



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/IFF/1998/6  
19 June 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ  
Межправительственный форум по лесам  
Вторая сессия  
Женева, 24 августа - 4 сентября 1998 года

Программный элемент Г.б

Контроль за ходом осуществления предложений Межправительственной  
группы по лесам в отношении принятия мер

Записка секретариата

Резюме

После проведения девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи было начато осуществление предложений Межправительственной группы по лесам (МГЛ) о принятии мер и был налажен непрерывный международный диалог в рамках Международного форума по лесам (МФЛ). Эти параллельные процессы открывают уникальные возможности для контроля, обзора и представления докладов. В настоящей записке охватываются эти темы и выявляются возможности, касающиеся:

- a) выявления существующих источников данных и информации, касающихся рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов;
- b) разработки рамок для долгосрочной оценки;
- c) выявления параметров, имеющих отношение к вопросам, касающимся программы работы МФЛ/МГЛ, в целях оценки достигнутого прогресса, предпочтительно параметров, которые уже поддаются оценке и сбор которых уже налажен;
- d) поощрения и поддержки прилагаемых усилий по обеспечению взаимоусиливающего эффекта и совместимости между не связанными между собой мероприятиями по сбору данных.

Следует признать, что любые данные, собираемые странами для региональных и глобальных целей, должны иметь ощутимое значение и на национальном уровне. Таким образом, требования к контролю, оценке и представлению докладов на региональном или международном уровне должны быть включены в национальные программы в области лесов и должны учитываться при разработке критериев и показателей устойчивого развития лесов.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>I. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	1	3
<b>II. МАНДАТ И СФЕРА ОХВАТА</b> .....	2 - 5	3
А. Мандат .....	2 - 4	3
В. Сфера охвата .....	5	4
<b>III. СБОР ИНФОРМАЦИИ И ДАННЫХ О ЛЕСАХ</b> .....	6 - 31	4
А. Организация Объединенных Наций .....	7 - 22	4
В. Региональные организации .....	23 - 24	9
С. Международные конвенции и соглашения .....	25 - 28	10
Д. Неправительственные организации .....	29 - 30	11
Е. Коммерческие источники .....	31	11
<b>IV. МЕХАНИЗМ, ПРОЦЕСС И ФОРМАТ ДЛЯ ОБЗОРА, КОНТРОЛЯ, ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ И ОЦЕНКИ ПРОГРЕССА В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ВСЕХ ВИДОВ ЛЕСОВ</b> .....	32 - 54	12
А. Справочная информация .....	32 - 34	12
В. Возможные параметры .....	35 - 44	13
С. Возможные модели .....	45 - 54	16
<b>V. ПАРАМЕТРЫ ОЦЕНКИ, ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И ИНТЕРНЕТ</b> .....	55 - 57	19
А. Параметры оценки и источники информации .....	55	19
В. Распространение и обеспечение доступности данных через Интернет .....	56 - 57	20
<b>VI. ОБСУЖДЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ И ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ДЛЯ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ФОРУМА ПО ЛЕСАМ</b> .....	58 - 59	21

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Межправительственное обсуждение тематики лесов на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), в существовавшей ранее Межправительственной группе по лесам (МГЛ) и в ее преемнике – Международном форуме по лесам (МФЛ), а также другие международные дискуссии свидетельствуют о том, что подход к лесам более не сводится лишь к соображениям их охраны и их экономической или промышленной ценности. Осуществление договоренностей и рекомендаций, вытекающих из этих процессов, потребует согласованных действий и ассигнования ресурсов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. Основные инструменты и действующие лица такого осуществления рассматриваются в программном элементе I.a "Поощрение и содействие осуществлению" (E/CN.17/IFF/1998/2), а также в рамках программного элемента II.e "Работа международных и региональных организаций в области лесов" (E/CN.17/IFF/1998/5). Оба эти вопроса будут тщательно обсуждены на второй сессии МФЛ. Признание того, что леса приносят разнообразные преимущества и вызывают заинтересованность различных кругов, что тенденции и политика в других секторах оказывают воздействие на состояние лесов и что осуществление устойчивого управления лесами требует применения различных инструментов и участия различных действующих лиц, требует оценивать прогресс в устойчивом управлении лесами и формировать политику, оказывающую воздействие на леса, на основе наилучшей имеющейся информации. В первую очередь речь идет о необходимости проведения оценки прогресса на национальном уровне, которая в свою очередь придаст импульс и заложит основу для любых оценок на других уровнях агрегирования, т.е. на региональном и/или глобальном уровне.

## **II. МАНДАТ И СФЕРА ОХВАТА**

### **A. Мандат**

2. На своей первой сессии МФЛ постановил, что работа его последующих сессий должна быть сосредоточена на трех взаимосвязанных категориях, которым должно уделяться сбалансированное внимание на межправительственном уровне.

3. Первая из этих трех категорий, озаглавленная "Поощрение и содействие осуществлению предложенных Межправительственной группой по лесам мер, а также обзор и контроль достигнутого прогресса в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов и представление соответствующих докладов", содержит два элемента: I.a и I.b. Основное внимание в настоящей записке уделяется программному элементу I.b "Контроль за ходом осуществления предложенных Межправительственной группой по лесам мер". Вопросы поощрения и содействия осуществлению рассматриваются в докладе Генерального секретаря, посвященном программному элементу I.a (E/CN.17/IFF/1998/2).

4. На своей первой сессии Форум постановил, что он проведет обсуждение общих вопросов, связанных с элементом I.b на своей второй сессии. Форум также постановил, что обсуждение общих вопросов и вопросов существа в связи с программным элементом I.b должно проводиться на основе следующего мандата:

Контроль за ходом осуществления: рассмотрение механизмов, процесса и формата для обзора, контроля и представления докладов о прогрессе, достигнутом, в частности, странами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и основными группами, включая частный сектор, а также коренными народами, жителями лесных районов, владельцами лесов и местными общинами.

#### **В. Сфера охвата**

5. Цель настоящей записки заключается в оказании содействия МФЛ в обсуждении общих вопросов, касающихся механизма, процесса и формата для обзора, контроля и представления докладов, а также в оценке прогресса в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов. При этом предполагается, что в ходе текущего процесса МФЛ не будет создавать никаких новых механизмов для представления докладов и/или сбора данных на международном уровне. Можно было бы обсудить вопрос о том, в какой форме будут осуществляться контроль, обзор и представление докладов в среднесрочной и долгосрочной перспективе на национальном, региональном и глобальном уровнях с учетом уже ведущихся в системе Организации Объединенных Наций обсуждений по вопросу о совершенствовании процедур представления докладов. В этой связи в настоящей записке проводится краткий обзор некоторых источников данных и информации о лесах, а затем предлагается подход к рассмотрению вопроса о том, каким образом имеющиеся источники данных могут быть использованы и включены в межправительственную оценку.

### **III. СБОР ИНФОРМАЦИИ И ДАННЫХ О ЛЕСАХ**

6. Для того чтобы провести первоначальный обзор механизмов, которые имеются в наличии и которые могут быть использованы для анализа прогресса, достигнутого в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, ниже приводятся примеры и краткие описания некоторых видов деятельности по сбору информации о лесах в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

#### **А. Организация Объединенных Наций**

7. Сбором данных и/или информации о лесах занимается целый ряд организаций, которым страны и иные субъекты, выступающие в роли корреспондентов, периодически представляют свои доклады. В этой связи в первую очередь следует упомянуть

Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Европейскую экономическую комиссию (ЕЭК), а также Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

1. Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций

Оценка лесных ресурсов

8. ФАО осуществляет сбор информации через свои национальные координационные центры о различных видах лесов во всем мире. Ее деятельность имеет глобальные масштабы; данные собираются и публикуются каждые десять лет, а каждые пять лет публикуется обновленная информация. Эта деятельность дополняется программой укрепления потенциала и технической помощи для национальной и региональной деятельности по оценке лесов и сбору информации. Уникальный характер такой оценки заключается в том, что на базе национальной информации рассчитываются региональные и глобальные укрупненные показатели, которые широко используются во всем мире. The Forest Resource Assessment 2000 ("Оценка лесных ресурсов - 2000") охватывает намного более широкий круг существенных вопросов, чем предыдущие оценки. Она включает не только данные о лесном покрове, но также содержит информацию, касающуюся биологического разнообразия и положения дел в области защиты лесов; предложения древесины и функций по поглощению углерода; состояния лесов; лесных пожаров; недревесных лесных товаров и услуг леса; а также функций по охране и социально-экономических функций.

Данные о торговле и производстве

9. ФАО также осуществляет сбор информации по странам о производстве, импорте и экспорте различных видов древесных лесных товаров с точки зрения стоимости и объема. Эта информация имеет глобальные масштабы и собирается ежегодно через национальные координационные центры и назначенных корреспондентов. Эта информация может быть получена на страницах ФАО в Интернете в рамках интерактивной базы данных.

Оценка производственных возможностей целлюлозно-бумажной промышленности

10. ФАО также собирает данные о производственных возможностях целлюлозно-бумажной промышленности в разбивке по странам и товарам. Обследование основывается на информации, представляемой национальными координационными центрами и корреспондентами, и на оценках секретариата. Данный ежегодный обзор имеет глобальный охват и включает пятилетние прогнозы.

### Финансирование и инвестиции в лесном секторе

11. ФАО осуществляет сбор данных об официальной помощи в целях развития и других данных об инвестициях и финансировании для оказания поддержки своей деятельности по мониторингу положения в лесном секторе. Эти данные периодически представляются национальными координационными центрами и корреспондентами. Собираемая информация имеет глобальный охват и включает прогнозы и оценки ФАО.

### Мониторинг национальных программ в области лесного хозяйства

12. ФАО является координационным центром для осуществления национальных программ в области лесного хозяйства и контролирует их осуществление через национальных и региональных советников ФАО на местах. Сбор и обновление такой информации производится на постоянной основе.

### Состояние лесов в мире

13. ФАО начала публикацию этого всеобъемлющего доклада о состоянии лесов мира четыре года назад по рекомендации Консультативной группы высокого уровня по лесам, которая была создана в 1994 году, для того чтобы выработать консультативные заключения о работе ФАО в области лесов. Этот доклад призван восполнить значительный дефицит в легкодоступной и понятной информации по проблемам, связанным с состоянием лесов, предназначенной для использования широкими слоями общественности, директивными органами и другими пользователями. До настоящего времени в 1995 и 1997 годах были опубликованы два выпуска этого доклада, а третий выпуск будет опубликован в 1999 году.

14. В докладе *State of the World's Forests* содержится оценка информации о лесах, поступающей как из внутренних источников ФАО, так и из других источников. Доклад включает агрегированный вариант самых последних данных из "Forest Resource Assessment", а также информацию о прошлых и будущих тенденциях. В последнем выпуске содержится специальный раздел, посвященный региональным перспективам состояния лесов. В выпусках 1995 и 1997 годов содержались главы, в которых описывались политические изменения, имеющие отношение к состоянию лесов, как в самом лесном секторе, так и в других секторах, влияющих на состояние лесов, например в сельском хозяйстве. В этих докладах также рассматривались такие аспекты, как экономические и социальные изменения в лесном секторе, а также экологические аспекты, например сохранение, и вклад лесов в достижение экологической стабильности. В предисловии к выпуску 1997 года ФАО заявила о своем намерении налаживать партнерские связи с теми, кто проводит аналогичную работу, в целях получения более подробной и всеобъемлющей информации для составления более полной картины состояния лесов в мире.

2. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

15. ЮНИДО собирает данные об обрабатывающем секторе, включая лесную промышленность и целлюлозно-бумажную промышленность. Ее "Ежегодник промышленной статистики" содержит информацию о древесных товарах, мебели и продукции целлюлозно-бумажной промышленности, полученную из национальных источников, а также собственные оценки ЮНИДО. В ЮНИДО также существует база статистических данных по сырьевым товарам, содержащая данные о различных сортах древесной целлюлозы, листовых древесных материалах и т.д., имеющих характер сырьевых товаров.

3. Европейская экономическая комиссия

16. ЕЭК в сотрудничестве с ФАО осуществляет сбор и публикацию данных о качественных и количественных показателях лесов в Европе и Северной Америке. ЕЭК осуществляет сбор данных о воздействии загрязнения на состояние лесов. Она также собирает данные о торговле и производстве. Эти данные используются для составления "Forest Resource Assessment", которое производится при координации ФАО.

4. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата  
Организации Объединенных Наций

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

17. В соответствии с решением, принятым Статистической комиссией на ее двадцать восьмой сессии, Статистический отдел Организации Объединенных Наций занимается компиляцией экологических показателей, получаемых национальными статистическими службами на основе базового набора показателей. Отдел, входящий в состав Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, также составляет руководство по экологической статистике и экологическим показателям. В этом руководстве будут излагаться концепции, определения, классификации и описания источников данных, табуляций и видов использования данных для расчета экологических показателей. В рамках своей программы энергетической статистики Отдел также собирает информацию об использовании древесины в качестве топлива.

Национальные доклады

18. В соответствии с программой работы Комиссии по устойчивому развитию Отдел устойчивого развития является центром хранения национальных докладов о прогрессе в осуществлении Повестки дня на XXI век. Странам было предложено представлять на добровольной основе каждый год национальные доклады с уделением основного внимания программе работы Комиссии на тот или иной конкретный год. Отдел дважды запрашивал информацию о лесах: в 1995 году, когда в повестку дня Комиссии было включено рассмотрение главы 11 Повестки дня на XXI век и не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального

использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (Принципов лесопользования), и в 1997 году в связи с представлением справок по странам на девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Отдел вновь запросит информацию о лесах для восьмой сессии Комиссии, которая состоится в 2000 году и в повестку дня которой была включена проблематика лесов.

Программа работы над показателями устойчивого развития и международная программа работы в области изменяющихся моделей потребления и производства

19. Отдел устойчивого развития отвечает за осуществление программы работы над показателями устойчивого развития. В рамках этой программы работы был подготовлен рабочий список показателей устойчивого развития, разделенный на четыре категории: социальные, экономические, экологические и институциональные показатели. Затем для каждой категории были определены три типа показателей: показатели движущих сил, показатели состояния и показатели реагирования. Для главы 11 Повестки дня на XXI век, посвященной борьбе с обезлесиванием, показателем движущей силы является интенсивность заготовки древесины; показателем состояния является изменение площади лесного покрова; а показателем реагирования является коэффициент управляемых лесных районов и процентная доля площади защищенных лесных районов в общей площади лесного покрова.

20. В рамках программы работы Комиссии Отдел ведет также деятельность по измерению критических тенденций в моделях производства и потребления. В настоящее время основной задачей программы работы является выявление предварительного набора основных показателей. Для мониторинга устойчивости землепользования в программе работы было предложено использовать ряд показателей, касающихся лесов, например землепользование в разбивке по секторам; доля общей площади территории в расчете на душу населения и/или в процентном выражении; изменения в землепользовании в разбивке по секторам как изменение в процентном отношении за единицу времени; изменение состояния земель. Было также предложено учитывать субсидии на вводимые факторы сельскохозяйственного производства в виде процентной доли от их стоимости.

5. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

21. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) собирает страновые исследования по биологическому разнообразию, которые в значительной степени имеют отношение к состоянию лесов. Она также ведет метадиректорию информационной базы данных о глобальных ресурсах (ГРИД), базу данных "Инфотерра" и базу данных по экономическим аспектам охраны окружающей среды, которая содержит в основном публикации. Она также опубликовала такие издания, как Global Biodiversity Assessment, Environmental Data Report, Global Outlook и World Atlas of Desertification.



## 6. Программа развития Организации Объединенных Наций

22. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовала и провела в марте 1997 года в Стамбуле совещание экспертов по взаимоусиливающим аспектам осуществления на национальном уровне соглашений, достигнутых в ходе КООНОСР, например Принципов лесопользования, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. К числу тем, затронутых на этом совещании, относятся вопросы информации, мониторинга и представления докладов 1/. Совещание пришло к выводу о том, что имеется три области, в которых эти соглашения частично совпадают, и одной из этих областей является роль лесов. Было рекомендовано, чтобы для удовлетворения потребностей каждого из этих соглашений в справочной информации о лесах использовался единый набор основных данных о видах и масштабах лесов. Кроме того, изменение методики составления лесных кадастров путем включения в них данных, представляющих интерес и для других соглашений, и разработка общих определений терминов и показателей в значительной степени способствовали бы созданию необходимого взаимоусиливающего эффекта и избежанию дублирования при сборе данных. Это совещание также определило ряд потребностей в информации о лесах, которые являются общими для большинства соглашений и которые включают площадь/масштабы лесов; виды лесов; видовой состав; распределение по зонам (высота, климат); степень естественности; состояние и здоровье леса; общая флора и фауна; плотность леса; возрастная структура леса; вид и темпы регенерации; обезлесение (районы в разбивке по типам); облесение (район, в разбивке по типам); использование лесоматериалов; место расположения участков (высота, наклон, тип поверхности); запасы древостоя/биомасса; и информация о лесном пологе.

## В. Региональные организации

### 1. Сообщество по вопросам развития юга Африки

23. Отдел технической координации лесного сектора Сообщества по вопросам развития юга Африки (СРЮА) 2/, расположенный в Малави, собирает данные о лесных ресурсах региона и их использовании. Эти данные могут быть получены по Интернету через поисковую базу данных. База данных делится на шесть категорий: людские ресурсы, образование и подготовка кадров; лесные ресурсы; основные данные, включая экономические показатели, доноров, ведущих активную деятельность в лесном секторе региона, и неправительственные организации; лесохозяйственные исследования; использование лесов; и экономика лесного хозяйства.

## 2. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

24. Институт управления лесными ресурсами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) 3/, расположенный в Малайзии, включает в себя секцию кадастра ресурсов, которая разрабатывает кадастры ресурсов и методы мониторинга за лесными ресурсами региона. Кроме того, этот институт оказывает технические консультации и организует подготовку кадров, а также разрабатывает стандартные методологии составления кадастров различных ресурсов.

### С. Международные конвенции и соглашения

#### 1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

25. Конференция Сторон Конвенции получает доклады как об объеме углерода, накапливаемого в лесах, так и о выбросах углерода в результате изменения в землепользовании, например в результате заготовки лесоматериалов и обезлесения.

#### 2. Конвенция о биологическом разнообразии

26. Стороны Конвенции о биологическом разнообразии представили свои первые национальные доклады о мерах, принятых в целях осуществления положений Конвенции. В соответствии с решениями Конференции Сторон основное внимание в этих докладах уделяется осуществлению статьи 6 Конвенции, касающейся разработки национальных стратегий и планов действий в области биологического разнообразия, а также интеграции мер по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в секторальные и межсекторальные планы и политику. Четвертое совещание Конференции Сторон (состоявшееся в Братиславе в мае 1998 года) рассмотрело обобщенную информацию, содержащуюся в полученных до настоящего времени 107 докладах. Конференция Сторон приняла очередное решение по национальным докладам (решение IV/14), а также решение по вопросу о биологическом разнообразии лесов (решение IV/7).

#### 3. Конвенция по борьбе с опустыниванием

27. В связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и опустынивание, особенно в Африке, ЮНЕП подготовила World Atlas on Desertification ("Всемирный атлас опустынивания"). При помощи систем географической информации было проведено обобщение и анализ данных о климате, деградации почв и растительном покрове. Атлас служит важным исходным материалом для будущей деятельности по контролю, оценке и представлению докладов в рамках Конвенции 4/.

#### 4. Международное соглашение по тропической древесине

28. Международная организация по тропической древесине осуществляет сбор данных о рынках и торговле тропической древесиной, например о производстве, импорте, экспорте и ценах на древесину. Она также проводит исследования по таким вопросам, как тарифы, стимулы и факторы, затрудняющие торговлю. МОТД также осуществляет сбор данных о видовом составе и о торговле малоиспользуемыми видами, о мощностях деревообрабатывающих предприятий, а также об общей рыночной конъюнктуре для тропической древесины, например о числе строящихся жилых домов. МОТД также осуществляет ряд проектов по оказанию сторонам помощи в сборе данных и рыночной информации.

#### **D. Неправительственные организации**

##### 1. Всемирный центр мониторинга природоохраны

29. Всемирный центр мониторинга природоохраны (ВЦМП) и Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ) недавно подготовили большой объем данных и аналитических материалов о защите лесов во всем мире, в том числе данных о месторасположении лесов в разбивке по видам и о степени защиты каждого вида в каждом регионе мира. Эти данные можно найти на страницах ВЦМП в Интернете 5/.

##### 2. Институт мировых ресурсов

30. Институт мировых ресурсов (ИМР) в своей публикации World Resources ("Мировые ресурсы") представляет данные о лесном покрове, обезлесении и т.д., используя главным образом данные ФАО. В выпуске за 1996-1997 годы ИМР, исходя из данных ФАО об обезлесении, составил оценку уровней выбросов диоксида углерода из других источников, помимо промышленных процессов, в том числе выбросов в результате изменения в землепользовании. ИМР готовит независимые аналитические материалы, выводы и рекомендации об использовании ресурсов в целом, включая лесные угодья.

#### **E. Коммерческие источники**

31. Существует несколько частных компаний, оказывающих платные услуги по сбору и анализу данных. Эти компании занимаются главным образом лесохозяйственными предприятиями и предприятиями по производству лесных товаров. Например, в издании 1997 Southern Hemisphere Forest Industry Yearbook 6/ приводятся данные об обезлесении, потоках древесины, целлюлозно-бумажной продукции, обработке древесины и производстве листовых древесных товаров для Чили, Новой Зеландии, Австралии, Южной Африки, Бразилии, Уругвая и Аргентины. Некоторые финансовые и маркетинговые данные можно также найти в Интернете. В некоторых случаях указываются связи на информацию фондовых и других бирж в отношении фирм, занимающихся производством

лесных продуктов, целлюлозно-бумажных изделий, а также на информацию об опционах, фьючерсах, фондах и индексах. Многие из этих связей обновляются на ежедневной основе 7 /.

**IV. МЕХАНИЗМ, ПРОЦЕСС И ФОРМАТ ДЛЯ ОБЗОРА, КОНТРОЛЯ, ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ И ОЦЕНКИ ПРОГРЕССА В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ВСЕХ ВИДОВ ЛЕСОВ**

**A. Справочная информация**

32. Форум признал необходимость более четкого определения подходов к измерению прогресса в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов на систематической и упорядоченной основе. Многочисленные источники существующих данных и информации на различных уровнях являются раздробленными как с точки зрения тематики, так и с точки зрения местонахождения баз данных. Однако это совсем не означает, что такое положение дел будет обязательно порождать проблемы, поскольку данные по конкретным темам, таким, как биологическое разнообразие лесов или инвестиции в лесное хозяйство, должны собираться, с использованием сравнительных преимуществ, той организацией, которая непосредственно занимается данной темой и располагает необходимыми специальными знаниями.

33. Существует большое число докладов по вопросам, которые имеют отношение к лесам. Однако не во всех случаях проблемы леса являются их основной темой. Значительный объем таких данных действительно имеет отношение к лесам, однако при их анализе, обзоре и представлении не всегда учитываются аспекты, непосредственно связанные с лесами. Можно привести лишь относительно небольшое число примеров комплексного анализа и толкования данных и представления соответствующих докладов применительно к лесам. Заметным исключением из этого правила является недавно опубликованный доклад *State of the World's Forests*, составляемый ФАО на двухгодичной основе.

34. Для разработки структуры и введения в действие механизма, процесса и формата для обзора, контроля, представления докладов и оценки прогресса потребуется несколько лет. Таким образом, не ожидается, что на третьей сессии Форума будет получена количественная информация, которая позволит провести оценку прогресса в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, поскольку работа по формулированию ОПЗ началась лишь немногим более года назад. Также не ожидается, что имеющаяся информация позволит сделать вывод о том, что предложения по ОПЗ оказали какое-либо значительное воздействие на фактическое биофизическое состояние лесов мира. Лишь немногочисленные предложения по ОПЗ предусматривают какие-либо конкретные показатели, которые страны могут использовать для измерения достигнутого прогресса. Большинство предложений содержат призывы к

странам, основным группам и международным организациям способствовать применению определенных руководящих принципов и/или согласованных концепций при формулировании и разработке стратегий, касающихся лесов и связанных с лесами проблемами. В то же время важно отметить, что страны, международные организации и основные группы выдвинули большое число национальных, региональных и международных инициатив (см. E/CN.17/IFF/1998/2).

## **В. Возможные параметры**

35. Независимо от того, о каком уровне идет речь (т.е. национальном, региональном и/или глобальном), важно с самого начала определить предмет измерения и оценки, а также требуемый уровень точности. В идеале параметры для измерения прогресса должны быть простыми, их сбор должен осуществляться на периодической основе, и они должны допускать проведение конструктивных и углубленных анализа и оценки политики.

### **1. Связь между показателями и оценкой**

36. Межправительственная группа по лесам в докладе о работе своей четвертой сессии (E/CN.17/1997/12) пришла, в частности, к выводу о том, что леса представляют собой межсекторальный вопрос и что необходимо разработать широкий спектр количественных, качественных и описательных показателей, охватывающих социальные, культурные, экономические, экологические, институциональные, юридические и политические аспекты. Хотя члены Группы не смогли прийти к единому мнению в отношении целесообразности использования единого основного набора критериев и показателей для использования на глобальном уровне, они признали необходимость продолжения диалога в целях повышения сопоставимости представляемых докладов по оценке состояния лесов и устойчивому лесопользованию. Например, Группа восьми промышленно развитых стран на своей встрече в верхах в Бирмингеме, Соединенное Королевство, в 1998 году также признала, что критерии и показатели позволяют создать общие рамки для описания, контроля и оценки прогресса в достижении устойчивого лесопользования. Важное значение для обеспечения последовательных, надежных и сопоставимых данных о лесах в глобальном масштабе имеет налаживание связи между национальным уровнем и глобальной оценкой лесных ресурсов ФАО 8/.

37. Со временем согласованный и сопоставимый основной набор критериев и показателей может стать полезным инструментом для использования директивными органами на всех уровнях лесного сектора. Несмотря на отсутствие основного набора критериев и показателей, существует определенный объем национальных, региональных или глобальных данных о лесах, которые были собраны на протяжении определенного периода времени и которые могут использоваться для оценки прогресса. Один из позитивных аспектов ведущихся процессов по выработке критериев и показателей заключается в том, что потребности в данных и информации выявляются в первую очередь с учетом их ценности для национальных усилий.

38. В долгосрочной перспективе процессы выработки критериев и показателей позволят получить ценные и точные инструменты не только для усилий на национальном и субнациональном уровнях, но также и для проведения международных оценок. Поскольку МФЛ является политическим форумом, ему не нужны данные на таком уровне детализации, который требуется, например, учеными или другими специалистами по устойчивому лесопользованию, работающим на национальном уровне, субнациональном уровне или на уровне лесохозяйственного подразделения. С другой стороны, в отличие от усилий, предпринимаемых на национальном уровне, МФЛ, возможно, пожелает рассматривать те элементы, которые могут быть использованы в качестве широкомасштабных и простых диагностических средств для оценки прогресса, предпочтительно используя уже имеющиеся агрегированные данные, параметры и механизмы.

## 2. Рамки

39. Независимо от того, какие параметры будут применяться, совершенно очевидно, что темпы прогресса и методы их измерения в любой конкретный момент времени будут зависеть от уровня экономического развития, вида и масштаба лесов, а также от социальных условий в той или иной стране. В любой конкретный момент времени темпы прогресса по различным параметрам, используемым для оценки рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, не будут одинаковыми ни на глобальном, ни на региональном, ни на страновом уровне.

40. При рассмотрении темпов прогресса было бы целесообразно учитывать как уровень развития стран, так и масштабы лесного покрова в этих странах. Одна из возможностей заключается в том, чтобы при рассмотрении и оценке прогресса делить страны на следующие типы: а) страны с низким доходом на душу населения и с малым лесным покровом на душу населения; б) страны с низким доходом на душу населения и с большим лесным покровом на душу населения; в) страны с высоким доходом на душу населения и с малым лесным покровом на душу населения; и д) страны с высоким доходом на душу населения и с большим лесным покровом на душу населения.

41. Такой подход позволил бы выявить: а) черты, общие для стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами, вызывающими обеспокоенность; а также б) параметры; в) факторы; и д) такие случаи вмешательства в связанные с лесами политику и сектора, которые имели большое значение в прошлом, и возможные уроки, которые могут быть извлечены из такого вмешательства.

42. Форум, возможно, пожелает определить рамки и обширные области для контроля, обзора и представления докладов. Такие рамки могли бы учитывать уровень экономического и социального развития и охраны окружающей среды и/или рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, или же сочетание первого и второго элементов. Дополнительные ценные возможности могут открыться

благодаря организации данных на национальном, региональном/экорегionalном и глобальном уровнях. Важнейшей задачей Форума является достижение консенсуса по вопросу о том, каким образом можно сгруппировать многочисленные ключевые вопросы, содержащиеся в повестках дня МГЛ/МФЛ, либо для целей контроля, обзора и представления докладов, либо для выявления возможных элементов.

43. Форуму предлагается изучить возможность объединения вопросов, отражающих программу работы МГЛ/МФЛ, в следующие категории: а) экономическое развитие, б) социальное развитие, и с) охрана окружающей среды/экологические соображения, а также в дополнительный компонент: d) институты и политические инструменты. Такой подход соответствует рамкам, используемым в ходе большинства процессов по разработке критериев и показателей, а также выводам и предложениям МГЛ о принятии мер.

44. Для содействия контролю на глобальном уровне Форум, возможно, пожелает подразделить вышеупомянутые категории следующим образом:

а) экономическое развитие:

- i) предложение древесных и недревесных лесных товаров и услуг леса и спрос на них;
- ii) объем международного сотрудничества;
- iii) размеры инвестиций в лесное хозяйство и в производство лесных товаров;
- iv) стоимость международной торговли лесными товарами и услугами леса;

б) социальное развитие:

- i) состояние и уровень образования и подготовки кадров по вопросам, связанным с лесным хозяйством;
- ii) собственность на леса и особенности прав пользователей;
- iii) состояние и уровень занятости, связанной с лесным хозяйством;
- iv) уровень участия местного населения в принятии решений, управлении ресурсами и использовании получаемых благ;

с) охрана окружающей среды:

- i) лесной покров, изменения; количество и качество;
- ii) уровень сохранения и охраны лесов;
- iii) состояние услуг леса: биологическое разнообразие, поглотители/накопители углерода, почва и вода;

d) институты и политические инструменты:

- i) национальные лесные программы: осуществление;
- ii) критерии и показатели: осуществление;
- iii) оценка лесов: осуществление;
- iv) экономические инструменты и налоговая политика: осуществление.

**С. Возможные модели**

45. В пределах общих рамок национальных лесных программ можно было бы разработать модель с целью проведения комплексной и межсекторальной оценки прогресса в рациональном использовании, сохранении и устойчивом развитии всех видов лесов. Форум постановил, что такая модель должна включать контроль, обзор, представление докладов и оценку для директивных органов. Затем национальные, региональные и международные политические и директивные органы смогут принять решение о том, какие дальнейшие меры необходимо принять. Даже если такие рамки будут включать уже существующие механизмы, потребуется дополнительная поддержка на национальном, региональном и глобальном уровнях. Приводимые ниже примеры касаются главным образом глобального или регионального уровней, однако компоненты контроля, обзора и представления докладов, которые в них излагаются, могут быть также применимы и на национальном уровне.

1. Контроль

Сбор данных и информации

46. Сбор данных и информации осуществляется в многочисленных формах: добровольная форма, например представление национальных докладов Комиссии по устойчивому развитию; обязательная форма, например представление национальных докладов в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата; и глобальная или региональная форма, например оценки лесов, собираемые ФАО и ЕЭК.



47. Данные и информацию можно получать, например, на основе национальных докладов, представляемых в центральные органы; вопросников; поездок в страны, например "взаимных поездок", практикуемых в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); слушаний, например в рамках Всемирной комиссии по лесам и устойчивому развитию; сетей мониторинга и/или дистанционного зондирования; и национальных координационных центров или независимых корреспондентов, как это делает ФАО при сборе данных для оценки лесных ресурсов и ЮНИДО для своей базы данных по промышленной статистике.

#### Организация данных

48. Ценность данных зависит от их организации. В лесном секторе они могут быть организованы на основе Принципов лесопользования или программных элементов МГЛ/МФЛ; факторов, связанных с экономическими, социальными, экологическими/биофизическими и институциональными/политическими вопросами; заранее определенных приоритетных областей; политических или экологических регионов; видов лесов или уровня развития.

## 2. Обзор

#### Анализ и толкование

49. Обзор, анализ и толкование данных обычно осуществляются органом, занимающимся сбором информации и контролем, и/или другим назначенным органом, и/или независимыми экспертами, международными организациями, неправительственными организациями, научными учреждениями и т.д. В некоторых случаях обзор и анализ осуществляются на основе конкретного мандата, вытекающего из какого-либо соглашения или из решения межправительственного органа или руководящих органов. Большое значение имеет транспарентность и доступность данных и информации, с тем чтобы максимально широкий круг субъектов мог извлечь свои собственные выводы из наилучшей имеющейся информации.

## 3. Представление докладов

50. Все организации системы Организации Объединенных Наций периодически представляют доклады своим руководящим органам, и некоторые из этих докладов имеют отношение к мониторингу за проблемами лесов. Эти органы зачастую проводят обзор политики и мер, принятых правительствами, международными организациями и основными группами. Например, в ФАО Комитет по лесному хозяйству заседает два раза в год; руководящий орган ЮНЕП проводит свои заседания каждый год и в зависимости от своей повестки дня иногда рассматривает вопросы, касающиеся лесов; руководящий орган МСТД – Международный совет по тропической древесине – проводит свои заседания каждый год; Комиссия по устойчивому развитию также проводит свои заседания раз в

год, и, как показывает практика, она рассматривает вопросы, связанные с лесами, каждые три-пять лет.

#### 4. Оценка для целей политики и принятия решений

51. Оценки для целей политики и принятия решений проводятся в рамках различных национальных и международных процессов. Такие оценки могут проводиться в рамках парламентского или межправительственного органа или конференции сторон регионального или международного договора. Оценки также осуществляются группами независимых экспертов, например Межправительственной группой экспертов по изменению климата, и/или индивидуальными экспертами, национальными и международными организациями, основными группами и научными учреждениями.

52. Вышеупомянутые примеры не являются взаимоисключающими: все они могут являться частью того или иного комплексного национального, регионального или глобального мероприятия. Более подробное описание различных существующих механизмов для обзора и представления докладов, главным образом в системе Организации Объединенных Наций, но также и в таких организациях, как ОЭСР и Европейский союз, приводится в докладе Генерального секретаря "Механизмы обмена национальным опытом на региональном уровне" (E/CN.17/1998/9).

#### 5. Совершенствование процедуры представления докладов

53. В ходе своих первоначальных обсуждений Комиссия по устойчивому развитию рассмотрела необходимость совершенствования требований, предъявляемых к представлению докладов в области устойчивого развития. Эта необходимость была обусловлена главным образом двумя соображениями: увеличением числа международных правовых договоров и межправительственных решений, которые требуют представления национальных докладов по вопросам, имеющим отношение к устойчивому развитию; и межсекторальным характером самого устойчивого развития. В соответствии с решением Комиссии Отдел по устойчивому развитию подготовил четырехлетнее расписание, в котором указываются периодичность, сроки и тематика докладов, представляемых во всей системе Организации Объединенных Наций, а также в рамках соответствующих конвенций.

54. На консультативном совещании Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию была обсуждена возможность принятия общего формата или даже единого формата для запрашивания информации у правительств. Однако было сочтено, что это невозможно сделать по следующим причинам: а) предусматриваемые мандатами запросы информации отличаются друг от друга по срокам периодичности и сфере охвата; б) они адресуются весьма отличающимся друг от друга кругам на национальном уровне (например, большинство межправительственных органов имеют назначенные национальные координационные центры, с которыми они работают); и с) существуют значительные различия в характере запрашиваемой информации (например, статистическая информация, оценки и накопленный опыт). Было принято решение, что информация, связанная с

вопросами, затрагиваемыми в Повестке дня на XXI век, должна запрашиваться таким образом, чтобы правительства не представляли одну и ту же информацию более чем одной организации системы Организации Объединенных Наций. Это предполагает, что организации проводят обзор информации, уже имеющейся в системе Организации Объединенных Наций, и запрашивают лишь "дополнительную информацию"; а также что обеспечивается полный доступ к информации, предпочтительно через Интернет. Именно в этом и заключается одна из основных целей общесистемного сайта Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в Интернете 9/.

## **v. ПАРАМЕТРЫ ОЦЕНКИ, ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И ИНТЕРНЕТ**

### **А. Оценка и информация**

55. На основе рамок, изложенных в разделе IV В выше, предлагается следующая таблица с описанием некоторых упомянутых выше источников информации. Эта таблица показывает, каким образом эти источники информации вписываются в предлагаемые общие рамки:

#### **Источники информации**

##### **Экономическое развитие**

ФАО: обследование спроса и предложения;  
производственные мощности целлюлозно-бумажной  
промышленности; торговля и производство;  
финансирование лесного сектора и инвестиции; оценка  
лесных ресурсов

МОТД: данные о ценах на тропическую древесину и о  
торговле ею

ЮНИДО: данные о секторе по производству лесных товаров

Всемирный банк: оценка, данные МКС об инвестициях в  
промышленность по производству лесных товаров

Различные коммерческие источники информации

##### **Социальное развитие**

ФАО: ОЛР-2000; State of the World's Forests;  
данные об укреплении потенциала

ЮНИДО: данные о занятости

Окружающая среда/  
биофизические данные

ФАО: ОЛР-2000; увеличение площади сельскохозяйственных земель; данные об обезлесении

ВЦМП/МНИЦЛ/ЮНЕП: охраняемые районы

Конвенция о биологическом разнообразии: национальные доклады

ЮНЕП: страновые исследования по биологическому разнообразию, Global Biodiversity Assessment, Environment Data Report

ЕЭК: данные о загрязненных лесных районах

ИМР: данные о поглотителях и накопителях углерода

Институты и политические  
инструменты

ФАО: сбор данных о национальных программах лесопользования; исследовательские институты; процессы разработки критериев и показателей; Forest Resource Assessment 2000; системы сертификации

Всеобъемлющий обзор

ФАО: State of the World's Forests

**в. Распространение и обеспечение доступности данных через Интернет**

56. Современные средства массовой информации, такие, как World Wide Web, открывают многочисленные интересные возможности для распространения информации. Одним из направлений сотрудничества для организаций - членов Межучрежденческой группы по лесам, а также для других партнеров могло бы стать обеспечение наличия собранных ими данных, касающихся лесов, через Интернет. В некоторой степени это уже делается, хотя и не на базе сотрудничества. Предложение в отношении принятия мер в связи с этим вопросом изложено в докладе Генерального секретаря по программному элементу II.e (E/CN.17/IRF/1998/\_\_\_).

57. Одной из важных нарождающихся инициатив является формирование консорциума между Международным союзом лесных научно-исследовательских организаций, МНИЦЛ, ВЦМП, Всемирным институтом леса, ФАО, Оксфордским институтом леса и Европейским институтом леса (ЕИЛ). Эти организации обсуждают методы облегчения доступа к высококачественным, своевременным и надежным данным о лесах и о лесопользовании. В настоящее время рассматривается ряд различных вариантов, включая совершенствование синхронизации связей в Интернете, расширение доступа к данным каждого из учреждений, осуществление инвестиций в укреплении потенциала развивающихся стран и региональных информационных центров.

**VI. ОБСУЖДЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ И ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
ДЛЯ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ФОРУМА ПО ЛЕСАМ**

58. В рамках обсуждения общих вопросов на своей второй сессии МФЛ, возможно, пожелает принять во внимание следующие моменты:

а) еще не прошло достаточно времени для выявления конкретного прогресса, достигнутого после разработки предложений МГЛ о принятии мер. Однако в связи с этими предложениями МГЛ недавно было начато осуществление нескольких инициатив (см. E/CN.17/INF/1998/\_\_\_);

б) процесс должен быть направлен в первую очередь на оказание поддержки усилиям, предпринимаемым на уровне стран, и на содействие региональной и/или глобальной интеграции;

с) рамки должны быть разработаны таким образом, чтобы они позволяли осуществлять обзор и контроль за прогрессом в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов и представление соответствующих докладов на основе доступных и сопоставимых источников данных;

д) параметры, связанные с экономическими, социальными, экологическими и институциональными аспектами, должны признавать различия в условиях между разными частями мира, а также учитывать тот факт, что в любой конкретный момент времени темпы прогресса в достижении различных параметров будут различаться как в глобальном масштабе между странами, так и на местах внутри стран;

е) с прошествием времени и по мере укрепления интеграции ценность мониторинга возрастает. Существует несколько организаций, которые на протяжении значительного времени осуществляют сбор данных и информации; налаживание сотрудничества между ними и проведение ими комплексного анализа способствовали бы достижению взаимоусиливающего эффекта.

59. В докладе Генерального секретаря по программному элементу I.b для третьей сессии Форума будут учтены руководящие указания, полученные в ходе обсуждения общих вопросов на второй сессии, в частности замечания о важнейших параметрах для оценки устойчивого лесопользования и об уже предпринимаемых усилиях в целях интеграции разрозненной информации.

**Сноски**

1/ См. "Synergies in national implementation: the Rio agreements", UNDP/Sustainable Energy and Environment Division, 1997.

2/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: SADC Forestry Sector Technical Coordination Unit, <[www.fstcu.org](http://www.fstcu.org)>.

3/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: ASEAN Institute of Forest Management, <[www.jaring.my/aifm](http://www.jaring.my/aifm)>.

4/ Более подробную информацию можно получить в секретариате Конвенции по следующему адресу: <[www.unccd.ch/parti.html](http://www.unccd.ch/parti.html)>.

5/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: World Conservation monitoring Centre, <[www.wcmc.org.uk/forest/data](http://www.wcmc.org.uk/forest/data)>.

6/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: Trade and Media Services Limited, <[www.forestnet.com/journal/year](http://www.forestnet.com/journal/year)>.

7/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: Directory of Forest products, Wood Science and Marketing Online, <[www.forestdirectory.com](http://www.forestdirectory.com)>.

8/ Более подробную информацию можно получить по следующему адресу: G8 Action Programme on Forests, <<http://birmingham.g8summit.gov.uk>>.

9/ Адрес сайта: <<http://www.un.org/esa/agend21/natlinfo/>>.

-----