



大 会

第五十二届会议

正式记录

Distr.: General  
19 March 1998  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 48 次会议简要记录

1998 年 3 月 10 日,星期二,上午 10 时,在纽约总部举行

主席: 乔杜里先生.....(孟加拉国)

后来: 戴埃斯女士(副主席).....(希腊)

后来: 乔杜里先生(主席).....(孟加拉国)

行政和预算问题咨询委员会主席: 姆塞莱先生

目录

议程项目 117:改善联合国的财政情况(续)

议程项目 114:审查联合国行政和财政业务效率(续)

议程项目 116:1998-1999 两年期方案预算(续)

工作安排

---

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期  
内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 117:改善联合国的财政情况(续)(A/52/444)

1. Connor 先生(主管管理事务的副秘书长)在提出本组织财政情况年终审查报告时说,现金、未支付摊款和因会员国提供部队和特遣队自备装备而欠这些会员国的款额这三项关键指标的变动都不大。合计年终现金结存在 1995 年高达 7.28 亿美元,1996 年减少至 6.77 亿美元,1997 年稍微减少至 6.69 亿美元。然而,如果加以分门别类并且分开列出经常预算现金和维持和平现金,则显示出维持和平现金数额持续在减少,这反映出维和摊款数额正在减少,并且显示经常预算现金继续出现赤字。

2. 1997 年底,由于临时因素,维和现金结存数 7.91 亿美元增多了大约 0.8 亿美元。由于 1996-1997 年预算的一次为数 0.54 亿美元的未足额支出和 1997 年 12 月主要是从美利坚合众国收到的预料之外的捐款,经常预算现金结存已有所改善。假设不计人这些非常态因素,如与最近几年的数额相对比,经常预算现金赤字本应为数大约 1.95 亿美元,而非实际记录的 1.22 亿美元。

3. 美国缴付经常预算摊款的模式在实质上异于所有其他的会员国。美国缴付的模式包括在 1990 年缴付该年度摊款的 130% 这高比率以及在 1995 年缴付不到 50% 的摊款。1980 年至 1997 年期间,各国缴付了所有经常预算摊款的 90%,但未缴付 10%。与此对比,其他会员国所缴付的款额并未明显地异于逐年分摊的或累计分摊的款额。已缴付了 99% 的全部摊款,但未缴付 1% 的全部摊款。摊款数额同缴付数额之间此项差额导致发生经常预算现金帐户的赤字;除非各会员国,尤其是美国补足了这项差额并且缴清其拖欠数额,经常预算未来每一年年底时都仍旧会出现现金赤字。

4. 未缴付的摊款已从 1996 年底时的 21 亿美元减少至 1997 年底时的 20 亿美元。导致未缴付的摊款数额有所减少的因素可能有两项。第一,新摊款的数额可能发生减少,例如 1994-1999 年的六年期间内的实际情况,即经常预算拨款数额合计共减少了 1 亿美元,虽然导致某些此项减少的原因是采用了按净额编制预算的方法来编制 1998-1999 两年期方案预算。维和摊款也有了减少,即从 1995 年的 30 亿美元减少至 1997 年的 12 亿美元。第二项因素是欠款的缴付。尽管经常预算及维和摊派款项的收取情况都有所改善,但是,改善后的合计

比率仍令人失望,所拖欠的和未缴付的积欠摊款所占百分数仍旧越来越高。

5. 全额缴付其经常预算摊款的会员国数目在 1997 年底时已增至 100 个国家,所拖欠款额超过其 1997 年摊款数额的会员国数目已剧减。未缴付的经常预算摊款的绝对数额也继续在减少,截至 1997 年 12 月 31 日仍拖欠的积欠额 4.73 亿美元主要是一个会员国所拖欠的。1997 年底时,经常预算摊款拖欠总额中的 86% 为三个会员国所拖欠的。1997 年内有十七个国家未缴付经常预算摊款。

6. 截至 1997 年 12 月 31 日未缴付的维和摊款累计为数 15.74 亿美元,即自从 1995 年以来已减少了 1.5 亿美元。但是,未缴付的摊款中的美国所欠数额已增加了 1.24 亿美元。另外一方面,俄罗斯联邦早已履行了叶利钦总统所作在七年内缴清拖欠联合国的全部欠款的承诺。截至 1997 年 12 月 31 日,未缴付的维和摊款中的 82% 是三个会员国所拖欠的。

7. 联合国没有资本,所以也没有现金储备。一旦发生所持现金数额已不多了,它只好减缓供其履行债务的现金支出,主要是支付现金给提供部队和装备的国家。截至 1997 年 12 月 31 日,积欠提供部队和装备的会员国的累计欠款数是 8.84 亿美元,即少于 1995 年时的 11.55 亿美元,但却多于 1996 年的 8.38 亿美元。自从 1996 年以后,秘书长打算每年向会员国支付大约相等于联合国为该年承担的关于部队和装备的债款。至于付清累计所欠债款,则要等待各会员国付清了它们所拖欠的维和摊款数额中的主要部分。此项政策在 1997 年内一直实施。遗憾的是,经同已向各特派团提供特遣队自备装备的会员国进行谈判后,发现有必要将累计负债额调高 1 亿美元。过去发生过类似的重新估值;将来同相关会员国谈判后,仍有可能必须再度调高负债额。因为部队和装备的利用,已欠 70 多个会员国数额各异的款额,其中欠六个国家的款额为每一国都超过 4 000 万美元。

8. 展望 1998 年,合计现金预计将进一步减少至 5.77 亿美元,而 1997 年底时则为 6.69 亿美元。合计现金结存中的经常预算部分预计将会重回 1995 年和 1996 年出现过的赤字数额。

9. 尽管原本就难以维和行动预计现金流动情况,但是,预计维和现金数额将继续减少,到了 1998 年底时将减少至 7.61 亿美元。维和现金预测可根据下列三

项关键假设:维和经费数额将减少至 8 亿美元;关于部队和装备的新欠款将为数大约 1.7 亿美元;以及秘书长在 1998 年内将继续向会员国支付大约相等于该年新欠的数额。

10. 因此,为了弥补维和帐户中的现金赤字,经常预算所必须交叉借用的维和现金所占百分数将会继续增多。

11. 1997 年 12 月已向各会员国分发了 1998 年度为数 11 亿美元的经常预算摊款数额。但是,在预计的缴款日,即 1 月 31 日之前,只有 24 个会员国全额缴付。到了 2 月底时,全额缴付的会员国数目增加至 39 国,这也是 1997 年同日的同一数字。因此,对 1998 年而言,并没有发生传统上预计每年年初通常都会发生的现金流人量激增的现象。秘书长吁请所有会员国迅速缴付逾期未缴的款额。

12. 1998 年底时,因为部队和特遣队自备装备而欠的款额预计将增加至 8.9 亿美元,而 1997 年底时则为 8.84 亿美元;无迹象显示将会缴付拖欠的款额。因此,除了将向会员国支付大约相等于在 1998 年内为部队和装备承担的债务款额之外,联合国未预测还将会在 1998 年内向会员国支付任何其他款项。任何进一步的付清债款都必须等待缴付了所拖欠款项之后。

13. 总之,联合国的现金情况很脆弱,而且正在恶化中。未缴付的摊款数额缓慢地在减少,而交叉借款的能力正在消失。联合国对会员国的负债已无法改变,本组织正面临各国争相要求获得付款的情况,这就需要慎作抉择了。

14. Wibisono 先生(印度尼西亚)以 77 国集团和中国的名义发言时说,联合国当前的财政困难主要起因于某些会员国,尤其是主要缴款国没有全额、按时而且不附加条件地履行其《宪章》所订的义务。然而,应该同情并谅解那些虽然愿意缴付但却因为真实的经济困难和它们无法控制的理由而暂时不能够缴付款项的国家。还应该适当顾及本组织欠会员国的债款。的确应该强调,正因为这些会员国,尤其是曾提供部队和装备的发展中国家作出了牺牲,本组织才得以继续维持。

15. 77 国集团和中国还希望强调,不应该利用某些会员国缺乏履行其财政义务的政治意志为借口来混淆本问题与其他问题。此外,它希望重申其看法,即分摊比额表同本组织当前的财务危机毫无关系。

16. Baquero 先生(哥伦比亚)以不结盟国家运动的名义发言时说,联合国自从创立后几乎一直处于财政危机的

状况中。解决本问题的唯一办法是由各会员国充分履行其对本组织的财政义务。规定条约当事各方必须真诚遵守其条款的国际法原则不断受到违反,这确已破坏了建立联合国的崇高目标和宗旨。某些国家操纵联合国财政“问题”的手法更令人关切。事实上,本问题已不再仅仅是技术上的问题,而且已发展成为政治问题。

17. 不结盟国家运动关切持续借用维和现金供作经常预算开支经费,从而导致推迟付款给提供部队的国家,其中有许多都是发展中国家。迫切需要解决该问题,因为甚至维持和平帐户内的资源亦正在减少,本组织不久后就会面临严重的周转问题。

18. 现在应该认真考虑采行旨在恢复本组织财务稳定的一些机制,例如采用奖惩办法,包括优先将采购合同给予已履行其对本组织的财政义务的会员国。

19. Thorne 先生(联合王国)以欧洲联盟、联系国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚以及以冰岛和挪威的名义发言时说,副秘书长声明中所指出的根本趋势,尤其是必须继续借助于借用维和现金,仍旧令人极为担心。欧洲联盟关切,鉴于现有维和经费正在减少,不久后甚至将不可能采行交叉借款这个勉强而为的作法。国际社会因为迫使本组织受到这么困难的现金限制,从而限制了秘书长推行它所支持的改革目标的行动自由。

20. 逃避不了的事实是,未履行其义务的会员国必须承担目前现金流动问题的基本责任。欧洲联盟希望看到有人可补充拖欠摊款的会员国,尤其是仍然拖欠最多的美利坚合众国的辩论发言。欧洲联盟认为,所有的会员国都应该全额、按时并且不附条件履行其义务,我们不同意美国任何单方面减少其欠联合国的数额。在这方面,欧洲联盟欢迎为经常预算采用订正的分摊比额表,即使它希望简化本组织筹措经费的程序。虽然在这方面取得了一些进展,但是,仍然需要使该比额表更确实地反映出各会员国的实际支付能力以及使负担额度更为公平。

21. 除了拖欠问题和经常预算比额表中的公平性和透明度问题之外,欧洲联盟还提议应修订维持和平经费分摊比额表以及采行奖惩办法以鼓励会员国改进履行义务。这些提议尚未正式提出,欧洲联盟将在适当时刻推动它们。欧洲联盟所关切的其他提案包括关于更严格地规定如何实施有关执行《宪章》第十九条的规则

以及实施这些规则,以确保适当执行本组织创立者所规定的惩罚办法的问题。

22. Saha 先生(印度)说印度代表团赞同印度尼西亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言和哥伦比亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。只要会员国不履行它们应全额并按时缴付摊款的《宪章》所订义务或者不按照时间表缴付其拖欠的摊款,联合国就不可能进行适当的财务规划。然而,会员国却仍然将各类重大的任务招待会给本组织,以期促进全球发展与和平这两项使命。

23. 尽管引起这项危机的原因很明显,但是,某些会员国却想方设法,企图用强调不相干的因素的方法来误导人们不去注意它们未履行其义务这个事实。经济发展不足、政治上的变化和转型以及暂时的财政问题仍然妨碍某些国家的缴付能力。然而,最严重的障碍是最大的缴付者拒不缴付摊款。对某些会员国而言,所面临的问题还包括长期推迟偿还维持和平部队和装备费用。为了设法解决联合国所面临的危机,必须采取协商一致的措施。印度一再宣布它地联合国改革的承诺,包括财政改革。

24. 本组织业务业务活动经费的筹措也出现了同样严重的危机。尽管有一些关于用于发展的新资源和追加资源的认捐,但是,用于发展的资源总额已有了减少。他本国代表团希望秘书长的改革将可导致建立一种可预测地和稳定地实现资源大幅度增加的经费筹措制度。

25. 秘书长的一些提议是希望通过可确保提高本组织经常预算行政效率和节约的机制将经费导向发展活动用途。然而,咨询委员会的相关报告却明确指出,由于面临财政危机,秘书处已在区别方案和行政活动,但结果却不可知。它正急于想要证明所谓的节约,希望能说服拖欠国无条件缴付摊款,但是,已核可的方案终将受害于未缴会摊款与节约措施。

26. 联合国为了摆脱财政危机,一直在探寻筹资的新来源和创新的来源。印度欢迎这些倡议,但须它们绝不应改变了国际发展合作各项优先项目,而这些项目必须仍然基于方案受惠国家本国所确定的优先项目。任何新的资金来源都必须用于支助政府间主管机构已核定的方案和活动。此外,不应将它们用于帮助摊款拖欠国摆脱困境,也不应使它们成为供资的主要部分,以致扰乱或不当影响到大会已核定的方案。最后,针对供资的创新

来源的辩论不应成为发达国家政府的另一个拒绝支持它们本已承诺的官方发展援助指标的借口。

27. 财政危机的总体影响只有在秘书处提出了关于全部已核定方案的按全额计算的费用概算后才会明确。多年来,为了弥补供资上的不足已采用免费提供的人员;既然正在逐步减少这些人员,秘书处就应该指明他们应如何执行其职务。过去由免费提供的人员执行的工作不应成为财政危机的最新的牺牲品。

28. Sial 先生(巴基斯坦)说巴基斯坦代表团赞同印度尼西亚代表以 77 国集团和中国的名义和哥伦比亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。已损及核定的方案和活动的严峻财政情况主要起因于特别包括那些有能力缴付但却选择不缴付摊款的会员国在内的一些会员国拒不缴付摊款。财政危机已导致本组织采行临时办法,例如雇用免费提供的人员和从维持和平预算借钱,目的是为了应付本组织的经常支出。因此,某些国家没有获得偿还其已产生的维持和平费用。已发生这样一种不正常情况,就是所欠发展中国家的维持和平费用款额正用于填补因为尤其是主要缴款国的拒不缴付摊款所造成的赤字。

29. 他本国代表团遗憾地指出,尚未能够就解决危机的具体措施达成协商一致意见。第五委员会应审议各项奖励缴付者、惩罚拖欠者的办法,以期鼓励所有会员国都全额、按时并无条件地缴付其摊款。

30. Powles 女士(新西兰)说,除了要求都应该履行《宪章》所订义务之外,付款的会员国对拖欠国没有什么可说的。

31. Hanson 先生(加拿大)重申所有会员国都必须全额、按时并无条件地付款。因为会员国已经用协商一致方式通过了新的分摊比额表和经常预算,所以实在不理解为什么有些应付款国却违背其承诺。他本国代表团支持种奖励缴付拖欠款额的办法,并且造成更严肃地实行《宪章》第十九条。

32. Greiver 先生(乌拉圭)说他本国代表团赞同以 77 国集团和中国的名义和以不结盟国家运动的名义所作的发言,并且指出拖欠部队派遣国欠款的情况实际上已更为恶化。

33. Sklar 先生(美利坚合众国)说,从 1998 年 3 月开始,美国打算缴付一部分目前的欠款;它打算缴付的数额多

于第二大缴款国全年的缴款额。然而,美国的确拖欠联合国极高数额的欠款。美国总统、国务卿和美国驻联合国代表团都同国会密切合作,期能释出这些款额。

34. Odaga-Jalomayo 先生(乌干达)说,乌干达代表团赞同以 77 国集团和中国的名义和以不结盟国家运动的名义所作的发言。尽管主管管理事务的副秘书长指出了暗淡的前景,但是必须承认,如同俄罗斯联邦这个典范所证明的,大多数会员国都极严肃地看待其摊款。他本国代表团有点关切副秘书长的发言专注于本历年头两个月内的未缴付摊款情况。以这种方式说明数字就忽略了一个事实,就是由于许多国家的预算周期的性质,以致它们虽然愿意缴付,也有能力缴付,但却不能在该特定时间内缴付。副秘书长还应该说明本组织所收到的美国公民个人的私人捐款情况。

35. Dobe Mbalanga 先生(刚果民主共和国)说他本国代表团赞同以 77 国集团和中国的名义和以不结盟国家运动的名义所作的发言。正困扰着本组织的缺少清偿力和持续的拖欠摊款问题显然都是技术性质的问题,但亦当然具有政治因素。会员国不应陷入无结果的政治辩论,从而进一步损及联合国的能力。

36. Jaremczuk 先生(波兰)说波兰政府前一天才缴付其预算摊款。

37. Silot Bravo 女士(古巴)说古巴代表团赞同以 77 国集团和中国的名义和以不结盟国家运动的名义所作的发言,并且指出,财政危机主要是美国的过错,美国忽视其《宪章》义务。会员国应集中注意于解决这个问题,同时亦应承认,某些愿意缴付摊款的国家因为严峻的经济压力,所以无能力缴付。

38. Blukis 先生(拉脱维亚)说他要遗憾地指出,由于历史上的原因,拉脱维亚不在已全额付款国家的名单上。他希望他本政府不久后能够缴清其欠款。关于副秘书长的发言中的某些具体论点,他本国代表团表示赞赏他对有关缴付因部队和装备而生的缴款的实际而且具体的本旨说明。副秘书长应评论因部队和装备而生的款额的重新估价是否一向都会估高,或者曾经估低过。关于副秘书长对经常预算现金情况和维持和平现金结存的评论,或许应该列明这些数字在支出数额中所占的百分数。

39. Achouri 女士(突尼斯)说突尼斯代表团赞同以 77 国集团和中国的名义和以不结盟国家运动的名义所作的发言。应该探讨一种奖励缴款(和惩罚不缴款)的办法,

还应加紧实行《宪章》第十九条的规定。遗憾的是听到副秘书长以一种无可奈何的语气提到从维持和平预算交叉借款;我们需要的是对财政危机的持久解决办法,即由最大的缴款国缴付拖欠的款项。

40. Humenny 先生(乌克兰)说,由于乌克兰政府无法控制的原因,乌克兰是联合国第二大的欠款国。乌克兰政府正在想方设法要减少其欠款;因此,乌克兰代表团不接受所提议的奖惩办法和所提议的对实行《宪章》第十九条的改变。

41. Connor 先生(主管管理事务的副秘书长)说,秘书处在该年内持续不断地增补各会员国缴款的情况。已收到稍多于 70 000 美元的来自美国公民个人的私人捐款;因为法律规定不得将这类捐款用于缴作会员国的负债欠款,所以,已将它存入一个信托基金。虽然特遣队自备装备的总值经重新定值后似乎都增值了,但是,这类重新定值是依不同的特派团分别进行的,所以,经订正后,所欠款额有时也可能会减少。

42. 虽然现金百分数同负债百分数显然互有关联,但是,他在发言时曾试图证明摊款数额同负债款额之间的比率。不应该假设秘书处纵容从维持和平预算交叉借款的作法;一点不错,摆脱财政危机的唯一的正途就是由最大的缴款国向预算缴付其拖欠未缴的款项。

43. Odaga-Jalomayo 先生(乌干达)说,主管管理事务的副秘书长发言时附带出示的图表显示,1996 年至 1997 年之间,未向经常预算缴款的会员国数目从 12 个增多至 17 个。他不知道秘书处是否曾联系过这些会员国,以确定其未缴款的理由并且询问它们计划何时缴付。

44. Connor 先生(主管管理事务的副秘书长)说,他的办公厅确已提醒这些会员国应履行其义务,但是其中大部分国家都是因为其国内情势而无法缴付。不过,已经常向主要缴款国发出催缴通知。

45. 主席说他希望主管管理事务的副秘书长在其中午的新闻简报会上将会提请注意委员会成员在本次会议上的发言。

议程项目 114. 审查联合国行政和财政业务效率(续)(A/51/804、A/52/7/Add.3、A/52/338、A/52/534 和 Corr.1、A/52/776、A/52/777 和 A/52/813)

46. Abraszewski 先生(联合检查组)在介绍联合检查组关于外部承包对联合国系统的挑战的报告(A/52/338)时说,联合国系统各组织应积极审议在某一特定情况下,外

部承包是不是实现效率和效能和使本组织管理文化具有一种有力的变革因素的最佳方法,而该因素将可通过对创新和成本效率的鼓励而维持改革动力。

47. 他乐于指出,审议该报告时亦正在同时审议内部监督事务厅(监督厅)关于审查联合国外部承包作法的报告(A/51/804),因为联检组和监督厅曾密切合作编制这两个报告。这两个报告是相互补充的;例如,监督厅的报告中关于联合国外包的实质性资料就可补充本组织事实上无法提供列入联检组的报告内的数据。这两个报告都强调必须确定外包政策和相关协调点或调解员的效用。联检组的报告内载的全系统远景和所列人的其他组织的经验可证实监督厅的报告内载研究结果和各项建议的正确性。在这方面,他指出,世界银行、国际电信联盟(电信联盟)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)都正在拟订外包政策。

48. 外包是联合国系统的既定作法。应付外包的挑战不等于是决定外包一切具体活动或服务,而是把联合国系统所有适当的活动和服务都交付外包竞争。所应解决的潜在问题包括必须尊重联合国各组织的国际性质、确保对外包合同的适当控制和管理以及避免产生对受影响的工作人员的负面影响—因为不应基于这些人员过去无法控制的低效率而惩罚这些人员。

49. 联检组在其报告中建议,大会和联合国系统各立法机关均应请其行政首长拟订政策声明,表明其各自组织决心利用外包,其中应包括确定何种非核心活动应考虑实行外包以及确定一些措施,以确保外包不会损害其组织的国际性质。行政首长应拟订一套规则和(或)程序;提议有关其秘书处结构和(或)程序的改变,以期便利采行外包,包括可能指定一名调解员;确保提交各会员国的经常方案预算和执行情况报告中关于利用外包的资料不但全面而且透明;并应致力于确保关于外包特定活动或服务的决定不致对工作人员产生不利影响;如果无法避免消极影响,应确保采取保护受影响工作人员的措施。

50. 该报告提请注意必须加强协调并建议大会应请行政协调委员会(行政协调会)拟订全系统对外包的定义,鼓励联合国各组织交流利用外包的经验并且寻求在利用外包时采取联合和协调行动的机会,以便得益于规模经济效益和提高的议价能力。

51. 秘书长已赞同监督厅的报告内所提的各项建议这个事实表明可以预期联合国应在本系统内协调利用外

包方面发挥领导作用。加强对国际组织利用外包的效用的透明度和决心的研究应该有助于改正所认为的对联合国系统采用外包办法缺乏信心。

52. Paschke 先生(主管内部监督事务的副秘书长)说,联检组的报告内载的详尽资料证实了监督厅的报告内载的研究结果,尤其是必须确立利用外包的准则和程序。联检组的报告表 2 特别显示,在决定是否应将一项活动外包时并未经常考虑到成本效益分析。这两个报告在某些方面是有差别的;例如联检组的报告建议不妨准许内部工作人员争取外包的合同,而监督厅的报告则主张让内部工作人员专注于其拥有专业知识的领域,同时外包非核心工作。但是,已明确的是,利用外包的问题使联检组、监督厅和审计委员会有机会合作解决整个本组织所关注的各项问题。

53. 副主席戴埃斯女士(希腊)担任主席。

54. Herrera 先生(墨西哥)说,墨西哥代表团欢迎秘书处关于依照大会第 51/243 号和第 52/220 号决议逐步取消采购司内的第二类免费提供的人员的评论并且支持咨询委员会对改叙一个 D-1 员额至 D-2 级别的看法(A/52/7/Add.3, 第 16 段)。他关注一个事实,就是尽管秘书处已努力设法增加名册上已登记的供应商的数目并且扩大其地域基础,但是,其供应商早已最多的国家境内的供应商所占百分比数又有了增加。秘书长关于采购工作改革的报告(A/52/534)第 36-37 段内所述的活动以及建立互联网主页都应该导致潜在的供应商数目的增多。最后,墨西哥代表团要求获得关于大会第 51/231 号决议第 11 段内所述的采行奖励办法的资料。

55. Wharton 先生(美利坚合众国)说,美国代表团欢迎关于利用外包和关于采购工作改革的报告,但却认为仍须作出极大的努力,尽管已取得了重大的进展。他表示欣见竞争性招标正在增多,现在已占所有采购的 72%,因为自由而且公平的竞争是透明而且符合成本效率的制度的标记,有助于为本组织和终究亦为各会员国节省金钱。他还欢迎更广泛地宣布合同、培训采购工作负责人、完成采购手册以及增加名册上的供应商的数目及扩大分布至更多的地域。

56. 一般都认为美国的供应商在联合国采购合同上占有不成比例的份额。然而,美国产品具有极高的竞争力,美国的供应商服务质量高。此外,总部的采购量在联合国全系统的采购量中仅占 10%, 1996 年内美国的供应商仅提供总采购量中的 10.4%。虽然 1997 年内的数字将

较高,但不可能超过 15%。只要竞争是公平的,抱怨的人应该不多。

57. Moktefi 先生(阿尔及利亚)说,虽然他本国代表团欢迎联检组和监督厅的报告,但是他却表示不了解为什么联合国无法提供关于利用外包的综合资料,他还要求秘书处解释本问题的性质。

58. Powles 女士(新西兰)要求提供主管管理事务的副秘书长在昨天早上的会议上所作发言的讲稿副本。

59. 联检组的报告(A/52/338)第 52 段提到利用退职工作者人员担任外包合同的供应商的可能性。这项作法可能会导致利益抵触与缺乏透明度,而且为了保护工作人员本身,必然需要广泛的审计。

60. 主席宣布将会分发主管管理事务的副秘书长所作发言的讲稿副本。

61. Thorne 先生(联合王国)以欧洲联盟的名义发言时指出,联合王国代表团欢迎联检组和监督厅关于利用外包问题的报告内载各项建议,但附有一些保留。这两个报告有些分歧处,尤其是关于外包核心职能问题;这个问题应予更审慎的审议。因为各国政府时常为了减少费用而外包一些服务项目,所以,联合国同样应有权利用外包,但须它是对资源的最佳利用。这些报告突出了管理不当的外包所固有的危险,但亦说明了管理良好的外包的益处。最后,他欢迎这两个报告之间的相互补充,这应成为这两个监督机构在本组织各项其他工作方面的示范做法。

62. Hanson 先生(加拿大)说他赞同新西兰代表所表示的关切。准许前工作人员参与竞争外包合同的办法将会模糊工作外包和内部进行工作之间的差别,故应极为审慎地加以研究。他指出,加拿大政府要等到退职工作者人员至少已离开公职六个月之后才可能向该退职工作者人员提供这类的合同。

63. Paschke 先生(主管内部监督事务的副秘书长)介绍了监督厅关于对各区域委员会的审计的报告(A/52/776)。未对欧洲经济委员会(欧洲经委会)进行审计,因为它的审计周期不同,而且必须依赖联合国日内瓦办事处获得支助服务,故应另外进行审计。监督厅在 1998 年下半年内将对欧洲经委会进行一次审计。

64. 对非洲经济委员会(非洲经委会)的审计结果显示,为了加强财务管理,必须对内部控制进行大力改善。它

还发觉到一些关于会计制度、银行帐目核对和收取应收帐款方面的问题。非洲经委会的反应是制定适当的行动计划和执行时间表。虽然为促进新的联合国会议中心而作出各项努力,但经审计后已发现足以限制该设施使用的若干项因素。非洲经委会汇报说,目前正在确定关于该中心的所提议的商业战略,其根据是由商业界代表和东道国政府代表参与的讲习班的成果。

65. 审计过拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)及其墨西哥分区域总部后发现,一般而言,方案管理是令人满意的。但是,拉加经委会应拟订用于评估方案产出的质量的方法和预算外项目评价手册。1997 年 10 月,拉加经委会和联合国环境规划署(环境规划署)按照监督厅的建议已缔结了关于拉加经委会墨西哥分区域总部向环境规划署提供的服务的机构间行政支助协议。环境规划署应全额偿还拉加经委会所支出的费用。

66. 监督厅曾建议亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)应加强其对方案执行情况、其工作方案执行情况及其采购职能的监测。虽然亚太经社会收到了将近 50 万美元的租金收入,但是其中大多数已用于增雇工作人员。

67. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)的审计报告建议应加强采购和财务管理及改善对应负责文件的安全措施。监督厅已得知,西亚经社会在修改预算并且拟定详细的迁往贝鲁特的计划之后,已按照该计划迁往贝鲁特。

68. 然后他介绍了监督厅关于预防犯罪和刑事司法司的方案管理的审查报告(A/52/777)。1997 年 6 月进行的该次审查结果发现该司在工作上几乎没有什么来自上级管理人员的指导。因为缺乏明确的战略领导和适当的优先项目,所以,资源都未集中使用。鉴于财政限制,故应致力于把相关议题集中成为数目较少的活动、避免将该司的作用扩展到它不占有相对优势的领域以及同联合国其他实体进行更有效的协作。此外,应该采取行动以减少为预防犯罪和刑事司法委员会编制的大量文件。工作方案的重心应从制订标准改变至向会员国提供技术援助。联合国维也纳办事处的新的管理结构可以促成来灭罪方案和禁毒方案的相互增效作用并且可以吸收该司目前执行的某些行政职务,从而可将较多的资源转用于执行已核定的工作方案。

议程项目 116:1998-1999 两年期方案预算  
(续)(A/52/7/Add.7 和 A/52/699)

69. Mayanja 女士(人力资源管理厅)介绍了秘书长关于付给联合国机构和附属机构成员酬金问题的临时研究的报告(A/52/699)。该报告第一节指出,现行的酬金数额的根据是大会第 35/218 号决议。第二节回顾秘书长曾向大会第四十七届会议建议应增加 25% 的此项酬金。第三节指出,国际麻醉品管制局主席和联合国行政法庭庭长在 1995 年和 1996 年都表示过对酬金数额的关切。第四节回顾已规定消除对妇女歧视委员会的成员和儿童权利委员会的成员均可按照大会第 35/218 号决议获得酬金。秘书长在第五节中指出,他正想再次提出其建议,即应提高酬金数额 25%,从 1998 年 1 月 1 日起生效。最后,第六节指出,鉴于 1998-1999 年两年期拟议增加酬金数额所涉的财务问题,需增拨经费 182 500 美元。

70. 乔杜里先生(孟加拉国)恢复担任主席。

71. 主席提请注意 A/52/7/Add.7 号文件,其中载有咨询委员会对秘书长的报告的意见。

工作安排

72. Wortel 先生(人力资源管理厅)说,将按照大会第 51/243 号决议提出的关于第二类免费提供的人员的季度报告指出,在 1997 年第四季度内已有 14 名此类人员开始工作。其中有六名为维持和平行动部工作,八名则为卢旺达问题国际刑事法庭工作。正在翻译该件根据总部的和海外的 10 个部厅提供的数据所编制的报告。推迟印发该报告是人力厅无法控制的,因为提供资料的各厅还不习惯于按照大会所规定的格式提出报告。

73. Silot Bravo 女士(古巴)说,因为委员会次日会议将首次审议关于非方案费用的报告,所以应该多举行一次有关议程项目 116 的会议。她还询问,针对她在上次会议上提议的关于鉴于本应每两年审议一次、故应将尊重联合国官员的特权和豁免权问题推迟至大会下一届会议的建议,将会采取什么行动?最后,她再次提出古巴代表团的要求,即要求证实大会第 52/220 号决议的规定将继续适用于试办项目和应急基金的使用。

74. 主席说,所有代表团都应该尽量避免建议不应结束对议程项目的审议,以期不打乱委员会的工作方案。然而,可以为议程项目 116 多召开一次会议。主席团将在其下一次会议上讨论审议关于特权和豁免的报告的时

间安排。不久后将分发关于使用应急基金的报告,然后由咨询委员会加以审议。他将会查询取得关于试办项目的报告问题。

75. Emerson 女士(葡萄牙)说,当决定每两年审议一次关于人力资源管理的议程项目时,已同时决定应由秘书处每年都提交一件关于联合国官员特权和豁免的年度报告。因此,委员会不妨注意该件每年都提交的报告,但不当然应对它采取行动。

下午 1 时散会。