

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/36/275
10 November 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 72b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Помощь районам в Сомали, пострадавшим от засухи

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 35/90 от 5 декабря 1980 года, озаглавленной "Помощь районам в Джибути, Сомали, Судане и Уганде, пострадавшим от засухи", Генеральная Ассамблея, среди прочего, просила Генерального секретаря: а) в консультации с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, как можно скорее возложить ответственность за оказание помощи этим странам в этом регионе на соответствующий орган в рамках этой системы, который будет финансироваться за счет добровольных взносов, отвечать за координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий заинтересованных стран по восстановлению и исправлению положения, а также оказывать непосредственную помощь правительствам этих стран в координации поступлений от доноров и в укреплении их национального и регионального потенциала по ослаблению последствий будущих засух и по содействию непрерывному экономическому и социальному развитию; б) мобилизовать международную помощь населению, пострадавшему в результате засухи и других стихийных бедствий в четырех вышеупомянутых странах; в) направить в срочном порядке межучрежденческую миссию в Джибути, Сомали, Судан и Уганду для оценки среднесрочных и долгосрочных потребностей правительств этих стран для населения, пострадавшего от засухи; и д) представить Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1981 года доклад о результатах межучрежденческой миссии в отношении среднесрочных и долгосрочных потребностей соответствующих правительств, а также Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении данной резолюции.

81-27565

/...

2. В осуществление резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь направил 23 декабря 1980 года письма государствам-членам и соответствующим международным финансовым учреждениям, в которых содержится ссылка на доклад миссий, посетивших эти страны в сентябре-октябре 1980 года в соответствии с резолюцией 1980/70 Экономического и Социального Совета, и в которых содержится призыв об оказании международной помощи для устранения прямых последствий засухи. В письмах внимание также обращается на пункт 7 резолюции 35/90 Ассамблеи, а государствам-членам сообщается, что при участии Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций были приняты меры по назначению в рамках его Программы подразделения, ответственного за оказание помощи пострадавшим странам данного региона и за координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций по содействию возвращению к нормальной жизни и восстановлению в этих странах. Далее Генеральный секретарь призвал предоставить добровольные взносы для покрытия оперативных расходов такого подразделения.

3. Была организована межучрежденческая миссия, которая посетила Уганду 25-30 сентября; Сомали - 1-8 октября; Джибути - 8-15 октября; Судан - 15-24 октября 1981 года. В приложении к настоящему докладу содержится доклад межучрежденческой миссии в Сомали. В качестве отдельных документов были опубликованы доклады миссии по другим странам: по Уганде (A/36/274), Джибути (A/36/276) и Судану (A/36/277).

/...

Приложение

Доклад межучрежденческой миссии по вопросам
засухи в Сомали

(1-8 октября 1981 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	I - 6	2
II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ	7 - 26	4
III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	27 - 35	10
IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ МИССИИ 1980 ГОДА	36	13
У. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СРЕДНСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ	37 - 131	13
А. Планирование	37 - 48	13
В. Продовольствие	49 - 59	16
С. Сельское хозяйство и животноводство	60 - 89	19
D. Водные ресурсы	90 - 96	28
Е. Транспорт	97 - 102	31
F. Метеорология и оперативная гидрология ..	103 - 113	33
G. Засухи и опустынивание	114 - 120	37
H. здравоохранение	121 - 126	38
I. Предоставление образования кочевникам ..	127 - 131	41
VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - МНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА	132 - 134	44

Добавление

ЧЛЕНЫ МНОГУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ МИССИИ ПО ЗАСУХЕ В СОМАЛИ

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На тридцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий выступил 3 ноября 1980 года во Втором комитете с заявлением относительно серьезных пагубных последствий засухи в течение последних нескольких лет в районах Джибути, Сомали, Судана и Уганды, которые привели к отсутствию достаточных запасов продовольствия, падежу скота, к нехватке кормов и воды I/. В случае с Сомали проблему засухи необходимо рассматривать с учетом уязвимости экологической системы и, кроме того, трудностей, вызываемых притоком беженцев.

2. Учитывая критическое положение в Сомали в 1979-1980 годах, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/90, в которой она просила Генерального секретаря, в частности, мобилизовать международную помощь населению, пострадавшему в результате засухи и других стихийных бедствий и направить в срочном порядке межучрежденческую миссию в Сомали для оценки среднесрочных и долгосрочных потребностей правительства для населения, пострадавшего от засухи.

3. Генеральный секретарь назначил одного из помощников Генерального секретаря руководителем этой межучрежденческой миссии, которая посетила Сомали с I по 8 октября 1981 года. В состав миссии входили представители Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Мировой продовольственной программы (МПП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Экономической комиссии для Африки (ЭКА). В добавлении к настоящему докладу приводится список участников.

4. Перед миссией, по согласованию с Генеральным секретарем, были поставлены следующие задачи:

- а) провести обследование районов страны, пострадавших от засухи;
- б) дать оценку среднесрочным и долгосрочным потребностям правительства в сложившейся ситуации;
- с) осуществляя эту работу, рассмотреть мероприятия и программы, принятые правительством для решения проблем, связанных с угрозой засухи;

I/ A/35/SR.36, пункты 6-17.

/...

d) провести анализ положения относительно осуществления рекомендаций, сделанных в рамках предыдущих миссий, в частности, чрезвычайной миссии 1980 года под руководством ЮНДРО;

e) изучить меры, которые смогут быть приняты в рамках страны;

f) обсудить роль и возможную программу межправительственного органа, упоминаемого в резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года;

g) в рамках своих рекомендаций учесть осуществляющуюся до этого и проводимую в настоящее время деятельность;

h) рассмотреть объем и виды помощи, которая потребуется от международного сообщества, и дать оценку путям предоставления дополнительной помощи, которую, как представляется, можно получить.

5. Руководитель миссии был принят вице-президентом, а позднее миссия провела встречи с министрами местного правительства и сельского развития, сельского хозяйства и животноводства и исполняющим обязанности министра национального планирования и генеральным директором министерства иностранных дел, а также совещания с группами представителей и отдельными представителями соответствующих министерств и с консультантами по техническим вопросам. Участники миссии, проживающие в этом районе, совершили несколько поездок в пострадавшие в результате засухи районы до посещения самой миссией. По завершении миссии на общем совещании с министрами и старшими государственными чиновниками был дан полный устный отчет в отношении предварительных результатов и рекомендаций.

6. Миссия хотела бы выразить признательность министрам и должностным лицам правительства за оказанную помощь, а также резиденту-представителю Программы развития Организации Объединенных Наций и его персоналу и представителям и экспертам учреждений системы Организации Объединенных Наций.

/...

II. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

7. Миссия считает, что рекомендация в отношении среднесрочных и долгосрочных мер, направленных на смягчение последствий будущих засух, практически не будет иметь значения до тех пор, пока эти меры не будут применяться в рамках стабильного экономического и социального развития, о котором говорится в резолюции 35/90 Генеральной Ассамблеи. По мнению правительства, которое было выражено Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Париже 1 сентября 1981 года, цель нового пятилетнего плана развития на 1982-1986 годы заключается в том, чтобы оказывать помощь этим странам в преодолении порочного круга застоя и спада, вызванного тем фактом, что наиболее крупным стихийным бедствиям подвергаются слабые в структурном плане страны, менее развитые в экономическом отношении. Основными сдерживающими факторами, препятствующими развитию, являются: отсутствие финансовых ресурсов, необходимых на текущие расходы и развитие; отсутствие подготовленных и квалифицированных людских ресурсов во всех секторах; отсутствие возможностей найма на работу за пределами сектора сельского хозяйства и животноводства; отсутствие валютных средств и ограниченная поглощающая способность экономики.

8. Хотя рассмотрение положения национальной экономики не входило в круг обязанностей миссии, некоторые ссылки на ключевые факторы необходимы для освещения проблемы преодоления последствий засухи. За период 1971-1980 годов было реально израсходовано около 50 процентов предусмотренных в рамках национальных планов капиталовложений. В течение 1972-1979 годов производство продовольственных сельскохозяйственных культур оставалось практически на том же уровне, а производство технических культур снизилось. Импорт зерна и продуктов зерновых увеличился с 79 000 тонн в 1972 году до 175 000 тонн в 1979 году в результате притока беженцев и потребностей населения Сомали, численность которого растет быстрыми темпами, а лишь за первую половину 1981 года импорт этой продукции увеличился до 194 000 тонн, из которых 53 000 тонн предназначалось для беженцев. В рамках животноводства сектора последняя засуха и приток беженцев со стадами домашнего скота свели на нет успехи, достигнутые в результате осуществления программ борьбы с заболеваниями людей и болезнями животных, освоения пастбищ и т.д. В некоторых случаях снизилось производство. В 1979 году наблюдался значительный дефицит платежного баланса, и, по мнению правительства, в 80-х годах также несомненно сохранится существенный дефицит. За последние годы объем внешней помощи сократился, за исключением помощи беженцам.

9. Как и в других странах, которые посетила миссия, национальные проблемы осложнялись в большей степени такими глобальными проблемами, как рост расходов на энергетические нужды и снижение в целом объема средств на цели развития, поступаемых из международных источников. В Сомали за последние два года эти проблемы усугубились в результате значительного притока беженцев.

/...

10. Правительство продолжает борьбу с этими серьезными проблемами. Оно представило миссии меморандум, в котором приводится резюме принятых им мер, направленных на преодоление последствий засухи, а также приводятся обширные планы на будущее. Меморандум явился плодом тщательных консультаций между министрами и высокопоставленными сотрудниками правительства и персоналом учреждений Организации Объединенных Наций. Участники миссии выразили согласие с содержащейся в меморандуме точкой зрения в отношении того, что общая информация, касающаяся засухи и ее последствий, а также аналогичных бедствий в Сомали, должным образом приводится в докладе, составленном предыдущей межучрежденческой миссией Организации Объединенных Наций в сентябре 1980 года 2/, а также в докладах других миссий, направлявшихся ПРООН, ЮНСО, ЮНЕП, ФАО, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирного банка и других учреждений.

11. В этих докладах содержится важная информация и предложения в отношении мероприятий в рамках программ и проектов. Многие еще предстоит сделать, но, по мнению миссии, уже имеется достаточно информации, которая может служить основой для будущей деятельности правительства и международного сообщества. Что необходимо в настоящий момент в дополнение к финансовым ресурсам, которых крайне не хватает, так это официально определенной политики в отношении засухи и связанных с ней проблем, необходимой для того, чтобы можно было вполне определенно увязывать друг с другом различные элементы ответных мер и связывать их с усовершенствованным управлением и координацией национальных программ и усилиями международного сообщества.

12. Даже самые лучшие планы невозможно реализовать, не имея ресурсов, и в этом отношении существующее положение можно охарактеризовать только как разочаровывающее. Правительство имеет ограниченные финансовые ресурсы для целей развития. Хотя был получен обнадеживающий ответ от ряда существующих доноров и после заявления правительства на недавней Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам появились перспективы получения помощи от новых доноров, некоторые другие страны-доноры сами переживают экономические трудности; потребуются значительные усилия, чтобы убедить их в чрезвычайности положения в Сомали. С другой стороны, были получены обнадеживающие ответы на призыв правительства о помощи в связи с засухой от 8 марта и на призыв об оказании помощи в связи с наводнением от 2 мая 1981 года.

13. Правительство отмечало, что из 89 проектов, охватывающих животноводство, лесное хозяйство и заповедники, сельское хозяйство и водные ресурсы и осуществляемых в рамках действующего трехлетнего плана развития на 1979-1981 годы, - а все проекты в той или иной степени были

2/ "Помощь пораженным засухой районам в Сомали", (A/35/560, приложение).

направлены на смягчение последствий, вызванных засухой, - 27 проектов не финансировались совсем, а для осуществления многих других не были выделены достаточные средства. В результате этого предполагается, что менее 50 процентов запланированных для этих секторов расходов на цели развития, общий объем которых составляет 2 645 млн. шиллингов Сомали, будет израсходовано к концу планового периода.

14. В сентябре 1980 года предыдущая межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1980/70 Экономического и Социального Совета посетила Сомали для проведения обзора срочных потребностей в оказании помощи лицам, вынужденным покинуть свое местожительство в результате засухи и других стихийных бедствий. Миссия выдвинула много полезных предложений в отношении срочных мер, а также некоторые предложения в отношении долгосрочных мер. Настоящая миссия должна отметить, что за прошедшие 12 месяцев международное сообщество не откликнулось должным образом на эти предложения.

15. Очевидно, что ближайшие перспективы для Сомали не являются обнадеживающими, хотя и имеются отдельные добрые признаки.

16. Предыдущая миссия признала, что положение беженцев усугубляется последствиями засухи, но после той поездки были отмечены важные изменения в обстановке:

а) после того, как в январе 1981 года численность беженцев составила 1,3 млн. человек, поток беженцев уменьшился с около 3 000 в день до около 300 в неделю. Считают, что это вызвано частично улучшением системы водоснабжения и улучшением состояния пастбищ в результате выпадения достаточного количества осадков, а частично другими причинами;

б) имеются данные о том, что некоторые семьи возвращаются в Огаден, а другие покидают лагерь либо для того, чтобы вернуться к родственникам и поискать свои стада в других районах Сомали, либо в поисках других форм производительного применения своего труда, вероятно, по тем же причинам, что были изложены выше;

с) хотя в конце года все еще существовала проблема в отношении нехватки продовольствия в лагерях беженцев, в настоящее время обстановка изменилась, и население лагерей в общем плане находится в лучшем положении в отношении продовольствия, чем население прилегающих районов. Тем не менее, последним это выгодно тем, что в районе лагерей появилась возможность купить или обменять некоторые виды продуктов, которые в другом случае они не могли приобрести;

д) усилено внимание, уделяемое вопросам самообеспечения, что привело к определению, финансированию и проведению некоторых новых проектов развития, касающихся лагерей и прилегающих к ним районов. В этом главную роль играют некоторые добровольные учреждения, занимающиеся проблемами беженцев, особенно в плане внедрения соответствующей технологии и использования возобновляемых источников энергии, таких как действующие за счет солнечной энергии водяные насосы.

/...

17. Тем не менее, несмотря на улучшение общего положения беженцев, по-прежнему ощущаются последствия опустынивания в расширяющихся районах, окружающих лагеря, поскольку все дальше вглубь прилежащих районов ведутся поиски топлива и строительной древесины. Правительство остро ощущает эту проблему и настоятельно просит о более существенной помощи для обеспечения долгосрочных решений.

18. У правительства вызывает озабоченность тот факт, что по отношению к масштабам проблемы прогресс в области развития, касающийся смягчения последствий засухи, является довольно незначительным, и в течение последнего года значительного улучшения не наблюдалось. С другой стороны, в рамках нескольких крупных проектов можно говорить о существенных достижениях, которые имеют гораздо более широкие последствия и имеют перспективный характер (см. главу IV, раздел С).

19. Основной сдерживающий фактор заключается в том, что долгосрочные задачи некоторых ключевых проектов по-прежнему не отражают остроты ситуации. Миссия придерживалась мнения о том, что правительство может рассмотреть возможность организации массовых усилий при участии населения для решения некоторых задач, таких как посадка саженцев, строительство дамб, отводов паводковых вод и строительство водохранилищ при участии организаций, предоставляющих любую необходимую дополнительную техническую помощь, и МПП расширяющей масштабы проводимой ею программы предоставления продовольствия в качестве платы за труд в этой области.

20. Учитывая упомянутые выше серьезные проблемы и весьма ограниченное число обнадеживающих факторов, миссия тщательным образом обсудила с правительством пути, с помощью которых рекомендации можно направить на решение носящих наиболее срочный характер среднесрочных и долгосрочных вопросов, связанных с преодолением последствий засухи, осуществлением которых будет заниматься правительство в течение следующих нескольких лет и которые могут пользоваться некоторой поддержкой со стороны доноров. Миссия согласилась с точкой зрения правительства в отношении того, что рекомендации миссии будут ограничиваться следующими категориями проектов (которые соответствуют первоочередным задачам, предусматриваемым в рамках пятилетнего плана на 1982-1986 годы):

а) во-первых: проекты - включая только осуществляемые - для осуществления которых были уже предприняты усилия, затрачен определенный объем времени и израсходованы средства, но в рамках которых остались непользованные материальные и людские ресурсы;

б) во-вторых: проекты, в рамках которых был уже проведен анализ их технической осуществимости и в полном объеме или частично были выделены средства;

/...

с) в-третьих: проекты, в рамках которых проводился анализ их технической осуществимости при наличии некоторых перспектив их финансирования.

21. Миссия выразила согласие с точкой зрения правительства в отношении того, что не следует предлагать новые проекты, за исключением тех маловероятных случаев, когда имелись некоторые значительные расхождения между проектами, выдвинутыми правительством или предложенными многими предыдущими экономическими миссиями по вопросам развития. Миссия не подвергает критике полезные идеи и предложения в отношении проектов, которые были выдвинуты в прошлом; она лишь сосредотачивает свое внимание на тех первоочередных проектах, в осуществлении которых достигнуты наибольшие успехи и осуществление которых как можно быстрее даст результаты сомалийцам при минимальной дополнительной затрате ограниченных ресурсов.

22. Миссия предлагает правительству определить официальную политику в отношении мер борьбы с засухой, для того чтобы наиболее эффективно осуществлять планирование и деятельность многих правительственных учреждений и учреждений-доноров и населения. Правительство указывало, что определение и осуществление такой политики является желательным и что оно рассмотрит этот вопрос в дальнейшем после ознакомления с докладом миссии.

23. В перспективе Сомали будет ощущать нехватку квалифицированного персонала, что явится основным препятствием на пути развития всех секторов, и миссия рекомендует учредить программу оказания всеобъемлющей технической помощи в области профессиональной подготовки. Это потребует значительных средств, учитывая число необходимых экспертов, однако данный шаг крайне необходим для того, чтобы Сомали удалось выйти из создавшегося тупика. Правительству также необходимо развивать систему более активного поощрения квалифицированного персонала, как для того чтобы удержать специалистов в Сомали, так и для того, чтобы обеспечить возвращение в Сомали тех лиц, которые получили квалификацию и обладают профессиональным опытом, но в настоящее время работают за рубежом.

24. Миссия отметила, что до 1970 года страна главным образом обеспечивала себя основными пищевыми продуктами, такими как сорго и маис, и экспортировала бананы и маис. Следует отметить, что страна до сих пор продолжает экспортировать маис. За прошедшие с того времени годы Сомали неоднократно подвергалась крупным кризисам, в результате чего произошли важные изменения. Однако об этом не следует забывать, поскольку при благоприятных обстоятельствах Сомали со временем вполне может вновь обеспечивать себя основными продовольственными товарами, если только еще одна засуха, а также быстро растущее население не сорвут достижение этой цели.

/...

25. Учитывая нехватку внутренних средств для покрытия местных расходов по проектам, миссия предлагает донорам взять на себя более значительную долю таких расходов, пока финансовое положение Сомали не улучшится.

26. В этом году Сомали значительно повысила производство продуктов питания, несмотря на наводнение и недостаточное количество месячных осадков. Не считая некоторую неуверенность в отношении возникновения в будущем засухи, миссия считает это положение достаточно обнадеживающим и предлагает донорам рассмотреть в настоящее время вопрос о предоставлении сельскохозяйственных ресурсов, таких как семена, удобрения, пестициды и сельскохозяйственное оборудование, частично вместо продовольственных поставок.

/...

III. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

27. Демократическая Республика Сомали, территория которой составляет 638 000 кв. км, расположена на северо-восточной оконечности Африканского Рога и разделена на 16 административных единиц и 82 района. По данным правительства, общая численность населения составляет 5 млн. человек (за исключением беженцев), причем темпы роста составляют около 3,2 процента в год. Около 60 процентов населения ведут кочевой или полукочевой образ жизни, 20 процентов проживает в сельских районах, а остальную часть населения составляют городские жители.

28. Сомали находится в зоне тропического засушливого и полусушливого климата, где, как правило, два раза в год бывает дождливый сезон. Выпадение осадков в стране часто отличается от нормы; так было, например, в 1974-1975 и 1979-1980 годы. Основная часть страны - плато, нисходящее к Индийскому океану на востоке, и Аденскому заливу - на севере. Среднегодовой уровень осадков весьма незначителен; от 50-250 мм на севере Сомали до 400 мм - на плато Мудуг; только на юго-западе уровень осадков достигает 500 мм. Южный район является единственным плодородным сельскохозяйственным районом, где протекают непересыхающие реки Джуба и Шебели, и этот район является основным в стране по выращиванию сельскохозяйственных культур. На северный район, который наиболее сильно пострадал от нехватки осадков в 1979-1980 годах, приходится 60 процентов территории и 30 процентов населения, причем большинство жителей здесь ведут кочевой образ жизни на традиционных сезонных пастбищах. К счастью, дожди в этих частях страны были исключительно обильными в 1981 году, и это дало основание надеяться на то, что в ближайшее будущее производственные возможности пастбищ и посевных площадей восстановятся.

29. Сомали считается одной из наименее развитых стран среди наиболее бедных государств мира. Валовой национальный продукт на душу населения оценивается в 100-200 долл. США. Экономический рост страны в значительной степени зависит от наличия достаточного объема водных ресурсов, соответствующего состояния пастбищ и сельскохозяйственных угодий. Таким образом, если засуха будет происходить чаще, то произойдет резкое сокращение объема экспорта продукции животноводства и возрастет импорт продовольственных продуктов, что приведет к дальнейшему ухудшению платежного баланса и экономического положения страны. Кроме этого, увеличится число нищих и миграция из засушливых районов в городские или в лагеря помощи - там, где они имеются.

30. В сельском хозяйстве и в смежных с ним секторах занято 80 процентов трудового населения страны, и на его долю приходится 60 процентов валового национального продукта. 13 процентов или 8,2 млн. гектаров общей площади страны пригодны для возделывания, а оставшаяся часть территории подходит либо для пастбищ, либо совсем не пригодна

/...

для нужд сельского хозяйства. Только 0,7 млн. гектаров, или 8,5 процента потенциально пахотных земель, фактически обрабатываются и имеют физическую и социальную инфраструктуру, необходимую для их полного использования. Учитывая ограниченный объем имеющегося запаса поверхностных вод, грунтовые воды, запасы которых в значительной степени обуславливаются количеством выпадаемых осадков, имеют исключительно важное значение для нужд страны. Только минимальный процент выпадающих осадков собирается и сохраняется в наземных резервуарах и в небольших водохранилищах для орошения сельскохозяйственных угодий.

31. Домашний скот является наиболее важным возобновляемым источником. В результате наплыва беженцев, приведших с собой скот, плотность поголовья по отношению к имеющимся пастбищам стала исключительно высокой, что привело к ухудшению состояния пастбищ, эрозии почв и снижению качества продукции животноводства. По оценкам, в стране имеются 5,2 млн. верблюдов, 0,7 млн. голов крупного рогатого скота, 9,4 млн. овец и 15,1 млн. коз.

32. Прибрежные воды страны богаты рыбой. Проведенные обзоры показали, что ежегодный возможный улов может составлять в среднем 8 000 тонн тунца и макрели, 170 000 тонн других видов рыб и 2 500 тонн ракообразных. Однако ежегодный улов в настоящее время составляет незначительную часть этих ресурсов, которые можно было бы экспортировать.

33. Возможности лесного хозяйства довольно ограничены. Что же касается гидроэнергетики, то планируется использовать энергию реки Джуба, после сооружения плотины в районе Бардеры. Этот проект, имеющий огромное национальное значение, планируется завершить к 1988 году; финансовые потребности, по его осуществлению составляющие около 640 млн. долл. США, удовлетворяются при участии доноров.

34. Общая протяженность дорог в Сомали составляет 9 108 км, из которых 2 310 км имеют асфальтовое покрытие. Эти дороги главным образом соединяют север с югом, а дороги, связывающие север с западом, и дороги центральных районов еще предстоит соединить с основной сетью дорог. Дорожные транспортные средства довольно плохо развиты, причем основная часть транспортных средств находится в частном владении. В стране имеются три порта, которые могут принимать океанские лайнеры. Развивается каботажное судоходство. В Сомали имеется четыре аэропорта, которые могут принимать крупные воздушные суда, но только один из них, в Могадишо, имеет оборудование, отвечающее международным стандартам. Во внутренних районах страны имеется ряд небольших взлетно-посадочных полос. В стране также имеется небольшая национальная авиалиния и транспортная компания.

/...

35. Проблемы Сомали в области здравоохранения схожи с проблемами в других развивающихся стран, причем основные из них связаны с заразными заболеваниями, расстройствами, недоеданием и родовыми осложнениями. Эти проблемы усугубляются тем, что большинство населения составляют кочевники, и они просто не могут воспользоваться незначительными ресурсами страны в области здравоохранения. Первоочередное внимание следует обратить на отсутствие санитарных учреждений, канализации и уборки отходов и на удовлетворение потребностей в питьевой воде.

/...

IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕДЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТЕ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ МИССИИ 1980 ГОДА И 1980 ГОДА

36. Незначительные меры были предприняты для осуществления краткосрочных рекомендаций чрезвычайной миссии, посетившей страну с 9 по 20 сентября 1980 года (A/35/560, приложение). Эти меры приводятся в изложенном ниже описании по секторам.

V. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ
СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО
ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

A. Планирование

37. Межучрежденческая миссия в Сомали 1980 года предложила оказать помощь в создании центрального статистического органа и усилении существующей статистической базы, подчеркивая, что не следует недооценивать важность достаточно точных экономических и социальных статистических данных. Надежды получить соответствующие финансовые средства не оправдались, и проект не удалось включить в уже перегруженную программу ПРООН по странам.

38. Правительство определило два основных первоочередных направления: национальные счета, необходимые для создания макроэкономической структуры планирования в целях развития; и статистика в области сельского хозяйства, включая животноводство. Сельскохозяйственная перепись необходима для планирования землепользования и развития сельскохозяйственного сектора, а перепись животноводческого сектора в 1975 году было бы полезно обновить.

39. В настоящее время в центральном статистическом департаменте имеется четыре квалифицированных специалиста, а еще три проходят в настоящее время профессиональную подготовку в Соединенных Штатах Америки. Все эти статистики работают в Могадишо, и нет ни одного специалиста в области статистики ни в одном из региональных или секторальных министерств. Необходимы средства для обучения за среднесрочный период 40 специалистов в области статистики, которые бы заполнили штат центрального департамента, подразделений в министерствах и региональных учреждений.

40. Правительством был также подготовлен проект по усовершенствованию существующего Института статистики, в рамках которого подготавливают специалистов в области статистики промежуточного уровня и специалистов по вопросам планирования в целях развития. В рамках этого института наблюдается нехватка лекторов и оборудования, особенно мебели, библиотечных материалов и небольшого станка для офсетной печати.

/...

41. Миссия может только вновь повторить рекомендацию миссии прошлого года в отношении оказания срочной помощи в создании эффективной статистической системы.

42. Правительство осуществляет трехлетний план развития 1978-1981 годов и активно разрабатывает пятилетний план развития на 1982-1986 годы. Ему оказывает помощь группа экспертов, направленная в министерство национального планирования в соответствии с проектами ПРООН/Организации Объединенных Наций.

43. В прошлом в планах главное внимание уделялось созданию соответствующей социальной и экономической базы и физической инфраструктуры, а также увеличению производственных мощностей экономики страны. В рамках пятилетнего плана на 1982-1986 годы особый упор делается на повышение производства сельскохозяйственных культур, на ирригацию, животноводство и рыбное хозяйство. Ожидается, что темпы роста этих подсекторов, включая лесное хозяйство, будут составлять ежегодно 4,4 процента, что превысит темпы роста населения. На этот сектор будет расходоваться в среднем около 58 процентов общих капиталовложений, осуществляемых в рамках всего пятилетнего плана. Учитывая ограниченные национальные ресурсы Сомали и перенаселение, эти приоритеты являются, по-видимому, вполне оправданными. Немногие из нескольких сотен проектов, которые должны быть осуществлены за период 1982-1986 годов, связаны непосредственно с мерами борьбы против засухи, но значительное число проектов касается косвенным образом мер, направленных на преодоление последствий засухи, или способствуют этому процессу.

44. Несмотря на помощь, оказываемую со стороны Организации Объединенных Наций, механизм планирования остается во многих отношениях слабым. Наряду с отсутствием финансовых ресурсов наличие такого слабого механизма планирования частично приводит к довольно низким темпам осуществления проектов и программ, особенно в рамках производственных секторов. В соответствии с планом развития на 1974-1978 годы на производство сельскохозяйственных культур и на ирригацию планировалось израсходовать 29,1 процента от общих капиталовложений, но только 55 процентов запланированных ассигнований было в конечном итоге вложено в эти секторы, что значительно ниже 61 процента средней нормы осуществления для всего плана в целом. В течение трехлетнего плана на 1979-1981 годы значительного улучшения не произошло. За первый год плана в рамках сельскохозяйственного сектора было осуществлено только 10 процентов запланированного.

45. Необходимо приложить усилия для ускорения процесса осуществления проектов, предусматриваемых в рамках плана. Это повлечет совершенствование расчета проектов, установление процедур контроля за осуществлением проектов, подготовку большего числа сотрудников старшего руководящего персонала и предоставление для них качественно лучших стимулов и более эффективную координацию деятельности в целях развития.

/...

46. Рекомендуется также определить программу для организации некоторого рода регионального планирования с особым учетом районов, подвергаемых засухе. Одной из поразительных особенностей подхода к развитию является видимое увлечение проблемами технического характера и возможно чрезмерное доверие к "научным" решениям. Такая ориентация может привести к потере из виду необходимости понимания особого положения, в котором находится население, ведущее кочевой или оседлый образ жизни, их надежд, возможностей и проблем. Региональное планирование обеспечивает организационную структуру и оперативные процедуры, в рамках которых при планировании проектов учитываются эти конкретные факторы.

47. Если все проекты, включенные в пятилетний план на 1982-1986 годы, будут осуществлены в течение следующих пяти лет, то появятся значительные ресурсы для дальнейшего развития в секторах сельского хозяйства и животноводства. Что касается кочевников, то, по-видимому, кормовые возможности пастбищ исчерпаны, что указывает на необходимость перспективного подхода и разработки долгосрочной всеобъемлющей стратегии национального развития. Если правительство пожелает проводить особую эмиграционную политику и одновременно стараться привлекать обратно в страну квалифицированный персонал, работающий в настоящее время за рубежом, тогда будет необходимо быстро предпринимать меры, особенно в таких областях, как планирование, образование и профессиональная подготовка.

48. Миссия рекомендует увеличить масштабы финансируемого ПРООН проекта в области планирования и предлагает уделять в рамках этого проекта больше внимания проблемам осуществления, регионального планирования и долгосрочной стратегии, систематически уделяя внимание как возможностям, так и проблемам экономического и социального развития страны.

/...

В. Продовольствие

1. Меры, принятые в результате проведения миссии 1980 года

49. Рекомендации, изложенные в докладе межучрежденческой миссии 1980 года, следует рассматривать в свете физических условий, существующих в настоящее время в Сомали (А/35/560). Приближения в отношении продовольственного положения в стране на первую половину 1981 года свидетельствуют о том, что потребности в зерновых превышали объем предоставляемых ресурсов. В результате длительных засух с 1974-1975 и последующих годов не было возможности создать национальный резерв. Хотя объем предоставляемых на льготных условиях товаров и импорта зерновых по линии помощи на преодоление последствий засухи был значительным, этого было недостаточно для удовлетворения нужд местного населения, и поэтому невозможно было сделать какие-либо запасы. Кроме этого, этот период был неурожайным для страны. Урожай, ожидавшийся после дождей в ноябре-декабре 1980 года был низким из-за затяжного выпадения осадков.

50. Урожай, полученный благодаря весенним дождям 1981 года, был выше среднего, но сравнительно незначительная его доля была предоставлена в распоряжение Корпорации сельскохозяйственного развития (КСР), являющейся государственной организацией по торговле зерном. Даже если весь объем закупок КОР у производителей был бы помещен в стратегические запасы, они едва бы составили половину требуемого объема.

51. Хотя не было предпринято конкретных мер по рекомендациям в отношении восстановления исчерпанных национальных запасов зерна, 8 марта правительство обратилось к международному сообществу с призывом оказать помощь в связи с засухой. В ответ на этот призыв Агентство международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД) согласилось продать 40 000 метрических тонн кукурузы по категории II программы бесплатного предоставления помощи жертвам засухи; Мировая продовольственная программа предоставила еще 7 200 метрических тонн маиса через Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций для оказания помощи жертвам засухи. В качестве дополнительной меры по оказанию чрезвычайной помощи ЮСАИД в сотрудничестве с МПП согласилась предоставить КСР для продажи населению страны еще 6 160 метрических тонн кукурузы, которые КСР должна будет оплатить по категории I доставка позже в этом году.

52. Что касается оплаты транспортировки, то в этом отношении не предвиделось никаких результатов, хотя для оказания помощи в связи с наводнением ряд доноров предоставили воздушный транспорт, и можно было бы считать, что это соответствует сути данной конкретной рекомендации.

/...

53. В конце марта 1981 года обильные дожди в Эфиопском нагорье вызвали разлив рек в Сомали. После этого прошли обильные дожди в отдельных районах страны, что привело к сильным наводнениям в районе крупных рек на юге страны. Правительство обратилось в мае еще с одним призывом об оказании помощи в связи с наводнением.

2. Меры по предлагаемым чрезвычайным проектам для компенсации ущерба, нанесенного засухой, и для повышения готовности

54. Вопрос о повышении заработной платы рабочих, а также о необходимости дальнейших капитальных затрат, был поднят МПП на совещании по вопросам совместного финансирования, состоявшемся в Могадишо в июне 1981 года. В ноябре 1981 года Всемирный банк направит миссию для проведения оценки проектов, касающихся пастбищ центральных районов, что позволит еще раз оценить обстановку.

55. К нескольким потенциальным донорам была обращена просьба об активизации деятельности в области лесного хозяйства в рамках проекта, в осуществлении которого сотрудничают Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Мировая продовольственная программа, и в рамках страны в целом. Ряд добровольных организаций предоставляют средства и персонал для осуществления небольших проектов в районах размещения лагерей беженцев, засаживая окрестности быстрорастущими породами деревьев, которые могли бы использоваться в качестве топлива, и фруктовыми деревьями. В рамках этих проектов предусматривается создание питомников для выращивания саженцев; было предложено расширить питомники, чтобы удовлетворять саженцами не только потребности лагерей беженцев, но и потребности страны в целом.

56. Тысяча метрических тонн семян сорго, закупленная в Судане через ФАО/ОСРО за счет выделенных Нидерландами средств, была доставлена в Могадишо и в порты Судана в апреле месяце. К сожалению, в порту Могадишо на судне возник пожар, и только 650 метрических тонн удалось спасти для распределения их КСР.

3. Национальные потребности в области продовольствия, продовольственная безопасность и распределение

57. Несмотря на засуху и наводнение, урожай зерновых в стране в 1981 году, несомненно, будет выше среднего. Значительная часть этого урожая, по всей вероятности, останется у фермеров в сельских районах. В конце сентября только 20 000 метрических тонн зерновых, главным образом сорго, были предоставлены КСР для удовлетворения потребностей городского населения. Это означает, что в 1982 году населению в целом не будет хватать около 120 000 метрических тонн

/...

зерновых, которые необходимо будет покрыть за счет закупок, продажи на льготных условиях или просто пожертвований. В данном случае потребности беженцев не учитываются, поскольку они удовлетворяются за счет дотаций, и этими вопросами занимается независимая система поставок, Национальная комиссия по делам беженцев/КАРЕ. Необходимо принять решение в отношении того, каким образом следует устранить дефицит национального производства по отношению к национальным потребностям в области продовольствия - путем плановых коммерческих закупок, обращения с просьбами об оказании продовольственной помощи или путем повышения урожайности. В течение последних десяти лет Сомали была вынуждена импортировать пшеничную муку и твердую пшеницу, рис и пищевые масла. По всей видимости, к концу 1982 года будет иметься достаточно сахара для удовлетворения основной доли национальных потребностей.

58. Чрезвычайный резерв зерновых, предлагаемый уровень которого составляет 50 000 метрических тонн, по всей видимости, будет недостаточным для удовлетворения в будущем национальных потребностей, учитывая рост населения и возможный в будущем приток лиц, пострадавших от засухи в соседних районах. Однако вопрос о создании чрезвычайных запасов зерновых следует рассматривать только после создания соответствующих складских сооружений и организации борьбы с грызунами, насекомыми и прочими вредителями, а также периодического контроля с помощью соответствующего оборудования и химических веществ, предоставляемых по запросу.

59. Сомали не обладает достаточными возможностями для обработки крупных партий импорта продовольствия. В первую очередь система портов не предусматривает крупных операций по разгрузке и хранению зерна. В результате порт не может справиться с крупными поставками зерна. Все зерно приходится рассыпать в мешки, что значительно увеличивает расходы доноров или себестоимость поставляемых товаров и кроме этого затягивает погрузку и разгрузку. Существует также проблема с хранением: две государственные торговые организации имеют хорошие возможности, но они ориентированы, главным образом, на сбор сельскохозяйственной продукции на небольшие окружные склады или на распределения в городских центрах через более крупные районные склады. Эта система не рассчитана и на крупные импортные поставки. В ходе освоения помощи, предоставляемой в связи с засухой 1981 года, 40 000 метрических тонн кукурузы из Соединенных Штатов Америки перегрузили порт, поскольку через порт Могадишо уже осуществлялось оказание помощи беженцам и шли коммерческие закупки. Некоторую часть груза пришлось направить в порт Кисимайо, который обладает меньшей пропускной способностью, что также привело к его перегрузке. Чрезвычайная помощь, оказываемая МПП в связи с засухой, также осуществлялась через порт Кисимайо.

/...

С. Сельское хозяйство и животноводство

1. Существующее положение

60. На каждого жителя Сомали приходится семь травоядных домашних животных. Животноводство занимает основное место в экономике страны: на долю животноводства приходится 80 процентов валютных поступлений. Основную часть населения составляют животноводы, из которых 60 процентов – кочевники-скотоводы. Учитывая засушливый или полузасушливый климат большей части страны, такой образ жизни вполне соответствует окружающей среде. Животные и продукция животноводства Сомали пользуются высоким спросом, особенно в арабских государствах, и в ближайшем будущем животноводство по-прежнему будет составлять основную долю экономики страны и основной источник поступления валюты.

61. Однако кочевое скотоводство имеет два существенных недостатка. Один из них заключается в том, что для его развития необходимо свободное движение стад и людей в поисках пастбищ и воды, а такое перемещение может повлечь за собой политические последствия. Вторым недостатком является то, что оно страдает от засухи. В некоторой степени все отрасли сельского хозяйства страдают от засухи, в особенности это касается пастбищ, расположенных в засушливых или полузасушливых районах, где экологическое равновесие может нарушиться в любое время, а чрезмерное воздействие человека и животных на него быстро приводит к необратимому истощению. В результате роста численности населения и поголовья скота в Сомали ухудшается состояние пастбищ и повышается подверженность засухам. За 1973-1975 годы пало около 7 млн. голов скота, а за 1979-1980 годы пало, судя по имеющимся сведениям, 4-6 млн. голов. Кроме этого, для людей, живущих за счет животноводства, последствия засухи ощущаются в течение нескольких следующих лет в результате нарушения циклов воспроизводства и последующего снижения производства молока и нехватки животных для продажи. Если засушливые годы будут следовать друг за другом, это может привести к катастрофическим результатам, и последствия будут ощущаться в течение 20-25 лет, даже если наблюдающаяся каждый засушливый год засуха и не будет очень серьезной.

62. Учитывая важность этих факторов для развития животноводческого сектора и его уязвимость, можно с готовностью согласиться с правильностью решения правительства Сомали уделять наипервейшее значение снижению степени зависимости животноводства от засухи и одновременно ограничению роста населения и зависимости государства от состояния пастбищ за счет стимулирования земледелия.

63. Только около 13 процентов общей площади страны получает количество осадков, достаточное для выращивания сельскохозяйственных культур, но даже и в этих районах, при том что потенциальное испарение в три-четыре раза превышает количество осадков, возможности для сельского хозяйства скромнее, чем в соседних с Сомали странах. Осадки

/...

выпадают неравномерно, посев иногда приходится повторять по три-четыре раза, воды не хватает, но даже если в начале все идет нормально, нет уверенности в том, что будет получен урожай. Поэтому неудивительно, что только около 14 процентов населения занимается богарным земледелием. В прошлом капиталовложения в эту отрасль были низкими, и поэтому богарное земледелие остается главным образом натуральным хозяйством. Земледельцы расчищают поле, обрабатывают его в течение нескольких лет, пока урожай не становится слишком низким, а затем перестают обрабатывать этот участок, чтобы он зарос кустарником, и оставляют поля под паром. В общем земледельцы до сих пор не знают, что нужно делать, чтобы сохранять влажность почвы, поддерживать плодородие почв и избегать крупных потерь после сбора урожая. До сих пор практически нет связи между земледелием и животноводством. В этих условиях, когда незначительность вкладываемых средств сочетается с низкой отдачей, ясно, что только комплекс более совершенных методов обеспечит значительное повышение урожая. Ясно, однако, и то, что, начав с нынешней весьма низкой урожайности, можно добиться больших успехов.

64. Хотя осадков в Сомали выпадает мало и они крайне редки, отчего страдает как животноводство, так и неполивное растениеводство, огромным преимуществом Сомали является то, что по ее территории протекает две крупных реки: Шебели и Джуба, истоки которых находятся в эфиопских горах, где выпадает большое количество осадков. Эти реки дают большие возможности для орошения. В настоящее время более 100 000 гектаров орошаются паводковыми водами через прорытые в берегах каналы, которые наполняются при подъеме уровня воды; и около 50 000 гектаров искусственно орошаются водой, подаваемой с помощью насосов и самотеком. К сожалению, земельные и водные ресурсы распределены неравномерно: долина реки Шебели располагает большими площадями хороших почв, но страдает от недостатка воды, а в долине Джубы положение обратное. Тем не менее орошаемое земледелие обеспечивает продовольствием около 6 процентов всего населения и дает около 8 процентов экспортных поступлений Сомали. Основными препятствиями расширения орошаемого земледелия являются плохое управление водотоком и плохое его использование. Однако, так же как и в случае неорошаемого земледелия, потенциальные возможности для получения более высоких урожаев и расширения площадей велики.

65. В последние годы экономическое положение в сельскохозяйственном секторе ухудшилось. В период 1972-1979 годов объем экспорта сократился со 100 до 91 процента по крупному рогатому скоту и со 100 до 37 процентов для других видов экспорта, прежде всего сельскохозяйственного. Падение второго показателя объясняется прежде всего сокращением производства бананов на орошаемых землях с 188 000 тонн в 1972 году до 87 000 тонн в 1978 году. Это весьма наглядно показывает серьезное положение в подсекторе орошения, где снабжение водой непостоянно, головные сооружения нуждаются в ремонте, каналы в очистке от ила, отсутствует достаточный дренаж (что ведет к засолению почвы) и использование воды для орошения организовано плохо.

/...

2. Развитие сельского хозяйства

66. Правительство Сомали хорошо понимает проблемы сельскохозяйственного сектора. Было начато осуществление большого количества проектов в области развития, получен ценный опыт, и следует отметить определенные заметные успехи. Среди этих проектов, которые непосредственно способствовали преодолению засухи, можно отметить два крупных проекта развития пастбищ, которые финансируются Кувейтом, организацией USAID и Всемирным банком, — один на севере и один в центральном Сомали, — которые охватывают в общей сложности 55 процентов всей территории страны. Эти проекты специально предназначены для устранения влияния засухи путем развития и рационального использования пастбищных ресурсов, обеспечения водопоев для скота, улучшения ветеринарного обслуживания и создания групп по производству кормов с использованием орошения и сбора воды; эти проекты предусматривают также проведение обследований пастбищных ресурсов, рациональное их использование, обучение пастухов на местах и профессиональную подготовку государственных служащих в учебных заведениях. Осуществление обоих проектов несколько отстает от графика, однако первоначальные проблемы преодолены, темпы набраны и в настоящее время достигнуты существенные результаты. Миссия считает, что поддержание темпов осуществления проектов — весьма важная задача, особенно на вторых этапах Проекта развития пастбищ северных районов и Проекта развития сельского хозяйства Северо-западного района, которые в настоящее время обсуждаются. Особое значение для сельского хозяйства имеют Проект обучения методам ведения сельского хозяйства и подготовки по вопросам управления хозяйствами и Проект развития сельского хозяйства района Залива; по первому из этих проектов укрепляются национальные службы работы на местах, которые должны быть каналом доведения до крестьян информации обо всех улучшениях в растениеводстве, и второй Проект является неотъемлемой частью Проекта развития сельского хозяйства засушливых районов южной части Сомали, обладающих большим потенциалом, программа которого включает водоснабжение, строительство сельских дорог, ветеринарию и работу с населением.

67. На крайнем северо-западе страны осуществляется Проект развития сельского хозяйства Северо-западного района, финансируемый Всемирным банком. Этот район, среднегодовой уровень осадков в котором составляет около 500 мм, обладает значительным потенциалом для развития растениеводства и животноводства. Осуществленные до настоящего времени капиталовложения в рамках проекта Всемирного банка и отдельными инвесторами оказались многообещающими.

68. Миссия не считает, что продолжение Проекта для северо-запада по второму этапу должно рассматриваться при условии преодоления имеющихся в настоящее время трудностей с программой разведки подземных вод. В районе плато подземных вод недостаточно, залегают

/...

они глубоко, и их использование дорого. Поэтому подлежит сомнению, должны ли подземные воды играть ведущую роль в осуществлении краткосрочной программы развития. Наземные воды, напротив, открывают значительные возможности для их освоения при затратах, которые доступны землевладельцам, с использованием цистерн, подземных хранилищ и небольших плотин. В песчаных руслах пересохших рек имеются также крупные запасы мелкозалегающих грунтовых вод, которые пополняются два раза в год наводнениями и которые можно использовать с применением несложной техники.

69. Программа поселений была начата в связи с засухой 1973-1975 годов и в течение нескольких лет получала финансовую и техническую помощь из различных источников, а также продовольственную помощь от МПП. Она была направлена на оказание помощи кочевникам, пострадавшим от засухи, путем предоставления им возможности начать оседлый образ жизни и заниматься сельским хозяйством или рыбным промыслом. Программа была начата не из политических соображений, а по велению необходимости, и правительство отмечает, что на ранних этапах были допущены ошибки, но затем был достигнут определенный прогресс в переводе некоторых кочевников на оседлый образ жизни в совершенно новой для них обстановке. Проекты привлечения к сельскому хозяйству и рыбному промыслу пока еще не дают экономической отдачи, однако необходимо помнить, что скрытые потери от оставления этого населения в перенаселенных районах будут весьма велики. Более того, программа поселения носит долговременный характер, и в первую очередь выгоды от проживания в постоянных домах, посещения школ, медицинского обслуживания и т.д. получают дети. Поскольку правительство проводит верную политику, не допускающую какого-либо усиления давления на пастухов-кочевников, проживающих на подверженных засухам пастбищах, переход на оседлый образ жизни — лишь один из возможных вариантов решения этой проблемы. Основываясь на опыте первых поселений, министерство рыбного хозяйства считает, что в настоящее время обстановка благоприятна для создания новых рыбопромысловых поселков в тщательно выбранных местах как одного из существенных средств переселения людей из охваченных засухой районов.

70. Ясно, что одним из важнейших элементов любого плана ослабления последствий засухи являются исследования, направленные на улучшение неорошаемого растениеводства и животноводства, а также рациональные способы их ведения. В последние несколько лет положение национальной исследовательской станции в Аджгое несколько раз изменялось. Миссия считает, что необходимо по-новому взглянуть на цели и экономическую отдачу исследований, и считает, что весь вопрос подверженности сельского хозяйства засухам, включая животноводство, следует рассматривать как единую национальную прикладную исследовательскую программу, а ее выводы следует включить в учебную программу сельскохозяйственных средних школ, созданных с помощью Всемирного банка.

/...

Миссия с удовлетворением узнала, что правительство в настоящее время занимается разработкой общего плана сельскохозяйственных исследований, и считает, что связь с другими правительственными и международными исследовательскими институтами, например Международным научно-исследовательским институтом по проблемам растениеводства в полусухих тропиках, работающими в подобных климатических зонах, была бы плодотворной.

71. Одним из правительственных органов, получающих слишком незначительную помощь в условиях засухи, является министерство лесного хозяйства. Леса обеспечивают топливо, древесину и фураж, и без программ систематических лесопосадок и лесоохранных работ одним из серьезных последствий засухи будет (и уже является) расширение опустынивания за счет уничтожения лесов для удовлетворения основных потребностей.

72. Засуха влияет также и на дикую природу. Помимо значения дикой природы для туризма, не всегда осознается тот факт, что дикая природа региона - форма животной жизни, наилучшим образом приспособленная к данной среде, и что добыча мяса от охоты - в пределах разумного объема - гораздо выше производства мяса от домашнего скота, разводимого на той же площади. Необходимо принять законы и регулирующие акты, наряду с организацией небольшой службы, занимающейся вопросами дикой природы и осуществления политики в этой области. Миссия рекомендует рассмотреть вопрос о дикой природе в общем контексте снижения подверженности засухам.

73. Страну посетило несколько миссий, которые обсуждали с правительством различные предложения, касающиеся продовольственной безопасности страны (см. пункт 49), и был достигнут значительный прогресс в переговорах с одним из доноров о строительстве двух зернохранилищ. Необходимы расширение и улучшение зернохранилищ на всех уровнях, вплоть до уровня отдельного хозяйства. Хотя и небольшой по масштабам, финансируемый ФАО Проект предотвращения потерь продовольствия осуществляет значительную работу по ознакомлению с улучшенными методами высушивания продуктов, которые позволяют не только сохранять значительную долю зерна от потерь за счет плесени, но и снижают опасность для здоровья, которую представляют собой ядовитые грибки. Миссия рекомендует расширить эту работу и продолжить ее с минимальными расходами после истечения в июне 1982 года установленного в настоящее время срока действия Проекта, а также включить Сомали в Региональный проект ФАО по строительству систем хранения сельскохозяйственных продуктов.

74. Другим аспектом гарантируемого снабжения продовольствием является Система раннего предупреждения. Этот проект уже осуществляется, но его необходимо будет продолжить после завершения в 1983 году нынешнего этапа. Эта деятельность также может выиграть в результате регионального сотрудничества при поддержке расшифрованных

/...

спутниковых изображений и других услуг в рамках Глобальной системы информации и раннего предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства ФАО.

75. Засуха представляет собой опасность для всех видов сельского хозяйства на всей территории Сомали. Поэтому весь план развития сельскохозяйственного сектора направлен на снижение подверженности засухе. Однако в целях составления данного доклада миссия дала рекомендации по более узкому кругу вопросов, касающихся тех проектов, которые могут оказаться более действенными в устранении последствий засухи в расчете на единицу необходимых инвестиций. В частности, миссия выделяет те проекты, в которых уже произведены значительные капиталовложения и работы. Как уже говорилось, осуществление нескольких проектов было начато медленно по причинам, свойственным начальным этапам, но в настоящее время, когда темпы уже набраны, миссия ясно представляет себе опасность, которую представляют собой организационно-управленческие недостатки и перерывы в осуществлении вследствие нерегулярного предоставления средств. Миссия также понимает, что некоторые рекомендации предшествующих чрезвычайных миссий носят среднесрочный и долгосрочный характер, большая часть из них не была осуществлена и поэтому по-прежнему остается в силе.

76. На миссию произвело впечатление предложение правительства о том, что, поскольку самая серьезная часть продовольственного кризиса миновала, часть продовольственной помощи лучше было заменить поставками сельскохозяйственных товаров (семян, удобрений, пестицидов), что содействовало бы увеличению производства продовольствия самими сомалийскими фермерами.

/...

3. Развитие животноводства

77. Одним из наиболее эффективных способов оказания помощи животноводству является улучшение ветеринарной службы. Это предусматривает борьбу с болезнями, где немедленный положительный эффект будет иметь обеспечение надежного транспорта и службы обслуживания, а также оказание содействия в подготовке персонала в Институте животноводства. Необходимо поощрять региональное сотрудничество в борьбе с заболеваниями.

78. Миссия считает, что эффективное освоение, управление и рациональное использование пастбищных угодий, являются основой для жизнеспособной животноводческой отрасли, и рекомендует продолжить оказание поддержки для закрепления накопленного опыта, включая участие местного населения в двух крупных проектах освоения пастбищ. Хотя, исходя из практических целей финансирования, контроля и рассмотрения результатов деятельности, программы могут осуществляться поэтапно, следует согласиться с тем, что для того чтобы быть успешными, эти программы должны обязательно иметь продолжительность 10-20 лет.

79. Миссия считает, что восстановление пастбищ и борьба с опустыниванием после засух потребуют крупных лесозащитных мероприятий для восстановления этого ресурса, который удовлетворяет основные потребности скотоводов в топливе, строительном материале и кормах для животноводства, а также продолжения успешной программы укрепления движущихся песков.

80. Запасы фуража, обеспечение средств забоя скота в случае засухи, а также улучшение структуры сбыта - все это требует внимания в животноводческом компоненте официального плана борьбы с засухой.

81. Самое первостепенное значение имеет улучшение условий для людей и скота на пастбищах. Чрезвычайная программа расселения, осуществлявшаяся после засухи 1973-1975 годов, послужила серьезным уроком, но теперь полученный опыт должен воплотиться в хорошо спланированной, постоянно, хотя и невысокими темпами, осуществляемой программе расселения кочевников на добровольной основе и привлечения их к рыбному промыслу и земледелию.

82. Совмещение животноводства с орошаемым земледелием - многообещающая область развития, дающая большую стабильность, нежели ориентация на какой-либо один из видов деятельности, и облегчающая переход от кочевого пастбищного животноводства к оседлому сельскому хозяйству.

/...

4. Научные исследования, продовольственная безопасность, землепользование и орошение

83. Научно-исследовательскую деятельность в сельскохозяйственном секторе необходимо спланировать заново на междисциплинарной основе, учитывающей потребности как животноводства, так и растениеводства. Такой подход должен предусматривать непосредственную работу с крестьянами через просветительно-пропагандистские службы. Необходимо закрепить опыт, полученный в Сомали и в других странах, располагающих сходными природными условиями. Поэтому программа, вероятно, выиграет в результате регионального сотрудничества. Таким образом, можно сэкономить время, средства и усилия и сосредоточить исследования на обработке полученных знаний с целью широкого распространения среди скотоводов и крестьян Сомали.

84. За счет применения недорогостоящих методов можно сократить потери от плесени, возникающие в результате применения недостаточных способов высушивания на фермах; в пункте 73 описывается осуществляемый в настоящее время проект, который принес хорошие результаты при незначительных затратах, который рекомендовано продолжить. Необходимо также уделять внимание борьбе с вредителями вообще. Для управления чрезвычайными резервами продовольствия также потребуются создание какой-либо официальной организации. Для комплексного всеобъемлющего планирования всех элементов Национальной программы продовольственной безопасности может потребоваться консультационная помощь на краткосрочной основе.

85. Миссия с вниманием восприняла предложения правительства об оказании помощи управлению земельными и водными ресурсами министерства сельского хозяйства с целью создания подразделения для обследования, планирования и контроля землепользования. Несомненно, исходная информация необходима для знания потенциальных земельных ресурсов страны. Однако, исходя из недостатка средств и рабочей силы, миссия считает, что в настоящее время эта помощь могла бы ограничиться предоставлением одного эксперта для обеспечения координации деятельности по обследованию землепользования, которое уже осуществляется по различным проектам и в различных министерствах, и для создания основы постепенного создания национального подразделения для обследования, планирования и контроля землепользования.

86. На основе критерия осуществления дополнительных усилий для получения отдачи от уже произведенных капиталовложений, миссия считает, что первоочередное внимание следует уделять оказанию помощи в улучшении систем орошения. Особо пристального внимания заслуживают четыре программы:

а) лучшее использование воды на местах по ирригационным проектам нижнего течения реки Шебели. Можно достичь серьезного повышения эффективности использования воды и земель при небольших дополнительных инвестициях, которые в основном имели бы форму консультаций, демонстраций и восстановления техники;

/...

b) необходимы запасные части для оборудования для очистки и ремонта около 2 000 километров магистральных каналов. 60 процентов имеющегося оборудования бездействует из-за отсутствия запасных частей. По этому же проекту необходимо некоторое количество нового оборудования и ремонтные мастерские;

c) для подсектора орошения важнейшее значение имеет гидрологическое измерение водных ресурсов двух основных рек и их рациональное использование в масштабах бассейна. По этим двум аспектам в настоящее время осуществляются проекты, но они должны быть прекращены в 1981 и 1982 годах. Рекомендуются продолжить их, выделив незначительные средства, поскольку возобновление такой деятельности после ее прекращения на определенное время занимает много времени и средств, и крайне важно не допускать прекращения непрерывного сбора гидрологических данных;

d) местное орошение из сезонных рек в северной части Сомали позволила бы наладить широкое производство продовольствия и кормов в районах, подверженных засухам. Могут понадобиться консультации при осуществлении небольшой программы постепенного и систематического развития.

87. Миссия убеждена в том, что привлечение местного населения для участия во всем процессе развития от планирования до осуществления является предварительным условием любого успешного мероприятия. На миссию произвела впечатление степень децентрализации в осуществлении развития сельских районов до регионального и районного уровней, что отражено в недавно подготовленном документе о стратегии развития сельских районов, который, как понимает миссия, был принят правительством, которое рекомендует поддерживать темпы осуществления проекта развития сельских районов, финансируемых ПРООН/ФАО при условии продолжения оказания незначительной помощи.

88. Во время дискуссий с правительством внимание членов Комиссии было обращено на, как правило, медленное и плохое осуществление предшествующих проектов развития. Миссия также отметила предприимчивость и инициативу, характерные для сомалийского народа, а также повышение продуктивности, когда производители получали вознаграждение. Расширение полномочий и повышение ответственности в государственной службе будет содействовать устремлению безразличия и повышению морального духа и, таким образом, повышению темпов и качества осуществления проектов, о чем уже говорилось.

89. Существует ряд технических проблем, в отношении которых миссия считает полезным региональное сотрудничество в исследованиях для решения конкретных задач: обследование, планирование и рациональное использование пастбищ; сельскохозяйственное обслуживание неорошаемых земель; система раннего предупреждения; борьба с мигрирующими насекомыми; и рациональное использование международных речных бассейнов.

/...

D. Водные ресурсы

I. Нынешнее состояние дел

90. За исключением двух главных рек — Шибеле и Джубы — которые иногда пересыхают во время засухи, в стране нет каких-либо постоянных водотоков, и сельское население зависит от источников подземных вод.

Межучрежденческая миссия 1980 года рекомендовала некоторые меры, необходимые для развития ресурсов страны, в качестве важного инструмента борьбы с засухой.

91. В настоящее время, помимо незначительной помощи со стороны правительства, основные программы технической помощи в области водных ресурсов осуществляют:

- a) Китай — проект бурения 26 колодцев в сельских районах;
- b) Федеративная Республика Германии — водоснабжение городов;
- c) ЮСЭИД — трехгодичный проект завершения 70-75 скважин, предназначенных для обеспечения развития полей и пастбищ;
- d) ЮНИСЕФ — двухэтапный проект водоснабжения лагерей беженцев и сельских общин;
- e) Всемирный банк — программа бурения скважин в соответствии с проектом развития животноводства в бассейне реки Джуба и Проектом развития сельского хозяйства северо-запада;
- f) ФАО/программа технического сотрудничества — помощь в разработке законодательства и в планировании в области водоснабжения, а также в гидрологическом обследовании двух крупнейших рек.

2. Среднесрочные и долгосрочные планы для сельских районов

92. Цель среднесрочного плана — выход из положения, возникшего в результате недостаточного выпадения осадков в 1979-1980 годах, когда за счет действующих в то время источников воды удовлетворялось лишь 40 процентов потребностей людей и скота в воде. Основная задача — снабжение водой общин в сельских районах, лагерей беженцев, новых поселений, учреждений здравоохранения, школ и, по мере возможности, путей передвижения кочевников.

93. Перечисленные ниже проекты являются дополнительными в отношении к осуществляемой в настоящее время деятельности и поэтому их рекомендуется начать по получении средств: а) восстановление около 150 скважин, разбросанных по различным районам; б) бурение 40-50 скважин

/...

в наиболее пострадавших районах; с) строительство 50 неглубоких колодцев в нескольких местах, уже обозначенных правительственным Управлением освоения водных ресурсов; d) строительство трех отрывных водохранилищ в районах, где нет подземных вод, а бурение на воду не рекомендуется, например, в окрестностях Харгейсы.

94. Долговременную стратегию следует ориентировать на повышение готовности страны к борьбе с будущими засухами путем обеспечения достаточного количества пригодной для питья воды для людей и животных в рамках проектов создания поселений, для животноводства и для орошения продовольственных и технических культур. Успех такой стратегии будет зависеть от всестороннего планирования развития сельских районов, достаточного объема внешней финансовой и технической помощи и тщательной подготовки правительственных органов к эффективному развитию достигнутых результатов. Ряд работ по снабжению воды в настоящее время осуществляется, требуя в скором будущем дополнительных вложений, или готов к осуществлению (см. пункт 70).

95. Правительство придает большое значение и другим проектам:

a) трудно переоценить важность проведения гидрогеологических обследований, поскольку отсутствие базовых исследований зачастую приводило к задержке составления программ осуществления проектов в области развития по оценке запасов подземных вод и к высоким затратам на разведывательное бурение, о чем сообщалось во время осуществления многих программ разведывательного бурения;

b) проекты водоснабжения в Сомали в основном предусматривают освоение артезианских бассейнов в центральной части страны, необходимых для улучшения пастбищ, и необходимых плотин и водохранилищ в определенных местах для использования паводковых вод, которые обычно не используются, и расширения площади культивируемых земель;

c) укрепление материальных возможностей правительственных учреждений, осуществляющих программы бурения и орошения, путем предоставления им машин, оборудования и транспортных средств будет играть жизненно важную роль;

d) в стране не хватает подготовленного персонала многих профессий на всех уровнях, поэтому крайне необходимо создать водно-технический институт.

96. Во время дискуссий с правительством и с международными служащими, занимающимися проблемами освоения водных ресурсов, было достигнуто соглашение о том, что следует активизировать участие правительства за счет посылки дополнительного персонала для участия в уже осуществляемых проектах. Большое количество осуществляемых в настоящее время

/...

проектов освоения водных ресурсов полностью или большей частью зависит от иностранных источников финансирования и иностранных специалистов, поэтому в срочном порядке правительству следует подготовиться к осуществлению этих проектов самостоятельно. Координация деятельности между правительственными органами и иностранными учреждениями требует укрепления для того, чтобы избежать рисков потери ценных данных, дублирования усилий и утраты ценных возможностей для подготовки национального персонала.

Е. Транспорт

97. Транспортная система Сомали сравнительно неразвита: четыре крупных порта, три аэропорта с твердым покрытием взлетных дорожек и около 21 000 километров дорог. Отсутствуют железные дороги и речное судоходство. Каботажное судоходство играло незначительную роль, но в настоящее время ему уделяется все больше внимания в связи с недостатком топлива, ограничивающим возможности использования наземного транспорта, который тем не менее, по-прежнему является основным современным средством транспорта, связывающим районы производства с центрами потребления и портами экспорта, позволяющим осуществлять социальное обслуживание отдаленных районов. Это имеет особо важное значение для северных районов, которые неоднократно подвергались засухам.

1. Инфраструктура дорог

98. В течение последнего десятилетия протяженность сети автомобильных дорог не увеличилась в значительной степени, однако был достигнут заметный прогресс в отношении улучшения качества имеющихся дорог. С 1975 года протяженность асфальтированных дорог увеличилась втрое. Эта сеть охватывает магистральные и второстепенные дороги протяженностью в более 9 200 км и сельские/подъездные дороги, протяженность которых составляет примерно 12 000 км. Магистральная дорога этой сети связывает Могадишо с границей Кении на юге и с границей Джибути на севере. Примерно половина этих дорог, протяженность которых составляет 2 700 км, находится в хорошем состоянии, при этом в ремонте нуждается участок длиной в 300 км, а в улучшении качества дороги протяженностью в 1 300 км. В результате осуществления текущих проектов протяженность имеющихся асфальтированных дорог, проезжих в любую погоду, составляющая в настоящее время 2 300 км, увеличится еще не 500 км.

99. Инфраструктура дорог нуждается в значительном совершенствовании, если принять во внимание уровень развития и масштабы этой страны. Этот процесс должен включать в себя совершенствование сети подъездных дорог, в особенности в южных сельскохозяйственных районах и во многих районах, расположенных на северо-западе. С учетом развития рыболовства в стране должны быть проложены дороги, проезжие в любую погоду, с тем чтобы связать расположенные на побережье небольшие порты с магистральной дорогой север-юг, расположенной во внутренних районах страны и пролегающей параллельно океану.

100. Большая часть расходов, связанных с совершенствованием инфраструктуры, финансируется за счет иностранных займов и субсидий, составляющих до 98 процентов всех инвестиций. В целях сохранения такого капитала необходимо выделять больше средств на техническое обслуживание и ремонт дорожной сети, перегруженной транспортом, направляющимся в лагеря беженцев и подвергающейся частым наводнениям в течение каждого сезона дождей. На техническое обслуживание приходится

/...

только один процент всех расходов на дорожный сектор. Функционированию этого сектора также препятствуют отсутствие необходимых специалистов и квалифицированных работников, нехватка соответствующих механизмов (оборудования, машин), дефицит иностранной валюты, необходимой для приобретения запасных частей, и высокая стоимость местных материалов (песка и гравия), вызванная транспортировкой на дальние расстояния.

2. Транспортный парк

ЮИ. В стране функционируют следующие парки:

а) Национальное транспортное агентство, в котором насчитывается около 80 действующих транспортных средств, в основном старых итальянских марок, зачастую выходящих из строя в результате хронической нехватки шин и запасных частей;

б) Национальная комиссия по делам беженцев (НКБ). Транспортный парк сектора аварийного материально-технического обеспечения этой Комиссии значительно расширился. К концу 1981 года парк, насчитывающий около 160 транспортных средств (преимущественно большие современные грузовые машины с прицепами), использовался исключительно для удовлетворения нужд беженцев и сможет, по всей вероятности, удовлетворять потребности по меньшей мере до конца 1982 года;

в) Корпорация сельскохозяйственного развития содержит свой собственный парк, состоящий из 21 грузовой машины и используемый для перевозки зерна с портов на склады и региональные базы, находящиеся во внутренних районах страны. Грузоподъемность парка недостаточна, поэтому Корпорация пользуется услугами грузовых машин, нанимаемых из частного сектора;

г) Государственная торговая корпорация содержит небольшой парк для перевозки всех ввозимых основных продуктов питания, за уровнем цен которых устанавливается контроль: риса, пшеничной муки, сахара и растительного масла;

д) учреждения, занимающиеся вопросами развития прибрежных районов и поселений, располагают примерно 10 большими грузовыми машинами, тракторами и оборудованием для землеройных работ;

е) полиция недавно получила в дар от Федеративной Республики Германии 50 грузовых машин, которые должны предоставляться в наем другим правительственным учреждениям в случае таких стихийных бедствий, как наводнения или засухи. Эти грузовые машины могут доставлять грузы в районы, недоступные для других грузовых машин;

ж) частный сектор, формируемый, как правило, из кооперативов, располагает минимум 400 действующими грузовыми машинами различной грузоподъемности и полезной нагрузки, однако большая часть этого оборудования устарела.

/...

102. Хотя представляется, что весь парк транспортных средств может удовлетворять в своем количественном отношении потребности в области транспорта, его функционированию препятствует нехватка ремонтного и эксплуатационного оборудования, за исключением полиции и сектора аварийного материально-технического обеспечения НКБ, располагающими хорошо оснащенными мастерскими. Почти всегда ощущается нехватка в поставках запасных частей и покрышек, также не хватает надлежащим образом обученных водителей и обслуживающего персонала.

Г. Метеорология и оперативная гидрология

103. Имеющиеся метеорологические данные по Сомали показывают, что количество осадков за год по стране в целом не доходило до нужного предела в течение последних двух лет. Несмотря на то, что сезон весенних дождей запоздал в 1979 году примерно на шесть недель, количество осадков было выше среднего уровня. В марте 1981 года в результате сильных дождей, имевших место на эфиопском нагорье и в Сомали, потоки вод вновь хлынули в сухие русла двух главных рек, и в результате наводнения был понесен ущерб.

104. Таким образом, неравномерность дождей на протяжении всего года стала основной причиной нехватки продовольственных товаров и сокращения объема их производства, хотя в этом заключалась лишь одна, причем не самая значительная из причин.

105. Тем не менее в Сомали климатические и гидрологические условия и последствия даже самого незначительного отклонения от нормальных метеорологических условий все более и более осложняются. Поэтому миссия считает, что имеется необходимость в совершенствовании системы сбора и передачи климатических и гидрологических данных по всей стране и их эффективном использовании; создании системы распространения и использования соответствующими учреждениями практики раннего предупреждения об условиях, возникающих в результате засух, и прогнозирования наводнений; расширении использования метеорологических, климатических и гидрологических данных и результатов исследований, проведенных органами, ответственными за проекты развития, в частности, проекты, связанные с проблемой засухи.

1. Нынешнее положение

106. Вышеупомянутые мероприятия в той или иной мере осуществляются в Сомали, хотя в крайне несистематизированной и несогласованной форме. Метеорологическая служба Департамента гражданской авиации министерства транспорта руководит работой ряда станций, половина которых в силу разных причин не функционирует, а остальная половина представляет данные на довольно нерегулярной основе. Эта служба ограничивается лишь сферой авиации.

/...

107. Система раннего оповещения, осуществление которой началось в январе 1980 года в рамках министерства сельского хозяйства, включила в себя Службу сельскохозяйственной метеорологии этого министерства, созданную тремя годами раньше. Цель этой системы состоит в установлении связи между климатическими факторами, главным образом объемом осадков с сельскохозяйственным производством в целях прогнозирования уровня производства продовольственных товаров. Система предполагает создание и восстановление ряда агрометеорологических станций, первая из которых начала функционировать в апреле 1981 года. Этому проекту оказывает поддержку Федеративная Республика Германии, и сроки его истекают в декабре 1981 года. В настоящее время активно рассматривается вопрос о продлении срока действия этого проекта на два года при том условии, что будет получена гарантия на осуществление в будущем более длительного проекта, продолжительность которого составит десять лет. Помимо этого, другие сельскохозяйственные проекты, в том числе государственные фермы, обеспечивают работу своих собственных дождемерных станций независимо от Метеорологической службы или Системы раннего оповещения.

108. В области оперативной гидрологии очевидно наличие такого же широкого распределения функций при ограниченном числе мероприятий. В 1980 году министерство сельского хозяйства начало осуществление при поддержке ФАО проекта по гидрометрии вод, цель которого заключалась в ремонте и восстановлении гидрометрических станций на двух главных реках. Масштабы этого проекта незначительные, и его сроки истекают в декабре 1981 года. Имеется явная необходимость в более крупном проекте, который охватит полуаридные и аридные зоны.

109. Ответственность за гидрологические исследования по грунтовым водам несет министерство минеральных и водных ресурсов и Управление освоения водных ресурсов.

2. Региональные аспекты

110. Миссии сообщили, что в Найроби осуществляется проект ПРООН/ВМО, озаглавленный "Учебный и научно-исследовательский метеорологический институт", в котором могут принять участие говорящие по-английски студенты из всех африканских стран.

111. Миссия также получила сведения о том, что несколько проектов ВМО, цель которых заключается в предоставлении региональной поддержки восточно- и южноафриканским странам, пострадавшим в результате засухи, рассматривалось во время межучрежденческого совещания, посвященного подготовке региональной программы ПРООН 1982-1986 годов для Африки и что в списке предложений ВМО, имеющих первостепенное значение, были сохранены три следующие проекта: а) расширение проекта, касающегося Института в Найроби; б) укрепление имеющихся научно-исследовательских, учебных и плановых метеорологических институтов; в) создание регионального банка данных по окружающей среде. Банк метеорологических и гидрологических данных по восточным районам Африки создал бы

/...

возможность для изучения вопроса о засухе в регионе в целом; д) проект, озаглавленный "Помощь восточно- и южноафриканским странам, пострадавшим в результате засухи, в областях гидрологии и метеорологии" и подготовленный в соответствии с рекомендацией, направленной в ВМО межучрежденческим совещанием по вопросам опустынивания и охраны окружающей среды, состоявшемся в марте 1981 года в Женеве. В соответствии с этим проектом создадутся один региональный и несколько национальных компонентов, образуя таким образом комплексный подход к проблемам контроля за засухами, исследований и систем оповещения, а также ослабления воздействия последствий засухи на сельскохозяйственное производство, водные ресурсы и разработку горных месторождений.

II2. Миссия хотела бы обратить внимание на необходимость обмена между странами гидрологическими данными и другой соответствующей информацией, касающейся бассейнов рек, являющихся общими для Сомали и соседних стран. Подобная информация, в частности, имеет крайне важное значение для прогнозирования наводнений.

II3. Миссия рекомендует проводить систематическое и постоянное изучение вопроса о возникновении засух, степени их воздействия и повторяемости в Сомали в добавление к следующим мерам:

Среднесрочные меры:

- а) обеспечение в качестве неотложной меры расширения и постоянного функционирования Системы раннего оповещения и проекта по гидрометрии вод;
- б) полное введение в эксплуатацию существующей сети станций сомалийской метеорологической службы;
- с) завершение строительства агрометеорологических станций, предложенных в рамках Системы раннего предупреждения;
- д) расширение сотрудничества между Метеорологической службой и Системой раннего предупреждения;
- е) лучшее использование заинтересованными органами имеющихся метеорологических данных, подлежащих хранению Метеорологической службой.

Долгосрочные меры:

- а) создание предусмотренной по плану национальной метеорологической службы, которая в конечном итоге включит в себя Систему раннего оповещения, пересмотр существующих предложений в отношении укрепления Национальной метеорологической службы, с тем чтобы сократить объем вклада, который, как предполагается, должно внести правительство и уровень которого является, по мнению миссии, высоким и нереальным, а также значительное расширение сроков, в течение которых будет предоставляться помощь;

/...

б) укрепление гидрологической службы в соответствии с документом проекта, подготовленным с помощью ФАО и озаглавленным "Помощь Гидрологической службе и создание Национального центра по водным ресурсам", при том условии, что создание центра по водным ресурсам будет отсрочено;

с) рассмотрение, по мере возможности применения, вопроса об участии правительства в проектах, перечисленных в пунктах IIО и III выше, а также рассмотрение, по мере необходимости и возможности, всех способов и средств обеспечения гидрологической информации, упомянутой в пункте II2.

/...

Г. Засухи и опустынивание

II4. Климат Сомали жаркий, сухой или полусухой. Как высокие температуры, так и локализованные ливневые осадки способствуют сохранению засушливого характера земли. Вода в огромных количествах теряется в виде оттока, поскольку почва не может поглощать все осадки, выпадаемые в течение относительно непродолжительного периода времени. Более того, высокие температуры являются причиной чрезмерного испарения большей части воды, находящейся в почве. Учитывая эти обстоятельства и то, что распределение осадков в значительной степени меняется в пределах страны из года в год, можно отметить, что засухи являются частым явлением, а серьезные засухи возникают через каждые 5-7 лет. Уязвимость этой экосистемы делает ее исключительно подверженной процессам опустынивания в период засух либо в силу природных причин, либо, что имеет место чаще, в силу причин, вызванных человеком. При опустынивании процесс восстановления почвы представляется сложным, даже если устанавливается нормальный объем осадков.

II5. Правительство особо интересуется вопросом взаимосвязи между засухами и опустыниванием. После засухи 1973-1975 годов, во время которой была истреблена значительная часть поголовья скота, правительство прилагает согласованные усилия с целью изучения проблемы деградации почвы горных районов страны. Было начато осуществление ряда мероприятий, в том числе проекта охраны и развития горных массивов и программы "продукты за работу" по лесовозобновлению и освоению горных массивов, описание которой приводится в пункте 68.

II6. Миссия считает, что работа, проведенная до настоящего времени по двум наиболее крупным проектам освоения горных массивов, носила достаточно позитивный характер и заслуживает продолжения и рекомендует, чтобы новые доноры также предоставляли помощь на постоянной основе. Эти два проекта являются характерными для большего числа осуществляемых в настоящее время мероприятий, дающих значительные результаты в отношении ослабления воздействия засух и усиления охраны окружающей среды от опустынивания. Помимо этого, ввиду нехватки средств, не вышел за рамки этапа составления планов ряд в равной мере запланированных проектов, в которых либо в прямой, либо в косвенной форме рассматриваются среднесрочные и долгосрочные проблемы, связанные с засухами и опустыниванием.

II7. Планы таких отдельных министерств или учреждений, как министерства сельского хозяйства и животноводства и Национального агентства охотничьих угодий, включают в себя стратегии по борьбе с опустыниванием, осуществляемые посредством программ и проектов в соответствующих технических секторах.

II8. Миссия считает, что было бы весьма полезно, если бы правительство подготовило национальный план действий по борьбе с опустыниванием, который бы охватывал национальную политику в отношении

/...

контроля за опустыниванием и отражал бы соответствующие рекомендации, принятые Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания. Национальный план использовался бы в качестве механизма для лучшего согласования действий и дополнения мероприятий по контролю за опустыниванием, проводимых отдельными министерствами или секторами, и в большей степени подчеркнуло бы значение, придаваемое правительством борьбе с опустыниванием.

II9. Миссия также рекомендует тесно согласовывать политику и планы правительства, в которых рассматриваются эти две угрозы ввиду наличия тесной взаимосвязи между засухами и опустыниванием.

II20. Еще одна проблема, которую миссия не смогла охватить в значительной степени, касается энергии, используемой в целях приготовления пищи в сельских районах. Древесное топливо и древесный уголь являются ресурсами первой необходимости, и их источники все больше и больше истощаются, содействуя процессу опустынивания. Необходимо осваивать альтернативные источники энергии и уделять первостепенное внимание созданию лесных участков в национальных кампаниях по борьбе с опустыниванием.

Н. Здравоохранение

I. Нынешнее положение

II21. Учитывая заключения и рекомендации, касающиеся здравоохранения и содержащиеся в докладе миссии Организации Объединенных Наций 1980 года в Сомали (A/35/560), настоящая миссия считает, что необходимо рассмотреть следующие элементы, связанные с готовностью к засухе: а) как указывалось в памятной записке правительства, представленной миссии, рекомендации предыдущей миссии, в том числе рекомендации, связанные с сектором здравоохранения, получили незначительную материальную поддержку. Помощь в области здравоохранения предоставлялась в основном лагерям беженцев, и не принимались какие-либо меры для улучшения медико-санитарного положения среднего сельского жителя Сомали; б) приложение огромных и щедрых усилий в защиту беженцев было абсолютно необходимо для спасения их жизни, однако в результате этих усилий в значительной мере приостановилось развитие системы медико-санитарного обслуживания и нарушились как перспективы правительства, так и источников-доноров в отношении удовлетворения потребностей преобладающего большинства населения Сомали в медико-санитарном обслуживании; в) представляется, что как правительство, так и внешние учреждения-доноры уделяют большее внимание необходимости систематического развития системы медико-санитарного обслуживания сельских районов как главному и основополагающему решению вопроса об удовлетворении долгосрочных потребностей страны в области здравоохранения; г) пятилетний план правительства в области здравоохранения, рассмотренный миссией, рассматривается отличным первоначальным шагом в деле достижения целей оздоровления всего населения к 2000 году; е) с помощью соответствующих источников правительство смогло бы разработать политику и процедуры в отношении сектора здравоохранения.

/...

2. Рекомендации

I22. Миссия рекомендует создать секретариат в целях тесного согласования деятельности учреждений медико-санитарного обслуживания. Секретариат помог бы правительству рационально использовать средства, получаемые как из правительственных, так и других источников. Правительство должно взять на себя гораздо большую руководящую роль как в вопросах политики, так и проведения операций, и особенно в отношении программы первичного медико-санитарного обслуживания, что позволило бы разработать план среднесрочного использования имеющихся национальных и внешних ресурсов в поддержку единой стратегии в отношении любой сферы медико-санитарного обслуживания; произвело бы оценку возможной ситуации и долгосрочных потребностей в ресурсах либо при сокращении, либо полном прекращении предоставления внешней помощи в ее нынешнем огромном объеме.

I23. Рекомендуются, чтобы Всемирная организация здравоохранения выступила с данной инициативой в качестве консультирующей организации правительства и стала бы центральным звеном или сборным пунктом для неправительственных вкладов в сектор здравоохранения.

I24. Миссия поддерживает инициативу правительства в отношении объединения существующих ныне двух подразделений, Службы первичного медико-санитарного обслуживания и Службы охраны здоровья матери и ребенка, в один департамент медико-санитарного обслуживания общин в целях повышения эффективности и лучшей организации процесса управления. Рекомендуются постепенно направлять внимание, уделяемое в настоящее время вопросу медико-санитарного обслуживания в лагерях беженцев, на вопросы обслуживания всего населения, в частности, групп, находящихся около этих лагерей, при этом не лишая, безусловно, беженцев основных видов медико-санитарного обслуживания. Что касается системы направлений, то миссия настоятельно рекомендует оказывать поддержку имеющимся районным больницам. В рамках среднесрочных планов не должно быть построено никаких новых сооружений, а внимание должно быть сосредоточено на укреплении имеющихся подразделений системой водоснабжения, оборудованием и кадрами. Самыми первостепенными задачами являются переработка программ, переподготовка персонала и расширение усилий по убеждению назначенных квалифицированных сотрудников оставаться в сельских районах.

I25. В качестве первого шага в направлении осуществления вышеупомянутых рекомендаций миссия предлагает незамедлительное проведение под руководством правительства и с участием представителей всех организаций-доноров практикума "за круглым столом" с целью:

а) установления единой рабочей политики в отношении медико-санитарного обслуживания сельских районов (в частности, в той мере, в какой оно касается конфликта, имеющего место в настоящее время в области первичного медико-санитарного обслуживания);

/...

б) согласования более систематизированных процедур в отношении действий, проведение которых предлагается внешними источниками в области здравоохранения, установления контроля за этими действиями и внесения, по мере необходимости, коррективов в целях сосредоточения различных поступлений под руководством министерства здравоохранения.

126. Миссия настоятельно рекомендует, чтобы правительство Сомали разработало четкие руководящие принципы и нормы в отношении развития системы медико-санитарного обслуживания, которых должны придерживаться правительственные источники и источники-доноры. Цель этого заключалась бы в том, чтобы значение всех поступлений определялось в зависимости от приносимой ими пользы и их постоянства в условиях Сомали. Как объем, так и время осуществления поступлений каким бы ни было источником, должны строго подчиняться возможности правительства выполнять эти мероприятия, и не должны получать поддержку дорогостоящие программы медико-санитарного обслуживания, выходящие за строго ограниченные рамки текущих и будущих ресурсов.

I. Предоставление образования кочевникам

1. Справка

I27. Стратегия в области образования не определялась миссией Организации Объединенных Наций 1980 года конкретно как стратегия, которая должна применяться в отношении засухи. Также не подчеркнуто в открытой форме значение образования правительство в памятной записке, представленной им нынешней миссии, хотя в разделах, в которых рассматривается прогресс, достигнутый в области развития, указываются первостепенные задачи и подчеркиваются неотложные потребности, в открытой форме признается роль обучения и образования в деле осуществления наиболее крупных проектов. По просьбе правительства нынешняя миссия согласилась рассмотреть этот вопрос, определить способы и возможность использования образования в стратегии, касающейся засухи, и действия, проведение которых может быть рекомендовано в настоящем и будущем.

I28. Особая проблема групп беженцев, прибывших в эту страну в 1980-1981 годах в небывалых количествах, проявляет тенденцию к осложнению вопросов, связанных с последствиями засух и мерами по борьбе с ними. Точный состав этого населения, будь то кочевники, полукочевники или фермеры иностранного происхождения, поселившиеся в этих районах в прошлом, все еще попросту неизвестен. Тем не менее, определено, что в той мере, в которой засухи выступают в качестве причинного фактора, они являются умеренно циклическим явлением, которое оказывало и, несомненно, будет по-прежнему оказывать влияние на население сельских районов Сомали, независимо от того, является ли оно кочевым, полукочевым или оседлым.

I29. В памятной записке правительства, представленной нынешней миссии, в документах, представленных Международной конференции по оказанию помощи беженцам в Африке, и других документах, представленных Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, четко определяются следующие действия и стратегии, осуществляемые в настоящее время или предлагаемые правительством Сомали для неотложного выполнения:

а) такие крупные сельскохозяйственные программы, как проект освоения северных горных массивов и проект сельскохозяйственного развития северо-западного района, направленные в основном на совершенствование технических средств, услуг и квалификации мелкого оседлого фермера в том, что касается ведения хозяйства;

б) проекты, направленные на совершенствование существующих кочующих пастушеских структур или расширение возможностей кочующей семьи в отношении перехода к смешанному, тем самым более обеспеченному, пастушескому земледельческому укладу жизни. Программы учебных центров по неформальному образованию, поддерживаемые Всемирным банком, могут рассматриваться в качестве примера проектов такого типа;

/...

с) проекты, направленные на улучшение условий жизни беженцев, независимо от причины их переселения в Сомали, или того, какой конкретный элемент населения они представляют, в областях, касающихся ухода за детьми, ликвидации неграмотности и самопомощи. Подобные инициативы претворяются в жизнь с помощью таких мероприятий, как проект по освещению вопросов семейной жизни и оказанию помощи женщинам-беженцам в отношении дневного присмотра за детьми, финансируемый ЮНИСЕФ, и проекты по предоставлению элементарного образования детям-беженцам школьного возраста и обеспечению ликвидации функциональной неграмотности и обучению взрослого населения;

d) многочисленные стратегии, программы и проекты в отношении кочующих, полукочующих или оседлых фермеров, стремящихся заниматься несельскохозяйственными видами работ в маленьких и больших городах.

130. По мнению миссии, трудно представить себе, что любые из вышеупомянутых мероприятий и стратегий будут успешно осуществлены, если не будут получать систематического обучения и образования лица, которые будут претворять их в жизнь или получать пользу от их осуществления, то есть старшие плановики и администраторы, инструкторы, общинные работники или фермеры-пастухи из числа беженцев. Делаются попытки внести изменения во все эти программы, и изменения, в частности, производятся посредством обучения. Обучение может быть в значительной мере ориентировано и направлено на достижение конкретных целей посредством недорогостоящих мер, которые, в первую очередь, должны рассматриваться как часть первоначального плана программы или проекта. Влияние фактора человеческого стресса, возникающего в результате изменений в традиционных структурах жизни, и опасность провала программ могут быть уменьшены при применении продуманного подхода к устранению препятствий, содержащихся в человеческом элементе. Наконец, очевидная сложность определения просветительской деятельности в отношении "засух" и "незасух" исчезает, когда становятся понятными явления циклического климатического воздействия, и объем и масштабы мер, к применению которых в отношении групп, представляющих 60 процентов всего населения страны, в настоящее время призывают как правительственные, так и внешние источники-доноры. Образование и обучение являются жизненно важными компонентами достижения целей развития, устанавливаемых в настоящее время в Сомали.

2. Рекомендации

131. Миссия хотела бы особо подчеркнуть значение следующих рекомендаций, уточнив, что действия могут и должны распространяться далеко за рамки упомянутых мер:

a) вопросы образования и профессиональной подготовки должны четко определяться в планах и программах, касающихся засух, и рассматриваться правительством в качестве основного стратегического фактора, учитываемого при составлении программ, касающихся засух;

/...

б) компоненты обучения и профессиональной подготовки программ, пытающиеся внести изменения в образ жизни и занятия кочующих, полукочующих и оседлых фермеров, должны использоваться как средство оценки, контроля и определения препятствий человеческого характера, которые должны быть изменены в этих программах;

с) необходимо произвести оценку многих рассматриваемых в настоящее время программ и проектов, касающихся вопросов образования и профессиональной подготовки, и составить перечень программ, имеющих первостепенное значение, на основе изложенных критериев правительства, во-первых, в отношении действующих в настоящее время финансируемых программ и, во-вторых, программ, оценка которых закончилась, а также, по всей вероятности, прекратилось их финансирование. Составленному в результате этого краткому перечню проектов следует уделять такое же внимание, как и техническим элементам сельскохозяйственных/животноводческих программ при их рассмотрении как организациями, разрабатывающими планы, так и работниками, претворяющими их в жизнь. В этом отношении миссия рекомендует специально рассмотреть следующие вопросы:

- i) функциональная ликвидация неграмотности и обучение взрослого населения;
- ii) центры неформального образования (обучения кочевников);
- iii) просветительская работа по вопросам семейной жизни и помощь женщинам в отношении дневного присмотра за детьми;
- iv) предоставление элементарного образования детям-беженцам школьного возраста;

д) что касается кочевников, то следует уделять большее внимание использованию лагеря беженцев в качестве связывающего звена между правительством и группами населения, получающими пользу от этих и других программ. Как образование, так и профессиональная подготовка, цель которых состоит в расширении возможностей кочующей семьи в областях ухода за детьми и питания, ветеринарии и хозяйствования, работ, дающих доходы (производства сухого молока, совершенствования системы разведения верблюдов, приготовления сыра, дубления кожи, изготовления клея и т.д.), облегчат жизнь этой части населения и, безусловно, ослабят зависимость кочевников и полукочевников от любого будущего кризиса;

е) учителя начальных и средних школ и инструкторы по сельскому хозяйству, которые будут жить и работать в сельских районах, должны получать в рамках своей обычной подготовки, предшествующей работе, основательную подготовку в области техники борьбы с засухами, которая должна включать в себя инструктирование по вопросам предупреждения неправильного использования водных ресурсов и опустынивания. Этот инструктаж может распространиться, с учетом важности циклического характера засух на территории Сомали, на любое лицо, получающее более широкое образование в этой стране, включая правительственных административных работников и работников сферы здравоохранения.

/...

VI. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - МНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

132. Миссия отметила, что правительство желало бы создания механизма сотрудничества между правительствами региона в области проблем, представляющих общий интерес. Правительство предпочло бы региональную программу, направленную на решение технических проблем, вызывающих озабоченность у соответствующих правительств, например, проблем пересечения границ людьми и скотом, в особенности в период засух и других кризисов, которым сопутствует опасность распространения заболеваний, ослабления безопасности и т.п.

133. Миссии сообщили, что правительство уже обсудило с некоторыми другими правительствами идею создания бюро регионального сотрудничества, и она пришла к заключению, что идея эта в принципе была в некоторой степени принята, однако детали того, как должно функционировать и где должно быть расположено это учреждение, все еще требуют рассмотрения.

134. Правительство отметило, что между правительствами этого региона был уже подписан ряд двусторонних соглашений. Сомали провело уже обсуждения с Кенией и Джибути, в частности, вопроса об основной магистральной связи, по которой в значительной мере продвинулась вперед подготовительная работа. Задача теперь заключается в том, чтобы поднять сотрудничество, поддерживаемое в различных технических областях, сосредотачивающих внимание на готовности к засухам, на многонациональную основу. Правительство Сомали не останавливалось подробно на других вопросах сотрудничества, но считало, что их число может быть значительным. Учитывая широкие масштабы деятельности, правительство считает, что было бы необходимо уделить тщательное внимание возможным обязательствам и выгодам каждого партнера. Миссии напомнили, что правительство обращалось один раз с просьбой войти в состав Восточноафриканского сообщества.

/...

Добавление

ЧЛЕНЫ МНОГОУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ МИССИИ ПО ЗАСУХЕ В СОМАЛИ

(1-8 октября 1981 года)

Г-н Джон Сондерс	Помощник Генерального секретаря/глава миссии
Г-н Ф. В. Мамм фон Маллинкродт	Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций и Докладчик
Г-н С. Мбеле-Мбонг	Всемирная метеорологическая организация
Г-н Клод Р. Жофрой	Представитель Департамента Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития
Г-н Абдулла Х. Ишаг	Представитель ЮНЕСКО
Г-н Леонард Мейнард	Представитель Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Сахели и ЮНЕП
Г-н Марк де Брэйкер	Представитель Всемирной организации здравоохранения
Г-н Гарри Андерхилл	Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации
Г-н М. Шоки	Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Могадишо
Г-н Джон Вуд	Заместитель представителя Мировой продовольственной программы, Могадишо
Г-н Д. Дж. Нджау	Представитель Экономической комиссии для Африки
Г-н Д. Розн Репп	Представитель Детского фонда Организации Объединенных Наций
