



经济及社会理事会

Distr.: General

20 July 1998

Chinese

Original: English

1998 年实质性会议

1998 年 7 月 6 日至 31 日,纽约

议程项目 2

市场准入:自乌拉圭回合以来的情况发展;在全球化和自由化的环境下市场准入所涉问题、机会和挑战,特别是发展中国家和其中的最不发达国家所面临的问题、机会和挑战

经社理事会高级别部分主席的综合报告

(1998 年 7 月 6 至 8 日)

1. 经济及社会理事会实质性会议高级别部分于 1998 年 7 月 6 至 8 日举行会议。在理事会主席和联合国秘书长致开幕词以后,理事会同国际货币基金组织(货币基金组织)总裁、世界银行总裁、联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长以及世界贸易组织副总干事就世界经济的发展进行了高级别政策对话。在同各国际金融机构和贸易组织的负责人进行了高级别政策对话之后,理事会就“市场准入:自乌拉圭回合以来的情况发展;在全球化和自由化的环境下市场准入所涉问题、机会和挑战,特别是发展中国家和其中的最不发达国家所面临的问题、机会和挑战”的主题进行了高级别辩论,辩论结束后理事会有史以来第一次通过了一份部长公报。

2. 在副秘书长主持下于 7 月 7 日举行了一次小组讨论会,讨论成员包括:国际经济研究所所长 F. Bergsten 先生、哥伦比亚大学 Bhagwati 教授和国际商会秘书长 Livanos Cattai 女士。讨论会的主题是“市场准入:乌拉圭回合后的展望”。

一. 开幕词

3. 理事会主席在开幕词中提到亚洲目前的经济危机,这次危机表明,成为全球市场的一部分可以带来巨大的福利,但是,如果管理不善,也可能带来重大的风险。任何国家都无法避免在其它地区发生的事件的后果。发展全球迅速反映能力,使各国政府和国际机构能够会同私营部门、工会和民间社会组织进行有效合作,预先打消危机以及在危机发生后迅速予以处理,是极端重要的。当前国际金融和贸易制度中的紧张情况所突出的是,必须使全球化的力量朝着在经济增长、社会平等、工人权利、性别平等以及环境保护之间取得更大平衡的方向前进。这为所有国际机构带来了一项全球性的挑战,对整个多边系统的效力都是一项考验。

4. 他强调,迄今,非常明显的是,没有任何单独的国际组织或者国家能够个别地采取行动,按照其本身的一套政策措施以及本身对事件的了解,把这个世界导向一个更稳定的经济和社会状况。必须逐步发展一套综合的政策展望,反映国际社会的共同目标;独立的部门政策不

足以应付盘根错节的和全系统的问题。主席指出,这次以及今后将要进行的政策对话给予理事会一个机会,协助它发展对问题的共同了解以及设计解决这些问题的广泛政策方向。

5. 秘书长在他的发言中指出,今天的全球局势为和平与安全带来前所未有的希望。但是,国际社会似乎没有作出充分准备来实现这个巨大潜力。巨大的财富同绝顶贫困同时存在。世界各地的人民一方面从数十年的惊人进展激起了希望,同时又对未来的动荡感到恐惧。希望与恐惧是全球性的,经济和市场也是全球性的。但是,政治却是地方性的,在公民所需求的与政府所能提供的之间存在着越来越宽广的鸿沟。虽然有充分的理由去爱慕和扶植国际贸易制度所达到的成就,可是亚洲的危机告诉我们,金融、经济、社会和政治力量等因素可以携手并进地塑造世界,但有时也可震撼世界。

6. 秘书长指出,对联合国而言,可以提出三个广泛的观察。第一,受到危机最大打击的是社会的边缘地带。几十年削减贫穷和提高妇女权利的进展都因此受到了威胁,第二,发展中国家承受危机后果的能力不如发达国家。第三,国家间的相互依存有一个极重要的附加因素,那就是问题之间的相互依存。财政、贸易、施政和社会平等都是密切关联的。

7. 秘书长强调,一个开放的、包容性的全球经济制度是广泛散布全球化利益的最具希望的途径。同时,必须慎重对待对全球化的恐惧感。各国政府所面临的挑战是如何证明全球化的必要性能同地方的需要结合。在纯粹属于地方性的观点和采取一个全球性的观点之间必须作出选择。一个关键性的选择就是,国际社会是否能够利用它现有的机构。如果国际社会从多边主义倒退,则后果是不堪设想的,所以实际上并没有其它选择。

二. 政策对话

8. 货币基金组织总裁指出,国际社会必须支持受到亚洲危机影响最深的国家的调整方案。同样重要的是,拥有国际收支盈余的国家应当将这些盈余以不附带条件地贷款和人道主义援助的方式提供给那些正在进行调整的国家。作为贷方,它们应当随时准备以优惠条件重新安排贷款和通过新的贷款来支持亚洲的经济复苏。最重要的是,这些国家应当开放市场。在全面经济改革和面向市场的政策之下,实施强有力的、前瞻性的贸易

自由化政策的国家将会达到经济增长和贸易的目的。发达国家应当解除进口限制。但是,它们不应当以行政性的保护措施来取代关税和非关税的壁垒,例如反倾销的限制。

9. 在同世界银行合作之下,货币基金组织正在探求如何加速公营企业与金融部门的改革、改善对中期投资需求和吸收外界资金能力的评估、以及指认改革可能带来的负面社会效果。为了使世界不轻易陷入金融危机,货币基金组织的侦测系统的效率必须增加,国际金融体制的透明度也必须增加。货币基金组织可以促进其成员加强宏观经济政策和金融部门来发挥预防危机的核心作用。

10. 世界银行总裁说,世界银行致力于协助那些受到亚洲金融危机打击最大的国家。这个危机不是地方性的,东南亚的问题在不同的方面影响到所有国家。世界银行还致力于危机的结构问题和社会问题,特别注意到与贫穷有关的方面。设法应付受到最大影响的经济部门,包括农村,以确保提供能够带给人民一些希望的基本社会方案。没有社会稳定和希望,就没有和平与稳定。在金融、司法和法规制度中都作出了努力,以提供一个使货币基金组织的工作能够成功的框架。在准入市场之前,各国必须建立经济基础,包括基础设施和吸引外国投资的能力。帮助各国建立这种框架是世界银行的基本工作之一,另外,必须确保贷款国与借款国之间的透明度,以避免腐化、罪行和盗用公款所造成的扭曲。

11. 贸发会议秘书长强调说,亚洲危机对穷国的打击特别大,这是因为商品价格以及某些产品的出口价格猛跌。最近的金融危机之所以会发生是因为,除其它外,有关政府未能管理资金市场的消化工作。仔细规划的政策可以有助于管理金融危机,局限其伤害性和恢复经济增长,但是,当经济危机变成一个全系统的问题时,则必须在全球一级采取行动。亚洲危机是布雷顿森林制度解体之后扰乱了全球经济的一系列金融危机的最后一椿。国际社会仍然需要学习如何管理这种经济动乱。对国际的回应政策最好能进行一次诚实的重新评价,以评估其成就和缺失。他还指出,成功地加入国际贸易制度比较容易,成功地管理加入国际资金市场远为困难。在发展中国家还没有准备好之前,不应当强迫或催促他们实行金融自由化,因为这会使它们失去保护它们的经济制度,使其不受到国际金融波动和投机性资金流动的影响。

12. 世界贸易组织副总干事说,六周前,多边贸易制度渡过了第五十周年,这雄辩地说明每一个区域在法律规定下实行开放贸易和经济整合的可行性。世界贸易组织的基本规定越来越扩大范围,触及和围绕到其它问题和关切上,从投资和竞争政策到环境、发展、保健和社会政策。在一个较大的政策范围内,由于需要更广泛和更通盘的解决办法的组成部分增加,所以需要面对各种各样的挑战。发展中国家越来越多地出现在世界贸易系统中。这反映出它们之中许多已经成为重要的贸易力量。更重要的或许是在解决贸易争端方面建立更好的约束机制。甚至最小的国家现在也可以仰赖世界贸易组织根据共同享有和受其约束的规则来保护它的利益。虽然如此,各种非关税性措施继续局限了发展中国家的出口,而有些国家和国际的产品标准过于苛刻,导致最不发达国家的出口机会减少。在服务业贸易的领域中,还有许多需要进一步自由化的地方。

13. 其后,理事会同货币基金组织总裁、世界银行总裁和贸发会议秘书长交换了意见,主要的重点是亚洲危机。在这方面,有人指出,虽然国内金融和货币政策的缺失在造成亚洲国家和其它一些国家遭遇到的困难方面发生了主要影响,可是,如果在国际市场上经营业务的主要机构没有过份冒险的话,问题不会这么严重。还有人对最近的日元疲软感到关切,这可能在危机中制造另一个危机。这可能严重影响到正在设法复原的国家。

14. 在防范未来的危机方面,有人指出,亚洲危机的严重性和速度所突出的是,需要迅速的全球反应能力,以防止和处理未来的危机。这需要加强和调整多边机构和协调决策的制订。对国际反应政策进行一次诚实的重新评价,不带有任何先入为主的意见或偏见,是非常需要的。此外,每个国家都应当对所有社会经济参数保持警惕,尤其是保持健全的银行制度,防止无法持续的累积短期贷款,并且保持施政的透明性和负责任。另外,国际借贷的透明性对于处理超短期和投机资金的流动以及经济制度中的腐化问题与债务管理问题也是极端重要的。还需要在私营部门参与下建立防止和解决债务危机的有效措施。此外,为了扩大全球化的益处而同时减少它的风险,发展中国家应当继续实行贸易自由化和解放对资金控制,同时注意到财务和国际收支状况的时间顺序和健全与否。同时,发展中国家不应当被迫过早实行金融自由化。大家注意到经社理事会于1998年4月18日同布雷顿森林机构举行的一次特别高级别会议中

对这些问题有了非常成功的讨论,并提议在将来再举行这种会议。

15. 关于贸易自由化和市场准入的问题,有人指出,贸易自由化和市场准入也应当在消除贫穷的发展终极目标的范围内予以考虑。在这方面,确保基本服务的提供、创造充分的基础设施以及在人的发展方面进行投资都是使发展中国家在改善其产品进入全球市场方面的必要条件。还有人指出,许多关税性和非关税性的壁垒仍然存在,并且还存在着关税增加的现象,这些都影响到发展中国家的出口。在这些贸易领域和其它领域中,应当继续实行自由化。此外,国际贸易制度不应当独立于其它发展问题来考虑,也不应当脱离其他有关的问题。因此,未来的多边贸易议程应当致力于更广泛的贸易自由化。

16. 关于联合国系统的协调问题,有人强调,联合国系统内、联合国系统同其它国际金融机构之间、以及联合国与世贸组织之间的合作与协调对于未来的贸易谈判和其他重大挑战都是极端重要的。同时,有人指出,在联合国系统内已经大量增加了对话与合作;目前的挑战是在已经取得的进展之上达到在管理全球经济方面的更大配合与协调。

三. 高级别辩论

17. 大家普遍同意,要促进增长和发展以及消灭贫穷,世界贸易自由化是必不可少的。

18. 大家表示对多边贸易制度做出全面承诺。乌拉圭回合多边贸易谈判导致一个更加开放、按规则办事和可以预测的多边贸易体制,并大幅度改善了市场准入的条件。需要切实全面落实乌拉圭回合的各项承诺,大家认为这是多边贸易制度建立信誉的必要条件。

19. 有人表示遗憾的是,在执行关于给予发展中国家特殊和差别待遇的规定方面,没有取得进展,并敦促加强承诺和具体的行动以执行这些规定。在这方面,不妨回顾,贸易伙伴必须保证发展中国家有充分的市场准入机会,而工业化国家应当考虑在优惠的基础上给予发展中国家单方面的免税待遇。然而,若干发达国家认为,使发展中国家融入世界贸易体系是其发展政策的主要目标之一,因此就发展中国家几乎所有出口货而言,它们给予所有这类国家优惠的准入市场机会。

20. 有人指出,对进入市场树立相当高的关税和其他非关税壁垒仍然是妨碍相当多部门贸易的重要障碍,而其中有许多是发展中国家和最不发达国家特别感到关注的部门。有人表示一种意见:在发展中国家和最不发达国家特别关注的许多重要领域,乌拉圭回合的实践并不完全。有人指出,从商业来看,在把纺织品和服装纳入多边贸易制度方面,实际上到目前为止还没有多少进展,而发达国家补贴农业妨碍了发展中国家的农产品出口以及它们获得粮食保障的努力。另一方面,有人回顾,数量空前庞大的许多发展中国家积极参与了多边贸易自由化,并从中获得了巨大利益,包括在更容易进入发达国家市场方面所取得的利益。

21. 需要为贸易进一步自由化制订通盘议程,反映世界贸易组织所有成员的利益。有人指出,发动千年回合贸易谈判对满足全球化经济的挑战至关重要和有人说,关于农业和服务业进一步自由化的谈判应当置于可以对所有成员的利益都给予均衡照顾的范围更广的谈判框架之内。有人表示支持一个关于服务业部门投资和竞争的多边规则框架和把可持续发展纳入多边贸易自由化议程成为主流议题。

22. 有人提到,在第二次世界贸易组织部长级会议上商定,制订一项工作方案,以便为下一次世界贸易组织部长级会议作好准备。需要为进一步自由化制订通盘议程,反映所有成员的利益和能够在短时间内取得成果。此外,又请所有伙伴在制订其多边回合贸易谈判的优先事项时发挥积极主动的精神。

23. 有人痛惜世界贸易组织成员采取了一些违背多边贸易协定的措施,诸如各项应急措施(如临时性保障措施、单方面的原产地规则或在执行关于纺织品和服装的协定方面把重要行动拖后执行)。有人要求进口货物的发达国家切实致力把纺织品和服装部门全面纳入制度。滥用反倾销措施和采用歧视性的贸易行动都属于应予拒绝的行动之列。有些代表团强调,就多边贸易制度而言,采取单方面的措施以及颁布具有境外影响的国家法律应当彻底排除,不得作为贸易政策的备选措施。

24. 有人认为,对诸如《与贸易有关的知识产权方面,包括假冒货物贸易的协定》、《与贸易有关的投资措施协定》以及特别是《解决争端规则和手续谅解书》¹之类的种种协定进行强制性审查,非常重要。在这方面,有人指出,《解决争端谅解书》除别的以外,应当包含向发展

中国家提供更多技术和法律支助,以便使世界贸易组织执法机制更容易被这些国家利用。

25. 发展中国家缺乏技术能力被视为是妨碍它们力图充分利用多边贸易协定的主要限制因素。有人强调,向发展中国家提供必要技术援助的规定十分重要。许多代表团提到,它们正在这方面不断向发展中国家提供支助以及它们给予这些国家准入市场的优惠机会。

26. 然而,有人指出,确保市场准入本身并不能保证实际上获得出口收入。竞争能力不仅取决于产品的质量和价格,而且也有赖例如完善的生产惯例和出口融资等相互关联的因素决定。此外,相对优势被视为是有期限的,并不能保证长期有效。

27. 有一个代表团指出,人们普遍认为,促进和增加出口是创造财富的手段,尽管如此,进口的重要性并没有得到类似的重视。他所代表的本国提供了自由准入市场的机会,在本国和全球各地创造了职业。

28. 健全的宏观经济政策和可以促进生机勃勃的私营部门成长的法律和经济框架被视为是提高国家贸易能力的基本要素。同样重要的是:促进投资的有利环境;良好的施政;妥善的竞争政策;培养贸易领域的人力资源;贸易支助服务;加强专门处理贸易事务的公营机构;和与贸易有关的基本设施的发展。

29. 有人表示一种意见,即:为服务部门投资和竞争的规则建立多边框架特别应当为外国直接投资提供刺激。也有人强调,审查与电子商务有关的贸易问题十分重要。

30. 对所有国家来说,使最不发达国家融入全球贸易体系都是一项优先事务。建议了若干改善它们市场准入条件和供应能力的措施,例如全面有效实施世界贸易组织第一次部长级会议通过的《最不发达国家行动纲领》,以及1997年10月举行的关于支助最不发达国家贸易发展综合倡议的高级别会议所通过的《关于提供贸易方面的技术援助,包括人力和机构能力建设,以便在贸易和贸易有关的活动上支助最不发达国家的综合框架》;² 最不发达国家所有产品免税准入市场的规定和取消对最不发达国家进口的所有数量限制;撤销关税升级;撤销多边贸易协定给予最不发达国家的特殊和优惠待遇内有定期限制的组成部分。

31. 有人列举了最近包括通过改善普遍优惠制(普惠制)计划而采取的有利于最不发达国家的优惠行动。有

人指出,最不发达国家本身必需继续作出努力,力求建立一个健全的宏观经济框架,包括透明化和负责任的施政、对基本社会服务投资和开放贸易和投资。

32. 有人重申对协助最不发达国家和非洲国家的承诺和提请理事会注意有利于这些国家的双边倡议和吁请国际社会继续作出努力,使得对非洲具有出口利益的产品更容易进入市场和支助非洲产品多样化和建立供应能力的努力。也应当支助贸易和其他方面的南—南合作。

33. 又指出,官方发展援助的重要性。有人指出,官方发展援助确保资金流入在调动国内资源和吸引外国直接投资方面遭遇困难的国家。官方发展援助为私人资金不愿涉入的部门筹供发展资金,0.7%指标的重要性丝毫没有减少。

34. 有人强调,对受到亚洲危机影响的国家,贸易政策在恢复稳定和成长方面可以起到重大作用。在这方面,否决保护主义措施以及明确作出承诺,进一步推进贸易和投资全面自由化,至为重要。这次危机显示了促使贸易同宏观经济、社会和其他政策更加符合一致的重要性。在这方面,联合国在促进对这些互动关系取得更大认识和制订国际规范方面,可以发挥重要作用。加强世界贸易组织和布雷顿森林机构之间的合作极其重要,联合国和世界贸易组织之间的合作亦然。有人要求世界贸易组织考量如何能够更妥善地使得世界贸易组织各项活动 and 全球经济更广泛的需要和关注符合一致。

35. 有人强调,在世界贸易组织的范围内,有必要推动多边贸易制度的普遍性原则。又要求及早完成加入程序。正在谈判加入世界贸易组织的许多国家预期,下一回合的谈判将开放供有兴趣的国家参与,不论它们是否已向世界贸易组织提出申请。在这方面,有人指出,不应要求正在加入世界贸易组织的国家作出比早先加入该组织国家更多的承诺。需要早日完成加入的候准程序。

36. 同时,有人强调,区域贸易安排可以对健全和普遍的多边贸易制度作出重要贡献。这种安排能够有助于发展中国家实现融入世界贸易体系的目标,因为它们有助于发展中国家开发市场基础和使之多样化。然而,这些安排应当完全符合国际贸易制度的规则和原则,并应维持开放的区域主义的基本原则。通过这种安排获得的经验可以使多边贸易制度得到好处。

37. 有人也主张使环境和贸易政策互相支助的论点。有人提到最近一项建议,即:世界贸易组织应当召开一次关于贸易和环境的高级别会议,以便协助克服当前讨论陷入的僵局和在世界贸易组织的议程中推动可持续发展的概念。

38. 大家欢迎国际劳工组织(劳工组织)通过《关于工作的基本权利和原则宣言》,并热切期待在劳工组织内建立实际贯彻机制的提案。为了着手通过积极奖励加强社会 and 环境保护,若干发达国家最近通过普惠制计划,开始对采用和执行国际商定的环境和社会规范的发展中国家给予更多的优先待遇。

39. 有人又指出,为了强制执行非贸易目标,包括与劳工标准和环境有关的目标,而对贸易施加条件可能会破坏多边贸易制度的适当运作。

40. 有一个代表团提到,一个发达国家对该国实施经济封锁,不顾大会相续通过的决议谴责这种封锁,并要求全面和无条件撤除这种封锁。

41. 另有几个代表团指出,必须强调对发展中国家滥用经济制裁的危险。两个代表团谴责安全理事会自动延长对其本国实施的经济制裁,尽管大会要求结束单方面采取的惩罚性经济措施。一个代表团指出,大会并没有以协商一致意见通过这些决议。

42. 有一个代表团提出香蕉贸易的问题,并对世界贸易组织裁决,对违背世界贸易组织原则的非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家给予优先待遇表示不满。这名代表警告说,执行这项裁决将会给加勒比共同体人民带来生活水平下降和贫穷加速的结果。争端的解决需要进行根本改革。有一个代表团在行使答辩权时说,根据规则解决贸易争端总是会造成各国有时会得到有利裁决,另一些时候得到不利裁决的情况。

43. 最后,有人表示了一种意见,即:联合国系统整个来说,特别是贸发组织应当继续通过下列措施,在协助发展中国家方面发挥积极作用:

(a) 确保其工作方案从研究活动到其能力建设和技术合作职能都能保持连续作业;

(b) 对自由化和进一步自由化的建议所产生的影响提供客观和深入的分析;

(c) 加强发展中国家参与贸易谈判的能力;

(d) 继续把其工作的一大部分专用于建设和加强发展中国家,特别是最不发达国家和非洲国家进行贸易的能力,并大幅度增加其与贸易有关的技术合作;

(e) 加强其信息和培训服务,和加强技术合作以扩展发展中国家出口的供应能力;

(f) 促使全球发展、金融和贸易政策之间取得更大的一致,以便使发展中国家从扩大贸易获得利益的能力不致于因为金融市场运作有缺陷而遭受破坏;和

(g) 确保诸如债务、减让性发展资金不足和对技术转让施加限制之类的结构因素不致于妨碍发展中国家利用多边贸易制度所提供的机会。

44. 总结而言,许多代表团赞扬贸发会议和世界贸易组织共同为高级别部分的筹备工作编写了非常杰出的报告和为它取得圆满成功提供了支助。

注

¹ 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项成果的法律文书,1994年4月15日在马拉喀什编成》(总协定秘书处出版物,出售品编号 GATT/1994-7)。

² 世界贸易组织文件 WT/LDC/HL/1/Rev.1。