



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/53/173
E/1998/87
10 July 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят третья сессия
Пункт 12 предварительной
повестки дня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1998 года
Пункт 13е повестки дня
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
ВОПРОСЫ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСЫ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 50/225 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 50/225 о государственном управлении и развитии от 19 апреля 1996 года Генеральная Ассамблея предложила правительствам и государственным учреждениям укреплять свои потенциалы в области государственного и финансового управления путем проведения в государственном секторе административных и управленческих реформ с упором на повышение эффективности и производительности, отчетности и гибкости государственных учреждений и призвала там, где это уместно, к децентрализации государственных учреждений и служб. Она также подтвердила важное значение деятельности Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития и призвала повышать ее эффективность. Кроме того, Генеральная Ассамблея признала, что роль мероприятий и программ Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития состоит в оказании помощи правительствам в деле расширения их возможностей по удовлетворению основных потребностей всего населения, а также в обеспечении устойчивого развития во всех странах.

* A/53/150.

Генеральная Ассамблея также рекомендовала Генеральному секретарю принять надлежащие меры в целях обеспечения максимальной координации действий системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития и разработать пути укрепления скоординированности, слаженности и согласованности в области управления и реализации оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят третьей сессии доклад о государственном управлении и развитии, содержащий информацию о ходе осуществления ее резолюции 50/225.

В соответствии с вышеизложенной просьбой настоящий доклад содержит обобщение и анализ информации, предоставленной учреждениями Организации Объединенных Наций об их деятельности по осуществлению резолюции Ассамблеи 50/225 о государственном управлении и развитии и вкладе в это осуществление. Доклад также содержит конкретные рекомендации относительно дальнейшей работы в рамках программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития.

Во время подготовки доклада на просьбу о предоставлении информации откликнулись следующие органы Организации Объединенных Наций: Центр по предупреждению преступности, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Учебный центр Международной организации труда в Турине, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирный банк.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ ПОСЛЕ ВОЗОБНОВЛЕННОЙ ПЯТИДЕСЯТОЙ СЕССИИ	1 - 16	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ	17 - 34	8
III. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	35 - 98	14
A. Центр по предупреждению международной преступности	40 - 42	15
B. Экономическая комиссия для Африки	43 - 48	16
C. Европейская экономическая комиссия	49 - 53	18
D. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	54	19
E. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	55 - 61	19
F. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	62 - 70	20
G. Программа развития Организации Объединенных Наций	71 - 78	22
H. Международная организация труда	79 - 82	24
I. Международный центр Международной организации труда по подготовке кадров	83 - 84	25
J. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	85	26
K. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	86 - 91	26
L. Всемирный банк	92 - 98	27
IV. ВЫВОДЫ	99 - 101	29

I. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ ПОСЛЕ ВОЗОБНОВЛЕННОЙ ПЯТИДЕСЯТОЙ СЕССИИ

1. Возобновленная пятидесятая сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная теме "Государственное управление и развитие", проходила с 15 по 19 апреля 1996 года на фоне быстро меняющихся условий государственного управления во всем мире. Свою резолюцию 50/225 от 19 апреля 1996 года Ассамблея посвятила проблемам, с которыми сталкивается система государственного управления, и действиям, необходимым для решения этих проблем на национальном и международном уровнях.

2. Резолюция представляет собой столь необходимый вклад Организации Объединенных Наций в анализ вопросов, которые возникают в области государственного управления и развития, и поворотный момент в весьма опасных тенденциях к сведению к минимуму роли государства и содействию тем самым расширению разрыва между богатыми и бедными, специалистами и неспециалистами, сильными и слабыми. В резолюции подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы в своих действиях правительства опирались на надежную систему государственного управления и финансов в качестве одного из средств преодоления социально-экономического неравенства, содействия экономическому росту и замедления процесса ухудшения состояния окружающей среды.

3. Подготовленный Всемирным банком в 1997 году доклад о мировом развитии на тему "Государство в меняющемся мире" на основе аналитических данных подтверждает, что сильные, эффективные, транспарентные и подотчетные органы управления являются ключевым фактором экономического развития.

4. На пороге нового тысячелетия встают проблемы, которые приобретают все более четкие очертания по мере того, как страны пытаются адаптироваться к меняющимся тенденциям экономической, социальной и политической жизни. Каждая из этих тенденций, таких, как глобализация, урбанизация и информационная революция, несет с собой как проблемы, так и возможности. Способность граждан той или иной страны использовать преимущества этих зарождающихся тенденций в значительной степени зависит от политики и действий ее правительства. Будут ли граждане иметь возможность реализовать себя в рамках глобальной экономики или они станут изгоями? Смогут ли граждане воспользоваться все более широкими возможностями получения информации и сетевого коммуникационного обслуживания или будут находиться во все большей изоляции от глобальных тенденций? Будут ли граждане, движимые подозрительностью, втянуты в местные и региональные конфликты или они направят свои усилия на будущее сотрудничество между соседями? Организация Объединенных Наций должна поощрять обсуждение этих возникающих вопросов на глобальном уровне и на самом деле должна содействовать укреплению потенциала, с тем чтобы государства-члены и их граждане могли использовать глобальные возможности.

5. Во исполнение положений своего Устава и с учетом меняющихся условий Организация Объединенных Наций содействует диалогу между государствами-членами относительно путей оптимального использования национальных и глобальных возможностей. Серия всемирных конференций и встреч на высшем уровне выявила формирующийся консенсус по различным вопросам политики, однако для национального прогресса основополагающее значение имеет наличие организационного и управленческого потенциала в деле выработки и осуществления национальных стратегий и программ. Поэтому в резолюции 50/225 Ассамблея признала важное значение оказания помощи правительствам в укреплении возможностей, необходимых для выполнения ими обязательств, взятых на крупных конференциях. Все большее внимание уделяется не только действиям самих правительств, но и оценке условий использования в этом процессе

производственного потенциала частного сектора и вовлечения в него активной части гражданского общества.

6. Многие правительства реформируют правовую систему своих обществ. В одних странах эта реформа по-прежнему осуществляется в рамках процесса перехода к рыночной экономике, создания, а в ряде случаев и пересмотра положений, касающихся коммерческой, предпринимательской и профессиональной деятельности, а также прав человека и законов о регистрации гражданских ассоциаций. В других случаях правительства пытаются привести свои национальные правовые системы в соответствие с тенденциями, складывающимися в глобальной и региональной экономике, с международными стандартами и появлением новых активных слоев общества. Выработка и принятие конституции и/или законов составляет основу действий правительств, организаций и частных лиц. Обеспечивая социальный мир, политическую стабильность и экономическое развитие, конституция и различные правительственные и социальные учреждения создают платформу для деятельности людей.

7. На тринадцатом Совещании экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов (Нью-Йорк, 27 мая–4 июня 1997 года) основное внимание было уделено вопросам переосмысления роли государства и реорганизации с учетом требований времени государственных учреждений, перед которыми стоят новые задачи. Хотя некоторые правительства свели переосмысление роли органов управления к ее снижению, на совещании отмечалось, что сильное, занимающее активную позицию государство может, согласно резолюции Ассамблеи 50/225, поощрять социальную справедливость, обеспечивать всеобщий доступ к качественным услугам и гарантировать правопорядок и уважение прав человека. Сильное государство необходимо для защиты интересов неимущих слоев населения и будущих поколений, поскольку ни те, ни другие не имеют необходимых для этого возможностей. Необходимость превращения государства в мощную, способную решать стратегические задачи структуру не влечет за собой необходимости создавать громоздкий государственный аппарат. Эта цель несколько не противоречит мерам, направленным на углубление понимания необходимости рационального использования средств, укрепление бюджетной дисциплины и рационализацию финансового управления. Вместе с тем для решения этих задач требуется обеспечить надлежащую организацию систем государственного управления и наличие необходимого потенциала, что предусматривает также создание таких структур и проведение такой политики, которые могут привлекать, удерживать, обеспечивать профессиональный рост и мотивацию высококвалифицированного персонала.

8. В ходе организованной за последние два года серии специальных совещаний была выявлена необходимость повышения степени добросовестности и компетентности в рамках государственной службы. Важнейшими элементами крайне необходимой стратегии восстановления и укрепления репутации государственной службы являются обеспечение ее профессионализма и эффективности, а также обеспечение соблюдения кодекса этических норм. В резолюции 50/225 Ассамблея признала необходимость сбалансированного комплекса мер по созданию организационного потенциала и развитию людских ресурсов; на этих специальных совещаниях экспертов была получена дополнительная информация, касающаяся, например, требуемого содержания профессиональной подготовки и механизмов обеспечения добросовестного осуществления правительством своих функций. На совещаниях отмечалась также полезность институтов, обеспечивающих транспарентность, таких, как бюро омбудсмена, административные суды, структуры по борьбе с коррупцией и политический диалог с участием всех граждан.

9. Реорганизация системы функционирования правительства связана с использованием технологии и установлением открытых контактов между правительством и заинтересованными сторонами.

Использование современной информационной технологии может содействовать повышению функциональной эффективности и оперативности ("правильный порядок действий"), но решения о том, какой порядок действий является правильным, принимаются в процессе общения заинтересованных сторон. Процесс переосмысления роли государства дает возможность изучить необходимые задачи, секторы, на которые может быть возложена ответственность за выполнение конкретных задач, а также методы и партнерство в интересах достижения этих целей.

10. Участники четырнадцатого Совещания экспертов Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов (Нью-Йорк, 6–31 июля 1998 года) свое внимание сосредоточили на важной роли стимулирования прогрессивных решений по вопросам политики и обеспечения эффективного осуществления этой политики. Выполнение этих задач связано с контролем, учетом и анализом данных и передачей их директивным и исполнительным органам. В более конкретном плане эксперты предложили жесткие методы финансового и оперативного контроля, а также широкие консультации с участием граждан по вопросам предоставления услуг. И контроль со стороны бюрократического аппарата, и консультации с участием граждан в значительной степени связаны с процессом децентрализации и активизации действий на местном, а возможно и на массовом уровне. Для повышения эффективности социальных услуг некоторые правительства создают альтернативные механизмы, например, официально передавая некоторые свои функции частному сектору или неправительственным организациям. Одновременно правительства разрабатывают более совершенные механизмы контроля эффективности деятельности и управления ею. Правительства все активнее занимаются изучением оптимальной практики, с тем чтобы поднять свои усилия на более высокий уровень. Так каждая программа и каждое мероприятие становится своего рода элементом процесса обучения, в рамках которого сопоставляют достигнутый и желательный уровни эффективности и разрабатываются меры по сокращению разрыва между ними.

11. На четырнадцатом Совещании экспертов подчеркивалась необходимость определения путей распространения информации о критериях эффективности деятельности среди государственных администраторов, ответственных органов и общественности с целью улучшения отчетности, повышения эффективности осуществления и экономичности программ, и отмечалось, что эффективное управление связано с предоставлением доступа к информации об эффективности деятельности правительства государственным чиновникам, избранным должностным лицам (особенно в законодательных органах) и широкой общественности. Этот принцип распространяется также на процессы и результаты, касающиеся не только исполнительной, но и законодательной и судебной систем.

12. Кроме того, управление эффективностью должно увязываться с различными системами, такими, как составление бюджета, отчетность, ревизия, стратегическое планирование, внутреннее управление и система связи с клиентами. Применительно к текущим действиям системы управления эффективностью должны включать полную отчетность по расходам и стратегическое планирование, обеспечивая таким образом связь сегодняшних действий с прошлыми и будущими. Действительно, для того чтобы показатели эффективности в полной мере учитывали перспективы, они должны быть ориентированы на человеческий фактор. В этом случае можно оценить результаты усилий по достижению устойчивого развития.

13. Аналитические и политические дискуссии, которые проходили в 1997 и 1998 годах в рамках тринадцатого и четырнадцатого совещаний экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов, позволили углубить разработку тем, сформулированных в резолюции Ассамблеи 50/225, и более четко определить направление мероприятий Секретариата Организации Объединенных Наций в области

государственного управления и финансов в рамках широких аспектов деятельности, предусмотренных пунктом 13 резолюции.

14. Меры в области реформы, принятые Генеральным секретарем в 1997 году в экономической и социальной областях, позитивным образом отразились на работе Секретариата по выполнению резолюции 50/225 Ассамблеи. Интеграция функций поддержки разработки политики, анализа и нормотворчества и соответствующей деятельности в области технического сотрудничества в Департаменте по экономическим и социальным вопросам будет способствовать увязке межправительственного диалога по принципам политики в области государственного управления и развития и соответствующей деятельности в области технического сотрудничества, выполняемой Секретариатом и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Она также будет способствовать повышению роли программы как источника данных и информации о государственном секторе и центра по глобальному обмену информацией о политике, передовом опыте и методах между правительствами, межправительственными и неправительственными учреждениями. Как отмечается в предлагаемом Генеральным секретарем бюджете по программам на двухгодичный период 1998-1999 годов (A/52/303), утвержденном Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят второй сессии, деятельность в области государственного управления и развития в осуществление резолюции 50/225 Ассамблеи выполняется в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций его Отделом государственной экономики и государственной администрации.

15. В результате осуществления мер по реорганизации деятельность Секретариата в области государственного управления и финансов была интегрирована с другими основными компонентами экономического и социального сектора, такими, как устойчивое развитие, социальное развитие, народонаселение, улучшение положения женщин и т.п., в результате чего в эти компоненты были включены аспекты укрепления институциональных структур, повышения эффективности управления и развития людских ресурсов.

16. Новая организационная структура деятельности в области государственного управления и финансов также будет способствовать повышению согласованности в контексте комплексного выполнения решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций с учетом положений пункта 10 резолюции 50/225 Ассамблеи. Будучи глобальным совещанием по своему характеру, возобновленная пятидесятая сессия Генеральной Ассамблеи фактически продемонстрировала универсальный характер

государственного управления, учитывая то обстоятельство, что большинство рекомендаций, принятых на глобальных конференциях, адресовано правительствам и подразумевают определенные требования к государству и государственному управлению. Они покрывают фактически все сферы ответственности правительства и создают рамки, в которых должны функционировать государственные учреждения. Для механизмов принимаемых правительствами ответных мер во исполнение мандатов глобальных конференций характерны широкие различия: от организационной реформы – до системы управления реформы, децентрализации и нововведений в области оказания услуг. Деятельность в области государственного управления в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам, осуществляемая на основе анализа политики, распространения передового опыта и информации, а также технического сотрудничества, позволяет получить ценный опыт использования этих механизмов в связи с деятельностью по выполнению решений конференций, осуществляемой различными компонентами экономического и социального сектора в рамках Секретариата.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

17. В пункте 13 своей резолюции 50/225 Генеральная Ассамблея указала сферы, которым Организация Объединенных Наций должна уделять основное внимание, а также механизмы, которые необходимо при этом использовать, а именно: объединение ресурсов и облегчение доступа к информации в области государственного управления; поощрение подготовки кадров и научных исследований в области государственного управления и финансов на всех уровнях; проведение пропагандистских мероприятий и обмен опытом; оказание консультативных услуг; техническая помощь; наращивание потенциалов; и развитие людских ресурсов.

18. Во исполнение этой резолюции Департамент по экономическим и социальным вопросам уделяет приоритетное внимание сбору и распространению базовых данных по вопросам государственного управления и финансов для использования их при разработке и практическом осуществлении политики в порядке оказания государствам-членам помощи в выполнении основополагающих государственно-управленческих функций: подготовка долгосрочных стратегий, разработка политики, руководство программами и оказание услуг. Он также активизировал свою информационно-пропагандистскую деятельность, в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи, путем организации глобальных, региональных и национальных конференций, семинаров и практикумов и путем распространения технических материалов и публикаций. Техническая помощь в основном сводится к консультированию правительств по вопросам политики в области оценки потребностей, помощи в формулировании и разработке программ и к поддержке по вопросам существа проектов, исполняемых национальными партнерами в тесном взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций.

19. В частности, путем использования информационной технологии была создана информационная страница в сети Интернет с целью расширения доступа к информации, индивидуального учета и распространения передового опыта, обеспечения международного форума для обмена опытом, оказания консультативных и технических услуг в интерактивном режиме и поддержания контактов с глобальной сетью правительственных и неправительственных учреждений, сотрудничающих с Секретариатом

в этой области. Таким образом, с помощью этого механизма Департамент будет в состоянии покрывать широкий спектр своего мандата в интерактивном режиме без больших затрат, быстро, по многим направлениям и аспектам.

20. Ниже приводится выборка мероприятий Департамента, которая дает представление о видах и круге ведения конференций, специальных совещаний, публикаций и консультативных услуг, осуществленных со времени принятия резолюции 50/225 Ассамблеи.

Укрепление потенциала правительств в области разработки политики

21. В мае 1998 года Департамент осуществил консультативную миссию с целью проведения с правительством Бразилии обзора реформы и модернизации ключевых директивных координационных подразделений в рамках администрации президента Республики. Кроме того, в рамках этой миссии был также проведен обзор государственной программы в области модернизации, осуществляемой министерством по делам федеральной администрации и государственной реформы, а также национальной программы, осуществляемой в поддержку различных штатов Бразилии в области управления финансами и финансовой реформы. Данная программа финансируется Межамериканским банком развития и осуществляется правительством при поддержке ПРООН.

Структурная перестройка сферы административного управления

22. В 1998 году было опубликовано исследование "Методологические аспекты реформы государственных функций африканских стран: франкоязычные страны к югу от Сахары" ("Aspects méthodologiques de la réforme des fonctions publiques africaines: Le cas des pays francophones au sud du Sahara"), в котором содержатся технические материалы и результаты работы специальной группы по административной реформе во франкоязычных странах Африки. Заседание этой группы было проведено в ходе тринадцатого Совещания Группы экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов в июне 1997 года. Его целью был обмен опытом в проведении административных реформ во франкоязычных странах Африки к югу от Сахары, с тем чтобы выявить факторы, определяющие успех и неудачу, и обсудить условия, которые обеспечат проведение успешных реформ в будущем. В октябре 1996 года Департамент в сотрудничестве с ПРООН организовал в Швеции Глобальный форум по вопросам новаторской политики в деятельности местных органов власти. На этом форуме, который был проведен во исполнение резолюции 50/225 Ассамблеи, было признано важное значение передачи полномочий местным органам власти и повышения активности гражданского общества. Основное внимание на нем уделялось главным образом обзору организационных, управленческих и финансовых вопросов, а также расширению масштабов участия гражданского общества в деле достижения социальных целей и целей в области развития и демократии.

Реформа гражданской службы

23. В ноябре 1997 года в Греции была проведена региональная конференция по теме "Реформа государственной службы: повышение ее роли, профессионализма, этических стандартов и ценностей". Цель данной конференции состояла в том, чтобы обеспечить форум для 21 страны Центральной и Восточной Европы для обсуждения подходов к повышению профессионализма, качества работы и обеспечению добросовестного отношения к труду государственных служащих. Ее участники обсудили кардинальные экономические и социальные преобразования, происходящие в регионе, по мере перехода его стран - в рамках осуществляемых реформ - от однопартийной системы к плюралистическому государству, а также от централизованной плановой к рыночной

экономике. Конференцию провело у себя правительство Греции, а организовал – Департамент в сотрудничестве с Региональным бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств. В декабре 1997 года в Бразилиа Департамент организовал коллоквиум по теме "Поощрение этики в государственной службе" примерно для 300 высокопоставленных гражданских служащих федеральных органов и различных штатов Бразилии. Цель коллоквиума состояла в обсуждении актуальных вопросов и выработке предложений для Совета по проведению государственной реформы в Бразилии в целях осуществления национальной инициативы в области этики в рамках государственной службы.

Развитие людских ресурсов

24. В 1998 году Департамент опубликовал доклад Совещания группы экспертов по вопросам развития людских ресурсов в государственном секторе, озаглавленный "Меняющиеся концепции развития людских ресурсов". В этот доклад включены отдельные доклады Генерального секретаря, доклады о проведенных совещаниях по смежной тематике, прениях групп экспертов и материалы ряда исследований по конкретным вопросам. В нем подчеркивается необходимость создания благоприятных условий и использования соответствующих процессов для подготовки людей к работе, а не "стандартного" подхода, который механически применялся бы для решения тех или иных проблем в области людских ресурсов.

Профессиональная подготовка по вопросам государственного управления

25. В мае 1996 года была разработана показательная программа профессиональной подготовки для проекта, в рамках которого Департамент оказал правительству Таиланда помощь в повышении квалификации служащих местных органов управления в Тамбоне, или на районном уровне. Целью этого исходного мероприятия было оказание содействия в осуществлении закона о децентрализации полномочий и передаче ответственности на уровень Тамбона, с тем чтобы дать возможность людям принимать более активное участие в процессе развития. Один из новаторских аспектов этой программы профессиональной подготовки состоял в проведении переговоров между представителями центральных органов власти с членами совета Тамбона по вопросам планирования и составления бюджета для Тамбона на основе обмена мнениями и предложениями в отношении мер по борьбе с нищетой и выработки общего понимания возможностей и препятствий на пути развития. В настоящее время Департамент сотрудничает со штатом Баия, Бразилия, в деле создания международного центра по нововведениям и обмену опытом в области государственного управления. Центр будет прилагать усилия по содействию сотрудничеству по линии Юг-Юг путем облегчения доступа к информации о новаторских, административных и управленческих методах; способствовать организации профессиональной подготовки на всех уровнях, ведению информационно-пропагандистской работы и обмену опытом; и оказывать консультативные услуги и техническую помощь, готовить местные кадры и развивать людские ресурсы.

Повышение качества работы в государственном секторе

26. В декабре 1997 года был проведен учебный семинар по теме "Бюджетная реформа в развивающихся странах" с целью обзора происшедших в последнее время изменений в этой области и их практического применения в развивающихся странах. Участники семинара обсудили вопросы постепенного перехода к составлению бюджета с указанием итогов и результатов, а также расходов, выразив при этом обеспокоенность в связи с тем, что передовой опыт развитых стран не обязательно представляет собой хорошую модель для использования в развивающихся странах. Тем не менее в большинстве развивающихся стран необходимо радикально пересмотреть классификации и процедуры составления бюджета и учета, а также обеспечить компьютеризацию и интеграцию систем финансового управления. В июне 1996 года Департамент организовал также в Китае Международный симпозиум по вопросам новейших средств информации, технологии и государственного управления. Цель Симпозиума состояла в повышении уровня информированности развивающихся стран о последних достижениях в области информационных технологий, которые могут использоваться для повышения качества работы государственного сектора. Его участники также рассмотрели управленческие вопросы, касающиеся использования информационной технологии, такие, как политика, стратегия, планирование и методологии; реформы и структурной перестройкой системы государственного управления; и обеспечения доступа к международным информационным ресурсам в глобальном информационном сообществе.

Управление финансовыми ресурсами (транспарентность и отчетность)

27. В октябре 1996 года в Вене был проведен двенадцатый совместный Семинар Организации Объединенных Наций/Международной организации высших ревизионных учреждений по проблемам мошенничества, коррупции и некомпетентности в ведении дел в органах государственного управления. В его работе приняло участие около 50 делегаций из развивающихся стран, высших ревизионных учреждений развитых стран и международных организаций. В ряде рассмотренных документов высшие ревизионные учреждения представили информацию о накопленном ими опыте, поделившись своими соображениями о задачах, обязанностях и возможностях государственных ревизионных органов в борьбе с коррупцией и некомпетентностью, а также ознакомив участников с многочисленными проблемами и задачами в этой области. В июне 1997 года Департамент организовал в Нью-Йорке свое первое проведенное в интерактивном режиме совещание специальной группы экспертов по теме "Обеспечение транспарентности и отчетности в управлении государственными финансами" в сети Интернет для генеральных ревизоров и главных бухгалтеров восьми африканских стран с целью рассмотрения более эффективных методов отчетности, ревизии и финансового контроля. Участники совещания провели оценку представленных им в интерактивном режиме замечаний, документов и информационных бюллетеней, при этом им было предложено провести "электронную экскурсию" с целью ознакомления с интересной и нужной для них информацией о темах совещания. Ряд департаментов уже обращался в Отдел с предложением обеспечить аналогичные форматы для проведения своих совещаний и конференций.

Взаимодействие государственного и частного секторов

28. В январе 1997 года в Дели состоялась международная конференция по заключению договоров о качестве продукции, в которой приняло участие около 10 стран с целью обмена опытом в деле решения проблем, состоящих в том, что крупный государственный сектор неэффективно обеспечивает население товарами и услугами. Они пришли к выводу о том, что заключение договоров о качестве продукции является важным и полезным средством повышения эффективности государственных предприятий, независимо от того, планируется ли приватизация этого сектора.

Эта конференция была организована Центром экономических и промышленных исследований в Дели при содействии штаб-квартиры ПРООН, Секретариата Содружества и Всемирного банка.

Социальное развитие

29. В 1996 году Департамент опубликовал издание "Социальное управление: некоторые стратегические вопросы" ("Social Management: Some Strategic Issues"). В этом издании рассматриваются такие важнейшие темы, как возникновение новой парадигмы в области управления, переосмысление функций государства, осуществление социальной политики, участие и профессиональная подготовка специалистов по социальным вопросам. В течение этого периода было также опубликовано издание, озаглавленное "К новой парадигме деятельности государства в социальной сфере" ("Towards a New Paradigm for State Action in the Social Sphere"). В нем изложены руководящие принципы плана действий по укреплению системы государственного управления и улучшению реализации социальной политики.

Развитие инфраструктуры и охрана окружающей среды

30. В мае 1998 года Департамент организовал совместно с городскими властями Токио проведение в Токио всемирной конференции по теме "Международное сотрудничество городов и граждан в деле создания экологического общества". Эта конференция предоставила возможность всем заинтересованным сторонам во всем мире обсудить свои функции, обязанности и механизмы содействия взаимному сотрудничеству и солидарности в создании экологического общества в глобальных масштабах. Эти усилия в полной мере созвучны рекомендациям Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и итогам других связанных с этим конференций Организации Объединенных Наций.

Правовой потенциал правительств (демократические правовые и судебные реформы)

31. В Узбекистане был осуществлен проект в области демократизации, прав человека и государственного управления, нацеленный на поощрение прав человека через развитие организационной базы и людских ресурсов. Благодаря осуществленным в рамках этого проекта мероприятиям в области технической помощи парламентская комиссия по правам человека смогла создать управление омбудсмена и национальный центр по правам человека. Благодаря созданию прототипа общества по оказанию правовой помощи граждане получают более широкий доступ к консультативным услугам и помощи по вопросам права. Судьи и юристы также получают более широкие возможности общения друг с другом и расширяют доступ к информации. В марте 1998 года Департамент и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) совместно организовали в Аддис-Абебе в штаб-квартире ЭКА проведение крупной общеафриканской Конференции по вопросам государственного управления в Африке. В ходе состоявшихся на этой конференции прений был затронут широкий круг вопросов, связанных с укреплением институциональных основ эффективного государственного управления в Африке, включая такие основополагающие вопросы, как характер и цель благого управления; характер и роль государства; ключевые институты управления; управляющие органы; гражданское общество; и смежные вопросы, касающиеся военнослужащих, выборов, оппозиции, женщин, децентрализации и средств массовой информации. Помимо детального изучения этих вопросов участники конференции также обсудили вопрос о проведении политических преобразований таким образом, чтобы это способствовало обеспечению благотворного управления. Особое внимание было уделено необходимости повышения эффективности и легитимности государства как необходимому условию экономического развития и укрепления благотворного управления.

Укрепление гражданского общества

32. В соответствии с обязательством правительства Азербайджана добиться создания гражданского общества и в рамках Программы ПРООН по утверждению демократии, развитию системы управления и участия Департамент с 1997 года осуществляет Проект развития неправительственных организаций. Основной целью этого проекта является ускорение развития гражданского общества на основе поддержки и наращивания потенциала неправительственных и общественных организаций. Достижение этой цели обеспечивается благодаря созданию Информационного и учебного центра неправительственных организаций, который представляет собой учреждение по оказанию управленческой и технической помощи, обеспечивающее предоставление столь необходимых консультативных услуг, технического содействия, профессиональной подготовки, оборудования, информации и "ноу-хау" – таким образом, чтобы это способствовало развитию сотрудничества, созданию сети организаций и тесному взаимодействию с правительством и среди неправительственных организаций.

Восстановление и реконструкция механизма государственного управления в постконфликтный период

33. Департамент осуществляет в Руанде крупный проект по вопросам воссоздания государственного механизма в постконфликтный период. Благодаря этим программам, которые финансируются ПРООН при участии 10 крупных учреждений и которые называются "Укрепление управленческого потенциала государства в целях экономического развития" и "Восстановление системы правосудия", в числе других мероприятий, осуществленных в Руанде, были созданы структуры управления на местах, обеспечен набор гражданских служащих руководящего звена, реорганизованы все центральные правительственные министерства, обеспечена структурная перестройка государственной финансово-платежной системы и профессиональная подготовка судей, и создана инфраструктура в области правосудия. С учетом опыта своей деятельности за прошедшие четыре года Департамент разработал всеобъемлющую национальную программу в области управления, предусматривающую обеспечение полной ответственности правительства Руанды за сферу государственного управления.

Руководство программами в области развития

34. Департамент обеспечил проведение в 1996 и 1997 годах ряда региональных семинаров по теме "Управление процессом развития: укрепление национального потенциала". Эти семинары, организаторами которых выступили штаб-квартира ПРООН и Колледж для сотрудников Организации Объединенных Наций, были проведены в Африке

и Азии для менеджеров высокого уровня из национальных учреждений, ответственных за управление процессом развития, из различных стран региона. Цель этих семинаров состояла в развитии связей между участниками, содействии обмену учебными материалами, опытом и знаниями.

III. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

35. В пункте 18 своей резолюции 50/225 Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю обеспечить максимальную координацию действий системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития. Она призвала также Генерального секретаря разработать пути укрепления скоординированности, слаженности и согласованности в области управления и реализации оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития.

36. Принятые Генеральной Ассамблеей в 1997 году и осуществляемые Генеральным секретарем меры в области реформы представляют собой четкие рамки для распределения функциональной ответственности в области государственного управления финансами в целях развития между различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности между Секретариатом и фондами и программами Организации Объединенных Наций. Эти рамки являются также прочной основой для разработки совместных инициатив и мероприятий. Согласно этим рамкам, Департамент по экономическим и социальным вопросам сосредоточит свое внимание на (а) обеспечении поддержки постоянным политическим и специальным органам в целях разработки комплексной политики реагирования на возникающие проблемы в этой области; (b) обеспечении основного секретариатского обслуживания и поддержки межправительственным органам, занимающимся вопросами управления и государственных финансов; (c) оказании содействия в осуществлении резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи и координации последующих мер в связи с ней и наблюдении за этими процессами; (d) анализе появляющихся в этой области тенденций и проблем; (e) поощрении глобальных и коллективных подходов к решению вопросов управления, институционального строительства и организации руководства в поддержку социально-экономического развития; (f) выполнении функций форума по обмену информацией, извлеченными уроками и накопленным опытом между правительствами, межправительственными и неправительственными учреждениями; (g) содействии осуществлению глобальной политики, стратегий и программ на страновом уровне, а также учете извлеченных уроков и накопленного на страновом уровне опыта в процессе разработки глобальной политики; (h) обеспечении поддержки Генеральному секретарю в усилении слаженности и скоординированности политики в этой области как в рамках Организации Объединенных Наций, так и между организациями системы Организации Объединенных Наций; (i) повышении осведомленности о работе Организации Объединенных Наций в этой области и распространении информации о ней, включая содействие доступу к электронной информации об Организации Объединенных Наций; и (j) предоставлении технической помощи развивающимся странам в форме консультативных услуг и рекомендаций в области политики, технических и основных оперативно-функциональных услуг по финансируемым ПРООН проектам, особенно в контексте национального исполнения.

37. Фонды и программы сосредоточат свое внимание на (а) планировании, программировании и осуществлении программ и проектов в области руководства, государственного управления и финансов в интересах развития; (b) координации действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне; (c) финансировании и мобилизации ресурсов для программ и проектов в этой

области; (d) обеспечении всестороннего учета рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 50/225, в рамках содействия страновому развитию.

38. Более четкое распределение функций, обозначившееся в процессе реформы, способствовало устранению дублирования, содействовало слаженности усилий участвующих организаций на оперативном уровне и породило новый дух сотрудничества. Еще один конкретный шаг в деле осуществления положений резолюции 50/225 Ассамблеи был предпринят на межучрежденческом совещании, проведенном в связи с четырнадцатым Совещанием экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов (межучрежденческое совещание является мероприятием, которым сопровождалось проведение всех предыдущих совещаний экспертов). На последнем совещании в мае 1998 года учреждения системы Организации Объединенных Наций, в различной степени задействованные в мероприятиях, охваченных резолюцией 50/225 Ассамблеи, договорились учредить постоянный консультативный механизм в виде регулярного проведения консультативных совещаний для координации соответствующих мероприятий в этой области. Первое из этих совещаний состоится в последнем квартале 1998 года и будет охватывать следующую повестку дня:

- (a) обзор соответствующих программ на 1999 год;
- (b) координация мероприятий, которые будут включены в соответствующие бюджеты на двухгодичный период 2000–2001 годов;
- (c) скоординированное осуществление последующей деятельности в связи с резолюцией 50/225 Ассамблеи;
- (d) обмен данными по государственному сектору;
- (e) взаимосвязь между электронными базами данных и информационными страницами в Интернете;
- (f) участие в совместных мероприятиях по программированию под эгидой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

39. Ниже приводится полное резюме мероприятий, осуществленных организациями системы Организации Объединенных Наций во исполнение рекомендаций, содержащихся в резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи.

А. Центр по предупреждению международной преступности

40. Инициативы Центра по предупреждению международной преступности, касающиеся осуществления резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи о государственном управлении и развитии, связаны в основном с мероприятиями по предотвращению коррупции и взяточничества и борьбе с этими явлениями. За последние два года Центр выполнил ряд задач по оценке потребностей и консультативному обслуживанию в целях определения конкретных потребностей в области борьбы с коррупцией в Анголе, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Гвинее, Ливане, Мозамбике, Румынии, Сенегале, Сьерра-Леоне и Хорватии. Центр осуществил несколько мероприятий по оказанию технической помощи, таких, как проведение учебных семинаров для сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров и разработка проектов, направленных на предоставление запрашивающим государствам-членам законодательных и институциональных возможностей в деле борьбы с коррупцией, в частности путем подготовки

новых законопроектов или пересмотра существующего законодательства, создания специальных органов по борьбе с коррупцией и проведения кампаний по повышению информированности общественности.

41. Центр разработал два проекта по укреплению систем отправления уголовного правосудия в Боснии и Герцеговине. В Румынии осуществляется проект по борьбе с коррупцией, направленный на создание в стране институционального потенциала для борьбы с коррупцией. В ответ на представленную властями Ливана просьбу об укреплении институциональных возможностей по борьбе с коррупцией Центр разработал предложения по проекту, предусматривающему предоставление Ливану законодательных и институциональных возможностей для предотвращения коррупции и связанной с ней организованной преступности и борьбы с этими явлениями. Один из компонентов проекта в поддержку национальной стратегии по предупреждению преступности в Южной Африке также касается предотвращения коррупции в этой стране и борьбы с этим явлением. Кроме того, Центр созвал в Буэнос-Айресе совещание экспертов из всех регионов для изучения путей улучшения международного сотрудничества в деле борьбы с коррупцией. В июле 1997 года в Сенегале Центр провел Африканский региональный практикум на уровне министров по вопросу об организованной преступности и коррупции, а в марте 1998 года на Филиппинах – Азиатское региональное совещание на уровне министров по вопросу о транзитной преступности.

42. В сотрудничестве с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами Центр занимается разработкой типового закона о борьбе с коррупцией, в котором содержатся положения, призванные содействовать государствам-членам в повышении эффективности мер по предотвращению, выявлению и противодействию коррупции. В настоящее время Центр пересматривает пособие по практическим мерам борьбы с коррупцией, с тем чтобы внести в него текст Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях и других соответствующих документов, таких, как конвенции Организации американских государств и Организации экономического сотрудничества и развития.

В. Экономическая комиссия для Африки

43. Стратегические цели программы управления развитием заключаются в том, чтобы повышать производительность и усиливать подотчетность государственного сектора, поддерживать усилия частного сектора в деле содействия экономическому росту и поощрять участие широких масс в процессе развития путем укрепления гражданского общества. Для реализации этих целей ЭКА разработала и осуществила ряд мероприятий. В частности, ее научно-исследовательские работы позволили обратить серьезное внимание на передовой опыт в области управления развитием, реформирования государственной службы, этики и подотчетности и на тенденции в области сокращения штатов государственной службы и управления людскими ресурсами.

44. Признавая важную роль малых и средних предприятий (МСП) в процессе развития, ЭКА сосредоточила свои усилия на определении программ, которые позволяют микропредприятиям получить доступ к акционерному капиталу и кредитам. В проведенном ЭКА исследовании был дан обзор методов микрофинансирования и проблем в этой области, проведена оценка политики и стратегий и обозначены пути возможного совместного осуществления правительствами, финансовыми учреждениями, неправительственными организациями, группами неформального сектора и малыми предприятиями мер по решению выявленных проблем. Немецкое агентство по техническому сотрудничеству финансировало осуществление дополнительного проекта, направленного на содействие развитию неформального сектора. Его главной особенностью является налаживание

связей между различными учреждениями в целях расширения возможностей неформального сектора.

45. В ответ на большой спрос на услуги по усилению потенциала организаций гражданского общества ЭКА провела ряд семинаров и практикумов на национальном и региональном уровнях в целях ознакомления субъектов гражданского общества с методами анализа политики. В сотрудничестве с неправительственными и добровольческими организациями ЭКА учредила Африканский центр по вопросам гражданского общества, который в настоящее время размещается в комплексе ЭКА и который занимается в основном предоставлением информации и помогает налаживать контакты.

46. ЭКА предоставляет консультативные услуги и услуги по профессиональной подготовке в рамках регулярной программы технического сотрудничества государствам-членам, местным управленческим и децентрализованным органам и секретариатам субрегиональных экономических объединений (в частности Экономического сообщества западноафриканских государств, Общего рынка для востока и юга Африки и Сообщества по развитию юга Африки).

47. По просьбе государств-членов ЭКА разработала крупный проект стандартов обслуживания клиентов для учреждений сферы обслуживания государственного сектора и пропаганды среди государственных служащих в целом подхода, основанного на профессиональном отношении к клиентам.

48. ЭКА выполнила свои программы благодаря партнерским связям с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Следует особо упомянуть работу, проделанную совместно с ПРООН (в организации первого ежегодного форума по вопросам управления, а также Африканского инвестиционного форума, состоявшегося в 1997 году в Аккре), Департаментом по экономическим и социальным вопросам (конференция по вопросам консолидации институциональных основ для нормального управления, Глобальная коалиция для обеспечения перехода и экономического развития Африки); и Всемирной организацией здравоохранения (проект, касающийся роли местных органов управления в организации медицинского обслуживания).

С. Европейская экономическая комиссия

49. Программа работы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) не содержит отдельного пункта, касающегося вопросов государственного управления, хотя ряд предусмотренных в ней мероприятий имеют отношение к государственному управлению по роду своей сферы компетенции. Комиссия способствует совершенствованию государственного управления путем разработки норм и руководящих принципов для применения правительствами в различных сферах и путем предоставления технической помощи для содействия их активному применению в странах с переходной экономикой.

50. ЕЭК осуществляет исследования, проводит анализ и составляет прогнозы относительно экономического положения и его развития в Европе и Северной Америке с особым упором на странах с переходной экономикой. Результаты, публикуемые в "Обзоре экономического положения Европы", используются экономическими советниками министров или центральными банками и служат основой для дискуссий по вопросам политики, в которых участвуют руководящие лица. Комиссия организовала однодневный семинар по теме "Структурная перестройка предприятий и банков в странах с переходной экономикой", в котором принял участие широкий круг старших экономистов, должностных лиц правительств и ученых из государств – членов ЕЭК.

51. В качестве международного координатора по вопросам стандартов и рекомендаций в отношении содействия торговле ЕЭК разрабатывает средства для сокращения и автоматизации процедур и делопроизводства. Центр по упрощению процедур и практики в управлении, торговле и на транспорте занимается разработкой и обновлением единственного международного стандарта для электронного обмена данными (Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в сфере управления, торговли и транспорта) между государственными органами управления и частными компаниями в любой сфере экономики во всем мире.

52. Что касается поощрения торговли и инвестиций, то основное внимание ЕЭК уделяет распространению передового опыта в использовании методов поощрения инвестиций, стимулирования частных инвестиций в развитие инфраструктуры (автомобильных дорог, железнодорожного сообщения, телекоммуникаций, сетей электроснабжения, систем водоснабжения и т.д.) и торговлю недвижимостью. В сентябре 1997 года в Женеве был организован форум, посвященный перспективам поощрения прямых иностранных инвестиций в страны с переходной экономикой.

53. Что касается развития МСП, то продолжает осуществляться программа по оказанию содействия странам с переходной экономикой в разработке национальной политики в отношении МСП, разработке программ по вопросам содействия, созданию соответствующей инфраструктуры и оказании помощи новым предпринимателям. Основное внимание в программе направлено на сбор и распространение статистических сведений и информации о законодательных мерах и мерах стимулирования; создание информационных сетей; подготовку конкретных исследований и информационных материалов по вопросам развития МСП; составление предложений по проектам; предоставление консультативных услуг; и профессиональную подготовку.

Д. Экономическая комиссия для Латинской Америки
и Карибского бассейна

54. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна через Латиноамериканский и Карибский институт экономического и социального планирования организовала ряд практикумов и учебных курсов по темам, отраженным в резолюции 50/225 Ассамблеи. Курсы были предназначены для должностных лиц центральных и местных органов управления и были посвящены таким вопросам, как разработка государственной политики и управление ею; управление региональным развитием; децентрализация и муниципальные органы управления; разработка проектов в области развития, управление ими и их оценка.

Е. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

55. Большинство мероприятий, проведенных Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), относится к следующим категориям: (а) повышение потенциала правительств в области разработки социально-экономической политики путем обмена передовым опытом; (б) повышение квалификации должностных лиц государственных органов управления; и (с) укрепление правительственных учреждений. Ниже излагаются мероприятия, осуществленные ЭСКАТО в областях, упомянутых в пункте 13 резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи.

Укрепление потенциала правительств в области разработки политики

56. Во Вьетнаме был проведен национальный практикум по экономической реформе, охватывавший вопросы анализа политики, макроэкономических реформ и макроэкономических моделей и направленный на повышение потенциала соответствующих должностных лиц правительства Вьетнама в вопросе применения макроэкономических моделей для анализа политики с учетом опыта Китая и Индии. 2-4 апреля 1997 года в Бангкоке было проведено консультативное совещание по вопросам выявления институциональных проблем в отдельных входящих в ЭСКАТО наименее развитых странах в области применения макроэкономической политики и опыта стран Восточной и Юго-Восточной Азии, которое позволило провести обмен опытом между должностными лицами правительств из 10 наименее развитых стран региона, Республики Корея и Таиланда и составить ряд рекомендаций по укреплению учреждений, ответственных за разработку макроэкономической политики в наименее развитых странах.

Финансовое управление

57. 20-22 мая 1998 года в Бангкоке было проведено региональное совещание по вопросам улучшения управления финансовым сектором, на который для обсуждения текущей практики были приглашены должностные лица из центральных банков 14 стран-членов, в том числе девять человек из стран, осуществляющих переход от централизованной плановой экономики к рыночной системе, и на котором были разработаны рекомендации по улучшению управления финансовым сектором.

Повышение эффективности деятельности государственного сектора

58. В рамках организованной в Дакке учебной программы по разработке и оценке проектов, один из компонентов которой предусматривал оценку экологических последствий, обучения методам разработки и оценки проектов, включая оценку экологических последствий, прошло приблизительно 25 служащих различных министерств Бангладеш.

Взаимодействие между государственным и частным секторами

59. На состоявшемся 18 июня 1997 года в Читтагонге, Бангладеш, семинаре по вопросам политики в области приватизации и привлечения частного сектора к управлению портовым хозяйством представители государственного сектора, занимающиеся вопросами управления портовым хозяйством нескольких стран-членов, были с помощью экспертов ознакомлены с различными формулами участия частного сектора в строительстве, обслуживании и эксплуатации портов. 19–24 ноября 1997 года в Бангкоке состоялся субрегиональный практикум по вопросам участия общественности в подготовке проекта выработки электроэнергии, на который были приглашены представители государственного сектора из стран, расположенных в дельте реки Меконг, для изучения возможных форм расширения участия общественности в разработке проектов выработки электроэнергии, с тем чтобы такие проекты были выгодны всему населению.

Социальное развитие

60. В период с марта 1996 года по март 1997 года был осуществлен проект Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) "Семь сестер: координация развития районов и разработка проектов по совершенствованию политики" с участием шести стран СААРК. В рамках этого проекта на уровне районов были созданы и введены в действие экспериментальные институты в целях расширения диалога и сотрудничества между правительственными учреждениями, неправительственными организациями и получателями помощи для повышения эффективности программ по борьбе с нищетой. 16–19 июня 1997 года в Макао был проведен региональный семинар по вопросам сотрудничества между правительствами и неправительственными организациями в интересах престарелых, на котором встретились представители правительственных и неправительственных учреждений, участвующие в осуществлении программ в интересах престарелых 17 стран-членов, и был разработан ряд последующих мер по расширению сотрудничества между учреждениями в целях обеспечения согласованности программ.

Развитие инфраструктуры и охрана окружающей среды

61. 24–26 ноября 1997 года в Коломбо было проведено субрегиональное совещание группы экспертов по вопросам учета экологических аспектов в процессе разработки экономической политики для Южной Азии, на которое были приглашены отдельные ответственные лица правительств, ведающие вопросами разработки и осуществления экологической политики в шести странах Южной Азии, и другие эксперты для выявления передового опыта в этом субрегионе и на котором был подготовлен ряд рекомендаций по учету экологических аспектов в процессе разработки экономической политики.

Г. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

62. После принятия Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее девятой сессии Мидрандской декларации и концепции партнерства в целях роста и развития деятельность ЮНКТАД стала основываться, в частности, на признании того факта, что рыночные и частные инициативы являются важными динамичными факторами экономического роста при сохранении определяющего влияния благотворного управления и эффективной, хотя и менее значительной роли государства.

63. Как часть общедемократических процессов, необходимых для обеспечения устойчивого роста и развития, благотворное управление предполагает организацию эффективного управления

ресурсами. Ниже приводятся несколько заслуживающих внимания примеров мероприятий, которые способствуют осуществлению вышеупомянутых процессов в рамках общего мандата ЮНКТАД.

Эффективное управление таможенной службой

64. Принимаются меры по улучшению работы таможенной службы, с тем чтобы она была бы в состоянии обеспечить эффективное таможенное обслуживание внешнеторговых операций в минимальные сроки и при сокращении затрат на складское хранение товаров, тем самым содействуя повышению конкурентоспособности национальной экономики.

Укрепление системы государственного управления путем создания благоприятных условий для инвестиций

65. Предоставляется помощь получающим инвестиции странам, которые осуществляют либерализацию своей политики в области иностранных инвестиций и стремятся обеспечить эффективность своих реформ, проводимых в области политики, а также определить, каким образом они должны разрабатываться и осуществляться. Совместно с частным сектором заинтересованной страны проводятся открытые и гласные обзоры политики в области инвестиций, с тем чтобы ответственные лица правительства могли управлять процессом размещения прямых инвестиции в более благоприятных условиях и с применением современных и новых методов управления.

Наращивание потенциала для участия в многосторонней торговой системе

66. В этой области происходит процесс усиления взаимодействия между ЮНКТАД и Всемирной торговой организацией (ВТО). Важными факторами благотворного управления являются содействие развитию конкурентоспособной и эффективной на международном уровне инфраструктуры услуг в области торговли и развития, а также консультационных услуг в таких областях, как инвестиции, конкуренция, технология, торговля и предпринимательство.

Регулирование долговых отношений

67. ЮНКТАД создала соответствующие административные, организационные и правовые структуры для эффективного регулирования долговых отношений, включая создание адекватной информационной системы с подробными и совокупными данными о договорах о ссудах, прошлых и будущих выплатах и прошлых и будущих платежах в счет обслуживания долга, в частности о национальном потенциале определения и выбора соответствующих стратегий в области долговых отношений и повышения национального потенциала учета субсидий и проектов, финансируемых за счет внешних ресурсов, что содействует благотворному управлению финансовыми ресурсами и выполнению обязательств государства.

Рациональное использование минеральных ресурсов

68. Мероприятия в этой области могут быть выгодными в долгосрочном плане для стран, где они осуществляются.

Стратегии практических действий в области развития для Африки

69. Осуществление проектов, которые будут способствовать развитию инвестиций и экспорта и стимулировать динамичное развитие регионов, включая помощь африканским разработчикам политики в расширении их возможностей в области разработки и осуществления новых стратегий развития.

Стимулирование притока частных инвестиций в наименее развитые страны

70. Сюда относятся мероприятия, связанные с использованием системы инвестиционных фондов (страновые фонды, фонды рискованного капитала или специальные отраслевые инвестиционные фонды) для привлечения иностранных инвестиций в наименее развитые страны. Рассматриваются такие вопросы, как инвестиционные возможности в наименее развитых странах; препятствия для инвестиций и меры по уменьшению этих препятствий; и, наконец, последний, но не менее важный вопрос о том, каким образом международное сообщество, включая международные организации, может способствовать уменьшению препятствий и поощрению инвестиций в наименее развитые страны.

G. Программа развития Организации Объединенных Наций

71. ПРООН проводила экспериментальные и научные исследования новых подходов и методологий государственно-административной деятельности и ее связей с гражданским обществом в целом. На глобальном уровне основные достижения можно подразделить на три категории: (а) новые инструменты и методологии, которые были разработаны для содействия осуществлению страновой политики ПРООН по вопросам управления; (б) участие ПРООН во взаимообогащении опытом по вопросам руководства и государственно-административной деятельности; и (с) партнерские отношения, налаженные с другими субъектами, занимающимися вопросами управления.

Новые инструменты и методологии

72. По различным аспектам управления и устойчивого развития человеческого потенциала было издано несколько публикаций. Одним из самых важных документов является доклад по вопросам политики, в котором излагается подход ПРООН к правам человека, рассматриваемый в качестве инструмента для интеграции вопросов прав человека и устойчивого развития человеческого потенциала. Для обсуждения ПРООН опубликовала документы по вопросам пересмотра концепции управления; коррупции и благого управления и обслуживания долга. Что касается децентрализации и управления на местном уровне, то ПРООН опубликовала технический дискуссионный документ под названием "Широкое участие масс в управлении на местном уровне", в котором анализируются процессы, методы и практический опыт использования основанных на широком участии масс подходов в целях улучшения управления на местном уровне.

73. ПРООН подготовила справочник, включающий все основные сведения по вопросам развития потенциала, который является комплексным источником информации для улучшения понимания вопросов развития потенциала и в котором говорится о том, как разрабатывать и осуществлять программы развития потенциала. В целях налаживания связей между экспертами по вопросам

управления из всех стран мира был создан электронный список подписчиков, предназначенный для активизации диалога и предоставления ответов на вопросы, касающиеся управления и государственно-административной деятельности, а также для улучшения возможностей правительства и специалистов по вопросам государственного управления в области проведения реформы государственной деятельности.

74. В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) ПРООН внесла вклад в предстоящие исследование и обзор политики по вопросу о значении неформального сектора и создании рабочих мест в городских районах. Группа по проблемам развития городов начала проводить текущее обследование, чтобы попытаться наладить учет мероприятий в области сотрудничества по линии Юг-Юг и Север-Юг между городами в контексте глобализации и децентрализации.

Взаимообогащение опытом

75. ПРООН предоставляла поддержку в связи с проведением Глобальной конференции по вопросам управления в целях устойчивого роста и обеспечения равноправия, в работе которой участвовали министры, парламентарии, мэры и организации гражданского общества и для которой ПРООН подготовила доклад, непосредственно после чего состоялся Международный коллоквиум мэров. На других конференциях рассматривались проблемы торговли и наименее развитых стран, торговли и устойчивого развития человеческого потенциала и раздробленных общин. ПРООН организовала глобальный практикум, посвященный Программе в области отчетности и транспарентности, и вместе с ОЭСР участвовала в координации практикума по вопросам коррупции, который состоялся в Париже и в работе которого участвовали 90 представителей, в основном от сообщества доноров, а также специалисты по вопросам коррупции и борьбы с коррупцией из Африки, Азии и Латинской Америки. ПРООН активно сотрудничала с ВТО по вопросам подготовки Конференции высокого уровня по проблемам торговли и развивающихся стран, которая проводилась при поддержке и с участием Центра по международной торговле, ЮНКТАД, ПРООН и Всемирного банка. ПРООН и ЮНКТАД содействовали проведению конференции по вопросам управления задолженностью, в работе которой участвовали представители более 80 стран. ПРООН участвовала в работе Форума по проблемам городской нищеты и в технических консультациях по вопросам децентрализации.

76. ПРООН содействовала взаимообогащению опытом по вопросам управления, выполняя обязанности Председателя в Целевой подгруппе по созданию потенциала в интересах управления, которая входит в состав Целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о создании благоприятных условий для социального и экономического развития и которой было поручено укрепить межучрежденческую координацию на страновом уровне в поддержку осуществления национальных стратегий в области управления и планов действий в интересах ликвидации нищеты. Целевой подгруппе также было поручено уделять особое внимание стратегиям и планам действий, принятым на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития.

77. Что касается развития городов, то ПРООН участвовала в ряде международных мероприятий, таких, как Международный форум по проблемам городской нищеты, состоявшийся во Флоренции, а также внесла значительный вклад в их организацию. ПРООН была приглашена на состоявшуюся в Вашингтоне, О.К., конференцию, чтобы сообщить о будущих мероприятиях и модели глобальной сети научных исследователей проблем городов в рамках инициативы по проведению исследований городской проблематики. Африканский конгресс по ВИЧ/СПИДу создал сеть африканских мэров против ВИЧ/СПИДа, и в рамках программы ПРООН по борьбе с ВИЧ была предоставлена поддержка ее первой конференции, состоявшейся в Абиджане в 1997 году.

Партнерские отношения

78. ПРООН укрепила партнерские отношения и осуществила совместные проекты с рядом организаций. В частности, меморандумы о понимании были подписаны с Американской ассоциацией адвокатов и Международным союзом местных органов власти. ПРООН наладила более тесные рабочие отношения с двусторонними учреждениями, такими, как Шведское агентство международного развития. ПРООН установила тесные рабочие общекорпоративные отношения в рамках системы Организации Объединенных Наций, например, с ЮНКТАД – по вопросам глобализации, либерализации и устойчивого развития человеческого потенциала. В результате сотрудничества с ЮНКТАД была разработана программа, которая будет преобразована в 10 конкретных страновых программ, предназначенных для содействия интеграции 10 стран в глобальную экономику и получению благ от этой интеграции.

Н. Международная организация труда

79. Цель мероприятий МОТ в сфере государственного управления и развития заключается в укреплении потенциала органов управления, занимающихся вопросами труда, в области разработки и осуществлении эффективных стратегий защиты трудящихся и эффективного функционирования рынков рабочей силы. На протяжении двух последних двухгодичных периодов наметилась тенденция, в соответствии с которой государства-члены стали обращаться с просьбами о предоставлении более разнообразных видов помощи, охватывающей целый ряд услуг и мероприятий систем управления рабочей силой, а не о предоставлении какого-либо отдельно взятого вида оперативных услуг, таких, как проверка условий труда и услуги по трудоустройству в государственном секторе.

80. В сфере создания организационного и управленческого потенциала МОТ предоставляла помощь заинтересованным сторонам при помощи ряда ревизий министерств труда и систем управления рабочей силой, проведенных экспертами МОТ в 1997 году в Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее, Зимбабве и Эфиопии в тесном сотрудничестве с работниками органов, занимающихся вопросами труда. Зачастую эти мероприятия позволяли разработать предложения для подготовки проектов технического сотрудничества, предназначенных для содействия осуществлению реформ и мероприятий по созданию потенциала и профессиональной подготовки административных сотрудников, занимающихся проблемами труда.

81. Дополнительная поддержка предоставлялась государствам-членам в форме технических консультативных услуг в Бразилии, Йемене, Нигере и Чили, а также национальных проектов технического сотрудничества в Азербайджане и Болгарии. Помощь балтийским государствам и Словакии позволила получить ряд обнадеживающих результатов. Посредством проведения национальных семинаров, профессиональной подготовки и предоставления консультаций по вопросам политики удалось расширить сферу деятельности этих стран, которая в дополнение к вопросам проверки и безопасности условий труда и охраны здоровья стала включать более общие вопросы, касающиеся политики в области трудоустройства. На трехстороннем семинаре (Страсбург, ноябрь 1997 года) для стран Восточной и Центральной Европы по вопросам управления рабочей силой в качестве одного из основных направлений развития подчеркивалась необходимость адаптации системы управления рабочей силой с учетом конкретных национальных факторов, таких, как относительная эффективность социальных партнеров и трехстороннего консультативного механизма. В поддержку этих мероприятий были подготовлены информационные материалы, варьирующиеся от брошюры с основными сведениями до подробной базы данных, охватывающей систему управления рабочей силой в 40 странах. Было завершено исследование о значении органов, занимающихся вопросами проведения консультаций и сотрудничества, для управления рабочей силой, в котором

показано, как можно проводить диалог по социальной проблематике в семи странах и каким образом можно распределять обязанности между государственными органами управления и социальными партнерами в интересах принятия стратегий.

82. Ряду стран была предоставлена техническая помощь, в том числе Албании, Вьетнаму, Иордании, Ливану, Южной Африке и оккупированным арабским территориям, предназначавшаяся для содействия развитию государственных служб трудоустройства. Для обеспечения обмена опытом по вопросам деятельности служб трудоустройства были организованы совещания, включая межрегиональное техническое совещание (Женева, январь 1997 года), посвященное стратегиям, разработанным государственными службами трудоустройства в ответ на структурные перемены на рынке рабочей силы; на нем рассматривались практические вопросы сотрудничества между государственными службами трудоустройства и частными агентствами по трудоустройству в Австралии, Нидерландах, Швейцарии и Швеции. Это позволило создать в 1996 году в Австралии государственное агентство по вопросам трудоустройства, которое в настоящее время предоставляет широкий набор услуг в области трудоустройства, конкурируя с другими частными и общественными организациями, действующими в этой сфере.

1. Международный центр Международной организации труда
по подготовке кадров

83. В период с мая 1996 по май 1998 года обучение в Международном центре МОТ по подготовке кадров (МЦПК/МОТ) прошли около 10 000 человек, из которых приблизительно 2000 участвовали в учебных мероприятиях, организованных в рамках Проекта колледжа для сотрудников Организации Объединенных Наций. МЦПК/МОТ играл важную роль, предоставляя помощь заинтересованным сторонам, включая правительства и партнеров по социальной деятельности в обеспечении достижения устойчивого развития во всех странах. Традиционно учебные мероприятия МЦПК/МОТ ориентировались на старших сотрудников правительства и гражданских служащих. При помощи такой подготовки МЦПК/МОТ содействовал укреплению возможностей правительств в связи с решением целого ряда вопросов. Говоря более конкретно о рекомендациях Группы экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов, можно сказать, что учебные мероприятия осуществлялись в целях: (а) укрепления потенциала правительств в области проведения реформы гражданской службы, развития людских ресурсов и профессиональной подготовки сотрудников государственных органов управления; (b) улучшения деятельности государственного сектора; (c) улучшения управления финансовой деятельностью;

(d) поддержки сотрудничества между государственными и частными организациями;
(e) содействия социальному развитию; и (f) улучшения управления программами по вопросам развития.

84. Проект колледжа для сотрудников Организации Объединенных Наций позволил улучшить программу подготовки по вопросам управления процессом развития/укрепления национального потенциала, в которой участвовала 41 страновая группа в составе 265 членов, включая ключевых национальных и международных сотрудников. При помощи разнообразных мероприятий в рамках Проекта проводилась подготовка с учетом конкретных условий, предназначавшаяся для:
(a) обеспечения транспарентного и подотчетного управления; (b) содействия созданию потенциала и улучшению учебных программ для государственного сектора; (c) создания необходимого потенциала для того, чтобы позволить государственным органам управления выполнить обязательства, принятые в результате проведения основных конференций Организации Объединенных Наций; и (d) укрепления взаимодействия, сотрудничества и координации между фондами и программами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, Секретариатом Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями.

Ж. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

85. ЮНЕСКО не осуществляет какие-либо крупные мероприятия в области государственного управления и развития. Однако содействуя образованию, профессиональной подготовке и проведению научных исследований, а также облегчая доступ к информации, программы и публикации ЮНЕСКО способствуют обеспечению создания потенциала, развитию людских ресурсов и управлению в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Ее межправительственная социологическая программа по управлению социальными преобразованиями предназначена для обеспечения комплексного развития городов на основе осуществления мероприятий, касающихся управления городским хозяйством, обеспечения социальной устойчивости, децентрализации и развития городов, разработки стратегий развития городов и решения проблем женщин и окружающей среды, а также для представления сотрудникам директивных органов научных данных в целях улучшения управления в условиях кризисных ситуаций.

К. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

86. Мероприятия ЮНИДО предназначались для поддержки процесса разработки политики и нормативных рамок, носящих эффективный и транспарентный характер и обеспечивающих подотчетность. Она играет ключевую роль, выполняя функции посредника и поощряя диалог между государственным и частным секторами. Услуги ЮНИДО в этой области предназначались для создания учреждений, которые могут разрабатывать и осуществлять обоснованную политику промышленного развития, содействовать передаче собственности государственных предприятий частным предприятиям и облегчать этот процесс, активизировать диалог между государственным и частным секторами, укреплять процесс устойчивого с экологической точки зрения промышленного развития и содействовать налаживанию более чистого и безопасного промышленного производства.

87. ЮНИДО предоставляла правительствам помощь по разработке национальных стратегий и программ, предназначенных для содействия развитию малых и средних предприятий на основе укрепления возможностей в области сбора и анализа информации о малых и средних предприятиях; разработки нового законодательства, нормативных положений и стимулов или изменения существующих законодательства, положений и стимулов в целях содействия созданию

сети надлежащих ориентированных на спрос учреждений и вспомогательных механизмов; и на основе улучшения политики и нормативных положений, регулирующих деятельность малых и средних предприятий.

88. ЮНИДО предоставляет поддержку по обеспечению управления промышленной деятельностью в интересах экологически и социально устойчивого промышленного развития. Она предоставляет развивающимся странам помощь в связи с получением доступа к экологически безопасным технологиям и формирует учебные сети в интересах укрепления потенциала на уровне учреждений, предприятий и профессиональных ассоциаций. Она создала сеть служб содействия инвестициям в десяти развитых и развивающихся странах; и в сотрудничестве с ЮНЕП – сеть национальных центров более чистого производства в десяти развивающихся странах. ЮНИДО на регулярной основе проводит учебные программы по вопросам передачи технологии.

89. Ниже представлен ряд примеров, свидетельствующих о техническом сотрудничестве ЮНИДО по вопросам государственного управления и развития: среднесрочная промышленная стратегия во Вьетнаме; помощь в разработке и осуществлении промышленной политики в Эквадоре; и программа поддержки промышленного развития в Сумгаитском районе в Азербайджане. ЮНИДО предоставила Китаю помощь по вопросам развития городских и деревенских предприятий; Кыргызстану – помощь по подготовке национальной программы для управления экономическими и техническими переменами; Бангладеш – помощь по созданию рабочих мест в процессе индустриализации сельских районов; Кубе – помощь в рамках программы структурной перестройки промышленности; Гватемале – помощь по обеспечению промышленной децентрализации в трех департаментах; Нигеру – помощь по реализации программы децентрализации; и Таиланду – помощь по повышению конкурентоспособности промышленности и обеспечению устойчивого роста.

90. ЮНИДО предоставила консультативные услуги по вопросам политики и стратегий и участвовала в разработке альтернативных решений на основе партнерских отношений с министерствами и учреждениями участвующих в сотрудничестве правительств: Камбоджа – развитие микропредприятий и малых предприятий в целях снижения остроты проблемы нищеты; Чили – оценка степени модернизации и диверсификации чилийской промышленности; Индия – модернизация и структурная перестройка комплексов малых и средних предприятий; и Кыргызстан – поддержка процесса развития малых и средних предприятий.

91. ЮНИДО надеется наладить сотрудничество с другими учреждениями, чтобы обеспечить взаимодействие и избежать дублирования. Этот процесс, который был начат в 1996 году, будет активизирован.

Г. Всемирный банк

92. Всемирный банк стал уделять повышенное внимание тем вопросам, которые оказывают воздействие на показатели деятельности государственного сектора. Следует особо отметить "Отчет о мировом развитии, 1997 год: государства в меняющемся мире" и обязательство Президента вести борьбу с коррупцией, принятое на ежегодном совещании 1996 года. О важном значении, придаваемом этим вопросам, а также связанным с ними вопросам реформы государственного сектора, свидетельствует создание в середине 1997 года группы по вопросам государственного сектора в рамках Сети по вопросам уменьшения нищеты и экономического управления, с тем чтобы обеспечить реализацию расширенной повестки дня, посвященной реформе государственного сектора. Отличительной чертой "Отчета о мировом развитии 1997 года" является то, что особое внимание в нем уделяется "восстановлению организационного потенциала" и обеспечению

надлежащего сочетания сдержанности и гибкости в качестве основы для хорошо функционирующего государственного сектора.

Борьба с коррупцией

93. В сентябре 1997 года рабочая группа, учрежденная в целях оказания Банку помощи в разработке программы по борьбе с коррупцией, выпустила доклад, озаглавленный "Оказание странам помощи в борьбе с коррупцией – роль Всемирного банка". В докладе были изложены четыре основных направления деятельности: (а) укрепление собственных проектов Банка по борьбе с коррупцией и мошенничеством; (b) оказание прямой помощи странам, которые просят помочь им в борьбе с коррупцией; (с) учет проблемы коррупции во всей деятельности Банка в области кредитования и политики; и (d) поддержка международных усилий по борьбе с коррупцией, в том числе работы ОЭСР и неправительственных организаций, таких, как организация "Международная транспарентность".

94. Многие из принимаемых Банком мер по упорядочению функций государства и повышению эффективности государственно-административной деятельности прямо способствуют сокращению возможностей и стимулов для коррупции. Обзор региональной деятельности Банка показывает, что такие меры принимаются в настоящее время в Армении, Грузии, Латвии и Украине. Были разработаны новаторские методы анализа проблемы коррупции, которые должны помочь понять ее причины и определить приоритетные направления деятельности, и были организованы семинары для привлечения к обсуждению этого вопроса различных заинтересованных сторон. В регионе Африки шесть стран обратились с просьбой о помощи, и были проведены миссии и семинары для анализа сложившейся ситуации, после которых будут приняты целенаправленные меры. По всему региону Южной Азии будет проводиться экономическая и секторальная работа в целях выявления признаков и причин коррупции и методов борьбы с ней, и вклад в такую работу внесут Индия, Пакистан, Непал и Бангладеш. Намечается принять подробный план действий для Бангладеш и провести конкретные мероприятия в Непале. Что касается региона Латинской Америки и Карибского бассейна, то в Колумбии будут завершены исследования по вопросам борьбы с коррупцией, в Гватемале – основные мероприятия по борьбе с коррупцией, касающиеся разработки проекта реформы судебной системы, и в Боливии – предлагаемый проект институциональной реформы.

Управление/создание потенциала

95. Будучи тесно связан с деятельностью по борьбе с коррупцией, стратегический форум пришел к выводу, что существует институциональная необходимость сосредоточить деятельность Банка на создании в странах потенциала в сферах управления и формирования и осуществления политики. Три основных направления деятельности включают: (а) подготовку документа о стратегии проведения реформы в государственном секторе, в котором будут предложены новые подходы, механизмы кредитования, методы укомплектования штатов и сферы сотрудничества в целях повышения эффективности деятельности Банка; (b) подготовку Советом по вопросам государственного сектора целого ряда инструментов для использования персоналом Банка при оценке институционального потенциала стран; и (с) рассмотрение вопроса об осуществлении конкретной инициативы в отношении создания потенциала в регионе Африки при возможной поддержке Банка и других доноров. Деятельности Банка в области создания потенциала будет способствовать применение новых технологий (например, методов дистанционного обучения) и создание новых партнерств с учебными заведениями в развивающихся странах.

96. Банк принимал участие во всех мероприятиях, предусмотренных в резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи. Что касается, например, судебной реформы, то, согласно оценкам, в начале 1998 года при поддержке Банка осуществлялось или было завершено 23 проекта – от простых исследований судебных систем в Индонезии и Сьерра-Леоне до крупных реформ судебных органов в Боливии, Российской Федерации и Венесуэле.

97. В более традиционных областях управления бюджетом и финансовыми делами и реформы гражданской службы был достигнут значительный прогресс в определении последовательной стратегии поддержки усилий по реформе государственного сектора. Эти принципы положены в основу опубликованного в июне 1998 года Банком руководства по вопросам управления государственными расходами. Целенаправленная работа над вопросами, касающимися учреждений и состояния бюджетов, увязывалась с системами принятия решений и процессами, происходящими в центральных органах власти. Институт экономического развития осуществляет всеобъемлющую учебную программу, посвященную всем этим вопросам. Что касается реформы гражданской службы, то в июне 1997 года был выпущен документ, озаглавленный "Переосмысление реформы гражданской службы: повестка дня для разумного правительства". Были предприняты усилия для оказания странам помощи в понимании того, какая именно институциональная среда способствует эффективному функционированию организации государственного сектора.

Использование накопленных знаний

98. В рамках реорганизации электронных сетей Банка большое внимание уделялось использованию знаний по вопросам развития, накопленных как в Банке, так и вовне. В настоящее время существует более 50 электронных страниц, которые на данном этапе расположены главным образом во внутренней сети и посвящены специализированным темам развития. В рамках Группы по вопросам государственного сектора Банка были созданы электронные страницы, посвященные государственным расходам и борьбе с коррупцией, и в настоящее время создаются электронные страницы, посвященные вопросам децентрализации, реорганизации правительственных структур (последнего этапа реформы гражданской службы), институционального анализа и судебной реформы.

IV. ВЫВОДЫ

99. За два года, прошедших после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 50/225, увеличился объем работы по проведению анализа, исследований и экспериментальных мероприятий, касающихся роли государства и государственного сектора в процессе развития. Страны приступили к важным реформам своих государственных систем и государственных секторов на основе новых подходов, заключающихся в сбалансированном удовлетворении потребности в сокращении государственных бюджетов и потребности в сохранении и/или укреплении в то же время способности государства выполнять свои прямые функции и предоставлять своим гражданам основные услуги на местах. Хотя правительства постепенно сокращают масштабы своего участия в производстве товаров и услуг, они считают необходимым укреплять свой потенциал в деле определения и разработки соответствующей социально-экономической политики и создавать соответствующие механизмы регулирования и контроля деятельности частного сектора. Были установлены новые партнерские связи между государственным сектором, организациями гражданского общества и деловыми кругами, и изучаются новые методы предоставления государственных услуг.

100. В такой обстановке энергичных реформ и новаторских инициатив Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в стимулировании обсуждения и анализа этих тем на глобальном, региональном и национальном уровнях. Она должна способствовать обмену информацией о политике и успешных методах работы и обмену опытом новаторской деятельности. Она должна также предоставлять развивающимся странам и странам с переходной экономикой необходимые консультации в области политики и техническую помощь в целях укрепления их способности разрабатывать и осуществлять стратегии проведения реформ, способствующих их усилиям по обеспечению развития, и контролировать этот процесс. Повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций будут, безусловно, способствовать меры, принятые в целях усиления координации мероприятий, проводимых различными организациями и органами системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития.

101. На четырнадцатом совещании Группы экспертов было признано, что последствия изменений и реформ как на национальном, так и на международном уровнях в этой области невозможно оценивать на краткосрочной основе. Поэтому было предложено провести в 2001 году (т.е. через пять лет после принятия резолюции 50/225 Ассамблеи) более полный и углубленный обзор изменений, тенденций и событий в области государственного управления и развития, а также мер, принятых во исполнение этой резолюции на национальном и международном уровнях. Генеральный секретарь поддерживает эту рекомендацию совещания экспертов и, при условии ее утверждения Советом и Генеральной Ассамблеей, включит проведение такого обзора в число предлагаемых мероприятий, которые должны быть осуществлены Отделом государственной экономики и государственного управления Департамента по экономическим и социальным вопросам в течение двухгодичного периода 2000-2001 годов.
