



经济及社会理事会

Distr. GENERAL

17 April 1998

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

1998 年实质性会议
1998 年 7 月 6 日至 31 日，纽约
临时议程* 项目 10

区域合作

1997—1998 年西亚经社会区域经济

和社会发展概览摘要

执行摘要

1997 年西亚经社会区域总体经济状况有所改善。1997 年该区域（不包括伊拉克）国内生产总值（国内总产值）的实际增长率估计为 3.4%，尽管低于 1996 年所取得的 5.5%，却是连续第二年出现了人均国内总产值的正增长。不过，海湾合作委员会国家（巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯以及阿拉伯联合酋长国）与该区域经济较为多样化的国家（埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门以及西岸和加沙地带）之间的经济增长率差距明显。尽管海湾合作委员会国家的国内总产值总增长率从 1996 年的 5.9% 下降到 1997 年的大约 3%，但经济较为多样化的国家的国内总产值增长率持续保持在大约 4.4%。西亚经社会区域的实际国内总产值预计在 1998 年将增长 2.1%，低于该区域同一年的人口增长率 2.5%。

* E/1998/100

促成该区域 1997 年增长率达到 3.4%的最重要因素是：（a）一些国家的石油生产大幅度增长，从而使该区域 1997 年的石油总收入水平与前一年大致持平，尽管油价出现下跌；（b）该区域许多国家开始实行并加快经济改革。妨碍西亚经社会成员国 1997 年取得更高的增长率的主要因素包括：（a）国际油价估计下降了 7.9%；（b）西岸和加沙地带边界定期关闭；（c）中东和平进程停滞所造成的政治局势不稳定；（d）恐怖主义分子对旅游观光者的袭击；以及（e）联合国继续实施自 1990 年开始的对伊拉克的经济制裁。

对该区域许多国家、特别是经济较为多样化的国家来说，失业问题仍然是 1997 年的一个难以对付的挑战。由于过去几年该区域的人口增长率相对较高，经济增长率低以及公营部门人浮于事，使这一问题变得更加严重。该区域越来越多的国家政府已经停止执行不得已时充当提供就业机会的雇主的政策。此外，新近进入劳动力市场的人正面临着更大的就业困难。

1996 年，西亚经社会大多数成员国的通货膨胀率普遍较低，1997 年甚至进一步下降。海湾合作委员会国家的通货膨胀率一向大大低于经济较为多样化的国家，1997 年也不例外。1997 年，海湾合作委员会国家中通货膨胀率最高的国家是阿拉伯联合酋长国，估计为 2.8%，该区域经济较为多样化的国家中通货膨胀率最低的国家是约旦，估计为 4.7%。

据估计，该区域 1997 年出口总额下降 4.5%，而进口总额估计增长 2.3%。预计 1998 年出口总额为 1 100 亿美元，较之 1997 年下降大约 14.4%，而进口总额预计为 1 097 亿美元，下降 2.1%。

过去两年当中，该区域的总国际储备（减去黄金储备）情况有明显改善。1997 年 9 月储备总额达 523 亿美元，而 1996 年为 486 亿美元，1995 年为 468.7 亿美元。

1997 年，西亚经社会成员国的货币政策的基本目标继续是保持汇率的稳定。该项政策也有助于保持相对较低和稳定的通货膨胀率，并使私营部门保持信心。

1997 年，该区域的限制性银行条件继续得以放宽，因此银行业绩很好。金融部门的改革也在继续进行，该区域的金融市场日趋成熟。

水资源的匮乏，加之由于人口高增长率和开发活动增加所带来的水消费量的日益增加，成为该区域计划制定者和决策者所面临的一个重大挑战：即既要最大限度发展又要合理管理水资源的挑战。淡化海水、经过处理的废水以及灌溉排放水等非正规水资源，已越来越多地用来补充家庭生活、工业和农业部门所需要的天然水资源的不足。

西亚经社会区域的城市人口增长率仍然超过总人口增长率。1975—1995 年期间，该区域总人口从 8 000 万增长到 1.45 亿，而同期城市人口从 3 700 万增长到 8 300 万。

一些西亚经社会成员国的结构调整方案和经济改革的短期影响可能给社会带来了负面影响。例如，正在实施调整方案的国家中发生的城市“面包”骚乱事件（1977 年在埃及、1996 年在约旦发生）这一事实就可证明减少粮食补贴所带来的后果。人口因素（人口迅速增长、家庭人口规模大、抚养比例高）和农业生产水平的不足，加上对基本货物的补贴逐渐减少，所有这些造成的压力正在导致城市穷人走向失业和进一步贫困。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、总体经济业绩和政策	1-19	5
二、国际贸易和国际收支方面的发展	20-34	13
三、货币、财政和金融的发展	35-44	18
四、水资源的开发和管理状况	45-56	21
五、社会发展状况	57-74	25

一、总体经济业绩和政策

1. 1997 年西亚经济社会委员会（西亚经社会）区域总体经济状况有所改善。1997 年该区域（不包括伊拉克）国内生产总值（国内总产值）的实际增长率估计为 3.4%，尽管低于 1996 年所取得的 5.5%，却是连续第二年出现了人均国内总产值的正增长。不过，海湾合作委员会国家¹与该区域经济较为多样化的国家²之间的经济增长率差距明显。尽管海湾合作委员会国家的国内总产值总增长率从 1996 年的 5.9% 下降到 1997 年的大约 3%，但经济较为多样化的国家的国内总产值增长率持续保持在大约 4.4%。西亚经社会区域的实际国内总产值预计在 1998 年将增长 2.1%，低于该区域的人口增长率 2.5%。

2. 海湾合作委员会国家与经济较为多样化的国家的实际国内总产值增长率之间也存在差别。巴林 1996 年的国内总产值增长了 3.1%，估计 1997 年增长了 2.8%。巴林的经济是海湾合作委员会国家中最为多样化的。1997 年，银行部门是巴林的最活跃部门。预计该国 1998 年国内总产值将增长 2.5%。科威特的国内总产值估计 1996 年增长了 2.8%，1997 年增长了 2.3%，预计 1998 年将增长 1.8%。阿曼是海湾合作委员会国家中实际国内总产值增长速度第二快的国家。继 1996 年国内总产值增长率达 6.7% 之后，估计 1997 年经济增长了 5%。阿曼的经济业绩明显得益于它几年前开始执行的经济改革政策。在海湾合作委员会和其他西亚经社会成员国当中，1997 年国内总产值实际增长率最高的是卡塔尔。该国 1996 年国内总产值实际增长率达 10%，估计 1997 年增长了 15.5%。1996 和 1997 年国内总产值之所以取得特别高的增长率，主要是由于占该国经济领域统治地位的石油部门取得了惊人的增长以及天然气项目所作出的贡献。卡塔尔的石油生产 1996 年和 1997 年分别增长了 8.6% 和 27.2%。预期 1998 年卡塔尔的国内总产值的增长率会有所下降；不过，预计会保持坚挺的势头，增长率会达到 7.5%，仍然是海湾合作委员会国家和其他西亚经社会成员国中增长最快的国家。沙特阿拉伯是所有西亚经社会成员国中经济实力最强大的国家，1997 年占

该区域实际国内总产值的 41%，估计 1997 年国内总产值实际增长率达到 2.8%，而前一年增长了 5%。预计该国 1998 年增长速度将进一步放慢，但仍将呈正向增长的趋势，实际增长 0.8%，这主要是由于石油收入下降和预期政府开支削减。据官方估计，阿拉伯联合酋长国的国内总产值实际增长率 1997 年达到 0.8%，这是继 1995 和 1996 年出现高实际增长率分别达 7.1% 和 9.9% 之后出现的情况。由于它严重依赖石油部门，该部门约占该国国内总产值的 38%，并预计 1998 年石油价格会出现明显下降，该国 1998 年实际国内总产值预计将会出现 0.5% 负增长。

3. 如上所述，预计海湾合作委员会所有国家的国内总产值增长率 1998 年都将低于 1997 年，主要原因是这些国家严重依赖于石油部门的发展。1997 年每桶石油平均价格为 18.68 美元，而 1998 年每桶预计在 12 美元至 15.5 美元之间，所以预计所有海湾合作委员会国家的收入都会在 1997 年水平上有所下降，有些国家甚至会出现大幅度下降。因此，对海湾合作委员会国家的国内总产值起着重要作用的石油部门预计 1998 年将会出现负增长。同时，石油收入的下降将迫使政府削减开支，而这本身又会对这些国家的经济增长产生不利影响。

4. 1997 年在该区域经济较为多样化的国家中，埃及是国内总产值最大的国家，占这组国家（不包括伊拉克）的总体国内总产值的 56.7%，占西亚经社会成员国（不包括伊拉克）总体国内总产值的 16.2%。1997 年，埃及的国内总产值增长率估计为 5.1%，与 1996 年相同。如果不是因为 1997 年 11 月恐怖主义分子在卢克苏尔对旅游观光者进行袭击，埃及 1997 年的国内总产值实际增长率估计会达到 5.5%。预计 1998 年埃及的国内总产值将增长 5.3%。伊拉克 1997 年的经济状况仍然不佳。主要是由于联合国对伊拉克实施了经济制裁，关于扩大石油换取粮食的协定的决定可以使伊拉克每六个月能够出口价值 52 亿美元的石油，而目前为 20 亿美元，这一决定也许有助于改善伊拉克 1998 年下半年的经济状况。它还可以对西亚经社会其他一些成员国的出口和国内总产值的增长起到积极作用，特别是埃

及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。约旦的国内总产值在 1996 年增长了 5.2%之后，估计 1997 年又增长了 5%，预计 1998 年仍将维持这一增长水平。黎巴嫩的国内总产值增长率在过去几年中一直在下降：在 1995 和 1996 年分别达到 6.5%和 4.0%之后，估计 1997 年达到 3.5%。黎巴嫩的增长率下降的原因部分是由于政府削减资本支出，加上私营部门减少投资，这主要是因为高利率以及黎巴嫩 1997 年出口业绩不佳所致。1997 年，银行部门业绩异常地好，而建筑部门业绩很糟。预计 1998 年黎巴嫩的实际国内总产值将增长 3%。据官方人士说，阿拉伯叙利亚共和国的实际国内总产值 1996 年增长了 2.24%，除伊拉克、西岸和加沙地带外，是经济较为多样化的国家中增长率最低的。1997 年，阿拉伯叙利亚共和国的实际国内总产值估计增长了 2%，仍然是该区域经济较为多样化的国家中增长率最低的国家。1997 年，该国谷类作物产量下降 24%，另外，石油产量下降 3.4%，而这一年石油价格下跌，再加上旅游收入减少，这些都阻碍了该国 1997 年取得较高增长率。预计它的实际国内总产值 1998 年将增长 2.5%。在 1996 年西岸和加沙地带国内总产值出现了 1.6%的负增长后，估计 1997 年增长了 1.2%。促使西岸和加沙地带经济状况略有起色的一个主要因素是，以色列对巴勒斯坦工人关闭边界（57 天）所造成的损失 1997 年比 1996 年减少三分之一。也门是该区域的最不发达国家，1996 年国内总产值增长了 4.4%，估计 1997 年增长了 5.4%，预计 1998 年它的实际国内总产值将增长 4%。

5. 在西亚经社会区域，经济较为多样化的国家的国内总产值增长并没有像海湾合作委员会国家那样因 1997 年油价下跌 7.9%而受到不利影响。预计 1998 年油价将会进一步下跌，但是这给经济较为多样化的国家带来的不利影响仍然小于海湾合作委员会国家所受到的影响。海湾合作委员会国家应当加紧努力进一步实现其经济多样化并加强税收部门，以应付国际市场油价涨落不定的挑战。

6. 造成该区域 1997 年经济增长 3.4%的主要因素包括：（a）一些国家的石油生产大幅度增长，从而使该区域 1997 年的石油总收入水平与 1996

年大致持平，尽管油价出现下跌；（b）该区域许多国家开始实行并加快经济改革。妨碍西亚经社会成员国 1997 年取得更高增长率的主要因素包括：

（a）国际油价估计下降 7.9%；（b）西岸和加沙地带边界定期关闭；（c）中东和平进程停滞所造成的政治局势不稳定；（d）恐怖主义分子对旅游观光者的袭击；以及（e）联合国继续实施自 1990 年开始的对伊拉克的经济制裁。

7. 由于伊拉克和卡塔尔的石油生产大幅度增长，以及西亚经社会其他一些成员国的经济进一步出现适度增长，该区域 1997 年的石油产量估计达到平均每天 1735 万桶，比 1996 年的每天 1627 万桶增长 100 多万桶。伊拉克和卡塔尔的石油产量 1997 年估计每天分别为 1 186 000 桶和 655 000 桶，分别比 1996 年的石油产量增长 95.7%和 27.2%。

8. 1997 年，石油输出国组织（石油组织）的原油一篮子价格为平均每桶 18.68 美元，比 1996 年的每桶 20.29 美元下跌了 7.93%，但比 1995 年的每桶 16.86 美元上涨了 10.8%。促使 1997 年油价下跌的主要因素包括：

（a）非石油组织国家的产量增加；（b）一些石油组织成员国的生产水平大大高于其各自的配额（例如，委内瑞拉的石油产量比石油组织的生产配额每天 2 359 000 桶高出每天 935 000 桶）；（c）联合国安全理事会 1995 年第 986 号决议允许伊拉克从 1997 年 1 月开始每六个月出口价值 20 亿美元的石油；（d）北半球的冬季比往年暖和。

9. 估计 1997 年该区域的石油总收入为 990.5 亿美元，仅比 1996 年少 10.3 亿美元，而大大高于 1995 年的 815.7 亿美元。估计西亚经社会成员国的石油产量将增长 6.6%，而各成员国的石油价格下跌幅度较小（相对于石油组织原油一篮子平均价格的下跌幅度），这两个因素加在一起足以使该区域维持高水平的总体石油收入。西亚经社会区域 1997 年的石油总收入只比 1996 年减少 1.03%。1996 年是该区域十多年以来收入水平最高的一年。此外，1997 年西亚经社会区域的石油收入的购买力有所增强，因为美元（表

示油价的货币)对其他主要货币的比价升值 12%以及对包括一些远东国家在内的其他一些国家的货币升值幅度更大。

10. 石油部门在大多数西亚经社会成员国和地区的经济中所起的重要作用是显而易见的。除了不输出石油的约旦、黎巴嫩以及西岸和加沙地带以外,西亚经社会成员国均为石油输出国,石油收入在这些国家、尤其是在海湾合作委员会国家中的经济、政府预算和贸易平衡中继续起着重要的作用。

11. 经济改革和结构调整方案旨在纠正内外失调现象,并提高对正在迅速成为全球化经济的过程起着特别关键性作用的效率和生产力,这些方案 1997 年在西亚经社会大多数经济比较多样化的成员国中继续执行。转变内向型经济发展战略的趋势仍在继续发展,该区域国家政府的经济优势看来正在持续下降。现在更加强调作为增长和发展手段以及主要就业机会来源的私营部门的外向型发展战略。西亚经社会各成员国之间经济改革步伐差别很大。经济较为多样化的国家,其中最值得注意的是埃及和也门,普遍都加紧进行改革,但是海湾合作委员会国家除了阿曼以外,普遍失去了 1995 年获得的大部分势头,一些海湾合作委员会国家于 1996 和 1997 年普遍停止扩大课税基准和使课税基准多样化和进一步减少政府对货物和服务提供补贴的政策。必须继续逐步执行这项政策,以便这些国家每当面临石油收入大幅度下降的局面时能够避免出现政府收入突然大幅度减少的情况。

12. 目前中东和平进程的停滞不前对该区域的政治不稳定是火上加油,而这种状况又反过来阻碍了 1997 年资本和旅游观光者的流入。由于以色列关闭边界,该区域西岸和加沙地带的经济进一步恶化。1997 年 11 月发生在埃及卢克苏尔的恐怖主义分子袭击旅游观光者的事件是对该国正在迅速发展的旅游部门的一个严重打击。这次事件还影响到邻国,尤其是约旦和黎巴嫩的旅游部门。在卢克苏尔发生恐怖主义袭击事件之前,去埃及

旅游观光的游客人数已经打破记录。1996—1997 财政年度的旅游收入超过 35 亿美元，据估计，旅游和有关活动为近 400 万埃及人提供了就业机会。1997 年 11 月和 12 月去埃及旅游的人数大幅度下降，这使得该国为实现 1997 年经济增长 5.1% 以上这一目标所作出的努力付诸东流。联合国对伊拉克实施的经济制裁措施继续给伊拉克及其主要贸易伙伴、特别是约旦的经济带来不利影响。

13. 失业问题仍然是该区域众多国家特别是经济较为多样化的国家 1997 年面临的一个难以对付的挑战。这些年来，由于该区域的人口增长率较高，而经济增长速度较低，再加上公营部门人员超编，使得这个问题变得更加严重。越来越多的国家的政府开始停止执行政府在万不得已时充当提供就业机会的雇主的政策，新加入劳动力市场的人在就业问题上正面临着更大的困难。例如，在埃及，公营部门人员超编大约 18%；由于执行了各项结构调整和经济改革措施，国有公司的就业人数从 1990 年 6 月的 1 083 000 人下降到 1996 年 6 月的 908 000 人（主要通过人员自然缩减）。

14. 1995 年以来，经济较为多样化的国家的年经济增长率大约为 4.5%—5%，这看来也许是有利的，但这一增长率不足以大大降低大多数经济较为多样化的国家目前的高失业率。例如，在埃及和约旦，估计必须使国内总产值的年实际增长率达到 7%—8%，才能使埃及和约旦分别每年吸收大约 500 000 个和 50 000 个新加入劳动力市场的劳动力。西岸和加沙地带的失业率从 1996 年的 24% 下降到 1997 年的 21%，这主要应当归因于以色列 1997 年对巴勒斯坦工人关闭边界的天数比 1996 年少。影响了国内外私人投资的不稳定的政治局势和这些地区的高人口增长率阻碍了失业率的进一步下降。也门的失业率看来仍然维持在 1996 年的 25% 这一水平上，除非私营部门在不久的将来大幅度增加投资和就业机会，否则这种局面不可能得到很大的改善。该国必须每年接纳 200 000 个新加入劳动力市场的劳动力，并吸收 35 000 名因政府改革其官僚主义制度而可能失业的国家雇员。约旦

的失业率从 1991 年 25% 的高水平降下来，最近三年保持在大约 15% 的水平上。这种失业率可以说是很高的，尤其是鉴于这些年来实际工资始终普遍停滞不前。据官方估计，1997 年，埃及的失业率低于 9%。不过，据其他资料来源，埃及的失业大约为 12% 或 13%。尽管失业可能已经成为阿拉伯叙利亚共和国的一个问题，但是估计该国 1997 年的失业率却是一位数。

15. 海湾合作委员会国家也为失业问题所困扰，这似乎与它们一贯采取的为千百万外籍工人提供就业机会的做法有矛盾，外籍工人占了这些国家的劳动力的大部分：占阿曼全部劳动力的 61%，占科威特的 83%，占阿拉伯联合酋长国的 91%。在海湾合作委员会国家中，私营部门雇用的本国国民不到 10%。问题不仅在于私营部门似乎不愿意雇用本国国民，而且在于本国国民本身更愿意受雇于公营部门，因为公营部门的薪金要高得多，而且还有更加优厚的附加福利。海湾合作委员会国家的问题是，公营部门的劳动力已经大大过剩，并且随着政府采取节约开支的措施及其在经济中的作用受到限制，预计公营部门提供的新的就业机会将越来越少。此外，对海湾合作委员会国家的经济起着极其重要作用（占国内总产值的三分之一以上）的石油部门也是资本高度密集型部门，因此，它所能提供的就业机会不到 2%。

16. 在大多数海湾合作委员会国家中，本地劳动力每年正以大约 5% 的速度增长。海湾合作委员会国家已经开始实施本地化政策，旨在用本国国民取代外来劳动力。例如，在沙特阿拉伯，劳动力“沙特阿拉伯化”是目前的五年计划的一项主要目标。政府打算只向那些正在向实现“沙特阿拉伯化”目标的私营公司提供软贷款和合同。公司必须每年以 5% 的增长率增加沙特阿拉伯工人的受雇人数，否则将会受到制裁。1996 年 10 月，沙特阿拉伯宣布有 13 种职业不得雇用外国人；1997 年，在原来的基础上又增加了 7 种。1996 年，阿拉伯联合酋长国驱逐了 180 000 名身份证件不符合规定的外籍工人，此后，还收紧了关于移民的立法规定。其他海湾合作委员会国家，包括巴林和沙特阿拉伯，也于 1997 年开始实施类似政策。巴林

和阿曼已经在其各自实现劳动力本地化过程中取得了一些进展；不过，它们在这方面所取得的成绩仍然有限，并且主要局限于公营部门（在私营部门，这一进程迄今只涉及到某些管理和文书工作）。据称科威特政府一直在考虑打算通过强迫私营部门提供医疗保健并提高居留费和入境费的办法，减少雇用外籍工人对私营企业的吸引力。科威特还在考虑为受雇于私营部门的科威特人补贴薪资，并根据私营企业所雇用的科威特人数的多少来考虑是否向它们提供贷款。阿拉伯联合酋长国将于 1998 年 1 月 1 日开始实施一项强迫私营公司雇用本国国民填补空缺的职位联邦法律。该国政府还打算防止私营公司雇用外来劳动力从事任何可由合格的本国国民承担的工作。尚不清楚是否要求私营企业向本国国民支付更高的薪金，但该国政府正在考虑向雇用更多的本国国民的公司提供鼓励措施，包括优先提供政府合同。不过，应当注意的是，许多这类临时性措施会干预劳动力市场的正常运转，因此是不可持续的。在一些海湾合作委员会国家，最明显的是沙特阿拉伯，政府必须为私营部门所需要的薪金相对较高（与公营部门的薪金相比）的一些专业化领域中的本国劳动力提供培训。1997 年，沙特阿拉伯政府划拨给教育和培训领域的预算增加到 111 亿美元，比 1996 年的拨款 73.6 亿美元增加了 50%。这种投资应当使得本地人口能够接受教育并获得它为符合 21 世纪劳动力市场要求所必须具备的技术技能。

17. 大多数西亚经社会成员国 1996 年通货膨胀率普遍较低，1997 年甚至进一步下降。海湾合作委员会国家的通货膨胀率一向比经济较为多样化的国家要低得多，1997 年也不例外。1997 年，海湾合作委员会国家中通货膨胀率最高的国家是阿拉伯联合酋长国，估计为 2.8%，而该区域经济较为多样化的国家中通货膨胀率最低的国家是约旦，估计为 4.7%。

18. 1997 年，大多数海湾合作委员会国家的通货膨胀率低于世界大多数其他发展中和发达国家。阿曼和沙特阿拉伯的通货膨胀率均低于 1%，其他海湾合作委员会国家低于 3%。1997 年，所有海湾合作委员会国家继续实施谨慎的货币政策。此外，由于所有海湾合作委员会国家的货币都与美

元挂钩（科威特第纳尔例外，它与货币篮子挂钩），因此，它们随着 1997 年美元与日元、所有其他远东国家货币和大多数西欧货币的汇率的上升而升值。因此，海湾合作委员会国家进口货物价格较低，从而促使通货膨胀率持续较低。不过，应当指出，海湾合作委员会国家政府的财政地位的加强显然阻碍了它们于 1996 年和 1997 年对公营部门商品和服务的补贴的进一步减少，这也有助于降低价格。

19. 在经济较为多样化的国家中，1997 年通货膨胀率最高的国家是该区域最不发达国家也门。不过，估计也门 1997 年的通货膨胀率为 10%，大大低于 1996 年的 29% 和 1994 年的 70%，该国是于第二年即 1995 年开始实施其经济改革方案的。西亚经社会的另外两个成员国埃及和约旦取得了类似的进步，这两个国家在世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）的主持下正在实施经济改革方案。埃及的通货膨胀率估计 1997 年为 6.2%，与前一年的 7.3% 相比有所下降，而在开始实施改革方案以前的 1991 年达 21%。约旦的通货膨胀率估计 1997 年下降到 4.7%，而 1996 年为 6.5%，1989 年以前达 25.6%。黎巴嫩 1995 年通货膨胀率达 14%，1996 年下降到 9.5%，1997 年下降到 6.5%。这一趋势反映了该国的中央银行实施了更加保守的货币政策，并反映了该国经济活动增长率的下降。在阿拉伯叙利亚共和国，通货膨胀率从 1995 年的 10.3% 下降到 1996 年的 8.8%，初步估计表明，1997 年将进一步下降到 6.5%。³ 银行系统的相对较高的清偿能力妨碍了 1997 年通货膨胀率的进一步下降。在西岸和加沙地带，通货膨胀率大幅度下降，从 1995 年的 25% 下降到 1996 和 1997 年的大约 12%。之所以会出现如此大幅度下降，可能是由于巴勒斯坦人在失业率极高和经济活动水平显著下降期间购买力大大下降的缘故。

二、国际贸易和国际收支方面的发展

20. 1996 年，西亚经社会区域约占世界贸易总额的 2.3%，其石油出口额占该区域出口总额的 75.8%。不过，区域间贸易额很低，1996 和 1997 年

分别约占总贸易额的 8% 和 9%，而 1996 年约占欧洲联盟（欧盟）总贸易额的 65%。造成西亚经社会区域的区域间贸易额较低的因素包括：西亚经社会各成员国生产的商品大同小异；生产或贸易政策缺乏协调；缺少需要从发达国家输入的先进技术；限制西亚经社会成员国间贸易流量的其他障碍。

21. 最近，一些西亚经社会成员国加入了阿拉伯自由贸易区。该贸易区建立于 1997 年并于 1998 年初开始实施。阿拉伯自由贸易区协定要求连续 10 年每年降低关税 10%。全面实施自由贸易区将会导致牢固的贸易合作，并加快整个西亚经社会区域的经济发展。

22. 五个西亚经社会成员国已经加入世界贸易组织（世贸组织），它们是巴林、埃及、科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国。1997 年另外三个成员国——约旦、阿曼和沙特阿拉伯——在加入世贸组织的进程中取得了一些进展，并可望在 1998 年获得成员资格。还有三个国家，即黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门，正在准备实施经济改革政策，以便在 1998 年或 1999 年申请加入世贸组织。

23. 由于石油价格的下跌，预计无论在 1997 年还是 1998 年西亚经社会区域国际贸易部门都不可能再次出现 1996 年出现过的好业绩。该区域（不包括伊拉克以及西岸和加沙地带）1996 年的贸易总额达 2 397 亿美元，与 1995 年的水平相比大约增长 11.0%。估计该区域的贸易额 1997 年下降了 1.5%，预计 1998 年将下降 6.9%。1996 年，该区域的出口总额达 1 346 亿美元，增长 14.5%，这主要是由于这一年的石油价格上涨所致，而进口总额达 1 051 亿美元，增长了 6.8%。据估计，该区域的出口总额 1997 年下降了 4.5%，而进口总额估计增长了 2.3%。对 1998 年的预测指出，与 1997 年比较，该区域的出口总额将下降 14.4%，为 1 110 亿美元，而进口额可望增长 2.1%，为 1 097 亿美元。

24. 一些西亚经社会成员国（巴林、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯以及阿拉伯联合酋长国）已经将其本国货币与美元挂钩。美元于 1995 年第二季度开始升值，因此也导致了上述成员国货币的升值。此外，埃及、约旦和科威特的货币对美元的比价在过去几年中始终保持大致不变。因此，各种货币的购买力随着进口品价格的相对下降而上升。不过，与同一时期其货币对美元的比价出现大幅度贬值的其他国家出口货物相比较，这些国家在国际市场上的出口价格有所上涨。尤其是，西亚经社会成员国的纺织品工业现在面临着来自亚洲其他纺织品出口国的激烈竞争，例如马来西亚和印度尼西亚，这两个国家的货币对美元的比价在 1995 年至 1997 年期间分别下降了 21% 和 52%。

25. 在海湾合作委员会国家，1996 年出口额总计达 1 220 亿美元，占西亚经社会区域出口总额的 90.6%，比 1995 年增长 14.5%，导致增长的主要原因是油价上涨。由于油价下跌 8%，估计海湾合作委员会国家 1997 年出口总额下降了 4.8%。与 1997 年水平相比，预计海湾合作委员会国家 1998 年出口总额将下降 14.4%。在这一组国家中，1996 年出口增长最大的国家是阿曼和卡塔尔，分别增长 21.0% 和 18.3%。估计科威特和沙特阿拉伯 1997 年出口额分别下降了 6.6% 和 6.3%。1998 年海湾合作委员会国家中出口额下降幅度最大的预计是科威特和沙特阿拉伯，分别为 19.2% 和 18.0%。

26. 估计海湾合作委员会国家 1996 年进口总额大约增长 4.8%，达 722 亿美元，占西亚经社会区域进口总额的 68.7%。据估计，海湾合作委员会国家 1997 年进口额增长 3.5%，预计 1998 年仅略有增长，为 1.3%。进口增长幅度最大的国家是巴林、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国，各自增长了大约 10.0%。关于海湾合作委员会国家的贸易差额，1996 年顺差达 498 亿美元，与 1995 年水平相比，增长了 34.2%，估计 1997 年继续保持了顺差，尽管大约下降了 16.9%。预计 1998 年贸易顺差将减少 46.4%，这主要应当归因于预计石油出口收入会出现下降。

27. 在西亚经社会区域的经济较为多样化的国家中，多年来贸易逆差一直很大。1996 年，石油出口在这些国家的出口总额中占据了相当大的比例，尤其是在埃及（45%）、阿拉伯叙利亚共和国（54%）和也门（90%）。非石油出口，特别是棉绒、纺织品以及新鲜蔬菜和水果，目前正面临着世界市场的许多限制和激烈竞争。与 1995 年水平相比，估计这组国家 1996 年的出口总额增长了 9.1%，达 126 亿美元。估计经济较为多样化的国家 1997 年的出口总额大约下降了 1.4%，预计 1998 年将下降 1.8%。1996 年增长幅度最大的是黎巴嫩和也门，分别增长 10.2% 和 14.5%。不过，估计 1997 年黎巴嫩和也门的出口额均将出现急剧下降，分别达 12.5% 和 7.2%。埃及 1997 年的出口额增长幅度是最大的（10.9%），非石油出口增长 21.0%，特别是制成品出口。预计也门 1998 年的出口额将下降 16.9%，阿拉伯叙利亚共和国的出口额将下降 5.1%，而这一组的其他国家的出口额将出现增长，其中埃及将增长 4.6%，约旦将增长 2.0%。

28. 1996 年，经济较为多样化的国家的进口总额达 329 亿美元，占西亚经社会区域进口总额的 31.3%，比 1995 年增长 11.5%。估计这些国家 1997 年进口总额略有下降，下降幅度只有 0.3%，预期 1998 年将增长 3.8%。埃及是这组国家中的主要进口国，进口额占这组国家进口总额的大约 40%，占西亚经社会区域进口总额的大约 12.4%。这组国家中，有三个国家即约旦、也门和阿拉伯叙利亚共和国 1996 年进口额出现大幅度增长，它们分别增长了 19.7%、15.0% 和 16.5%。

29. 出口 / 进口比率反映了各国以出口收入支付进口费用的能力，整个西亚经社会区域的出口 / 进口比率 1996 年达 1.28，而 1995 年为 1.19。估计这一比率 1997 年为 1.19，预计 1998 年将为 1.0。就海湾合作委员会国家而言，这一比率 1996 年为 1.69，1995 年为 1.54，估计 1997 年为 1.55，预计 1998 年为 1.29。至于经济较为多样化的国家，1996 年大致维持了 1995 年的水平——0.39，估计 1997 年为 0.38，预计 1998 年进一步下降至 0.36。

30. 西亚经社会区域（不包括伊拉克、黎巴嫩、西岸和加沙地带以及阿拉伯联合酋长国）的经常项目总收支平衡情况已经好转，估计 1996 年盈余 71.251 亿美元，估计 1995 年的赤字高达 9.57 亿美元。导致经常项目收支平衡情况好转的主要原因有：油价上涨从而导致了出口收入大幅度增加，以及某些西亚经社会成员国的劳务收入增加。海湾合作委员会国家经常项目收支盈余较大，特别是科威特，1996 年盈余额达 67.73 亿美元，而 1995 年为 45.74 亿美元。

31. 在过去两年里，西亚经社会区域总的国际储备水平（减去黄金储备）大大提高。1997 年 9 月，国际储备总计达 523 亿美元，而 1996 年为 486 亿美元，1995 年为 468.7 亿美元。1997 年 9 月，海湾合作委员会国家的国际储备达 233.6 亿美元，占该区域总储备的 46.3%。埃及在西亚经社会国家中是国际储备最大的国家，1997 年 9 月达 190.8 亿美元，比 1996 年增加 9.66%。西亚经社会区域各国拥有的国际储备足以支付该区域 6 个月的进口费用。不过，西亚经社会各成员国之间的国际储备 / 进口比率各不相同：海湾合作委员会国家大约可以支付 4 个月，埃及可以支付 15.6 个月。

32. 西亚经社会区域在贸易政策领域已经取得了一些进展。大多数国家已在实现贸易自由化方面取得了确实的进展。贸易政策改革是 1997 年进行的经济改革的重要特征。西亚经社会成员国已经实施了为加入阿拉伯自由贸易区所必需的正式程序，该程序已于 1998 年 1 月开始实施，将于 2007 年以前完成。

33. 就海湾合作委员会国家而言，关税率的统一是各国 1997 年进行贸易谈判的基石。而且，欧盟已经决定与海湾合作委员会国家续订一项老的贸易协定。不过，统一关税是签署新协定的一项条件。沙特阿拉伯和阿曼苏丹国已经采取了必要步骤以便为加入世贸组织进行多边谈判。

34. 在经济较为多样化的国家中，埃及在贸易政策方面取得了相当大

的进展。该国政府已经完成了它对世贸组织的承诺。它已于 1997 年取消了对家禽和纺织品的进口禁令，以前作为一项保护这两种商品的地方生产的措施，这两种商品没有被列入进口商品目录。1997 年，约旦与欧盟签订了一项伙伴协定，因此成为西亚经社会成员国中第一个签订这种协定的国家。约旦已经制定了为加入世贸组织所需要履行的正式程序。约旦政府旨在增加约旦对阿拉伯市场和欧盟的出口。1997 年，阿拉伯叙利亚共和国着手进行了一项全面研究，以便评价与欧盟签定的伙伴协定。正式谈判预期于 1998 年 4 月开始进行。阿拉伯叙利亚共和国也已经根据 1997 年第 2163 号部长法令在总预算中统一了本国货币的多种汇率，并确定了一种汇率，即 45 叙利亚镑兑换 1 美元，并于 1998 年 1 月开始生效。该国政府将在 1998 年采取同样的措施以统一进口费用的汇率。黎巴嫩仍在权衡与欧盟签定伙伴协定和加入世贸组织的利弊。1998 年初，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国签定了一项贸易协定，以便双方每年降低关税率 25%。也门共和国根据与世界银行和货币基金组织一起制定的经济改革政策的适用范围，已于 1997 年采取了为实现贸易自由化所必须采取的步骤。

三、货币、财政和金融的发展

35. 西亚经社会成员国的货币政策在 1997 年的基本目标仍然是保持汇率的稳定。这项政策还促进了通货膨胀率保持相对较低和相对稳定，并保持了私营部门的信任。

36. 大多数西亚经社会成员国通过金融部门的改革提高了货币政策的效力。一些国家，如埃及和约旦，是在 1990 年代初开始进行这项改革的，目的是改进财政资源的调集和分配，并加强货币管理制度。

37. 为了改进财政资源的调集和分配，一些西亚经社会成员国实施了各种措施。第一，加强了市场力量在决定收益率（即利率）和信贷分配过程中所起的作用（例如在埃及、约旦、科威特、阿曼和卡塔尔）。这些国

家在放宽对其利率结构限制方面取得了重大进展。它们最初着重于存款利率，并缩小了优惠汇率的范围，特别是对公营部门企业。第二，通过按市场决定的汇率采用新的金融手段来扩大向国内储户提供的资产证券投资。这种手段包括存款单（埃及、约旦、科威特、阿曼和沙特阿拉伯），可流通的短期国库券（埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼和也门）以及商业债券（埃及、约旦、巴林、科威特和沙特阿拉伯）。第三、大多数西亚经社会成员国在加强通过调整金融机构资本结构加强其金融制度方面取得了明显进展（埃及、约旦、科威特、黎巴嫩和阿曼），并在审慎的管理和监督方面有所改进（埃及、约旦、科威特、阿曼、黎巴嫩、卡塔尔和沙特阿拉伯）。

38. 为了加强金融管制政策，尤其是在金融自由化方面的政策，1997年开始实行间接金融管制。在1996年大多数西亚经社会成员国就已采用这项措施取代限制信贷数量。一些西亚经社会成员国使再贴现机制对市场情况作出更快的反应，并更广泛地利用销售和购买中央银行债券和短期国库券来管理资金的流动性。此外，还对整个金融机构制定了更加统一的准备金要求。

39. 海湾合作委员会国家的货币同美元的事实上的挂钩要求本国利率紧跟美元利率的变动。在优先考虑按美元保持稳定的过程中，海湾合作委员会国家还制定了相互货币间的套算汇率。通过消除促进通货膨胀的金融，并创建一种稳定的货币环境，这组西亚经社会成员国的货币汇率被认为有助于鼓励把财政资源从国外汇回本国。这些国家的经常项目赤字主要是用汇回的资金贴补的。

40. 1997年，海湾合作委员会国家，特别是沙特阿拉伯和科威特的财政发展表明，这些国家已经基本消除了1990/1991年海湾危机和海湾战争带来的影响。石油收入的增加进一步减少了它们的预算赤字。大多数国家贴补1997年财政年度的预算赤字的办法主要是通过发行政府债券和短期

国库券来筹集国内借款，而不是像前几年那样大多动用其外汇储备或求助于国外借款。为了减少其来年的预算赤字，大多数海湾合作委员会国家采取了增收节支的办法。为此，一些国家政府决定提高一些公共事业的价格，这项决定被认为既表明国内预算收入将在贴补预算支出方面起着重要作用，又成为是一项旨在建立一个更加多样化的国内收入基础的长期财政政策。

41. 就西亚经社会大多数经济较为多样化的成员国而言，1997 年的预算继续紧缩，由于开支按低于通货膨胀率的速度增加，因而实际上使开支减少。不过，1997 年它们继续寻找可供选择的手段来减少预算赤字，办法是通过改革创收措施来增加国内收入，或者通过削减补贴或偿付债务开支来减少开支。大多数国家还借助国内借款，而其中一些国家，如约旦和黎巴嫩，谋求国外借款来补充资金。

42. 由于经济正常增长和金融部门改革在继续进行，以及该区域的金融市场日益发达，该区域在 1997 年继续放宽了对银行业务条件的相对限制，从而导致了银行业绩的坚挺。在海湾合作委员会国家中，由于银行部门的金融业绩在 1997 年有重大改进，各国信心日增，1998 年前景看好。在埃及和黎巴嫩，一些银行以大受欢迎的不折不扣的银行发行方式开展的国际性活动的增加预计会进一步改善两国及其银行部门的形象。随着大多数西亚经社会成员国正在开始进入一个为银行提供金融机会——出自这些国家政府的扩大私营部门参与经济活动机会的愿望——的新时期，西亚经社会区域的银行预期都会在为这些活动筹资方面起重要作用。不过，大型项目贷款看来并不是唯一存在金融机会的领域。为国内小型法人部门提供服务在过去一直受到忽视，但是该区域一些银行已经开始注重这一部门的投资银行业务和法人财政需要。

43. 由于私有化进程步伐加快以及公司的内部财政力量日益提高，大多数西亚经社会成员国 1997 年继续存在着发展投资银行业务的趋势。除了

投资银行业务以外，西亚经社会区域的一些银行在 1997 年还开始提供改进的资产管理服务，并与该区域的外国银行进行竞争。

44. 一些西亚经社会成员国进行的私有化运动继续有利于这些国家的股票市场，因为大多数私有化都是通过公开发售进行的。该区域大多数股票市场之间的联系改善了该区域的投资环境。

四、水资源的开发和管理状况

45. 水资源匮乏，加上人口高增长率和发展活动引起的水消费量的日益增加，向该区域的计划制定者和决策者及其对西亚经社会区域水资源进行最有效的开发和管理的能力提出了一个严重的挑战。人口高增长主要集中在城市地区，因此，有必要调拨财政资源，以满足提供足够的和安全供水装置及卫生设施所需要的资金。城市化、工业化计划以及农业活动都需要有更多的水资源，以满足日益增加的需要。该区域各国政府以及各区域的联合国机构已经越来越关注人口压力、没有采用适当的水管理办法、粮食增产的必要性以及防治污染以保护易受破坏的半干旱环境的迫切性而引起的水需求量增加的问题。

46. 西亚经社会区域除了那些拥有较大河流的国家外，普遍存在严重缺水的问题。较大的河流有尼罗河、幼发拉底河、底格里斯河、厄伦底斯河以及利塔尼河，可以充分满足埃及、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和黎巴嫩的供水需求。它们的地表水总储量估计达 1 360 亿立方米。埃及、伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国正在利用水利结构和水输送系统开发地表水。此外，埃及、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国还正在对地下水进行有限制的开发。海湾合作委员会国家、约旦、西岸和加沙地带以及也门正在开发地下水资源，但超过了地下蓄水层的容许开采量的可持续量。由于海湾合作委员会国家和也门大量开采地下水，因此，到 1996 年，西亚经社会区域的地下水利用已达到 278 亿立方米，而地下水补给为 132 亿立方米。西亚经

社会区域大多数国家的水政策仍然针对水资源的开发和利用，而没有明确和 / 或适当实施管理办法。

47. 淡化的海水、经处理的废水以及灌溉排放水这些非正规水资源已用来补充家庭生活、工业和农业部门所需要的天然水资源的不足。略带咸味的水和海水的淡化已成为一个可行的可供选择的办法，以满足一些西亚经社会成员国家家庭用水的需要。由于地下水的盐性问题以及潜在的地下水资源的位置偏僻，远离主要城市地区，因此，海水淡化已成为海湾合作委员会国家的供水办法的一个重要组成部分。西亚经社会区域势必成为海水和咸水淡化方面的世界领先者，1997 年产量达 18.1 亿立方米，主要用于沙特阿拉伯、科威特、巴林和阿拉伯联合酋长国的设施。不过，水的生产成本仍然很高，每立方米达 0.5—1.5 美元，大大高于向公众收费的标准。由于缺乏保护方案和适用于减少水消费量和浪废的有效定价办法，所有海湾合作委员会国家的情况变得更加复杂。

48. 在一些西亚经社会成员国，经过处理的废水和灌溉排放水的重复利用，已经成为另一种可行的非常规水源，主要用于农业部门。与处理废水可获得量相比，重复利用量仍然较小。据估计，1997 年废水和灌溉排放水的回收量为 61 亿立方米，进行回收的主要是埃及、阿拉伯叙利亚共和国和沙特阿拉伯。约旦、科威特、巴林、阿拉伯联合酋长国、也门和阿曼主要在灌溉和城市景观美化方面对水有限度地重复利用。更多利用符合世界卫生组织标准的处理废水有助于补救供求失调的局面。现在仍然需要认真地为废水处理设施和污水收集系统调拨资金，以便防治水污染和地下水位上升问题。

49. 在西亚经社会区域，农业、工业和生活用水总需求量 1990 年达 1401 亿立方米，1997 年估计达 1580 亿立方米。主要消费国是埃及、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和沙特阿拉伯。地表水资源比较丰富的国家如埃及、伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的年人均供水量估计分别是 995 立方米、

3000 立方米和 1366 立方米。就气候干旱和极度干旱的国家而言，这一幅度从 300 立方米（巴林）至 667 立方米（阿曼）不等。到本世纪末，水需求量预计达到 1650 亿立方米，2025 年可达到 2330 亿立方米。同样，农业用水需求量占整个西亚经社会区域用水量的大部，1990 年达 1231 亿立方米，1997 年增加到 1365 亿立方米。农业部门成为用水大户的国家是埃及、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和沙特阿拉伯。在七个西亚经社会成员国、海湾合作委员会国家以及也门，农业部门的用水量 1990 年总计达 197 亿立方米，其余五个西亚经社会成员国以及西岸和加沙地带估计用水 1304 亿立方米。在西亚经社会区域，预计农业用水需求量 2000 和 2025 年分别达 1421 亿立方米和 1424 亿立方米。

50. 在西亚经社会区域，家庭、工业或农业部门的水需求量 1990 年分别占总需求量的百分比为 5.8%、1.1%和 93.1%。2000 年分别可达到 10.2%、1.7%和 88.1%，2025 年分别可达到 17.6%、2.9%和 79.5%。在地处北部的西亚经社会成员国埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及西岸和加沙地带，1990 年农业部门的水需求量占总需求量的百分比从 28%到 90%不等。就海湾合作委员会国家和也门而言，农业部门水需求量占总需求量的百分比从 21%到 93%不等。

51. 在大多数西亚经社会成员国中，生活用水和农业用水的水费是按极低的补贴价格收取的。生活用水的水费尽可能压低，以便尽量减轻社会某些部门中的低收入群体的负担。此外，采用一种累进分类收费价格表制度是生活用水收费的常用办法。在西亚经社会成员国中，向公众收取的水费价格最低的是埃及，每立方米只有 0.02 美元，最高的是阿曼，每立方米 1.3 美元，取决于水源是地表水、地下水还是淡化的海水。在西亚经社会区域，除巴林、埃及和约旦外，灌溉用水通常是免费供应的。有关起到促进水资源保护的价格制定问题，巴林、埃及和约旦正在对此进行辩论。

52. 日益增加的水需求量与有限的水源，这两者之间的失调是大多数

西亚经社会成员国目前正面临着的问题。引起缺水的原因是需求增加、缺乏有力的水政策和保护措施以及没有足够的资金为水基础设施进行投资。在约旦、西岸和加沙地带、海湾合作委员会国家和也门，普遍存在不同程度的缺水问题。这些国家的缺水问题部分已通过海水淡化和不持续使用来自深浅两种地下蓄水层的地下水得以解决。1996 年，西亚经社会区域的天然水和非常规水源以及重复利用和保护方案的水消费量估计为 1410 亿立方米。通过淡化可得到的淡水总计 18 亿美元，而重复利用处理废水和排放水总计达 61 亿立方米。

53. 农业政策，特别是海湾合作委员会国家的农业政策，鼓励凿井方案，鼓励继续提供补贴和实现汲水送水系统机械化，还鼓励对小麦和大麦产品采取价格补贴，这正是造成缺水的原因。截至 1997 年，卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和阿曼仍然对农业部门实行补贴。这项政策尽管促使农业产出增加，却导致了水资源的枯竭，特别是非再生地下水资源的枯竭。

54. 一些西亚经社会成员国已开始意识到有效开发和管理水资源需要进行水政策改革，包括强调供求管理措施和改进合法的与水有关的问题。约旦加快了水政策改革进程，强调必须对水资源进行最有效开发和管理，该国还于 1997 年颁布了水公用事业政策和水战略。巴林、埃及、阿曼、沙特阿拉伯和也门也已开始进行政策改革。

55. 过去五年中，一些西亚经社会成员国已着手执行改造供水设施的有限方案（巴林、埃及、约旦、黎巴嫩和沙特阿拉伯）。一些国家建造了蓄水设施和灌溉水输送系统（埃及、伊拉克、阿曼、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯联合酋长国）。有几个国家开始实施水的重复利用方案（巴林、埃及、阿曼、卡塔尔和沙特阿拉伯）。

56. 对有关水的立法和体制安排状况进行了审查，结果表明，一些成

员国在过去几年中取得了一些进展。不过，各国取得的进展的程度各不相同，这取决于水资源开发的规模、水的利用情况以及各个用水部门间的竞争程度。总的说来，所有用水部门中现有立法大多提到水资源开发和有限资源的保护，但没有强调管理方面和执行方面的问题。少数西亚经社会区域国家已采取步骤统一水资源管理当局并进行权力集中（约旦、阿曼、阿拉伯叙利亚共和国和也门）以改进体制安排。所有海湾合作委员会国家都已颁布了关于地下水开发利用的分散法令。埃及和阿拉伯叙利亚共和国针对污染管制和水资源保护也颁布了几项法律。阿拉伯叙利亚共和国和也门正在制定一项全面的有关水的法规。不过，西亚经社会区域的立法工作还没有要求制订水资源一体化开发和管理的有关水的现代立法；拟定和实施政策；确定全国天然水和非常规水使用优先次序准则；确定水资源所有权；确定负责控制使用、保护、制定价格和使用受益权以及发行使用许可证的当局的权限；和规定冲突的解决办法。执行水的立法仍然是最有效地开发和管理该区域水资源的主要障碍之一。

五、社会发展状况

57. 西亚经社会区域的城市人口增长率仍然大于总人口增长率。在 1975—1995 年期间，西亚经社会区域总人口从 8000 万增长至 1.45 亿，就是说该区域的人口增长率达 81%，而同一时期城市人口从 3700 万增长到 8300 万，增长率达 124%。导致增长率如此之高的主要原因是，人口从农村迁向城市的速度较快，这一现象是该区域大多数经济较为多样化的国家的特征。近年来，这些国家的人口自然增长率出现持续下降。不过，就海湾合作委员会国家而言，除了自然增长以外，国际性迁移和区域性迁移也都对高速城市化起着推进的作用。

58. 不过，尽管在低收入和中等收入国家，许多中心城市和老住区都具有住房拥挤和城市破旧的特点，但是城市人口不断增长本身就充分说明城市具有持久的相对有利条件，尤其是那些大城市，这是较小的中心地区

和农村所无法相比的。城市提供就业机会，或至少为移民带来找到职业的希望。此外，它们还提供了优于农村的住房条件和公共基础设施。因此，在总体水平上，西亚经社会区域城市总人口中几乎有 90%的居民能够获得洁净的饮用水，而农村人口中只有 33%。就下水道系统而言，城市地区人口中享有这种设施的居民不少于 53%，而农村居民中只有 34%。不过，应当指出的是，从分类水平来看，各城市间的不平等现象以及同一城市地区内的不平等现象也十分严重。另外，该区域的大多数城市提供的娱乐、体育和文化活动机会较多，这本身又增强了城市的重要性，使它成为国内和区域内具有吸引力的地方，往往是年轻人和年轻企业家所向往的地方。

59. 迄今为止，该区域的城市化政策不能成功地遏制城市化过程引起的地区分布不平衡状况。大多数西亚经社会成员国已经为促进农村的发展采取了一系列的措施，其中包括：农村发展项目、扩大和改善农村偏僻地区的有形基础设施、并制定新的城镇发展战略以疏散过分拥挤的城市人口。不过，这种措施往往因为公营部门执行这种雄心勃勃的全面战略的财政和行政管理能力有限而失效。因此，城市集中化的趋势以及不利于较小城市的大城市的差别发展也许会继续存在下去。此外，对道路、基础设施、公共交通、学校和医院的资本投资也表明明显偏向城市，尽管这种做法也许是合理的，因为在它们各自的地区城市的单位面积的人口密度极高。因此，西亚目前的状况促使商业机构、金融机构和工业机构集中在城区或靠近城区的地方。

60. 西亚经社会区域的城市扩展的实例包括了安曼—扎尔卡城市走廊，它是约旦的城市人口最密集的地方，也是大多数工业活动、社会和教育设施高度集中的地方。大马士革、开罗和亚历山大的格局与之相似，采取了对基础设施进行大规模投资，以及在主要城市人口密集区周围建立卫星城的办法，但是这些办法只是促进了人口从农村向城市迁移。

61. 下放政府机构和管辖范围的行政管理权的做法最近在西亚经社会

各成员国中受到欢迎，并且符合生境二的议程。一些国家的政府私营机构和非政府组织也已经开始采取一些重要的政策性措施，以通过一项一体化多科性办法应付将会持续到下一个世纪的人类住区问题的挑战。值得注意的是，那些措施包括了通过编制、增订并分析在不同背景与时间条件下及时的、标准化的和可比较的城市和住房指数以便对城市改革进行监督的革新办法。

62. 一些西亚经社会成员国成立了人类住区全国委员会，这一举措也得到了普遍的赞许，特别是在建立便于国家和公营部门机构与私营机构进行谈判的发展论坛上受到赞许。

63. 在一些西亚经社会成员国，结构调整方案和经济改革措施、特别是短期性方案和措施，可能给社会带来了负面影响。例如，一些正在进行调整的国家发生了城市“面包”骚乱事件（埃及发生在 1977 年，约旦发生在 1996 年）这一事实证明了减少粮食补贴所带来的后果。人口因素（高人口增长率、家庭规模大、高抚养比例）和农业生产水平不足，加上对基本货物的补贴逐渐减少，所有这些所带来的压力正在导致城市穷人走向失业和进一步贫困。

64. 该区域的非正规部门已在实施经济改革方案的过程中得以扩大，从而使一些西亚经社会成员国的就业机会有所增加。不过，这种扩大并不总是一种积极发展的迹象，也许只是那些从事非正规部门活动的人生活日趋贫困所导致的。例如，在伊拉克，自 1980 年代中期以来一直存在的参与非正规部门活动的做法已经成为经济衰退时期的应付战略之一，而且由于海湾战争后出现的严重的经济危机和联合国继续实施制裁而得到了进一步加强。战争和冲突导致一个新群体——过去的中产阶级——变成穷人。一些低报酬活动（在 1970 年代石油工业繁荣时期几乎已经消失）开始重新出现在巴格达，贫困或中下阶层人民从事这些非正规活动只是为了生存。越来越多的儿童和十几岁的少年走上街头卖烟、卖报或擦洗车窗，以求得急

需的收入。在巴格达，许多专业和管理人员除了正规职业以外，还同时兼任一些其他非正规职业，目的也只是为了生存。

65. 由于 17 年内战的结果，黎巴嫩的生活水准相对说来下降幅度较大。破坏程度如此严重，以致许多黎巴嫩人目前的生活水平甚至还达不到 1975 年的水平。⁴在贝鲁特，贫富之间差别显著，尽管他们比邻而居。60%的家庭每月收入不足 1 200 000 黎巴嫩镑（790 美元），据估计，一个家庭需要相当于这一数字的两倍的收入才够开销，而 90%的人都达不到这一标准。1998 年在贝鲁特街头，十几岁男孩当童工已成为极普遍的现象。黎巴嫩公众批评了与为基础设施支出相比为社会设施支出不足的现象。

66. 为了重新安排其国际债务偿还期，约旦采取了货币基金组织的一项减少补贴并冻结公营部门雇员薪资的方案，而且必须着手削减仍占劳动力的近 50% 的政府支付的薪资额，这一措施会使已经存在的高失业率在 1998 年变得更高。

67. 有些国家，如埃及和黎巴嫩以及西岸和加沙地带，农村地区的贫困率高于城市地区。例如在黎巴嫩，估计 1993 年 28% 的家庭的生活水平低于绝对贫困线（618 美元），在农村地区，贫困率高达 40%。在农村地区，主要收入来源于农业的家庭中，75% 生活贫困，赤贫者有三分之二住在农村地区。

68. 尽管经济改革一揽子方案和私有化应当给农村经济带来积极影响，但是农村贫困阶层受到了这些方案的极其消极的影响。国家补贴的任何削减措施都可能给农村的穷人普遍带来困难，尤其是其中的易受害群体。农村的穷人对粮食补贴的依赖程度令人吃惊。在埃及，1992 年补贴粮占农村家庭中最贫困的四分位点家庭的粮食开支的 17.9%，占其摄取的热量的 50%。此外，结构调整方案可能鼓励了出口欧洲市场的高价值低营养作物的面向出口的农业战略，这种面向出口的战略对农村的农业生产者和需要

拥有供本身消费的家庭粮食供应和营养的农村穷人来说，是一项消极的应付办法。

69. 西亚经社会区域有大量青年和儿童人口。在区域一级，预计 2000 年 15 至 24 岁的青年人可达总人口的 19.7%，15 岁以下的儿童占总人口的 40.2%。

70. 据政府支持的名为“拯救伊拉克儿童”的组织称，由于海湾战争后采取了封锁政策和政府采取了把其有限的收入调拨给其他地方的做法，⁵ 已有 700 000 以上的儿童夭折。儿童们死于缺粮、缺医和受污染的水。据报告，每个月大约有 5 000 名五岁以下的儿童死亡。估计伊拉克大约有 200 万儿童正在挨饿。一度几乎灭绝的儿童疾病现在又开始流行。早产儿恒温箱零部件现在几乎难以找到。儿童普遍患有贫血，孕妇尤其容易患这种病。与水有关的疾病如伤寒和腹泻十分猖獗，因为政府无力对许多地区的下水道系统进行维修。许多伊拉克儿童目前正在教室破陋、没有窗户和教学用品极其有限的学校上学。

71. 黎巴嫩的内战也导致了教育和培训水准和质量的持续下降。教育部门逐渐失去了它与生产和就业部门的重要联系，为年轻人提供的教育再也不能保证他们的就业了。

72. 此外，整个区域以及各国国内的生活水平差别很大，从而导致了社会局势的日益紧张和犯罪率日益上升，特别是在低收入住区的青年人中。

73. 到 2000 年，预计西亚经社会区域的残疾人将达到 11 268 000 人。而且，由于文化和社会的压力，对残疾人人口的估计大大低于实际人口。有残疾人、尤其是女性残疾人的家庭会受到社会歧视。绝大多数的残疾人没有受过教育，在该区域的许多国家他们仍然是文盲。此外，由于内乱、军事占领和海湾战争带来的后遗症，该区域的残疾人问题的严重性日益增

加，范围日益扩大。

74. 残疾人问题与贫困有关。例如，在西岸南区的 19 个社区中，据称 1994—1995 年，家庭成员中有残疾人的贫困家庭达 32%，高收入家庭只有 11%，中等收入家庭为 13%。

注

¹ 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯以及阿拉伯联合酋长国。

² 埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门以及西岸和加沙地带。

³ 不过，据官方初步估计，到 1997 年 10 月，该国年通货膨胀率为 1.7%。

⁴ 不是人均国民总产值，而是按“人的被剥削”指示数测定的生活质量，见联合国开发计划署，《人的发展报告》。

⁵ 其他资料提供了类似的数字。据儿童基金会估计，675 000 名伊拉克儿童因为对伊拉克实行的学术制裁而死亡。

表. 西亚经社会区域 1995—1997 年社会经济指示数

	1995	1996	1997 ^a
以 1992 年不变价格计算的国内生产总值 (国内总产值)(以 10 亿美元计) ^b	298.7	315.0	325.7
国内总产值实际增长率(百分比) ^b	2.9	5.5	3.4
西亚经社会区域人口(百万计) ^b	124.0	127.1	130.3
人口增长率(百分比) ^b	2.79	2.50	2.50
人均实际国内总产值(美元) ^b	2 409	2 479	2 500
增长率(百分比)	(1.7)	2.9	0.9
以名义价格计算的国内总产值(以 10 亿美元计) ^b	317.9	351.6	377.3
以名义价格计算的人均国内总产值(美元) ^b	2 563	2 766	2 896
增长率	(2.8)	7.9	4.7
出口(以 10 亿美元计) ^b	115.1	134.6	128.5
进口(以 10 亿美元计) ^b	97.9	105.1	107.5
贸易差额(以 10 亿美元计) ^b	17.2	29.5	21.0
经常项目收支平衡(以 10 亿美元计) ^c	(1.0)	7.1	N/A
国际储备(以 10 亿美元计) ^d	46.9	48.6	52.3
国际储备 / 进口比例(月) ^d	5.0	5.6	6.0
原油生产(每日百万桶)	16.390	16.273	17.345
原油收入(以 10 亿美元计)	81.6	100.1	99.1
已探明石油储备(以 10 亿桶计)	571.0	571.3	583.4
已探明石油储备 / 世界石油总储量(百分比)	57.1	56.7	57.3
已探明石油储备 / 产量(年)(百分比)	95.4	96.2	92.2

资料来源: 西亚经济社会委员会, 根据各国国内和国际资料来源。

注: 括号 () 表明赤字或负数。

^a 初步估计数。

^b 不包括伊拉克以及西岸和加沙地带。

^c 不包括伊拉克、西岸和加沙地带、黎巴嫩和阿拉伯联合酋长国。

^d 不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国以及西岸和加沙地带。