



经济及社会理事会

Distr.: Limited  
27 August 1998  
Chinese  
Original: English

---

方案和协调委员会

第三十八届会议

1998 年 8 月 17 日至 28 日(第二期会议)

**报告草稿**

增编

报告员:托马斯·施莱辛格先生(奥地利)

**审查联合国行政和财政业务效率**

**2000-2001 两年期方案概算概要(项目 3(c))**

1. 委员会在 1998 年 8 月 19 日和 21 日第 26 和 27 次会议上审议了秘书长关于 2000-2001 两年期方案概算概要的报告(A/53/220)。

2. 秘书长代表介绍了秘书长的报告,并口头以及随后书面答复了委员会审议报告期间提出的各项问题。

**讨论情况**

3. 各代表团十分重视秘书长的报告。委员会注意到报告是按照 1986 年 12 月 19 日大会第 41/213 号决议的规定提出的。也有人认为报告的实质性内容不完全符合该项决议的规定。有人指出初步估计包括列入 2000-2001 两年期概算的新部分,例如预期节约 2 000 万美元以及发展帐户的资源 1 310 万美元。委员会成员重申应遵守上述决议。有人表示,提出的概要是一个有用的工具,用以指导关于下一预算期间总资源数额的决策。有人认为,提出的概要是对两年期间所进行活动方案的初步资源估计。

4. 有人对提议的总资源数额,即 246 850 万美元提出疑问。经注意到,一项为数 2 000 万美元的拨款用于新的任务,即 2000-2001 两年期间召开大型会议和特别届会,包括筹备千年大会、执行大会关于世界毒品问题特别会议的各项决定,以及加强例如联合国内罗毕办事处的方案等。有人表示,初步概算中没有列入 1998-1999 两年期一次性的费用共计 190 万美元和 1998-1999 年用于特别政治任务为数 6 190 万美

元的拨款。有人说,按照大会第 41/213 号决议,用于特别政治任务的拨款不应列入预算概要中所载的初步概算。

5. 有人对过去几个两年期间的预算不断减少表示关切。有人关切并怀疑概要中所载指示性资源数额能够用以在数量和质量上使联合国有效作业而不进一步减少任务活动。有人关切的是,逐渐减少方案预算中的资源数额将导致日益依赖于预算外资金和维持和平预算进行那些通常应从经常预算拨付经费的活动。在这一点上,有人强调说,必须提供必要的资源来执行所有任务规定的方案和活动。有人对概要所载的负增长表示关切并指出必须执行成员国所批准的所有任务。

6. 有人表示,方案概算概要反映了秘书长为精减并提高秘书处业务效率而不断进行改革的努力。在这方面,有人支持秘书长为提高效率在行政和预算改革方面进行的努力。有人说,在编定和执行预算的过程中应保持透明度和责任制度。同时,有人对秘书长提案中为数 2 000 万美元节省的基础表示关切。经指出,改革并不一定表示减少预算,而应是加强本组织的作用,以便应付各项挑战。有人表示,真正的节约必须是在减少费用的同时继续达成同样或更好的方案成果。有人强调说,预计的 2 000 万美元节省不应对方案的执行产生不利影响。经指出,效率并不表示“低劣”。有人表示关切的是,非方案领域预计进一步的节省将调拨至发展帐户,目前该帐户数额为 1 310 万美元,是 1998-1999 两年期所核可经费现有数额的结转。

7. 请秘书处对预算十三个编中各项指示性概算提议的增加或减少提出详细的理由,包括预算概要中提议增加或减少的所有相应法律任务。这一点是必要的,因为报告的附件中作出了非常确切具体的提案。

8. 有人表示,大会 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议在经常预算中列入了关于发展帐户的一个新的第 34 款。这种做法应符合有关的联合国条例和细则以及各项决议。请秘书处解释为何下一两年期间的数字为 1 310 万美元,因为大会尚未就本两年期间发展帐户的利用作出最后决定。大会 1998 年 6 月 26 日第 52/235 号决议要求的关于现有资金利用情况的报告本应由委员会以及有关的政府间组织,即大会第二和第五委员会加以审议。下一两年期间,在大会就发展帐户的持续性作出决定之后应遵守正常的预算程序。

9. 虽然秘书长作了答复,但有人认为必须就一些事项作进一步阐述。

10. 有人表示,秘书处应尽力解决预算进程中对性别敏感的问题。

11. 有人指出,报告内建议的优先次序是大会 1996 年 12 月 18 日第 51/219 号决议所核可的。有人表示,应特别注意给与非洲危急局势和人道主义事务有关优先领域调拨额外资源。还有人表示,2000-2001 两年期初步指示性概数内所显示的拨款应符合大会第 51/219 号决议所核准的优先次序。在这方面,有人关切地注意到在初步指示性概算内的主要增加款项,按百分率是拨给内部监督事务厅,这并不是大会核准的优先领域。

12. 有人表示,预算概要内应列入通货膨胀和货币调整数。还有人表示,应继续按照大会第 41/213 号决议附件一规定的,现行惯例处理通货膨胀和币值波动调整数问题。还有人表示,按照在大会第 41/213 号决议基础上制订的惯例,一旦行政和预算问题咨询委员会审查过本两年期的第一次执行情况报告的费用计算参数并将其提交第五委员会,便应重新计算预算概要的费用。

13. 关于经常性的特别政治特派团的问题,大家普遍同意,目前的预算编制方法是不能令人满意的,因为在预算概要通过之后还需要提供资源,从而削弱了制订概要这项活动的基本宗旨。应当分析和继续审议该问题。

14. 有人表示,还是应该按照大会第 41/213 号决议为特别政治特派团编列经费。在回答提问时,委员会获悉,为这种特派团编列全额经费的数目在 2000-2001 两年期将达 1.2 亿美元。在这方面,有人注意到早先秘书长(见 A/C.5/51/57 第 6 段)的建议。根据这项建议,这种特别政治特派团可以作为整笔经费列入预算概要。然后提供该笔数额,拨款但须经个别立法授权和大会核可、在大会核可或延长这种任务规定时才能使用。委员会还注意到,虽然行政和预算问题咨询委员会同意秘书长的意见,但大会未采取任何行动。

15. 有人表示,2000-2001 两年期预算概要的拟议水平——24.685 亿美元——在重新计算费用和为特别政治任务提供经费后不应超过本两年期的原定经费 25.32 亿美元,在这一问题上不能有任何灵活性。还有人表示,预算概要内的初步概数并不代表秘书长编制 2000-2001 两年方案概算的最高限额。

16. 有人表示,既然预算概要符合大会第 41/213 号决定所规定的进程,而这取决于预算一旦经过核可拨定,便将得到全额支付,因此,支付分摊会费是预算进程不可分割的一部分。

#### 结论和建议

17. 委员会审查了概要,以秘书长的报告第 1 段按照大会第 41/213 号决议附件一所列的四个方面作为根据:

- (a) 两年期内拟议的活动方案所需资源初步概数;
- (b) 反应广泛部门性一般趋势的优先事项;
- (c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率;
- (d) 应急基金在资源总数中所占百分比。

18. 委员会注意到 2000-2001 两年期方案概算概要 (A/53/220), 和建议大会进一步审议秘书长的 2000-2001 年方案概算概要内所载的所有方面问题, 考虑到各会员国在上述本节的讨论部分反映的意见和考虑到以下各点:

- (a) 初步概数应足以充分执行所有规定的方案和活动。
- (b) 应急基金的数量应占预算概要的 0.75%。
- (c) 优先事项应当是秘书长所提议经大会第 51/219 号决议核准的事项。
- (d) 初步指示性资源拨款, 预期节约的规定和发展帐户的规定应予优先进一步审查。
- (e) 大会应作为优先事项; 按照, 除其他外, 秘书长的报告 (A/C.5/51/57) 和咨询委员会对此的建议 (A/52/7/Add. 2) 审查关于资助特别政治任务的安排以及应付货币波动和通货膨胀的办法。