



方案和协调委员会

第三十八届会议

1998年6月1日至26日(第一期会议)

报告草稿

报告员: 托马斯·施莱辛格(奥地利)

增编

方案问题

1996-1997 两年期联合国方案执行情况

1. 委员会在1998年6月16日和17日第19和20次会议上审议了秘书长关于1996-1997两年期联合国方案执行情况的报告(A/53/122和Add.1)。

2. 秘书长的代表介绍了该报告,并回答了在委员会审议报告期间提出的一些问题。

A. 讨论情况

3. 对迟交报告表示关注。回顾《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例6.3规定,在两年期预算时期完成之后的第一季度结束之前,应向所有会员国提交方案执行情况报告。

4. 对于报告的质量和报告在了解收集的大量数据的意义方面采取的分析办法表示赞赏。对于秘书处根据中期计划来审查方案执行情况的新颖作法也表示赞赏。在这方面,有人表示未来的方案执行情况报告宜包括一项关于生效计划方面的分析,更明确地说明以前的计划作出的更改。有人认为执行率标准不明确;有时候只提到工作月的数量,但没有计量质量。考虑到联合国多数活动的持续性质,有人认为这种分析可以对数年内的执行形态方面的趋势提供更明确的说明,并可以用来预测应包括2002-2005年期间的下一个中期计划的预计执行情况。

5. 有人对总的执行率高达80%表示满意。有人表示欢迎生产力,特别是会议服务提供方面的生产力提高,并赞扬方案管理员和工作人员在联合国以预算严重紧缩和持续不断致力改革为特点的一段深刻变革期间,取得了很高的执行率。有人表示满

意的是,没有证据证明改革进程和改组对于在审议包括的期间提供的产出数量方面的全面执行产生影响。然而,也有人表示关切的是,这种执行可能以牺牲质量为代价,而且在 1992-1997 中期计划期间已列入方案的产出总数逐步减少。又有人表示报告没有包括可以证实这种看法的资料。在这方面,又注意到方案执行方面有显著差别。关于大会 1995 年 12 月 23 日第 50/214 号决议要求的削减,有些款次得到特殊和优惠待遇,有人对此表示关注。即使对于一些受资源限制的款次,也没有实行平等待遇,没有通知大会和事先获得大会的核准就转移优先事项。对于报告(A/53/122)第 16 段表示关注,因为该段指出终止方案的情况三分之二以上发生在五个区域委员会、环境规划署、生境和人道主义事务部。

6. 对报告第 61 段关于重新审查财务规则的建议表示支持,以确保这些规则向方案管理员提供必要的灵活性,使他们能够履行职责,与此同时还需要更大的授权来管理人力及财政资源。[有人表示,授权应根据有效的内部控制和方案监督制度。

7. 有人对由于大会第 50/214 号决议要求减少资源因而终止产出表示关切。有人回顾到,第 50/214 号决议第二部分第 6 段决定提议的节约不会影响全面实施经授权的方案和活动。有人表示,资源限制被说成是执行率低的主要原因,但并没有对方案管理人员在产生执行率方面的作用加以审查。有人认为,报告中由于节约措施而在执行方面造成的 14%的短缺只反映了直接影响,而间接影响将要高得多,如果把第 50/214 号决议产生的出缺率考虑进去的话,同时铭记着 52%的未执行产出属于高度优先的次级方案。有人认为,大会并没有批准各项节约措施,第 50/214 号决议只是呼吁在审议和核准秘书长就此问题提出报告之前实行节约,但秘书长仍然实施了那些措施。有人还认为,节约措施的影响似乎集中在某些预算款内。某些经济和社会发展领域比预算的其他一些领域受到的影响更大。譬如报告第 17 段指出,五个区域委员会占到了由于第 50/214 号决议而终止产出的 70%。

8. 有人认为,在两年期的大部分时间里进行的旨在通过在整个联合国内建立责任和负责制度来改善管理情况的管理和行政改革可以预期将会减轻和部分抵消执行第 50/214 号决议所产生的负面影响。

9. 有人对 13%的平均出缺率,而且在某些部门内更大大高于这个数值表示关切,它们远远超过了大会核准的 6.4%的出缺率。有人确认,出缺率高似乎没有对方案的执行情况造成负面的影响。但有人对利用出缺员额来聘请顾问和雇用短期人员表示关切。有人表示,聘请顾问的做法并不能充分补救联合国冗长而累赘的征聘程序。有鉴于此,有人指出,如果征聘程序和其他累赘的行政程序能够精简化,合理化的话,生产力还可以进一步的提高。

10. 有人对于第 14 款把重点从减少供应转移到减少需求以及对制止非法贩运方面的成绩低落表示关切。有人对监督厅代表的以下说法提出了疑问,即方案的质量受到了节约措施的影响,而且那些措施大量集中在某些预算款内,它们应该包括在监督厅报告的调查结果和结论内。

11. 有人对日益依赖预算外资源来执行经常方案工作表示关切。有人认为,这种做法是无法长期维持的,特别是如果将来预算外资金大量减少的话。有人关切地注意到,预算外资源,特别是对贸易中心、贸发会议和环境规划署的预算外资源急剧减少了。需要处理这个问题以确保可预测和可靠的资金来源,以期使经授权的活动在将来不会受到影响。有人强调,需要仔细监测这些来源的数量和组成,以及它们的利用

情况,以确保它们可以补充和加强经授权的活动的宗旨和目标。有人对于缺乏有关从信托基金或技术合作基金获得的资源和关于利用那些基金设立的员额的数目的中央资料表示关切。

12. 关于报告第 58 (c)段,有人对于为什么没有把资源调动到高优先领域或次级方案以确保那些高优先方案能充分得到执行表示关切。还有人注意到,报告中并没有对偏离方案承诺的地方都提出充分的理由。秘书处大大偏离大会批准的方案活动的权力也受到了质疑。

13. 有人认为,报告方案执行情况的方法已经不再能满足联合国的需要,他们强调,惟有通过更加质量性的分析才能说明联合国的工作以及它成功地执行了它的任务。

14. 有人对报告第 65 段有关引进着重效果的预算编制对执行监测工作可能造成的影响的想法表示支持。但是,也有人认为报告中提到着重效果的预算编制构想的时机还不成熟,因为大会还没有对此进行讨论。

15. 有人认为,把利用专业人员的工作月当作资源利用情况的指标不足以显示出联合国方案执行情况的全面图像,特别是有关资金利用和流动情况方面的图像。因此,将来的方案执行情况报告内应载有说明已经执行的方案的资金利用情况的指示性数字。

16. 关于次区域合作,有人对于向孟加拉国—印度—斯里兰卡—缅甸—泰国经济合作倡议提供援助方面所采取的选择性办法提出了疑问,这方面的援助应该通过有代表性的区域组织来进行的。

B. 结论和建议

17. 委员会赞扬为改进报告质量和在 1992-1997 中期计划范围内审查执行情况作出的努力。委员会认为,今后的执行情况报告应更加着重质量分析,反映执行方案活动的成果。

18. 委员会认识到,必须在政府间和部一级具备有效制度,才能确保各项活动符合中期计划和方案预算的授权,并监测和评价执行的质量。在这方面,委员会建议大会,请秘书长提出建议,供委员会第三十九届会议审议,说明如何充分执行和保证已获授权方案和质量,并进行更好评价,向会员国提出报告。

19. 委员会注意到,在 1996-1997 两年期间,由于大会第 50/214 号决议要求削减资源,不确定的财政情况产生限制,必须执行新的任务,以及面临艰难的任务,既要改革结构和工作方法,又同时要执行已获授权的方案。

[20. 鉴于空缺率很高,委员会回顾 1997 年 12 月 22 日大会第 52/220 号决议。]

21. 委员会强调,对于预算外资源必须具备有效的中央资料。委员会关切,预算外资源用于应由经常预算提供经费的补充活动。委员会指出,缺乏必要的预算外资源妨碍了某些领域内方案的执行。

22. 委员会注意到,报告第 62 段指出,57 项由 1994-1995 两年期转来的产出又推迟到 1998-1999 两年期。。委员会同意建议大会,根据秘书处提供的资料,包括关于推迟的

理由以及有关政府间机构关于秘书处所提加以删除的意见,在第五十三届会议审议方案执行情况报告时审议该问题。

23. 委员会同意报告的结论,认为有必要在部和组织两级更有效地协调,以减少方案活动重复。因此,委员会建议,在编制方案时全面协调本组织的工作。
