



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL
A/53/153
E/1998/75
23 June 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят третья сессия
Пункт 20d первоначального перечня*
УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ
ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ
ПОМОЩЬ: ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ
НАРОДУ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ
СОВЕТ
Основная сессия 1998 года
Пункт 9 предварительной повестки
дня**
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О
ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И
НАРОДАМ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ
И МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	4 - 8	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО КООРДИНАЦИИ	9 - 13	5

* A/53/50.

** E/1998/100.

iv.	УСЛОВИЯ ЖИЗНИ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ И В СЕКТОРЕ ГАЗА	14 - 19	
7			
v.	ЧАСТНЫЙ СЕКТОР	20 - 21	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

vi.	ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ТЕКУЩИЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ	22 - 80	10
Приложение.	Подразделения Организации Объединенных Наций, действующие на оккупированных территориях		30

І. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 52/170 от 16 декабря 1997 года о помощи палестинскому народу Генеральная Ассамблея, в частности, подчеркнула важность работы, которую ведет Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, и шагов, предпринимаемых под эгидой Генерального секретаря в целях обеспечения создания скоординированного механизма для деятельности Организации Объединенных Наций на всех оккупированных территориях; настоятельно призвала государства-члены, международные финансовые учреждения системы Организации Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации и региональные и межрегиональные организации как можно быстрее оказать максимально щедрую экономическую и социальную помощь палестинскому народу, с тем чтобы содействовать развитию Западного берега и сектора Газа, и делать это в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины и через официальные палестинские учреждения; призвала международное сообщество доноров ускорить оказание объявленной помощи палестинскому народу для удовлетворения его насущных потребностей; просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий: а) оценку помощи, уже полученной палестинским народом; б) оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению.

2. Г-н Чимная Р. Гарехан, представитель Генерального секретаря в Совете Безопасности с 1993 по 1996 год и представитель Генерального секретаря на многосторонних переговорах по ближневосточному мирному процессу с января 1993 года, был назначен Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях в феврале 1997 года. В своем предыдущем докладе о помощи палестинскому народу (А/52/159-Е/1997/69) Генеральный секретарь представил обзор деятельности за период с июня 1996 года по май 1997 года. Настоящий доклад охватывает период с июня 1997 года по май 1998 года. Кроме того, в соответствии с пунктом 8 резолюции 1997/67 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1997 года от 25 июля 1997 года, в котором, в частности, Совет призвал Генерального секретаря по-прежнему включать в доклад Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях обновленную информацию об условиях жизни палестинского народа во взаимодействии с соответствующими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, в раздел IV включена информация об условиях жизни на Западном берегу и в секторе Газа.

3. В течение рассматриваемого периода Специальный координатор концентрировал свои усилия на следующих направлениях:

а) координация проектов, финансируемых донорами, с целью облегчения бремени безработицы и преодоления соответствующих социально-экономических трудностей, а также содействия обеспечению занятости на основе осуществления необходимых проектов в области развития;

б) сотрудничество с партнерами в усилиях в области развития по обеспечению бюджетной поддержки Палестинского органа и урегулирования проблемы бюджетного дефицита;

в) расширение помощи в разработке программ организационного строительства и целевой технической помощи, с тем чтобы можно было достичь прогресса в направлении устойчивого социально-экономического развития;

d) содействие более активному участию частного сектора в усилиях в области развития с целью стимулирования роста, экономического развития и создания рабочих мест (см. раздел V ниже);

e) материально-техническое обеспечение и другие виды помощи Палестинскому органу в подготовке Плана развития Палестины на 1998-2000 годы;

f) ускорение выплат доноров, с тем чтобы можно было начать осуществление Плана развития Палестины на 1998-2000 годы, подготовленного Палестинским органом.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. 13 сентября 1993 года правительство Израиля и Организация освобождения Палестины подписали Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению в Белом доме в Вашингтоне, округ Колумбия, "Соглашения Осло" (см. A/48/486-S/26568). Признавая, что социально-экономический прогресс палестинцев является необходимым условием неизменного успешного развития мирного процесса, Генеральный секретарь учредил целевую группу высокого уровня для поддержки экономического и социального развития сектора Газа и Иерихона, которая занималась определением путей, с помощью которых Организация Объединенных Наций могла бы расширять свои программы оказания помощи Западному берегу и сектору Газа. Целевая группа, завершившая свою работу 23 сентября 1993 года, подчеркнула необходимость осуществления проектов, которые способствовали бы быстрому и реальному повышению уровня повседневной жизни палестинцев, и важность дальнейшего оказания поддержки действующим программам, направленным на содействие достижению социально-экономического благосостояния палестинцев.

5. 1 октября 1993 года более 40 стран и учреждений, являющихся донорами, включая Организацию Объединенных Наций, собрались в Вашингтоне, округ Колумбия, на Конференцию в поддержку мира на Ближнем Востоке. Эта конференция, которую принимали у себя Соединенные Штаты Америки, подтвердила настоятельную необходимость улучшения условий жизни и обеспечения скорейшего прогресса в достижении устойчивого социально-экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа. Доноры объявили взносы на сумму примерно 2,4 млрд. долл. США, которая будет выплачиваться в течение пяти лет переходного периода. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/213 от 21 декабря 1993 года призвала соответствующие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировать свою помощь по удовлетворению насущных потребностей палестинского народа, а также улучшить координацию через соответствующий механизм под эгидой Генерального секретаря.

6. В своем докладе Пятому комитету от 29 марта 1994 года (A/C.5/48/71, пункт 6) Генеральный секретарь отметил, что с учетом мандатов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и характера их соответствующих операций было бы неуместно назначать одно из этих учреждений в качестве ведущего учреждения на оккупированных территориях, несущего ответственность за осуществление резолюции 48/213. Ввиду сложности и неустойчивости положения в регионе и многообразия тех существующих за пределами системы Организации Объединенных Наций факторов, которые будут затронуты на переходном этапе, будет необходимо создать конкретный механизм, который обеспечивал бы эффективную координацию и активизацию международной помощи палестинцам на оккупированных территориях в целях удовлетворения их непосредственных и более долгосрочных потребностей. Генеральный секретарь

объявил о своем намерении назначить Специального координатора, который осуществлял бы, помимо прочего, общее руководство и содействовал бы координации между соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, которые действуют на территориях, в целях обеспечения комплексного и единого подхода к экономическому и социальному развитию на территориях.

7. Соответственно в 1994 году Генеральный секретарь назначил Специального координатора посла Терье Рода Ларсена (Норвегия) координатором по вопросам оказания всей экономической, социальной и прочей помощи Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях. Специальный координатор осуществляет общее руководство программами и учреждениями Организации Объединенных Наций на Западном берегу и в секторе Газа – как теми, которые представлены на местах, так и теми, которые осуществляют свои операции из-за рубежа. Специальный координатор содействует координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также тесно сотрудничает с Всемирным банком в оказании помощи Палестинскому органу в деле выработки комплексного и единого подхода к деятельности в целях развития, начало которой было положено на Вашингтонской конференции. Специальный координатор представляет также Организацию Объединенных Наций в Специальном комитете связи и связанных с ним органах, учрежденных с целью осуществления последующей деятельности по итогам Вашингтонской конференции, и является координатором в вопросах, касающихся сообщества доноров. Он поддерживает тесные отношения с соответствующими региональными организациями и финансовыми учреждениями, а также с неправительственными организациями.

8. С момента своего создания в 1994 году Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях была в числе тех сторон-участниц, которые проявили творческий подход к созданию механизмов по координации деятельности доноров, представленных ниже, объединивших воедино усилия Палестинского органа, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и доноров. Уникальное положение Организации Объединенных Наций в этих координационных механизмах обеспечивало ей возможности оказывать влияние на процесс развития на территориях. Присутствие Организации Объединенных Наций на Западном берегу и в секторе Газа возросло – с трех организаций в 1993 году до 13 – в 1998 году. Еще 16 организаций системы Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь и консультативные услуги Палестинскому органу.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО КООРДИНАЦИИ

9. 29 и 30 ноября 1994 года Специальный комитет связи – главный орган, осуществляющий под руководством доноров наблюдение за оказанием помощи, – провел совещание в Брюсселе. По предложению представителя Организации Объединенных Наций Комитет принял решение передать некоторые аспекты процесса координации доноров в ведение представителей на Западном берегу и в секторе Газа. С этой целью Комитет учредил Комитет по координации помощи на местном уровне, в состав которого войдут Палестинский орган и все доноры, оказывающие помощь палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа, включая Израиль. Сопредседателями Комитета по координации помощи на местном уровне являются Норвегия в ее качестве Председателя Специального комитета связи, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и Всемирный банк. Последние два участника выполняют также функции общего секретариата при Комитете по координации помощи на местном уровне. Заседания Комитета по координации помощи на местном уровне являются форумом и для доноров, на котором они отчитываются о своей деятельности, и для Палестинского органа, который предоставляет обновленную информацию по вопросу о бюджетном дефиците.

10. В декабре 1994 года Комитет координации помощи на местном уровне учредил 12 секторальных подкомитетов, известных как секторальные рабочие группы, с тем чтобы сосредоточить основное внимание на помощи доноров палестинскому народу и способствовать коммуникации и координации между Палестинским органом и странами-донорами. В состав каждой секторальной рабочей группы входят Председатель, как правило, представитель какого-либо палестинского министерства; организатор, т.е. донор, проявляющий интерес к конкретному сектору; Организация Объединенных Наций или Всемирный банк, которые действуют в качестве секретариата. Специальный координатор возложил секретариатские обязанности на учреждения системы Организации Объединенных Наций, присутствующие на месте, а именно на ПРООН, ЮНИСЕФ, БАПОР, Международную организацию труда (МОТ), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и недавно – на Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций также возложила на себя обязанности секретариата. В рамках усилий, направленных на повышение эффективности секторальных рабочих групп, в начале 1997 года был проведен ряд практикумов по оценке, результатом чего стало создание более целенаправленных подгрупп. Палестинский орган активно участвовал в этом процессе. Изменения, включая упразднение секторальной рабочей группы по транспорту и связи, учреждение подгрупп по инфраструктуре и созданию потенциала, а также повышение роли Председателя, были одобрены Комитетом по координации помощи на местном уровне в июне 1997 года.

11. В апреле 1995 года Специальный комитет связи учредил Объединенный комитет связи, являющийся форумом, на котором обсуждаются вопросы экономической политики и вопросы практического характера, касающиеся помощи доноров, с участием Палестинского органа. В его состав входят Палестинский орган в качестве его Председателя, Норвегия – в своем качестве Председателя Специального комитета связи, как организатор, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк – в роли общего секретариата; Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. Японию также просили участвовать в его работе. Объединенный комитет связи рассматривает двусторонние вопросы, касающиеся помощи доноров, с участием представителей правительства Израиля, которые приглашаются на все заседания. Объединенный комитет связи провел свое первое заседание 15 мая 1995 года и собирается примерно пять раз в год.

12. В рамках своих усилий по повышению эффективности координации Организации Объединенных Наций 2–3 июля 1997 года Специальный координатор провел четвертое межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций в секторе Газа. В совещании участвовали представители 23 учреждений, с тем чтобы разработать общую стратегию в области развития с учетом потребностей и приоритетных задач, определенных Палестинским органом, и в координации с министерством планирования и международного сотрудничества и соответствующих министерств Палестинского органа. На продолжавшемся в течение двух дней межучрежденческом совещании проводились дискуссии и обмены мнениями и выступали с докладами министры Палестинского органа, с тем чтобы у участников было представление о широких политических и экономических рамках, в которых прилагаются усилия в области развития на Западном берегу и в секторе Газа. Как и в предыдущие годы, это совещание явилось форумом, на котором был окончательно разработан документ "Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций для Западного берега и сектора Газа", в котором излагаются стратегии, приоритетные задачи и планы Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 1998–1999 годов.

13. Специальный координатор возглавлял также делегацию Организации Объединенных Наций, в которую входили представители БАПОР, ПРООН, ЮНИСЕФ, МОТ и ЮНЕСКО, на пятом совещании Консультативной группы по Западному берегу и сектору Газа, организованном Всемирным банком в Париже 14–15 декабря 1997 года. Международное сообщество доноров

объявило взнос в размере 750 млн. долл. США на субсидии, ссуды и акции на мероприятия в области развития на Западном берегу и в секторе Газа на 1998 год, а также еще 150 млн. долл. США в качестве гарантий от политического риска на частные инвестиции. Кроме того, на совещании Консультативной группы Палестинский орган представил донорам свой первый трехлетний скользящий план – План развития Палестины на 1998–2000 годы. Этот план отражает приверженность Палестинского органа созданию национального потенциала по среднесрочному планированию в области развития и осуществлению проектов в области развития. План отражает также глубокую приверженность системы Организации Объединенных Наций делу социально-экономического развития Западного берега и сектора Газа. Организация Объединенных Наций участвует в качестве донора или партнера в осуществлении 102 из 658 проектов, внесенных в каталог проектов Плана, стоимость которых составляет приблизительно 224 млн. долл. США.

IV. УСЛОВИЯ ЖИЗНИ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ И В СЕКТОРЕ ГАЗА

14. Модель экономического роста и развития на Западном берегу и в секторе Газа в значительной мере зависит от экономики Израиля. Результатом интеграции Западного берега и сектора Газа в экономику Израиля стали значительные потоки трудовых ресурсов с Западного берега и сектора Газа в Израиль, узкий ассортимент экспорта палестинских товаров, а также большие потоки экспорта израильских товаров на Западный берег и в сектор Газа. До начала 90-х годов доход и уровень жизни палестинцев существенно повышались, однако рыночные силы и израильская политика явились причиной диспропорции на рынках труда, земли и капитала Западного берега и сектора Газа, в результате чего снизилась эффективность палестинского сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг. Односторонние связи сделали также палестинскую экономику уязвимой к внешним потрясениям, таким, как гражданские беспорядки, комендантский час, уход Израиля и закрытие границ.

15. Серьезное воздействие на палестинскую экономику оказало закрытие границ Израилем. С 1992 года валовой национальный продукт (ВНП) на Западном берегу и в секторе Газа, являющийся самым общим показателем национального дохода, сократился приблизительно на 20 процентов. В результате уменьшения ВНП и прироста населения доход на душу населения сократился приблизительно на одну треть и составил около 1600 долл. США. Уменьшение дохода на душу населения было весьма заметным в 1996 году. ВНП на душу населения сократился приблизительно на 8,6 процента, а валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения уменьшился на 7,4 процента, что отражает воздействие продолжительного закрытия границ, в результате был сорван каждый третий рабочий день. Однако во второй половине 1996 года экономическое положение начало улучшаться, и это улучшение продолжалось до закрытия границ в августе–сентябре 1997 года.

16. В дополнение к сокращению общих доходов на Западном берегу и в секторе Газа ухудшилось также положение в области занятости и показание уровня жизни. В период 1992–1996 годов уровень безработицы увеличился приблизительно с 10 до 30 процентов, при этом в период закрытия границ повышение этого уровня было более высоким. Уменьшение покупательной способности заработной платы является главной характерной чертой экономической жизни на протяжении последних трех лет. В период 1995–1997 годов заработная плата палестинских трудящихся уменьшилась, а с 1992 года средний уровень цен увеличивался на 6–12 процентов ежегодно. Совокупный эффект сокращения заработной платы и повышения цен оказал неблагоприятное воздействие на жизненный уровень палестинских семей. Поэтому на протяжении последних двух лет палестинские семьи сократили размер среднемесячных расходов приблизительно на 16 процентов. Кроме того, в течение этого же периода резко сократился объем инвестиций,

главной причиной чего является нестабильная политическая обстановка и принимаемые Израилем меры, подрывающие доверие инвесторов.

17. В 1997 году наблюдалось улучшение потоков трудовых ресурсов и товаров с Западного берега и сектора Газа в Израиль. Потоки трудовых ресурсов увеличивались в большей мере, чем это первоначально предполагалось в подсчетах министерства финансов Палестинского органа и Международного валютного фонда (МВФ). В 1997 году ежемесячные средние потоки трудящихся, имеющих соответствующую лицензию, с Западного берега и сектора Газа в Израиль были на 15 процентов выше, чем в 1996 году и составили приблизительно 38 000 работающих. Использование грузовых автомобилей с Западного берега и сектора Газа на месячной основе было на 1,5 процента выше, чем в 1996 году. Это свидетельствует о том, что, если не будет строгого и продолжительного закрытия границ, то можно восстановить палестинскую экономику и обеспечить ее рост. Правительство Израиля ослабило также ограничения в отношении передвижения товаров и людей. Однако, несмотря на улучшение потоков трудовых ресурсов и товаров, а также незначительное уменьшение уровня безработицы и неполной занятости, в 1997 году отмечалось дальнейшее уменьшение доходов на душу населения. В условиях продолжения этой тенденции, наметившейся в 1992 году, прирост населения превысил темпы роста доходов, в результате чего сократился средний размер доходов.

18. В 1995 и 1996 годах Палестинский орган был вынужден переориентировать финансовые средства с государственного инвестирования на государственное потребление, с тем чтобы компенсировать последствия чрезвычайного экономического и социального положения в связи с закрытием границ. Результатом относительной стабилизации в передвижении товаров и людей в 1997 году была соответствующая стабилизация налоговых поступлений и улучшение положения в области государственных финансов; текущий бюджет Палестинского органа на 1998 год в отличие от бюджета на 1996 и 1997 годы не предполагает какого-либо дефицита. Однако выделенные в 1997 году ассигнования доноров в размере 432 млн. долл. США были на 21,3 процента ниже уровня 1996 года и приблизительно на 15 процентов ниже среднегодового размера ассигнований в период 1994–1996 годов.

19. Незначительные экономические улучшения в 1997 году вместе с ожидаемым увеличением объема государственных палестинских инвестиций обещают улучшить результаты в 1998 году. Однако существенный экономический и социальный прогресс зависит главным образом от реального улучшения дел в рамках израильско-палестинского мирного процесса. Такой политический прогресс должен обеспечить более широкий доступ палестинцев к жизненно важным ресурсам, таким, как земля и водные ресурсы, а также к внешним рынкам ресурсов и экспорту. Это создаст более стабильные условия, расширит объем частных инвестиций и обеспечит экономический рост и занятость.

V. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

20. В долгосрочном плане частный сектор будет способствовать экономическому росту и развитию. Помимо сельскохозяйственного сектора на Западном берегу и в секторе Газа действуют более 50 000 индивидуальных частных предприятий, в основном небольших, которые принадлежат одному владельцу, со средним уровнем капитализации, составляющей около 10 000 долл. США. На торговлю и услуги приходится 75 процентов этих предприятий, а уровень капитализации составляет около 5300 долл. США на одно предприятие; на сферу производства приходится до 20 процентов предприятий, при этом средний уровень капитализации составляет около 27 000 долл. США. На относительно большое число торговых предприятий и предприятий

сферы услуг приходится около 50 процентов стоимости произведенной частными предприятиями продукции, а на производственные предприятия около – 20 процентов. В среднем ежегодно один работающий в частном секторе производит продукции приблизительно на 7000 долл. США, и имеются доказательства того, что производительность работающего повышается с увеличением объема инвестированного капитала на одного работающего. Однако, как представляется, все большие суммы инвестированного капитала не обеспечивают пропорционального повышения производительности работающего, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности управления и методов сбыта, для того чтобы палестинские предприятия могли в полной мере использовать дополнительные капитальные инвестиции.

21. Кроме того, несмотря на то, что средняя норма прибыли на инвестированный капитал составляла около 58 процентов, в производственном секторе прибыль была значительно ниже этого уровня, а в секторе торговли и сфере услуг она была значительно выше. В целом у мелких компаний норма прибыли выше, что, возможно, объясняется их способностью легче адаптировать производство и продажу к условиям политической нестабильности, например, к закрытию границ, и к другим препятствиям экономического характера. Это свидетельствует о том, что развитие производственного сектора, в частности, потребует более стабильных политических условий для планирования в области инвестирования. Опрос специалистов, проведенный Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях на Западном берегу и в секторе Газа, показал, что почти все они считают, что закрытие границы и неопределенные условия функционирования предприятий являются основной проблемой, с которой сталкиваются частные предприятия. Большинство специалистов отметили также, что улучшение методов управления и планирования, а также доступ к рынкам являются наиболее важными элементами, необходимыми для развития частных предприятий. Однако в целом большинство из них позитивно относятся к перспективам предпринимательства на Западном берегу и в секторе Газа с учетом формирования соответствующей благоприятной обстановки, политической стабильности и свободы передвижения людей и товаров.

VI. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ТЕКУЩИЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

22. После консультаций с программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, активно действующими в этой области (их перечень приводится в приложении к настоящему докладу), Специальный координатор подготовил следующие обновленные данные о помощи, оказанной палестинскому народу на оккупированных территориях учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода с июня 1997 года по май 1998 года, наряду с анализом все еще неудовлетворенных потребностей и конкретными предложениями об эффективных мерах по их удовлетворению.

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

23. Департамент по экономическим и социальным вопросам осуществляет деятельность на Западном берегу и в секторе Газа с 1995 года, когда были подготовлены пять проектных документов, включая всеобъемлющий комплекс мер по оказанию помощи Палестинскому органу в области государственного финансирования и развития предпринимательского сектора. В феврале 1997 года проект, направленный на укрепление потенциала в области проведения ревизий, получил финансирование от ПРООН как компонент трехгодичной программы по вопросам

управления и государственной администрации и был осуществлен. В декабре 1997 года в План развития Палестины на 1998–2000 годы был включен еще один проект, касающийся регулирования помощи, ее координации и отчетности.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

24. В своей деятельности Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) уделяет главное внимание поддержке экономического и социального секторов на Западном берегу и в секторе Газа, а также наблюдению за ходом их развития посредством предоставления консультативных услуг и технической помощи и подготовки докладов и исследований. В декабре 1997 года ЭСКЗА провела заседание в Университете Бир-Зейта для оценки роли неправительственных организаций на Западном берегу и в секторе Газа в области здравоохранения, сельского хозяйства и мелкого предпринимательства, а также для определения новых областей сотрудничества между неправительственными организациями и Палестинским органом. Палестинский орган был также приглашен участвовать в двух заседаниях группы экспертов ЭСКЗА, посвященных последствиям соглашения Всемирной торговой организации и организационных аспектов приватизации для стран – членов ЭСКЗА, проведенных в Кувейте и Бейруте в конце 1997 года. Кроме того, в июне 1997 года для рассмотрения вопроса о промышленных отношениях между арабскими странами и Израилем было проведено заседание группы экспертов по вопросу о последствиях мирного процесса, и в проведенном после этого исследовании анализируются изменения, произошедшие в торговом, финансовом и промышленном секторах отдельных стран ЭСКЗА. Кроме того, ЭСКЗА предоставила финансовые средства для проекта по созданию баз данных о палестинских беженцах в Сирийской Арабской Республике и Ливане и Комиссия осуществляет сотрудничество с Палестинским центральным статистическим управлением в начальной разработке и осуществлении проекта. Другие консультативные услуги включают в себя помощь Палестинскому центральному статистическому управлению в организации практикума по вопросу о демографическом и экономическом положении палестинской общины в Ливане; подготовку проектного документа о всеобъемлющем статистическом плане для палестинских общин в Ливане и Сирийской Арабской Республике; и доклад о появляющихся проблемах, касающихся центров международной торговли, и их последствиях для палестинской экономики, в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН и Палестинским органом.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

25. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала оказывать помощь министерству сельского хозяйства в области анализа и планирования сельскохозяйственной политики на основе осуществления финансируемого через ПРООН проекта оказания технической помощи. Финансовые средства были выделены для обучения десяти рыбаков в секторе Газа методам ловли меч-рыбы, организованного на Кипре в сотрудничестве с неправительственной организацией "КЕАР интернешнл" и Департаментом рыболовства Кипра. По просьбе министерства сельского хозяйства и ПРООН ФАО организовала семинар по разработке программ в области продовольственной безопасности и провела двухнедельный учебный практикум, посвященный анализу политики в области продовольственной безопасности, в феврале 1998 года. Миссия Совместной программы ФАО/Всемирного банка посетила Западный берег и оказала помощь министерству сельского хозяйства в подготовке компонента сельскохозяйственной инфраструктуры проекта в области восстановления сельскохозяйственного сектора. Основной упор миссия сделала на повышение производительности сельскохозяйственного сектора на основе террасирования и строительства резервуаров, а также расширения подъездных дорог к рынкам в целях увеличения объема сельскохозяйственной продукции.

Международное агентство по атомной энергии

26. На своей тридцать восьмой Генеральной конференции Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) постановило определить проекты технической помощи, которые могли бы осуществляться на Западном берегу и в секторе Газа посредством соответствующих международных организаций. Во исполнение этого решения Совет управляющих МАГАТЭ утвердил два проекта, которые в настоящее время осуществляются в рамках Международного центра теоретической физики (МЦТФ) в Триесте, Италия. Целью проекта в области развития людских ресурсов является закрепление и улучшение технических навыков и потенциала в применении достижений ядерной науки и техники в различных секторах процесса развития, в то время как в рамках проекта по созданию научной и технической инфраструктуры в Вифлеемском университете планируется создать лабораторию для изучения последствий радиации и волоконно-оптических датчиков, а также для повышения уровня профессиональной подготовки и научных исследований в этой области. В настоящее время выделены средства для подготовки палестинского технического персонала в лабораториях МЦТФ для закупки оборудования и организации посещений экспертами Западного берега и сектора Газа.

Международная организация гражданской авиации

27. Международная организация гражданской авиации осуществила несколько миссий в Газу и разработала три предложения по проектам по оказанию технической помощи Палестинскому управлению гражданской авиации, которые еще не обеспечены финансированием.

Международная организация труда

28. С 1994 года Международная организация труда (МОТ) мобилизовала более 23 млн. долл. США в виде взносов доноров для осуществления проектов технической помощи. По линии технического сотрудничества оказывалась помощь в следующих областях: создание департамента труда; реабилитация и реинтеграция лиц, ранее содержавшихся под стражей; создание типовой производственной мастерской для изготовления недорогостоящих инвалидных колясок и трудоустройства инвалидов; осуществление Палестинской программы занятости; создание центра по переподготовке кадров; профессиональная подготовка мелких подрядчиков; и осуществление ряда проектов для оказания помощи торговым палатам и профсоюзам.

29. В течение рассматриваемого периода в рамках проектов МОТ в области технического сотрудничества оказывалась помощь по вопросам, касающимся укрепления организационного потенциала администрации по вопросам труда, услуг по трудоустройству, а также техники безопасности и гигиены труда; профессиональной подготовки инвалидов и развития мелкого предпринимательства. Также была укреплена организационная основа организации предпринимателей и трудящихся. В рамках глобальной программы МОТ "Предоставление женщинам более широких и лучших возможностей трудоустройства" был разработан план действий для Западного берега и сектора Газа для решения вопросов трудоустройства женщин. Было завершено проведение исследования по проблемам детского труда на Западном берегу и в секторе Газа, и также была осуществлена специальная миссия по установлению фактов и оценке потребностей в области социального обеспечения. Расходы по программе МОТ в области технического сотрудничества составили в 1997 году более 1,3 млн. долл. США.

30. МОТ будет продолжать заниматься вопросом создания рабочих мест при уделении особого внимания системам информации о рынке труда, политике в области занятости и трудовых ресурсов, развитию частного сектора и услугам в области трудоустройства. МОТ также будет

по-прежнему уделять большое внимание оказанию помощи организациям предпринимателей и трудящихся при уделении особого внимания созданию организационного потенциала. Будут активизированы усилия по искоренению детского труда и предоставлению женщинам более широких возможностей в плане трудоустройства и обеспечению их равноправия. Кроме того, внимание вновь будет уделяться улучшению условий труда, особенно технике безопасности и гигиене труда, а также укреплению потенциала в области социального обеспечения.

Международная морская организация

31. С марта 1996 года Международная морская организация (ИМО) осуществляет региональный проект "Развитие возможностей государственного контроля в средиземноморских портах", финансируемый Европейской комиссией; при этом Палестинский орган является одним из 11 его участников. В декабре 1997 года Газу посетила миссия ИМО по оценке потребностей для определения конкретных областей, в которых ИМО могла бы оказать техническую помощь Палестинскому органу. В результате осуществления миссии были установлены факты наличия ограниченных морских ресурсов и отсутствия морской инфраструктуры, специалистов и персонала; нехватки трудовых ресурсов и учебных заведений; и отсутствия правовых, организационных и административных подразделений, которые занимались бы морскими вопросами. Миссия рекомендовала создать морскую администрацию для разработки правовых и административных положений, сформировать организационный механизм для решения вопросов, связанных с предстоящим созданием портового управления Газы, и как можно скорее организовать подготовку кадров для управления деятельностью порта. Помимо этого, ИМО представила Европейской комиссии три новых проекта по средиземноморскому району на предмет их финансирования; при этом предусматривается, что Палестинский орган будет принимать участие в их осуществлении.

Центр по международной торговле

32. В мае 1996 года Центр по международной торговле (ЦМТ) приступил к осуществлению проекта технического сотрудничества по организации поставок некоторых видов высококачественных свежесрезанных цветов с Западного берега и из сектора Газы на международные рынки. ЦМТ оказывал помощь палестинским цветоводам и экспортерам по вопросам, касающимся внутрихозяйственного производства и методов холодильного хранения; последующей обработки и контроля качества; развития экспортного рынка и сбыта продукции; информационных услуг по вопросам торговли; и подготовки первого каталога палестинских цветов, поставляемых в свежесрезанном виде. К числу достигнутых к настоящему времени результатов относятся повышение стандартов качества, увеличение объема прямого экспорта и поступлений и создание и сбыт за рубежом конкретной палестинской продукции. К числу вопросов, требующих рассмотрения, относится необходимость сокращения зависимости от израильских растениеводческих производственных ресурсов, оказания содействия работе агентов по распространению передового опыта и предоставления финансовой помощи для обеспечения цветоводам надлежащих возможностей.

Международный союз электросвязи

33. С учетом результатов выездных миссий Международного союза электросвязи (МСЭ), осуществленных в 1994 и 1995 годах, была разработана долгосрочная программа технической помощи на 1996-1997 годы, был подготовлен план действий, а в Палестинский орган был направлен старший технический эксперт, миссия которого завершилась в сентябре 1997 года. Региональное отделение МСЭ в Каире в январе 1998 года направило на Западный берег и в сектор Газы выездную миссию для подготовки предложений относительно программы оказания

технической помощи министерству почт и связи. Программой предусматривается разработка долгосрочного генерального плана в области телекоммуникации, создание учебного центра по вопросам телекоммуникации и предоставление стипендий для технической подготовки.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека

34. В 1996 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подписало с Палестинским органом соглашение о программе технического сотрудничества, предусматривающее осуществление всеобъемлющей программы технического сотрудничества в области прав человека. Программа рассчитана на период 1997-1998 годов, а ее общая стоимость составляет около 1,8 млн. долл. США. По просьбе Палестинского органа в Палестинский план развития было включено добавление, предусматривающее продление срока осуществления программы до конца 1999 года при увеличении объема расходов на 1,1 млн. долл. США.

35. Помимо подготовки сотрудников полиции Управление осуществляет подготовку инструкторов и офицеров полиции в секторе Газа и принимает участие в организации двусторонних учебных курсов по подготовке сотрудников полиции. Управление предоставило оборудование и документацию министерству юстиции и материалы по правам человека другим учреждениям Палестинского органа и неправительственным организациям и подготовило и разослало руководящие указания по вопросам прав человека всем должностным лицам полиции на Западном берегу и в секторе Газа. Управление также выделило средства для предоставления двух стипендий по вопросам подготовки юридических документов для юридического персонала министерства юстиции и одной стипендии для советника Председателя по правам человека и юрисконсульта министерства планирования и международного сотрудничества. Управление также участвовало в финансировании проектов в области правовых исследований и подготовки законодательных положений, осуществляемых в интересах Палестинской независимой комиссии по правам граждан и Правового центра Бир-Цейтского университета, а также проекта Комиссии по контролю за соблюдением прав человека. Помимо этого, Управление финансировало проект женской группы Палестинского центра по правам человека.

36. Одна из основных целей программы Управления заключается в оказании помощи Палестинскому органу в создании правовой основы, соответствующей международным нормам в области прав человека. Обеспечивается укрепление потенциала за счет подготовки кадров, предоставления стипендий и финансирования, а также оказывается помощь неправительственным организациям и Палестинской независимой комиссии по правам граждан. Более конкретные потребности связаны с подготовкой судей, прокуроров и персонала тюрем по вопросам прав человека; подготовкой членов Комитета по правам человека Палестинского законодательного совета и предоставлением им стипендий; подготовкой сотрудников полиции по вопросам преступности среди несовершеннолетних; укреплением потенциала министерства юстиции в деле разработки законодательных положений; оказанием поддержки в целях соблюдения прав женщин и введением в действие соответствующего законодательства; разработкой национального плана действий в области прав человека; и завершением программы подготовки сотрудников полиции на Западном берегу. Ряд вышеуказанных мероприятий осуществляются в настоящее время и финансируются за счет имеющихся средств, а осуществление дополнительных мероприятий будет зависеть от утверждения предложения о продлении действия текущей программы, для которой изыскиваются финансовые средства.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

37. В 1995 году после утверждения им программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества в поддержку палестинской торговли, финансов и связанных с этим видов обслуживания Палестинский орган обратился к ЮНКТАД с просьбой оказать техническую помощь в конкретных приоритетных областях при уделении особого внимания палестинскому частному сектору и развитию организационного потенциала. После этого ЮНКТАД направила на места более 12 консультативных миссий и подготовила сводные предложения по проектам, которые были представлены для включения в Палестинский план развития на 1998–2000 годы.

38. В настоящее время осуществляется первый этап проекта по созданию промышленной зоны в Наблусе. Он финансируется Программой помощи палестинскому народу ПРООН в тесной консультации с министерством промышленности. В рамках этого проекта основное внимание уделяется альтернативам в области политики и регулирования, а также созданию инфраструктурного, институционального и управленческого потенциала, необходимого для создания этой зоны и обеспечения ее функционирования. В середине 1998 года должно начаться осуществление проекта по развитию торгового сотрудничества между Палестинским органом, Египтом и Иорданией, а также первоначального этапа проекта по созданию двух палестинских торговых центров частного сектора, после чего будут разработаны соответствующие институциональные и оперативные руководящие принципы и подробная программа подготовки кадров.

39. После осуществления консультативных миссий ЮНКТАД для укрепления потенциала внутреннего сектора страхования был разработан проект пакета правовых, институциональных, управленческих и процедурных мероприятий для осуществления последующей деятельности. После проведенных в 1997 году семинаров ЮНКТАД/ПРООН по вопросам, касающимся формирующейся системы международной торговли и ее последствий для палестинской экономики, программе ТРЕЙНФОРТЭЙД в ЮНКТАД была направлена просьба оказать техническую помощь в подготовке кадров в области торговли. Этот проект включает подготовку учебных материалов, организацию семинаров ТРЕЙНФОРТЭЙД и предоставление консультативных услуг для укрепления учебного потенциала на местах. В 1998 году Палестинский орган при содействии ЮНКТАД, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и ПРООН организует национальные учебные семинары по вопросам осуществления торговых операций. ЮНКТАД также подготовила предварительные варианты мер, касающиеся международных закупок и торговли стратегическими продовольственными товарами, включая проведение семинара по торговле сырьевыми товарами и организацию снабжения сырьевыми товарами. Помимо этого, ЮНКТАД рассматривает две новые просьбы Палестинского органа об оказании технической помощи по вопросам, касающимся управления задолженностью, финансового анализа и оказания содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

40. Одновременно с оперативной деятельностью секретариат ЮНКТАД продолжал свою аналитическую работу по важным проблемам, стоящим перед палестинской экономикой. Помимо опубликования двух таких аналитических исследований секретариат подготовил доклад о своей помощи палестинскому народу, включая обновленную информацию о последних событиях и деятельности в области экономики. В бюджете по программам на 1998–1999 годы основное внимание уделяется оказанию технической помощи палестинскому народу в приоритетных областях в рамках программы технического сотрудничества ЮНКТАД, и повышенное внимание будет уделяться удовлетворению срочных просьб палестинского органа в вышеуказанных областях.

по контролю над наркотическими средствами

41. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН) уделяет основное внимание многосекторальному подходу к координации и интеграции политики в области контроля над наркотическими средствами в рамках более широкой политики в области развития Западного берега и сектора Газа. В 1996 году был согласован проект "Многосекторальная помощь Палестинскому органу в области контроля над наркотическими средствами" для оказания технической помощи в создании организационной основы для контроля над наркотическими средствами; сокращения незаконного предложения наркотических средств за счет укрепления потенциала в области обнаружения, предупреждения и судебного преследования; и предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и сокращения его масштабов путем применения усовершенствованных методов пропаганды, лечения и реабилитации. После этого в Газе побывали две миссии МПКНСООН для оценки хода осуществления проекта и ускорения его темпов. В результате этого осуществляется процесс закупки оборудования для основной химической лаборатории, и была завершена подготовка двух технических специалистов. Также принимаются меры по созданию сектора наркотических средств в рамках Палестинского таможенного управления. В феврале 1998 года делегация Палестинского главного управления по борьбе со злоупотреблением наркотиками посетила региональное отделение МПКНСООН в Каире, созданное в июле 1997 года, и был проведен подробный обзор компонентов и осуществления проекта. После завершения проекта будет создано новое независимое палестинское учреждение, способное обнаруживать незаконные наркотические средства и создавать более эффективные механизмы контроля в пограничных районах.

Программа развития Организации Объединенных Наций

42. В 1978 году в соответствии с резолюцией 33/147 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1978 года было начато осуществление Программы помощи палестинскому народу ПРООН для улучшения социально-экономического положения палестинского народа путем выявления его социально-экономических потребностей и разработки конкретных проектов с этой целью. В 1997 году расходы ПРООН по проектам составили 33 млн. долл. США, а в первой половине 1998 года они уже превысили уровень 22 млн. долл. США. ПРООН использует свои основные финансовые средства и услуги своих специалистов в качестве первоначальных инвестиций для начала осуществления высокоприоритетной деятельности по программам и проектам, которые впоследствии получают дальнейшее развитие и финансируются главным образом за счет взносов доноров по двусторонней линии. Поэтому ПРООН является одновременно донором для палестинского народа, поскольку с 1994 года по линии осуществления программ было выделено более 13 млн. долл. США из основных ресурсов ПРООН, и партнером Палестинского органа по осуществлению проектов, финансируемых за счет крупных взносов двусторонних доноров. С 1994 года донорами было выделено более 180 млн. долл. США для деятельности ПРООН по программам на Западном берегу и в секторе Газа. Все проекты и программы, определенные в рамках программ ПРООН на 1998–2000 годы, были включены Палестинским органом в Палестинский план развития на 1998–2000 годы в качестве отдельных проектов или компонентов более крупных программ.

43. В течение отчетного периода ПРООН продолжала свою информационно-пропагандистскую деятельность по содействию устойчивому развитию людских ресурсов. ПРООН финансировала разработку национального плана действий по сокращению масштабов нищеты и продолжала содействовать учету гендерной проблематики в рамках учебной программы палестинской системы образования. ПРООН оказывает поддержку применению методов планирования, основанных на участии, и децентрализации процесса принятия решений в рамках своей широкомасштабной

Программы местного развития сельских районов, в которой основное внимание уделяется улучшению условий жизни и сокращению масштабов нищеты в сельских районах Западного берега, а также своей программе общинного развития, объектом которой являются уязвимые группы, испытывающие социально-экономические трудности в секторе Газа. В качестве главного партнера по укреплению потенциала, работающего с такими палестинскими учреждениями, как Палестинское управление по водным ресурсам и окружающей среде, и в рамках осуществления ряда проектов Глобального экологического фонда ПРООН также способствует повышению степени информированности об экологических проблемах и защите скудных природных ресурсов, особенно водных ресурсов. Программа поддержки управления и государственной администрации ПРООН преследует цель укрепления национального потенциала в области управления и руководства государственным сектором путем оказания помощи Главному контрольному управлению, Главному совету по кадровым вопросам и Канцелярии секретариата кабинета.

44. Для содействия экономическому развитию ПРООН продолжала оказывать свою помощь по укреплению потенциала в ключевых секторах палестинской экономики. В рамках своей Программы развития сельского хозяйства ПРООН предоставляла широкомасштабную помощь как на уровне министерств, так и на местах. ПРООН также продолжала оказывать поддержку сектору туризма путем оказания связанной с укреплением потенциала помощи министерству туризма и исторического наследия в областях, касающихся разработки политики, секторального планирования, развития людских ресурсов, а также рекламы туризма и предоставления соответствующих услуг. В рамках ряда текущих проектов основное внимание уделяется восстановлению археологических объектов для рекламирования Западного берега и сектора Газа в качестве достопримечательности для туристов, содействия обеспечению занятости и повышению степени информированности палестинцев об их культурном наследии. ПРООН также оказывает содействие осуществлению проекта "Вифлеем 2000", который обеспечит уникальную возможность для уделения повышенного внимания потенциальным возможностям для развития туризма.

45. В рамках осуществляемой ПРООН программы восстановления инфраструктуры основное внимание уделяется срочной необходимости восстановления существующих учебных и медицинских учреждений, государственных зданий и систем водоснабжения и канализации. Все эти проекты осуществляются ПРООН через посредство подрядчиков палестинского частного сектора в тесном сотрудничестве с Палестинским органом. При осуществлении значительной части деятельности ПРООН по восстановлению инфраструктуры используются трудоемкие методы для сокращения масштабов безработицы в секторе Газа и на Западном берегу, что означает, что она является частью крупномасштабной программы ПРООН по расширению занятости.

46. ПРООН также расширила свою программу Добровольцев Организации Объединенных Наций. Осуществление Национальной программы Добровольцев Организации Объединенных Наций было начато в августе 1996 года, и в настоящее время в ней занято 37 из 52 добровольцев Организации Объединенных Наций, ныне работающих на Западном берегу и в секторе Газа. Осуществляемый на общинном уровне проект по обеспечению участия и развития молодежи, который рассчитан на беженцев, имеет своей целью укрепление потенциала девяти молодежных и женских центров в секторе Газа при уделении особого внимания женщинам и инвалидам из числа молодежи. В рамках Инициативы Добровольцев Организации Объединенных Наций "Белые каски" оказывается содействие разработке подробных планов городского развития для муниципалитетов Газы, Хан-Юниса и Рафаха при тесном сотрудничестве с местными партнерами для обеспечения укрепления потенциала на местах. Еще одна группа экспертов по вопросам спорта, работающая в рамках Инициативы "Белые каски", сотрудничает с министерством молодежи и спорта и местными молодежными центрами, сосредоточивая свое внимание на развитии физической подготовки на

уровне школ и создании футбольных и волейбольных клубов, а также подготовке палестинской футбольной команды.

47. ПРООН будет также продолжать оказывать палестинскому органу помощь в области планирования развития и координации помощи. Главная цель заключается в обеспечении общепризнанной общей основы для планирования развития, с помощью которой можно было бы использовать как внутренние ресурсы, так и помощь доноров для удовлетворения первоочередных потребностей. С этой целью ПРООН в тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора на оккупированных территориях активно занималась оказанием помощи Палестинскому органу в его усилиях по подготовке Палестинского плана развития на 1998–2000 годы путем оказания содействия отраслевым министерствам и учреждениям в разработке секторальных стратегий и приоритетных задач и помощи министерству планирования и международного сотрудничества в согласовании и унификации таких планов. Кроме того, для удовлетворения потребностей в укреплении потенциала партнеров ПРООН будет продолжать использовать совместные имплементационные структуры во многих своих мероприятиях по программам, за счет чего обеспечивается сочетание возможностей местных партнеров и других местных партнеров по осуществлению деятельности в плане поддержания устойчивого характера и представления отчетности с техническими, контрольными и управленческими услугами ПРООН. Это позволяет ПРООН постепенно передавать технические и управленческие функции палестинским учреждениям–партнерам за счет оказания поддержки и консультативной помощи, осуществления технического контроля и организации профессиональной подготовки по месту работы. И наконец, в том, что касается координации деятельности Организации Объединенных Наций, ПРООН тесно сотрудничает с Канцелярией Специального координатора на оккупированных территориях и принимает активное участие в деятельности донорских координационных механизмов. С учетом местных условий ПРООН также обеспечивает в полном объеме административную и материально-техническую поддержку для более чем десяти организаций системы Организации Объединенных Наций, которые в настоящее время осуществляют деятельность на Западном берегу и в секторе Газа.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

48. В рамках совместной программы устойчивого развития городов Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП/Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) (ЦНПООН) был разработан проект по оказанию подготовительной помощи муниципалитету Газы по вопросам экологического планирования и управленческой поддержки. Цель заключается в подготовке экологического обзора по городу Газа при уделении основного внимания приоритетным областям, составлению проекта документа о долгосрочной программе и оказанию поддержки начальной деятельности. В рамках последующей деятельности мэр Газы принял участие во втором ежегодном совещании Программы по устойчивому развитию городов и в Форуме по проблемам городов, которые состоялись в Китае в октябре 1997 года.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

49. ЮНЕСКО осуществляет программу сотрудничества с палестинским народом с 1974 года. В апреле 1994 года совместным Координационным комитетом ЮНЕСКО/Палестины был разработан План действий, преобразованный в Программу помощи палестинскому народу, охватывающую 27 проектов. В мае 1997 года был утвержден второй этап Программы помощи палестинскому народу под названием "Развитие во имя мира", включающий 12 новых проектов, и в том же месяце на Западном берегу было открыто отделение ЮНЕСКО по связи.

50. В июне 1997 года была торжественно открыта передвижная фотовыставка "Вифлеем 2000", и был направлен призыв к финансированию проектов, предусмотренных в чрезвычайном плане действий для Вифлеема, разработанном ЮНЕСКО и утвержденном Палестинским органом. Планом предусматривается осуществление приблизительно 100 проектов в областях культуры, инфраструктуры, экономики и туризма с целью восстановления и развития Вифлеема и его окрестностей. ЮНЕСКО в сотрудничестве с Палестинским органом, Европейской комиссией, ПРООН и Всемирным банком организовала в Брюсселе в мае 1998 года международную конференцию доноров, на которой был представлен этот план действий.

51. В области образования палестинским студентам было предоставлено в общей сложности 25 стипендий, и одна стипендия по вопросам разработки политики в области образования была предоставлена одному должностному лицу министерства просвещения. В Рамаллахе и Газе было организовано два семинара высокого уровня и три учебных курса по вопросам планирования в области образования и составления бюджета. В рамках программы Палестинско-европейского академического сотрудничества в области образования (ПИАСЕ), совместно финансируемой ЮНЕСКО и Европейским союзом, было ускорено осуществление проектов в системе высшего образования и вновь предоставлено шесть стипендий. В Университете Ан-Наджах в Наблусе была создана кафедра ЮНЕСКО по проблемам прав человека, демократии и мира, было начато осуществление проекта по физическому изучению окружающей среды, а показательный детский сад в Газе может в настоящее время принимать 50 детей. ЮНЕСКО взяла на себя обязательство оснастить и оборудовать помещения министерства высшего образования, а правительство Саудовской Аравии согласилось финансировать восстановление еще 20 школ на Западном берегу и в секторе Газа. Помимо этого, в Газе и Наблусе было создано два многоцелевых общинных центра, во дворце Хишам в Иерихоне начались работы по восстановлению мозаичных орнаментов и был организован семинар для обучения палестинцев методам восстановления мозаичных работ.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

52. Впервые Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал помощь палестинскому народу в 1986 году в сотрудничестве с ВОЗ. До 1996 года, когда была разработана первая Программа помощи палестинскому народу ЮНФПА, 1996-1999 годы, общей стоимостью в 7,2 млн. долл. США, помощь ЮНФПА оказывалась в виде осуществления отдельных проектов.

53. Деятельность ЮНФПА ориентирована на удовлетворение основных потребностей в трех ключевых областях. В области репродуктивного здоровья программа нацелена на укрепление потенциала Департамента по вопросам охраны здоровья и развития женщин министерства здравоохранения по повышению эффективности разработки, координации и контроля за осуществлением политики в области охраны здоровья женщин. ЮНФПА также оказывает содействие этому департаменту и департаментам министерства здравоохранения, ведающим вопросами первичного медико-санитарного обслуживания, в обеспечении предоставления услуг в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, в центрах первичного медико-санитарного обслуживания на Западном берегу и в секторе Газа. Помимо этого, по-прежнему оказывается содействие обеспечению работы женского медицинского центра, оказанию социальной и юридической помощи и общинному просвещению в лагере Бурейдж и в создании аналогичного центра в лагере Джабалия. Далее, ЮНФПА оказывает поддержку осуществлению на общинном уровне проекта в области просвещения по вопросам репродуктивного здоровья в северной части Западного берега для повышения степени информированности мужчин и женщин по вопросам репродуктивного здоровья и укрепления потенциала 30 лечебных заведений, преимущественно

находящихся в ведении неправительственных организаций, по предоставлению услуг и информации по вопросам репродуктивного здоровья.

54. В том, что касается стратегии в области народонаселения и развития, ЮНФПА оказал помощь Палестинскому органу в проведении первой палестинской переписи населения и жилого фонда в декабре 1997 года, в результате которой сотрудники, занимающиеся вопросами планирования развития, получили достоверные данные о структуре и характеристиках палестинского населения. Помимо этого, в рамках последующей деятельности после проведения переписи ЮНФПА изыскивает средства для оказания помощи Палестинскому центральному статистическому управлению в обеспечении надлежащего анализа, распространения и использования данных переписи. В том, что касается информационно-пропагандистской деятельности по вопросам репродуктивного здоровья и гендерной проблематики, ЮНФПА проводит работу среди работников директивных органов, религиозных лидеров, молодежи и средств массовой информации при содействии Департамента медицинского просвещения и развития здравоохранения в министерстве здравоохранения. Помимо этого, министерство образования занимается вопросами просвещения населения путем оказания технической помощи, организации подготовки кадров и подготовки соответствующих материалов.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

55. В связи с тем, что Палестинский орган берет на себя все большую ответственность за деятельность в социальном секторе, в 1997 году происходило расширение деятельности по программе сотрудничества ЮНИСЕФ в качестве переходной программы. С учетом перехода от оказания помощи к процессу развития наряду с предоставлением услуг для оказания содействия реабилитации осуществлялась деятельность по укреплению потенциала в плане среднесрочного и долгосрочного развития. Общая цель программы заключалась в проведении информационно-пропагандистской деятельности и укреплении потенциала в целях разработки и контроля за осуществлением проектов, с использованием показателей, касающихся прав и потребностей детей и женщин. Была определена очередность осуществления секторальных проектов в областях здравоохранения и питания, базового образования и общинного развития при уделении особого внимания конкретным мероприятиям, касающимся первичной медико-санитарной помощи, психического и социального здоровья, развития детей в раннем возрасте, начального образования, неформального образования и развития жизненных навыков. Программа ЮНИСЕФ осуществлялась в рамках Национальной программы действий в интересах палестинских детей и женщин, 1996-2000 годы, разработанной межведомственным руководящим комитетом. Цели программы определялись статьями Конвенции о правах ребенка, а задачи - итогами Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Общие расходы по программе в 1997 году составили 3,5 млн. долл. США, из которых 72 процента были покрыты за счет дополнительных фондов, а остальная часть - за счет общих ресурсов ЮНИСЕФ.

56. Осуществление программ в 1997 году было удовлетворительным, несмотря на проблемы с обеспечением безопасности, которые продолжали отрицательным образом сказываться на этом процессе. Возникали трудности с получением от доноров помощи для менее приоритетных проектов и проектов, в которых большее внимание уделяется людским ресурсам и персоналу, а не инфраструктуре и предметам снабжения. Вместе с тем обнадеживающим фактом являлось то, что Палестинский орган проявлял большую приверженность осуществлению программ в интересах детей и женщин и что секретариат по делам детей содействовал достижению целей Национальной программы действий. Был создан Высший совет по проблемам детства и материнства, а в Палестинском центральном статистическом управлении была учреждена группа по проблемам детей,

которая приступила к разработке базы данных и начала оказывать содействие аналитической работе.

57. Положение детей на Западном берегу и в секторе Газа, о котором свидетельствуют показатели младенческой и детской смертности, питания, грамотности и образования, представляется относительно удовлетворительным по сравнению со странами с аналогичным уровнем дохода на душу населения. Хотя Палестинский орган не может ратифицировать международные конвенции, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин были им одобрены, и им уделяется значительное внимание в информационно-пропагандистской деятельности и в деятельности по составлению программ. Многие из поставленных на середину десятилетия целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей были достигнуты, однако достижение целей на конец десятилетия сопряжено со значительными трудностями. Больше внимание следует уделять таким вопросам, как дети с особыми потребностями, охрана здоровья матерей и женщин и проблемы подростков и молодежи. Также необходимо сократить неравенство между районами и полами, а также повысить качество основных услуг. Необходима дополнительная помощь со стороны доноров для усиления и поддержания приверженности и потенциала Палестинского органа по оказанию содействия осуществлению программ в интересах детей, молодежи и женщин и мобилизации средств для этих целевых групп. Помимо этого, согласованные усилия учреждений Организации Объединенных Наций окажут содействие ЮНИСЕФ в осуществлении информационно-пропагандистской деятельности и в укреплении потенциала.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

58. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывает техническую помощь в целях развития частного сектора в промышленности, создания мелких и средних предприятий, развития людских ресурсов и технологии. В 1997 году ЮНИДО продолжала осуществление проекта, связанного с комплексным развитием сектора строительных материалов и строительства, на Западном берегу и в секторе Газа. Была завершена подготовка проектных документов для второго этапа, в ходе которого будет создан Палестинский центр по строительным ресурсам. В контексте содействия развитию мелких и средних предприятий технические эксперты оказывали помощь предприятиям легкой промышленности на Западном Берегу и в секторе Газа и подготовили предложения в отношении дополнительной помощи. Соответствующие организации в Италии проявили интерес к налаживанию аналогичных партнерских отношений с палестинскими предприятиями по производству кожи, обуви, мрамора и строительного камня. Содействуя применению возобновляемых источников энергии, Австралийский центр по применению солнечной энергии оказал помощь, подготовив доклад и исследование, и в настоящее время готовит проектную документацию для более широкой программы развития солнечной энергетики. В целях удовлетворения дополнительных потребностей был подготовлен подробный пакет мер, которые изложены в документе об осуществлении ЮНИДО программы поддержки палестинской промышленности в 1998–2000 годах, охватывающем политические рекомендации и вопросы контроля; создание институционального потенциала; развитие мелких и средних предприятий; деятельность по охране окружающей среды; и поощрение инвестиций. Семь проектов из числа включенных в программу помощи были также включены в перечень проектов Палестинского плана развития на 1998–2000 годы.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

59. Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на Западном берегу и в секторе Газа начиная с 1993 года нацелена на расширение

возможностей правительственных и неправительственных организаций в том, что касается учета вопросов женской проблематики в процессе национального планирования и создания государства. С 1997 года ЮНИФЕМ оказывает помощь палестинскому народу в контексте трех проектов, первый из которых связан с последующей деятельностью по итогам Пекинской конференции; второй – с инициативой, направленной на содействие вовлечению женщин в процесс развития; а третий – с подготовкой женщин-предпринимателей в секторе Газа.

60. В контексте осуществления последующих мероприятий по итогам Пекинской конференции в апреле 1996 года была начата реализация проекта, охватывающего пять стран в западноазиатском регионе, в целях обеспечения реализации принятой в Пекине Платформы действий, который окажет содействие национальным комитетам в подготовке национальных стратегий по улучшению положения женщин. Национальные партнеры ЮНИФЕМ – Межминистерский координационный комитет Палестинского органа и Общий союз палестинских женщин – подготовили скоординированную стратегию деятельности в интересах палестинских женщин. ЮНИФЕМ подготовил предложения в отношении этапа II, который будет осуществляться теми же партнерами, с тем чтобы дать возможность этим комитетам выполнять национальные планы работы. Инициатива по содействию вовлечению женщин в процесс развития на Западном берегу и в секторе Газа предусматривает реализацию проекта в области сбора и распространения информации, в осуществлении которого участвуют Палестинский орган и международные и палестинские неправительственные организации-доноры и конечная цель которого заключается в содействии более эффективной координации и использованию средств. В ходе экспериментального этапа в рамках этого проекта было опубликовано два информационных бюллетеня по вопросам вовлечения женщин в процесс развития, проводились семинары и была подготовлена компьютерная база данных о мероприятиях, проектах и программах, связанных с женщинами. Второй этап проекта начался в ноябре 1997 года, когда к работе в рамках проекта приступили еще два сотрудника на должности помощников.

61. С 1996 года ЮНИФЕМ начал также проведение экспериментальных мероприятий, связанных с расширением экономических возможностей женщин в секторе Газа, в сотрудничестве с министерством социального обеспечения. При этом основное внимание уделяется развитию предпринимательства на основе соответствующего обучения женщин, развития у них предпринимательских навыков, создания институционального потенциала и развития и укрепления сети вспомогательных услуг, оказываемых женщинам-предпринимателям. В 1997 году были проведены учебные курсы, которые призваны помочь женщинам познакомиться с возможностями в сфере предпринимательства и получить знания, необходимые для начала своего собственного дела; помимо этих курсов был проведен также ряд последующих консультативных заседаний по вопросам предпринимательства. Этот экспериментальный проект осуществлялся за счет привлечения ресурсов и специалистов ПРООН, Мировой продовольственной программы (МПП), ЭСКЗА и других партнеров, и в ходе его реализации были выявлены остающиеся неудовлетворенными потребности в области профессиональной подготовки, кредитования, маркетинга и консультативных услуг в сфере бизнеса. В январе 1998 года был начат второй этап этого проекта, связанный с оказанием поддержки расширению экономических возможностей женщин путем увеличения числа успешно функционирующих предприятий, принадлежащих женщинам. Оказываемые услуги включают профессиональную подготовку, консультации по вопросам предпринимательства, изучение рынка и доступ к кредитам.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

62. С 1995 года ЮНИТАР осуществляет программы профессиональной подготовки и другие вспомогательные программы в интересах различных учреждений Палестинского органа и организовал

за это время 11 семинаров, в работе которых участвовало более 200 человек. В течение отчетного периода проводились семинары по вопросам управления государственными учреждениями, системами географической информации, а также управления проектами. На основе оценок и обследований, проведенных среди участников, были предложены и разработаны программы по развитию навыков управления; по финансовому управлению и ревизорской деятельности (для сотрудников среднего и старшего управленческого звена в министерстве финансов и институте общего контроля); а также программы по статистике, призванные укрепить технический потенциал Палестинского статистического учебного центра в Палестинском центральном статистическом бюро. ЮНИТАР назначит внештатного директора в Статистический учебный центр, который будет контролировать осуществление программ профессиональной подготовки должностных лиц Палестинского органа.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

63. Общее число беженцев, обслуживаемых БАПОР на Западном берегу и в секторе Газа составляло 1 308 438 человек, из которых 562 142 человека проживали в 27 лагерях для беженцев. Агентство управляет 387 объектами или участвует в управлении ими и располагает штатом сотрудников, насчитывающим 9026 человек, свыше 99 процентов которых являются набранными на местной основе палестинцами. Оперативный характер мероприятий Агентства отличает их от мероприятий других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые большей частью ведут свою работу через Палестинский орган или местные учреждения-исполнители.

64. Что касается сектора образования, то в 1997/98 учебном году в начальных и подготовительных школах Агентства обучалось 200 886 учащихся, что на 12 298 человек больше, чем в предыдущем году. Несмотря на прогресс в деле строительства новых и модернизации старых школ, нехватка средств и земельных участков приводила к тому, что многие школы приходилось размещать в находящихся в неудовлетворительном состоянии арендуемых помещениях; классы были переполнены; а многие из этих помещений нуждались в ремонте. В целях приема в школы дополнительного числа учеников из числа беженцев Агентство по-прежнему привлекало учителей на контрактной основе. Вследствие нехватки средств БАПОР по-прежнему было не в состоянии продлить 9-летний учебный цикл в сфере среднего образования на Западном берегу до 10 лет, с тем чтобы привести его в соответствие с системой образования, принятой Палестинским органом. Четыре центра профессионально-технической подготовки Агентства в рамках различных программ осуществляли подготовку 2030 учащихся. Помимо обычных учебных программ профессиональной подготовки учителей без отрыва от производства на факультете педагогических наук в учебных центрах Рамаллаха обеспечивалась подготовка учителей-стажеров, в результате которой 600 обучавшихся получили первую университетскую степень. В августе 1997 года завершились специальные занятия по подготовке учителей, проводившиеся для тех учащихся из Газы, которые не смогли получить разрешение на посещение курсов более высокого уровня в учебных центрах в Рамаллахе; все учащиеся успешно прошли эту программу. Триста девяносто восемь палестинских беженцев получили стипендии для учебы в университетах этого региона. Бюджетные ассигнования Агентства, предусмотренные на цели образования на Западном берегу и в секторе Газа в 1998 году, составляли 78,9 млн. долл. США, хотя ежегодные сметные расходы составили лишь 72,9 млн. долл. США, что было обусловлено жесткими мерами экономии и другими мерами, направленными на сокращение расходов.

65. В секторе здравоохранения БАПОР управляло 51 медицинским учреждением, которые обеспечивали всеобъемлющее первичное медико-санитарное обслуживание и приняли в 1997 году

3,8 млн. пациентов. Услуги по реабилитации оказывались в 12 физиотерапевтических клиниках. Специализированное медицинское обслуживание пациентов из числа беженцев обеспечивалось в рамках контрактов с неправительственными и частными больницами на основе частичного возмещения расходов на лечение, с одной стороны, а также непосредственно в рассчитанной на 43 койко-места больнице Агентства в Калькилии на Западном берегу. Агентство реализовало принятое ранее решение об изменении ставки доплаты за медицинские услуги в больнице в Калькилии в целях приведения ее в соответствии со ставкой, применяемой в работающих по контрактам больницах, с тем чтобы продолжать обеспечивать основным стационарным медицинским обслуживанием пациентов в условиях повышения стоимости госпитализации. Помимо нескольких проектов расширения или модернизации канализационно-очистных систем в лагерях услуги в области экологической санитарии включали удаление сточных вод, удаление вод дождевых стоков, обеспечение чистой питьевой водой, сбор и удаление твердых отходов и борьбу с насекомыми и грызунами. Продолжалось строительство рассчитанной на 232 койко-места европейской больницы в Газе, которая после ввода в строй будет передана Палестинскому органу. Действующий при больнице колледж Газы по подготовке среднего медицинского и смежного медико-санитарного персонала поможет обеспечить больницу квалифицированными кадрами. В октябре 1997 года Палестинский орган, Европейское сообщество и БАПОР подписали меморандум о договоренности, в соответствии с которым учреждался совет по вопросам строительства больницы, и устанавливалось, что группа по вопросам управления, состоящая из представителей различных стран, будет контролировать работу на завершающем этапе строительства и сдачу больницы в эксплуатацию. Бюджетные ассигнования Агентства на цели здравоохранения на Западном берегу и в секторе Газы в 1998 году составляли 27,4 млн. долл. США, хотя ежегодные сметные расходы составили лишь 22,8 млн. долл. США, что обусловлено жесткими мерами экономии и другими мерами, направленными на сокращение расходов.

66. Что касается сектора оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг, то в рамках специальной программы Агентства по оказанию помощи особо нуждающимся прямая материальная и финансовая помощь была оказана 94 990 беженцам, имеющим право на получение такой помощи, что на 5710 человек больше, чем в предыдущем году. Тот факт, что на долю Газы приходится значительное число лиц, относящихся к этой категории, свидетельствует о неудовлетворительных социально-экономических условиях в этом районе. Под эгидой БАПОР функционировало 24 программы в интересах женщин, 16 общинных центров реабилитации и 25 молодежных центров, а также центр реабилитации для людей с расстройствами зрения в Газе. Бюджетные ассигнования Агентства на цели оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг на Западном берегу и в секторе Газы в 1998 году составляли 13,5 млн. долл. США, хотя ежегодные сметные расходы составили лишь 9,3 млн. долл. США, что также было обусловлено жесткими мерами экономии и другими мерами, направленными на сокращение расходов.

67. БАПОР продолжало осуществление своей Программы мира, инициативы, реализация которой началась в 1993 году в целях закрепления результатов ближневосточного мирного процесса на местном уровне. Через эту программу БАПОР стремится совершенствовать инфраструктуру, создавать рабочие места и улучшать социально-экономические условия палестинских беженцев в пяти областях деятельности Агентства, однако по сравнению с предыдущими годами имело место значительное сокращение объема объявленных и внесенных взносов. БАПОР также продолжало реализацию программы, связанной с приносящими доход видами деятельности, в целях создания рабочих мест и смягчения остроты проблемы бедности путем предоставления кредита мелким предприятиям и микропредприятиям из средств возобновляемых фондов, создаваемых за счет взносов на цели проектов. Созданная в 1991 году в связи с ухудшением социально-экономических условий и ростом безработицы эта программа по состоянию на 31 декабря 1997 года выдала по коммерческим процентным ставкам в целом ссуды на сумму в размере 20,3 млн. долл. США

10 229 предприятиям, причем показатель погашения кредита составил почти 100 процентов. Реализуемая в Газе смежная программа по предоставлению кредита успешно функционирующим микропредприятиям в марте 1998 года начала осуществляться на Западном берегу.

68. На работу Агентства на Западном берегу и в секторе Газа по-прежнему влияли продолжающийся финансовый кризис БАПОР, который начался в 1993 году в результате постоянных сокращений объема выделяемых ресурсов в рамках регулярного бюджета и расширения потребностей беженцев. Это сокращение объема средств вызвало необходимость в ряде мер жесткой экономии с тем, чтобы сбалансировать расходы и поступления и сократить дефицит. Вследствие этого Агентству не удавалось расширять оказываемые им услуги в той степени, в которой это обуславливалось увеличением числа зарегистрированных беженцев, а из-за чрезмерной загруженности персонала и различных объектов Агентства качество оказываемых им услуг ухудшилось. В августе 1997 года Агентство было вынуждено принять ряд дополнительных мер жесткой экономии, что непосредственно привело к сокращению масштабов оказываемых услуг. После получения дополнительных взносов Агентству удалось отказаться от некоторых из этих мер. Тем не менее другие меры необходимо было по-прежнему осуществлять, и в том числе в 1998 году, из-за продолжающегося финансового кризиса Агентства. Кроме этого, одной из вызывающих беспокойство проблем по-прежнему оставались трудности, обусловленные принимаемыми израильскими властями мерами в области безопасности, которые в определенной степени ограничивали операции Агентства на местах и в штаб-квартире.

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций
на оккупированных территориях

69. Помимо оказания поддержки работе местных и международных механизмов, о чем говорилось выше, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях продолжала координировать двусторонние и многосторонние программы профессиональной подготовки палестинских полицейских сил. Главная цель заключается в обеспечении того, чтобы предпринимаемые на международном уровне усилия в области профессиональной подготовки помогли создать на более долгосрочную перспективу возможности для профессиональной подготовки полицейских собственными силами. Объединенная группа по вопросам разработки подготовила заключительный доклад, касающийся создания полицейской академии в Иерихоне. На Западном берегу и в Газе для профессиональной подготовки примерно 900 полицейских было организовано 37 специализированных курсов, призванных удовлетворить потребности, которые были идентифицированы палестинскими полицейскими силами и о которых было проинформировано международное сообщество через Рабочую группу Сектора по вопросам полиции, функции секретариата которой выполняет Канцелярия. Канцелярия оказывает также поддержку в деле обслуживания доноров в этом районе, включая оказание содействия приезжающим миссиям и инструкторам и их информирование, а также оказания помощи в деле контроля, осуществления последующих мер и оценки в связи с обучением на курсах.

70. Группа экономического и социального контроля продолжала публиковать периодические доклады о социально-экономических условиях на Западном берегу и в секторе Газа в дополнение к специальному докладу о палестинском частном секторе. Юриконсульт Канцелярии координировал деятельность в секторе правопорядка путем подготовки соответствующих документов, включая обследование, посвященное оказанию помощи этому сектору, результаты которого были опубликованы в июле 1997 года. В настоящее время Канцелярия обновляет базу данных о неправительственных организациях, подготавливая второе обновленное издание "Справочника по неправительственным организациям в секторе Газа". Проводится также работа по созданию "Справочника по неправительственным организациям на Западном берегу", который также должен

быть опубликован в 1998 году. Существуют также планы выпуска второго пересмотренного издания "Справочника по неправительственным организациям в странах-донорах: помощь палестинцам на Западному берегу и в секторе Газа", в котором будет содержаться подробная информация о примерно 180 международных организациях и о секторах, в которых они задействованы на Западному берегу и в секторе Газа.

Мировая продовольственная программа

71. Начиная с 1994 года МПП концентрирует свое внимание на тех мероприятиях в секторе Газа, которые связаны со смягчением остроты проблемы бедности и оказанием услуг в социальной сфере в интересах самых обездоленных, главным образом лиц, не являющихся беженцами. Соответствующие бюджетные ассигнования МПП в отчетный период составили, по оценкам, 4 млн. долл. США.

72. В соответствии с заявлением о задачах МПП, предусматривающим срочное удовлетворение потребностей малоимущих домашних хозяйств в области продовольственной безопасности, помощь натурой была оказана 12 000 беднейших домашних хозяйств в секторе Газа, которые были зарегистрированы в министерстве социального обеспечения как наиболее нуждающиеся. С учетом того, что темпы инфляции резко возросли, а цены на основные товары увеличиваются, выдача таких продовольственных пайков представляет собой весьма ценный способ перераспределения дохода в интересах беднейших получателей и является важным дополнением к субсидиям наличными, которые выплачиваются в рамках системы социального страхования министерства социального обеспечения. Кроме этого, МПП оказала чрезвычайную продовольственную помощь 2000 малоимущих семей на Западном берегу в ответ на специальную просьбу министерства об оказании помощи семьям в сельских районах, которые сильно пострадали в результате периодических закрытий границы и продолжительной безработицы. Свыше 65 процентов домашних хозяйств, получавших помощь от МПП, составляли домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. Кроме того, 50 женщин из домашних хозяйств с низким уровнем дохода участвуют в программе "продовольствие за труд", оказывая сотрудникам по проектам на добровольной основе помощь в распределении продуктов питания.

73. Примерно 10 процентов ассигнуемых ресурсов по проектам было предназначено для оказания поддержки местным неправительственным организациям, действующим в секторах здравоохранения и социального обеспечения, и в течение прошедшего года 10 неправительственных организаций в Газе получили такую помощь. Специальные программы "продовольствие за труд" позволяют таким организациям нанимать и удерживать необходимых сотрудников и добровольцев и расширять охват общин своими услугами. МПП реализует также экспериментальный сельскохозяйственный проект, охватывающий 500 мелких фермеров в южной части сектора Газа, в рамках которого продовольственные товары распределяются среди получателей за плату наличными, составляющую менее 30 процентов от стоимости таких товаров на местном рынке. Такая продовольственная помощь улучшает положение входящих в целевую группу домашних хозяйств в области продовольственной безопасности, а получаемые таким образом средства используются для закупки сельскохозяйственных материалов и инвентаря и для целей развития общин. Помимо оказания помощи натурой МПП вносит прямой взнос наличными на цели проекта, который используется для создания надлежащего потенциала в министерстве социального обеспечения и для модернизации и ремонта имеющихся в Газе хранилищ.

74. Осуществление проектных мероприятий протекало удовлетворительно, и поставленные цели были достигнуты с точки зрения охвата целевых групп получателей помощи, оказания им услуг и информационной работы с ними. После проведения Программой внутренней оценки деятельности по оказанию помощи неправительственным организациям направленность программ была изменена с тем, чтобы они в большей степени были ориентированы на мероприятия в области развития. На основе оценки экспериментального проекта в области сельского хозяйства была вынесена рекомендация о продолжении вспомогательных мероприятий МПП в этой области в течение еще одного года и о распространении ее на еще одну группу фермеров.

75. В 1998–1999 годах МПП оказывает свою помощь в рамках двухгодичного проекта, стоимость которого, по оценкам, составляет 7 млн. долл. США и который был утвержден Исполнительным советом МПП в октябре 1997 года. В рамках нового проекта будет оказана поддержка программе создания сети социального страхования министерства социального обеспечения. Продовольственную помощь от МПП получают примерно 15 000 беднейших домашних хозяйств в секторе Газа и 7000 – на Западном берегу. Помощь неправительственным организациям будет расширена, причем основное внимание в этом контексте будет уделяться программам "продовольствие за труд" и мероприятиям, проводимым в интересах женщин. МПП окажет также поддержку 1000 мелких фермеров в южной части сектора Газа и в долине реки Иордан.

Всемирная организация здравоохранения

76. За отчетный период ВОЗ оказывала техническую и материальную помощь Палестинскому органу и другим учреждениям, задействованным в секторе здравоохранения. Особое внимание уделялось основным потребностям в секторе здравоохранения и проблемам его развития на местах, обусловленным ухудшением экономической ситуации на Западном берегу и в секторе Газа. В частности, внимание было уделено разработке и идентификации программ в области государственного здравоохранения и повышению эффективности координации деятельности с мероприятиями других организаций, занятых в этом секторе.

77. По просьбе министерства здравоохранения ВОЗ учредила целевую группу для разработки показателей для палестинской системы здравоохранения и оказала помощь ЮНФПА в связи с двумя программами обеспечения репродуктивного здоровья. На основе ранее проведенной ВОЗ работы ВОЗ и ПРООН оказали помощь министерству сельского хозяйства и министерству здравоохранения в разработке восьмилетнего плана борьбы с бруцеллезом как у людей, так и у животных. Под руководством ВОЗ и при ее содействии сотрудники министерства здравоохранения провели анализ положения дел в фармацевтическом секторе, и был подготовлен проект перечня основных медицинских препаратов, который в значительной степени соответствует аналогичному типовому перечню ВОЗ. В рамках Палестинской программы по обеспечению основными медицинскими препаратами продолжались мероприятия, которые начались ранее, в 1996 году.

78. Два консультанта организовали учебные курсы в целях демонстрации простых и недорогостоящих методов лечения кариеса и бесплатно предоставили соответствующее оборудование. В рамках этой же инициативы была проведена оценка возможностей осуществления программы в области гигиены полости рта, и одному из сотрудников министерства здравоохранения была предоставлена дотация на цели разработки планов улучшения гигиены полости рта. К факультету охраны здоровья населения Университета Бир-Зейта был прикомандирован консультант в целях оказания помощи в разработке учебной программы для дипломного курса в области первичного медико-санитарного обслуживания. Ответственные сотрудники министерства здравоохранения и Палестинского общества Красного Креста участвовали в работе учебных курсов, в ходе которых местные сотрудники должны были усовершенствовать свои навыки в области планирования и управления в связи с чрезвычайными ситуациями. ВОЗ также оказывала поддержку проекту создания центральной медицинской лаборатории путем идентификации ключевых мероприятий, таких, как подготовка инспекторов в области экологической санитарии или сотрудников лаборатории. Было предоставлено соответствующее оборудование медицинской лаборатории в Газе.

79. В сотрудничестве с министерством здравоохранения и Всемирным банком было завершено проведение исследования, посвященного среднесрочной стратегии развития и приоритетности государственного финансирования сектора здравоохранения. В процессе подготовки пятилетнего национального плана действий в области здравоохранения было принято несколько рекомендаций. В

рамках Международной инициативы по предупреждению предотвратимой инвалидности (ИМПАКТ), которая является совместным мероприятием ВОЗ/ПРООН/ЮНИСЕФ, проводимым в международном масштабе, совместно с министерством здравоохранения и другими заинтересованными сторонами были изучены возможности осуществления мероприятий по профилактике инвалидности. Кроме этого, министерство здравоохранения и другие медицинские учреждения получили от ВОЗ публикации, специальное конторское и хирургическое оборудование и аудиовизуальные учебные материалы.

80. Развитие палестинской системы здравоохранения протекает в сложных социально-экономических условиях, когда нынешние экономические реалии не соответствуют ожиданиям и требованиям палестинцев. Укрепление и развитие наиболее эффективных с точки зрения затрат основных программ и услуг является одной из приоритетных потребностей и одной из предпосылок создания эффективной системы здравоохранения. В число наиболее насущных потребностей входят восстановление холодильного оборудования для расширенной программы иммунизации; восстановление и совершенствование деятельности системы первичного медико-санитарного обслуживания; модернизация помещений; улучшение условий труда и системы направления пациентов к специалистам; стандартизация клинической практики и более децентрализованное финансирование; разработка и утверждение национальной политики обеспечения медикаментами; и профилактика хронических заболеваний, таких, как диабет и гипертония, наряду с кампаниями по борьбе с курением и профилактике несчастных случаев. ВОЗ проводит активную работу с министерством здравоохранения и сообществом доноров в контексте подготовки программ и мероприятий, призванных обеспечить удовлетворение вышеупомянутых потребностей.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Подразделения Организации Объединенных Наций,
действующие на оккупированных территориях

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации
Объединенных Наций

- ЭСКЗА Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
- ФАО Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
- МАГАТЭ Международное агентство по атомной энергии
- ИКАО Международная организация гражданской авиации
- МФСР Международный фонд сельскохозяйственного развития
- МОТ Международная организация труда
- ИМО Международная морская организация
- ЦМТ Центр международной торговли
- МСЭ Международный союз электросвязи
- ЦНПООН Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)
- ЮНКТАД Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
- МПКНСООН Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над
наркотическими средствами
- ПРООН Программа развития Организации Объединенных Наций
- ЮНЕП Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- ЮНЕСКО Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- ЮНФПА Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
- УВКПЧ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека
- ЮНИСЕФ Детский фонд Организации Объединенных Наций
- ЮНИДО Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
- ЮНИФЕМ Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ЮНСКО	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ВПС	Всемирный почтовый союз
МПП	Мировая продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
