



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1998/30  
30 June 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Третья очередная сессия 1998 года  
14-16 и 21-22 сентября 1998 года, Нью-Йорк  
Пункт 3 предварительной повестки дня ПРООН

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРООН ПО ЗАКУПКАМ**

Доклад Администратора

**РЕЗЮМЕ**

Настоящий доклад за двухгодичный период представляется Администратором для сведения Исполнительного совета во исполнение решения 96/2 Исполнительного совета. В нем содержится обновленная информация о деятельности Межучрежденческого управления по закупкам (МУЗ), Бюро финансового и административного обслуживания, за период с июня 1996 года по июнь 1998 года.

Рекомендация в отношении решения Исполнительного совета содержится в главе IV.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Межучрежденческое управление по закупкам (МУЗ) выступает в качестве координатора и консультанта по вопросам наиболее эффективной практики в области закупок для правительств, особенно правительств стран, охватываемых программами, для организаций системы Организации Объединенных Наций, а также для других партнеров по процессу развития. МУЗ проводит различные мероприятия в области научных исследований и разработок с целью согласования процедур и практики закупок, поддерживая транспарентность, стандартизацию, эффективное расходование средств и высокую профессиональную квалификацию. МУЗ также выступает в качестве центра для деловых кругов по вопросам деловых взаимоотношений с системой Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия, ряд которых освещается в главе II ниже, финансируются ПРООН за счет ее бюджетных ассигнований на двухгодичный период на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Одна треть оперативного бюджета, выделяемого на мероприятия МУЗ, обеспечивается за счет бюджета поддержки на двухгодичный период.

2. МУЗ предоставляет также широкий спектр консультативных услуг и услуг в области прямых закупок правительствам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам по процессу развития на основе самостоятельного финансирования за счет гонораров, полученных за предоставление таких услуг. Как будет опубликовано в финансовых заявлениях ПРООН на двухгодичный период 1996-1997 годов (A/53/5/Add.1), общие поступления МУЗ, полученные за его услуги в области закупок, составили 5,7 млн. долл. США, 4,8 млн. долл. США из которых составили две трети его оперативного бюджета. МУЗ имеет накопления в размере 2,5 млн. долл. США за счет полученных им гонораров, которые служат в качестве оперативного резерва. Более подробная информация о деятельности в области прямых закупок содержится в главе III ниже.

3. И наконец, в отдельном докладе, изданном в качестве документа DP/1998/31, МУЗ представляет для сведения Исполнительного совета статистические данные о закупках системы Организации Объединенных Наций за 1997 год.

### II. МЕРОПРИЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАКТИКОЙ

#### Инициативы, касающиеся принципов надлежащего управления

4. МУЗ поддерживает принципы надлежащего управления, особенно в контексте национального исполнения, обеспечивая для правительств через сеть страновых отделений ПРООН разнообразные способы закупок и развития профессиональных навыков. Если говорить более конкретно, то МУЗ осуществило семь региональных учебных программ в области закупок в 1996 и 1997 годах (Бразилия, Египет, Эфиопия, Лаосская

Народно-Демократическая Республика, Перу, Малайзия и Зимбабве) для 181 участника из страновых отделений ПРООН и для соответствующего правительственного персонала. В 1998 году такие курсы организованы в Колумбии, Иордании, Непале, Турции и Объединенной Республике Танзании. Национальные курсы были также организованы в Судане; планируется организовать такие курсы в Албании, Боливии и Китае. Эти курсы направлены на укрепление местного потенциала в области ведения закупок эффективным, действенным и транспарентным образом.

5. МУЗ также предоставляет материалы, включая каталоги продукции и спецификации, списки поставщиков, такие стандартные закупочные документы, как бланки запроса, оценки и контракта, а также обеспечивает доступ к "зонтичным" контрактам в целях поддержки осуществления проектов.

6. В поддержку новых руководящих принципов ПРООН, касающихся национального исполнения, МУЗ планирует оказывать содействие в проведении оценок потенциала в области закупок в качестве части инициатив ПРООН в отношении создания потенциала.

#### Поддержка деятельности Организации Объединенных Наций

7. Ключевые инициативы в отношении поддержки, оказываемой МУЗ организациям системы Организации Объединенных Наций, освещаются ниже. В рамках системы Организации Объединенных Наций МУЗ поддержало инициативы Генерального секретаря в отношении общего обслуживания, которые были выдвинуты в качестве части его мер в области реформ в 1997 году. Новая База данных о поставщиках Организации Объединенных Наций (БДП ООН), представляющая собой совместное предприятие, в котором в настоящее время участвуют 12 организаций системы Организации Объединенных Наций, была создана в мае 1998 года после завершения разработки ее структуры в Межучрежденческой рабочей группе по закупкам (МРГЗ). БДП ООН будет обеспечивать единый доступ к системе Организации Объединенных Наций для поставщиков, и тем самым будет отменено существующее требование о том, чтобы каждый поставщик регистрировался в свыше 30 организациях, с тем чтобы предоставлять свои услуги системе Организации Объединенных Наций, и будет также служить в качестве центра для обмена между организациями системы Организации Объединенных Наций информацией об оценке деятельности поставщиков. МУЗ участвует в осуществлении этой инициативы в области общего обслуживания, а его представитель в настоящее время возглавляет ее управленческую группу. В настоящее время МУЗ предоставляет оперативные ресурсы для ее осуществления.

8. МУЗ также является членом другой рабочей группы по закупкам, созданной в Копенгагене, Дания, Исполнительным координатором Организации Объединенных Наций по общему обслуживанию. Членами этой рабочей группы являются ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление по обслуживанию проектов

Организации Объединенных Наций (УОП ООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) при сотрудничестве со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Первоначальные усилия этой рабочей группы включают рационализацию и достижение экономии в расходовании средств на закупки канцелярских товаров для учреждений. В будущем усилия будут включать проведение анализа совместных мероприятий этих организаций с учетом эффективного дополнительного органа по закупкам, находящегося в Копенгагене.

9. МУЗ также координирует совместно с ЮНИСЕФ и УОП ООН организацию учебных курсов по вопросам закупок, дополняющих различные курсы, которые МУЗ уже подготовило и провело для организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в период с января 1997 года по май 1998 года МУЗ организовало 11 учебных программ для 270 участников из следующих организаций системы Организации Объединенных Наций: Международной организации труда, Международного союза электросвязи, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УОП ООН, Университета Организации Объединенных Наций, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Программы "Добровольцы Организации Объединенных Наций", Мировой продовольственной программы, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, страновых отделений ПРООН, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической комиссии для Африки, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Африканского банка развития и Организации по запрещению химического оружия. МУЗ дополняет свою деятельность в области подготовки кадров учебной информацией, содержащейся на его странице в сети Интернет, с тем чтобы содействовать продолжению диалога по вопросам закупок. В настоящее время рассматриваются варианты дистанционного обучения с целью их будущего развития.

#### Поддержка, оказываемая деловым кругам

10. Поддержка принципа транспарентности имеет огромное значение для работы МУЗ, особенно в его качестве центра для поставщиков товаров и услуг, желающих поддерживать деловые взаимоотношения с системой Организации Объединенных Наций. МУЗ выступает в качестве координационного центра для извещений о возможностях в области закупок как в типографской, так и в электронной формах. МУЗ призывает все организации использовать его сеть для публикации извещений о закупках, а также обеспечивает связи с организациями, имеющими свои страницы в сети Интернет, на которых помещаются такие извещения. МРГЗ на своем ежегодном совещании оказывает поддержку этим усилиям, поскольку такая информация распространяется среди всех организаций.

11. МУЗ продолжает содействовать распространению информации о порядке установления деловых взаимоотношений с Организацией Объединенных Наций посредством организации семинаров для деловых кругов (десять таких семинаров были организованы в сотрудничестве

с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в Аргентине, Австрии, Бельгии, Дании, Эстонии, Индии, Израиле, на оккупированной палестинской территории, в Турции и Испании). Кроме того, МУЗ участвует в семинарах, организуемых ассоциациями содействия Организации Объединенных Наций. МУЗ продолжает готовить и распространять ряд публикаций, предназначенных для деловых кругов, таких, как "General Business Guide" ("Общее руководство по деловым связям"), с тем чтобы оказывать им содействие в заключении контрактов с Организацией Объединенных Наций.

#### Поддержка мероприятий по охране окружающей среды

12. МУЗ активно содействует деятельности ПРООН в приоритетной области охраны окружающей среды с точки зрения закупок. Помимо разработки общих спецификаций с целью оказания содействия закупкам продукции, не причиняющей ущерба окружающей среде, МУЗ стремилось поощрять принятие на международных конференциях мер по углублению осознания необходимости "экологически чистых закупок", включая публичные торги по экологически чистым закупкам, проведенные в Брюсселе, Бельгия, в 1997 году; Международный форум по экологически чистым закупкам, состоявшийся в Киото, Япония, в 1997 году, и Всемирную конференцию по созданию экогорода, состоявшуюся в Токио, Япония, в 1998 году. В сотрудничестве с Бюро ПРООН по политике в области развития МУЗ подготовило публикацию, озаглавленную "Инициатива в отношении экологически чистых отделений", для использования во всей системе ПРООН.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЯМЫМ ЗАКУПКАМ

13. Объем закупок, осуществляемых МУЗ, неуклонно увеличивается и достиг 58,2 млн. долл. США в 1996 году и 61,6 млн. долл. США в 1997 году, что представляет собой увеличение на 5,8 процента. Закупки в течение первых пяти месяцев 1998 года указывают на то, что темпы роста составляют сейчас 6 процентов. В таблице 1 ниже приводятся данные о деятельности МУЗ в области закупок по группам товаров, тогда как в таблице 2 приводятся данные в разбивке по группам клиентов. В соответствии с приоритетной деятельностью МУЗ по поддержке национального исполнения темпы увеличения объема закупок в поддержку правительств стран, охватываемых программами, были наибольшими.

Таблица 1. Объем закупок МУЗ с разбивкой по основным группам товаров (1996-1997 годы)

(В млн. долл. США)

Группа товаров	1996 год		1997 год	
	Сумма	В %	Сумма	В %
Автотранспортные средства и запасные части	45,5	78,0	49,0	80,0
Компьютеры	4,4	7,5	5,4	9,0
Канцелярское оборудование/мебель	3,1	5,4	1,7	3,0
Сельскохозяйственное оборудование/оборудование для водоснабжения	1,5	2,5	1,4	2,0
Аудиовизуальные материалы/оборудование связи	0,9	1,5	0,9	1,0
Лабораторное оборудование	0,5	0,8	0,8	1,0
Электрогенераторы	0,3	0,5	0,6	1,0
Прочее	<u>2,0</u>	<u>3,8</u>	<u>1,8</u>	<u>3,0</u>
ИТОГО	<u>58,2</u>	<u>100,0</u>	<u>61,6</u>	<u>100,0</u>

Таблица 2. Услуги МУЗ по закупкам с разбивкой по группам клиентов (1996-1997 годы)

(В млн долл. США)

Группа клиентов	1996 год		1997 год	
	Сумма	В %	Сумма	В %
Неправительственные организации, правительства стран-доноров, двусторонние и международные органы, занимающиеся вопросами развития	25,2	44,0	21,5	34,0
Правительства стран, охватываемых программами	15,6	27,5	21,8	36,0
ПРООН	4,8	8,0	5,1	8,0
Организации системы Организации Объединенных Наций	4,9	8,0	5,4	9,0
Персонал Организации Объединенных Наций	<u>7,7</u>	<u>13,0</u>	<u>7,8</u>	<u>13,0</u>
ИТОГО	<u>58,2</u>	<u>100,0</u>	<u>61,6</u>	<u>100,0</u>

14. Помимо размещения заказов, МУЗ предоставляет бесплатно широкие консультативные услуги в области закупок страновым отделениям ПРООН и правительствам стран, охватываемых программами, в форме разработки спецификаций для их закупок и предоставления ориентиров в области цен на товары.

#### Совместная деятельность с УОП ООН

15. В 1997 году МУЗ и УОП ООН решили совместно содействовать увеличению своего специализированного и взаимодополняющего опыта в области закупок для создания бóльших возможностей для учреждений, оказывающих помощь в области развития и/или услуги в чрезвычайных ситуациях. Как предполагается, совместная деятельность приведет к обеспечению большей эффективности в обеих организациях и привлечению большего числа клиентов, пользующихся этой возможностью. Как упоминалось в пункте 9 выше, другие организации в Копенгагене изучают совместно с МУЗ пути участия в общем обслуживании.

#### IV. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

16. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. принять к сведению доклад Администратора о деятельности Межучрежденческого управления по закупкам (МУЗ) в 1996 и 1997 годах (DP/1998/30) и вклад Управления в координацию усилий по разработке методов и наиболее эффективной практики для обеспечения эффективного, действенного и транспарентного использования ресурсов Организации Объединенных Наций и ПРООН;

2. одобрить предоставление МУЗ поддержки в области закупок страновым отделениям ПРООН и через них правительствам стран, охватываемых программами, в целях укрепления потенциала правительств в области осуществления закупок эффективным и ответственным образом;

3. рекомендовать МУЗ в рамках форума по реформе и общему обслуживанию Организации Объединенных Наций продолжать изучать пути создания механизмов координации закупок с подразделениями системы Организации Объединенных Наций на основе использования соответствующих сильных сторон каждой организации.

-----