



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1998/70
19 June 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1998 года
Нью-Йорк, 6-31 июля 1998 года
Пункт 3с предварительной повестки дня*

ОРГАНИЗАЦИИ
ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ:
ДОКЛАДЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ

ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ/ФОНДА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, ДЕТСКОГО ФОНДА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Стратегия мобилизации ресурсов Детского фонда
Организации Объединенных Наций

Записка Секретариата

1. В своем решении 1998/6, принятом на его первой очередной сессии 1998 года (см. E/1998/35 (Part I), Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) просил подготовить для представления Совету на его ежегодной сессии 1998 года доклад о стратегии мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ. В том же решении Исполнительный совет просил, чтобы доклад и замечания Совета по нему были препровождены Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1998 года.
2. Раздел I настоящей записки содержит запрашивавшийся доклад; раздел II содержит замечания Исполнительного совета по докладу.

* E/1998/100.

1. ДОКЛАД О РАБОТЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА И СЕКРЕТАРИАТА
ЮНИСЕФ
НАД СТРАТЕГИЕЙ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ ЮНИСЕФ (E/ICEF/1998/11)
ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является вторым докладом, подготовленным во исполнение решения 1998/6 Исполнительного совета (E/ICEF/1998/6 (Part I)), в котором Совет постановил провести по меньшей мере одно межсессионное совещание, открытое для всех делегаций, в первом квартале 1998 года для обсуждения стратегии мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ. Первое межсессионное совещание, состоявшееся 5 марта 1998 года, было основано на обсуждении документа зала заседаний (E/ICEF/1998/CRP.7) и позволило делегациям и представителю Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ обменяться мнениями по различным элементам стратегии мобилизации ресурсов.

2. Следующим шагом, предусмотренным в решении 1998/6, является настоящий доклад, подготовленный для обсуждения на ежегодной сессии Исполнительного совета и посвященный работе секретариата и Совета над стратегией. Доклад будет препровожден Экономическому и Социальному Совету вместе с резюме хода обсуждения на ежегодной сессии. По окончании сессии Директор-исполнитель представит проект стратегии мобилизации ресурсов для обсуждения на второй очередной сессии в сентябре месяце в целях принятия стратегии на первой очередной сессии в 1999 году.

3. Контекст для разработки стратегии мобилизации ресурсов определен Генеральной Ассамблеей в резолюции 50/227 от 24 мая 1996 года, в которой Ассамблея постановила, что руководящие органы фондов и программ должны в контексте их программных структур и финансовых планов установить конкретный и реалистичный целевой показатель в отношении основных ресурсов на основе потребностей, вытекающих из их программ, и конкретных мандатов. Ассамблея постановила, что руководящие органы фондов и программ должны принимать решения относительно мер по своему финансированию, и подчеркнула важность информирования государств-членов о финансовом положении фондов и программ, а также о связи между потребностями программ и наличием финансирования.

4. В продолжение этого обмена мнениями Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1997/59 от 24 июля 1997 года рекомендовал исполнительным советам фондов и программ провести обзор и оценку своих процедур финансирования с целью обеспечения большей надежности и предсказуемости финансирования в отношении основных ресурсов и с целью выполнения их контрольных показателей финансирования, достижения целей их программ и учета приоритетов и потребностей охватываемых программами стран. Совет призвал исполнительные советы принять решения в отношении их собственных процедур финансирования в соответствии с резолюцией 50/227 Ассамблеи и представить доклады по этому вопросу Совету на его основной сессии 1998 года.

5. Во исполнение просьбы Ассамблеи и Совета Исполнительный совет ЮНИСЕФ начал процесс консультаций и обсуждения с секретариатом на своей третьей очередной сессии 1997 года, когда он постановил поручить Директору-исполнителю представить устный доклад по вопросу о мобилизации ресурсов на первой очередной сессии 1998 года. В указанном докладе (воспроизводится в документе E/ICEF/1998/CRP.7) Директор-исполнитель описала работу секретариата по решению этого вопроса. Она включала создание группы по обзору деятельности ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов, уделение повышенного внимания общим ресурсам (основным ресурсам), усиление внимания, оказываемого сбору средств в частном секторе, обзор деятельности

Отдела по работе с частным сектором (ОЧС) (ранее Отдел поздравительных открыток и связанных с ними операций), расширение взаимодействия с международными финансовыми учреждениями и совершенствование порядка использования взносов. Директор-исполнитель задала Совету ряд вопросов, включая следующие: как ЮНИСЕФ мог бы помочь правительствам в изыскании средств для детей; существует ли возможность многолетнего финансирования основных ресурсов; и как страны могли бы увеличить объем ресурсов, выделяемых на деятельность в интересах детей.

6. Эти вопросы также более подробно обсуждались на состоявшемся 5 марта межсессионном совещании, на котором был выделен ряд областей для дальнейшего рассмотрения. Работа над этими вопросами будет способствовать выработке проекта стратегии мобилизации ресурсов, которая должна быть представлена Совету на второй очередной сессии в сентябре месяце.

7. Вопрос мобилизации ресурсов обсуждается также на других форумах, включая Второй комитет, Экономический и Социальный Совет и Рабочую группу Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Секретариат внимательно следит за ходом обсуждения, с тем чтобы воспользоваться сделанными выводами и заключениями и избежать дублирования работы. Секретариат также с удовлетворением откликается на просьбы отдельных делегаций, изъявивших желание обсудить работу ЮНИСЕФ в области мобилизации ресурсов.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

8. Важно с самого начала отметить, что в 1997 году в общей сложности восемь правительств увеличили объем своих взносов в местной валюте в счет общих ресурсов ЮНИСЕФ, хотя сохраняющийся высокий курс доллара США отрицательно сказывался на объеме поступлений ЮНИСЕФ. Секретариат намеревается включить анализ последствий колебаний обменных курсов и возможных вариантов действий для минимизации их воздействия в проект стратегии, которая должна быть представлена на второй очередной сессии. На совокупном объеме поступлений ЮНИСЕФ в 1997 году отрицательно сказалось также сокращение взносов в дополнительные фонды.

9. С 1990 года общий объем взносов правительств (в общие ресурсы и дополнительные фонды) в ЮНИСЕФ колебался в пределах от 500 млн. долл. США до 700 млн. долл. США, достигнув в 1992 году максимальной отметки и сократившись в 1996 году почти до уровня 1990 года. В течение этого же периода объем взносов в общие ресурсы существенных изменений не претерпел. В течение последних пяти лет на долю одних и тех же пяти правительств (Нидерландов, Норвегии, Соединенных Штатов, Швеции и Японии) приходилось в среднем 65 процентов общих ресурсов, предоставленных правительствами. На сегодняшний день на долю 10 крупнейших доноров приходится более 80 процентов взносов правительств в общие ресурсы (помимо правительств перечисленных выше стран к ним относятся Дания, Италия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швейцария). На страны, охваченные программами, неизменно приходится около 10 процентов общих ресурсов, предоставленных правительствами. Соотношение общих ресурсов и дополнительных фондов в истекшие 10 лет варьировалось в пределах от 69 до 54 процентов, причем объем взносов в дополнительные и чрезвычайные фонды был подвержен резким колебаниям. Таким образом, колебания общего объема поступлений являются прежде всего прямым следствием колебаний в объеме дополнительного финансирования и чрезвычайных взносов. С другой стороны, объем поступлений от частного сектора неуклонно возрастает: с около 200 млн. долл. США в 1990 году до примерно 300 млн. долл. США в 1996 году. В настоящее время на долю частного сектора приходится почти треть всех общих ресурсов (по данным за 1997 год).

10. Преодоление застоя в объеме взносов правительств в основные ресурсы ЮНИСЕФ будет зависеть от готовности правительств ряда стран увеличить свою финансовую помощь организации и от желания правительств, на которые приходится львиная доля помощи, продолжать увеличивать объем своих взносов. Как расширить круг доноров за счет правительств новых стран, включая правительства стран, охваченных программами, и какие меры могли бы способствовать увеличению взносов, поступающих от существующих доноров, – вот ключевые задачи, которые должна решить эффективная стратегия мобилизации ресурсов. В том что касается мобилизации средств из других источников, ЮНИСЕФ обладает явным преимуществом по сравнению с другими организациями системы Организации Объединенных Наций благодаря своим давним связям с широкой общественностью и частным сектором, установлению которых способствовала деятельность национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и послов доброй воли.

А. Меры, которые должны быть приняты секретариатом для создания условий для успешного сбора средств

11. Первым и важнейшим условием успешного сбора средств является дальнейшая разработка ЮНИСЕФ устойчивых и эффективных программ на уровне стран, дающих зримые результаты с точки зрения положения детей и женщин. ЮНИСЕФ должен также быть в состоянии наглядно продемонстрировать действенность своих программ, в том числе усилий по созданию потенциала и информационно-пропагандисткой работы. Решающее значение для оценки эффективности программ ЮНИСЕФ будут иметь разработка и внедрение руководящих принципов и показателей для составления программ с учетом прав.

12. Секретариат стремится в сжатом виде отразить вклад ЮНИСЕФ в дело улучшения положения детей в мире и полученные зримые результаты его деятельности в ряде докладов и публикаций, рассчитанных на различную аудиторию. К ним относятся доклад Директора-исполнителя, каждый год представляемый Исполнительному совету на его ежегодной сессии; две крупные публикации: "Положение детей в мире" и "The Progress of Nations" ("Прогресс наций"); а также другие публикации более технического характера. В стратегии в области коммуникации, представляемой Исполнительному совету на ежегодной сессии (E/ICEF/1998/10), рассматривается использование ЮНИСЕФ печатных изданий и других форм коммуникации для привлечения внимания к нуждам детей.

13. Сохраняя свой нынешний акцент на страновых программах и повышении эффективности с помощью программы совершенствования системы управления, ЮНИСЕФ смотрит в перспективу, готовясь к обзору прогресса, достигнутого за десятилетие, прошедшее со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, и анализируя курс организации после 2000 года, который будет во многом определяться содержанием Конвенции о правах ребенка. Несмотря на достигнутый на данный момент значительный прогресс, судя по последним данным, достичь некоторых поставленных на десятилетие целей в глобальном масштабе и во многих регионах будет нелегко. К числу проблем, отражающихся на положении детей и, следовательно, на достижении целей, относятся дальнейший рост масштабов нищеты и неравенства, сокращение объемов официальной помощи в целях развития и урезание государственных расходов на базовые социальные услуги, продолжающееся распространение ВИЧ/СПИДа, увеличение числа чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, отражающихся на положении детей, и ликвидация централизованно субсидировавшихся механизмов социальной защиты в странах, находящихся на этапе перехода от централизованно планируемого хозяйства к рыночной экономике. Для решения этих и смежных проблем в конце 1997 года Директор-исполнитель учредила группу высокого уровня, которая работает над повесткой дня ЮНИСЕФ на новое столетие. Работа этой группы, которая носит постоянный характер, будет заключаться в определении приоритетов Организации и ее лица на предстоящие годы и будет иметь решающее значение для сбора средств и мобилизации

ресурсов не только для ЮНИСЕФ, но и для деятельности в интересах детей в глобальном масштабе.

14. Эффективные программы должны также отражаться в качественных докладах донорам. Как сказано в устном докладе Директора-исполнителя на первой очередной сессии 1998 года, рациональное использование взносов, включая улучшение положения с отчетностью перед донорами об использовании общих ресурсов и дополнительных фондов, – одна из приоритетных задач для страновых отделений и представителей ЮНИСЕФ. Для решения этой задачи в настоящее время завершается подготовка плана работы по использованию взносов, а в связанный с этим учебный комплекс, работа над которым ведется в настоящее время, будут включены руководящие принципы по мобилизации ресурсов; эти и смежные вопросы будут освещаться на намеченном на май 1998 года ежегодном брифинге для новых представителей. Доклады донорам должны отражать качественные сдвиги в положении детей и освещать конкретные преимущества помощи ЮНИСЕФ в конкретной области. Было предложено впоследствии использовать подобные результаты в крупномасштабной деятельности по мобилизации дополнительных ресурсов для тематических или региональных мероприятий. Ожидается также, что система назначения руководителей программ позволит руководству лучше выявлять эффективные и рациональные способы использования финансовых ресурсов ЮНИСЕФ.

15. Что касается дополнительных фондов, то секретариат готов совместно с Исполнительным советом представлять более четкую информацию на основе сумм, предлагаемых в рекомендациях по страновым программам (РСП) на утверждение для сбора средств, и информировать о суммах, поступивших на страновые программы в течение программного цикла. Страновым отделениям даны указания выдвигать реалистичные предложения в отношении дополнительных фондов с учетом привлекательности страновой программы как объекта дополнительного финансирования и показателей потенциальных доноров. РСП, представленные Исполнительному совету, уже дают представление о том, в каком положении окажется программа, если дополнительные средства в объеме, утвержденном Советом, получены не будут. Хотя донорам (правительственным и другим) всегда предлагается в первоочередном порядке пополнять основные ресурсы, дополнительные фонды являются важным источником дополнительных поступлений, которые обычно по различным причинам не могут быть внесены в качестве основных ресурсов. ЮНИСЕФ давно занимается поиском возможностей для привлечения дополнительного финансирования от всех категорий доноров. Исполнительный совет будет иметь возможность обсудить политику возмещения расходов применительно к дополнительным фондам на второй очередной сессии 1998 года.

16. Еще одним источником дополнительных средств являются взносы на чрезвычайные операции. Объем поступлений на чрезвычайные операции, полученных ЮНИСЕФ с 1991 года, был подвержен значительным колебаниям (в пределах от 100 млн. долл. США до 200 млн. долл. США в год) в зависимости от числа чрезвычайных ситуаций, их серьезности и осведомленности о них. Официальная договоренность Исполнительного совета в отношении политики и стратегии деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей в чрезвычайных ситуациях позволила организации сосредоточить свои усилия и упорядочить свои партнерские отношения таким образом, чтобы основное внимание уделялось непосредственно потребностям детей и женщин в том, что касается обеспечения их выживания и защиты. Тем не менее потребности ЮНИСЕФ, объявленные в рамках сводных межучрежденческих призывов, удовлетворяются на 30–50 процентов. Срок освоения всех полученных взносов ограничивается не более чем одним годом, в то время как проблемы, которые приходится решать, носят затяжной характер. Для того чтобы расширить возможности организации в плане постоянного осуществления предсказуемого комплекса мер в интересах детей, находящихся в кризисных ситуациях, в стратегии мобилизации ресурсов будут рассмотрены конкретные способы увеличения объема ресурсов для осуществления чрезвычайных мер и повышения их предсказуемости.

17. Целенаправленная и действенная мобилизация сторонников и информационно-пропагандистская работа ЮНИСЕФ и национальных комитетов имеют решающее значение для поддержания авторитета, необходимого для успешного сбора средств, будь то среди правительств или в гражданском обществе в целом. Управление финансирования программ (УФП), на котором лежит главная ответственность за взаимодействие с правительствами стран-доноров, ведет и обновляет базу данных по всем правительствам стран-доноров и координирует с правительствами работу по сбору средств в масштабах ЮНИСЕФ, в том числе работу, проводимую местными отделениями ЮНИСЕФ. Члены Исполнительного совета задали ряд вопросов об их собственных возможностях в плане изыскания средств для ЮНИСЕФ, которые рассматриваются в пункте 25 ниже, а секретариат рассчитывает вместе с ними проанализировать, каким образом его консультации с правительствами могли бы способствовать более эффективной мобилизации ресурсов для ЮНИСЕФ.

18. Поддержание связей между ЮНИСЕФ и гражданским обществом является одной из ключевых обязанностей 37 национальных комитетов, которые обеспечивают поступление почти трети ресурсов организации и которые в значительной степени являются проводниками идей ЮНИСЕФ в промышленно развитых странах. О важном значении национальных комитетов в мобилизации ресурсов в прошлом и в будущем наглядно свидетельствуют следующие статистические данные: поступления от национальных комитетов (в общие ресурсы и дополнительные фонды) за период с 1987 года по 1996 год увеличились втрое, в то время как объем взносов правительств (в общие ресурсы и дополнительные фонды) увеличился меньше чем наполовину. Помимо сбора средств для ЮНИСЕФ комитеты играют ключевую роль в повышении информированности общественности о положении детей и в вопросах развития, способствуя тем самым укреплению авторитета ЮНИСЕФ в их странах и созданию условий, благоприятствующих непрерывной поддержке организации их правительствами и общественностью. Так, например, как указано в докладе, представленном Исполнительному совету на первой очередной сессии 1998 года, в последнее время информационно-пропагандистская работа национальных комитетов была сосредоточена на проблемах детского труда, сексуальной эксплуатации детей и опасности наземных мин. Европейское региональное отделение начало процесс совместного стратегического планирования, поручив всем подразделениям секретариата, работающим с комитетами, провести обзор их приоритетов и мероприятий. По итогам этого обзора были созданы новые внутренние механизмы взаимодействия и координации, уточнены процедуры директивного руководства и надзора и определены приоритетные направления деятельности в области совместного планирования. Эти шаги позволят секретариату оказывать национальным комитетам более эффективную поддержку на протяжении 1998 года и в последующий период. Этот вопрос будет дополнительно рассмотрен в устном докладе об осуществлении политики в отношении национальных комитетов, который должен быть представлен на ежегодной сессии.

19. Как сообщил представитель Постоянной группы национальных комитетов на состоявшемся 5 марта межсессионном совещании, комитеты с нетерпением ожидают разработки общеорганизационной политики в отношении совместной работы с частным сектором. В настоящее время ведется работа над общеорганизационными руководящими принципами налаживания партнерских отношений, которая будет завершена во взаимодействии с национальными комитетами. Особое внимание должно быть уделено всему комплексу отношений между ЮНИСЕФ и частным сектором ввиду огромного потенциала этих связей. Признавая важность увеличения объема поступлений от частного сектора, ОИС предпринял ряд шагов по укреплению связей с частным сектором, включая учреждение новой секции, отвечающей за установление и поддержание международных связей с различными организациями в рамках сбора средств, например с многонациональными организациями, международными сервисными клубами и благотворительными фондами. ОИС будет работать в тесном взаимодействии с УФП, другими отделами и национальными комитетами над новыми стратегиями развития этих новых партнерских отношений,

включая отбор программных тем для привлечения внимания потенциальных доноров к потребностям детей.

20. Другими потенциальными источниками дополнительных средств для ЮНИСЕФ являются Европейский союз и международные финансовые учреждения. Директор Европейского регионального отделения информировал Исполнительный совет о ведущейся отделением ЮНИСЕФ в Брюсселе работе по налаживанию диалога с рядом директоратов по программным вопросам и улучшению рабочих взаимоотношений с отделением по гуманитарным вопросам Европейского союза в контексте вопросов финансирования. Однако налаживание сотрудничества с Союзом, несмотря на его потенциал, по-прежнему остается для ЮНИСЕФ и других учреждений Организации Объединенных Наций нелегкой задачей, особенно в административном отношении. Члены Исполнительного совета призвали укреплять сотрудничество с Европейским союзом, в том числе в вопросах сбора средств, в связи с чем секретариат просит совета и содействия стран-членов в решении некоторых из перечисленных проблем.

21. Что касается сотрудничества со Всемирным банком, то на совещании, состоявшемся в конце февраля в Вашингтоне, О.К., были определены преимущества взаимодействия ЮНИСЕФ и Банка в ряде областей. Так, например, Рабочая группа по постконфликтному строительству сосредоточится на проблемах наземных мин, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, положения молодежи и образования. Всемирный банк готов рассмотреть возможность оплаты труда сотрудников подразделений ЮНИСЕФ, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи, особенно в странах, переживающих период перехода от конфликтов к реинтеграции и нормализации. Банк уже предоставил ЮНИСЕФ 2 млн. долл. США на деятельность по демобилизации и реабилитации общин в Демократической Республике Конго. В настоящее время дорабатывается проект в области образования в условиях чрезвычайных ситуаций для представления в Фонд субсидирования организаций Всемирного банка. В вопросах образования для девочек взаимодействие будет сосредоточено прежде всего на проблемах ухода за детьми в раннем возрасте и их развития, качества образования и образования как альтернативы детскому труду. Банк согласился выделить субсидию в размере 5 млн. долл. США на цели распространения передового опыта в области образования девочек в Юго-Восточной Азии.

22. К числу других намеченных областей сотрудничества относятся глобальные информационные сети, программы секторальных инвестиций (ПСИ), контроль за нищетой и прогресс в достижении целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, закупки и обмен кадрами. Кроме того, как информировала Директор-исполнитель членов Исполнительного совета в январе, крупное новое совместное со Всемирным банком начинание зарождается в Йемене, где была разработана совместная программа действий в интересах детей. В рамках предлагаемой страновой программы, которая будет представлена Совету на второй очередной сессии в сентябре, ЮНИСЕФ совместно с правительством страны и Банком выступит партнером в освоении кредита Международной ассоциации развития на 30 млн. долл. США. Этот проект будет включать следующие компоненты: общинные школы с ориентацией на образование девочек, развитие детей в раннем возрасте, децентрализованное медицинское обслуживание и предоставление сельским женщинам возможностей для получения доходов. Комплексная программа наблюдения и оценки будет включать наблюдение за осуществлением проекта и оценку эффективности осуществляемых в его рамках мероприятий.

23. ЮНИСЕФ и Всемирный банк будут дважды в год проводить заседания для оценки хода развития этого партнерства. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ и президент Всемирного банка будут направлять совместное письмо сотрудникам штаб-квартир и отделений на местах обоих учреждений с информацией о растущих масштабах партнерского взаимодействия и стратегиях сотрудничества. Благодаря этим изменениям уже были изысканы ресурсы для программ в интересах детей, причем

существует возможность поступления дополнительных ресурсов. Часть этих ресурсов будет передаваться через ЮНИСЕФ, а остальная часть пополнит поступления в ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ также сможет вносить вклад в развитие ПСИ и проводить обзоры политики в целях укрепления координации между донорами по вопросу о социальных ПСИ, что обеспечит ЮНИСЕФ более широкие возможности в плане защиты интересов детей.

24. И наконец, секретариат будет стремиться включать информацию о потребностях в финансировании, вытекающих из программных целей ЮНИСЕФ, и своих прогнозах в отношении поступлений из правительственных и неправительственных источников в стратегический среднесрочный план организации, который представляется Исполнительному совету на скользящей основе каждые два года, за исключением финансового плана, который обновляется ежегодно. Среднесрочный план на период 1998-2001 годов будет представлен Исполнительному совету на второй очередной сессии 1998 года.

В. Вопросы для рассмотрения Исполнительным советом

25. Генеральная Ассамблея в резолюции 50/227 и Экономический и Социальный Совет в резолюции 1997/59 подчеркнули, что ответственность за наблюдение за механизмами финансирования и принятие соответствующих решений по ним лежит на исполнительных советах фондов и программ. В ходе обмена мнениями по стратегии мобилизации ресурсов в Исполнительном совете ЮНИСЕФ на первой очередной сессии 1998 года и на состоявшемся 5 марта межсессионном совещании делегации затронули ряд вопросов, для решения которых было бы целесообразно провести более детальные консультации между членами Совета. К ним относится возможность установления финансовых целевых показателей для правительств стран-доноров и проведения переговоров о многолетнем цикле финансирования ЮНИСЕФ. Секретариат готов совместно с Советом рассмотреть пути решения различных затронутых вопросов, таких, как распределение нагрузки, вопрос о точном содержании тезиса о том, что правительствам необходимо на устойчивой основе вносить базовый объем взносов в счет погашения основных ресурсов и вопрос о том, какая доля общего объема взносов позволила бы ЮНИСЕФ по-прежнему называться межправительственной организацией. Секретариат приветствует выдвинутое на межсессионном совещании предложение о коллективной работе заинтересованных делегаций для решения этих и других вопросов и с интересом обсудит эти консультации.

С. Поиск новых и нетрадиционных способов привлечения ресурсов из неправительственных источников

26. Как отмечалось в пунктах 18-19 выше, ЮНИСЕФ имеет в своем распоряжении 37 "лабораторий" для привлечения ресурсов из неправительственных источников, а именно национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ. Национальные комитеты проявляют новаторство в своих стратегиях сбора средств и экспериментируют с новыми подходами в работе с гражданским обществом и мобилизации ресурсов для детей. Благодаря усилиям ОЧС укрепляется потенциал ЮНИСЕФ в плане содействия преобразованию успешных инициатив комитетов на уровне стран в инициативы для группы стран или всего мира. К этим новаторским инициативам относятся инициативы "Перемены к лучшему" и "Подумай о детях", лицензированные соглашения, заключенные с компаниями "Флик-Фляк" и "Каран д'Аш", а на местном уровне - партнерские отношения с муниципалитетами.

27. Как сообщила Директор-исполнитель в своем устном докладе на первой очередной сессии Исполнительного совета, ЮНИСЕФ сотрудничает с Целевым фондом Организации Объединенных Наций с целью эффективного использования средств, предоставленных г-ном Тедом Тернером; следует надеяться, что к ним добавятся пожертвования от других частных доноров.

28. Другой вопрос, который можно было бы рассмотреть, касается поиска новых и нетрадиционных форм финансирования программ в странах, которые больше не относятся к числу стран, имеющих право на получение ассигнований из общих ресурсов (в соответствии с политикой, утвержденной Исполнительным советом в 1997 году), но в которых ЮНИСЕФ тем не менее мог бы, используя свой опыт и знания, по-прежнему вносить существенный вклад с точки зрения содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка и достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей.

29. Наконец, секретариат предлагает членам Исполнительного совета высказать дополнительные замечания по вопросам, затронутым Директором-исполнителем в ее устном докладе на первой очередной сессии 1998 года и отраженным также в документе зала заседаний, подготовленном к состоявшемуся 5 марта межсессионному совещанию. Подобные замечания делегаций послужили бы дополнительным руководством при подготовке проекта стратегии мобилизации ресурсов, который будет представлен Совету на второй очередной сессии в сентябре 1998 года. Вопросы перечислены ниже:

а) Как еще мы могли бы помочь в обеспечении финансирования, необходимого для того, чтобы мы совместно с другими партнерами выполнили свой долг перед беднейшими детьми мира в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и задачами Всемирной встречи на высшем уровне?

б) Как повлияет реформа Организации Объединенных Наций на объем ресурсов, которыми будет располагать ЮНИСЕФ, и каким образом мы могли бы вместе добиться, чтобы это влияние было положительным?

с) Правильно ли мы строим свою работу с правительствами и частным сектором с точки зрения места, уровня и эффективности?

д) Не пришло ли время предпринять более энергичные усилия в направлении перехода к многолетнему пополнению основных ресурсов?

е) Отразится ли на характере ЮНИСЕФ принятие крупных сумм из различных новых источников, таких, как международные финансовые учреждения?

ф) Есть ли в нынешней деятельности ЮНИСЕФ недостатки, которые, по Вашему мнению, ограничивают наши возможности в плане мобилизации ресурсов?

г) Что вы как ключевые партнеры можете предпринять для увеличения объема финансовых ресурсов, выделяемых вами на цели развития, и оказания непосредственной помощи детям в ваших странах?

II. ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКЛАДА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ЮНИСЕФ О РАБОТЕ
ЕГО ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ 1998 ГОДА (1-5 ИЮНЯ)
(E/1998/35 (Part II) - E/ICEF/1998/6 (Part II))

Пункт 7 повестки дня: Стратегия мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ

Директор-исполнитель представила доклад о мобилизации ресурсов (E/ICEF/1998/11), в котором подчеркивается необходимость повышения предсказуемости, увеличения объема и обеспечения более справедливого распределения бремени финансирования деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей. Она выразила признательность делегациям за неформальное участие в предыдущем

обмене мнениями и отметила, что документ и резюме этих дискуссий будут препровождены Экономическому и Социальному Совету. Она призвала членов обменяться взглядами и ответить на вопросы, которые поднимались на межсессионных совещаниях, поскольку их участие будет содействовать подготовке наброска стратегии мобилизации ресурсов, который будет представлен на сентябрьской сессии Совета и утвержден на первой очередной сессии 1999 года. Она отметила, что наряду с усилиями Совета в рамках организации принимаются активные меры по обеспечению большей своевременности и повышению качества отчетности, рациональному использованию ресурсов на страновом уровне и координации усилий действующих лиц, ответственных за различные аспекты мобилизации ресурсов.

Ряд делегаций приветствовали доклад и выразили секретариату признательность за четкий, своевременный и целенаправленный подход, который был использован при подготовке документа.

Имел место широкий консенсус относительно необходимости увеличения объема и обеспечения большей предсказуемости ресурсной базы ЮНИСЕФ. Это было признано в качестве одной из целей не только в контексте содействия планированию и управлению деятельностью ЮНИСЕФ в данной области, но и как часть общесистемного вопроса, касающегося всех фондов и программ. Несколько раз говорилось о серьезной необходимости возрождения политической воли в поддержку многосторонней системы, а ряд делегаций заявили, что они хотели бы добиться более справедливого распределения финансового бремени, связанного с основным бюджетом. Последняя группа вопросов имеет основополагающее значение для долгосрочной эффективности и устойчивости усилий ЮНИСЕФ и других фондов и программ по мобилизации средств.

В ходе обсуждения вопросов Директора-исполнителя относительно того, что могла бы сделать сама организация для обеспечения поддержки доноров, выявились три фактора. Во-первых, подавляющее большинство ораторов определяющим фактором процесса мобилизации ресурсов назвали качество, эффективность и результативность программ. Во-вторых, основные доноры подчеркнули важное значение, которое они придают возможности "демонстрировать воздействие развития" путем представления более полных докладов, поддержания более эффективных связей с общественностью и совершенствования систем финансирования с целью решения проблем отчетности. Наконец, по мнению ряда делегаций, новаторство и устойчивость сводятся к привлечению новых перспективных и сохранению существующих доноров.

Многие делегации согласились с необходимостью количественного определения программных потребностей в качестве основы для установления целевых показателей финансирования. Их идея сводилась к тому, чтобы показатели устанавливались реалистично, чтобы приоритеты формулировались четко и чтобы ЮНИСЕФ мог информировать не только о потенциальном воздействии новых ресурсов с точки зрения разработки программ, но и о неблагоприятных последствиях неполучения необходимых ресурсов. Ряд делегаций высоко оценили инициативу Директора-исполнителя по установлению приоритетов и целей в отношении действий, требуемых на 1998-2000 годы в рамках усилий по достижению запланированных на конец десятилетия целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Другие ораторы хотели бы получить дополнительную информацию об этом процессе с целью дальнейшего обсуждения Повестки дня в интересах детей после 2000 года. Обе эти инициативы были расценены как важные стратегические компоненты разработки стратегии мобилизации ресурсов. Ряд правительств стран-доноров указали на растущую заинтересованность в тематическом формулировании программных потребностей и важное значение такого формулирования, а также на расширяющиеся перспективы финансирования подобного рода, но отметили, что для программирования, представления и рационального использования ресурсов потребуются соответствующая гибкость и организационный потенциал.

В центре дискуссии оказались механизмы, с помощью которых вопросы, касающиеся целевых показателей программ, будут рассматриваться в том же контексте, что и надлежащие, более предсказуемые и справедливо распределяемые взносы. В этом отношении одна из делегаций предложила консолидировать целевые показатели программ и административные бюджеты в рамках трехгодичного перспективного скользящего цикла с последующим представлением их Совету на рассмотрение. Одновременно с этим делегации могли бы брать на себя обязательства на трехгодичный период или ориентировочно объявлять о своих взносах на этот период, что позволило бы Совету самому увязывать утверждение программных потребностей с планом получения ресурсов с целью их реализации. Ряд основных доноров ЮНИСЕФ поддержали это предложение, особенно концепцию увязки уровней планирования программ с обязательствами в отношении ресурсов. Если одни доноры сочли возможным принять идею объявления взносов на многолетний период, то другие смогли пойти на представление только ориентировочных данных в отношении планирования на период более одного года.

В ходе выступлений наряду с процессом объявления взносов рассматривались также другие механизмы, предложенные Директором-исполнителем ранее во время обсуждений с членами Совета, среди которых были следующие:

а) выплата объявленных взносов на цели основного финансирования в начале финансового года ЮНИСЕФ: почти все доноры с этим согласились;

б) выплата объявленных взносов в соответствии с согласованным графиком: с этим проблем возникать не будет, однако в действительности в целом ряде случаев необходимости в этом может и не быть, поскольку большинство могло бы согласиться выплачивать взносы в полном объеме в начале финансового года;

с) согласие на минимальный объем взноса в счет формирования основных ресурсов: для одного-двух доноров это оказалось приемлемым, а для других – желательным, но невозможным, так как, по их мнению, это меняет добровольный характер объявления взносов и/или, попросту говоря, их системы составления бюджета не позволят сделать этого;

д) выплата в долларах США: в целом эта идея не встретила согласия, хотя позднее Директор-исполнитель пояснила, что вопрос состоит не столько в выплате в долларах США, сколько в стремлении создать механизм, способный снизить подверженность рискам, связанным с обменом валюты.

Большинство делегаций посвятили по меньшей мере часть своих выступлений вопросу об источниках финансирования. Вопрос о том, действительно ли ЮНИСЕФ следует добиваться более тесного сотрудничества и финансирования со стороны международных финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк и региональные банки, в значительной степени получил позитивный отклик и поддержку. Общее мнение сводилось к тому, что до тех пор, пока Совет играет ключевую роль в программах и политике, а сам ЮНИСЕФ добросовестно выполняет свой мандат, маловероятно, чтобы характер организации мог измениться сколь-нибудь существенным образом. Одна из делегаций высказала предостережение в отношении того, чтобы ЮНИСЕФ не стал учреждением-исполнителем.

Многие делегации также рекомендовали Директору-исполнителю проводить политику диалога с Европейским союзом и добиваться финансирования с его стороны. Несколько делегаций предложили свою поддержку.

Ряд делегаций подчеркнули важную роль частного сектора как одного из источников финансирования, обладающего потенциалом роста. Несколько ораторов подчеркнули возможность увеличения объема финансирования за счет использования средств частного сектора; однако высказывалось мнение, что этот процесс должен скорее идти одновременно с увеличением объемов финансирования со стороны правительств, чем подменять его. Тем не менее многие ораторы поспешили добавить, что если ЮНИСЕФ хочет остаться по своей сути межправительственным органом, то не следует намного превышать долю частного сектора в покрытии расходов, которая в настоящее время составляет примерно одну треть от общего объема расходов. Сами национальные комитеты подчеркнули важность своевременной и качественной отчетности, гибкости в продуманном переходе на тематические методы финансирования, важность установления приоритетов и настоятельную необходимость подготовки руководящих принципов сбора средств с привлечением корпораций. Председатель Постоянной группы по национальным комитетам предложил, чтобы национальные комитеты направляли на многолетней основе фиксированную часть своих поступлений на формирование общих ресурсов.

Несколько делегаций кратко коснулись источников финансирования на страновом уровне. По мнению некоторых ораторов, в ряде развивающихся стран существует потенциал дальнейшего развития возможностей частного сектора и сбора средств с привлечением корпораций. Одно из правительств стран-доноров отметило, что децентрализованное принятие решений рядом правительств стран-доноров открывает перед сотрудниками ЮНИСЕФ на страновом уровне возможность расширения охвата, привлечения двусторонних организаций к планированию политики и диалогу с правительством и более полной интеграции планов взаимодействия с партнерами на месте. В конечном итоге последствия проводимой правительствами стран-доноров децентрализации также потребуют более внимательного отношения к вопросам рационального использования взносов на страновом уровне, чего, по-видимому, можно будет добиться с помощью нового программного обеспечения отделений организации на местах.

Две делегации из развивающихся стран отметили возможность расширения базы финансовых ресурсов путем использования пожертвований натурой и людских ресурсов.

Несколько ораторов из стран-получателей высказали озабоченность по поводу необходимости решения проблемы недостаточно активной реакции на чрезвычайные призывы, хотя никто не хочет, чтобы чрезвычайное финансирование отвлекало ресурсы, предназначенные для деятельности в целях развития. Другая делегация указала на потребности, которые постоянно испытывают страны, находящиеся на переходном этапе и неоднократно оказывающиеся перед дилеммой: развитие или преодоление чрезвычайной ситуации.

Директор-исполнитель выразила признательность делегациям за их комментарии и особенно за их конкретность. Она заявила, что секретариат принял к сведению тот факт, что серьезное внимание доноры уделяют качеству, эффективности и результативности программ, приносящих ощутимые результаты. Было подчеркнуто, что в ЮНИСЕФ все предпринимают усилия по сбору средств, что секретариат с полным пониманием относится к проводимой донорами децентрализации процесса принятия решений, что национальные комитеты играют ключевую роль и, признавая эту реальность, ЮНИСЕФ стремится еще теснее работать с ними.

Кроме того, было отмечено, что, поскольку ЮНИСЕФ вышел на новые рынки, взаимодействуя с различного рода клиентами, его действия должны быть соответствующим образом скорректированы. Следовательно, все большую значимость приобретают отношения с клиентами. Это означает сокращение числа бюрократических процедур и упорядочение процессов в целях повышения эффективности.

В определенной степени вопрос распределения беремени решался путем налаживания связей, наряду с традиционными, с новыми корпоративными донорами и донорами из частного сектора. В качестве примеров в этой связи упоминались такие инициативы, как "Перемены к лучшему", "Каран д'Аш" и "Мерк". Развивались также корпоративные отношения на страновом уровне и укреплялись партнерские связи с организациями, занимающимися предоставлением услуг, такими как "Ротари интернешнл" и "Киванис".

В ответ на вопросы в отношении деятельности "гибкой группы" по мобилизации ресурсов делегациям было сообщено, что она была преобразована в межведомственную группу по мобилизации ресурсов, в состав которой входят руководители соответствующих подразделений. Она будет проводить регулярные заседания с целью рассмотрения вопросов, поднимаемых группой, а также существующих сквозных тем, таких, как развитие отношений с Европейским союзом, сбор средств на оказание чрезвычайной помощи и использование Интернета в качестве инструмента сбора средств.
