



Distr.
GENERAL

A/52/986
20 July 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 44 повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ДЕМОКРАТИИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 52/174 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1997 года, в которой Ассамблея продлила мандат компонента Организации Объединенных Наций в Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ) Организации американских государств/Организации Объединенных Наций до 31 декабря 1998 года и просила меня представить не менее двух докладов о ходе осуществления указанной резолюции. Настоящий доклад был подготовлен на основе консультаций с секретариатом Организации американских государств (ОАГ) и содержит обзор общего положения в области прав человека и демократии в Гаити, а также описание деятельности МГМГ после представления моего доклада от 18 ноября 1997 года (A/52/687). При общем числе наблюдателей в 80 человек, половина из которых привлечена на работу Организацией Объединенных Наций, МГМГ продолжает выполнять свои функции путем оказания организационной поддержки, содействия укреплению и защите прав человека и контроля за соблюдением прав личности и основных свобод. С возобновлением работы двух отделений в Пор-де-Пе (северо-запад) и Фор-Либерте (северо-восток) МГМГ восстановила постоянное присутствие во всех девяти районах страны.

2. МГМГ продолжает поддерживать связь и сотрудничать с Гражданской полицейской миссией Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ) как в Порт-о-Пренсе, так и на местах. Как и предыдущие миротворческие миссии, ГПМООНГ оказывает МГМГ материально-техническую и административную поддержку.

3. Политическая ситуация по-прежнему определялась кризисом, который поразил процесс выборов и деятельность политических институтов и продолжается уже более года. Лидеры бывшей правящей коалиции до сих пор не в состоянии преодолеть свои политические разногласия и взаимное недоверие и выработать компромисс в отношении выборов, состоявшихся в апреле 1997 года, и формирования нового кабинета. Неспособность находить компромиссные решения в духе демократического процесса и отсутствие гибкости в толковании и осуществлении конституции, для чего необходимо умело сочетать различные интересы и факторы, привели к тому, что не удалось выйти из сложившейся тупиковой ситуации. Видные национальные и международные деятели неоднократно высказывали опасения по поводу тяжелых социальных, политических и экономических последствий кризисной ситуации, и Соединенные Штаты выступают в качестве содействующей стороны, оказывающей добрые услуги. Президент Преваль провел консультации с представителями заинтересованных политических кругов, однако прогресс пока медленный, что порождает сомнения в отношении желаний сторон добиться урегулирования.

4. Продолжительный кризис отразился на стабильности политических институтов, поддерживающих демократический процесс, и еще больше пошатнул государственные структуры. Парламент, который находится в центре этих политических конфронтаций, отвлекается от выполнения своих законодательных функций и надзора за исполнительной властью и все больше теряет работоспособность. Это породило широкие, хотя и противоречащие конституции требования о его роспуске. Представители некоторых кругов поставили под сомнение беспристрастность и добросовестность президентской власти, которая обеспечивает нормальное функционирование всех институтов власти, когда она взяла на себя функции вакантной должности премьер-министра таким путем, что это стало напоминать традиционное президентское правление. Практически парализован Временный избирательный совет, число членов которого резко сократилось в результате ухода в отставку и естественного выбытия, а престиж подорван постоянной критикой, финансовыми скандалами и внутренними разногласиями. Существует широкий политический консенсус в отношении того, что его необходимо заменить новым, достойным доверия и транспарентным временным советом. Неуклонное ослабление представительных институтов создало вакуум, который пока не в состоянии заполнить первые шаги в направлении децентрализации. Население, занятое борьбой за выживание в ситуации, которая оставляет мало надежд на лучшее будущее, стало безразличным и все больше перестает интересоваться маневрами политических лидеров, которые, по его мнению, не решают самых главных вопросов: нищета, инфляция, безработица и эффективное руководство. Международные неправительственные организации, такие, как Международная академия мира, выступили с инициативами для расширения и укрепления диалога консенсуса по этим и другим вопросам среди основных представителей широкого спектра политических, трудовых, гражданских и деловых кругов. Позитивный отклик на эти инициативы свидетельствует о необходимости проведения всеобъемлющего диалога в духе взаимоуважения, открытости и терпимости.

5. Каких-либо крупных вспышек политического насилия или эскалации политической напряженности не отмечено. Единственным примечательным событием является ужесточение тона политического диалога между некоторыми сторонами, особенно в связи с предстоящими изменениями на политической арене, а также в связи с возрождением деятелей из политического небытия. Вместе с тем продолжающийся кризис создал напряженность и привел к ослаблению государственной власти, что затрудняет функционирование и укрепление институтов, имеющих важнейшее значение для поддержания правопорядка, соблюдения прав человека и обеспечения господства права. гаитянская национальная полиция сталкивается с ростом беззакония и вооруженной преступности, расширением оборота наркотиков, а также эпизодическими гражданскими беспорядками. Она прилагает усилия для сохранения дисциплины и наказания правонарушений, однако периодически прибегает к грубой тактике.

6. Общественность по-прежнему активно выступает за борьбу с безнаказанностью и значительное улучшение работы системы отправления правосудия. В итоге все более явно обнаруживаются недостатки и неэффективность существующей судебной системы, а также связанные с этим нарушения гарантий должного судопроизводства и иных гарантий. Прогресс в области разработки судебной реформы и повышения эффективности существующей системы не оправдывает ожиданий. Кризис также препятствует развитию, от которого зависят экономические и социальные права подавляющего большинства населения. Короче говоря, на фоне внешней стабильности в стране нельзя забывать о необходимости безотлагательно возобновить процесс демократизации и социально-экономического развития.

III. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПОЛОЖЕНИЕМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Гаитянская национальная полиция

7. Гаитянская национальная полиция продолжает осуществлять свою программу организационного укрепления и добиваться успехов в обеспечении правопорядка. Благодаря назначению 50 инспекторов, которые прошли четырехмесячную подготовку, и выдаче формы сотрудникам полиции высокого ранга удалось еще более укрепить систему командования и субординацию. Вместе с тем необходимо уделять больше внимания контролю за административными аспектами и внутренней дисциплиной. Улучшается положение в области систематического представления отчетности и сбора статистики преступлений. В штаб-квартире уголовной полиции была создана база данных, куда будет стекаться информация о преступлениях и подозреваемых. Необходимо разработать гарантии для защиты прав людей, чтобы их считали невиновными до вынесения судебного решения. Постепенно формирующийся следственный потенциал гаитянской национальной полиции позволил ликвидировать вооруженные бандитские группировки и организованные системы кражи автомобилей, а также увеличить число арестов подозреваемых. Что касается борьбы с общественными беспорядками, то было усилено второе подразделение особого назначения и укреплены столичные региональные подразделения. Направление сотрудников второго подразделения особого назначения на патрулирование улиц Порт-о-Пренса было в целом встречено положительно и способствовало укреплению чувства безопасности. Вместе с тем были высказаны опасения относительно нечетко сформулированных задач специальных подразделений, правил применения силы, системы подчинения и опознания (учитывая, что различные подразделения особого назначения носят похожую черную форму). Эти вопросы были обсуждены МГМГ с гаитянской национальной полицией и ГПМООНГ.

8. Несмотря на то, что удалось добиться существенных успехов, полиция по-прежнему испытывает трудности материально-технического и иного рода, особенно мелкие провинциальные отделения полиции, где недостаточный контроль и нехватка средств (в частности, исправных автомашин и средств связи) являются причинами возникновения чувства изоляции, отсутствия стимулов и неявки на службу. Забастовка, проведенная сотрудниками полиции, недовольными увеличением продолжительности своего рабочего дня, подчеркнула потенциальную слабость этого учреждения. Были объявлены планы развертывания полицейских сил в сельских районах, в которых в настоящее время отсутствует полицейский контроль, однако власти пока не завершили работу над этим проектом, который предусматривает наём и направление трех сотрудников в каждую из 565 общинных секций.

9. Контроль за соблюдением полицией прав человека по-прежнему является одним из важнейших видов деятельности Миссии. Хотя, как представляется, жалобы на недопустимое

поведение полицейских, находящихся не при исполнении служебных обязанностей, сократились, в некоторых основных отделениях полиции в стране, согласно сообщениям, слишком часто имеют место случаи жестокого и грубого обращения. С января по май 1998 года МГМГ получила 150 сообщений о случаях избиения подозреваемых преступников и получила подтверждение многих из них путем опроса свидетелей и задержанных, некоторые из которых продемонстрировали травмы или следы на теле, подтверждающие их заявления. Эти случаи свидетельствуют об ухудшении обращения с задержанными, находящимися под стражей в полиции. Они также показали нежелание некоторых начальников выполнять свои дисциплинарные функции или, что еще хуже, их терпимость к такой практике и даже попустительство. Самым серьезным документально подтвержденным случаем за этот отчетный период является случай, когда задержанного, по-видимому, зверски избили в отделении полиции в Кап-Аитьене, после чего он умер у дверей местной тюрьмы, где полиция бросила его, поскольку тюремные власти отказались принять его из-за его состояния. Особое беспокойство вызывают такие случаи жестокого обращения, как сигаретные ожоги, kalot marasa (одновременное нанесение ударов по ушам, что может повредить барабанные перепонки), завязывание глаз во время допроса и в одном случае сообщение о том, что задержанному раздавили палец плоскогубцами. По требованию МГМГ некоторые начальники региональных и местных отделений полиции дали указания положить конец таким злоупотреблениям. В июне, например, главный комиссар западного департамента направил всем полицейским комиссарам в столичном районе циркуляр, предупреждающий их о том, что они будут нести ответственность за случаи жестокого обращения, если они не приняли превентивных мер. Вместе с тем необходимо, чтобы начальники продолжали осуществлять контроль во избежание того, чтобы практика жестокого обращения не получила широкого распространения в полиции.

10. Необходимо также принять меры к тому, чтобы подозреваемые не задерживались под стражей дольше предусмотренного в конституции срока в 48 часов без доставки к судье. Такая практика сложилась вследствие необходимости проведения полицейских расследований. В некоторых случаях мировые судьи или государственные прокуроры незаконно принимали постановления о продлении срока содержания под стражей. МГМГ начала обсуждение этого вопроса с полицейскими властями.

11. Подразделения гаитянской национальной полиции особого назначения были подвергнуты острой критике в связи с их действиями в Миребале в феврале и Мило в марте. В Миребале после того, как полиция якобы застрелила одного гражданина, а затем произошел самосуд над полицейским комиссаром. Эти подразделения были обвинены в преследованиях, незаконном задержании и избиениях. В Мило их обвинили в том, что они разрушили здание местной радиостанции и стреляли в ее сторожа, после того как члены одной из местных организаций якобы сожгли винокуренное предприятие. МГМГ выразила свою озабоченность по поводу поведения полицейских в ходе этих операций правительству и полицейскому начальству, а также в соответствующем пресс-релизе. Обычная полиция также подвергалась критике за проявленную жестокость при проведении обыска в клинике, управляемой женской организацией в Порт-о-Пренсе, хотя нанесенный клинике ущерб, видимо, не был столь серьезным, как сообщалось.

12. За первые пять месяцев этого года поступили сообщения о 13 совершенных полицией убийствах по сравнению с 22 за тот же период 1997 года. Такое снижение особенно заметно в Порт-о-Пренсе, где с конца марта отмечено лишь два убийства. Ранее поступили сообщения о семи случаях, четыре из которых, похоже, были нарушениями прав человека. Особую озабоченность вызывают сообщения о внесудебных казнях двух подозреваемых членов бандитских формирований из Ситэ-Солей. Совершенные полицией убийства, особенно в криминогенном районе Ситэ-Солей, произошли после того, как несколько полицейских, находившихся не при исполнении

служебных обязанностей, было убито членами вооруженных бандитских формирований. На сегодняшний день убито 43 сотрудника гаитянской национальной полиции, 11 из них – в 1998 году.

13. Хотя все больше внимания уделяется условиям службы рядовых сотрудников гаитянской национальной полиции, управление генерального инспектора продолжает уделять особое внимание укреплению подотчетности. В этой связи основной упор делается на борьбе с причастностью полиции к торговле наркотиками, вооруженным бандитским формированиям и иным преступлениям. Действительно, в связи с такими обвинениями несколько полицейских было отстранено от службы, уволено и/или взято под стражу. В целом в течение первых пяти месяцев этого года 292 полицейских было отстранено от службы, 72 уволено, а в отношении 332 были приняты дисциплинарные меры. Были также проведены расследования серьезных инцидентов, упомянутых в пункте 11 выше. Вместе с тем, как сообщалось ранее (A/52/687, пункт 14), те, кто виновен во внесудебных казнях, избиениях и других формах жестокого обращения, приведших в некоторых случаях к гибели людей, не подвергались наказаниям на систематической основе. На работе управления генерального инспектора положительно сказались активное участие и техническое содействие гражданских полицейских и технических советников (проекты Программы развития Организации Объединенных Наций и двусторонние проекты). Требования общественности принять жесткие меры к вооруженным преступникам и возможная реакция со стороны рядовых полицейских еще более затруднили и без того сложную задачу полицейского начальства, заключающуюся в том, чтобы обеспечить одновременно внутреннюю дисциплину, высокий моральный дух и эффективность борьбы с преступностью.

14. Новым явлением в области подотчетности полиции был тот факт, что парламент сыграл определенную роль в расследовании двух из упомянутых выше серьезных инцидентов, а также вызвал высшие полицейские чины и работников прокурорского надзора в парламентские комитеты для дачи показаний по вопросам, касающимся правопорядка. Однако слабость судебной власти по-прежнему подрывает усилия управления генерального инспектора по преследованию сотрудников, виновных в злоупотреблениях или совершении преступлений. Например, в марте под надуманным предлогом был освобожден сотрудник полиции, причастный к многочисленным инцидентам и осужденный за убийство одного человека и нанесение телесных повреждений ряду других лиц. В большинстве случаев не возбуждалось судебное преследование в связи с совершенными полицией убийствами при подозрительных обстоятельствах, и судьи не возбуждали дела по случаям жестокого обращения, даже когда представшие перед ними задержанные имели видимые травмы. МГМГ продолжала требовать назначения специального прокурора по делам о преступлениях и злоупотреблениях, совершаемых полицией. В то же время Миссия выразила сомнения в законности административных процедур, которые заключаются в лишении подозреваемого полицейского свободы на определенный срок в дисциплинарном порядке (изоляция).

15. МГМГ продолжала сотрудничать с гаитянской национальной полицией и ГПМООНГ в вопросах подготовки кадров, как на местах, так и в Полицейской академии. Миссия совместно с Полицейской академией разрабатывает экспериментальный курс в шести частях по вопросам несения участковой полицейской службы, который будет включать вводную часть по методам урегулирования конфликтных ситуаций. МГМГ также обеспечит дополнительное обучение гаитянских инструкторов по вопросам прав человека, которые проведут курсы для приблизительно 575 новобранцев. На местах важнейшей задачей остается обучение ведению журнала учета задержаний, поскольку во многих отделениях полиции отмечены случаи нарушения учета. В целях устранения других тревожных тенденций, таких, как нарушение процедур содержания под стражей в полиции и жестокое обращение (A/52/687, пункты 14 и 15), региональные отделения Миссии организовали семинары по конкретным вопросам прав человека/права при технической поддержке ГПМООНГ. Кроме того, Миссия подготовила более общий семинар для сотрудников гаитянской

национальной полиции по вопросам прав человека, который охватывает такие темы, как навыки общения, ответственность представителей государственной власти и взаимоотношения между полицией и населением. Этот четырехдневный семинар был проведен в нескольких провинциях. Конкретные исследования, представленные на этих семинарах, были подготовлены на основе инцидентов, по которым Миссия провела расследования в рамках своей деятельности по контролю за соблюдением прав человека. Полицейские выразили признательность в связи с тем, что эти семинары дали им возможность проанализировать и обсудить серьезные вопросы, касающиеся их работы и морального состояния. Эти семинары также способствовали более глубокому пониманию роли МГМГ.

В. Местные органы власти/охранные подразделения

16. Вопросы разоружения сотрудников муниципальных охранных подразделений и контроля за частными охранными предприятиями были подняты директором гаитянской национальной полиции и министерством внутренних дел, которые хотели получить последнюю информацию о вооружении и методах работы этих подразделений.

17. Со своей стороны, Миссия выразила озабоченность в связи с сообщениями о нарушениях, совершенных официальными лицами, включая запугивание представителей судебной власти и незаконное распределение государственной земли, которое привело к столкновениям между ее получателями и полицией. Она также рассмотрела сообщения о незаконных арестах и задержаниях, случаях жестокого обращения и вымогательства со стороны членов совета общинного управления, которые из-за отсутствия полиции все чаще берут на себя функции по охране правопорядка в сельских районах.

С. Тюрьмы и центры содержания под стражей

18. Наблюдатели по всей стране продолжали осуществлять контроль за условиями содержания под стражей и состоянием дел задержанных в целях ускорения их рассмотрения. Они также тесно взаимодействовали с сотрудниками по учету в тюрьмах в целях улучшения тюремной отчетности, поскольку недостатки в этой области влекут за собой нарушения, включая задержание лиц под стражей после истечения их приговора.

19. Несмотря на некоторую модернизацию тюремных зданий, например обновление государственной тюрьмы и открытие новой тюрьмы в Карефуа, условия содержания под стражей ухудшились. Количество заключенных резко увеличилось в связи с медленным рассмотрением дел в судах и увеличением числа совершаемых полицией арестов. Проведенный МГМГ в апреле обзор показал, что в 19 тюрьмах содержатся свыше 3300 человек, из которых по делам лишь 626 (около 19 процентов) были вынесены приговоры. Это привело к переполненности тюрем, нехватке продовольствия и порождает все большие опасения по поводу безопасности. В некоторых тюрьмах ужасающие санитарные условия, ограниченное время прогулок и серьезные недостатки в области оказания медицинской помощи создали опасность для состояния здоровья заключенных. В самой государственной тюрьме с начала года умерли 27 заключенных, т.е. почти столько же, сколько и за весь 1997 год.

20. В результате тюремной охране становится все сложнее поддерживать свою власть и сохранять дисциплину. Миссия зафиксировала резкое увеличение числа сообщений о случаях избиений и иных форм жестокого обращения со стороны тюремной охраны в 1998 году, в том числе первое сообщение о смерти заключенного вследствие жестоких побоев. Обвиняемый в этом тюремный охранник был заключен под стражу, и по его делу незамедлительно началось судебное расследование. По результатам административных расследований по ряду других дел о случаях

жестокости обращения были приняты конкретные меры. В апреле 1998 года МГМГ выпустила меморандум, в котором довела до сведения тюремных властей свою озабоченность по поводу случаев жестокого обращения с задержанными и свои рекомендации.

21. Наем и обучение около 500 новых тюремных охранников, начавшиеся в мае 1998 года, в конечном итоге будут способствовать снятию остроты некоторых из этих проблем. МГМГ было предложено представить материалы по вопросам прав человека в ходе этого обучения.

22. Как сообщалось ранее, реформа тюремной системы, проводимая по инициативе ПРООН, замедлилась вследствие передачи тюрем в ведение гаитянской национальной полиции. До сих пор не приняты правила внутреннего распорядка в тюрьмах, кодекс поведения тюремной охраны и официальные процедуры для проведения разбирательств и наказания за злоупотребления, совершаемые охраной, входящей в национальную тюремную администрацию (АПЕНА). В случае необходимости МГМГ готова оказать техническую помощь.

23. Особое внимание вновь было уделено вопросу о находящихся под стражей несовершеннолетних. Миссия продолжала подчеркивать необходимость создания в полной мере функционирующего суда по делам несовершеннолетних и специального центра для несовершеннолетних правонарушителей. Тем временем осуществление при спонсорстве ЮНИСЕФ экспериментальной программы обучения для группы несовершеннолетних, находящихся в тюремном заключении, является важным шагом на пути к улучшению условий их содержания и к их реабилитации.

D. Система отправления правосудия

24. Несмотря на различного рода трудности, работа гаитянского правительства по реформе судебной системы медленно продвигается вперед. В апреле 1998 года парламент принял закон о судебной реформе. МГМГ продолжала сотрудничать с Подготовительной комиссией по судебной-правовой реформе. В декабре Комиссия завершила подготовку своего документа с изложением проекта общей политики. В докладе основное внимание уделяется вопросам доступа к правосудию, независимости судебной власти, принятию положений о надлежащем судопроизводстве, основанных на конституции и ратифицированных Гаити международных договорах, а также разработке согласительных процедур. Большое значение придается широкому участию общественности в преобразовании судебной-правовой системы. С января этот документ распространяется для обсуждения и представления замечаний, однако его необходимо дополнить административным документом и планом действий. Необходимо улучшить взаимодействие между Подготовительной комиссией по судебной-правовой реформе и другими учреждениями (ассоциациями адвокатов, юридическими институтами и судебным институтом), которые должны сыграть важную роль в осуществлении реформы. Необходимо также добиться более тесной координации между правительством и парламентом в отношении вопросов и проектов судебной-правовой реформы. Гаитянские власти и международные доноры при активном участии МГМГ провели встречу в начале июля для оценки различных разрабатываемых проектов в системе отправления правосудия и укрепления их координации в осуществлении судебной реформы. С этой целью было достигнуто соглашение по ряду краткосрочных мероприятий в целях совершенствования функционирования судебной системы.

25. Ряд административных мер, принятых за последние шесть месяцев, должен способствовать повышению эффективности работы государственных прокуроров и судей. При материально-технической поддержке МГМГ проводится инвентарная опись оборудования всех следственных органов, а судьям, занимающимся рассмотрением дел, были направлены реестры дел в целях содействия рассмотрению дел и сбору статистических данных. Два консультанта, спонсором

которых выступила МГМГ по просьбе министерства юстиции, изучили экспериментальную систему осуществления прокурорского надзора за рассмотрением дел. Они рекомендовали расширить ее применение с 6 судебных округов, в которых она внедрена в настоящее время, до всех 15 и обеспечить дополнительную подготовку без отрыва от основных функций, чтобы способствовать ее внедрению.

26. МГМГ провела для сотрудников судебных органов – на базе судебной школы и в провинциях – ряд семинаров, которые охватывали такие темы, как habeas corpus, применение международных договоров о правах человека в гаитянских судах, права несовершеннолетних при отправлении правосудия и методы примирения и посредничества. В мае 1998 года первая группа из 60 судей прошла шестимесячный теоретический и практический курс и закончила судебную школу. Можно надеяться, что эти судьи будут способствовать значительному улучшению системы отправления правосудия.

27. Как указывалось выше, серьезной проблемой по-прежнему является незаконное или продолжительное содержание под стражей до суда. Сохраняется традиционная, хотя и незаконная, практика задержания людей за невыплату гражданских долгов, за так называемую "северную деятельность" и за неуважение родителей. И вообще, досудебное задержание, как правило, считается приемлемой формой наказания. Такой подход не только противоречит основополагающему судебному канону презумпции невиновности, но и открывает возможности для потенциальных злоупотреблений процедурами ареста и содержания под стражей и подрывает усилия по укреплению уважения к надлежащему судопроизводству и господству права. Точно так же нельзя допускать, чтобы политические соображения и соображения безопасности перевешивали требования о бремени доказывания на весах правосудия при принятии решений об аресте и заключении под стражу, и они не должны препятствовать оперативному выполнению государственными прокурорами судебных решений об освобождении заключенных из-под стражи. Свежим примером этой тревожной тенденции является случай известного адвоката Оснера Феври, который с марта 1998 года находится под стражей по обвинению в совершении нападения, несмотря на судебные постановления о его освобождении, принятые вне судебного заседания и в судебном заседании. Миссия неоднократно высказывала свою озабоченность и беспокойство соответствующим властям, как публично, так и в конфиденциальной переписке, по поводу несоблюдения судебных решений, а также продолжительного и подчас произвольного лишения свободы лиц, подозреваемых в совершении серьезных, но не рассмотренных в судебном порядке преступлений. Некоторые из таких задержанных, например г-да Эванс Франсуа, Клод Рэймон и Патрик Мойс, находятся в тюрьме более двух лет, несмотря на постановления об их освобождении из-под стражи и/или практически пустые судебные досье или их отсутствие.

28. МГМГ тесно сотрудничает с сотрудниками судебной и пенитенциарной системы в целях ускорения разбирательства по многочисленным делам лиц, находящихся под стражей длительное время без судебного разбирательства. Некоторые судьи и государственные прокуроры проявили решимость добиваться повышения эффективности отправления правосудия, противостоять давлению общественности и преодолевать другие трудности. Другим не хватает необходимых стимулов и компетентности. В ряде районов Миссия организовала однодневные практикумы для рассмотрения вопросов продолжительного содержания под стражей до суда, которые позволили конструктивно обсудить выходы из сложившейся ситуации. Министерство юстиции также приняло меры для решения этого вопроса. В государственной тюрьме был создан отдел в составе помощника государственного прокурора, судебного инспектора и делопроизводителя для более оперативного рассмотрения дел о досудебном содержании под стражей. Недавно всем судьям был направлен циркуляр с напоминанием об их обязанности ежемесячно посещать тюрьмы и центры содержания под стражей. Эти посещения должны проходить под контролем судебных инспекторов. Кроме того, сотрудники министерства также приступили к сбору судебной статистики для контроля за

деятельностью судебных работников. Эти меры должны привести к более тщательному судебному разбирательству по делам задержанных.

29. Отношения между сотрудниками судебных органов и полицейскими подчас натянутые. Полиция критиковала судебные органы, обвиняя их в том, что они безосновательно выпускают задержанных, а представители судебной власти обвинили полицию в том, что она не выполняет судебные постановления. В целях достижения более глубокого понимания их роли МГМГ содействовала проведению совещаний между представителями различных учреждений. Кроме того, консультант МГМГ по уголовным расследованиям подготовил проект плана для совместного обучения сотрудников уголовной полиции, судов и государственной прокуратуры. Министерство юстиции недавно направило в судебную школу инструкции по реализации этого предложения.

Е. Управление омбудсмена

30. Управление омбудсмена является одним из важнейших механизмов защиты прав человека. Его организационное развитие сдерживалось бюджетными трудностями и задержками в назначении заместителя и консультативного совета. Хотя управление получает жалобы, его пока не воспринимают как очевидную инстанцию, куда можно обращаться с жалобами на нарушения. Ранее в этом году оно организовало конференцию для обсуждения вопроса о возможном расширении его мандата. Управление, которому МГМГ до недавнего времени оказывала техническую помощь, должно еще более укрепить свою нынешнюю структуру.

Ф. Безнаказанность, возмещение жертвам уже совершенных нарушений и их реабилитация

31. Более заметной стала деятельность организованных групп жертв государственного переворота, особенно в связи с нынешними еженедельными демонстрациями перед Национальным дворцом в Порт-о-Пренсе и в Ле-Ке. Движение жертв организованного насилия провело исследование для выявления групп жертв, которые могут иметь право на возмещение/реабилитацию. Это исследование завершилось проведением в мае национальной конференции с участием 60 делегатов для обсуждения выводов доклада и вынесения рекомендаций в отношении национальной политики. МГМГ оказывает помощь этому движению и другим организациям по поддержке потерпевших, таким, как Фонд 30 сентября. Миссия намеревалась и далее стимулировать обсуждение вопроса о безнаказанности путем общественных выступлений и подготовки к публикации документа, включающего проект принципов Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

32. Поскольку ширятся публичные обсуждения вопросов о безнаказанности и возмещении, а также заинтересованность и осведомленность в этих вопросах, министерство юстиции создало специальное управление – Бюро по привлечению к ответственности – для урегулирования вопроса о возмещении жертвам периода государственного переворота. При бюджете в 60 млн. гурдов это управление занимается тремя основными вопросами: социальная, экономическая и правовая/медицинская помощь. Необходимо разработать строгие руководящие принципы в отношении выбора жертв/проектов. В ближайшее время будет завершен экспериментальный проект, предусматривающий восстановление домов, разрушенных военными в южном районе. По поступившей недавно просьбе Бюро МГМГ в настоящее время распространяет по всей стране копии доклада Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости за февраль 1996 года.

33. После назначения специального координатора министерства юстиции по разбирательству дела о массовом убийстве в Работо и укрепления системы отправления правосудия в Гонаиве удалось добиться определенных успехов в судебном расследовании и было произведено несколько новых

арестов. По просьбе соответствующего суда и потерпевших МГМГ представила собранную ею информацию в отношении массовых убийств во время государственного переворота. Она также выступила спонсором возвращения в Гаити двух антропологов-криминалистов и эксперта по ДНК, чтобы они могли представить свои выводы суду по этому делу. В пресс-релизе по случаю четвертой годовщины массового убийства в Работо Миссия вновь обратилась с призывом передать гаитянским властям документы вооруженных сил Революционного фронта за развитие и прогресс Гаити, конфискованные вооруженными силами Соединенных Штатов в 1994 году, считая, что они могут способствовать судебному преследованию за совершенные нарушения прав человека. Ходатайства о выдаче членов высшего военного командования в контексте расследования дела в Работо, как сообщалось, были отвергнуты принимающими странами по юридическим мотивам.

34. Лишь в немногих других делах, связанных с нарушениями прав человека во время государственного переворота, отмечен прогресс в судебном разбирательстве, хотя в некоторых случаях были произведены отдельные аресты. Недавно были приняты решения возбудить или возобновить разбирательство по двум делам о нарушениях, которые были совершены до государственного переворота и преданы забвению.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

35. Программы Миссии по укреплению прав человека охватывают конкретные группы благодаря проведению учебных семинаров, а также население в целом благодаря информационным и культурным программам. В целях повышения эффективности ее материалов и стратегий по укреплению прав человека МГМГ провела внутреннюю оценку результативности, сильных и слабых сторон своих просветительских программ и внешнюю оценку своих радио- и телевизионных передач. В настоящее время завершается подготовка всех выводов этой деятельности по оценке.

36. Несколько приблизилось достижение долгожданной цели интеграции прав человека и гражданского просвещения в школьной учебной программе, когда министерство просвещения обратилось к МГМГ, а также гаитянским неправительственным организациям (НПО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) принять участие в рабочей комиссии по гражданскому просвещению для разработки учебной программы и учебных пособий для начальной школы.

37. Педагогические и организационные навыки пропагандистов, подготовленных МГМГ, были расширены путем проведения в стране ряда двухдневных семинаров. При поддержке МГМГ эти инструкторы продолжали проводить семинары по вопросам прав и обязанностей граждан в демократическом обществе. Миссия ставит себе задачу укрепления системы местных инструкторов к концу года.

38. Была также проведена оценка программы МГМГ по урегулированию конфликтов ненасильственными методами при специальной технической и финансовой поддержке со стороны подразделения ОАГ по укреплению демократии. В результате основное внимание было уделено обучению судей и полицейских методам посредничества и более широкому распространению информации о деятельности Миссии в этой относительно малоизвестной области в Гаити. Что касается судей, то в январе все 60 слушателей судебной школы прошли двухдневный курс по вопросам посредничества, а в нескольких районах были проведены соответствующие мероприятия для судей. Предпринята оценка применения судьями методов посредничества в округе Артибонит. В Артибоните завершается работа с группами сельского населения и будет подготовлен соответствующий доклад.

39. Укрепление потенциала правозащитных организаций по-прежнему является одним из основных направлений деятельности по укреплению новых групп, занимающихся вопросами контроля за условиями содержания в тюрьмах и отделениях полиции. В январе при поддержке МГМГ был проведен двухдневный семинар для оценки развития Рабочей группы НПО для посещения тюрем и центров содержания под стражей. Впоследствии было создано два новых местных комитета и их общее число достигло семи. Большинство крупных гаитянских правозащитных групп входит в систему, которая занимается вопросами реабилитации, поиском альтернатив лишению свободы и контролем. Между этими комитетами и местными и национальными сотрудниками пенитенциарной системы был установлен конструктивный диалог.

40. Миссия продолжала поддерживать хорошие рабочие отношения с основными местными правозащитными НПО и оказывать по их просьбе техническую поддержку и поддержку в области подготовки кадров. В последние два года Миссия регулярно проводила учебные семинары по вопросам контроля за соблюдением прав человека для групп лиц, сотрудничающих с Национальной коалицией по правам гаитян. Другая крупная правозащитная организация – Форум гаитянских организаций по правам человека – сейчас создает национальную сеть контролеров. В ходе недавнего совещания между директорами МГМГ и руководителями этого Форума, который состоит из девяти членов, Миссия предложила свою помощь в этой области.

41. Празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека стало одной из главных тем пропагандистских мероприятий Миссии. Сейчас проводится ряд программ при широком участии местных партнеров и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Начато массовое распространение текста Всеобщей декларации на креольском языке, и МГМГ оказывает основную поддержку предпринятой ЮНЕСКО программе, состоящей из конкурсов и учебных программ, которая должна охватить 15 000 школ. В числе разрабатываемых мероприятий можно назвать дебаты по радио, сбор материалов по правам человека для библиотек, выпуск компакт-диска с музыкой по тематике прав человека, передвижную выставку и программы для театров и кино. Одна из первых инициатив – это участие рекламной платформы МГМГ на карнавале в Жакмеле в феврале.

42. После добавления 15 некоммерческих общинных радиостанций в систему МГМГ стало входить 58 радиостанций и 14 телестанций, передающих краткую информацию и программы по вопросам гражданского просвещения. Завершена подготовка радиопрограмм, посвященных борьбе с безнаказанностью, а также суммарным казням¹. В мае началась трансляция новых серий коротких радио- и телепередач по теме роли граждан в обеспечении функционирования системы правосудия. В настоящее время МГМГ выступает спонсором программ гражданского просвещения в ряде городов, где представители местных властей, главным образом судебных органов и полиции, проводят выступления и отвечают на вопросы населения. При поддержке МГМГ и ГПМООНГ национальное телевидение Гаити приступило к работе над серией пятичасовых программ по правам человека, которые будут транслироваться позднее в 1998 году.

V. ВЫВОД

43. На первый взгляд, положение в области прав человека в Гаити представляется относительно благополучным, несмотря на некоторые недостатки в том, что касается основных свобод и свободы личности. Однако организационное строительство серьезным образом сдерживается продолжением политического кризиса. Поскольку вина за кризис возлагается на политическое руководство, он оказывает негативное и дестабилизирующее воздействие не только на государственную власть, но и на поведение госучреждений. Несмотря на предпринимаемые полицией усилия по укреплению внутренней дисциплины, тревожные тенденции, касающиеся

причастности полиции к совершению преступлений и обороту наркотиков, жестокого обращения с людьми, задержанными полицией, и использования закона в карательных целях, являются симптомами ослабления влияния госучреждений и чувства ответственности. Таким образом, продолжение кризиса будет создавать все более неблагоприятные условия для развития и укрепления учреждений, отвечающих за поддержание правопорядка, обеспечение уважения прав человека и господства права. В таких условиях работа МГМГ по наблюдению, пропаганде и организационному строительству по-прежнему является важнейшим вкладом в усилия гаитянских властей по борьбе с безнаказанностью, обеспечению подотчетности государственных служащих за их действия, а также по реформе и укреплению этих важнейших институтов.

Примечания

¹ Совершаемые населением расправы над подозреваемыми преступниками или предполагаемыми колдунами по-прежнему являются причиной озабоченности. Как сообщалось, в 1998 году в ходе 28 инцидентов убито 53 человека (за тот же период в прошлом году было убито 59 человек в 33 инцидентах).
