



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/L.7
17 September 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам
Третья сессия
Женева, 14 сентября 1998 года
Пункт 8 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ И СМЕЖНЫМ
ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ О РАБОТЕ ЕЕ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ
(14-18 сентября 1998 года)**

Докладчик: г-н Зоран Йолевский (бывшая югославская Республика Македония)

Выступающие:

Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД
Председатель
Директор ОИТП
Уругвай (от имени ГРУЛАК)
Австрия (от имени ЕС)
Маврикий (от имени Группы африканских стран)

Соединенные Штаты Америки
Япония
Марокко
Польша

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 25 сентября 1998 года, в:

UNCTAD Editorial Section
Room E.8104
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Третья сессия Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам проходила во Дворце Наций в Женеве с 14 по 18 сентября 1998 года. В ходе сессии Комиссия провела три пленарных заседания (16-18-е заседания) и ряд неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

2. **Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД** от имени Генерального секретаря обратился с приветственным словом ко всем участникам третьей сессии Комиссии. Он отметил, что, несмотря на глобальные экономические и финансовые потрясения в отдельных регионах мира, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в 1997 году и в начале 1998 года продолжали расти, опережая рост других макроэкономических показателей, таких, как ВВП, экспорт и внутренние капиталовложения. Последние тенденции, добавил он, подтверждают, что ПИИ выступают не только одной из движущих сил процесса глобализации, но и фактором обеспечения относительной стабильности потоков иностранного капитала. Вместе с тем следует со всей серьезностью отнестись к высказываемой обеспокоенности по поводу возможной утраты национального контроля за отечественными предприятиями в результате увеличения числа слияний и поглощений. Мощному росту ПИИ способствовали такие факторы, как либерализация законодательства, регулирующего режим ПИИ, а также заключение двусторонних инвестиционных договоров и договоров об избежании двойного налогообложения. Коснувшись тематики уже действующих международных инвестиционных соглашений или соглашений, по которым все еще ведутся дискуссии, включая Многостороннее соглашение об инвестициях, он подчеркнул, что связанные с ними вопросы занимают видное место в международной повестке дня. В этой связи он отметил, что цель ЮНКТАД заключается в содействии максимально возможному укреплению позиций развивающихся стран для участия в международных дискуссиях и переговорах по ПИИ. В более конкретном плане ЮНКТАД занимается изучением широкого спектра вопросов, касающихся ПИИ; содействует более глубокому пониманию характера воздействия международных инвестиционных соглашений на экономику принимающих стран; занимается выявлением связанных с процессом развития вопросов, представляющих интерес для принимающих стран; а также содействует формированию консенсуса, обеспечивая форум для межправительственных дискуссий по ПИИ, но лишь в порядке облегчения процесса принятия решений, а не в порядке его подмены. В заключение выступающий отметил, что главным итогом работы Комиссии могло бы стать более глубокое осмысление связанных с развитием аспектов международных инвестиционных соглашений в рамках подготовки к ЮНКТАД X.

3. **Председатель** выразил свое удовлетворение по поводу объема и качества работы, проделанной в период между второй и третьей сессиями Комиссии. Он отметил, что Комиссии следует уделить особое внимание рекомендациям совещаний экспертов, созванных под ее эгидой. Предстоит обсудить множество вопросов, касающихся тех средств, которые позволят странам добиться максимальной отдачи от ПИИ. В этой связи он с особым интересом отметил выводы Совещания экспертов по иностранным портфельным и прямым

инвестициям, которые касаются путей обеспечения максимальных выгод от всех типов инвестиций. Он призвал к расширению участия экспертов из развивающихся стран в работе этих совещаний. Далее он подчеркнул важное значение различных мероприятий, организованных секретариатом по тематике инвестиций, включая обзоры политики в области науки и техники, обзоры инвестиционной политики, анализ взаимосвязи между конкуренцией и инвестициями, работу над вопросами, касающимися возможной многосторонней рамочной основы в области инвестиций, а также помощь наименее развитым странам.

4. Директор Отдела по инвестициям, технологии и развитию предприятий кратко охарактеризовала программу работы и документацию третьей сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам, которой предстоит сосредоточить свое внимание на двух главных темах: во-первых, на изучении опыта в деле привлечения ПИИ и вопросе об улучшении условий, определяющих решения о размещении инвестиций; и, во-вторых, на взаимосвязи между потоками портфельных инвестиций и ПИИ, неустойчивости потоков капитала и связанных с этим последствиях для политики. Затем она кратко описала широкий спектр деятельности секретариата ЮНКТАД в области инвестиций. В этой связи она подчеркнула взаимодополняющий и комплексный характер исследовательской работы, анализа политики и технической помощи. Именно этот комплексный подход помогает эффективно осуществлять рекомендации Комиссии и способствует обеспечению высокого качества исследовательской работы и деятельности в области технической помощи на основе взаимного обогащения этих двух направлений работы. Осуществляя рекомендации Комиссии, секретариат особенно активно действовал в таких областях, как международные дискуссии, касающиеся возможной многосторонней рамочной основы в сфере инвестиций, международный учет, политика в области конкуренции, международные потоки капитала и вопросы, касающиеся роли науки и техники в процессе развития. Техническую помощь в этих областях получили более 50 стран, в том числе более 20 наименее развитых стран. В этой связи выступающая выразила свою признательность растущему числу доноров, взносы которых сыграли решающую роль в успешном осуществлении этой деятельности.

5. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Уругвай) подчеркнул своевременность и важное значение созыва третьей сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам. Он отметил, что ЮНКТАД благодаря своему универсальному характеру и своей ориентации на аспекты развития служит подходящим форумом для изучения причин и последствий нынешних финансовых кризисов, а также уроков, которые можно из них извлечь. Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна считает, что ЮНКТАД и ее Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам призваны решить в этой области важные задачи и выполнить свои важные функции. Например, необходимо провести переоценку аспектов финансирования развития и придать им более важное значение в деятельности ЮНКТАД. В дальнейшем укреплении нуждается технический потенциал ЮНКТАД в области анализа вопросов глобального управления финансовой деятельностью. Выступающий призвал секретариат ЮНКТАД продолжить аналитическую работу над такими вопросами, как возможная многосторонняя рамочная основа в области инвестиций и портфельные

инвестиции. Заострив внимание на вопросе о портфельных инвестициях, он выразил обеспокоенность по поводу неустойчивости этого источника финансирования развития. В этой связи Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна считает, что секретариату следует продолжить изучение мер, которые помогут развивающимся странам сформулировать политику, направленную на привлечение стабильных потоков ПИИ. В рамках этой деятельности следует предусмотреть более эффективные последующие меры, касающиеся осуществления этой политики. В связи с вопросом о возможной рамочной основе в области инвестиций он напомнил о том, что, судя по всему, в настоящее время сложился консенсус по поводу необходимости проведения анализа значения такой рамочной основы для процесса развития. Его Группа считает, что прямые иностранные инвестиции являются важным компонентом стратегии входящих в нее стран в области развития, и с удовлетворением констатирует, что в 1997 году Латинская Америка выдвинулась на первое место в развивающемся мире по показателю притока прямых иностранных инвестиций. В этой связи он отметил роль внутрорегиональных инвестиций, а также средних предприятий.

6. Коснувшись вопроса о нынешнем финансовом кризисе, он выразил надежду на то, что на текущей сессии Комиссии удастся изучить последствия этого кризиса для стратегий в области развития. В заключение он заострил внимание на задаче поиска путей ориентации ПИИ на те направления деятельности, которые имеют наиболее важное значение для национальных стратегий в области развития. Он отметил, что ЮНКТАД является наиболее подходящим форумом для рассмотрения этого вопроса.

7. Представитель Австрии, выступая от имени Европейского союза, сказал, что международные потоки капитала и прямые иностранные инвестиции могут играть все более важную роль в росте мировой экономики. Он отметил, что нынешние события в Азии и Российской Федерации свидетельствуют о важном значении работы ЮНКТАД в содействии формированию более благоприятного и стабильного инвестиционного климата, и выразил свое удовлетворение работой Комиссии. Многие страны добились успехов в привлечении ПИИ, однако некоторые государства, и особенно НРС, оказались менее удачливыми. В этой связи важно обеспечить благоприятный инвестиционный климат с помощью международных инструментов поощрения инвестиций, особенно инвестиций малых и средних предприятий. В числе препятствий, стоящих на пути притока инвестиций в НРС, он выделил проблемы, связанные с политическими, экономическими и институциональными условиями, а также неопределенность, связанную с инвестиционной политикой в принимающих странах. Он подчеркнул, что повышение привлекательности НРС для инвесторов представляет собой труднейшую задачу, но отметил, что у ЮНКТАД есть возможности помочь ее решению. Хотя определяющее значение для потоков ПИИ имеют прежде всего фундаментальные макроэкономические факторы, преобладающие в принимающей стране, развивающиеся страны, вне всякого сомнения, окажутся в общем выигрыше от более открытых и предсказуемых международных правил, регулирующих инвестиции. Он выразил убежденность ЕС в том, что аспекты инвестиционной деятельности, связанные с процессом развития, должны надлежащим образом учитываться при любом рассмотрении вопросов торговли и развития. Коснувшись вопроса о дискуссиях по важным проблемам инвестиционной деятельности, он выразил мнение о том, что

привлечение отдельных неправительственных субъектов, обладающих соответствующим экспертным потенциалом, могло бы повысить их качество.

8. Продолжая свое выступление, он подчеркнул, что ЕС придает важное значение тесному сотрудничеству между ВТО и ЮНКТАД в вопросах, касающихся торговли и инвестиций, и обеспечению того, чтобы работа под этой проблематикой в ЮНКТАД и ВТО, да и в любых других международных организациях, была взаимоподкрепляющей и взаимодополняющей. Он отметил, что Доклад о мировых инвестициях является крайне полезным справочным источником для исследовательской работы в области ПИИ во всем мире, хотя было бы более целесообразно выпускать его в первой половине года. Он добавил, что ЮНКТАД представляет собой идеальный форум для проведения обстоятельных дискуссий по вопросам, связанным с инвестициями, и что это обстоятельство не следует недооценивать, поскольку такие дискуссии в состоянии продвинуть вперед переговоры на других форумах. Он дал высокую оценку информационно-просветительской работе ЮНКТАД, направленной на оказание помощи НРС через профессиональную подготовку, например путем организации региональных симпозиумов, в частности по тематике международных инвестиционных соглашений и их значения для развивающихся стран. Он добавил, что ЕС придает важное значение разработке действенного законодательства и эффективной политики в области конкуренции во всех странах, и с удовлетворением отметил проведение семинаров и курсов, организованных секретариатом по этим темам. В заключение он сказал, что ЕС приветствует также идею созыва встречи на высшем уровне "Партнеры в целях развития" в Лионе в ноябре 1998 года, и в особенности идею организации сегмента, посвященного инвестициям.

9. Представитель Группы африканских стран (Маврикий) высоко оценил осуществление мандата ЮНКТАД по таким направлениям, как анализ тенденций и политики, базы данных по ПИИ, вопросы, касающиеся возможной многосторонней рамочной основы в области инвестиций, качественные аспекты деятельности ТНК и вопросы, касающиеся технологий. Затем он отметил другие направления деятельности, которые представляют большой практический интерес для членов, и в частности работу, проделанную в рамках межрегионального проекта по теме "Расширение прямых иностранных инвестиций и торговли услугами" (ЭФДИТС), тематические исследования, проведенные для межрегионального проекта по теме "Транснациональные корпорации и структурная перестройка промышленности в развивающихся странах", конкретные проекты по инновационным и технологическим вопросам и проект "Инвестиционные справочники для НРС", который, как ожидается, послужит средством для развития диалога по вопросам политики между правительствами и частным сектором и который будет содержать также компонент укрепления потенциала для оказания содействия развивающимся странам в повышении их привлекательности для иностранных инвесторов. Оратор упомянул также два доклада, а именно "Прямые иностранные инвестиции в странах АКТ" и "Азиатские прямые иностранные инвестиции в Африке", в которых предложены, в частности, меры по расширению инвестиций в Африке. Поскольку результаты, достигнутые после подготовки этих докладов, являются недостаточными, он настоятельно рекомендовал создать соответствующие механизмы по осуществлению предложенных мер. Оратор выразил сожаление в связи с низким уровнем притока ПИИ в Африку, что, по его мнению,

вызвано существующими неправильными представлениями и досадными предрассудками в отношении региона. Он подчеркнул, что еще предстоит проделать большую работу и что, хотя достигнутые ЮНКТАД результаты в области анализа, диагностики, прогнозов и другой работы действительно заслуживают положительной оценки, настало время, когда организация должна приступить к содействию нахождению практических решений и получению осязаемых результатов. Он обратил внимание на исходящий от стран призыв к созданию в ЮНКТАД механизмов, позволяющих эффективно применить теоретические выкладки на практике.

10. Последний экономический и финансовый кризис поставил под сомнение ряд концепций и основополагающих вопросов, ставшие атрибутом глобализации. Говоря об усилиях африканских стран, оратор указал на их упорное стремление к созданию благоприятного инвестиционного климата, что проявилось, например, в заключении инвестиционных соглашений и присоединении к ВТО, и отметил, что им сложно пойти гораздо дальше этого. Он добавил, что для создания еще более благоприятного климата для притока ПИИ может оказаться недостаточно усилий одних лишь африканских стран. В этой связи по-прежнему остро ощущается необходимость в помощи на цели развития (что было признано президентом Соединенных Штатов во время его недавней поездки по африканским странам), поскольку существующий уровень ПИИ и торговли является недостаточным для удовлетворения важнейших потребностей африканских стран. Он остановился на проблеме долгового бремени некоторых африканских стран, которая также выступает одним из факторов, сдерживающих иностранные инвестиции. Оратор отметил роль, которую призваны сыграть ПИИ в Африке, и существование реальных возможностей на континенте. Он дал высокую оценку роли, которую играет ЮНКТАД в вынесении на обсуждение концепции "инвестиционных предпочтений" в случае малых островных и не имеющих выхода к морю стран. Он добавил, что эту новую инициативу необходимо подкрепить механизмами по ее практической реализации, которые предстоит еще определить. В заключение оратор призвал ЮНКТАД оказывать помощь африканским странам в наращивании внутреннего потенциала, в частности путем оказания содействия в проведении переговоров по вопросам инвестиций и стимулировании притока инвестиций.

11. Представитель **Группы азиатских стран и Китая** (Индия) отметил, что кризис в Восточной Азии отрицательно сказался на перспективах экономического роста в развивающихся и развитых странах, хотя и в различной степени. В связи с кризисом возникают вопросы по поводу оптимистического предположения о том, что процесс глобализации должен фактически способствовать конвергенции между богатыми и бедными. Оратор признал, что наиболее серьезный ущерб был нанесен краткосрочными финансовыми потоками, такими, как банковские кредиты и портфельные инвестиции. В отличие от этого, потоки ПИИ остаются устойчивыми, и приток новых таких ресурсов по-прежнему содействует наращиванию потенциала, созданного до кризиса. Он отметил, что на протяжении более чем 10 лет Азия лидировала среди развивающихся стран с точки зрения привлечения прямых иностранных инвестиций. Группа азиатских стран и Китай проявляют особый интерес к анализу того, каким образом кризис может сказаться на притоке прямых иностранных инвестиций в Азию в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Он отметил, что некоторые азиатские страны являются также странами базирования крупных транснациональных корпораций, осуществляющих значительные

инвестиции в регионе, в частности в наименее развитых странах, в связи с чем возникает также вопрос о влиянии кризиса на отток ПИИ. По мнению Группы азиатских стран и Китая, весьма ценным представляется подготовленный секретариатом ЮНКТАД информационный бюллетень по Африке. Секретариату следует подготовить аналогичный информационный бюллетень по ПИИ в развивающихся странах Южной, Юго-Восточной, Восточной и Центральной Азии. Группа азиатских стран и Китай рекомендовали также секретариату продолжить анализ влияния кризиса на ПИИ. Оратор высказал мнение о том, что этот кризис еще больше высветил необходимость выработки решений применительно к конкретным условиям в странах. Он добавил, что при выработке подхода к решению проблем кризиса следует учитывать главное различие между прямыми и портфельными инвестициями. Такой подход, основанный на более углубленном понимании поведения инвесторов, должен быть направлен на принятие наиболее эффективных мер для решения проблемы неустойчивости. Этот подход, учитывающий конкретные условия в странах, должен подкрепляться международными усилиями, направленными на устранение глобальных последствий кризиса.

12. Представитель Соединенных Штатов Америки дала высокую оценку докладу об осуществляемой работе, представленному Отделом по инвестициям, технологии и развитию предприятий, и выразила надежду на то, что другие отделы последуют этому примеру и соответствующая информация будет включена в первый годовой доклад ЮНКТАД. Она заявила о решительной поддержке работы ЮНКТАД по проведению обзоров инвестиционной политики. В свете итогов среднесрочного обзора, в ходе которого было указано, что работа ЮНКТАД по проблематике возможных многосторонних рамок в области инвестиций должна носить прежде всего аналитический характер и включать изучение их влияния с точки зрения благоприятствования процессу развития, оратор просила представить Комиссии информацию о ходе подготовки проблемных документов, посвященных возможным многосторонним рамкам в области инвестиций. В заключение она предложила проанализировать темы совещаний экспертов, проведенных за последние три года (на основе списка совещаний, который подготовит секретариат), с тем чтобы выделить предусмотренные в Мидрандской декларации темы, которые не были достаточно охвачены предыдущими совещаниями экспертов, такие, как поощрение инвестиций между развивающимися странами.

13. Представитель Японии заявил, что он с интересом ожидает рассмотрения, в частности, вопросов, касающихся возможных многосторонних рамок в области инвестиций в ходе нынешней третьей сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам. По его мнению, существующее многообразие двусторонних инвестиционных договоров не способствует облегчению иностранных инвестиций, и многосторонние рамки в области инвестиций могли бы заложить стабильную, предсказуемую и транспарентную основу для непрерывных инвестиционных потоков, в частности, направляемых в развивающиеся страны. Оратор рекомендовал секретариату ЮНКТАД продолжить работу по проблематике взаимосвязанных вопросов торговли и инвестиций, конкуренции и развития.

14. Представитель Марокко согласился с представителем Группы африканских стран в том, что, несмотря на крупные макроэкономические реформы, осуществляемые во все большем

числе африканских развивающихся стран, и изменения, вносимые в их правовую и нормативную базу в области инвестиций, доля Африканского континента в мировых потоках прямых иностранных инвестиций далеко не соответствует его потребностям и возможностям. По его мнению, основная причина столь разочаровывающих результатов заключается в унаследованном от прошлого неблагоприятном и однообразном представлении об Африке. Подобное искаженное представление мешает реализовать реальный потенциал роста в африканских странах. В этой связи оратор приветствовал подготовленный секретариатом ЮНКТАД информационный бюллетень по прямым иностранным инвестициям в Африке, вписывающийся в усилия, призванные изменить существующие представления и продемонстрировать успешные результаты африканских стран. Оратор охарактеризовал этот документ как сбалансированный и объективный. Он предложил обеспечить его широкое распространение в более привлекательном формате/виде, в том числе среди инвесторов и других участников частного сектора. Выступающий поддержал предложение Группы азиатских стран и Китая о подготовке аналогичного информационного бюллетеня по прямым иностранным инвестициям в развивающихся странах Азии и указал на целесообразность подготовки в будущем информационных бюллетеней по всем регионам развивающегося мира.

15. Представитель Польши отметил важнейшую роль, которую должны сыграть прямые иностранные инвестиции для преобразования экономической системы, адаптации к конкуренции на международных рынках и повышения готовности Польши присоединиться к Европейскому союзу. Он отметил широкий круг преимуществ, получаемых польской экономикой от расширения иностранных инвестиций. Он указал, что основная часть притока прямых иностранных инвестиций приходится на предприятия по производству готовой продукции и направляется в наиболее развитые регионы Польши. В Польше, как и в других странах, возможности для поглощения прямых иностранных инвестиций и новых технологий ограничиваются, прежде всего, размером и качеством человеческого капитала. Оратор подробно описал все основные шаги, предпринятые правительством Польши с целью улучшения правовой среды для прямых иностранных инвестиций. Он также представил подробную информацию о потоках, которые превратили Польшу в основного получателя прямых иностранных инвестиций среди стран Центральной и Восточной Европы. Оратор подчеркнул необходимость оказания поддержки иностранным инвесторам и поощрения их усилий по созданию предприятий в Польше, а также необходимость оказания влияния на отраслевую структуру прямых иностранных инвестиций и их распределение между регионами. Важнейшее значение для улучшения инвестиционного климата в Польше имеет либерализация нормативных положений, модернизация местной экономической инфраструктуры, облегчение налогового бремени, обеспечение стабильности цен и обменных курсов, а также принятие дальнейших мер по повышению безопасности инвестиций.

Глава I

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

16. Третья сессия Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам была открыта 14 сентября 1998 года директором Отдела по инвестициям, технологии и развитию предприятий г-жой Линн Мителка.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

17. На своем 16-м пленарном заседании 14 сентября 1998 года Комиссия избрала свой президиум в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	г-н Вернер Порфирио Корралес Леал	(Венесуэла)
<u>Заместители Председателя:</u>	г-н Альваро Монтенегро Мальона г-н Муссие Делелегн г-н Терри Ноуд г-н Кадзухиро Судзуки г-н Джалал Алави	(Никарагуа) (Эфиопия) (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) (Япония) (Исламская Республика Иран)
<u>Докладчик:</u>	г-н Зоран Йолевский	(бывшая югославская Республика Македония)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

18. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/14. Таким образом, повестка дня третьей сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.

3. Последние изменения в тенденциях и политике в области прямых иностранных инвестиций.
4. Изучение и обзор существующих соглашений в области инвестиций в целях выявления их последствий для процесса развития, в соответствии с пунктом 89 б) документа "Партнерство в целях роста и развития".
5. Доклады вспомогательных органов Комиссии.
6. Предварительная повестка дня четвертой сессии Комиссии.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада.

Д. Предварительная повестка дня четвертой сессии Комиссии

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено]

Е. Прочие вопросы

(Пункт 7 повестки дня)

[При необходимости будет дополнено]

Ф. Утверждение доклада Комиссии

(Пункт 8 повестки дня)

[Будет дополнено]
