



联合国开发计划署
和联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/FPA/1998/13
10 July 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年第三届常会

1998 年 9 月 14 日至 16 日和 21 日至 22 日, 纽约

临时议程项目 10

人口基金

联合国人口基金

人口基金对人口与发展伙伴的支助的报告

执行主任的报告

1. 人口与发展伙伴是 10 个发展中国家在 1994 年 9 月国际人口与发展会议的南南倡议中提出的。人口基金对人口与发展伙伴的支助的报告是根据开发计划署/人口基金执行局第 96/09 号决定提出的。正如“南南合作: 人口基金对‘人口与发展伙伴’的支助(DP/FPA/1996/11 号文件)的报告”所述, 该决定核准了拟议支助人 口与发展伙伴这个政府间组织的安排。该决定中, 除其它外, 还请执行主任向执行局 1998 年第三届会议报告该倡议的活动和成绩, 包括人口基金的作用, 以及 1998 年以 后人口基金进一步参与的理由。

2. 1995 年 4 月, 孟加拉国、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、泰国、突尼斯和津巴布韦在津巴布韦哈拉雷举行的会议上正式成立了政府间组织的人口与发展伙伴。这 10 个国家核准了该组织的内部章程、成立了由他们自己组成的理事会、选举了核准和更新伙伴方案和通信战略的执行委员会并通过了年度预算和会计制度。1996 年 7 月, 伙伴理事会在墨西哥的会议上决定接受孟

加拉国提出秘书处设在达卡的建议。秘书处于 1996 年 9 月开始工作。

3. 执行局建议伙伴考虑扩大其工作范围,让其他发展中国家参与。根据这项建议,又有两个国家,中国和巴基斯坦,成为伙伴的成员国。印度预计于 1998 年晚些时候也将成为其成员国,那样,成员国总数就达到 13 个。

4. 伙伴不仅在成员国,而且在许多其他国家开展工作,工作范围包括计划生育和性健康在内的生育健康和生产与发展。伙伴的总体目标是在 4 个重大领域便利和协调国家间分享技能和知识的工作:(a) 综合计划生育和生育健康的结构;(b) 在生育健康的结构范围内促进和综合性病和 HIV/艾滋病的预防和护理工作;(c) 针对男女青少年的特别需要,提供生育健康服务;和(d) 减少产妇发病率和死亡率。伙伴秘书处推动南南活动的开展,不过它本身并不提供资金或开展活动。

5. 人口基金从开始以来一直参与促进和加强这项重要的倡议。例如,人口基金在过去两年中向伙伴秘书处提供了约 250 000 美元的财政支助。

6. 伙伴秘书处业务和活动的其他资金由成员国自己和若干国际来源提供,其中包括洛克菲勒基金会、世界银行、休利特基金会和威廉·盖茨基金会。对伙伴倡议的捐赠支助预计未来几年会增加。已向洛克菲勒基金会提出了增加多项活动资金支助的建议,其中包括将来 3 年的工作人员薪金支助。1998 年的预算总额是 200 万美元。

7. 人口基金对伙伴的支持,除了向秘书处提供资金外,还管理伙伴的信托基金和在人力资源管理方面提供其他行政支助。人口基金根据其财务条例和细则管理信托基金。伙伴的国际工作人员遵守的项目工作人员条例和细则也与开发计划署/人口基金项目工作人员所适用的条例和细则相同。

8. 同人口基金的联系有助于伙伴秘书处享有联合国组织的类似特权和便利。具体来说,提供通行证的安排已证明对伙伴工作人员的公务旅行极其有用。这项安排还使伙伴能更好地协调他们与人口基金外地办事处和人口基金国家支助组的活动,并从人口基金外地机构的关系中获益。例如,国家支助组参与提高对南南合作认识

的活动,这帮助许多国家了解建立这种伙伴关系的有益之处。越来越多的国家打算参加伙伴就说明了这些工作的影响。

9. 伙伴们正在讨论在较长期的完全独立问题。不过,伙伴们同时要求继续与人口基金保持目前的关系,这种关系使它能够通过利用联合国目前的细则、条例、程序和管理,而不必建立自己的一套。

10. 许多捐赠者和基金会同人口基金合作,支持南南活动,特别是伙伴的活动。人口基金管理信托基金在行政上有助于双边和多边捐赠机构通过人口基金向伙伴秘书处提供资金。

11. 如上所述,人口基金在建立达卡的伙伴秘书处中发挥着关键作用。伙伴秘书处由5名专业人员和5名行政工作人员组成,它很快成为成员国相互联系的中心,特别是用于寻找合作机会,进行培训、研究、信息交流和争取所需的财政支助等方面。伙伴秘书处在处理行政和财务事务时曾遇到一些困难并拖延了一些时间。在达卡增加一名专业干事处理同人口基金/开发计划署的行政和财务程序问题会加强秘书处的工作。此外,有关基金会专门向人口基金提供资金,设立一个员额,在伙伴、提供资金者、人口基金总部和外地办事处间进行技术和行政联系。

12. 许多国家政府、国家和国际非政府组织和开发机构定期参加伙伴的活动。这种合作通过交流经验、技能和技术提供了解决生育健康问题的机会,下文将讨论其中一些方面。

13. 在人口基金《行动纲领》的指导下,伙伴战略框架简要叙述了通信战略,其中包括南南合作技术信息的收集和分发以及通过新闻媒介情况介绍,特别是在伙伴执行局会议期间扩大这些信息的传播等内容。有关伙伴活动的论文也作为新闻通讯通过这种渠道分发和通过成员国的新闻媒介传播。

14. 伙伴秘书处通过深入的国别调查正积累具体国家在生育健康优先领域的政策、方式和经验教训的最新信息。秘书处计划扩大电子数据库,以列入参与生育健康和人口问题的捐赠者、成员国方案和区域及成员国机构名单。此外,它还计划编

制顾问名册,向发展中国家的专业人员提供在技术合作中发挥积极作用的机会。秘书处正定期通过《伙伴通讯》利用国际人口方案管理委员会(人口方案管委会)的专业知识传播上述信息。

15. 在 12 个亚洲国家中分享信息和技术的一个例子是最近在达卡举行的讲习班。该讲习班由伙伴秘书处同人口基金和其他国际机构合办,它审查了一些国家目前采用的人口和发展的一些多部门方式。讨论的题目有:提高产妇健康方案的质量和扩大服务范围;向少女提供生育健康信息、咨询和可能情况下的服务;防止性病/HIV/艾滋病的蔓延;在计划生育方案的执行中把人口目标变成以社区为基础的方式;提高服务提供者的认识来改进护理质量。讲习班还讨论了已达到低生育率和打算把计划生育方案同其他初级保健服务合并执行的国家有关政策的影响。这样的合并可以有助于计划生育方案持续进行。讲习班最后提出了几项南南合作的具体建议。

16. 伙伴特别重视同民间社会,特别是同非政府组织的合作。伙伴已制订了几个项目,分享非政府组织在生育健康关键领域的知识、经验和成功事例。伙伴已认识到非政府组织和其他政府机构的专业知识、资源和比较优势,正努力利用这些项目加强非政府组织同其他国家更广泛地分享经验和交流信息的能力,包括提供技术援助的能力。例如,伙伴协助哥伦比亚家庭福利协会设计了由荷兰政府通过人口基金提供资金的特别项目。该项目针对青少年早期和不安全的性活动。具体来说,该项目支持拉丁美洲区域国家从事青年工作的非政府组织管理生育健康方案的培训工作。从亚洲及太平洋区域和非洲区域其他国家选择的非政府组织则通过考察旅行和听取哥伦比亚家庭福利协会成功事例的机会得到支助。这种联系网活动的一个目的是用一个模式说明如何提供青少年生育健康服务,以促进健康的性行为 and 防止意外怀孕和包括艾滋病在内的性病。

17. 在理事会的支持和指导下,伙伴秘书处同人口基金密切合作进而实施其他行动计划。各方案部门、学术机构和研究机构参与的若干网络已经建立并在运行之

中:

(a) 北非预防和护理性病/HIV/艾滋病及不育症网络把阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯的管理人员集中在一起从事共同的项目。北非和西非法语国家成功地设立了从事生育健康和人口问题的另一个网络。有 12 个非洲法语国家和马格里布国家参加。吉布提、尼日尔和突尼斯以及毛里塔利亚和摩洛哥正拟定关于减少产妇死亡率和发病率的合作项目;

(b) 东非生育健康网络(东非生育网)是肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国进行的合作,其中国家政府和非政府组织大力向青少年传播性病/艾滋病预防和管理的信息。伯利兹、危地马拉和墨西哥也提出一项类似的建议,在 3 国边界上提供综合的产妇健康和计划生育服务。

18. 伙伴面临的一些重大挑战简述如下:

(a) 大家从一开始就认识到,成员国自己在从事各种南南活动中要发挥直接作用。不过,在行动中充分做到这一点需要时间。伙伴带着这个想法商定,成员国和其他参加活动的国家政府必须建立协调南南活动的联络点并让联络点负责同伙伴秘书处和其他有关团体的日常联系。威廉·盖茨基金会已提供资金,把联络点的机制扩大到每个成员国。

(b) 伙伴的倡议成功地增强和保持了国际社会对南南合作的兴趣,现在各国对国家间合作和网络的要求不断增多。因此,秘书处打算把力量集中在少数经选择的活动上和最大限度地利用电子媒介。在这种情况下,伙伴建立了网址并同“地球时代”公司商定,以情况介绍和新闻事件的方式传播生育健康方面的南南活动的最新信息。

19. 设立伙伴是改善全世界个人和夫妇的生育健康服务的重要措施。伙伴的倡议表明发展中国家本身能够找到许多宝贵的技术和方案的经验。改善南南合作是发展中国家在自给自足道路上的重大步骤,也是国际发展的重要目标。这样,生育健康领域的南南活动应得到捐赠者、国际组织和民间社会的大力支持。的确,发展中国

家在这方面发挥领导作用并通过设立伙伴越来越把它列为高度优先事项都证明捐赠界应当加紧努力达到人发会议《行动纲领》关于提供资金的目标。

20. 人口基金成功地通过各种机制促进南南合作。例如,其中一种机制是在其国别方案中强调南南合作。另一种机制是建立 4 个英才中心,通过发展中国家政府部门和非政府组织方案管理人员的培训方案促进南南交流。人口基金通过其外地办事处和国家支助组不断进行南南交流也有助于伙伴的倡议。因此,人口基金在这个初始阶段的支持对加强伙伴秘书处的工作至关重要。在下两年中,人口基金打算审查伙伴的活动和成绩,以便评估人口基金将来能否支助的问题。

建议

21. 执行局注意到 DP/FPA/1998/13 号文件所载关于人口与发展伙伴的活动和成绩的进度报告,并核准报告中所述的人口基金和人口与发展伙伴间持续的工作关系。
