



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

段次 页次

一. 概况.....	1-2	3
二. 宪政和政治发展.....	3-7	3
A. 宪法.....	3-4	3
B. 政党和选举.....	5	3
C. 公务员制度.....	6-7	3
三. 经济状况.....	8-43	3
A. 概况.....	8-11	3
B. 公共财政.....	12-16	4
C. 农业、畜牧业和渔业.....	17-21	4
D. 工业发展.....	22-24	5
E. 运输、通讯和其他基础设施.....	25-27	5
F. 建筑业.....	28-31	5
G. 银行和保险业.....	32-34	6
H. 环境.....	35	6
I. 国际商业.....	36-37	6

J. 旅游业.....	38-42	7
K. 国家政策计划	43	7
四. 社会状况.....	44-46	7
A. 概况.....	44-45	7
B. 公共教育.....	46	8
五. 参加国际组织/安排的情况.....	47-48	8
六. 领土的未来地位	49-50	8

一. 概况

1. 安圭拉¹位于波多黎各之东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丹以北 8 公里处。领土总面积 96 平方公里包括邻近的一些岛屿。主岛最长 26 公里,最宽 5 公里。安圭拉的首都是瓦利。
2. 据最新统计估计,1997 年安圭拉的人口为 10 424 人。²

二. 宪政和政治发展

A. 宪法

3. 1982 年《安圭拉(宪法)法令》概要载于联合国于 1984 年派往安圭拉的视察团的报告(A/AC.109/799,第 19 至 27 段)和秘书处编写的关于该领土的前一份工作文件(A/AC.109/1181,第 5 和 6 段)中总督所任命的宪法审查委员会的报告提出的要点和问题详情载于 1989 年关于安圭拉的工作文件(见 A/AC.109/975,第 15 和 16 段;并见 A/AC.109/975/Add.1,附件)。

4. 简而言之,1982 年《安圭拉(宪法)法令》赋予安圭拉英属独立领土的地位。总督是英女王的代表,主持执行委员会并负责国防、外交、内部安全、公共服务和国外金融。》执行委员会由总督、首席部长和由总督从普选产生的立法会议成员任命的另三名以上部长和两名当然成员(总检察长和副总督)组成。立法委员会任期五年,由七名普选产生的成员、两名当然成员和两名由总督提名的成员(其中一名由总督与首席部长和反对派领袖磋商后任命)组成。司法体系由地方法院、高等法院、上诉法院和东加勒比最高法院掌管,最终上诉权向大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院提出。

B. 政党和选举

5. 1994 年 3 月举行普选,结果成立了一个由安圭拉统一党和安圭拉民主党组成的联合政府。其他政党有安圭拉民族联盟和安圭拉善政党。关于政党和选举的资料载于秘书处编写的关于安圭拉的前一份工作文件(A/AC.109/2016,第 5 段),下次全国选举应于 1999 年 3 月举行。

C. 公务员制度

6. 关于安圭拉公务员制度组成情况的资料载于秘书处编写的关于安圭拉的前一份工作文件(A/AC.109/1181,第 13 段)。

7. 据安圭拉《1995 年国民核算统计》,中央政府的支出占安圭拉国内生产总值(国内总产值)的 21.9%,其中个人薪酬、养恤金和公务员的退休金占最大部分(约占国内总产值的 13.4%)。³

三. 经济状况

A. 概况

8. 政府中期经济战略文件(1996-1998 年)指定了下列各优先事项:(a) 扩大旅游业部门、经济增长和创造就业;(b) 促进经济多样化,开拓新部门,特别是国外金融

服务部门;以及(c)自然环境可持续管理。旅游业发展和经济多样化被视为最高优先,而发展国外金融部门的工作也正在进行。为此目的,已增订了公司法和托拉斯法;已审查了移民法以方便领土内缺乏的受过训练的专业人员和技术人员入境。⁴

9. 1997年内,安圭拉的经济继续扩展,估计增长率为6.5%,其动力是旅游业和建造活动,估计这有助于在1998年内再维持生气勃勃的增长率。⁵这显示出继1996年3.5%增长后经济稳步复苏,在这之前,1995年的增长率为4.15%,这是由1995年9月席卷安圭拉的“路易斯”飓风对该岛造成的破坏引起的。1995年的实际国内总产值为14 230万东加勒比元⁶比1994年的14 880万东加勒比元有所下降。⁷

10. 在飓风后参与旅游、重建和恢复工作的各部门内的活动有显著增加。

11. 经济活动增长使就业恢复“路易斯”飓风前的水平,而1996年记录的通货膨胀为3.59%,1997年为2.2%。⁸

B. 公共财政

12. 1997年预测当年的预算盈余为140万东加勒比元。安圭拉的外债共为850万美元(其中72%欠加勒比开发银行)。

13. 尽管经常开支增加率为4.4%,相比之下,收入增加1.1%,政府将经常帐户盈余维持在174万东加勒比元,与1996年相应时期比较,超过预计的140万东加勒比元。资本支出主要由外国赠款供资。商品进口增加12.5%,结果贸易余额和国外收支赤字剧增,后者增加至占国内总产值的28%。拖欠两个多边机构,加勒比开发银行和欧洲投资银行的外债略降。⁹

14. 1997年中央政府财政预算记录的经常性盈余增至5 516万东加勒比元,而1996年则为4 691万东加勒比元。主要的收入领域——进口税、住宿税和登陆税——分别增长了16.5%、65.1%和15.2%。¹⁰

15. 1997年1月至11月间的实际开支为4 630万美元,比1996年同一时期记录的4 040万美元增加了14.4%。1997年的经常性支出增加了16%,即从1996年的4 565万东加勒比元增至5 295万东加勒比元。用于个人薪酬的开支达2 190万东加勒比元,比1995年的2 057万东加勒比元增加了6.5%。¹¹

16. 已发放的未偿外债额(848万东加勒比元)在1996年减少了0.02%。

C. 农业、畜牧业和渔业

17. 关于该领土农业的一般资料载于秘书处以前编写的工作文件(A/AC.109/2016,第14和15段及A/AC.109/2 045,第14和16段)。

18. 农业部门的产出从1995年的650万东加勒比元减至1996年的580万东加勒比元。1995年第四季度飓风对畜牧业和农作物的分部门的破坏造成了农业产出的下降。

19. 最近的农业倡议包括推广滴灌系统、促进商业水果的生产、园艺开发和后院种植等活动。其他活动则围绕着家禽养殖、养兔和养蜂。畜牧业生产和节省饲料的新技术也正在发展。¹²同时,为保护环境使免受牲畜过度放牧之害,安圭拉农民协会与

联合国开发计划署(开发计划署)签署了一项协定备忘录,为一项为期 18 个月的项目供资。

20. 渔业和海洋资源部与规划部和安圭拉国家信托合作,着手执行沙丘重建试点项目,力求协助恢复沙丘并唤起公众注意这些自然特色的重要性。这一项目由美国国际开发署(国际开发署)通过联合国开发计划署提供资金,正由东加勒比国家组织掌管。¹³

21. 在渔业分部门,政府的目标指向离岸远洋资源,这是一个目前仍未开发的领域。设立海洋公园以保护珊瑚礁和海草床是渔业方案的一个组成部分。1995 年内主要出口目的地圣马腾的需求减少,也对渔业分部门产生影响。¹⁴

D. 工业发展

22. 在“路易斯”飓风后的期间内,安圭拉不但重建和恢复其工农业,而且还提高其地位,成为吸引外国工业投资的领土。1997 年内,与美国 Beal 航天公司开始讨论在安圭拉西北 30 英里桑布雷罗岛建造卫星发射台的问题。该公司计划以商业卫星发射火箭。将就拟议的发射地点进行环境影响评估。

23. 安圭拉政府已与美国公司 Ionics Inc. 签订了一项五年 600 万美元的合同,为该岛供应淡饮水。Ionics 将建造、拥有和经营一套递向渗透脱盐设施,每天从海水生产 600 000 加仑淡水,提供完全可靠的长期饮水来源。¹⁵

24. 向建筑部门提供关键性投入的采矿和采石部门在 1995 年增长了 15.1%。¹⁶关于工业发展的其他资料载于秘书处编写的前一份工作报告(A/AC.109/2016,第 19 和 20 段)。

E. 运输、通讯和其他基础设施

25. 关于运输、通讯和其他基础设施的资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2016,第 21 和 22 段)。运输部门的活动下降了 8.9%,从 1994 年的 930 万东加勒比元减至 1995 年的 850 万东加勒比元。该部门的产出与旅馆和餐馆部门的活动有密切的联系,因此受到这方面 1995 年内的下降的影响。

26. 1995 年水电生产比 1994 年减少了 9.2%。电力分部门受到“路易斯”飓风的严重影响,电线杆、电线、变压器和其他设备受到破坏。1998 年 2 月,安圭拉政府收购其伙伴在安圭拉电力公司内的股份,政府因而拥有 100%的股权。

27. 1997 年 3 月,通讯和工程部长在一份无线电广播中声明,政府将探索一切可能的资金来源确保将公路维持在高标准上。¹⁷

F. 建筑业

28. 大规模的旅游业建造项目正在进行或即将进行,新的投资项目预期会刺激游客到访。政府的预算业务地址指出,1997 年第二季度的建筑活动显示出比起 1996 年同一期间有所增加,这项活动是在私营和公共部门产生的。公共部门的建筑集中于发展基础结构,而私营部门的活动则部分结合大规模的住宅建筑。

29. 新的发展包括:7 500 万美元的 Cuisinart 酒店,现正在建筑中;50 条滑道的小艇船坞,处于规划应用阶段;一所值 200 万英镑的学校;一个值 170 万英镑的道路改

善方案;以及为安圭拉国家银行建造的一个价值 400 万东加勒比元的建筑物。其他建筑项目包括 Prickly Pear Cay 岛上的一个“私人岛屿”项目,正由皇家加勒比日升号考虑,这一项目对安圭拉有双重利益,因为所有设备将由安圭拉人拥有,而且预测会创造就业机构。¹⁸

30. 建筑部门的产出增加了 6%,从 1994 年的 1 800 万东加勒比元;增至 1995 年的 1 910 万东加勒比元。这一增长主要是在“路易斯”飓风之后所作的修复和重建努力的结果。到 1997 年底为止,共颁发了 218 建房许可证,比 1996 年增加了 24.6%。

31. 联合王国国际发展部资助一个新的土地资料系统项目,目的在于使 1998 年 6 月安装的安圭拉境内的土地登记电脑化。这一项目是为支助安圭拉国家政策计划而执行的一项信息技术倡议。¹⁹

G. 银行和保险业

32. 根据报章发表的材料,安圭拉已成为能自主发展的近岸住处及管理妥善的投资者中心,颁布了一揽子金融条例,包括现代公司和托拉斯法。合伙关系和保险法已正确引用。通过监督公司和托拉斯管理人员及控制银行活动对工业进行管制,从而加强立法基础结构。

33. 1997 年第二季度就商业银行体系内的流动资金订约。贷款与储蓄的比率从季初的 65%增至 68%,不过,国内信贷增至 1.4%,1996 年相应季度下降 5.9%,相比之下有 7.3%的增长。

34. 安圭拉政府结束了与 Barclays Bank PLC 在统一基金方面的长期关系,并选定安圭拉国家银行取代,初步安排为期两年。该银行于 1998 年 1 月开始为政府开展业务。同时,安圭拉发展委员会也被认为经常主要发挥银行的作用,因而被改名为安圭拉开发银行。²⁰

H. 环境

35. 关于环境的资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2045,第 23 至 24 段)。评价在安圭拉进行投资的提案时非常认真地考虑到环境问题。

I. 国际商业

36. 安圭拉是一个零税率区,鼓励国外银行业务,而且作为英国独立领土,政治稳定。领土政府发展了一套一揽子综合公司和国外金融商业法规,包括公司条例、有限负债公司条例以及国际商业公司条例。在安圭拉,公司的成立和领证费用具竞争力,公司管理费也是如此。适用于设立,国外银行和信托基金的奖励措施包括,对证券转让不施外汇管制或限制,收入也保留在国外并可自由汇回国,支付利息可免减税。

37. 1997 年内,根据其使安圭拉在世界国外金融业内扮演主要角色的目标,政府为其公司登记处电脑化提供一项合同。发展这个系统的工作正顺利进行,预期将于 1998 年第一季度末上网。这一新技术系统的特色之一是,能够全年每天 24 小时在互联网与世界各地合并。这一系统加强了金融服务业的市场的力量,并使安圭拉成为世界上技术最先进的公司组成地区。²¹关于国际商业的资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2045,第 25 和 26 段)。

J. 旅游业

38. 安圭拉政府加强努力促进旅游业并使安圭拉的旅游业产品多样化,证明它是一个值得投资的行业。旅游局接管了旅游业部门的行政和财政责任,通过调动更多的资源用于金融宣传活动以及执行一项由根据欧洲联盟资助的加勒比旅游开发方案及由联合国资助的旅游促进和发展方案而制订的旅游促销计划战略,大大促进安圭拉的促销努力。²²

39. 经 1996 年到访游客减少 19.5%,1997 年共有 113 865 名游客到该岛,比起 1996 年到访的 86 329 名游客增加了 32%。1997 年到访的观光客共 43 181 名,比 1996 年的 37 498 人增加了 15.1%,在冬季的几个内,人数最明显增加,比 1996 年同一时期增加了 25.7%。1997 年的短途游客共 70 684 人,比 1996 年的 48 741 人增加了 45%。²³ 面向旅游业的经济在 1997 年表现良好,1998/99 季度的旅游业前景乐观。²⁴

40. 1997 年,来自美利坚合众国的游客继续主宰安圭拉的旅游市场,占抵达游客的 61.7%增加了 6.1%,尽管从加勒比抵达的人数减少 10.9%,但这个地区仍然保持第二个最重要来源市场的地位,占总数的 19.7%。来自加拿大的人数再度增加至 18.6%,比 1996 年增加了 5%,而来自联合王国的人数在 1997 年内翻了一番,占 12.9%。²⁵1996 年 5 月在意大利;设立了公共关系和促销办事处,部分促使来自欧洲的游客增加 46.3%。²⁶

41. 1996 年,安圭拉政府与阿鲁巴签署了一项协定,后者将拟订计划在北岸的 Brimogen 建造一个 4 000 万美元的新机场,包括通过阿鲁巴投资银行提供资金。不过,正在推行各项计划将 Wallibalke 机场的 3 600 英尺路道加长至 6 000 英尺,预期工程将于 1998 年开始。这个项目将由私人供资,估计费用为 2 500 万元。²⁷

42. Canadian Trac Industries, Inc 与安圭拉政府于 1996 年签订协议发展 Hotel de Health Caribbean,这一协议已获落实,医疗设施利用安圭拉有益健康的气氛并收容有特殊医疗需求的游客,以最先进的技术为游客和当地及居民提供服务,在 Rendezvous Bay Cuisinart Resort & Spa 酒店将近完成,该酒店有 90 个房间,预计将于 1998 年秋开张。过去三年来,这家酒店一直在规划和建筑阶段。

K. 国家政策计划

43. 关于国家政策计划和有关发展的摘要载于秘书处以前编写的工作文件(A/AC.109/1181,第 67 至 74 段;A/AC.109/2016 第 38 段;和 A/AC.109/2045,第 30 段)。

四. 社会状况

A. 概况

44. 根据其社会指标,安圭拉在人的发展指数范围内比该地区其他国家有利。儿童死亡率低,预期寿命为 75 岁,成年识字率为 95%,失业情况微不足道。4 000 名土著工人中约有 25%在旅游业任职,16%为公务员、10%兼职从事农业,还有 5%靠收入支助。其余的 44%从事私营部门内的活动,包括微型企业。

45. 关于该领土社会状况的其他资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/

2016,第 39 至 43 段)。

B. 公共教育

46. 对 5 至 14 岁的学童推行强迫性免费教育。有六所政府小学和一所政府中学,即 Albenia Lake-Hodge 综合学校。作为政府促使安圭拉应付目前和未来需求的政策的一部分,已通过建造其他学校,以及推行课程改革来解决过分拥挤的问题。关于该领土公共教育的其他资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2016,第 44 和 45 段)。

五. 参加国际组织/安排的情况

47. 关于联合国系统各组织、主要是开发计划署向该领土提供的发展援助的概况载于秘书处编写的关于安圭拉的前一份工作文件(A/AC.109/2016/Add.1)。

48. 安圭拉政府直接与加勒比地区其他国家政府合作并参加了其他国家政府、区域和国际组织和机构组织的各次区域性会议和项目。该领土是加勒比开发银行、西印度群岛大学和东加勒比中央银行的成员,并在东加勒比国家组织中具有观察员地位。该领土出席世界银行赞助的加勒比经济开发合作集团的年会。

六. 领土的未来地位

49. 关于管理国的立场,联合王国外交和联邦事务大臣罗宾·库克先生在向伦敦独立领土协会发言时宣布他在担任外交大臣的头几个月内已着手审查联合国对独立领土的管理权。A/AC.109/2102 号文件内载有关于联合国与各领土关系“现代化”提案内所载原则和主要问题摘要。关于在大会第五十二届会议中的发言见 A/C.4/52/SR.6 号文件第 79-85 段。

50. 1997 年 12 月 10 日,大会通过了第 52/77B 号决议,这是一项关于 12 个非自治领土的综合决议,其中第二节专门针对安圭拉。

注

¹ 本文件所载资料来自已印发的报告以及 1996 年 9 月 10 日和 1997 年 4 月大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定,向秘书长转交的资料。本工作报告所载的细节和数据是现有的最新资料。

² 《1998 年加勒比海盆概况,安圭拉》,第 1 页。

³ 安圭拉政府《1995 年国民核算统计》,第 17 页,表 17。

⁴ 安圭拉第一国家公司框架,开发计划署(DP/CCF/ANL/1)。

⁵ 《1998 年经济情报国别报告》。

⁶ 该领土的货币是东加勒比元。一美元相当于 2.70 东加勒比元。

⁷ 安圭拉政府《1995 年国民核算统计数》,第二页。

⁸ 1998 年第一季度 EIU 国别报告。

-
- ⁹ 《1998年加勒比海盆概况》,第2页。
- ¹⁰ 安圭拉政府《1997年统计公报》。
- ¹¹ 安圭拉政府《1998年经常收入、支出和资本概算》。
- ¹² 《1998年加勒比海盆概况,安圭拉》,第2页。
- ¹³ 《光明报》第240号,第1页。
- ¹⁴ 《1998年加勒比海盆概况,安圭拉》,第2页;安圭拉政府《1995年国民核算统计》第3页。
- ¹⁵ 《波士顿环球报》,1998年4月22日。
- ¹⁶ 《1997年盆地概况》,第2页;安圭拉政府《国民核算统计》,第3页。
- ¹⁷ 《加勒比周报》,1997年3月1日至14日。
- ¹⁸ 《1998年经济情报安圭拉国别报告》。
- ¹⁹ 《光明报》第239号。
- ²⁰ 安圭拉政府《1998年经常收入、支出和资本概算》。
- ²¹ 《1998年加勒比海盆概况,安圭拉》,第2页。
- ²² 《1998年加勒比海盆概况,安圭拉》,第3页。
- ²³ 安圭拉政府《1997年旅游业统计审查报告》。
- ²⁴ 《1998年第一季度经济情报报告》。
- ²⁵ 安圭拉政府《1997年旅游业统计审查报告》。
- ²⁶ 安圭拉政府《1998年经常收入、支出和资本概算》。
- ²⁷ 《EIU 国家 1997-98 年概况》。
-