



第五十二届会议

议程项目 157

联合国的改革:措施和提议

新倡议的时限(“日落”条款)

秘书长的说明

增编

1. 本说明是根据各国代表团在全体会议就题为“新倡议的时限”(“日落”条款)的议程项目 157 进行不限成员名额的非正式协商时提出的问题和意见(A/52/851),向大会提供的补充说明。
2. 为协助正在进行的努力,最大限度地提高大会各项任务的效益和效率,秘书长建议,涉及设立新的组织结构和(或)需要承付大批资金款项的新任务应有具体时间限制。时限一到将需要大会明白重新确认,任务才能继续生效。通过这项规定将会加强大会的监督和审查功能。
3. 执行时限规定完全符合现行所有条例和细则,既不需要修正任何条例和细则,也不需要拟订新的条例和细则。
4. 所提时限并不适用于本组织的各项目标,而是适用于为实现这些目标而设立的方案活动或组织结构。
5. 秘书长的建议是要着眼于将来。因此,“新任务”中“新”字是指第一次确定的任务。就是说,今后若对现有的任务做任何修改,不论修改范围多大,仍然不算是“新”任务。
6. 秘书长的“组织结构”一词是指按照一项法定任务成立的任何单位。承付“大批”款项一词可以定为大会选择的任何数额;例如,在具体业务上可以是每年一百万美元或更多。
7. 具体的时限将由大会按照其正常的决策方式在开始时确定,根据要执行的任务性质而时间长短不同。

8. 秘书长关于时限的提议将通过现有的程序和工作方法来执行。大会将继续根据方案和协调委员会的建议,制定中期计划的方案优先次序。行政和预算问题咨询委员会将继续根据其职权范围审议中期计划。第五委员会将继续就所有预算问题向大会提供意见。大会在审查各项任务以便确定其是否可以延长时,不妨也根据现有的程序,酌情借鉴其他有关立法机构的专长。

9. 设定时限并不必影响工作人员合同的时间长短。这种时限会必须不时调动个别工作人员,从事有关工作或新的工作,这是按照现行人事政策规定的(如《工作人员条例》第 1.2 条)。不管怎样,工作人员隔一段时间重新培训和轮换,这本身就是很好的目标。

10. 下面以一种假设情况对时限如何实施作一说明。譬如,大会决定设立一个方案,查明接近地球的小行星。大会为 1999 年核可了 6 个员额,拨款 120 万美元。这一方案大会通过一项决议之后设立。在通过决议之前,大会将按照《大会议事规则》第一百五十三条和 1986 年 12 月 19 日关于审查联合国行政和财政业务效率的大会第 41/213 号决议中列出的程序,审议有关的方案预算所涉费用报表。

11. 这一例子表明,设立一个有特定时限(这里是五年)的方案、划拨经费。结束或是延长的过程。其中一种情况涉及在两年期开始时设立一个方案,另外一种情况涉及在奇数年设立一个方案。

12. 大会在审议下一个两年期方案预算概要的同一年度,也将对方案进行审查。这将使得大会在决定预算概要时,能够决定是否应拨出款项,把方案延长到原来设想的时限之后。

假设的有时限的任务

A. 假设在偶数年决定设立一个新方案

1998-1999 两年期	2000-2001 两年期	2002-2003 两年期
---------------	---------------	---------------

1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
12 月: 1. 大会设立一个查明接近地球小行星的方案 2. 大会为 1999 年核可设立 6 个员额,拨款 120 万美元。 3. 大会指出,该方案将在 2003 年 12 月结束,除非大会另有决定。	4 月: 秘书长在 2000-2001 年方案概算中列入该方案的拨款。		4 月: 秘书长在 2002-2003 年方案概算中列入该方案拨款,并说明按照时限,该方案将于 2003 年 12 月 31 日结束。	8 月: 1. 秘书长在编制 2004-2005 年预算概要时,指出该方案将结束,除非大会将其延长到 2003 年 12 月以后。 12 月: 2. 大会审查方案的执行情况,在决定预算概要时决定该方案是否应在 2003 年后继续进行。	(A) 如果大会决定方案继续进行 4 月: 秘书长在 2004-2005 年的方案概算中列入方案的拨款。 (B) 如果大会对方案是否继续进行没有作出决定。 12 月: 方案结束。

B. 假设在偶数年决定设立一个新方案

1998-1999 两年期	2000-2001 两年期	2002-2003 两年期	2004-2005 两年期
---------------	---------------	---------------	---------------

1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
12 月： 1. 大会设立一个促进城市居民文明行为的方案。 2. 大会为 2000-2001 年核可设立 6 个员额,拨款 240 万美元。 3. 大会指出,该方案将在 2004 年 12 月结束。除非大会另有决定。		4 月： 秘书长在 2002-2003 年方案概算中列入该方案的拨款。	8 月： 1. 秘书长在编制 2004-2005 年预算概要时,该方案将结束,除非大会将其延长到 2004 年 12 月以后。 2. 大会审查方案的执行情况,在决定预算概要时决定该方案是否应在 2004 年后继续进行。	4 月： 秘书长在 2004-2005 年方案概算中只列入该方案 2004 年的拨款。如果或是大会决定方案继续执行,则列入 2004-2005 年的拨款。	12 月： 方案结束,除非大会决定方案应继续进行。

[1998 年 7 月 15 日]