

Совещание экспертов по вопросам формирования
и укрепления территориально-производственных
комплексов и кооперационных сетей в интересах
развития МСП

Женева, 2-4 сентября 1998 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**РОЛЬ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ - ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МИНИСТЕРСТВ,
РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И УЧРЕЖДЕНИЙ) И ЧАСТНЫХ
(НАПРИМЕР, АССОЦИАЦИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ) - В ФОРМИРОВАНИИ И
УКРЕПЛЕНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ И
КООПЕРАЦИОННЫХ СЕТЕЙ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ МСП, ВКЛЮЧАЯ ОСНОВНЫЕ
МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ МСП В СВЯЗИ С ПОЛУЧЕНИЕМ
ДОСТУПА К ФИНАНСОВЫМ ИСТОЧНИКАМ**

Согласованные выводы и рекомендации

1. Совещание экспертов подтвердило важную роль МСП и их кардинальный вклад в занятость, рост и развитие. Признано также, что глобализация несет в себе новые условия конкуренции и, следовательно, новые требования в отношении устойчивой конкурентоспособности и сотрудничества фирм во всем мире.
2. Эксперты отметили, что формирование территориально-производственных комплексов является тенденцией в процессе промышленного развития, и поэтому некоторые фирмы,

действующие в конкретной отрасли и конкретном географическом районе, могут перестраиваться и расширять свою деятельность. Создание территориально-производственного комплекса подразумевает задействование дополнительных фирм, поскольку в этом случае облегчается доступ к производственным ресурсам, оборудованию и квалифицированной рабочей силе.

3. Кроме того, эксперты указали, что территориально-производственные комплексы, предусматривающие активное сотрудничество между самими фирмами, а также между фирмами и учреждениями, встречаются гораздо реже, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Однако именно таким территориально-производственным комплексам присущи особые преимущества и возможности роста. Действуя в рамках территориально-производственного комплекса сотрудничающих фирм, МСП имеют больше шансов добиться международной конкурентоспособности и проникнуть на мировой рынок. Территориально-производственные комплексы часто интегрированы с национальными и международными кооперационными сетями, которые дополняют географически концентрированные комплексы.

4. Эксперты обсудили значение формирования территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей для развития МСП, включая кардинальную роль органов управления на всех уровнях, ассоциаций предприятий и других механизмов поддержки, в том числе финансовых и образовательных учреждений, а также НПО, которые в процессе индивидуальной или коллективной деятельности способствуют устойчивому развитию территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей. Эксперты подготовили нижеследующие рекомендации для Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию.

5. С учетом глубокого экономического, социального и политического кризиса, с которым сталкиваются большинство африканских стран, и того важного значения, которое имеют МСП в Африке, настоятельно рекомендуется, чтобы местные, национальные и международные субъекты уделяли особое внимание рассмотрению и практическому решению вопроса, касающегося создания и стимулирования деятельности МСП в целях обеспечения устойчивого развития континента.

Правительства

6. Директивным органам на всех уровнях предлагается пересмотреть свою традиционную промышленную политику, затрагивающую производство товаров и услуг, и соответствующим образом уделять первостепенное внимание формированию территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей в качестве действенной стратегии развития МСП.

7. Центральным органам управления, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, рекомендуется по-прежнему уделять пристальное внимание созданию благоприятных макроэкономических и нормативно-правовых условий, а также базовой инфраструктуры и услуг, включая образование, которые стимулируют укрепление территориально-производственных связей и сотрудничества между фирмами. Кроме того,

им рекомендуется обеспечить необходимую децентрализацию для разработки и осуществления политики, а также проведения мер поддержки в интересах развития МСП.

8. Правительствам вместе с неправительственными организациями и учреждениями, основанными на принципе партнерства между государственным и частным секторами, предлагается добиваться накопления не только "осязаемых" активов, но и конкретно "неосязаемых" местных активов, и в частности повышения работоспособности и активности местных органов управления, эффективности обслуживания и укрепления инновационного потенциала, обеспечивающих прочные связи между внутренними экономическими субъектами и расширение передачи ноу-хау и технологий. Эксперты отметили, что этот подход может также содействовать решению проблемы плохого взаимодействия и неадекватной передачи технологии и ноу-хау.

9. Учитывая важное значение получения и распространения информации и знаний для развития динамичных территориально-производственных комплексов, необходимо принять меры в целях улучшения обмена информацией и знаниями на основе таких инициатив, как обмен персоналом между фирмами, университетами и профессионально-техническими училищами и использование учебных программ университетов в интересах МСП, а также программ разработки функциональных критериев, мониторинга и обмена опытом.

10. С учетом мер по стимулированию формирования и укрепления территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей МСП, которые должны разрабатываться и осуществляться на местном и региональном уровнях, правительствам следует ориентироваться не на оказание помощи отдельным фирмам, а на поощрение и расширение возможностей учреждений мезоуровня (например, торговых, профессиональных и предпринимательских ассоциаций, НПО и механизмов поддержки МСП), с тем чтобы они могли играть активную роль в формировании территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей МСП.

11. Предпринимательские "инкубаторы", инновационные центры и технологические парки играют эффективную роль в создании успешно действующих предприятий, обеспечении экономического оживления и других преимуществ, и поэтому университеты, организации, основанные на принципе партнерства частного и государственного секторов, и прочие учреждения должны соответствующим образом способствовать их развитию. Правительствам предлагается рассмотреть вопрос о поддержке таких центров, занимающихся вопросами стимулирования предпринимательской деятельности. Эти организации должны функционировать с использованием коммерческих критериев.

12. Эксперты подчеркнули потенциальные выгоды эффективного партнерства между частным и государственным секторами в целях выработки местной стратегии развития и осуществления мер, направленных на реализацию этой стратегии. В связи с этим органы управления на всех уровнях призваны постоянно проводить конструктивный диалог и консультации с частным сектором в процессе разработки политики.

13. Правительствам следует добиваться сбалансированности между политикой, направленной на поощрение конкуренции, и сотрудничеством, приводящим к повышению эффективности и конкурентоспособности.

Правительства, международное сообщество и гражданское общество

14. Надлежащее руководство и доверие, имеющие крайне важное значение для формирования действенных территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей, должны обеспечиваться с помощью новаторского подхода, предусматривающего плодотворное взаимодействие созидательных и динамичных предпринимателей.

15. С учетом того, что политика и программы должны быть адаптированы к конкретному этапу развития территориально-производственного комплекса, сети или предприятия, правительствам, международному сообществу и гражданскому обществу следует содействовать формированию территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей МСП посредством таких мер, как:

- создание возможностей для формирования сетей МСП (например, путем проведения семинаров, выставок, ознакомительных поездок, обмена персоналом);
- составление учебных пособий, отражающих навыки и опыт деятельности соответствующих органов по вопросам создания и обеспечения функционирования ассоциаций предприятий, предпринимательских "инкубаторов", инновационных центров, зон производства экспортной продукции и специальных экономических зон, принимая во внимание конкретный уровень развития и культурное разнообразие;
- поощрение сотрудничества между поставщиками услуг, избегая чрезмерное предложение и дублирование услуг, направленных на развитие предпринимательства;
- использование систем поддержки, которые на начальном этапе частично субсидируются, и в частности в случае инновационной и коммерческой деятельности.

16. Двусторонним и многосторонним органам следует:

- содействовать созданию сетей и периодическому обмену информацией в связи со своими программами и проектами;
- сотрудничать в целях обеспечения большего синергизма при осуществлении своих программ, и в частности при осуществлении программ, предусматривающих оказание финансовых услуг, и программ, предусматривающих оказание нефинансовых услуг.

17. В настоящее время компетентным учреждениям следует проанализировать затратноэффективность альтернативных программ поддержки МСП. Оценка этих программ должна осуществляться на основе таких согласованных показателей, как воздействие, устойчивость, возможность повторения результатов, расширение потенциала и функциональные связи, влияние на предприятия, которым оказывается непосредственная поддержка, и на другие предприятия, учреждения мезоуровня и партнерство между деловыми и правительственными кругами.

ЮНКТАД

18. ЮНКТАД следует подготовить исследование по новым, нефискальным стимулам, которые могут использоваться с целью формирования территориально-производственных комплексов, поощрения инвестиций, налаживания эффективных связей в рамках национальной экономики и расширения передачи ноу-хау и технологии.

19. Учитывая важное значение формирования культуры инновационной деятельности внутри фирм, эксперты рекомендовали ЮНКТАД взаимодействовать с другими учреждениями ООН (ЮНИДО, МТЦ, МОТ, ПРООН и т.д.) в целях обеспечения отдачи от вспомогательных программ развития МСП.

20. Принимая во внимание важность должного выбора услуг по развитию предпринимательской деятельности, ЮНКТАД в сотрудничестве с Комитетом учреждений доноров по развитию мелких предприятий следует изучить методологии оценки и выработать рекомендации для правительств в отношении соответствующих методов оценки в различных условиях. В этом контексте ЮНКТАД предлагается принять меры во исполнение рекомендации Совещания экспертов по вопросам, касающимся роли правительства и частного сектора и их взаимодействия в развитии МСП, проходившего в июле 1997 года.
