

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ИНДИИ ОТ 2 ИЮНЯ 1998 ГОДА
НА ИМЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ КОНФЕРЕНЦИИ, ПРЕПРОВОЖДАЮЩЕЕ
ТЕКСТ СПРАВКИ "ЭВОЛЮЦИЯ ЯДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ ИНДИИ",
ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ОБЕИМ ПАЛАТАМ ПАРЛАМЕНТА ИНДИИ

Настоящим имею честь препроводить копию справки "Эволюция ядерной политики Индии", представленной обеим палатам парламента Индии.

Буду признательна за распространение вышеупомянутого текста в качестве официального документа Конференции по разоружению.

(Подпись)

Савитри Кунади
Посол
Постоянный представитель

ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ПАЛАТЕ СПРАВКА
ОБ
ЭВОЛЮЦИИ ЯДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ ИНДИИ

* * *

1. Правительство 11 мая с.г. выпустило заявление с объявлением о том, что Индия успешно провела три подземных ядерных испытания на покаранском полигоне. Два дня спустя, после проведения еще двух подземных субкилотонных испытаний, правительство объявило о завершении запланированной серии испытаний. Три подземных ядерных испытания, произведенных 11 мая в 15 мая 45 мин., состояли в испытании трех разных устройств: ядерного устройства, маломощного субкилотонного устройства и термоядерного устройства. Два испытания, произведенных 13 мая в 12 час. 21 мин., также были связаны с испытаниями маломощных устройств в субкилотонном диапазоне. Результаты этих испытаний соответствовали ожиданиям наших ученых.

2. В 1947 году, когда Индия оформилась в качестве свободной страны и заняла свое законное место в сообществе наций, уже занялась заря ядерного века. И тогда наши руководители приняли кардинальное решение: они избрали курс опоры на свои силы, а также свободу мысли и действий. Мы отвергли парадигму "холодной войны", чьи тени уже маячили на горизонте, и вместо того, чтобы присоединиться к тому или другому блоку, мы избрали более трудный путь – путь неприсоединения. Но для этого потребовалось наращивать национальную мощь за счет своих собственных ресурсов, за счет своего мастерства и за счет творческого потенциала и самоотверженности народа. К числу изначальных инициатив, предпринятых нашим первым премьер-министром Джавахарламом Неру, относится развитие науки и культивирование научного подхода. Именно эта инициатива заложила основы для свершений 11 и 13 мая, что стало возможным благодаря образцовому сотрудничеству между учеными из департамента атомной энергетики и Организации по оборонным исследованиям и разработкам. Как тогда, так и сейчас разоружение было и остается основным постулатом нашей внешней политики. По сути дела, этот курс был и остается естественным делом для страны, которая вела свою уникальную борьбу за независимость на основе "ахимсы" и "сатьяграхи".

3. Развитие ядерной технологии преобразовало природу глобальной безопасности. Наши руководители рассудили, что ядерное оружие является не средством ведения войны, а средством массового уничтожения. И поэтому избавление мира от ядерного оружия укрепило бы не только безопасность Индии, но и безопасность всех стран. В этом принципиальный постулат нашей ядерной политики. В отсутствие универсального и недискриминационного разоружения мы не можем принять режим, который создает произвольное разделение между обладателями и необладателями ядерного оружия. Индия считает суверенным правом каждой страны выносить суждение относительно своих высших национальных интересов и осуществлять свой суверенный выбор.

Мы поддерживаем принцип равных и законных интересов безопасности стран и считаем его суверенным правом. В то же время наши руководители быстро осознали, что ядерная технология таит в себе колоссальный потенциал для экономического развития, особенно для развивающихся стран, которые пытаются преодолеть технологические пробелы, образовавшиеся за долгие годы колониальной эксплуатации. Эти рассуждения получили отражение в принятии Закона об атомной энергетике от 1948 года, первого года нашей независимости. С тех пор все предпринимаемые нами многочисленные инициативы в области ядерного разоружения были гармоничным продолжением этих изначальных постулатов.

4. В 50-х годах состоялись надземные испытания ядерного оружия, и характерное грибовидное облако стало наглядным символом ядерного века. И тогда Индия по своему почину призвала к прекращению всех испытаний ядерного оружия в качестве первого шага к прекращению гонки ядерных вооружений. Выступая в Лок Сабхе 2 апреля 1954 года, вскоре после испытания крупной водородной бомбы, Джавахарлал Неру заявил, что ядерная, химическая и биологическая энергия и мощь не должны использоваться для создания оружия массового уничтожения. Он призвал к переговорам о запрещении и ликвидации ядерного оружия, а тем временем к соглашению о сохранении статус-кво с целью прекратить ядерные испытания. К тому времени в мире произошло менее 65 испытаний. Но наш призыв остался втуне. В 1963 году было заключено соглашение о запрещении испытаний в атмосфере, но к тому времени страны разработали технологии для проведения подземных ядерных испытаний, и гонка ядерных вооружений продолжалась не ослабевая. Прошло более трех десятилетий, и после того, как было проведено более 2000 испытаний, в 1996 году, после двух с половиной лет переговоров, в которых активное участие принимала Индия, был открыт для подписания Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний. В своем окончательном виде этот Договор оставлял желать много лучшего. Он не был ни всеобъемлющим, ни связанным с разоружением.

5. В 1963 году вместе с небольшой группой неприсоединившихся стран Индия выдвинула идею международного соглашения о нераспространении, по которому государства, обладающие ядерным оружием, согласились бы отказаться от своих арсеналов при условии, что другие страны воздержатся от разработки или приобретения такого оружия. Когда же почти 30 лет назад в 1968 году появился Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), такой баланс прав и обязанностей отсутствовал. В 60-х годах усилились наши тревоги по поводу безопасности. Но наше отвращение к ядерному оружию было так сильно, а наше желание избежать его приобретения было так горячо, что мы попытались получить от основных мировых ядерных держав гарантию национальной безопасности. Страны, к которым мы обратились за поддержкой и пониманием, сочли, что они не в состоянии предоставить нам гарантии, которые мы тогда добивались. И вот именно тогда и именно поэтому Индия четко заявила, что она не в состоянии подписать ДНЯО.

6. Лок Сабха проводила дебаты по ДНЯО 5 апреля 1968 года. Тогдашний премьер-министр покойная г-жа Индира Ганди заверила палату в том, что "мы будем руководствоваться исключительно своим собственным мирозерцанием и соображениями национальной безопасности". Она осветила недостатки ДНЯО и вместе с тем подчеркнула приверженность страны ядерному разоружению. Она предупредила палату и страну о том, "что неподписание Договора может навлечь на страну много трудностей. Оно может означать прекращение содействия и прекращение помощи. Поскольку мы принимаем это решение вместе, нам надо будет всем вместе столкнуться и с его последствиями". Этот момент носил поворотный характер. Тогда настоящая палата подкрепила решение правительства, отразив тем самым национальный консенсус.

7. Наше решение не подписывать ДНЯО было принято в соответствии с основной целью сохранения свободы мысли и действий. В 1974 году мы продемонстрировали свой ядерный потенциал. А после этого все чередующиеся правительства продолжали предпринимать все необходимые шаги в соответствии с такой решимостью и национальной волей, чтобы сохранить индийский ядерный выбор. В этом же состояла и основная причина того, что в 1996 году страна приняла решение не подписывать Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний (ДВЗИ) – решение, которое вновь снискало себе единодушное одобрение палаты. Тогда мы исходили из того, что подписание ДВЗИ серьезно ограничило бы ядерный потенциал Индии, сведя его до неприемлемо низкого уровня. Наши оговорки усугублялись и тем обстоятельством, что ДВЗИ не продвигал вперед процесс ядерного разоружения. Так что в обоих отношениях наши озабоченности в плане безопасности вновь оказывались неурегулированными. В 1996 году в ходе дискуссий на эту тему тогдашний министр иностранных дел г-н И.К. Гуджрал разъяснил настоящей палате те соображения, которыми руководствовалось правительство.

8. Между тем в 80-х и 90-х годах в результате ракетно-ядерного распространения происходило постепенное ухудшение нашей обстановки в сфере безопасности. У нас по соседству происходило наращивание ядерных вооружений и внедрение усовершенствованных систем доставки. Далее, в нашем регионе стала реальностью и такая картина, как подпольное приобретение ядерных материалов, ракет и соответствующих технологий. В этот период Индия стала жертвой поддерживаемого и подстрекаемого извне терроризма, акций боевиков и подпольной войны, ведущейся руками наемников.

9. Окончание "холодной войны" знаменует собой исторический водораздел XX столетия. Преобразив политический ландшафт Европы, оно мало что сделало для того, чтобы урегулировать озабоченности Индии по поводу безопасности. Наступивший в Европе относительный порядок не получил отражения в других частях света.

10. На глобальном уровне так и нет признаков того, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, предпринимали решительные и необратимые шаги по продвижению к миру, свободному от ядерного оружия. Но зато произошло бессрочное и безусловное продление действия ДНЯО, что увековечило существование ядерного оружия в руках у пяти

стран, которые также являются постоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих стран исповедуют доктрины, которые позволяют применять ядерное оружие первыми, и эти же страны осуществляют и программы модернизации своих ядерных арсеналов.

11. При таких обстоятельствах у Индии оставался маленький выбор. Ей нужно было принять необходимые меры к тому, чтобы в результате добровольного самоограничения не подвергся эрозии ядерный выбор страны, который культивировался и сохранялся на протяжении десятилетий. Поистине, такая эрозия обернулась бы необратимыми отрицательными последствиями для нашей безопасности. Таким образом, правительство столкнулось с трудным решением. Единственным критерием, которым оно руководствовалось, была национальная безопасность. Проведенные 11 и 13 мая испытания стали продолжением избранного политического курса, который вывел нашу страну на путь опоры на свои силы и независимости мысли и действий. Тем не менее наступают определенные моменты, когда избранный путь подводит к развилке и приходится принимать решение. Одним таким моментом в нашей ядерной истории стал 1968 год, затем - 1974 и 1996 годы. В каждый из таких моментов мы принимали верное решение, руководствуясь национальным интересом и черпая поддержку в национальном консенсусе. Решение 1998 года было рождено в горниле прежних решений, и оно стало возможным только потому, что в прошлом те решения были приняты правильно и вовремя.

12. В то время, когда события в сфере передовых технологий происходят захватывающими темпами, необходимо выявлять, апробировать и закреплять новые параметры, с тем чтобы поддерживать квалификацию на современном уровне и чтобы грядущие поколения ученых и инженеров были в состоянии опереться на работу своих предшественников. Именно для этого Индией и была проведена ограниченная серия из пяти испытаний. Она достигла поставленной цели. Данные, полученные в результате этих испытаний, имеют критическое значение для подтверждения наших возможностей в конструировании ядерного оружия разных уровней мощности применительно к разным видам применения и разным системам доставки. Кроме того, эти испытания существенно укрепили возможности наших ученых и инженеров в компьютерном имитационном моделировании новых конструкций и позволят им проводить субкритические эксперименты в будущем, если это будет сочтено необходимым. В плане технического потенциала наши ученые и инженеры располагают требуемыми ресурсами для того, чтобы обеспечить убедительное сдерживание.

13. Наша политика по отношению к своим соседям, а также по отношению к другим странам не претерпела изменений; Индия по-прежнему полностью привержена укреплению мира в условиях стабильности и урегулированию всех нерешенных проблем посредством двустороннего диалога и переговоров. Эти испытания не были направлены против какой-либо страны; их цель состояла в том, чтобы успокоить народ Индии в отношении его безопасности и убедительно показать, что данное правительство, как и предыдущие правительства, обладает возможностями и решимостью оградить свои интересы в области

национальной безопасности. Правительство будет и впредь вести предметный диалог с нашими соседями в целях улучшения отношений и расширения рамок нашего взаимодействия на взаимовыгодной основе. Укрепление доверия являет собой непрерывный процесс, и мы по-прежнему привержены ему. После проведения испытаний и в результате недостаточного понимания наших интересов безопасности некоторые страны были побуждены предпринять шаги, которые нас опечаливают. Мы ценим наши двусторонние отношения. Мы по-прежнему привержены диалогу и еще раз подтверждаем, что ограждение безопасности Индии не наносит ущерба интересам этих стран.

14. Индия является государством, обладающим ядерным оружием. Это – реальность, которую нельзя отрицать. Речь идет не о титуле, которого мы бы домогались, и не о статусе, который нам предоставили бы другие. Это – то, что преподнесли нации наши ученые и инженеры. Индии это причитается по праву – по праву одной шестой части человечества. Наш возросший потенциал повышает нашу ответственность, ответственность и обязанности могущества. Памятуя о своих международных обязательствах, Индия не будет применять это оружие для совершения агрессии или для эскалации угрозы против какой бы то ни было страны; это – оружие самообороны и обеспечения того, чтобы Индия, в свою очередь, также не подвергалась ядерным угрозам или шантажу. В 1994 году мы предложили, чтобы Индия и Пакистан совместно обязались не применять первыми свой ядерный потенциал друг против друга. Пользуясь случаем, правительство еще раз подтверждает свою готовность обсудить соглашение о неприменении оружия первыми с этой страной, а также с другими странами на двусторонней основе, либо в рамках коллективного форума. Индия не будет участвовать в гонке вооружений. Индия не будет также брать на вооружение или реанимировать доктрины "холодной войны". Индия остается приверженной основному принципу нашей внешней политики – убежденности в том, что глобальная ликвидация ядерного оружия повысит нашу безопасность, а также безопасность остальных стран мира. Она будет и впредь настоятельно призывать страны, и особенно другие государства, обладающие ядерным оружием, к принятию мер, которые вносили бы значимый вклад в достижение такой цели.

15. В прошлом был предпринят ряд инициатив. В 1978 году Индия предложила провести переговоры по международной конвенции, которая запретила бы применение или угрозу применения ядерного оружия. Затем, в 1982 году, последовала другая инициатива – призыв к "замораживанию" ядерных вооружений: к запрещению производства расщепляющихся материалов для целей оружия, а также производства ядерного оружия и его систем доставки. В 1988 году мы выдвинули план действий в целях поэтапной ликвидации всего ядерного оружия в конкретных хронологических рамках. Мы сожалеем, что эти предложения не нашли позитивного отклика со стороны других государств, обладающих ядерным оружием. Если бы они дали позитивный ответ, Индии не пришлось бы прибегать к нынешним испытаниям. В этом-то и состоит отличие нашего подхода к ядерному оружию от подхода других стран. Это отличие является краеугольным камнем нашей ядерной доктрины. Его особенностями являются сдержанность и стремление к полной ликвидации всего оружия массового уничтожения.

16. Мы будем и впредь поддерживать такие инициативы, предпринимаемые в индивидуальном или коллективном порядке странами Движения неприсоединения, которые неизменно придают первостепенное значение ядерному разоружению. Это было подтверждено совсем недавно, на прошлой неделе, на совещании стран - членов Движения неприсоединения на уровне министров, состоявшемся в Картахене, участники которого "вновь обратились с призывом к Конференции по разоружению учредить в самом первоочередном порядке специальный комитет для начала в 1998 году переговоров по поэтапной программе полной ликвидации ядерного оружия в конкретных хронологических рамках, в том числе по конвенции о ядерном оружии". Коллективный голос 113 стран Движения неприсоединения отражает подход к глобальному ядерному разоружению, которому по-прежнему привержена Индия. Одной из инициатив участников Движения неприсоединения, которой мы придаем большое значение, стало обращение в Международный Суд, в результате чего Международный Суд в своем консультативном заключении, вынесенном 8 июля 1996 года, единогласно заявил, что "существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем". Индия была одной из стран, обратившихся в Международный Суд по этому вопросу. Ни одно другое государство, обладающее ядерным оружием, не поддержало это заключение; наоборот, они старались принизить его значимость. Мы были и будем оставаться в авангарде стран, призывающих к открытию переговоров по конвенции о ядерном оружии, с тем чтобы эту проблему можно было решить в том же духе, как это было сделано в отношении двух других ужасных категорий оружия массового уничтожения - в рамках Конвенции по биологическому оружию и Конвенции по химическому оружию. В соответствии с нашей приверженностью всеобъемлющим, универсальным и недискриминационным подходам к разоружению Индия является первоначальной участницей обеих этих конвенций. Соответственно, Индия вскоре представит международному органу - Организации по запрещению химического оружия - план уничтожения своего химического оружия. Если мы принимаем обязательства, мы их выполняем.

17. Индия традиционно является открытой к внешнему миру. Наша глубокая приверженность многостороннему подходу проявляется в нашем активном участии в таких организациях, как Организация Объединенных Наций. В последние годы, действуя в соответствии с новыми требованиями, мы активно развивали региональное сотрудничество - в рамках Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Ассоциации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана, а также в качестве члена Регионального форума АСЕАН. Это участие также будет продолжаться и в будущем. Стратегии экономической либерализации, принятые в последние годы, усилили наши региональные и глобальные связи, и правительство будет углублять и укреплять эти связи.

18. Наша ядерная политика отмечена сдержанностью и открытостью. Она не противоречила никаким международным соглашениям ни в 1974 году, ни сегодня, в 1998 году. В последние годы наши озабоченности были доведены до сведения наших

собеседников. Сдержанность, проявлявшаяся в течение 24 лет после демонстрации нашего потенциала в 1974 году, сама по себе является уникальным примером. Однако сдержанность должна быть признаком силы. Она не может основываться на нерешительности или сомнениях. Сдержанность является действительной лишь тогда, когда сомнения устранены. Серия испытаний, проведенных Индией, ликвидировала сомнения. Соответствующие действия были тщательно взвешены как минимально необходимые для обеспечения того, что является неделимым элементом в наших расчетах национальной безопасности. Поэтому данное решение правительства нужно рассматривать как часть той традиции сдержанности, которая характеризовала нашу политику в последние 50 лет.

19. После проведения испытаний правительство уже заявило, что теперь Индия будет соблюдать добровольный мораторий и воздерживаться от проведения подземных испытательных ядерных взрывов. Оно указало также на готовность предпринять шаги для юридического оформления этого заявления. Таким образом, основное обязательство по ДВЗИ – воздерживаться от проведения испытательных ядерных взрывов – соблюдается. Это добровольное заявление призвано заверить международное сообщество в серьезности нашего отношения к значимому обязательству. Последующие решения будут приняты после того, как мы убедимся в обеспечении потребностей безопасности нашей страны.

20. Индия указала также на готовность участвовать в переговорах по договору о запрещении производства расщепляющегося материала на Конференции по разоружению в Женеве. Основная цель этого договора состоит в запрещении будущего производства расщепляющихся материалов для использования в ядерном оружии или ядерных взрывных устройствах. Индийский подход на этих переговорах будет сводиться к обеспечению того, чтобы этот договор обрел характер универсального и недискриминационного договора, подкрепленного эффективным механизмом проверки. Приступая к этим переговорам, мы будем пребывать в полной уверенности в адекватности и надежности инструмента сдерживания, каким является ядерное оружие нашей страны.

21. Индия поддерживает эффективный контроль за экспортом ядерных материалов, а также соответствующих технологий, хотя она и не является ни участницей ДНЯО, ни членом Группы ядерных поставщиков. Тем не менее Индия привержена идеям нераспространения и поддержания строгого экспортного контроля в интересах предотвращения утечки наших отечественных "ноу-хау" и технологий. Так, в этом отношении поведение Индии является более позитивным, чем у некоторых стран – участниц ДНЯО.

22. В прошлом Индия уже высказывала наши озабоченности по поводу несовершенства международного режима ядерного нераспространения. Она поясняла, что наша страна не в состоянии присоединиться к этому режиму, поскольку он не учитывает наши озабоченности в области безопасности. Они могли бы быть учтены посредством продвижения по пути к цели глобального ядерного разоружения, что, на наш взгляд, является оптимальным подходом. Поскольку этого не произошло, Индия была вынуждена оставаться в стороне от формировавшегося режима, с тем чтобы он не ограничивал свободу ее действий. Именно этим курсом мы неуклонно продолжали следовать на протяжении

последних трех десятилетий. Тот же самый конструктивный подход будет лежать в основе диалога Индии с теми странами, которым нужно убедиться в серьезности наших намерений и готовности приступить к работе в интересах удовлетворительного рассмотрения взаимных озабоченностей. Задача, стоящая перед индийской государственной политикой, состоит в достижении баланса и согласованности между индийскими императивами безопасности и законными международными интересами в этой области.

23. Депутатам Палаты известно о различных реакциях, последовавших со стороны народа Индии и из разных уголков земного шара. Подавляющая поддержка граждан Индии является источником силы для правительства. Она говорит не только о том, что это решение было правильным, но и о том, что страна желает целенаправленного руководства, учитывающего потребности национальной безопасности. Правительство обязуется обеспечивать это как священную обязанность. Правительство глубоко воодушевила активная поддержка со стороны индийцев, проживающих за рубежом. Они единодушно высказались в пользу действий правительства. Правительство выражает глубокую признательность гражданам Индии и индийцам, проживающим за рубежом, и надеется на их поддержку в предстоящий сложный период.

24. Сегодня, перейдя рубеж пятидесятой годовщины нашей независимости, Индия переживает решающий этап нашей истории. Решение правительства основано на тех же самых принципах политики, которые служили ориентиром для страны на протяжении пяти десятилетий. Успешное сохранение этих принципов обусловлено тем, что они базируются на национальном консенсусе. Как и нынешнее решение, будущие шаги будут и впредь отражать приверженность интересам и обязанностям древней цивилизации, чувство ответственности и сдержанности, но такой сдержанности, которая является порождением уверенности в себе, а не сомнений или опасений. Гита разъясняет это предельно четко (глава VI-3):

"Действие - это процесс достижения цели; действие может отражать беспорядок, но если упорядочить его и сфокусировать, то оно приведет к цели стабильности и мира".

* * * *