



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1998/7
21 April 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH and SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Восемнадцатая сессия

Женева, 27 апреля - 15 мая 1998 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

ОБЩАЯ ДИСКУССИЯ:

Глобализация и ее воздействие на осуществление экономических
и социальных прав

Понедельник, 11 мая 1998 года

Глобализация и права человека, закрепленные в статьях 6-8
Международного пакта об экономических, социальных и
культурных правах

Справочный документ, представленный Алехандро ТЕЙТЕЛЬБАУМОМ,
Американская ассоциация юристов

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ В СТАТЬЯХ 6, 7 И 8
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

I. Глобализация и права профсоюзов

1. Характерной чертой глобализации является интернационализация производства и услуг, субъектами которой выступают транснациональные компании. В то же время трудящиеся этих компаний имеют ограниченные возможности в плане ведения коллективных переговоров, что обусловлено высокой мобильностью этих компаний, т.е. их способностью быстро перемещать свою деятельность из одной страны в другую. Это имеет особое значение для стран, удаленных от экономических центров: если компания считает требования трудящихся чрезмерными, она угрожает покинуть соответствующую страну или прибегнуть к географическому дроблению своего производства 1/. В целях стимулирования иностранных инвестиций государства иногда ограничивают права профсоюзов 2/.

2. В свободных экспортных зонах отмечаются многочисленные случаи ограничения прав профсоюзов и трудящихся, обусловленные деятельностью транснациональных корпораций 3/. Например, в свободных зонах Доминиканской Республики на долю транснациональных компаний, большинство из которых составляют американские корпорации, приходится приблизительно 90% предприятий. В 1985 году на них работало 67% женщин 4/; в настоящее время их доля достигает 80%.

3. По информации, представленной Объединенной конфедерацией трудящихся (ОКТ) Доминиканской Республики, средняя заработная плата в свободных экономических зонах ниже минимальной заработной платы по стране. В апреле 1995 года профцентры добились общего 20-процентного повышения заработной платы. Транснациональные корпорации, действующие в свободных зонах, оспорили это повышение в Комитете по заработной плате. После продолжительных переговоров компании согласились на проведение этого повышения в два этапа: на 10% в апреле и 10% в сентябре 1995 года. За период с 1992 по 1994 годы в свободных экономических зонах Доминиканской Республики было создано 114 профсоюзов, из которых сохранилось лишь 7%, так как руководство компаний увольняет членов их организационных комитетов (информация ОКТ).

4. В соответствии с докладом Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) за 1995 год аналогичная ситуация сложилась в свободных экономических зонах Гондураса, Сальвадора и других стран, расположенных на различных континентах. В докладе также указывается, что в Соединенных Штатах Америки (где расположены штаб-квартиры огромного большинства транснациональных корпораций) незаконному увольнению подвергается как минимум каждый десятый профсоюзный лидер, выступающий за создание того или иного профсоюза. В этой связи не вызывает удивления тот факт, что эта страна так и не подписала Конвенцию № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенцию № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров Международной организации труда.

5. "При этом чаще всего приводится довод о том, что система налоговых льгот служит мощным стимулом к созданию новых рабочих мест и что лучше иметь хоть какую-нибудь работу, чем никакой", - говорит Дан Гальин, Генеральный секретарь МСПП (Международного союза трудящихся пищевой промышленности и смежных отраслей). Далее он заявляет, что: "Члены МСПП, занятые на предприятиях, имеющих налоговые льготы... нередко лишаются основных демократических прав, в частности права на создание организации и ведение коллективных переговоров... Условия труда на таких предприятиях, как "Кентукки фрайд чикен" и "Макдональдс", характеризуются низкой заработной платой и тяжелыми условиями труда, а для многочисленных трудящихся, работающих неполный рабочий день, - полным отсутствием элементарной социальной защиты". Гальин отмечает случаи нарушения прав профсоюзов компанией "Макдональдс" в Торонто (Канада) и в Лионе (Франция) 5/.

6. Министры труда стран Центральной Америки на встрече в Никарагуа 7 и 8 марта 1996 года приняли Монтелимарскую декларацию, в которой, в частности, говорится о том, что некоторые транснациональные корпорации, действующие в свободных экономических зонах, нарушают права трудящихся и ущемляют права человека 6/.

II. Глобализация и право на труд

7. В целом следует отметить, что в последние десятилетия значительно возросло участие транснациональных корпораций в мировой экономике, равно как и объем производимых ими капиталовложений, и что в то же время темпы роста безработицы во всем мире настолько велики, что это становится одной из наиболее острых социальных проблем современности. 100 крупнейших транснациональных корпораций (ТНК) контролируют одну треть прямых капиталовложений за границей, а общий объем продаж всех ТНК превышает объем мирового экспорта товаров 7/.

8. За период с 1985 по 1992 годы прямые капиталовложения ТНК за границей возросли почти в три раза (с 674 до 1 932 млн. долл. США), но в результате во всем мире было создано лишь 8 млн. рабочих мест. Общее число рабочих мест увеличилось с 65 до 73 млн., из которых 5 млн. приходится на развивающиеся страны, где их количество возросло с 7 до 12 млн. рабочих мест. 73 млн. рабочих мест соответствуют 3% экономически активного населения мира, а 12 млн. рабочих мест в развивающихся странах - 2% их экономически активного населения 8/. 5 млн. рабочих мест, созданных ТНК за период с 1975 по 1992 годы в развивающихся странах, не покрывает и 5% безработных, официально зарегистрированных в этих странах, и составляет приблизительно 1% от фактической численности безработных. 3 млн. рабочих мест, созданных ТНК за период с 1985 по 1992 годы в развитых странах, соответствует лишь 10% безработных в этих странах (в настоящее время в странах - членах Организации экономического сотрудничества и развития насчитывается 35 млн. безработных).

9. Иными словами, число рабочих мест и темпы их создания ТНК не сопоставимы с размером капитала этих компаний во всем мире, ежегодными темпами роста их

капиталовложений и их весом в мировой экономике. Еще более разительным контраст представляется при сравнении с численностью экономически активного населения мира и существующим количеством безработных.

10. Это объясняется тем фактом, что инвестиции ТНК являются капиталоемкими, направлены на развитие новых технологий (в области информатики, электроники и т.д.) и что их результатом, скорее, является ликвидация, а не создание рабочих мест. В целом, для ТНК отношение вложенного капитала к созданию рабочих мест имеет очень высокое значение по сравнению с аналогичным показателем для средних и небольших компаний 9/.

11. По оценкам, косвенным последствием деятельности ТНК может явиться создание дополнительных 12 млн. рабочих мест в развивающихся странах, что равно числу рабочих мест, непосредственно созданных ТНК 10/.

12. Несмотря на это, деятельность ТНК в развивающихся странах имеет негативные последствия для занятости в целом, поскольку она приводит к исчезновению национальных отраслей промышленности и местных промыслов, вызывая рост безработицы. Существуют и исключения из этого правила: это, например, случай автомобильных заводов, строительство которых приводит к созданию предприятий-субподрядчиков по изготовлению различных комплектующих деталей. Раньше в роли таких субподрядчиков выступали национальные предприятия, однако в настоящее время их вытесняют крупные транснациональные компании.

13. Другим скрытым негативным последствием деятельности ТНК для занятости населения является их высокая мобильность, т.е. способность перемещаться из одной страны в другую в поисках сравнительных преимуществ, прежде всего более низкого уровня заработной платы. Это в первую очередь относится к текстильной и электронной промышленности. Вполне очевидно, что при переводе предприятий из одной страны в другую все прежде нанятые трудящиеся оказываются безработными.

14. Значительная доля прямых капиталовложений ТНК за границей осуществляется в свободных экспортных зонах (в 1986 году в 47 развивающихся странах существовало 176 таких зон, где в середине 80-х годов было занято 1 300 000 человек и еще 600 000 человек - в районах, где действовал режим, аналогичный свободным экономическим зонам) 11/. В таких зонах ТНК размещают в основном сборочные предприятия (часть продукции которых предназначена на экспорт). Такие предприятия оказывают весьма незначительное воздействие на развитие экономики и на создание рабочих мест в стране, где они действуют 12/.

15. На основании вышеизложенного можно прийти к выводу о том, что "создание транснациональными корпорациями рабочих мест во всем мире вряд ли приведет к значительным изменениям в ближайшие годы. Напротив, сохранятся высокие темпы прироста экономически активного населения мира, составляющие более 2% в год. По

оценкам Международной организации труда, для обеспечения полной занятости до 2000 года должно быть создано не менее 600 млн. новых рабочих мест. Это означает, что численность лиц, непосредственно занятых на всех предприятиях ТНК, не только весьма незначительна в абсолютном выражении, но может даже сократиться, если говорить о ее относительном выражении по сравнению с численностью экономически активного населения мира" 13/.

СНОСКИ

1/ UNCTAD, World Investment Report. Transnational Corporations, Employment and the Workplace. 1994, p. 251-253.

2/ UNCTAD, op. cit. p. 257.

3/ UNCTAD, Cuadro VI.3 (p. 260), op. cit.

4/ Francisco de Moya Espinal, Las zonas francas industriales y las empresas multinacionales: efectos económicos e impacto sobre el empleo en la República Dominicana, Oficina Internacional del Trabajo, Documento de Trabajo No. 46, Ginebra, 1986.

5/ Trabajo, Revista de la OIT, No. 10, diciembre 1994, p. 13.

6/ Com. de Der. Humanos, E/CN.4/1996/SR.17, p. 10.

7/ UNCTAD, World Investment Report. Transnational Corporations, Employment and the Workplace, 1994, p. xxi.

8/ UNCTAD, op. cit. pp. 175 y xxiii. См. также: OIT, Promover el empleo; Memoria del Director General. Conferencia Internacional del Trabajo. 82a. reunión, 1995, p. 24 de la edición en español.

9/ Basualdo, Lifschitz y Roca, Las empresas multinacionales en la ocupación industrial en la Argentina, 1973-1983, OIT, Documento de Trabajo No. 51, 1988, pp. 56 y 57.

10/ OIT, Memoria del Director General cit., p. 24.

11/ Kreye, Heinrichs y Fröbel, Multinational enterprises and employment, Working Paper No. 55, ILO, 1988, p. 15.

12/ Mercedes Pedrero Nieto y Norma Saavedra, La industria maquiladora en México, Documento de Trabajo No. 49, OIT, 1987, pp. 81-82.

13/ Kreye y otros, op. cit. p. 25.
