



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.85
17 February 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

БЕНИН

[22 января 1997 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 38	2
А. Территория	1 - 10	2
В. Население	11 - 38	3
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	39 - 44	8
III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА . .	45 - 59	9
А. Конституция	46	9
В. Средства правовой защиты	47 - 52	9
С. Права, закрепленные в различных международных договорах по правам человека	53	10
D. Договора по правам человека, являющиеся частью внутреннего законодательства	54 - 57	10
E. Договора по правам человека и национальные судебные инстанции и/или административные органы . .	58	11
F. Национальные организации, занимающиеся наблюдением за соблюдением прав человека	59	12
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	60 - 63	13

Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Территория

1. Географическое положение Бенина

1. Республика Бенин является государством Западной Африки, которое омывается на юге Атлантическим океаном, граничит на севере с Буркина-Фасо и Нигером, на западе – с Того и на востоке – с Нигерией. Страна протянулась на 700 км с севера на юг и на 325 км с запада на восток и покрывает территорию площадью 112 622 кв. км. Численность населения составляет 4 915 555 человек, а плотность населения – 42 человека на кв. км. 70 500 кв. км пахотных земель неравномерно распределены по территории страны и освоены примерно лишь на 15%.

2. Рельеф, геология и климат

а) Рельеф и геология

2. Рельеф не является выраженно гористым. Средняя высота составляет 200 м. Земная поверхность слабо изрезана, возвышенность на севере плавно переходит в равнину на юге. Горы Атакора достигают по высоте более 600 м. Центральное плато сложено холмами. Южная часть страны – приморская низменность с многочисленными лагунами.

3. В результате разложения древних пород на территории Бенина образуются плодородные песчаные и глинистые почвы и неплодородные почвы, сформировавшиеся на железистых отложениях, называемых латеритами.

б) Климат и осадки

4. С учетом своего положения по географической широте Бенин относится к интертропической зоне с теплым и влажным климатом. Его отличительная особенность – муссон в августе и харматан в декабре.

5. В стране преобладают три основных типа климата:

- южный экваториальный климат с двумя сезонами дождей, которые раньше благоприятствовали произрастанию лесов, а сейчас способствуют расширению пальмовых плантаций. В этом климатическом поясе с диапазоном температур 20–34°C находятся столица Порто-Ново и самый крупный город Котону;
- в суданском климате только один сезон дождей и один сухой сезон ближе к северу. Это также климат лесов и саван;

- тропический климат на возвышенностях более прохладный. Однако в северной части страны, расположенной в этом климатическом поясе, максимальная температура достигает 46°C.

6. За исключением района Атакора, где среднегодовая сумма осадков составляет 1 300 мм, в среднем в год выпадает примерно 1 100 мм осадков. Объем осадков на юге составляет 13 мм в декабре и 366 мм в июне. Такие колебания отражаются на полноводии рек.

7. Бенин располагает довольно разветвленной сетью невысоких рек, которые текут в двух основных направлениях: на север в долину реки Нигер (Мекру, Алибори, Сота) и на юг в сторону Атлантического океана.

8. Массив Атакора – это "водонапорная башня" страны. Здесь берут начало многие реки, текущие в сторону Нигера, Буркина-Фасо, Ганы и в направлении океана. Важнейшей водной артерией является река Вёме.

с) Административное устройство

9. В административно-территориальном отношении страна делится на шесть департаментов (Атакора, Атлантик, Боргу, Моно, Вёме и Зу), во главе каждого из которых стоит префект. Департаменты в свою очередь состоят из округов и супрефектур, которые подразделяются на коммуны, деревни и городские районы. Разрабатывается проект реформы административно-территориальной системы, которая будет строиться с учетом волеизъявления населения.

10. Основными городами являются: Котону, центр экономической жизни и резиденция правительства (536 000 жителей); Порто-Ново, столица страны (176 000 жителей); и Параку, самый крупный город на севере (105 000 жителей).

в. Население

11. Население страны характеризуется различными этническими, религиозными и культурными особенностями.

а) Этнический состав

12. В Бенине проживает 42 этнические группы, говорящие на более чем 50 диалектах. Их можно объединить в следующие восемь больших групп: аджа, фон, бариба, денди, йоа-локпа, пеулх, отомари и йоруба.

b) Языковой состав

13. Официальным языком в Бенине является французский; однако каждая этническая группа имеет свой национальный язык. Так, на языке фон, основном языке южной части страны, говорит 42,2% населения, на языке аджа - 15,6%, йоруба - 12,1% и бариба - 8,6%. В области образования и ликвидации неграмотности взрослых, в средствах массовой информации и радиовещании используются 18 языков.

c) Религиозный состав

14. В Бенине насчитывается несколько религий. Наиболее крупными являются анимизм - 35%, христианство - 35%, ислам - 20,6%, другие религии - 1,9% и необъявленные вероисповедания - 0,7%. В условиях демократического обновления эти различные религии приобретают все более важное значение в жизни нации и раскрывают свои особенности.

d) Возрастная структура населения

15. Население Бенина является весьма молодым. Примерно половину (49%) составляют лица моложе 15 лет, 45% - в возрасте 15-60 лет и около 6% - старше 60 лет.

e) Половая структура

16. Из 4 915 555 человек, проживавших на территории Бенина в 1992 году, мужчины составляли 49%, а женщины - 51%. Общая доля работающих: мужчины - 82,3%; женщины - 54,7%.

f) Распределение по месту жительства

17. Сельское население составляет 64%, а городское население - 36%; 62% населения заняты в сельском хозяйстве, рыболовстве или лесном хозяйстве.

Распределение населения различных возрастных групп
по месту жительства

Возрастная группа	Городское население	Сельское население	Всего
0 - 14 лет	45,3	50,4	48
15 - 59 лет	49,9	42,9	46
60 лет и старше	4,8	6,7	6
Итого	100	100	100

г) Распределение по районам

18. Примерно 70% населения проживает на юге (Атлантик – 21%, Моно – 13,8%, Вёме – 17,8% и Зу – 16,7%). Таким образом, на юге отмечается очень высокая плотность населения, составляющая 250 человек на кв. км. И напротив, плотность населения в слабозаселенной северной части страны составляет 13 человек на кв. км.

Атакора	13,2%
Атлантик	21,75%
Боргу	16,8%
Моно	13,8%
Вёме	17,8%
Зу	16,7%

Распределение населения различных возрастных групп по департаментам

Возрастная группа	Атакора	Атлантик	Боргу	Моно	Вёме	Зу	Бенин
0-14 лет	49,7	44,8	51,2	51,0	48,2	48,4	48
15-59 лет	43,9	50,4	43,8	42,7	45,4	44,1	46
60 лет и старше	6,4	4,9	5,1	6,7	6,4	7,5	6
Итого	100	100	100	100	100	100	100

h) Рост численности населения

19. Численность населения Бенина растет быстрыми темпами – 3,8% в год. Коэффициент рождаемости составляет 47,4 на 100 человек, а коэффициент детской смертности – примерно 98,6 на 1 000 человек. Коэффициент фертильности составляет семь детей на одну женщину. Средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 54,2 года (56,6 года для женщин и 51,8 года для мужчин).

20. С использованием международной технической помощи правительство разработало программу сотрудничества по вопросам улучшения качества жизни населения при уделении особого внимания таким целевым группам, как подростки, девушки и женщины.

21. Управление санитарной защиты приводит следующие ориентировочные базовые данные за 1991 год: один врач на 26 900 жителей, одна медсестра на 4 500 жителей и одна акушерка на 18 168 жителей. Совместно со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций Бенин осуществляет экспериментальные проекты в области занятости медицинского персонала в кооперативном секторе, для того чтобы расширить доступ населения, находящегося в наиболее неблагоприятном положении, к медицинским услугам (кооперативные клиники, коммунальные лечебные центры).

i) Посещаемость учебных заведений

22. Как и во всех других наименее развитых странах, в Бенине отмечается весьма низкая посещаемость учебных заведений. Экономические трудности и ослабление роли института семьи, вызванное социальными изменениями, препятствуют усилиям правительства, которое выделяет на цели образования одну треть бюджета управленческих расходов государства. В 1992 году школьным обучением было охвачено 59% детей. В бенинских школах насчитывается в два раза больше мальчиков, чем девочек; начальную школу заканчивают 319 из 1 000 детей, т.е. примерно 40% контингента учащихся. Доля посещающих дошкольные учреждения (ясли, детские сады) составляет 2%.

23. Несмотря на укрепление программы народного просвещения в городах, а также в сельских районах, уровень грамотности составляет около 23% (трое из четырех взрослых не имеют доступа к этой программе), национальный показатель неграмотности женщин исчисляется 88% (пять из шести женщин не умеют ни читать, ни писать). Правительство разработало глобальную секторальную стратегию и приняло план действий в сфере образования, которые предусматривают необходимость расширения поддержки в целях повышения посещаемости учебных заведений, особенно дошкольных учреждений.

j) Доля женщин – глав семей

24. Хотя во главе домашнего хозяйства по традиции всегда стояли мужчины, сейчас эту функцию все чаще и чаще выполняют женщины; в 1992 году 25,3% женщин являлись главами домашних хозяйств в городах против 18,6% в сельских районах, где женщины начинали возглавлять домашние хозяйства по причине ухода мужчин в городские районы или постепенного уменьшения площади обрабатываемых земель.

к) Социально-экономические показатели

25. Социально-экономические показатели были представлены министерством планирования, экономической перестройки и стимулирования занятости в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

26. Валовой национальный продукт (ВНП): в последние три года он возрастал устойчивыми темпами: с 501,9 млрд. франков КФА в 1990 году до 589,3 млрд. в 1991 году и до 632 млрд. в 1992 году. Валовой национальный продукт в расчете на душу населения составляет 420 долл. США, или примерно 220 000 франков КФА.

27. Валовой внутренний продукт (ВВП): в 1990 году он достиг 502,3 млрд. франков КФА, возрос до 535,8 млрд. в 1991 году и составил 570,8 млрд. в 1992 году. При численности населения, составившей в 1992 году 4 915 555 человек, подушевой валовой внутренний продукт оценивается примерно на уровне 131 600 франков КФА в год.

28. Валовой внутренний продукт увеличился на 3% в 1990 году, 4% в 1991 году и 4,7% в 1992 году. С учетом того, что прирост численности населения в 90-е годы, по прогнозам, будет составлять 2,9%, необходимо приложить значительные усилия для поддержания и ускорения этих темпов.

29. Сумма внешней задолженности: в декабре 1991 года весьма значительное бремя внешней задолженности оценивалось в 230 млрд. 75 млн. франков КФА, или 44% валового внутреннего продукта. В соответствии с решением второго совещания Парижского клуба внешняя задолженность Бенина была списана на 47 млрд. франков КФА.

30. Занятость: подобно большинству африканских развивающихся стран Бенин также сталкивается с серьезной проблемой неполной занятости и безработицы. С 1986 года был приостановлен наем новых работников на государственную службу. В рамках осуществления Программы структурной перестройки (ПСП) правительство провело значительное сокращение численности государственных служащих посредством системы добровольного прекращения трудовых отношений на договорной основе или целевых увольнений.

31. В конце 1992 года добровольно с государственной службы ушло примерно 4 200 человек, или 24% служащих центральных органов управления, и 15 000 работников государственных или полугосударственных предприятий были уволены в результате ликвидации, приватизации и сокращения штатов предприятий.

32. Правительство приступило к широкой программе реструктуризации и либерализации сельскохозяйственного сектора, чтобы создать условия для вовлечения молодежи и лиц, потерявших работу, в экономическую жизнь страны. В то же время оно разработало новую политику занятости, основанную на принципе свободного предпринимательства; был создан Национальный фонд солидарности в области занятости с целью обеспечения работой молодых людей, впервые попадающих на рынок труда, и лиц, уволенных по экономическим причинам.

33. Во втором квартале 1996 года правительство разработало новую политику занятости, предусматривающую наем государственных служащих на конкурсной основе с использованием системы срочных и постоянных контрактов.

34. Уровень жизни (доходы): доля населения, проживающего за чертой бедности, составляет 40%. Подушевой доход – 360 долл. США. Официальная помощь на цели развития в 1990 году достигла 254 млн. долл. США. Минимальная гарантированная заработная плата возросла с 13 903 до более 21 000 франков КФА.

35. Государственные финансы: государственные финансы, являясь инструментом экономической политики государства, занимают важное место в национальной экономике. Состояние государственных финансов также влияет на экономический рост.

36. После Конференции активных сил нации, состоявшейся в 1990 году, положение в области государственных финансов в Бенине постоянно улучшалось, отражая успех различных осуществлявшихся реформ. Эти результаты были закреплены после девальвации франка КФА в январе 1994 года. Бюджетные поступления за первую половину 1995 года составили 68 964 млн., или 51,3% их предполагаемого годового объема, зафиксированного на уровне 134 326 млн. франков КФА. По сравнению с первой половиной 1994 года (согласно оценкам, 40 405 млн. франков КФА) они возросли на 70,7%.

37. Расходы по линии национального бюджета управления (НБУ) за первую половину 1995 года достигли 45 332 млн. франков КФА. Они возросли на 62,06% по сравнению с 27 973 млн. франков КФА, выделенными в первой половине 1994 года. Это увеличение по существу объясняется предусмотренными в бюджете на 1994 год мерами, которые начали осуществляться лишь со второго полугодия. Показатель исполнения бюджета составляет 48,68% и отражает в целом нормальную динамику ассигнований, финансировавшихся за счет НБУ.

38. Сумма внешнего государственного долга по состоянию на 31 декабря 1994 года достигла 682 809 млн. франков КФА, из которых 462 151 млн. приходились на задолженность перед многосторонними учреждениями. Объем обслуживания долга в 1995 году составил 28 803 млн. франков КФА.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

Краткие исторические сведения

39. Бенин (изначально Дагомея) является бывшей французской колонией, которая получила независимость 1 августа 1960 года по прошествии многих десятилетий колониального господства. После завоевания независимости в стране отмечалась весьма нестабильная политическая обстановка, характеризовавшаяся сменой политических режимов, наряду с военными переворотами, самую значительную роль из которых в национальной истории сыграл переворот, произошедший в октябре 1972 года. В результате государственного переворота 26 октября 1972 года и официального признания в 1975 году научного социализма, основанного на принципах марксизма-ленинизма, государство установило контроль над всеми важнейшими секторами экономики страны.

40. В феврале 1990 года под напором внутренних и внешних сил была проведена Конференция активных сил нации, которая заложила основу правового государства, предполагающего уважение основных свобод, определила условия демократического

обновления и провозгласила курс на либерализацию экономики. Был назначен премьер-министр. Страна была переименована в Республику Бенин. 11 декабря 1990 года путем референдума была принята новая Конституция. Она ознаменовала переход к демократической форме президентского правления. Было зарегистрировано 80 партий, которые участвовали в организованных выборах в законодательные органы.

41. В результате президентских выборов в марте 1991 года премьер-министр был избран главой государства, набрав две трети поданных голосов.

42. В 1993 году был учрежден Конституционный суд. В 1994 году были созданы Экономический и Социальный Совет и Главное управление аудиовизуальных средств информации (ГУАИ).

43. В 1996 году парламент принял Закон о Высокой палате правосудия.

44. В марте 1995 года состоялись новые выборы в законодательные органы. Год спустя были проведены новые президентские выборы, ознаменовавшие возвращение к власти бывшего президента Республики (1972-1991 годы).

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

45. В стране есть несколько органов, которые выступают гарантом основополагающих свобод, права на свободу передвижения и ассоциации, а также равенства всех людей перед законом без какого бы то ни было различия по признакам происхождения, расы, пола, религии, политических убеждений и социального положения.

A. Конституция

46. Конституция воплощает в себе высший закон страны. В статье 114 Конституции предусматриваются следующие положения в отношении Конституционного суда, являющегося главным юрисдикционной инстанцией государства в конституционной области: "Этот Суд осуществляет надзор за конституционностью законодательных актов и гарантирует соблюдение основных прав человека и общественных свобод. Он регулирует функционирование различных институтов и деятельность государственных органов". Конституция также предусматривает существование судебной власти, не зависимой от законодательной и исполнительной властей. Судебная власть осуществляется Верховным судом, судами и трибуналами.

B. Средства правовой защиты

47. Дела, связанные с посягательством на неприкосновенность личности и имущества, компетентны разбирать уголовные суды. Суды по гражданским делам, торговые суды и суды по трудовым спорам компетентны рассматривать дела, касающиеся гражданских, торговых и трудовых отношений.

48. Административные споры выносятся на рассмотрение административной палаты Верховного суда. Эта палата разбирает административные дела в первой и последней инстанции.

49. Апелляционный суд, суд второго уровня, компетентен рассматривать обжалуемые решения трибуналов первой инстанции. В то же время он разбирает уголовные дела в первой и последней инстанции в особом составе, выступая в качестве суда присяжных. В соответствии со статьей 207 Уголовно-процессуального кодекса суд присяжных в полной мере правомочен разбирать дела отдельных лиц, направляемые ему на основании обвинительного заключения. Он не может рассматривать какие-либо иные обвинения.

50. Верховный суд является высшим судебным органом государства в области административной и судебной юрисдикции и государственных счетов. Он также компетентен решать вопросы, касающиеся оспаривания правильности проведения выборов в местные органы власти. Постановления Верховного суда обжалованию не подлежат. Они являются обязательными для органов исполнительной и законодательной власти, а также для всех судов.

51. Подсудимый, несогласный с решением апелляционной инстанции, может всегда подать кассационную жалобу в одну из палат, которые компетентны рассматривать соответствующие дела.

52. Следует уточнить, что Верховный суд рассматривает вопросы права, а не факта. Он полномочен толковать нормы права и не может пересматривать факты.

С. Права, закрепленные в различных международных договорах по правам человека

53. Международные договоры или соглашения, ратифицированные в установленном порядке, имеют, с момента их опубликования, преимущественную силу перед национальным законодательством. Кроме того, положения о правах и обязанностях, которые провозглашены и гарантированы Африканской хартией прав человека и народов, принятой в 1981 году Организацией африканского единства и ратифицированной Бенином 20 января 1986 года, являются неотъемлемой частью Конституции и внутреннего права Бенина и также имеют преимущественную силу перед национальным законодательством (раздел II Конституции).

D. Договоры по правам человека, являющиеся частью внутреннего законодательства

54. В Конституции Бенина от 11 декабря 1990 года и национальном законодательстве в значительной степени находят отражение следующие договоры по правам человека:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, ратифицированный Бенином 12 марта 1992 года;

- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, ратифицированный Бенином 12 марта 1992 года;
- Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, ратифицированная Бенином 3 августа 1990 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года, ратифицированная Бенином 12 марта 1992 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года;
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 года, ратифицированная Бенином 30 декабря 1974 года;
- Конвенция о рабстве от 25 сентября 1926 года, ратифицированная Бенином 4 апреля 1962 года;
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка, ратифицированная Бенином в мае 1996 года.

55. Бенин намеревается стать участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В дополнение к этим конвенциям, должным образом ратифицированным Бенином, в статье 8 Конституции от 11 декабря 1990 года указывается, что "человеческая личность священна и неприкосновенна". Государство обязано неуклонно уважать и защищать права человека. Оно гарантирует всестороннее развитие человеческой личности.

56. В этой связи государство обеспечивает гражданам равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, информации, профессиональной подготовке и занятости.

57. Конституция также предусматривает, что в случае действий, нарушающих права человека, каждый гражданин может обратиться в Конституционный суд.

Е. Договоры по правам человека и национальные судебные инстанции
и/или административные органы

58. На любые положения различных договоров по правам человека можно ссылаться в судебных инстанциях или административных органах, поскольку в преамбуле к Конституции подтверждается приверженность Бенина принципам демократии и прав человека, которые

закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов, принятой в 1981 году Организацией африканского единства, ратифицированной Бенином 20 января 1986 года и нашедшей непосредственное отражение в Конституции.

F. Национальные организации, занимающиеся наблюдением за соблюдением прав человека

59. Наблюдением за соблюдением прав человека в Бенине занимаются следующие организации:

- Комиссия по правам человека Бенина, созданная в соответствии с Законом № 89-004 от 12 мая 1989 года и уполномоченная содействовать развитию и охране прав человека в Республике Бенин.
- Международное движение в защиту детей, международная неправительственная организаций неполитического характера, которая имеет целью поощрение и защиту прав ребенка во всем мире (отделение в Бенине открыто в июне 1990 года).
- "Международная амнистия", международная организация, которая преследует цель содействовать осуществлению положений Всеобщей декларации прав человека (отделение в Бенине открыто в 1991 году).
- Ассоциация по предотвращению детской преступности, которая создана 20 сентября 1990 года, зарегистрирована 29 марта 1991 года и имеет целью информирование общественности об обязанностях родителей в отношении детей. Она организует для детей внешкольные мероприятия по месту жительства, чтобы они оставались в своей среде.
- ГЕРДЕС-БЕНИН (Научно-исследовательская группа по вопросам демократии и социально-экономического развития), созданная в Бенине 19 мая 1990 года и занимающаяся вопросами укрепления демократии с целью ускорения социально-экономического развития.
- Институт прав человека и повседневной демократии, зарегистрированный 14 апреля 1993 года и занимающийся широкой пропагандой основных концепций прав человека и принципов демократии.
- Ассоциация женщин-юристов Бенина, созданная 20 января 1990 года и имеющая целью защиту прав человека, и в особенности прав женщин и детей.

- Лига прав человека Бенина.
- Межафриканская ассоциация защиты и охраны прав ребенка.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

60. С целью распространения информации о ратифицированных правовых документах в Бенине проводятся конференции, семинары, "круглые столы" и рабочие совещания. Кроме того, для популяризации этих документов Институт прав человека организует учебные курсы и лекции.

61. Откликнувшись на инициативу правительства, Центр по правам человека Организации Объединенных Наций направил в октябре 1992 года в Котону миссию по оценке, которую возглавил г-н Лаиту Кама; доклад, подготовленный по итогам миссии, послужил основой для подписания меморандума о сотрудничестве между Центром и Бенином.

62. Этот меморандум предусматривает оказание Центром помощи Бенину в целях приведения правил, регулирующих отправку правосудия и деятельность полиции, в соответствие с действующими международными нормами в области прав человека.

63. Бенин намерен идти по пути развития истинной культуры прав человека в рамках подлинно демократического общества при неуклонном обеспечении участия граждан в решении государственных дел.
