



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/318/Add.1  
14 April 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Двенадцатые периодические доклады государств-участников,  
подлежавшие представлению в 1997 году

Добавление

Иордания\*

[Язык оригинала: арабский]  
[10 октября 1997 года]

\* В настоящем документе содержатся представленные в одном документе девятый, десятый, одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады, подлежавшие представлению 29 июня 1991 года, 1993 года, 1995 года и 1997 года, соответственно. Седьмой и восьмой периодические доклады Иордании, представленные в одном документе, и краткий отчет о заседании, на котором Комитет рассмотрел эти доклады, см. в документах CERD/C/183/Add.1 и CERD/C/SR.864.

С приложениями к докладу, представленными правительством Иордании, можно ознакомиться в архивах секретариата.

Информация, представленная Иорданией в соответствии со сводными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.18/Rev.1.

1. Иордания относится к числу государств, которые неукоснительно следуют положениям международных конвенций по правам человека. Национальное законодательство Иордании гарантирует и охраняет публичные права и свободы, с тем чтобы обеспечить защиту каждого человека на основе конституционных и законодательных положений. В пункте 1 статьи 6 Конституции Иордании конкретно сказано, что "иорданцы равны перед законом, и любая дискриминация в отношении их прав и обязанностей по признакам расы, языка или религии запрещена". Далее в статье 7 Конституции предусматривается, что "личная свобода гарантируется". В Иордании никогда не существовало такого явления, как дискриминация по расовым, этническим или религиозным признакам, поскольку все проживающие в ней меньшинства и религиозные общины в полной мере пользуются правами гражданства и участвуют во всех сферах жизни страны. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конституции страны "государство обязано предпринимать все необходимое в пределах своих полномочий для обеспечения наличия работы, доступа к образованию и гарантии личного спокойствия и равенства возможностей для всех иорданцев". Этот принцип подтверждает отсутствие какой-либо расовой дискриминации в Иордании, поскольку все равны с точки зрения своих прав и обязанностей.

2. Иордания выполняет международные договоры, которые были одобрены и гарантируются ее Конституцией, Национальной хартией, законами и нормативными актами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, особенно после издания Его Величеством королем Хуссейном директив о возобновлении демократического процесса в 1989 году, когда политический плюрализм и уважение прав человека, принцип господства права и независимость судебных органов стали краеугольным камнем демократической жизни в Иордании. Таким образом, законодательство Иордании, включающее Конституцию, законы и другие нормативные акты, соответствует положениям и принципам, закрепленным в международных и региональных пактах и конвенциях по правам человека, и в частности по вопросу о расовой дискриминации. Палата депутатов Иордании, избираемых в условиях свободы и справедливости, промульгирует законодательные и нормативные акты, касающиеся личных свобод, в соответствии с положениями статьи 7 Конституции, в которой предусматривается, что "личная свобода гарантируется". Таким образом, Иордания не испытывает никаких трудностей в соблюдении этого обязательства, несмотря на задержку с представлением своих докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

Население

3. По данным последней переписи, проведенной Статистическим управлением в 1996 году, население Иордании составляет 4 440 000 человек, в том числе:

Губернаторство	Женщины	Мужчины	Всего
Столица	809 700	886 600	1 696 300
Балка	143 100	148 200	301 300
Зарка	329 700	357 300	687 000
Мадаба	52 900	57 800	110 700
Ирбид	338 000	414 200	802 200
Мафрак	91 500	100 400	191 900
Джараш	63 600	68 900	132 500
Аджлун	49 800	51 600	101 400
Карак	87 100	95 100	182 200
Тафила	32 400	35 100	67 500
Маан	39 100	46 200	85 300
Акаба	37 300	48 400	85 700
Всего	2 124 200	2 319 800	4 444 000

4. Демографическая статистика в Иордании согласно последней переписи (1995 год):

Общий коэффициент фертильности	4,6
Коэффициент младенческой смертности (в тыс.)	29
Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении (в годах):	
Мужчины	66
Женщины	70
Индекс иждивенства	0,8

## 5. Процент неграмотного населения по возрастным группам:

15 лет и старше	14,2
Мужчины	8,6
Женщины	20,3

6. Согласно последней переписи, проведенной Статистическим управлением в 1994 году, число иорданцев, проживающих за границей, составляет 29 427 человек. По результатам переписи 1996 года, доля городского населения в общей численности населения Королевства составляет 87,2%, а на долю сельского населения приходится 21,8%.

7. Население Иордании представляет собой смесь разных рас, религий и меньшинств (арабы-мусульмане и христиане, черкесы, чеченцы, армяне и последователи Восточносирийской церкви). Однако, несмотря на такой смешанный состав населения, между ними не существует никакой дискриминации, поскольку все имеют иорданское гражданство, пользуются одинаковыми правами, несут одинаковые обязанности, имеют одни и те же привилегии и свободы, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 6 Конституции ("граждане Иордании равны перед законом, и любая дискриминация в отношении их прав и обязанностей по признакам расы, языка или религии запрещена").

#### Гражданство и натурализация

8. Принцип иорданского гражданства основан на правилах о гражданстве, закрепленных в Лозаннском договоре от 24 июля 1923 года, который вступил в силу 30 августа 1924 года. В соответствии с положениями этого договора гражданами на условиях, предусмотренных в местном законодательстве, автоматически стали жители территории, которая отошла к соответствующему государству. Арабские государства, вышедшие из состава Османской империи, приняли свои законы о гражданстве в соответствии с положениями этого договора. Иордания приняла закон о гражданстве в 1928 году, и в настоящее время в Иордании действует Закон № 6 от 1954 года с внесенными поправками.

9. В соответствии со статьей 3 Закона о гражданстве гражданами Иордании считаются следующие лица:

а) лица, получившие иорданское гражданство или иорданский паспорт в соответствии с Законом об иорданском гражданстве от 1928 года с внесенными в него поправками и Законом № 6 от 1954 года;

б) лица нееврейской национальности, имевшие палестинское гражданство до 15 мая 1957 года и постоянно проживавшие в Иордании в период с 20 декабря 1949 года по 16 октября 1954 года;

в) лица, родившиеся от отца, имеющего иорданское гражданство;

d) лица, родившиеся в Иордании от матери, имеющей иорданское гражданство, и от неизвестного отца либо отца-апатрида или отца, отцовство которого не было законно установлено;

e) лица, родившиеся в Иордании от неизвестных родителей (любой ребенок, найденный в Королевстве, считается родившимся в стране, если не будет представлено доказательств противного);

f) все представители северных кочевых племен, упомянутых в статье 25 j) Временного закона о выборах № 24 от 1960 года, которые фактически проживают на территориях, вошедших в состав Королевства в 1930 году.

10. В соответствии со статьей 4 любой араб, проживающий в Иордании не менее 15 лет подряд, имеет право на приобретение иорданского гражданства по решению Совета министров на основе рекомендации министра внутренних дел, если он отказывается от своего первоначального гражданства в письменном заявлении, в том случае если это разрешено в соответствии с законодательством его страны, при соблюдении следующих условий:

a) надлежащее поведение и репутация и отсутствие судимости за преступление, наносящее ущерб чести или нравственности;

b) наличие законных средств к существованию;

c) душевное здоровье и отсутствие какой-либо инвалидности, в силу которой он мог бы стать бременем для общества;

d) принесение присяги на лояльность и верность Его Величеству королю в присутствии мирового судьи.

11. В соответствии со статьей 5 Его Величество король может по рекомендации Совета министров предоставить иорданское гражданство любому экспатрианту, подавшему письменное заявление с просьбой о приобретении иорданского гражданства, при условии, что он отказывается от любого другого гражданства, которое он может иметь в момент представления упомянутого заявления.

#### Приобретение гражданства в силу брака

12. Согласно статье 8:

a) иностранка, выходящая замуж за иорданца, может получить иорданское гражданство с санкции министра внутренних дел, если она подает соответствующее заявление в письменном виде:

i) через три года после вступления в брак, если она имеет гражданство одного из арабских государств;

ii) через пять лет после вступления в брак, если она имеет гражданство неарабского государства;

b) иорданка, которая выходит замуж за неиорданца и приобретает гражданство своего мужа, может сохранить свое иорданское гражданство, если она не отказывается от него в соответствии с положениями Закона о гражданстве. Она имеет право восстановить свое иорданское гражданство путем подачи соответствующего заявления, если ее брак по какой-либо причине расторгается;

c) иорданка, муж которой приобретает гражданство какого-либо иного государства по личным причинам, может сохранить свое иорданское гражданство.

13. В соответствии со статьей 12 любой иорданец, обладающий право- и дееспособностью, может обратиться в Совет министров для получения свидетельства о натурализации в Иордании, если он отвечает следующим условиям:

a) постоянное проживание в Иордании в течение четырех лет до даты подачи заявления;

b) намерение постоянно проживать в Иордании;

c) отсутствие судимости за преступления, наносящие ущерб чести или нравственности;

d) способность читать и писать по-арабски;

e) надлежащее поведение и репутация;

f) здоровая психика, отсутствие каких-либо психических заболеваний и отсутствие факторов, в силу которых он может стать бременем для общества;

g) наличие законных средств к существованию, отсутствие намерения с его стороны конкурировать с иорданцами в профессиональной деятельности, которой способны заниматься достаточное число иорданцев.

14. Приобретение тем или иным лицом иорданского гражданства означает, что оно становится гражданином Иордании, имеет такие же права и обязанности, что и другие иорданцы. В соответствии со статьей 14 "любое лицо, приобретающее иорданское гражданство посредством натурализации, считается полноправным иорданцем. Однако оно не имеет права занимать политические или дипломатические должности либо выполнять публичные функции, определяемые Советом министров, и не может стать членом Национального собрания в течение по крайней мере десяти лет после приобретения им

иорданского гражданства. Кроме того, оно не имеет права выставлять свою кандидатуру на выборах в муниципальные и сельские советы, а также на профсоюзных выборах в течение по крайней мере пяти лет после приобретения им иорданского гражданства".

#### Выдача паспортов палестинцам

15. Временные иорданские паспорта были выданы жителям Западного берега, на которых распространялись решение о разрыве правовых и административных связей с Западным берегом и принятые с этой целью постановления, поскольку до принятия решения о разрыве таких связей эти лица имели постоянные иорданские паспорта и являлись гражданами Иордании. Таким образом, любой человек, проживавший на территории Западного берега до 31 июля 1988 года, считался палестинцем, а не гражданином Иордании. Постоянное проживание, как это понятие толкуется Верховным судом во многих из его постановлений, означает фактическое постоянное проживание или владение собственностью.

16. Временные иорданские паспорта были также выданы перемещенным жителям из сектора Газа, которые поселились в Королевстве в 1968 году, для облегчения их передвижения и условий жизни в целом. Эти временные паспорта действовали в течение двухлетнего периода и не давали владельцам права на иорданское гражданство.

17. Наличие иорданского гражданства и постоянных паспортов у граждан Иордании палестинского происхождения не лишает их возможности осуществить свое право на возвращение в Палестину или на получение компенсации, поскольку проблема беженцев относится к числу политических проблем. В силу своего гражданства они не лишены политических и исторических прав, поскольку их неотъемлемое и неприкосновенное право на возвращение или на получение компенсации гарантируется нормами международного права и соответствующими конвенциями. Иорданцы палестинского происхождения будут иметь право выбора между иорданским или палестинским гражданством.

#### Палестинцы в Иордании

18. После образования государства Израиль 15 мая 1948 года на части палестинской территории палестинцы на Западном берегу и в Иерусалиме выступили за объединение с Иорданией. Решение о таком объединении вступило в силу 14 апреля 1950 года после его провозглашения парламентом, избранным населением Восточного и Западного берегов. В силу такой интеграции палестинцы на Западном берегу и в Иерусалиме стали иорданскими гражданами, получив подданство Иордании, и пользуются всеми правами гражданства. Иорданское государство продолжало осуществлять суверенитет и нести политическую ответственность в отношении территории и населения Западного берега и Иерусалима, и иорданцы, проживавшие в губернаторствах Западного берега, пользовались всеми правами и свободами, гарантированными Конституцией и законодательством Иордании, включая право на свободу передвижения в пределах Королевства и право на выбор местожительства. Они пользовались также своим правом на труд, на занятие

различных должностей в официальных гражданских и военных учреждениях и на продвижение на высшие ступени в иерархии государственной службы. Эта ситуация продолжалась до 1974 года, когда на встрече на высшем уровне в Рабате Иордания согласилась с требованиями арабов и палестинцев о провозглашении Организации освобождения Палестины единственным законным представителем палестинского народа.

19. В 1988 году Иордания объявила о разрыве своих правовых и административных связей с Западным берегом, поскольку ввиду местных, региональных и международных изменений было крайне важно предпринять шаги для содействия Организации освобождения Палестины, которая должна была взять себя ответственность и провозгласить о создании палестинского государства.

20. Решение правительства Иордании разорвать эти связи означало необходимость принятия ряда мер для практической реализации такого решения. Правительство постановило считать всех лиц, проживавших на Западном берегу до 31 июля 1988 года, палестинцами, а не гражданами Иордании. В интересах наших палестинских братьев правительство согласилось выдать просителям-палестинцам временные иорданские паспорта сроком на два года (впоследствии этот период был продлен до пяти лет). Цель выдачи паспортов (проездных документов) заключалась в том, чтобы их владельцы могли свободно передвигаться по всему миру. Хотя эти документы признавались в качестве официальных документов, это не означало, что их владельцы являлись гражданами Иордании и имели иорданское подданство.

21. Были даны указания продолжать продлевать временные паспорта лицам из сектора Газа, проживающим в Иордании. Отношение к этим перемещенным лицам из сектора Газа, поселившимся в Иордании в 1967 году, было иным по сравнению с перемещенными лицами с Западного берега, которые имели и по-прежнему имеют иорданское гражданство, поскольку сектор Газа, находившийся под управлением Египта, не был охвачен решением об объединении территории обоих берегов после 1948 года. Однако сменявшие друг друга правительства Иордании принимали перемещенных лиц из сектора Газа, применяли в отношении них особый режим и предоставляли им статус лиц, постоянно проживающих в Королевстве, и в таком качестве они пользовались свободой передвижения и правом на труд, а также на услуги здравоохранения и доступ к образованию. Эти группы лиц, особенно в лагере Газа, имеют доступ ко всем видам услуг, которые правительство предоставляет для лагерей, беженцев и перемещенных лиц.

#### Положение палестинских беженцев

22. В 1948 году в результате военных операций, предпринятых в Палестине до и после создания Государства Израиль, около 750 000 палестинцев были вынуждены покинуть свою землю и искать убежища в соседних арабских государствах. Иордания приняла больше всего палестинских беженцев, тысячи которых искали убежища на Восточном берегу. Согласно статистике БАПОР, в конце 1996 года их насчитывалось 1 389 603 человека, т.е. около 41% от общего числа, составляющего 3 368 330 палестинских беженцев,



зарегистрированных в этом Агентстве в пяти районах его оперативной деятельности (Иордания, Сирийская Арабская Республика, Ливан, Западный берег и сектор Газа).

23. В соответствии с определением БАПОР, палестинским беженцем считается любой человек, который проживал в Палестине в течение не менее двух лет до начала арабо-израильского конфликта в 1948 году и который в результате этого конфликта потерял свой дом и средства к существованию. Это определение исключает значительное число палестинских беженцев, к которым предусмотренные им условия не применяются, поскольку они эмигрировали и имели возможность обеспечить себе средства к существованию без необходимости обращения за помощью к БАПОР.

24. В 1967 году в результате оккупации Израилем Западного берега и сектора Газа еще одна волна перемещенных лиц в количестве около 385 000 были вынуждены искать убежище на Восточном берегу. Примерно половине этих беженцев, проживавших в лагерях на Западном берегу и в секторе Газа, пришлось стать беженцами во второй раз менее чем за 20 лет.

25. В последующие за оккупацией Западного берега и сектора Газа годы миграция в Иорданию продолжалась ввиду проводимой Израилем политики оккупации и используемой им практики. Выполнение армейскими подразделениями военных приказов о выселении, разрушение палестинских деревень и перемещение их жителей явились причиной ежегодной миграции почти 7 000 палестинцев, т.е. в период с 1968 по 1988 год миграция затронула в общей сложности 140 000 палестинцев.

26. Иордании пришлось также столкнуться с третьей внезапной волной миграции, охватившей около 300 000 иорданских и палестинских граждан, возвратившихся из государств Персидского залива в результате войны в Персидском заливе, которая началась в августе 1990 года.

27. Иордания является единственным арабским государством, которое весьма позитивно относится к палестинским беженцам, предоставив им иорданское гражданство и возможности для интеграции в общество в качестве граждан без ущемления их законных прав, которые, согласно резолюциям Организации Объединенных Наций, и в частности резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 1948 года, можно обобщить как право на возвращение или на получение компенсации. Палестинские беженцы в Иордании имеют все права и обязанности граждан, поэтому, когда в Конституции, Национальной хартии или иорданском законодательстве используется термин "иорданец", он относится к любому иорданскому гражданину независимо от того, является ли он или она беженцем, перемещенным лицом и т.д.

#### Проживание палестинских беженцев

28. Согласно статистике БАПОР, число зарегистрированных в Агентстве беженцев в Иордании по состоянию на 30 июня 1996 года составило 1 358 706 человек, из которых

258 204 беженца проживали в 10 лагерях, подконтрольных Агентству, тогда как подавляющее большинство (1 100 502) проживали за пределами лагерей в различных городах и селах Королевства. Тот факт, что явное большинство (81%) палестинских беженцев в Иордании проживают за пределами этих 10 лагерей, явно свидетельствует о том, что палестинские беженцы, являясь иорданскими гражданами, пользуются полной свободой передвижения и выбора местожительства за пределами лагерей в любой части Королевства. Кроме того, они находятся в лучших условиях и имеют более высокий уровень жизни по сравнению с беженцами в других районах деятельности (Сирийская Арабская Республика, Ливан, Западный берег и сектор Газа) и имеют доступ ко всем услугам и программам правительства, которые государство предусматривает для своих граждан. Согласно официальным оценкам, годовые расходы на оказание прямых услуг беженцам достигают 300 млн. долл. США. Поэтому, с точки зрения операций БАПОР (организации, созданной международным сообществом для оказания помощи палестинским беженцам), Иордания не только является государством, принимающим наибольшее число беженцев, но также крупнейшим государством-донором, поскольку сумма, расходуемая иорданским правительством, практически эквивалентна общему годовому бюджету БАПОР, выделяемому для всех районов его деятельности.

29. Услуги, предоставляемые палестинским беженцам, подразделяются на два вида: косвенные услуги и прямые услуги.

30. К косвенным услугам относятся следующие:

а) в качестве одной из основных услуг можно назвать твердую позицию Иордании и полную поддержку, которую она оказывает на всех различных международных форумах беженцам, выступая в защиту их законных прав и требуя осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

б) экономическое и финансовое бремя, которое продолжает нести Иордания в силу существенного и внезапного роста численности ее населения и связанного с этим увеличения объема предоставляемых правительством услуг;

в) концентрация значительной части беженцев и перемещенных лиц в крупных городах, повлекшая за собой увеличение доли городского населения, что создает диспропорции с точки зрения географического распределения населения и является причиной несбалансированного роста и застройки городов;

г) беженцы пользуются всеми услугами, которые иорданское правительство предоставляет своим гражданам в различных областях, включая работу в государственном и частном секторах, социальное страхование и страхование на случай болезни, пользование экономической и социальной инфраструктурой, правительственные инвестиционные проекты для планов развития, программы по борьбе с нищетой и безработицей, государственные жилищные проекты, программы по борьбе с загрязнением окружающей среды, выделение субсидий на продукты питания, а также безопасность и стабильность, обеспечиваемые

правоохранительными органами, и услуги, предоставляемые судебными органами, следящими за соблюдением правовых норм;

е) на территории Иордании находятся представительства и ряд основных отделений БАПОР, и в отношении этого Агентства применяется такой же режим, который распространяется на международные организации и иностранные миссии, поскольку оно освобождено от целого ряда таможенных пошлин и сборов.

31. К прямым услугам относятся следующие:

а) годовая арендная плата за землю, на которой расположены лагеря, выплачиваемая из государственной казны;

б) осуществление инфраструктурных проектов и предоставление услуг по текущему содержанию и оказание других общих услуг в лагерях, таких, как сооружение и освещение дорог, водо- и электроснабжение, проекты по улучшению санитарного состояния, установка бетонных канализационных систем, строительство общественных зданий, почтовое обслуживание и т.д.;

с) обеспечение безопасности и поддержание порядка, а также покрытие расходов, связанных с созданием и текущим обслуживанием центров по обеспечению общественной безопасности и гражданской обороне;

д) поддержание чистоты в лагерях и при необходимости снабжение их пестицидами для уничтожения насекомых и грызунов;

е) наблюдение и контроль за соблюдением правил, касающихся жилья и коммунальных услуг, и предоставление разрешений на реконструкцию или расширение жилищных единиц и на открытие торговых точек;

ф) иорданское правительство оказывает помощь натурой приблизительно 200 000 перемещенных лиц. Такая помощь включает снабжение основными товарами, например рисом и сахаром, которые распределяются четыре раза в год.

#### Закон о выборах

32. В настоящее время в Иордании действует Закон о выборах № 22 от 1986 года, принятый Палатой депутатов, с внесенными в него поправками.

33. В связи с пропорциональным представительством следует отметить, что в Палате депутатов Иордании христиане занимают 9 из 80 мест, т.е. на их долю приходится 11,25% от общего числа членов, хотя в общей численности населения они составляют менее 4%. Черкесы и чеченцы имеют 3 из 80 мест, т.е. 3,75% из общего числа членов, хотя в общей численности населения Королевства они составляют всего около 1,3% (см. приложение 1).

### Политические партии

34. Статья 16 Конституции Иордании гласит следующее:

1. Иорданцы имеют право на собрания в рамках закона.
2. Иорданцы имеют право на создание ассоциаций и политических партий при условии законности их целей, использования мирных средств и соответствия их правил процедур положениям Конституции.
3. Порядок создания ассоциаций и политических партий и процедуры контроля за использованием их средств регулируются законом".

35. В Национальной хартии содержатся правила и предписания, касающиеся политического плюрализма, поскольку они не были подробно изложены в Конституции Иордании или ранее принятом законодательстве. Согласно Национальной хартии, "иорданцы имеют право на создание политических партий и организаций и вступление в них при условии законности их целей, использования мирных средств и соответствия их правил процедуры положениям Конституции".

36. Правительство, приверженное делу выполнения положений Национальной хартии, оперативно обнародовало новое законодательство, регулирующее деятельность политических партий. Это законодательство, известное как Закон о политических партиях № 32 от 1992 года (приложение 2), четко и конкретно определяет основные принципы, которые должны соблюдаться партиями. Например, в соответствии с положениями статьи 21 этого Закона:

"При осуществлении своей деятельности партия должна соблюдать следующие принципы и правила:

- а) соблюдать принципы, предусмотренные в Конституции и законодательстве;
- б) соблюдать принцип политического плюрализма с точки зрения идеологии, выражения мнений и организации своей деятельности;
- в) защищать независимость и безопасность страны, сохранять национальное единство, отвергать все формы насилия и воздерживаться от проведения политики дискриминации в отношении граждан;
- г) обеспечивать равенство возможностей для всех граждан в отношении несения ответственности или участия в их деятельности".

37. Политические партии в Иордании были созданы на основе принципа гражданства и национальной самобытности без какой-либо этнической и религиозной дискриминации, как это предписывается статьей 4 Закона о политических партиях, которая гласит следующее:

"Граждане Иордании имеют право создавать политические партии и добровольно присоединяться к ним в соответствии с положениями настоящего закона". На основе этого закона разрешена деятельность следующих партий:

№	Название партии	Дата учреждения	Число членов учредителей	Разрешенные печатные издания
1	Партия арабского социалистического возрождения - Баас Иордании	18/1/1993	75	"Аль-Баас"
2	Иорданская коммунистическая партия	17/1/1994	71	"Аль-Джамахир"
3	Фронт исламского действия	7/12/1992	312	"Аль-Амаль аль-Ислами"
4	Народная Демократическая партия Иордании ("Хашад")	24/1/1993	100	"Аль-Ахали"
5	Партия "Аль-Мустакбал"	8/12/1992	158	"Аль-Мустакбал"
6	Иорданская демократическая партия народного единства	9/2/1993	94	"Нида аль-Ватан"
7	Прогрессивная партия	10/2/1993	59	"Аль-Хуррия"
8	Арабская прогрессивная партия - Баас	13/4/1993	76	
9	Арабское исламское демократическое движение ("Ду'а")	12/4/1993	72	"Аль-Аср аль-Джадид"
10	Партия национального действия ("Хакк")	10/1/1994	66	
11	Иорданский арабский конституционный фронт	31/1/1994	65	
12	Либеральная партия	20/10/1994	105	"Аль-Ахрар"
13	Иорданская демократическая партия единства <u>а</u> /	7/9/1995		
14	Иорданская арабская партия - Ансар	11/12/1995	85	
15	Иорданская партия мира	17/6/1996	106	
16	Партия - "Аль-Умма"	25/6/1996	59	
17	Арабская земельная партия	15/12/1996	67	
18	Национальная конституционная партия <u>б</u> /	6/5/1997		

19	Народное национальное демократическое движение	10/7/1997		
----	--	-----------	--	--

а) Эта партия была образована в результате слияния следующих партий: Иорданской демократической прогрессивной партии, Демократической социалистической партии и Иорданской арабской демократической партии.

б) Эта партия была образована в результате слияния следующих партий: Иорданского национального союза, Партии народного единства, Иорданской партии – "Аль-Ахд", Партии прогресса и справедливости, Партии "Аль-Яктха", Объединенной арабской демократической партии ("Ва'д"), Партии защиты отечества, Иорданской арабской народной партии и Иорданского народного движения.

Действующее законодательство, запрещающее расовую дискриминацию

38. Действующие законодательные положения, предусматривающие наказание за расовую дискриминацию в Иордании, закреплены в Уголовном кодексе (Закон № 16 от 1960 года). Статьи этого Кодекса, согласно которым расовая дискриминация подлежит наказанию, включают следующее:

а) правонарушения, наносящие ущерб национальному единству или социальному миру:

i) Статья 150: "Любое действие и любое письменное или устное высказывание, содержащее призыв к религиозной или расовой ненависти или направленное на ее разжигание, либо имеют целью посеять вражду между различными проживающими в стране общинами и расами, наказываются лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет и штрафом до 50 динаров".

ii) Статья 151: "1. Любое лицо, являющееся членом ассоциации, созданной для упомянутых в предыдущей статье целей, подлежит аналогичному наказанию.

2. Срок лишения свободы составляет не менее одного года, а штраф – не менее 10 динаров, если вышеуказанное лицо занимает в этой ассоциации какую-либо исполнительную должность.

3. В обязательном порядке издается приказ о роспуске такой ассоциации и конфискации ее имущества".

б) Правонарушения, наносящие ущерб религии и семье:

- i) Статья 273: "Любое лицо, которое, как было установлено, публично порочит священное писание, наказывается лишением свободы на срок от одного до трех лет".
- ii) Статья 274: "Каждый, кто открыто не соблюдает пост в период рамадана, наказывается лишением свободы на срок до одного месяца и штрафом до 15 динаров".
- iii) Статья 275: "Каждый, кто причиняет ущерб культовому месту, символу или любому объекту, почитаемому какой-либо общиной, либо разрушает или оскверняет их с намерением оскорбить религиозные чувства этой общины, либо с осознанием того, что эта община сочтет такую акцию оскорблением для своей религии, наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до двух лет или штрафом от 5 до 50 динаров.
- iv) Статья 276: "Каждый, кто без какого-либо основания или законной причины умышленно подвергает нападкам группу лиц, легально собравшихся вместе для отправления религиозных обрядов, подвергает насмешкам отправление ими таких обрядов, вызывает беспорядки в ходе отправления обрядов либо подвергает нападкам любое лицо, легально отправляющее такие общинные религиозные обряды или участвующее в них, наказывается лишением свободы на срок до трех месяцев либо штрафом до 20 динаров".
- v) Статья 277: "Каждый, кто посягает на место, используемое для захоронения умерших, либо предназначенное для отправления обрядов захоронения или размещения останков усопших, либо на памятники умершим, оскверняет их или причиняет им ущерб, либо демонстрирует неуважение к умершим, либо мешает лицам, собравшимся вместе для отправления обрядов захоронения, с намерением оскорбить религиозные чувства любого лица или его религию, либо с осознанием того, что такой акт может оскорбить чувство какого-либо лица или его религию, наказывается лишением свободы на срок до трех месяцев или штрафом до 20 динаров".
- vi) Статья 278: "Наказывается лишением свободы на срок не более трех месяцев либо штрафом в размере, не превышающем 20 динаров, любое лицо, которое:

1. распространяет в печатной, письменной, пиктографической, графической или символической форме любые материалы, которые могут причинить вред религиозным чувствам или оскорбить религиозные верования других лиц, либо

2. произносит в публичном месте либо в пределах слышимости других лиц слово или звук, которые могут причинить вред религиозным чувствам либо верованиям этих лиц".

(Приложение 3: Копии постановлений иорданских судов, свидетельствующих об отсутствии дискриминации между иорданцами и неиорданцами.)

#### Свобода религии и убеждений

39. Такая свобода означает, что каждый может свободно выбирать религию или убеждения и исповедовать такую религию в частном порядке либо в общественных местах. Никому не может быть навязана какая-либо отдельная религия, и никого нельзя заставить демонстрировать внешние символы либо участвовать в отправлении различных религиозных обрядов помимо своих собственных. Это понятие означает также, что каждый свободен изменять свои религиозные или иные убеждения, если это допускается интересами общественного порядка и нравственности.

40. Свобода вероисповедания и убеждений признается в Конституции Иордании, статья 14 которой гласит следующее: "Государство гарантирует свободу вероисповедания и убеждений в соответствии с существующими в Королевстве обычаями при условии, что это не наносит ущерба общественному порядку и совместимо с нравственностью".

41. Невзирая на содержащееся в статье 2 Конституции Иордании положение, согласно которому ислам является государственной религией, государство защищает свободу вероисповедания как для мусульман, так и немусульманских религиозных общин в Иордании, разрешая каждой общине соблюдать свои собственные религиозные обычаи.

42. В части 1 главы VI Уголовного кодекса страны предусматриваются наказания для любого лица, оскорбляющего религиозные чувства посредством публичного порочения священного писания, открытого несоблюдения поста в период рамадана, причинения ущерба святым местам либо их осквернения, создания помех для беспрепятственного осуществления права других людей на отправление своих религиозных обрядов, осквернения мест захоронения умерших либо распространения материалов в печатной, пиктографической или графической форме, которые могут оскорбить религиозные чувства или верования (статьи 273-278).

#### Свобода собраний и ассоциаций

43. В соответствии со статьей 16 Конституции Иордании каждый имеет право на собрания и создание ассоциаций. В пункте 1 этой статьи предусматривается, что "иорданцы имеют право на проведение собраний в пределах закона". Далее в пункте 2 этой статьи предусматривается, что "иорданцы имеют право на создание ассоциаций и политических партий при условии законности их целей, использования мирных средств и соответствия их правил процедуры положениям Конституции".



44. Закон о публичных собраниях № 60 от 1953 года регулирует право на свободу собраний, предусмотренное в Конституции, определяя ряд условий, включая требование уведомлять правительство о любом запланированном собрании, времени, месте и цели его проведения, которая не должна наносить ущерба общественному порядку или безопасности.

45. Право на свободу ассоциаций признается в пункте 2 статьи 16 Конституции Иордании, в котором предусматривается, что порядок создания ассоциаций и политических партий и процедуры контроля за использованием их средств регулируются законом.

46. В Иордании право на свободу ассоциаций регулируется Законом об ассоциациях и общественных организациях № 23 от 1966 года, в статье 5 которого указывается, что для создания ассоциаций и общественных организаций требуется письменное разрешение от компетентного министра в соответствии с положениями этого закона. Согласно статье 16 данного закона, компетентный министр вправе издать приказ о роспуске любой ассоциации, которая нарушает свой устав, не преследует провозглашенные в нем цели либо нарушает какое-либо положение этого закона. Таким образом, данная свобода не является абсолютной, поскольку Конституция предусматривает, что собрание должно проходить с соблюдением закона и что ассоциации должны преследовать законные цели, использовать мирные средства и соблюдать положения законодательства.

47. В соответствии с Уголовным кодексом Иордании запрещается создание некоторых ассоциаций и предусматривается возможность их роспуска и наказания основателей и членов таких ассоциаций. В качестве примера можно упомянуть о преступных группировках, создаваемых с целью совершения правонарушений против собственности или граждан либо для нападения на прохожих с целью их ограбления, а также о незаконных объединениях, преследующих цель изменить Конституцию Королевства посредством организации восстаний или подрывной деятельности, свергнуть конституционное правительство Королевства с применением силы, насилия либо подрывной деятельности или уничтожить государственную собственность.

48. Уголовный кодекс предусматривает также наказание для каждого, кто становится членом незаконной ассоциации, платит взносы, вносит пожертвования в любую незаконную ассоциацию или передает ей что-либо в дар, либо публикует издания такой ассоциации (см. приложение 3).

#### Законодательство, касающееся профессиональных ассоциаций

49. В Иордании деятельность профессиональных ассоциаций не регулируется каким-либо единым сводным законодательным актом. Каждая подобная ассоциация имеет собственный устав, на основе которого она определяет правила процедуры и положения, необходимые для регулирования соответствующей профессиональной деятельности без какого-либо вмешательства со стороны исполнительной власти, поскольку правила и положения, касающиеся конкретной профессиональной деятельности, устанавливаются коллективно на съезде такой ассоциации.

50. С учетом этого статья 16 Конституции гарантирует свободу ассоциаций и право членов каждой ассоциации самостоятельно организовывать свою деятельность. Конституция разрешает каждой ассоциации регулировать вопросы профессиональной деятельности на основе своих уставов. Правительство не вмешивается в деятельность профессиональных ассоциаций, связанную с мобилизацией и использованием их финансовых средств.

51. Основными профессиональными ассоциациями в Иордании, помимо профессиональных союзов, о которых упоминается в докладе, являются ассоциация инженерных работников, ассоциация медицинских работников, коллегия адвокатов и ассоциации сельскохозяйственных инженеров, ветеринаров и подрядчиков.

52. Не зарегистрировано ни одного случая вмешательства исполнительных властей в процесс избрания представителей этих ассоциаций, поскольку они избираются под непосредственным контролем съезда каждой ассоциации.

#### Труд и рабочая сила

53. Трудовые отношения в Иордании регулируются Законом № 8 от 1996 года, который вступил в силу 16 июня 1996 года и впоследствии был изменен Законом № 12 от 1997 года. Положения этого закона и изданные на его основе правила применяются к иорданским, арабским и иностранным трудящимся в частном секторе, на которых распространяются также положения Закона о социальном обеспечении и Закона о профессиональной подготовке.

54. В соответствии с Уставом Всемирной организации здравоохранения, который был принят в 1946 году, достижение возможно высшего уровня здоровья является одним из основных прав каждого человека без какого-либо различия по признаку расы, религии, политических убеждений либо экономического или социального положения. О позиции иорданской законодательной власти в отношении этого права свидетельствует принятие первого Закона о социальном обеспечении от 16 октября 1978 года, в соответствии с которым был создан государственный орган по социальному обеспечению. В этом законе содержится положение о поэтапном применении следующих шести типов социального страхования:

- а) страхование от производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- б) выплаты пенсий, пособий по нетрудоспособности и в случае смерти;
- в) страхование на случай временной нетрудоспособности по причине болезни или материнства;
- г) страхование на случай болезни работника и его семьи;
- е) пособия на детей;

f) страхование по безработице.

55. Согласно этому закону, к числу лиц, охватываемых социальным страхованием, относятся трудящиеся, подпадающие под действие положений трудового законодательства, и гражданские служащие, не являющиеся членами какого-либо пенсионного фонда. Число наемных работников и гражданских служащих, охватываемых положениями о социальном обеспечении, по состоянию на 30 апреля 1987 года составляло около 411 000 человек. Программа социального страхования распространяется также на иорданцев, работающих за рубежом, которые могут на добровольной основе страховать на случай выхода на пенсию, нетрудоспособности и смерти. По оценкам Статистического управления, в 1997 году число трудящихся-арабов, на которых распространялось действие Закона о социальном обеспечении, составляло 32 980 человек, из которых 1 889 были застрахованы.

56. Помимо вышеупомянутой системы социального обеспечения, пособия по социальному обеспечению гарантируются также гражданам на основании других законодательных положений, таких, как законы о пенсиях на военной и гражданской службе и правила, изданные министерством социальных дел и труда для оказания помощи неимущим, инвалидам, престарелым, вдовцам и сиротам. Государство создало также многочисленные женские консультации и детские поликлиники для оказания помощи семьям и детям.

57. Все граждане имеют право на труд. Согласно Конституции, государство обязуется делать все возможное для обеспечения наличия рабочих мест для иорданцев и принятия законодательства по вопросам защиты трудящихся. Свободный выбор рода деятельности является одним из основополагающих принципов, поскольку Иордания ратифицировала две международные конвенции по вопросам труда, касающиеся упразднения принудительного труда, и привержена целям осуществления их положений. Поэтому в Иордании проблемы принудительного труда не существует. Что касается практического применения Закона о труде, то его положения распространяются на всех трудящихся, независимо от их пола, расы, цвета кожи или религии, и все трудящиеся без какой-либо дискриминации пользуются всеми признанными в нем правами и привилегиями, связанными с общими условиями найма, увольнением со службы, возмещением вреда, заработной платой и гарантиями ее выплаты в целом. Кроме того, все трудящиеся, независимо от их национальной принадлежности, расы, религии или цвета кожи, имеют право обращаться с заявлениями о возбуждении судебных процессов против своих работодателей и требовать соблюдения любых из имеющихся у них прав, касающихся занятости. Термин "трудящийся", определенный в статье 2, применяется ко всем (см. приложение 3).

Преимущественное право иорданцев по сравнению с другими арабами и арабов по сравнению с иностранцами в отношении занятости и разрешения на трудовую деятельность

58. Иорданским трудящимся не требуется никакого официального разрешения для найма на работу, поскольку свобода выбора рода и места трудовой деятельности является одной из основных свобод, которыми пользуется каждый гражданин Иордании.

59. В соответствии со статьей 12 Закона о труде для найма на работу арабские и иностранные трудящиеся-иммигранты должны получить санкцию и разрешение на занятие трудовой деятельностью от министра труда. По существу арабские и иностранные трудящиеся-иммигранты могут быть наняты только на ту работу, которая требует квалификации или опыта, не имеющих у иорданских трудящихся, или для которой ощущается нехватка квалифицированных кадров среди граждан Иордании, поскольку при найме иорданским трудящимся отдается предпочтение перед трудящимися-иммигрантами. Тот факт, что арабским трудящимся, специалистам и техническим работникам отдается предпочтение, не является какой-либо формой дискриминации; речь лишь идет о региональном сотрудничестве между арабскими государствами на основе трудовых соглашений между государствами этого региона. Требование о получении каждым арабским и иностранным трудящимся-иммигрантом разрешения на занятие трудовой деятельностью и санкции от министра труда предусмотрено в Законе о труде Иордании и применяется с учетом потребностей рынка труда (см. приложение 4).

#### Профессиональные союзы

60. В связи с правом создавать профессиональные союзы и вступать в них в Законе о труде признается право трудящихся учреждать собственный профессиональный союз и вступать в него. Согласно этому закону, работодателям не разрешается нанимать трудящегося с условием его отказа от членства или выхода из членов профсоюза, как им не разрешается и увольнять трудящегося или лишать его любых из имеющихся у него прав на основании его членства в профсоюзе или его участия в деятельности профсоюзов. Профессиональные союзы вправе открывать отделения во всех частях Королевства, с тем чтобы трудящиеся могли в них вступать. Право на свободу ассоциаций регулируется Законом о труде, а также Законом о профессиональных союзах № 35 от 16 февраля 1953 года.

61. В Законе о труде № 21 от 1960 года с внесенными в него поправками определен порядок регистрации и создания профессиональных союзов в Иордании. В нем оговорено также право профессиональных союзов вступать в любую международную организацию труда с одобрения министра труда, а также право создавать профессиональные и общие федерации. Однако свобода ассоциаций не является абсолютной, поскольку, согласно этому закону, для любого объединения профессиональных союзов требуется одобрение Совета министров на основе рекомендации компетентного министра. Он уполномочивает также Совет министров распускать объединение профессиональных союзов в интересах государственной и общественной безопасности. Статья 104 Закона о труде запрещает забастовки и локауты и предписывает конкретные наказания для их организаторов.

62. Иордания ратифицировала 17 международных конвенций по вопросам труда и твердо привержена целям осуществления их положений. К числу конвенций, содержащих положения о запрещении расовой дискриминации, относятся:

а) Конвенция № 105 от 1957 года об упразднении принудительного труда, которая запрещает принудительный труд в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания;

б) Конвенция № 111 от 1958 года о дискриминации в области труда и занятий по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, включая доступ к профессиональному обучению, а также оплату и условия труда;

в) Конвенция № 117 от 1962 года об основных целях и нормах социальной политики, в которой предусматривается, что трудящимся-мигрантам должны быть предоставлены возможности передавать часть своей заработной платы в страны своего происхождения и пользоваться преимуществами не в меньшей степени, чем трудящимся, проживающим в районах использования труда. В соответствии с этой Конвенцией целью политики является упразднение всякой дискриминации среди трудящихся по признакам расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, принадлежности к племени или профсоюзного членства в отношении условий труда, охраны труда, ставок заработной платы, возможностей для профессионального обучения и дисциплины;

г) Конвенция № 118 от 1962 года о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, в соответствии с которой государство должно обеспечивать равенство между трудящимися-гражданами страны и иностранцами в отношении предусмотренных в Конвенции пособий.

63. В положениях, содержащихся в Законе о социальном обеспечении, не проводится никакого различия между трудящимися-иорданцами и трудящимися-неиорданцами в отношении указанных в нем обязательных условий страхования. В Законе об органе, ответственном за профессиональную подготовку, не содержится никаких положений, которые носили бы дискриминационный характер или препятствовали бы доступу к профессиональному обучению. Не существует ни одного закона, на основании которого трудящиеся-мигранты были бы лишены возможности полностью или частично переводить свою зарплату в страну своего происхождения. В 1996 году в Иордании возможностями для профессионального обучения воспользовались 427 трудящихся из различных государств (см. приложение 4).

64. В министерстве труда зарегистрированы следующие профсоюзы:

1. Союз муниципальных работников.
2. Союз работников частных учебных заведений.
3. Союз работников текстильной промышленности.

4. Союз работников воздушного транспорта.
  5. Союз работников здравоохранения.
  6. Союз работников железнодорожного транспорта.
  7. Союз работников полиграфической промышленности и издательств.
  8. Союз работников строительной промышленности.
  9. Союз работников общего обслуживания и свободных профессий.
  10. Союз работников электроэнергетической промышленности.
  11. Союз работников наземного транспорта и механиков.
  12. Союз работников банковских, страховых и бухгалтерских компаний.
  13. Союз портовых и таможенных работников.
  14. Союз работников торговых, частных и ремесленнических предприятий.
  15. Союз работников пищевой промышленности.
  16. Союз работников нефтяной и химической промышленности.
  17. Союз работников горнодобывающей промышленности.
65. Разбивка трудящихся-неиорданцев, зарегистрированных в министерстве труда, по национальной принадлежности по состоянию на 1996 год приводится в нижеуказанной таблице:

Государство	Мужчины	Женщины
<u>Арабские государства</u>		
Египет	29 397	171
Сирийская Арабская Республика	1 269	17
Прочие государства	1 933	225
<u>Азиатские государства</u>		
Пакистан	1 351	151
Индия	789	61
Филиппины	135	1 318
Шри-Ланка	164	4 233
Прочие государства	806	79
<u>Соединенные Штаты Америки</u>	78	36
<u>Неарабские африканские государства</u>	10	10
<u>Прочие государства</u>	35	27
Всего	36 463	6 513

Оказание помощи кочевникам

66. Кочевое население не является какой-либо независимой или изолированной группой иорданского общества, поскольку, являясь гражданами, кочевники постепенно интегрируются в жизнь крупных городов и деревень и пользуются теми же услугами, что и городское население Королевства. Однако по-прежнему имеется несколько групп кочевого населения, ведущего неоседлый образ жизни и занимающегося главным образом скотоводством в различных частях Королевства. Тем не менее эти группы пользуются коммунальными услугами, которые правительство обязалось предоставлять даже в наименее развитых районах Королевства. В 1990 году правительство приняло специальный законодательный акт, известный под названием "Проект электрификации сельских районов", благодаря чему 98% населения Королевства, включая общины кочевого населения, в настоящее время имеют доступ к электричеству. Правительство приняло также программу всеобъемлющего территориального обследования поселений общин кочевого населения, в рамках которого первоочередное внимание уделяется организации жизни тех групп кочевого населения, которое проживает в отдаленных районах, посредством

предоставления им необходимых услуг, включая воду и электроснабжение, строительство дорог, школ и т.д.

67. В Иордании кочевое население подразделяется по районам места пребывания на северное, центральное и южное кочевое население, с тем чтобы его можно было учесть при распределении мест в Палате депутатов, где на их долю из общего количества, составляющего 80 мест, приходится 6 мест. Численность кочевого населения составляет около 4,4% от общей численности населения страны.

68. Иорданское правительство предпринимает настойчивые усилия по улучшению социального положения этих групп посредством изучения их потребностей в жилье и расширения возможностей для занятости в пустынных районах, особенно для преподавателей и государственных служащих в пограничных зонах. Кроме того, для общин строятся мечети, и с помощью благотворительных организаций предпринимаются усилия по расширению возможностей женщин из общин кочующего населения посредством обучения ремеслам и создания условий для сбыта изготавливаемых ими товаров. Правительство поощряет запись женщин на курсы ликвидации неграмотности. Департаменту документации и библиотек и местным советам также рекомендуется развивать сотрудничество в деле создания передвижных публичных библиотек и расширения библиотек в школах и мечетях.

69. Численность грамотного населения среди кочевников:

Численность грамотного населения в северных пустынных районах	17 113
Численность грамотного населения в центральных пустынных районах	4 449
Численность грамотного населения в южных районах	<u>8 321</u>
Всего	<u>29 884</u>

70. Численность кочевого населения составляет 99 700 человек, из которых около 30% грамотны.



Приложения

Приложение 1: Закон о выборах в Палату депутатов (Закон № 22 от 1986 года с поправками).

Приложение 2: Закон о политических партиях № 32 от 1992 года.

Приложение 3: Судебные постановления и решения.

Приложение 4: Численность арабов иорданского происхождения, зарегистрированных в иорданских центрах профессиональной подготовки.

-----