



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/CLP/L.1
31 July 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ
О РАБОТЕ СЕССИИ,

состоявшейся во Дворце Наций в Женеве 29-31 июля 1998 года

Докладчик: г-н Д. Дж. Патхирана (Шри-Ланка)

Ораторы:

Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД
Норвегия
Европейская комиссия
Кения
Хорватия
Италия
Тунис
Китай
Марокко
Замбия

Грузия
Мальта
Украина
Российская Федерация
Таможенный союз Центральной Африки
Германия
Андское сообщество
Египет
Габон
Япония

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском
или французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 7 августа
1998 года, в:**

UNCTAD Editorial Section,
Room E.8104, Fax No. 907 0056, Tel. No. 907 5657

ВВЕДЕНИЕ

1. Сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции состоялась во Дворце Наций в Женеве 29–31 июля 1998 года. В ходе сессии Межправительственная группа провела два пленарных заседания и ряд неофициальных заседаний.

Заявления при открытии сессии

2. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД сказал, что данную сессию Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции следует рассматривать в качестве продолжения работы Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, которая провела 14 сессий в 1981–1995 годах и два совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, соответственно в ноябре 1996 года и ноябре 1997 года. После упомянутого последнего совещания Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/182 от декабря 1997 года в соответствии с рекомендацией Совета по торговле и развитию одобрила изменение названия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике и ее переименование в Межправительственную группу экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, как это было первоначально рекомендовано на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в ноябре 1995 года. В последующий период вопросы законодательства и политики в области конкуренции продолжали активно привлекать внимание как на национальном, так и международном уровнях. Свидетельством такого интереса на национальном уровне стали значительные масштабы технического сотрудничества в этой области и ускорение роста числа поступающих в ЮНКТАД просьб об организации сотрудничества на национальном, региональном и субрегиональном уровнях, включая проведение семинаров, оказание помощи в разработке законодательства и создании институционального механизма, а также подготовку кадров. После проведения совещания экспертов в ноябре 1997 года объектом многих мероприятий ЮНКТАД являлась африканская проблематика, как это было предложено в пункте 91 iii) документа "Партнерство в целях роста и развития", принятого на ЮНКТАД IX. Выступающий воспользовался возможностью выразить признательность правительствам Нидерландов и Норвегии за финансовую поддержку мероприятий ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

3. Оратор подчеркнул, что между ЮНКТАД и ВТО ведется активное сотрудничество, и выразил удовлетворение по этому поводу; он упомянул в данной связи симпозиумы по проблемам конкуренции, организуемые совместно с секретариатами ВТО и Всемирного банка.

4. В заключение оратор указал, что настало время для Межправительственной группы экспертов приступить к подготовке намеченной на 2000 год четвертой Конференции

Организации Объединенных Наций по обзору и что целесообразно было бы рассмотреть результаты и будущие направления деятельности Межправительственной группы экспертов в связи с третьей и четвертой Конференциями по обзору в свете среднесрочного обзора межправительственного механизма ЮНКТАД, который проходит в настоящее время и станет вкладом в подготовку к ЮНКТАД X.

Общие заявления

5. Эксперт от **Норвегии** предложил вниманию участников руководящие принципы для вмешательства в случае приобретения предприятий, принятые недавно норвежским органом по вопросам конкуренции. Эти принципы направлены на уточнение критериев оценки, обеспечение равного режима и предсказуемости для предприятий в вопросах вмешательства в случае приобретений. Определяя все связанные с вмешательством условия и последовательно разъясняя предусмотренные процедуры, они позволяют упомянутому органу поддерживать высокий уровень аналитической работы и избегать ненужных дискуссий с предприятиями.

6. Эксперт от **Европейской комиссии** приветствовал сотрудничество по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, осуществляющееся между ЮНКТАД и другими международными организациями, в частности ВТО, в соответствии с Сингапурским заявлением министров. Самым свежим примером полезности такого сотрудничества служит успех симпозиума, недавно проведенного упомянутыми двумя организациями и Всемирным банком. Комитет ОЭСР по законодательству о конкуренции и политике недавно предоставил ЮНКТАД статус наблюдателя. Оратор связал воедино вопросы, которые будут обсуждаться в ходе предстоящих консультаций, с обсуждениями, проводящимися в ВТО, отметив, что принцип позитивной вежливости следует перевести на многостороннюю основу, что вопросы санкций имеют отношение к возможным многосторонним обязательствам по обеспечению эффективности конкурентного законодательства и что злоупотребления господствующим положением на рынке связаны с хищническим и дискриминационным установлением цен, а также с установлением чрезмерно высоких цен, особенно в связи с доступом к существенно необходимым услугам.

7. Представитель **Кении** выразила благодарность ЮНКТАД за техническую поддержку и учебный курс, организованный для кенийского управления по вопросам конкуренции. Она сказала, что благодаря этому курсу, организованному в Найроби в январе 1998 года, управление смогло ознакомиться с ценными идеями и информацией. Весьма полезен для персонала управления был вклад экспертов из других африканских стран. В этой связи она отметила содействие, оказываемое Японией в подготовке одного сотрудника Кенийской комиссии по монополиям и ценам.

8. Говоря об опыте своей страны, она выделила ряд недостатков и нестыковок, возникавших на протяжении первых девяти лет осуществления конкурентного законодательства. Она добавила, что в соответствии с оценкой экономической ситуации Кении подготовлен перечень поправок для включения в пересмотренный закон, название которого будет изменено и который будет называться законом о конкуренции и

добросовестной торговле. Она также сказала, что одним из главных приоритетов Кенийской комиссии по монополиям и ценам являются вопросы пропаганды, которую она планирует активизировать, с тем чтобы шире распространять информацию о своей деятельности и убеждать широкую общественность в положительных сторонах конкуренции. В заключение она сообщила участникам сессии о региональном совещании, которое Кения планирует принять в марте 1999 года, и выразила надежду на тесное сотрудничество с ЮНКТАД в работе по организации этого мероприятия.

9. Представитель **Хорватии** проинформировала участников сессии о последних изменениях в области законодательства и политики по вопросам конкуренции в ее стране. Закон о конкуренции был принят в 1995 году и вступил в силу в 1997 году. В нем содержатся положения, запрещающие ограничительные соглашения, а также злоупотребления господствующим или монопольным положением на рынке. Некоторые виды практики, включая франшизинг и распределение на селективной основе и с предоставлением исключительных прав, регулируются правилами о коллективных изъятиях, построенными по типу действующих в Европейском союзе. Законом предусматривается также система рассмотрения слияний, имеющая сходные черты с действующим в Европейском союзе рамочным механизмом контроля за слияниями. За первый год действия закона было рассмотрено 50 дел и еще 50 – за первое полугодие 1998 года. Хорватское управление по вопросам конкуренции является независимым органом с собственным бюджетом. Его директор назначен парламентом и отчитывается перед последним на ежегодной основе. Все решения публикуются в виде пресс-релизов.

10. Представитель **Италии** отметила, что комментарий к проекту типового закона в его нынешней форме представляет собой анализ взаимозаменяемости видов использования и перекрестной эластичности спроса как двух различных, хотя и дополняющих друг друга подходов к определению рынка. Представляется, что в определенной мере это может вводить в заблуждение, поскольку при этом возможно смешение концепции соответствующего рынка и вопросов ее применения на практике. Ценовой тест прежде всего является инструментом уточнения концепции соответствующего рынка. Анализ взаимозаменяемости видов использования и перекрестной эластичности спроса на деле представляет собой не два взаимодополняющих подхода к определению рынка, а скорее, два из многих возможных полезных источников информации, которые следует использовать в интересах определения рынка. Она высказала мысль о том, что в комментарии к типовому закону можно в той или иной форме упомянуть недавно опубликованное Европейской комиссией уведомление по вопросам определения рынка, в котором очень четко освещаются как теоретические, так и практические аспекты определения рынка.

11. Представитель **Туниса** охарактеризовал последние изменения в области осуществления тунисского закона о конкуренции. Он сказал, что при разработке этого закона прежде всего имелось в виду, чтобы он отвечал и соответствовал интересам общеэкономической политики страны, а также согласовывался с международными обязательствами Туниса, в том числе в отношениях с ВТО и Европейским союзом. Оратор информировал участников сессии о некоторых поправках к закону. Он сказал, что накопленный до настоящего времени опыт осуществления этого закона показывает, что для успешного осуществления

законодательства по вопросам конкуренции необходима культура конкуренции, что такое законодательство должно носить глобальный характер и предусматривать минимум исключений (или вообще обходиться без них) и что важную роль в осуществлении повседневной работы по обеспечению применения такого законодательства играют подготовка кадров и система приобретения новой квалификации. В заключение он выразил надежду на создание регионального центра подготовки кадров, который мог бы удовлетворять часть таких потребностей.

12. Представитель **Китая** рассказал о положении в его стране в области законодательства и политики по вопросам конкуренции, разработке которых уделялось повышенное внимание с начала осуществления экономических реформ, направленных на создание рыночной экономики. Закон о конкуренции, введенный в 1993 году, потребует дальнейшего пересмотра. В частности, в нем не регулируется вопрос о злоупотреблениях властью различными государственными учреждениями, а также не содержится антимонопольных положений. Многие проблемы в национальной экономике проистекают из столкновения интересов промышленной и конкурентной политики, примером чего служит положение в секторе телекоммуникаций Китая, которое наглядно показывает возникающие для потребителей преимущества внедрения свободной конкуренции. Опыт, накопленный в этом секторе, может сыграть важную роль при разработке антимонопольного законодательства. В заключение оратор выразил благодарность за техническую поддержку ЮНКТАД и охарактеризовал ряд ее положительных сторон.

13. Представитель **Марокко** с удовлетворением отметил богатую и оживленную дискуссию, имевшую место в ходе совместного симпозиума ЮНКТАД/ВТО/Всемирного банка, организованного 25 июля 1998 года, и на совещании, состоявшемся в марте 1998 года в Каире. Переходя к основным вопросам повестки дня нынешней сессии, оратор сказал, что полезной для участников сессии в ходе обсуждений могла бы стать сравнительная таблица с перечнем санкций и коллективных мер, предусматриваемых во всех действующих законах по вопросам конкуренции, и указал на необходимость подготовки такой таблицы. Кроме того, он сообщил, какие санкции предусмотрены в марокканском законодательстве. Завершая свое выступление, он указал, что задачи эффективного обеспечения осуществления конкурентного законодательства требуют тесного международного сотрудничества между странами-членами.

14. Представитель **Замбии** информировал участников сессии о положении после введения в 1994 году закона о конкуренции и добросовестной торговле, а также об учреждении в 1997 году независимой комиссии по вопросам конкуренции. Он сказал, что главной задачей последней является формирование культуры конкуренции среди как предприятий, так и потребителей. Новый закон обеспечивает всесторонний охват и имеет целью открыть доступ в экономику для прямых иностранных инвестиций в интересах максимального использования преимуществ глобализации и либерализации. Недавно проведенные реформы предприятий общественного пользования и государственных монополий необходимо дополнить расширением конкуренции на рынке. Оратор сказал, что закон о конкуренции распространяется на все фирмы, осуществляющие деятельность в Замбии, без проведения каких-либо дискриминационных различий между национальными и зарубежными фирмами.

Одна из целей закона состоит в наблюдении за конкурентным поведением транснациональных корпораций в интересах обеспечения того, чтобы их действия не приводили к злоупотреблению господствующим положением на рынке. Оратор отметил, что либерализация режима прямых иностранных инвестиций и торгового режима без эффективного осуществления конкурентного законодательства может открыть дорогу для ограничительной деловой практики. В заключение он поблагодарил ЮНКТАД за техническую поддержку и услуги по подготовке кадров, оказываемые Комиссии по вопросам конкуренции Замбии.

15. Представитель **Грузии**, рассказав об истории создания конкурентного законодательства в его стране, упомянул, в частности, принятие в 1996 году закона о монополистической деятельности и конкуренции и о создании государственной антимонопольной службы, в состав которой входят три региональные службы и центральное бюро, в которых работают 150 человек. Новый закон постоянно рассматривается, и в него должны быть внесены поправки. Грузинские эксперты по вопросам конкуренции используют помощь и опыт ряда стран и организаций, в частности ОЭСР, Американского агентства международного развития (ЮСЭЙД) и ЮНКТАД, которая организовала в Тбилиси в 1998 году семинар по вопросам конкуренции. Оратор выразил надежду на то, что эта помощь будет оказываться и впредь и что обсуждения в ЮНКТАД позволят лучше использовать опыт, накопленный в области конкуренции.

16. Представитель **Мальты** сообщил участникам сессии о том, что в 1995 году на Мальте был внесен новый законопроект по вопросам конкуренции. Он сказал, что в настоящее время правительство его страны создает самостоятельное учреждение, которое будет заниматься одновременно вопросами защиты потребителей и конкурентной политики. Соответствующий закон должен рассматриваться в парламенте в сентябре 1998 года.

17. Представитель **Украины** подчеркнул важность работы ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для национального экономического развития. Одной из особенностей осуществления конкурентной политики его страны является наделение Антимонопольного комитета всем комплексом полномочий для достижения целей этой политики. Помимо других функций на Комитет возложен контроль в вопросах приватизации, демополизации и установления завышенных цен, а также контроль за разработкой норм и правил центральными и местными органами государственного управления. С 1997 года, когда вступил в силу новый закон, создана комплексная система проведения в жизнь конкурентной политики, и все секторы экономики, включая естественные монополии, испытывают давление конкуренции. Новые экономические условия и накопленный опыт позволили разработать новые законопроекты по вопросам защиты экономической конкуренции и естественных монополий. Одной из важнейших проблем в его стране является применение антимонопольных правил в отношении компаний, осуществляющих свои операции более чем в одной стране, что требует создания соответствующего механизма. В завершение оратор проинформировал участников совещания, что его управление собирается организовать в сотрудничестве с ЮНКТАД национальный и региональный семинар по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, который намечен на май 1999 года.

18. Представитель Российской Федерации предложил обратить внимание на работу Государственного антимонопольного комитета, в системе которого по всей стране работает 2 000 человек и который подготовил значительное число высококвалифицированных специалистов, занятых в других государственных учреждениях, компаниях и банках. Оратор указал на важность межправительственной политики поддержки конкуренции. Объем экономических связей со странами, ранее входившими в СССР, постепенно сократился, однако они могут быть восстановлены на принципах рыночной экономики. В этой ситуации конкурентная политика будет играть чрезвычайно важную роль, и поэтому он выразил надежду на возрождение роли Совета по вопросам конкуренции стран Содружества Независимых Государств. Коснувшись региональных соглашений в Российской Федерации, оратор подчеркнул значение конкурентного законодательства как инструмента, позволяющего противодействовать попыткам региональных властей вмешиваться в сферу торговли и препятствовать свободной конкуренции.

19. Эксперт от Таможенного союза Центральной Африки выразила признательность ЮНКТАД и экспертам от других регионов за организацию недавно в Габоне семинара для стран Таможенного союза, а также вклад в его проведение. После этого будут проведены национальные семинары в каждой из стран - членов Таможенного союза Центральной Африки, что будет содействовать формированию культуры конкуренции в этом субрегионе и способствовать принятию или более эффективному осуществлению конкурентного законодательства. Вопрос позитивной вежливости особенно актуален для стран Таможенного союза.

20. Эксперт от Германии коснулся поправок к конкурентному законодательству Германии, которые были недавно приняты и вступят в силу в 1999 году. В основном эти поправки направлены на уточнение положений закона.

21. Представитель Андского сообщества напомнил, что в Андской группе имеются нормы по вопросам конкуренции, действующие в тех случаях, когда ограничительная практика затрагивает две или более стран Группы; в 1991 году было принято решение 283 о свободной конкуренции. Оратор поблагодарил Европейский союз за сотрудничество с Андским сообществом и указал, что члены последнего в настоящее время рассматривают вопрос о внесении поправок в правила 1991 года, которые до сих пор не предусматривали контроля над слияниями. В ближайшем будущем будут обсуждаться вопросы о включении положений о контроле над слияниями, а также об отмене в отношениях между государствами - членами Андской группы мер по вопросам антидемпинга и субсидий с заменой их конкурентными нормами.

22. Представитель Египта рассказал об экономических и правовых реформах, проводимых в его стране, которая является одним из крупнейших рынков в Африке. До самого последнего времени основными хозяйствующими субъектами в египетской экономике были отечественные государственные предприятия, причем многие из них обладали господствующим или монополистическим положением. Позднее в стране были введены законы, облегчающие осуществление инвестиций иностранными операторами. Кроме того, ведется разработка конкурентного законодательства. Его положения будут запрещать не просто обладание господствующим положением, но монополистическую практику, идущую в

ущерб национальной экономике. По решению министерства торговли и снабжения будет создано управление по обеспечению конкуренции. Египет весьма благодарен ЮНКТАД за тот вклад, который она вносит в решение сложной задачи принятия конкурентного законодательства.

23. Представитель Габона выразил признательность ЮНКТАД за организацию семинара по вопросам подготовки инструкторов, состоявшегося в Либревилле в июне 1998 года, а также двух других учебных семинаров в Каире и Найроби ранее в 1998 году. Он информировал участников сессии о поправках к закону о конкуренции Габона, которые в настоящее время обсуждаются в парламенте. Оратор сказал, что в этих поправках получили отражение меняющаяся экономическая ситуация в стране и реформы, проводимые правительством в интересах выполнения программы либерализации торговли и приватизации, реализуемой в настоящее время в Габоне. Он призвал ЮНКТАД оказать его стране и другим заинтересованным странам помощь в принятии гибкого подхода в рамках предпринимаемых ими попыток по содействию развитию конкурентных рынков. Оратор еще раз изложил предложение его правительства оказывать услуги принимающей стороны по организации других национальных и региональных учебных мероприятий.

24. В своем заявлении представитель Японии коснулся недавних реформ систем изъятий, предусмотренных в антимонопольном законе его страны. Он указал, что согласно этому закону запрещается образование картелей фирмами и торговыми ассоциациями, хотя некоторые виды картелей допускаются при исключительных обстоятельствах. Затем он сообщил, что, по мнению Японской комиссии добросовестной торговли, предусмотренные в упомянутом законе системы изъятий, должны быть сведены к абсолютному минимуму в целях более широкого использования рыночных сил и что Комиссия активно добивалась этой реформы в течение длительного времени. Оратор добавил, что реформа предусмотренных в антимонопольном законе систем изъятий, в основе которых лежало промышленное законодательство, была проведена в соответствии с решениями Кабинета министров. Общим законом, принятым парламентом 13 июня 1997 года и вступившим в силу 20 июля того же года, было отменено 35 систем, действовавших в соответствии с 20 законами. Поправки уже реализованы; намечено осуществление поправок по другим шести системам, предусмотренным согласно шести законам. Оратор добавил, что посредством решений Кабинета министров намечено провести и реформу картельных систем, в отношении которых действуют изъятия как в соответствии с антимонопольным законом, так и законом об изъятиях из антимонопольного закона.

Глава I

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

25. Сессия была открыта в среду, 29 июля 1998 года, председателем Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции 1997 года г-ном Дж. Липимиле (Замбия).

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

26. На своем первом пленарном заседании в среду, 29 июля 1998 года, Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции избрала следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Ф. Сути (Франция)

Заместитель Председателя-докладчик: г-н Д.Дж. Патхирана (Шри-Ланка)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

27. Также на первом пленарном заседании Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции утвердила предварительную повестку дня сессии (TD/B/COM.2/CLP/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3.
 - i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;
 - ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультаций и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции.

4. Предварительная повестка дня следующей сессии.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.
