



Distr.
GENERAL

A/53/207
31 July 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 72 (f) предварительной повестки дня*

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ: ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВАМ ПОМОЩИ В
ПРЕСЕЧЕНИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА И В СБОРЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВАМ ПОМОЩИ В ПРЕСЕЧЕНИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА
И В СБОРЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 52/38 С от 9 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой продолжить изучение вопроса об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия. В той же резолюции Генеральному секретарю было также рекомендовано в рамках осуществления резолюции 49/75 G от 15 декабря 1994 года и рекомендаций консультативных миссий Организации Объединенных Наций продолжать его усилия по пресечению незаконного оборота и сбору стрелкового оружия в затрагиваемых государствах, которые обращаются с такой просьбой. Ассамблея предложила также Генеральному секретарю представить ей доклад на ее пятьдесят третьей сессии. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. Следует напомнить, что в своем предыдущем докладе (A/52/264) Генеральный секретарь приветствовал то обстоятельство, что Генеральная Ассамблея уделяет внимание этому важному вопросу, который затрагивает стабильность многих государств. Со времени публикации указанного доклада на субрегиональном, региональном и международном уровнях был выдвинут ряд инициатив, направленных на решение проблемы незаконного оборота стрелкового оружия.

II. ДАЛЬНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ

* A/53/150.

А. Мораторий на легкие вооружения в Западной Африке

3. В 1997 году был достигнут дальнейший прогресс в реализации предложения о введении моратория на производство, ввоз и вывоз легких вооружений в Западной Африке. Впервые это предложение было обсуждено в ноябре 1996 года на состоявшейся в Бамако Международной конференции по предупреждению конфликтов, разоружению и развитию в Западной Африке, в работе которой принимали участие Департамент по политическим вопросам и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В марте 1997 года это предложение было предметом обсуждения на проходивших в Бамако консультациях на уровне министров. В качестве наблюдателя на консультациях был представлен Центр по вопросам разоружения.

4. В соответствии с просьбой участников совещания министров стран – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), состоявшегося 12 марта 1998 года в Ямусукро, секретариату ЭКОВАС было поручено подготовить проект текста заявления о предлагаемом моратории. 1 и 2 апреля 1998 года по инициативе организации "Норвежская инициатива в отношении поставок стрелкового оружия" и ПРООН представители 13 государств – членов ЭКОВАС встретились в Осло с представителями государств-экспортеров оружия, Департамента по вопросам разоружения и других органов Организации Объединенных Наций, правительств стран-наблюдателей и неправительственных организаций. На этой встрече президент Мали Альфа Умар Конаре подробно рассказал о предлагаемом моратории на стрелковое оружие в Западной Африке. Участники расценили эту субрегиональную инициативу государств – членов ЭКОВАС как важный вклад в дело укрепления решимости Организации Объединенных Наций в ее деятельности по предупреждению чрезмерного накопления, распространения и применения стрелкового оружия в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 50/70 В от 12 декабря 1995 года и 52/38 J от 9 декабря 1997 года.

5. Предлагаемый мораторий – это по сути дела мера укрепления доверия. Он будет распространяться на такие виды оружия, как пистолеты, винтовки, пулеметы, наземные мины, гранаты, переносные ракетные комплексы и минометы и боеприпасы к ним. Первоначально мораторий будет введен в качестве декларативной меры на срок, который будет установлен участвующими государствами, с возможностью продления этого срока по его истечении.

6. Государства – члены ЭКОВАС подчеркнули, что попытки ввести добровольный мораторий на субрегиональном уровне до этого еще не предпринимались. Другим новым элементом этого предложения является диалог между покупателями и поставщиками оружия, в рамках которого последним было предложено уважать положения моратория и содействовать его осуществлению. Цель заключается в том, чтобы заложить основу для создания безопасных условий, способствующих социально-экономическому развитию. Мораторий будет сформулирован с должным учетом законных интересов обороны соответствующих стран согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

В. Доклад Генерального секретаря о положении в Африке

7. В пункте 27 своего доклада о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318) Генеральный секретарь отметил, что африканские государства могут оказать содействие сокращению потребностей в крупных военных расходах посредством осуществления в военной области и в области безопасности мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, включая согласование политики в борьбе против незаконной торговли оружием.

8. В пункте 28 доклада Генеральный секретарь далее отметил, что для любых усилий, направленных на обеспечение контроля или регулирование торговли оружием, исключительно важное значение имеет выявление источников его поступления в Африку. Он выразил мнение о том, что особое внимание следует обратить на роль частных фирм, занимающихся торговлей оружием, в поставках вооружений в районы продолжающихся или потенциальных конфликтов. Выявление международных торговцев оружием и предание гласности сведений об их деятельности оказалось весьма трудной задачей, однако никакая другая инициатива, вероятно, не сможет внести большой вклад в борьбу с потоками незаконного оружия в Африку. Генеральный секретарь отметил, что Совету Безопасности в срочном порядке следует заняться этим вопросом, в том числе и ролью, которую могла бы сыграть Организация Объединенных Наций в сборе, отслеживании и обнародовании такой информации.

9. В пункте 4 своей резолюции 1170 (1998) от 28 мая 1998 года Совет Безопасности постановил учредить специальную рабочую группу в составе всех членов Совета на период в шесть месяцев для изучения всех содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности.

10. В соответствии с резолюцией 1170 (1998) указанной специальной рабочей группе было поручено подготовить основу для осуществления рекомендаций и представить на рассмотрение Совета Безопасности к сентябрю 1998 года целенаправленные предложения в отношении конкретных мер. Для выполнения этого поручения 8 июля 1998 года специальная рабочая группа учредила шесть тематических подгрупп, одна из которых будет заниматься разработкой предложений по осуществлению следующих рекомендаций, вытекающих из доклада Генерального секретаря: изучение в срочном порядке вопроса о потоках оружия (особенно информации о поставщиках и посредниках) и рассмотрение возможной роли Организации Объединенных Наций в сборе, отслеживании и обнародовании такой информации.

С. Просьбы об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в пресечении незаконного оборота стрелкового оружия и в сборе такого оружия в затрагиваемых государствах

11. Со времени принятия резолюции 52/38 С Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь получил две просьбы об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в пресечении незаконного оборота стрелкового оружия и в сборе такого оружия в затрагиваемых государствах.

1. Нигер

12. В письме в адрес Департамента по вопросам разоружения от 11 июня 1998 года правительство Нигера препроводило два документа его национальной комиссии по сбору незаконного оружия и контролю над ним. В письме содержалась ссылка на резолюцию 51/45 L Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1996 года и особо подчеркивалось, что Ассамблея призвала страны сахаро-сахелианского субрегиона учреждать национальные комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия. Нигерская национальная комиссия, учрежденная в 1994 году, разработала программу сбора оружия и нуждается в связи с ее осуществлением в материально-технической поддержке и финансовой помощи. По подсчетам, с 1994 года было собрано 3500 единиц оружия, и правительство намеревается собрать ориентировочно еще 2000 единиц.

13. Секретариат проведет консультации с властями Нигера в связи с их просьбой об оказании помощи.

2. Албания

14. В письме на имя Генерального секретаря от 27 февраля 1998 года правительство Албании просило его как можно скорее направить в Албанию эксперта для оценки сложившегося положения в целях разработки программы выкупа, направленной на разоружение гражданского населения. В письме говорилось, что разоружение населения является одним из важнейших шагов на пути к установлению порядка и безопасности в стране, а также предотвращению возможных последствий для региона. Было отмечено, что во время кризиса, охватившего Албанию в 1997 году, в руки гражданского населения попали тысячи единиц оружия.

15. Миссия по оценке в составе сотрудников Департамента по вопросам разоружения, Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира во главе с заместителем Генерального секретаря по вопросам разоружения находилась в Албании с 11 по 14 июня 1998 года. Задача миссии состояла в проведении предварительной оценки положения в стране и оказании правительству Албании помощи в разработке программы изъятия и сбора оружия у гражданского населения.

16. В докладе миссии по оценке излагается ряд выводов и рекомендаций. Были сделаны, в частности, следующие выводы:

а) во время кризиса в Албании в 1997 году было похищено из военных складов или выдано населению ориентировочно 650 000 единиц оружия наряду с 20 000 тонн взрывчатых веществ и 1,5 млрд. патронов и артиллерийских снарядов;

б) поскольку по любым подсчетам количество такого оружия велико, денежное вознаграждение или системы выкупа повлияли бы на темпы инфляции, а, кроме того, создали бы неправильное представление у тех, кто может увидеть в незаконном владении оружием возможность для наживы;

с) в Албании существует широкое понимание того, что участие Организации Объединенных Наций способствовало бы изъятию огромного числа самого разного оружия, находящегося на руках у населения;

д) в настоящее время нет единого свода нормативных положений, регулирующих вопросы частного владения оружием. Правительство Албании работает над новым и всеобъемлющим законом, где были бы определены виды оружия, которым могут владеть частные лица наряду с четко сформулированными мерами по пресечению его неправильного применения.

17. В докладе содержались, в частности, следующие рекомендации:

а) сбор оружия в Албании необходимо увязывать с поощрением общин, содействующих этому процессу, путем реализации краткосрочных проектов развития с привлечением значительных трудовых ресурсов;

б) необходимо провести информационно-пропагандистскую кампанию на албанском языке, разработанную преимущественно учителями и учащимися, при содействии добровольцев из местных общин;

с) необходимо оперативно разработать и в кратчайшие сроки осуществить экспериментальный проект добровольного сбора оружия в районе Грамши в центре Албании, в котором, по оценкам, сосредоточено ориентировочно 8-10 процентов оружия и боеприпасов, находящихся в руках гражданского населения после кризиса 1997 года.

18. Миссия по оценке полагает, что финансовые средства для осуществления этого проекта могут быть мобилизованы посредством программ ПРООН по уменьшению масштабов нищеты и созданию рабочих мест, с помощью микрокредитов Всемирного банка и добровольных взносов заинтересованных государств-членов.

D. Совещание по стрелковому оружию в Осло

19. В письме на имя заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения от 16 июля 1998 года Постоянное представительство Норвегии при Организации Объединенных Наций препроводило итоги совещания по стрелковому оружию и легким вооружениям, проходившего в Осло 13 и 14 июля. По приглашению министерства иностранных дел Норвегии в работе этого совещания приняли участие представители Бельгии, Бразилии, Буркина-Фасо, Германии, Зимбабве, Индонезии, Канады, Колумбии, Мали, Мексики, Мозамбика, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Филиппин, Франции, Швейцарии, Швеции, Южной Африки и Японии.

20. Участники отметили глобальную роль Организации Объединенных Наций, особенно в контексте работы Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, учрежденной в соответствии с резолюцией 50/70 в Генеральной Ассамблее, и Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, учрежденной в соответствии с резолюцией 52/38 J Ассамблеи. В частности, было признано, что значительная доля всех поставок стрелкового оружия и легких вооружений носит незаконный характер и во все большей степени связана с другими видами транснациональной преступной деятельности. Непосредственно сейчас усилия можно было бы сосредоточить на предупреждении незаконных поставок и ужесточении контроля над законными поставками.

E. Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли оружием

21. В пункте 4 своей резолюции 52/38 J, озаглавленной "Стрелковое оружие", Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обратиться к государствам-членам с просьбой представить свои мнения по поводу доклада Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии (A/52/298, приложение) и шагов, предпринятых ими в целях осуществления содержащихся в нем рекомендаций, и, в частности, представить

свои мнения по поводу рекомендации, касающейся созыва международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах, в сроки, позволяющие Ассамблее провести рассмотрение на ее пятьдесят третьей сессии.

22. Во исполнение указанной просьбы 15 апреля 1998 года всем государствам-членам была направлена вербальная нота с предложением представить информацию по данному вопросу. Были получены ответы от Беларуси, Израиля, Иордании, Канады, Китая, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Новой Зеландии, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Сан-Марино, Сингапура, Соединенного Королевства (от имени Европейского союза), Соединенных Штатов и Турции. В полученных на данный момент ответах выражается общая поддержка идеи созыва международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием.

23. Правительство Швейцарии предложило провести подобную конференцию на территории своей страны под эгидой Организации Объединенных Наций в 2000 году.

F. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

24. В 1995 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратилась к расположенному в Вене Центру по предупреждению международной преступности провести исследование по вопросу о регулировании огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения безопасности населения в гражданском обществе. Это исследование, озаглавленное "The United Nations International Study on Firearm Regulation" ("Международное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о регулировании огнестрельного оружия")¹, было представлено Комиссии на ее седьмой сессии, проходившей 21-30 апреля 1998 года. Комиссия внесла на рассмотрение Экономического и Социального Совета проект резолюции, в котором была дана положительная оценка результатов исследования и содержался призыв продолжать усилия с целью разработки международного документа по борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия в контексте конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности².

25. Типовой нормативный документ представляет собой свод руководящих принципов, предписывающий принимающим их странам предоставлять в стандартизированном виде информацию о выданных разрешениях на импорт и экспорт и, в соответствующих случаях, информацию о разрешениях на транзитные перевозки. Исходя из того принципа, что лучший способ борьбы с незаконным оборотом состоит в повышении эффективности мер контроля за законной торговлей, в резолюции предлагается рассмотреть в контексте обсуждения соответствующего международного документа вопросы, касающиеся действенной системы разрешений на импорт/экспорт/транзит; усиления охраны при перевозке; идентификации огнестрельного оружия (включая введение серийных номеров); улучшения обмена информацией; и подготовки кадров и технического содействия.

26. Если большинство перечисленных выше региональных и международных инициатив сосредоточено на незаконной торговле оружием в контексте чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений, произведенных по военным спецификациям, то Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Центр по предупреждению международной преступности изучают вопрос о незаконном обороте и применении огнестрельного оружия в преступных целях.

G. Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов

27. 14 ноября 1997 года Организация американских государств (ОАГ) приняла Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, которая была подписана 29 ее членами.

28. Цели Межамериканской конвенции состоят в следующем: а) предупреждение, пресечение и искоренение незаконного производства и оборота стрелкового оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов; и б) поощрение и поддержка сотрудничества и обмена информацией и опытом между государствами-участниками в целях предупреждения, пресечения и искоренения незаконного производства и оборота стрелкового оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов. Статья XX Конвенции обязывает государства-участники учредить консультативный комитет, отвечающий за выполнение таких задач, как содействие обмену информацией о внутреннем законодательстве и административных процедурах государств-участников; развитие сотрудничества между национальными пунктами связи в целях выявления предположительно незаконных операций по экспорту и импорту огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов; и направление государствам-неучастникам, когда это уместно, просьб о предоставлении информации о незаконном производстве и обороте огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов.

29. На сегодняшний день Межамериканская конвенция подписана 32 государствами – членами ОАГ, а Белиз и Мексика ратифицировали ее. В марте 1998 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил с заявлением, в котором он высоко оценил Межамериканскую конвенцию как прецедент и настоятельно призвал правительства других стран изучить возможность принятия аналогичной меры в контексте Африки.

30. 18 апреля президенты четырех стран Южной Америки (Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая), образующих торгово-экономическую организацию МЕРКОСУР, вместе с президентами Боливии и Чили приняли заявление президентов о борьбе с производством и незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и связанных с ними элементов. В этом заявлении президенты призвали государства ускорить их конституционные процедуры в целях содействия более широкой ратификации Межамериканской конвенции.

Примечания

¹ United Nations publication, Sales No. E.98.IV.2.

² Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 10 и исправление (E/1998/30 и Corr.1), проект резолюции III. Совет принял резолюцию на своем 44-м заседании 28 июля 1998 года.