

Distr.
GENERALE/CN.17/IFF/1998/6
19 June 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会
政府间森林问题论坛
第二届会议
1998年8月24日至9月4日,日内瓦

方案构成部分一.b.监测政府间森林问题小组行动建议的执行进度秘书处的说明

摘要

执行政府间森林问题小组(森林小组)行动建议及其后政府间森林问题论坛中继续的国际对话是大会第十九届特别会议后提出的倡议。这两个平行的进程为监测、审查和报告提供了独特的机会。本说明中包含主题并列举各种机会以:

- (a) 查明关于管理、养护和可持续发展所有种类森林的现有数据及资讯资源;
- (b) 制订长期评估的框架;
- (c) 查明与森林小组/森林论坛工作方案中的问题相关的参数,以明确进度,最好是那些可衡量的和已收集到的数据;
- (d) 鼓励和支持进行中的工作,以期在收集的一系列相当零散的数据中协调贯通。

应该认识到的是,所有国家为区域和全球目的而收集的任何数据都应具有国家一级的真实价值。因此,在区域或国际各级的监测、评估和报告的要求必须结合国家森林方案,结合制订可持续森林管理的标准与指示数字。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言.....	1	3
二、 任务规定和范围.....	2-5	3
A. 任务规定.....	2-4	3
B. 范围.....	5	4
三、 关于森林的资讯与数据收集.....	6-31	4
A. 联合国.....	7-22	4
B. 区域组织.....	23-24	9
C. 国际公约和协定.....	25-28	9
D. 非政府组织.....	29-30	10
E. 商业.....	31	11
四、 关于审查、监测、报告和评估所有类型森林在管理、 养护和可持续发展方面所取得进展的机制、进程和格式.....	32-54	11
A. 背景.....	32-34	11
B. 可能参数.....	35-44	12
C. 可能模式.....	45-54	15
五、 评估与资料.....	55-57	17
A. 评估与资料.....	55	17
B. 经由因特网传播和获取资料.....	56-57	18
六、 背景讨论和秘书长关于政府间森林问题小组第三届会议的报告...	18-59	19

一、导言

1. 联合国环境与发展会议(环发会议)对森林问题的政府间讨论,政府间森林问题小组(森林小组)以及继其后的政府间森林问题论坛(森林论坛)的讨论,连同其他的国际讨论,全部都证实了,森林问题不能再以纯粹的养护、经济或工业的角度看待。执行这些讨论所得的协定和建议,必须要有协同的行动以及短、中、长期的资源分配。关于执行的主要工具及行动者,基本上载在方案构成部分一.a. “协助和促进执行”(E/CN.17/IFF/1998/2)和方案构成部分二.e. “与森林工作有关的国际和区域组织”(E/CN.17/IFF/1998/5)中。这些问题在森林论坛第二届会议中将进行实质性讨论。认识到森林能提供多种利益、有多样的组成元素、其他部门的进展趋势与政策对森林情况会产生影响,以及执行可持续森林管理需要不同的工具与行动者后,接下来,便需要评估可持续森林管理的进度和根据可得的最佳资讯来制订影响森林的政策。评估国家一级的进度是最根本的要求,它将推动并作为其他各级,即区域和/或全球的评估的基础。

二、任务规定和范围

A. 任务规定

2. 森林论坛在第一届会议中决定,以后各届会议进行的工作将分为三个相互联系的类别,并应得到政府间平衡的重视。

3. 三个类别的第一类“促进和协助政府间森林问题小组(森林小组)行动建议的执行,并审查、监测和报告有关管理、养护和可持续开发所有种类森林的进度”,载在一.a.和一.b.两个构成部分。本说明的重点方案构成部分一.b.是“监测政府间森林问题小组行动建议执行的进度”。秘书长关于方案构成部分一.a.的报告(E/CN.17/IFF/1998/2),处理有关协助和促进执行的问题。

4. 论坛在第一届会议中决定,方案构成部分一.b.将作为第二届会议的背景文

件讨论。论坛又决定,关于方案构成部分的背景和实质讨论应以下列的任务规定为引导:

监测执行进度:审议关于审查、监测和报告执行进度的机制、进程和形式;并除其他外,由各国家、联合国各机构、其他国际组织和重要团体,包括私营部门和土著人民、森林居民、森林地主和地方社区评估执行的进度。

B. 范围

5. 本说明的宗旨是协助森林论坛就审查、监测和编写报告的机制、进程和形式方面进行背景讨论,并评估所有种类森林的管理、养护和可持续发展的进度。假定在当前的森林论坛进程中将不在国家一级开创新的报告编写和/或数据收集的机制,而是可以讨论采用这样的形式:即在国家、区域和全球各级进行中期和长期的监测、审查和编写报告,并充分利用在联合国系统内就精简报告方面正在进行的讨论。因此,本说明简短地审查某些与森林有关的数据和资料的资讯的来源,并建议一种方式用以审查如何利用并结合现有数据进行政府间评估。

三、关于森林的资讯与数据收集

6. 为了对现有机制提出一个初步概览并利用它分析所有种类森林的管理、养护和可持续发展所取得的进展,兹将联合国系统内某些与森林有关的资料收集活动列举如下并作简要说明。

A. 联合国

7. 有若干组织负责收集与森林有关的数据和/或资料;还有各国家同其他人,如通讯员,向它们作定期报告。这里最值得注意的有联合国粮食和农业组织(粮农组织)和欧洲经济共同体(欧经共同体)以及联合国工业发展组织(工发组织)。

1. 联合国粮食和农业组织

森林资源评估

8. 粮农组织从各国的中心收集关于不同种类森林的资料。范围是全球性的,数据每 10 年收集和出版,并每五年修订一次。这项工作还以国家和区域森林评估和资讯收集的能力建设与技术援助方案作为补充。这项评估的独特之处是,它收集的国家资讯经区域和全球综合后,可广泛地在全世界使用。《2000 年森林资源评估》较以往的评估的实质范围广泛得多。它不仅包含森林覆盖而且要求以下的资讯:生物多样性和保护情况;木料供应与碳隔离功能;森林状况;森林大火;非木料货物与服务;保护与社会经济作用。

贸易数据与生产数据

9. 粮农组织还收集国家一级关于各种木材的森林产品的生产、进口和出口价值与数量的数据。其范围是全球性的,而且是每年从国家中心和指派的通讯员处收集这些数据。这些资讯可以通过一个互联的数据库的粮农组织网页上取得。

纸浆和纸张生产能量调查

10. 粮农组织还收集由国家主持与编制的关于纸浆和纸张生产能量的数据。调查是根据国家中心、通讯员提供的资讯和秘书处估计数完成的。这项年度调查是以全球为范围,并包含五年的预测。

林业部门的筹资与投资

11. 粮农组织还收集关于官方发展援助及其他投资和筹资的数据,以支持其林业部门的监测。这些数据经由国家中心和通讯员进行定期收集,收集以全球为范围,包括预测和粮农组织的估计。

监测国家森林方案

12. 粮农组织是国家森林方案的贮存库,并通过粮农组织在该领域的国家和区域顾问担任执行的监测者。粮农组织持续不断地收集和修订这些资料。

世界森林的状况

13. 粮农组织四年前,在“森林问题高级别咨询组”1994年举行会议,向粮农组织的森林工作提出咨询意见及建议后,开始出版这份关于世界森林状况的全面性报告。这份报告的目的是就影响森林的各种问题提供易得、易懂的资料,供公共决策者及其他人士使用,以填补这类需要的空白。到目前为止,分别在1995和1997年出版了两期;第三期将于1999年出版。

14. 《世界森林状况》评估粮农组织本身和其他来源的森林资讯。它包括来自《森林资源评估》的最近期间的综合数据以及有关过去与今后趋势的资料。最近一期中还包含有从区域角度看森林状况的特辑。1995年和1997年的两期包括有森林部门同其他影响森林的部门,如农业部门的森林政策发展的重点章节。这些报告还包含森林部门中的经济与社会方面资料以及环境,如养护和森林对环境稳定的贡献等方面的资料。粮农组织在1997年期的报告前言中特别指出,愿意同相关工作的单位结为伙伴关系,以期能网罗更广泛的资讯与数据,为世界森林描绘更全面的图画。

2. 联合国工业发展组织

15. 工发组织收集了制造部门包括木材和纸浆与造纸工业的数据。它的《工业统计年鉴》中载有关于木料产品、家具和纸张与纸产品制造业的资料,资料来源收自各国家及工发组织本身的估计数字。工发组织还有一个《商品平衡统计数据库》,其中包含有作为商品进行贸易的各级木材纸浆、纸板等的的数据。

3. 欧洲经济委员会

16. 欧洲经委会同粮农组织协作,收集并报告关于欧洲、北美森林的数据,包括

森林的数量与质量。欧洲经委会是有关森林受污染影响的数据的储存库。它还收集贸易和生产数据。欧洲经委会的数据还用于森林资源评估,这是粮农组织负责协调的。

4. 联合国秘书处经济及社会事务部

联合国统计司

17. 联合国统计司的工作是,根据统计委员会第二十八届会议核可的核心系列的指示和数字,编纂来自国家统计事务部的环境指示数字。作为联合国秘书处经济和社会事务部的一部分,本司还进行编制“环境统计数字和指示数字手册”。手册中将包括数据来源的概念、定义、分类和说明,环境指示数字的制表和数据使用。本司又收集关于燃料木的资料,用作能源统计方案的一部分。

国别报告

18. 依照可持续发展委员会工作方案,可持续发展司是《21世纪议程》执行进度国别报告的储存所。该司要求各国在自愿基础上每年提出国别报告,报告重点放在委员会该年度的工作方案。1995年,它已两次要求提出关于森林的资料,即当《21世纪议程》第11章和《关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展的无法律约束力的全球协商一致意见的权威性原则声明》(《森林原则》)被列入委员会的议程时,另一次是1997年要求在大会第十九届特别会议中提出国家情况简介。2000年委员会第十八届会议,当森林问题列入议程时,它还会再次要求提出森林的资讯。

关于可持续发展指示数字的工作方案和关于改变消费 与生产形态的国际工作方案

19. 可持续发展司负责关于可持续发展指示数字的工作方案。这项进行中的工作方案已制订了可持续发展指示数字的工作清单,其中分为四类——社会、经济、环境和体制。每一类中已查明有三种指示数字:动力指示数字、国家指示数字和响

应指示数字。对关于《21世纪议程》第11章打击森林砍伐而言,动力指示数字是木材收获强度;国家指示数字是森林地区改变;响应指示数字是受管理的森林地区的比率和保护的森林地区在全部森林地区所占百分比。

20. 在本司内委员会工作方案下,还有正在进行中的关于衡量消费与生产形态的关键趋势的工作。工作方案的当前任务是查明一临时的核心系列的指示数字。在监测土地使用的可持续能力方面,工作方案提出了一套涉及森林的指示数字,例如每一部门平均的土地利用、按个人平均和/或全部土地面积的百分比;在一段单位时间内,每一部门土地利用改变的改变百分比;土地状况的改变。同时又建议以价格的一个百分比作为农业投入的津贴等。

5. 联合国环境规划署

21. 联合国环境规划署(环境规划署)收集关于生物多样性的国别研究,范围广泛,应涉及到森林。它还有全球资源资料数据库(全球资源数据库)Meta 目录,国际环境资料系统数据库和环境经济学数据库,并包括大多数的出版物。同时,环境规划署又编制了全球生物多样性评估、环境数据报告、全球概览和世界荒漠化地图。

6. 联合国开发计划署

22. 联合国开发计划署(开发计划署)1997年3月在以色列组织并举办了一个关于国家执行环发会议中的各协定协作的专家会议,这些协定中有《森林原则》、《生物多样性公约》、《联合国在发展严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》和联合国气候变化框架公约。在会议提出的各项主题中,包括有资讯、监测和报告等问题。¹会议结论认为,各项协定中有三个相互重叠的领域,其中包括森林的作用。会议建议,应编制关于森林种类及范围的一套核心数据以满足每种文书中对森林背景资料的需要。此外,修订森林清点方法,列入与其他文书有关的数据、制订辞汇及指示数字的共同定义,都将在长远的范围内促进必要的协同作用,避免数据收集的重复。这个会议又查明了一系列为大多数文书中对森林有关资讯的共

同需要,包括:森林地区/范围;森林种类;物种构成;区域分布(高度、气候);大自然的状态;森林状况与健康;共同植物、动物;森林密度;森林年龄结构;再生类型及比率;森林砍伐(按类型分区);造林(按类型分区);木材利用及后果;林场地点(高度、斜度、方向);生长种类生物堆;和林冠覆盖的资讯。

B. 区域组织

1. 南部非洲发展共同体

23. 南部非洲共同体森林部门技术协调股²已设于马拉维,负责收集关于区域森林资源和利用的数据。这些数据以可检索的数据库的形式在因特网中提供。数据库分成六大类;人的资源、教育与训练、森林资源、基本数据、包括经济指示数字,区域内森林的积极捐者及非政府组织、森林研究、森林利用和森林经济。

2. 东南亚国家联盟(东盟)

24. 东盟的森林管理所³设于马来西亚,该所有一资源清点科,负责编制区域内森林资源的清点和监测技术。森林管制所还提供技术咨询与训练,并编写标准多种资源清点方法。

C. 国际公约和协定

1. 联合国气候变化框架公约

25. 公约缔约国会议报告了关于森林碳存量和土地利用改变如收割与森林砍伐造成的碳排放的情况。

2. 生物多样性公约

26. 生物多样性公约缔约国提出了它们关于执行公约规定所采取的措施的国别报告。依照公约缔约国会议的决定,这些报告的重点是公约第6条关于制订国家生物多样性战略和行动计划以及结合生物多样性养护与可持续利用同部门

和跨部门规划与政策的执行情况。缔约国第四届会议(1998年5月在布拉迪斯拉发举行)审议了载在截至目前收到的107份报告中综合的资讯。缔约国会议进一步通过了关于国别报告的决定(第四/14号决定),以及关于森林生物多样性的决定(第四/7号决定)。

3. 防治荒漠化公约

27. 环境规划署制作了进行了包括《世界荒漠化地图》在内的工作,作为对联合国《防治荒漠化公约》《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》的贡献。环境规划署利用地理资料系统将气候、土地退化和植物数据进行了综合与分析。《世界荒漠化地图》为《公约》范围内进行今后的监测、评估与报告提供了可贵的参考。⁴

4. 国际热带木材协定

28. 国际热带木材组织收集的数据是热带木材、有关市场和贸易的资料,如生产、进口、出口和木材价格。它还包括影响到贸易的诸如关税、奖励和妨碍等因素的资料。热带木材组织又收集关于物种构成、在贸易中较少利用的物种的利用、森林产品工业的能力、以及热带木材的一般市场情况,如住房超造数等。热带木材协定也有若干项目协助缔约国收集数据和市场资讯。

D. 非政府组织

1. 世界养护监测中心

29. 最近,世界养护监测中心(监测中心)同国际林业研究中心(林研中心)一同制作了关于保护世界森林状况的大量数据和分析资料。其中包括世界各区域受保护的森林的种类、地点、以及按种类分列的数量等。这些数据可经由监测中心的网页⁵取得,十分简便。

2. 世界资源研究所

30. 世界资源研究所(资源研究所)在其出版的《世界资源》中提出了森林覆盖、森林砍伐等的数据,数据主要来自粮农组织。资源研究所在这份 1996-1997 年期的出版物中根据粮农组织的森林砍伐数据就来自工业进程以外,包括来自土地使用改变而产生的二氧化碳排放情况作出估计。研究所就包括森林土地在内的整体资源作出独立的分析、结论与建议。

E. 商业

31. 若干私营公司以收费方式进行收集和分析数据。这些公司特别重视森林和林业产品工业。例如,《1997 年南半球林业年鉴》⁶中包含的数据有:智利、新西兰、澳大利亚、南非、巴西、巴拉圭和阿根廷的造林、木材流动、纸浆和纸张、硬木制造业和木板与纸板。在因特网中还可以得到某些金融和销售数据。某些情况下,还可联系到关于贸易方面的森林产品及纸浆和纸张或木料有关的公司、股票和其他交易市场的资料以及关于购买权、期货交易、资金指数的资料。这些资讯中有许多都是每日修订的。

四、关于审查、监测、报告和评估所有类型森林在管理、养护和可持续发展方面所取得进展的机制、进程和格式

A. 背景

32. 森林论坛确认有必要澄清关于以有系统和协调的方式衡量所有类型森林在管理、养护和可持续发展方面所取得进展的方法途径。不论就主题来说还是就存放地点而言,在所有各级,许多现有数据和资料来源都是零散的。关于特定专题,例如森林生物多样性或森林投资的数据应直接涉及该有关专题并且具备有关专门知识的组织在比较有利的条件下进行收集,因此不一定构成问题。

33. 许多报告系关于对森林有影响的事项。但它们在编写时不一定以森林为主要重点。所涉的数据许多与森林有关,但它们的分析、审查和报告也许不专门涉及森林。关于森林的综合分析、解释和报告的实例较少,一个显著的例外是最近粮农组织推出的《世界森林情况》,⁷每两年出版一次。

34. 设计统计关于审查、监测、报告和评估进展情况的结构,实行这些方面的机制、进程和格式,需要好几年的时间。因此,就森林论坛第三届会议来说,由于森林小组拟订行动建议只不过在一年多以前,预料不会获得足以评估所有类型的森林在管理、保养和可持续发展方面的进展情况的数量资料。此外,也无法预期将来获得提供的资料会显示森林小组行动建议对世界森林的实际生物物理产生任何可识别的影响。该小组的行动建议很少(如果有)涵盖任何其他目标,否则国家可按照此等目标衡量进展情况。大多数行动建议敦促各国、主要集团和国际组织促进在拟订和制定森林和森林事项的策略时实施若干准则、原则和(或)商定概念。不过,应注意到各国、国际组织和主要集团发起了许多国家、区域和国际倡议(参看 E/CN.17/IFF/1998/2)。

B. 可能参数

35. 不论等级为何(国家、区域和(或)全球),应从一开始决定需要衡量或评估的事情以及评估所需的精确程度、评估进展情况的参数最好是简单、定期收集,并且得以作出有意义和有洞悉力的政策分析和评估。

1. 指标与评估之间的关连

36. 政府间森林问题小组在其第五届会议报告(E/CN.17/1997/12)中除其他事项外,作出以下结论:森林是一个跨部门的问题,需要各种不同的数量、素质和说明性指标以涵盖社会、文化、经济、生态、机构、法律和政策等要素。虽然森林小组对在全球一级使用一组核心准则和指标的长处意见颇为分歧,他们确认应当继续对话,以便提高关于森林评估和可持续森林管理的报告的一致性。例如,八工业国集团于

1998年在联合王国伯明翰举行的首脑会议也承认准则和指标为在一段时间内叙述、监测和评估可持续森林管理的进展提供了共同框架。对于提供全球性的一致、可靠和相容的森林数据,国家一级与粮农组织全国森林资源评估之间的联系是重要的。⁸

37. 一组协调的和相容的核心准则和指标,也许到时候会成为可供森林部分各级决策者运用的有用工具,虽然缺乏一组核心准则和指标,但在国家区域和全球范围仍收集了有关森林的数据,而且所收集的这些数据是跨越一段时期的故可用来识别进展情况。准则和指标进程的积极一面是主要按其对国家工作的价值,确定数据和资料需要。

38. 长期来说,准则和指标进程不仅为国家和次国家的工作而且也为国际评估提供宝贵和经过仔细调适的工具。森林小组作为一个政策论坛,假定不需要或者不想有如在国家、次国家和森林管理单位各级从事可持续森林管理的科学家或其他专业人员那样研究细节。森林小组的作法与大多数国家一级的作法不同,不妨研究一个可用来评估进展情况的框架的各要素。这个框架提供广泛而简单的剖析手段而且最好是采用已获提供的总括数据、参数和机制。

2. 框 架

39. 无论选择使用哪些参数,很明显的,某国森林的类型和数量以及社会条件,将决定某一时候在哪些领域和以哪些速度可取得进展和衡量进展在用来评估所有类型森林的管理、保养和可持续发展的单个参数方面的进展,不论在全球、区域还是在任何国家等级上,不会经常是均衡的。

40. 审查那些计及国家的发展水平和森林复盖率的进展情况是合乎需要的。一个可能办法是审查和评估(a)人均收入低和人均/森林复盖率低的国家;(b)人均收入低而人均森林复盖率高的国家;(c)人均收入高而人均森林复盖率低的国家;(d)人均收入高和人均森林复盖率高的国家在结构内的进展情况。

41. 这种方法途径也许可指认:(a)面对类似的优先关切事项的国家的共同点以及一些过去十分重要,也许可从中汲取经验教训的有关森林的政策和部门的(b)各个参数(c)各个因素和(d)对这些政策和部门的干预。

42. 森林论坛不妨指认关于监测、审查和报告的框架和广泛领域,这一框架可包括经济和社会发展和环境保护各等级以及(或)所有类型森林的管理、养护和可持续发展、或者这两者的混合。在国家、区域/生态区域和全球各级数据的编排可提供其他可贵的观点。如何在森林小组/森林论坛的议程上列入许多核心问题,就此达成共识,以便进行监测、审查和报告或者指认可能的要素,对森林论坛来说是一项极重要的任务。

43. 有人建议森林论坛考虑将反映出森林小组/森林论坛工作方案的事项合为下列各类:(a)经济发展,(b)社会发展;(c)环境保护/生态考虑,以及另一组成部分,(e)机构和政策手段,这种方法途径与大多数准则和指标进程所依循的框架相一致,与森林论坛的结论和行动建议也相一致。

44. 为了有助于在全球一级的监测,森林论坛不妨将上述各类再细分如下:

(a) 经济发展:

- (一) 木材和非木材森林产品和服务的供应和需求;
- (二) 国际合作的价值;
- (三) 森林的价值和森林产品工业投资;
- (四) 森林产品和服务的国际贸易价值;

(b) 社会发展:

- (一) 有关森林的教育和训练的情况和水平;
- (二) 森林所有权和用户权利模式。与森林有关的就业情况和数量;
- (三) 当地人口对决策、管理资源和分享利益的参与程度。

(c) 环境保护:

- (一) 森林复盖、变化;数量与素质;

- (二) 森林养护和保护程度;
- (三) 森林服务情况:生物多样性、碳壑/贮留地、水和土壤;
- (d) 机构和政策手段:
 - (一) 国家森林方案:执行情况;
 - (二) 准则和指标:执行情况;
 - (三) 森林评估:执行情况;
- (四) 经济手段和税务政策:执行情况。

C. 可能模式

45. 在国家森林方案的总框架内,可设计一个可能模式,目的在于对所有类型森林在管理、养护和可持续发展方面所取得的进展实行综合和跨部门的评估。森林论坛决定这种模式应包括监测、审查、报告和评估以供决策之用。国家、区域和国际政策和决策者于是可决定所需的进一步行动。即使这种框架包含已有的机制,仍需在国家、区域和全球各级提供其他支助。下文列出的实例大多来自全球或区域等级,但它们所概述的监测、审查和报告的组成部分在国家一级将也适用。

1. 监测

数据和资料的收集

46. 数据和资料收集有许多形式:自愿——例如象可持续发展委员会提出国别报告;义务——例如根据《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》提出国别报告;全球和(或)区域,例如粮农组织所收集的森林评估。

47. 可通过下列办法得到数据和资料:向中央机构等提出国别报告;访问各国,例如经济合作促进发展组织(经合发组织)所举办的“结成姐妹城市”听讯,例如森林可持续发展世界委员会所举行的听讯;监测网络和(或)遥感;各国联络中心和独立通讯员;例如粮农组织收集的森林资源评估数据以及开发计划署的工业统计数据库。

数据编排

48. 数据的价值在于其编排方式。在森林部门可按森林原则或森林小组/森林论坛的方案构成部分编排;可按经济、社会、环境/生物物理和机构/政策事项因素编排;也可按事先决定的优先领域;政治或生态区域;森林类型或发展水平排列。

2. 审查

分析和解释

49. 对数据的审查、分析和解释通常是由收集或监测机构和(或)另一个指定机构、和(或)独立专家、国际组织、非政府组织、学者等进行,在某些情况下,根据源自政府间机构、文书或理事机构的具体任务、进行审查和分析。数据和资料将有透明度并且易获取,以便尽量多的行动者能从最易获得的资料得出结论。

3. 报告

格式和传播

50. 所有联合国组织定期向其理事机构提出报告,这些报告中有些与监测森林事项有关。这些机构经常审查各国政府、国际组织和主要集团进行的政策和措施。例如,在粮农组织,森林委员会每两年举行一次会议;环境规划署的理事机构每年举行一次会议,是否审议森林事项将视议程而定;国际热带木材理事会对理事机构每年举行一次会议;可持续发展委员会每年举行一次会议,惯例是每隔三、五年审议森林事项一次。

4. 政策和决策评估

51. 各个国家和国际进程都对政策和决策作出评估。这可通过议会或政府间机构或者区域或国际文书的缔约国会议实现。此外,也可通过独立专家小组,例如政府间气候变化问题小组和(或)单个专家、国家和国际组织、主要群体和学者进行评估。

52. 上述各个实例不一定是互相排斥的;它们都可以是任何综合性的国家、区

域或全球工作的一部分,秘书长关于国家在区域一级的经验交流模式的报告(E/CN.17/998/9)载有关于主要是联合国系统内但也在诸如经合发组织和欧洲联盟等组织内的现有各种审查和报告机制的更详尽叙述。

5. 报告的精简

53. 可持续发展委员会在较早的讨论中,审议了关于精简在可持续发展领域的报告规定的必要性。这项关切主要来自两项考虑:关于呼吁就对可持续发展适切的事项提出国别报告的国际法律协定和政府间决定愈来愈多;可持续发展本身的跨部门性质继可持续发展委员会作出决定后,可持续发展司编制了四年日历,反映出联合国整个系统内这些报告规定的期间,排期和重点以及各项有关公约。

54. 可持续发展机构间委员会的协商会议讨论了是否可能采用共同格式甚至单一格式请各国提供资料。不过,协商会议认为这不可行,原因如下:(a)请各国提供资料的各项法定要求在时机期间和范围方面各不相同;(b)它们在国家一级对象回异(例如,大多数政府间机构指派特定国家联络人作为对话者)。(c)资料种类各式各样(例如从统计到评估乃至实验都有)。该会议商定在请各国政府提供对《21世纪议程》所载事项适切的资料时,应做到不要求它们向一个以上的联合国组织提供相同的资料。这假定了各组织审议“内部”可提供的资料,并且确保它们提出“附加值”的请求;又假定这项资料是完全可获取的,最好是经由万维网。事实上,这就是联合国全系统可持续发展网址的主要意图之一。

五、评估参数、资料来源和因特网

A. 评估与资料

55. 使用上文第四节 B 所提议的框架,建议下列柜阵,采用上文资料来源的一些说明。这一柜阵可显示出这些资料来源如何纳入拟议的一般框架:

	资料来源
经济发展	粮农组织:供应和需求调查;纸和纸浆方面的能力; 贸易和生产;森林部门经费筹措和投资; 2000年森林资源评价
	热带木组织:热带木林的订价和贸易数据
	工发组织:森林产品制造部门数据
	世界银行:评价、促委会森木产品工业投资数据
	各种商业资料来源
社会发展	粮农组织:2000年森林资源评估;世界森林状况;能力建设数据 开发计划署:就业数据
环境/生物物理	粮农组织:2000年森林资源评估;农耕地扩充;伐林数据, 养护监测中心/森林研究中心/环境规划署:受保护地区 《生物多样性公约》:国别报告 环境规划署:生物多样性国别研究、全球生物多样性评估、环境数据报告。 欧洲经委会:受污染森林地区数据世界研究所:碳存量和碳整数据
机构与政策手段	粮农组织:国别森林方案收集;研究机构;准则和指标进程,2000年森林资源评估;验证计划
综合审查	粮农组织《世界森林状况》

B. 经由因特网传播和获取资料

56. 现代资料数据,例如万维网,提供了获取和传播资料的许多有意思的机会。

机构间森林工作小组成员组织与其他伙伴之间的协作任务之一可以是在因特网上提供森林数据汇集,在某一程度上,数据已获提供,不管是否集体提供。秘书长关于方案构成部分二.e的报告(E/N.17/IPF/1998/)载有关于这问题的行动建议。⁹

57. 值得注意是新出现倡议是下列组织所形成的联合:森林研究组织国际联合会、森林研究中心、养护监测中心、世界森林研究所、粮农组织、牛津森林研究所以及欧洲森林研究所。这些组织正在讨论如何增进获取关于森林及利用森林的优质、及时和可靠数据的机会。探讨了若干备选办法,包括在因特网上更具同时性的关联、每一机构有更多的获取机会、对发展中国家的能力和区域资料中心作新投资。

六. 背景讨论和秘书长关于政府间森林问题小组 第三届会议的报告

58. 森林论坛在第二届会议的背景讨论,不妨考虑下列问题:

(a) 自从森林小组拟订行动建议以来,时间不长,因此尚未能看出具体的进展。不过,为回应森林小组最近发起了一些倡议(参看 E/CN.17/IFF/1998/);

(b) 应设计一个进程主要益惠和支助国家一级工作并且使得在区域和(或)全球等级能够整合;

(c) 设计一个框架,利用已有的和相容的数据来源,使得能够对各种类型森林的管理、养护和可持续发展进行长期监测、审查和报告;

(d) 订出与经济、社会、环境和体制方面有关的参数;这些参数确认世界各国的国情不同,并且承认在不同时候不同参数在全球各国以及在一国内各地方的进展不均衡;

(e) 监测的价值与时俱进,也随着整合程度而逐步提高。有几个组织在相当一段时间内收集数据和资料;组织通过协作和综合分析可发挥增效作用。

59. 秘书长关于森林论坛第三届会议方案构成部分一.b的报告将考虑到在第二

届讨论背景期间所得到的指导,特别是关于评估可持续森林管理的重要参数的意见以及关于现有整合零碎资料工作的意见。

注意

¹ 参看“国家执行情况增效作用:《里约协定》”开发计划署/可持续能源和环境司,1997年。

² 关于进一步资料,可向南非南部发展共同体森林部门技术协调股,网址(www.fstcu.org)查询。

³ 关于进一步资料,可向东盟森林管理研究所,网址(www.jaring.my/aifm)查询。

⁴ 关于进一步资料,可向《防治旱漠化公约》秘书处,网址(www.unccd.ch/parti.html)查询。

⁵ 关于进一步资料,可向世界养护监测中心,网址(www.wcmc.org.uk/forest/data)查询。

⁶ 关于进一步资料,可向贸易和大众媒介服务有限公司,网址(www.forestnet.com/journal/year)查询。

⁷ 森林产品名录,木材学和销售联机,网址(www.forestdirectory.com)。

⁸ 关于进一步资料可向八工业集团森林行动方案查询,网址(<http://birmingham.g8summit.gov.uk>)

⁹ 可向网址(<http://www.un.org/esa/agend21/natlinfo/>)查询。
