



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1998/15
17 April 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1998 года
Нью-Йорк, 6-31 июля 1998 года
Пункт 10 предварительной
повестки дня*

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Резюме обзора экономического и социального положения в регионе ЭСКЗА, 1997-1998 годы

РЕЗЮМЕ

Общая экономическая ситуация в регионе ЭСКЗА в 1997 году улучшилась. Прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в регионе, исключая Ирак, составил, по оценкам, 3,4 процента в реальном выражении, что - несмотря на то, что это ниже уровня 5,5 процента, отмеченного в 1996 году - все же обеспечило рост показателя ВВП на душу населения второй год подряд. В то же время темпы экономического роста в странах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия) и странах региона с более диверсифицированной экономикой (Египет, Западный берег и сектор Газа, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан и Сирийская Арабская Республика) заметно различались. Если в странах ССЗ совокупные темпы прироста ВВП, по оценкам, снизились с 5,9 процента в 1996 году до 3 процентов в 1997 году, то в странах с более диверсифицированной экономикой они остались на неизменном уровне в 4,4 процента. По прогнозам, в 1998 году ВВП в реальном выражении в регионе ЭСКЗА увеличится на 2,1 процента, что ниже темпов прироста населения в регионе в том же году, составляющих 2,5 процента.

* E/1998/100.

Основные факторы, повлиявшие на то, что темпы прироста в регионе в 1997 году составили 3,4 процента, включали а) значительное увеличение объема добычи нефти в нескольких странах, что позволило региону, несмотря на падение цен на нефть, сохранить совокупные поступления от продажи нефти в 1997 году примерно на уровне предыдущего года; и б) начало реализации и ускорение экономических реформ во многих странах региона. Основные же факторы, помешавшие странам - членам ЭСКЗА достичь в 1997 году более высоких показателей роста, включали а) по оценкам, падение мировых цен на нефть на 7,9 процента; б) периодическое закрытие границ Западного берега и сектора Газа; с) политическую нестабильность, обусловленную замедлением мирного процесса на Ближнем Востоке; d) террористические нападения на туристов; и е) сохранение экономических санкций Организации Объединенных Наций в отношении Ирака (введенных в 1990 году).

Для многих стран региона, особенно для стран с более диверсифицированной экономикой, трудноразрешимой проблемой в 1997 году оставалась проблема безработицы, которая на протяжении многих лет усугублялась действием таких факторов, как сравнительно высокие темпы прироста населения в регионе, низкие темпы экономического роста и раздутые штаты в государственном секторе. Правительства все большего числа стран региона отказываются от политики найма тех, кто исчерпал все другие возможности трудоустройства. Кроме того, все сложнее найти работу тем, кто впервые выходит на рынок труда.

Темпы инфляции в большинстве стран - членов ЭСКЗА в 1996 году в целом находились на низком уровне, а в 1997 году упали еще больше. Инфляция в странах ССЗ традиционно была значительно ниже, чем в странах с более диверсифицированной экономикой, и 1997 год в этом смысле не стал исключением. Наиболее высокие темпы инфляции в 1997 году среди стран ССЗ были отмечены в Объединенных Арабских Эмиратах, где, по оценкам, они составили 2,8 процента, а самые низкие среди стран региона с более диверсифицированной экономикой - в Иордании, где, по оценкам, они составили 4,7 процента.

По оценкам, в 1997 году совокупный объем экспорта стран региона сократился на 4,5 процента, в то время как совокупный объем импорта увеличился на 2,3 процента. Согласно прогнозам, в 1998 году совокупный объем экспорта сократится примерно на 14,4 процента по сравнению с уровнем 1997 года и составит 110,0 млрд. долл. США, в то время как объем импорта увеличится на 2,1 процента и составит 109,7 млрд. долл. США.

За последние два года совокупные международные резервы региона (за вычетом золота) существенно возросли. В сентябре 1997 года объем резервов составил 52,3 млрд. долл. США по сравнению с 48,6 млрд. долл. США в 1996 году и 46,87 млрд. долл. США в 1995 году.

Валютная политика стран - членов ЭСКЗА в 1997 году по-прежнему была направлена главным образом на поддержание стабильности обменных курсов. Она также способствовала сохранению сравнительно низких и стабильных темпов инфляции, а также обеспечению доверия со стороны частного сектора.

В 1997 году сравнительно жесткие ограничения в отношении банковской деятельности продолжали ослабляться, что привело к значительному улучшению показателей в этой области. Кроме того, продолжался процесс реформирования финансового сектора и укрепления финансовых рынков региона.

Нехватка воды в сочетании с растущим ее потреблением, обусловленным высокими темпами прироста населения и активизацией деятельности в области развития, поставила перед планирующими и директивными органами региона серьезную задачу, а именно задачу обеспечения оптимального развития при рациональном использовании водных ресурсов. В дополнение к естественным источникам водных ресурсов в бытовом, промышленном и сельскохозяйственном секторах используются нетрадиционные источники, такие, как опресненная вода и вода, полученная путем очистки сточных и ирригационных дренажных вод.

Темпы прироста городского населения в регионе ЭСКЗА по-прежнему превышают общие темпы прироста населения. В период 1975-1995 годов общая численность населения выросла с 80 млн. человек до 145 млн. человек, в то время как городское население за тот же период увеличилось с 37 млн. до 83 млн. человек.

В краткосрочном плане программы структурной перестройки и экономические реформы в ряде стран - членов ЭСКЗА, как представляется, имели негативные социальные последствия. Так, например, сокращение продовольственных субсидий в странах, осуществляющих структурную перестройку, породило "хлебные бунты" в городах (Египет - в 1977 году и Иордания - в 1996 году). Давление демографических факторов (быстрый рост населения, большие семьи, высокая доля иждивенцев) и недостаточно высокий уровень сельскохозяйственного производства в сочетании с постепенным сокращением субсидирования цен на основные продукты питания ведут к обнищанию и росту безработицы среди бедных слоев городского населения.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ	1 - 19	5
II. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ РАСЧЕТОВ	20 - 34	12
III. ТЕНДЕНЦИИ В ВАЛЮТНОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ФИНАНСОВОЙ ОБЛАСТЯХ	35 - 44	16
IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	45 - 56	18
V. СОБЫТИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ОБЛАСТИ	57 - 74	22

1. ОБЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ

1. В 1997 году общие экономические условия в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) улучшились. По оценкам, валовой внутренний продукт (ВВП) стран региона, исключая Ирак, вырос на 3,4 процента в реальном выражении. Несмотря на то, что этот показатель ниже темпов прироста в 5,5 процента, отмеченных в 1996 году, он позволил обеспечить положительный прирост ВВП на душу населения второй год подряд. В то же время темпы экономического роста в странах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ)¹ и странах и районах региона с более диверсифицированной экономикой² заметно различались. Если в странах ССЗ совокупные темпы прироста ВВП, по оценкам, снизились с 5,9 процента в 1996 году до 3 процентов в 1997 году, то в странах с более диверсифицированной экономикой они оставались на неизменном уровне в 4,4 процента. По прогнозам, в 1998 году ВВП в реальном выражении в регионе ЭСКЗА увеличится на 2,1 процента, что ниже темпов прироста населения в регионе, составляющих 2,5 процента.

2. Реальные темпы прироста ВВП в странах ССЗ и странах с более диверсифицированной экономикой также различались. По оценкам, в 1997 году ВВП Бахрейна вырос на 2,8 процента по сравнению с 3,1 процента в 1996 году. Экономика Бахрейна является наиболее диверсифицированной среди стран ССЗ. В 1997 году в Бахрейне наиболее динамично развивался банковский сектор. По прогнозам, в 1998 году ВВП этой страны возрастет на 2,5 процента. По оценкам, в 1997 году ВВП Кувейта увеличился на 2,3 процента по сравнению с 2,8 процента в 1996 году, и, по прогнозам, в 1998 году его прирост составит 1,8 процента. Второе место среди стран ССЗ по темпам прироста ВВП в 1997 году занял Оман. Если в 1996 году прирост ВВП Омана составил 6,7 процента, то в 1997 году темпы его прироста, по оценкам, составили 5 процентов. На экономике Омана, как представляется, благотворно сказалась проводимая на протяжении последних нескольких лет политика экономических реформ. В 1997 году наиболее высокие реальные темпы прироста ВВП среди стран ССЗ и других стран - членов ЭСКЗА были отмечены в Катаре. По оценкам, в 1997 году его ВВП увеличился в реальном выражении на 15,5 процента по сравнению с 10 процентами в 1996 году. Такой исключительно высокий прирост как в 1996, так и в 1997 году был обусловлен главным образом огромными темпами роста в доминирующем нефтяном секторе и реализацией в стране проектов по освоению месторождений природного газа. Добыча нефти в Катаре увеличилась на 8,6 процента в 1996 году и 27,2 процента в 1997 году. По прогнозам, в 1998 году темпы прироста ВВП Катара снизятся; тем не менее ожидается, что они составят внушительную цифру в 7,5 процента, которая все еще является наибольшей среди стран ССЗ и других стран - членов ЭСКЗА. В Саудовской Аравии, которая обладает крупнейшей экономикой среди всех стран - членов ЭСКЗА и на долю которой в 1997 году приходился 41 процент совокупного ВВП региона в реальном выражении, в 1997 году реальные темпы прироста ВВП, по оценкам, составили 2,8 процента по сравнению с 5 процентами в предыдущем году. По прогнозам, в 1998 году реальные темпы прироста ВВП в Саудовской Аравии будут значительно скромнее, но все же составят 0,8 процента, что обусловлено главным образом падением поступлений от продажи нефти, с одной стороны, и ожидаемым сокращением государственных расходов, с другой. По официальным оценкам, в 1997 году реальные темпы прироста ВВП в Объединенных Арабских Эмиратах составили 0,8 процента по сравнению с высокими показателями в 7,1 процента и 9,9 процента соответственно в 1995 и 1996 годах. Ввиду сильной зависимости экономики Объединенных Арабских Эмиратов от нефтяного сектора, на долю которого приходится около 38 процентов ВВП, и прогнозируемого заметного падения цен на нефть в 1998 году ВВП этой страны в реальном выражении, по прогнозам, сократится на 0,5 процента.

3. Как указано выше, темпы прироста ВВП в каждой из стран ССЗ в 1998 году, по прогнозам, будут ниже, чем в 1997 году, что обусловлено главным образом сильной

зависимостью этих стран от состояния нефтяного сектора. Если цены на нефть, как прогнозируется, снизятся с 18,68 долл. США за баррель в 1997 году в среднем до 12-15,50 долл. США за баррель в 1998 году, поступления от нефти во всех странах ССЗ сократятся по сравнению с уровнем 1997 года, причем в некоторых случаях - весьма резко. Как следствие, в 1998 году в нефтяном секторе, на который в странах ССЗ приходится основная доля ВВП, будет отмечен спад. Одновременно сокращение поступлений от продажи нефти вынудит правительства сократить расходы, что, в свою очередь, негативно скажется на экономическом росте в этой группе стран.

4. Что касается стран региона с более диверсифицированной экономикой, то наибольший ВВП имеет Египет, на долю которого в 1997 году приходилось 56,7 процента совокупного ВВП стран этой группы, исключая Ирак, и 16,2 процента совокупного ВВП стран - членов ЭСКЗА, исключая Ирак. По оценкам, в 1997 году прирост ВВП Египта составил столько же, сколько и в 1996 году, а именно 5,1 процента. Если бы не террористическое нападение на туристов в Луксоре в ноябре 1997 года, реальные темпы прироста ВВП в Египте в 1997 году, по оценкам, составили бы 5,5 процента. По прогнозам, ВВП Египта в 1998 году увеличится на 5,3 процента. В 1997 году экономические условия в Ираке оставались неблагоприятными, главным образом по причине действия экономических санкций, введенных Организацией Объединенных Наций. Решение о расширении операции по использованию поступлений от продажи нефти для закупок продовольствия, с тем чтобы позволить Ираку увеличить объем экспорта нефти с нынешних 2 млрд. долл. США до 5,2 млрд. долл. США каждые шесть месяцев, по-видимому, будет способствовать улучшению экономических условий в Ираке во второй половине 1998 года. Оно также позитивно скажется на росте экспорта и ВВП в некоторых других странах - членах ЭСКЗА, в частности в Египте, Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. По оценкам, в 1997 году ВВП Иордании увеличился на 5 процентов по сравнению с 5,2 процента в 1996 году. В 1998 году в Иордании прогнозируются аналогичные темпы прироста. Темпы прироста ВВП в Ливане на протяжении нескольких последних лет падают: если в 1995 году они составляли 6,5 процента, а в 1996 году - 4,0 процента, то в 1997 году, по оценкам, они снизились до 3,5 процента. Падение темпов прироста в Ливане отчасти можно объяснить сокращением капитальных расходов правительства при одновременном уменьшении объема инвестиций частного сектора, что было обусловлено повышением учетных ставок и низким показателем ливанского экспорта в 1997 году. В 1997 году в банковском секторе наблюдалась исключительно высокая активность, в то время как деловая активность в строительном секторе находилась на низком уровне. По прогнозам, в 1998 году ВВП Ливана в реальном выражении возрастет на 3 процента. По данным из официальных источников, в 1996 году прирост ВВП Сирийской Арабской Республики (САР) в реальном выражении составил 2,24 процента, что является самым низким показателем за 1996 год среди стран с более диверсифицированной экономикой, исключая Ирак, а также Западный берег и сектора Газа. В 1997 году реальные темпы прироста ВВП в Сирийской Арабской Республике, по оценкам, составили 2 процента, что также является самым низким показателем среди стран региона с более диверсифицированной экономикой. Падение производства зерновых в этой стране на 24 процента в сочетании со снижением добычи нефти на 3,4 процента в 1997 году, когда наблюдалось падение цен на нефть, а также сокращением поступлений от туризма не позволило ей достичь более высоких показателей прироста в 1997 году. По прогнозам, в 1998 году реальный прирост ее ВВП составит 2,5 процента. По оценкам, в 1997 году ВВП на Западном берегу и в секторе Газа в реальном выражении вырос на 1,2 процента, в то время как в 1996 году он сократился на 1,6 процента. Одним из основных факторов, обусловивших этот небольшой сдвиг, явилось то, что в 1997 году убытки, понесенные в результате закрытия Израилем границ для палестинских трудящихся (57 дней), оказались примерно в три раза меньше, чем в 1996 году. В Йемене, наименее развитой стране региона, прирост ВВП в 1996 году составил 4,4 процента, а в 1997 году, по

оценкам, достиг 5,4 процента. По прогнозам, в 1998 году ВВП этой страны в реальном выражении возрастет на 4 процента.

5. Снижение цен на нефть в 1997 году на 7,9 процента сказалось на темпах прироста ВВП стран региона ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой не столь негативно, как на странах ССЗ. Прогнозируемое еще большее падение цен на нефть в 1998 году также в меньшей степени повлияет на экономический рост стран региона с более диверсифицированной экономикой, чем стран ССЗ. Странам ССЗ следует активизировать усилия по дальнейшей диверсификации своей экономики и налоговой базы, с тем чтобы смягчить последствия хаотичного колебания цен на мировом рынке.

6. Главные факторы, повлиявшие на то, что темпы прироста в регионе в 1997 году составили 3,4 процента, включали а) значительное увеличение объема добычи нефти в нескольких странах, что позволило региону, несмотря на падение цен на нефть, сохранить совокупные поступления от продажи нефти в 1997 году примерно на уровне 1996 года; и б) начало осуществления и ускорение экономических реформ во многих странах региона. Основные же факторы, помешавшие странам - членам ЭСКЗА достичь в 1997 году более высоких показателей роста, включали а) по оценкам, падение мировых цен на нефть на 7,9 процента; б) периодическое закрытие границ Западного берега и сектора Газа; с) политическую нестабильность, обусловленную замедлением мирного процесса на Ближнем Востоке; d) террористические нападения на туристов; и е) сохранение экономических санкций Организации Объединенных Наций в отношении Ирака, введенных в 1990 году.

7. По оценкам, ввиду значительного увеличения добычи нефти в Ираке и Катаре и более скромного увеличения добычи в нескольких других странах - членах ЭСКЗА совокупный объем добычи нефти в регионе в 1997 году достиг в среднем 17,35 млн. баррелей в сутки (б/с), что свидетельствует об увеличении чуть более чем на 1 млн. б/с по сравнению с 16,27 млн. б/с в 1996 году. По оценкам, объем добычи нефти в Ираке и Катаре в 1997 году составил соответственно 1 186 000 б/с и 655 000 б/с, что на 95,7 процента и 27,2 процента больше их соответствующих объемов добычи в 1996 году.

8. В 1997 году средняя цена "корзины" сортов сырой нефти Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) составила 18,68 долл. США за баррель, что на 7,93 процента ниже по сравнению с 20,29 долл. США за баррель в 1996 году, но на 10,8 процента выше, чем 16,86 долл. США за баррель в 1995 году. Основные факторы, повлиявшие на снижение цен на нефть в 1997 году, включают а) увеличение объема добычи странами, не являющимися членами ОПЕК; б) значительное превышение рядом стран - членов ОПЕК своих соответствующих квот добычи (Венесуэла, например, превысила установленную для нее ОПЕК квоту добычи в 2 359 000 млн. б/с на 935 000 б/с); с) действие резолюции 986 (1995) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, позволяющей Ираку начиная с января 1997 года экспортировать нефть на сумму 2 млрд. долл. США каждые шесть месяцев; и d) необычно теплая зима в северном полушарии.

9. По оценкам, в 1997 году доходы региона от продажи нефти составили 99,05 млрд. долл. США. Эта сумма меньше поступлений от продажи нефти в 1996 году лишь на 1,03 млрд. долл. США и значительно больше таких поступлений в 1995 году, когда они составили 81,57 млрд. долл. США. Увеличения объема добычи нефти странами - членами ЭСКЗА, по оценкам, на 6,6 процента и не столь существенного снижения цен на нефть в отдельных странах - членах ЭСКЗА (в сравнении с падением средней цены "корзины" сортов сырой нефти ОПЕК) вместе оказалось достаточно для того, чтобы позволить региону сохранить большой совокупный объем поступлений от продажи нефти. Совокупные доходы стран региона ЭСКЗА в 1997 году

/...

снизились по сравнению с 1996 годом лишь на 1,03 процента. Поступления в 1996 году оказались самыми высокими за более чем десятилетний период. Кроме того, покупательная способность доходов стран региона ЭСКЗА от продажи нефти в 1997 году возросла в результате повышения на 12 процентов курса доллара США (в которых выражаются цены на нефть) по отношению к другим основным валютам и еще большего повышения его курса по отношению к валютам нескольких других стран, включая ряд стран Дальнего Востока.

10. Важность нефтяного сектора для экономики большинства стран и районов, входящих в состав ЭСКЗА, очевидна. За исключением Иордании, Ливана, а также Западного берега и сектора Газа, которые вообще не экспортируют нефть, все страны - члены ЭСКЗА являются экспортерами нефти, и поступления от ее продажи продолжают играть важную роль в их экономике, государственном бюджете и торговом балансе, особенно в странах ССЗ.

11. В 1997 году в большинстве стран - членов ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой продолжали осуществляться программы экономических реформ и структурной перестройки, направленные на ликвидацию внутренних и внешних диспропорций, а также повышение эффективности и продуктивности, которые имеют жизненно важное значение для стран, быстро интегрируемых в глобальную экономику. Продолжала наблюдаться тенденция отхода от стратегий, ориентированных на внутреннее экономическое развитие, и, как представляется, в регионе постепенно ослабевало господство государственного сектора в экономике. В настоящее время больший упор делается на стратегии, которые ориентированы на внешнее развитие и в которых генератором роста и развития и основным источником занятости служит частный сектор. Темпы проведения экономических реформ в странах - членах ЭСКЗА существенно различались. Усилия в области реформирования в целом активизировались в странах с более диверсифицированной экономикой, особенно в Египте и Йемене, но утратили свою динамику, приданную им в 1995 году, в странах ССЗ, за исключением Омана. В 1996 и 1997 годах в нескольких странах ССЗ в целом было приостановлено проведение политики расширения и диверсификации налоговой базы и дальнейшего сокращения субсидирования цен на товары и услуги, предоставляемые государством. Необходимо продолжить постепенное осуществление этой стратегии, с тем чтобы указанные страны могли избежать резкого и значительного сокращения государственных поступлений в случае существенного падения доходов от продажи нефти.

12. Нынешнее замедление мирного процесса на Ближнем Востоке повысило политическую стабильность в регионе, что в свою очередь затормозило приток капитала и туристов в 1997 году. Экономические условия в регионе в еще большей степени ухудшились вследствие закрытия Израилем границ Западного берега и сектора Газа. Террористическое нападение на туристов в Луксоре, Египет, в ноябре 1997 года нанесло серьезный удар по быстро развивающемуся сектору туризма в этой стране. Оно также негативно сказалось на туризме в соседних странах, в частности Иордании и Ливане. До террористического нападения в Луксоре Египет посещало небывалое число туристов. В 1996/97 финансовом году доходы от туризма превысили 3,5 млрд. долл. США, и, по оценкам, туризм и связанные с ним виды деятельности обеспечивали занятость почти 4 миллионов египтян. Резкое сокращение в ноябре и декабре 1997 года числа туристов, посетивших Египет, подорвало усилия страны, направленные на обеспечение темпов экономического роста, превышающих 5,1 процента в год. Экономические санкции, введенные Организацией Объединенных Наций в отношении Ирака, продолжают негативно сказываться на экономической ситуации в Ираке и его основных торговых партнерах, в частности Иордании.

13. Для многих стран региона, в частности стран с более диверсифицированной экономикой, трудноразрешимой проблемой в 1997 году оставалась проблема безработицы. На протяжении многих лет она усугублялась действием таких факторов, как сравнительно высокие темпы прироста

населения, низкие темпы экономического роста и раздутые штаты в государственном секторе. Правительства все большего числа стран отказываются от политики найма тех, кто исчерпал все другие возможности трудоустройства, а тем, кто впервые выходит на рынок труда, все сложнее найти работу. В Египте, например, число работников в государственном секторе почти на 18 процентов превышало норму; благодаря принятию различных мер по структурной перестройке и реформированию экономики число занятых в государственных компаниях сократилось с 1 083 000 человек в июне 1990 года до 908 000 человек в июне 1996 года (преимущественно путем "естественной убыли").

14. Годовые темпы экономического роста порядка 4,5-5 процентов, наблюдающиеся в странах с более диверсифицированной экономикой с 1995 года, могут показаться высокими, однако их недостаточно для сколь-нибудь существенного снижения нынешнего высокого уровня безработицы в большинстве из этих стран. Например, по оценкам, для обеспечения работой 500 000 трудящихся, ежегодно впервые выходящих на рынок труда, в Египте и 50 000 таких трудящихся в Иордании необходимо, чтобы реальные темпы прироста ВВП достигали 7-8 процентов в год. На Западном берегу и в секторе Газа уровень безработицы снизился с 24 процентов в 1996 году до 21 процента в 1997 году; это объясняется главным образом тем, что в 1997 году Израиль закрывал свои границы для палестинских трудящихся на меньшее число дней, чем в 1996 году. Еще большему снижению уровня безработицы помешали нестабильная политическая ситуация, которая отпугнула иностранных и национальных частных инвесторов, и высокие темпы прироста населения в этих районах. Безработица в Йемене, как представляется, осталась на уровне 1996 года и составила 25 процентов, причем положение в этой области вряд ли существенно улучшится, если в ближайшем будущем частный сектор не увеличит объем инвестиций и не создаст значительное число рабочих мест. Эта страна должна быть в состоянии ежегодно обеспечивать работой 200 000 трудящихся, впервые выходящих на рынок труда, а также трудоустроить 35 000 государственных служащих, которые, по оценкам, будут терять работу в результате сокращения государственного аппарата. Уровень безработицы в Иордании в период с 1991 года, когда он достиг 25 процентов, снижался и на протяжении последних трех лет составлял около 15 процентов. Такой уровень считается высоким, особенно если учесть тот факт, что реальная заработная плата в эти годы в целом оставалась неизменной. По официальным оценкам, в 1997 году уровень безработицы в Египте составил менее чем 9 процентов. Однако по данным из других источников, он равнялся примерно 12-13 процентам. Несмотря на возможное существование проблемы неполной занятости, в 1997 году уровень безработицы в Сирийской Арабской Республике, по оценкам, составил менее 10 процентов.

15. Проблемой безработицы обеспокоены также страны ССЗ, что, как может показаться, отнюдь не согласуется с их практикой обеспечения работой миллионов трудящихся-эмигрантов, составляющих большую часть их рабочей силы: 61 процент всей рабочей силы в Омане, 83 процента - в Кувейте и 91 процент - в Объединенных Арабских Эмиратах. В частном секторе занято менее 10 процентов всех работающих граждан стран ССЗ. Проблема заключается не только в том, что частный сектор, как представляется, не желает принимать на работу граждан, но и в том, что сами граждане предпочитают работать в государственном секторе, где заработная плата и дополнительные пособия существенно выше. Проблема же в странах ССЗ состоит в том, что в государственном секторе число работников значительно превышает необходимый уровень и что, по прогнозам, новых рабочих мест в этом секторе будет становиться все меньше и меньше, поскольку правительства урезают свои расходы и ограничивают свою роль в экономике. Кроме того, нефтяной сектор, имеющий исключительно большое значение для экономики стран ССЗ (на его долю приходится более трети совокупного ВВП), является весьма капиталоемким, но при этом обеспечивает занятость менее чем 2 процентам трудящихся в этих странах.

16. В большинстве стран ССЗ численность национальной рабочей силы ежегодно возрастает примерно на 5 процентов. Страны ССЗ выработали стратегии "национализации" рабочей силы, направленные на замещение иностранных трудящихся своими собственными гражданами. Так, например, в Саудовской Аравии "саудизация" рабочей силы является одной из главных целей нынешнего пятилетнего плана развития. Правительство планирует предоставлять льготные займы и контракты лишь тем частным компаниям, которые отвечают задачам "саудизации". Компании должны ежегодно увеличивать долю работающих в них граждан Саудовской Аравии на 5 процентов; в противном случае им грозят санкции. В октябре 1996 года Саудовская Аравия объявила о закрытии 13 профессиональных категорий для иностранцев; в 1997 году этот перечень пополнился еще семью категориями. В 1996 году Объединенные Арабские Эмираты выдворили из страны более 180 000 трудящихся-экспатриантов, у которых документы оказались не в порядке, а затем ужесточили свое иммиграционное законодательство. В 1997 году к реализации аналогичных стратегий приступили другие страны ССЗ, включая Бахрейн и Саудовскую Аравию. Бахрейн и Оман добились определенного прогресса в "национализации" своей рабочей силы; однако их достижения в этой области по-прежнему носили скромный характер и ограничивались преимущественно государственным сектором (что касается частного сектора, то до сих пор этот процесс касался лишь некоторых категорий работников управленческого звена и канцелярских работников). По имеющимся данным, правительство Кувейта рассматривает планы, направленные на то, чтобы дестимулировать наем работников-иностранцев частными фирмами, обязав эти фирмы обеспечивать медицинское обслуживание работников и повысив плату за проживание и за въезд в страну. Кувейт планирует также субсидировать заработную плату своих граждан в частном секторе и увязать предоставление льгот частным фирмам с числом работающих в них кувейтцев. С 1 января 1998 года в Объединенных Арабских Эмиратах вступает в силу федеральный закон, обязывающий частные компании заполнять вакантные должности гражданами. Правительство планирует также запретить частным компаниям принимать экспатриантов на те должности, которые могут быть заполнены гражданами, имеющими соответствующую квалификацию. Пока неясно, будут ли частные фирмы обязаны платить гражданам более высокую заработную плату, но правительство рассматривает вопрос о стимулировании - включая преимущественное право на получение государственных заказов - компаний, в которых работают преимущественно граждане. В то же время следует отметить, что, поскольку применение многих из таких мер чревато нарушением нормального функционирования рынка труда, они, возможно, не приемлемы. В ряде стран ССЗ, особенно в Саудовской Аравии, правительство вынуждено заниматься профессиональной подготовкой трудящихся-граждан в тех областях, в которых существует спрос со стороны частного сектора и в которых уровень заработной платы сравнительно высок (по отношению к уровню заработной платы в государственном секторе). В 1997 году правительство Саудовской Аравии увеличило объем своих бюджетных ассигнований на образование и профессиональную подготовку до 11,1 млрд. долл. США, что более чем на 50 процентов превышает ее ассигнования в 1996 году (7,36 млрд. долл. США). Указанные вложения должны позволить коренному населению получать такое образование и технические навыки, которые будут отвечать требованиям рынка труда в XXI веке.

17. Темпы инфляции в большинстве стран - членов ЭСКЗА в 1996 году в целом находились на низком уровне, а в 1997 году упали еще больше. Инфляция в странах ССЗ традиционно была значительно ниже, чем в странах с более диверсифицированной экономикой, и 1997 год в этом смысле не стал исключением. Наиболее высокие темпы инфляции в 1997 году среди стран ССЗ были отмечены в Объединенных Арабских Эмиратах, где, по оценкам, они составили 2,8 процента, а самые низкие среди стран региона с более диверсифицированной экономикой - в Иордании, где, по оценкам, они составили 4,7 процента.

18. В 1997 году темпы инфляции в большинстве стран ССЗ были ниже, чем в большинстве других развивающихся, а также развитых стран мира. В Омане и Саудовской Аравии уровень

инфляции не превышал 1 процента, а в других странах ССЗ - 3 процентов. В 1997 году страны ССЗ продолжали проводить взвешенную валютную политику. Кроме того, поскольку валюты всех стран ССЗ привязаны к доллару Соединенных Штатов (за исключением кувейтского динара, который привязан к корзине валют), в 1997 году их курс вместе с курсом доллара Соединенных Штатов повышался по отношению к японской йене, валютам всех других стран Дальнего Востока и большинства западноевропейских государств. Как следствие, цены на импортируемые странами ССЗ товары были ниже, что способствовало сдерживанию роста инфляции. В то же время следует отметить, что укрепление бюджетов стран ССЗ в 1996 и 1997 годах, как представляется, удерживало правительства этих стран от какого-либо дополнительного сокращения субсидирования цен на товары и услуги, предоставляемые государственным сектором, что также препятствовало росту цен.

19. Среди стран с более диверсифицированной экономикой наиболее высокие темпы инфляции в 1997 году были отмечены в Йемене, наименее развитой стране региона. Тем не менее, по оценкам, уровень инфляции в Йемене в 10 процентов оказался значительно ниже 29 процентов, зарегистрированных в 1996 году, и в 70 процентов - в 1994 году, т.е. до того, как в 1995 году страна приступила к осуществлению своей программы экономических реформ. Аналогичный прогресс был достигнут в Египте и Иордании, двух других странах - членах ЭСКЗА, реализующих программы экономических реформ под эгидой Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ). Уровень инфляции в Египте в 1997 году упал, по оценкам, до 6,2 процента с 7,3 процента в предыдущем году и 21 процента в период до 1991 года, когда было начато осуществление программы реформ. Темпы инфляции в Иордании в 1997 году, по оценкам, снизились до 4,7 процента с 6,5 процента в 1996 году и 25,6 процента в период до 1989 года. Уровень инфляции в Ливане, составлявший в 1995 году 14 процентов, снизился до 9,5 процента в 1996 году и 6,5 процента в 1997 году. Эта тенденция отражает проводимую центральным банком более консервативную валютную политику, а также падение темпов роста экономики. В Сирийской Арабской Республике уровень инфляции снизился с 10,3 процента в 1995 году до 8,8 процента в 1996 году, и предварительные оценки свидетельствуют о том, что ее уровень продолжал снижаться и в 1997 году достиг отметки в 6,5 процента³. Сравнительно большой объем ликвидных средств, обращавшихся в банковской системе, не позволил добиться большего снижения инфляции в 1997 году. На Западном берегу и в секторе Газа было отмечено существенное снижение темпов инфляции, а именно с 25 процентов в 1995 году до примерно 12 процентов в 1996 и 1997 годах. Возможно, это было обусловлено резким падением покупательной способности палестинского населения в период, который характеризовался весьма высоким уровнем безработицы и заметным снижением экономической активности.

II. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ РАСЧЕТОВ

20. В 1996 году на регион ЭСКЗА приходилось около 2,3 процента всего объема мировой торговли, а на экспорт нефти из этого региона - 75,8 процента его совокупного экспорта. Однако внутрирегиональный товарооборот был весьма незначителен: в 1996 и 1997 годах он составлял соответственно около 8 и 9 процентов от общего объема торговли в отличие от примерно 65 процентов в 1996 году в Европейском союзе (ЕС). Факторы, обусловившие сравнительно малый товарооборот внутри региона ЭСКЗА, включают производство в странах - членах ЭСКЗА одних и тех же сырьевых товаров; нескоординированность стратегий в области производства и торговли; нехватку новейших технологий, которые приходится импортировать из развитых стран; и другие барьеры, стоящие на пути торговых потоков между странами - членами ЭСКЗА.

21. Недавно страны - члены ЭСКЗА вступили в Арабскую зону свободной торговли (АФТА), созданную в 1997 году, и в начале 1998 года приступили к выполнению положений соглашения об этой зоне. Соглашение об АФТА предусматривает ежегодное снижение тарифов на 10 процентов в течение 10 лет. Полная реализация соглашения об АФТА заложит основы прочного торгового сотрудничества и ускорения экономического развития во всем регионе ЭСКЗА в целом.

22. Пять стран - членов ЭСКЗА, а именно Бахрейн, Египет, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты, являются членами Всемирной торговой организации (ВТО). В 1997 году другие три страны - члена ЭСКЗА, а именно Иордания, Оман и Саудовская Аравия, несколько продвинулись в деле решения вопроса о вступлении в ВТО, и предполагается, что они станут членами этой организации в 1998 году. Еще три страны, а именно Йемен, Ливан и Сирийская Арабская Республика, - проводя политику экономических реформ, осуществляют перестройку своей экономики, с тем чтобы иметь возможность подать заявку на вступление в ВТО в 1998 или 1999 году.

23. Как ожидается, вследствие падения цен на нефть в 1997 и 1998 годах в регионе ЭСКЗА в сфере международной торговли вряд ли будут достигнуты столь же высокие показатели, что и в 1996 году. В 1996 году совокупный торговый оборот региона (исключая Ирак, а также Западный берег и сектор Газа) составил 239,7 млрд. долл. США, что примерно на 11,0 процента больше, чем в 1995 году. По оценкам, в 1997 году товарооборот региона сократился на 1,5 процента, а в 1998 году, по прогнозам, уменьшится на 6,9 процента. В 1996 году совокупный объем экспорта региона увеличился на 14,5 процента и составил 134,6 млрд. долл. США, что было обусловлено главным образом ростом цен на нефть, а совокупный объем импорта увеличился на 6,8 процента и составил 105,1 млрд. долл. США. По оценкам, в 1997 году совокупный объем экспорта региона уменьшился на 4,5 процента, в то время как совокупный объем импорта увеличился на 2,3 процента. Прогнозы на 1998 год свидетельствуют о том, что совокупный объем экспорта региона снизится примерно на 14,4 процента по сравнению с 1997 годом и составит 110,0 млрд. долл. США, в то время как объем импорта возрастет на 2,1 процента и составит 109,7 млрд. долл. США.

24. Валюты нескольких стран - членов ЭСКЗА привязаны к доллару Соединенных Штатов (Бахрейн, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия). Поэтому повышение курса доллара Соединенных Штатов, начавшееся во втором квартале 1995 года, не могло не привести к повышению курса валют этих стран-членов. Кроме того, в последние несколько лет курс валюты Египта, Иордании и Кувейта по отношению к доллару Соединенных Штатов оставался примерно на одном и том же уровне. Как следствие, покупательная способность каждой валюты повышалась, поскольку цены на импортные товары оставались сравнительно низкими. Однако их экспортные товары на мировом рынке подорожали в сравнении с товарами, экспортируемыми другими странами, чьи валюты в тот же период времени существенно обесценились по отношению к доллару Соединенных Штатов. Так, текстильная промышленность стран - членов ЭСКЗА в настоящее время сталкивается с серьезной конкуренцией со стороны других стран-экспортеров текстильной продукции в Азии, таких, как Малайзия и Индонезия, чьи валюты с 1995 года по 1997 год обесценились по отношению к доллару Соединенных Штатов соответственно на 21 процент и 52 процента.

25. В 1996 году объем экспорта стран ССЗ составил 122,0 млрд. долл. США, или 90,6 процента совокупного экспорта региона ЭСКЗА, что свидетельствует об увеличении на 14,5 процента по сравнению с уровнем 1995 года, которое было обусловлено главным образом повышением цен на нефть. По оценкам, в 1997 году совокупный объем экспорта ССЗ сократился на 4,8 процента по причине падения цен на нефть на 8 процентов. По прогнозам на 1998 год,

совокупный объем экспорта стран ССЗ уменьшится на 14,4 процента по сравнению с 1997 годом. Наибольший прирост экспорта в 1996 году в этой группе стран был отмечен в Омане и Катаре, где он составил соответственно 21,0 процента и 18,3 процента. По оценкам, в 1997 году объем экспорта Кувейта и Саудовской Аравии сократился соответственно на 6,6 процента и 6,3 процента. По прогнозам на 1998 год, наибольшее сокращение объема экспорта среди стран ССЗ будет отмечено в Кувейте и Саудовской Аравии - соответственно 19,2 процента и 18,0 процента.

26. По оценкам, в 1996 году совокупный объем импорта стран ССЗ увеличился примерно на 4,8 процента и составил 72,2 млрд. долл. США, или 68,7 процента совокупного импорта региона. По оценкам, в 1997 году объем импорта стран ССЗ увеличился на 3,5 процента, а в 1998 году, по прогнозам, он возрастет лишь незначительно, а именно на 1,3 процента. Наибольший прирост объема импорта был отмечен в Бахрейне, Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах: в каждой из этих стран он составил около 10,0 процента. По оценкам, в 1997 году торговый баланс стран ССЗ, сведенный в 1996 году с положительным сальдо в 49,8 млрд. долл. США, что на 34,2 процента больше, чем в 1995 году, вновь будет сведен с положительным сальдо, правда, меньшим примерно на 16,9 процента. По прогнозам на 1998 год, положительное сальдо торгового баланса сократится на 46,4 процента, что будет обусловлено главным образом ожидаемым падением поступлений от экспорта нефти.

27. В странах региона ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой торговый баланс на протяжении многих лет характеризовался большим дефицитом. В 1996 году экспорт нефти составлял значительную долю в общем объеме экспорта этих стран, особенно в Египте (45 процентов), Сирийской Арабской Республике (54 процента) и Йемене (90 процентов). Экспорт товаров, помимо нефти, особенно хлопка-сырца, текстильной продукции и свежих овощей и фруктов, в настоящее время сталкивается с многочисленными трудностями и испытывает жесткую конкуренцию на мировом рынке. По оценкам, в 1996 году совокупный объем экспорта этой группы стран вырос на 9,1 процента по сравнению с 1995 годом и достиг 12,6 млн. долл. США. По оценкам, в 1997 году совокупный объем экспорта стран с более диверсифицированной экономикой сократился примерно на 1,4 процента, а в 1998 году, по прогнозам, он уменьшится на 1,8 процента. Наибольший прирост экспорта в 1996 году был отмечен в Ливане и Йемене, где он составил соответственно 10,2 и 14,5 процента. Однако в 1997 году, по оценкам, объем экспорта в этих двух странах резко сократился и составил соответственно 12,5 процента и 7,2 процента. В Египте, где в 1997 году был отмечен наибольший прирост объема экспорта (10,9 процента), экспорт товаров, помимо нефти, в частности промышленной продукции, увеличился на 21,0 процента. По прогнозам, в 1998 году экспорт Йемена сократится на 16,9 процента, а Сирийской Арабской Республики - на 5,1 процента, в то время как в других странах этой группы объем экспорта возрастет, а именно в Египте - на 4,6 процента и Иордании - на 2,0 процента.

28. В 1996 году совокупный объем импорта стран с более диверсифицированной экономикой составил 32,9 млрд. долл. США, или 31,3 процента совокупного импорта региона ЭСКЗА, что на 11,5 процента больше, чем в 1995 году. Экспорт этой группы стран, сократившийся в 1997 году, по оценкам, лишь на 0,3 процента, в 1998 году, по прогнозам, возрастет на 3,8 процента. Крупнейшей страной-импортером в этой группе является Египет: на его долю приходится примерно 40 процентов совокупного импорта стран этой группы и около 12,4 процента совокупного импорта региона ЭСКЗА. В 1996 году в трех странах этой группы, а именно Иордании, Йемене и Сирийской Арабской Республике, было отмечено увеличение импорта соответственно на 19,7, 15,0 и 16,5 процента.

29. В 1996 году отношение объема экспорта к объему импорта во всем регионе ЭСКЗА в целом, характеризующее способность стран финансировать импорт за счет экспортных поступлений, достигло 1,28 в сравнении с 1,19 в 1995 году. По оценкам, в 1997 году этот показатель составил 1,19, а в 1998 году, по прогнозам, он снизится до 1,0. Для стран ССЗ в 1996 году этот показатель был равен 1,69 в сравнении с 1,54 в 1995 году; по оценкам, в 1997 году он составил 1,55, а в 1998 году, по прогнозам, он упадет до 1,29. Для стран с более диверсифицированной экономикой в 1996 году он остался примерно на уровне 1995 года и был равен 0,39; по прогнозам, в 1997 году он составил 0,38, а в 1998 году, по прогнозам, снизится до 0,36.

30. Состояние совокупного баланса текущих операций региона ЭСКЗА (исключая Ирак, Ливан, Западный Берег и сектор Газа и Объединенные Арабские Эмираты) улучшилось: по оценкам, в 1996 году его положительное сальдо составило 7125,1 млн. долл. США в сравнении с предполагаемым дефицитом в 1995 году в размере 957 млн. долл. США. Это улучшение было обусловлено главным образом повышением цен на нефть, что привело к значительному увеличению экспортных поступлений, и положительным сальдо баланса услуг в ряде стран - членов ЭСКЗА. Наибольшее положительное сальдо баланса текущих операций было отмечено в странах ССЗ, в частности в Кувейте, где в 1996 году оно составило 6773 млн. долл. США в сравнении с 4574 млн. долл. США в 1995 году.

31. За последние два года совокупные международные резервы (за вычетом золота) в регионе ЭСКЗА существенно возросли. В сентябре 1997 года они достигли 52,3 млрд. долл. США в сравнении с 48,6 млрд. долл. США в 1996 году и 46,87 млрд. долл. США в 1995 году. Международные резервы стран ССЗ в сентябре 1997 года составили 23,36 млрд. долл. США, или 46,3 процента совокупных резервов региона. Среди стран - членов ЭСКЗА наибольшими международными резервами располагает Египет: в сентябре 1997 года они составили 19,08 млрд. долл. США, что на 9,66 процента больше, чем в 1996 году. Международных резервов стран региона ЭСКЗА хватило бы для оплаты импорта в течение шести месяцев. Однако отношение международных резервов к импорту в странах - членах ЭСКЗА неодинаково: этот показатель для стран ССЗ равен примерно четырем месяцам, а для Египта - 15,6 месяца.

32. Определенный прогресс был достигнут в регионе ЭСКЗА в сфере торговой политики. Большинству стран удалось добиться ощутимых результатов в либерализации своей торговли. Реформа торговой политики являлась основной особенностью экономических реформ, проводившихся в 1997 году. Страны - члены ЭСКЗА выполнили требуемые официальные процедуры для вступления в АФТА; осуществление соглашения об АФТА началось в январе 1998 года и должно быть завершено к 2007 году.

33. Что касается стран ССЗ, то краеугольным камнем торговых переговоров между этими странами в 1997 году являлась унификация тарифных ставок. Кроме того, ЕС принял решение заключить новое торговое соглашение со странами ССЗ вместо старого. Однако в качестве одного из условий подписания такого соглашения выдвинута унификация тарифных ставок. Саудовская Аравия и Султанат Оман предприняли необходимые шаги и провели многосторонние переговоры по вопросу о вступлении в ВТО.

34. Значительного прогресса в области изменения своей торговой политики среди стран с более диверсифицированной экономикой добился Египет. Правительство этой страны выполнило свои обязательства по отношению к ВТО. В 1997 году оно отменило запрет на импорт битой птицы и текстильной продукции, который был введен в целях защиты местных производителей этих товаров. В 1997 году Иордания подписала соглашение о партнерстве с ЕС, став тем самым первой страной - членом ЭСКЗА, подписавшей соглашение такого рода. Она выполнила

требуемые официальные процедуры для вступления в ВТО. Правительство Иордании намерено увеличить экспорт страны в арабские государства и ЕС. В 1997 году Сирийская Арабская Республика провела всеобъемлющий обзор в целях оценки возможности заключения соглашения о партнерстве с ЕС. Ожидается, что официальные переговоры начнутся в апреле 1998 года. Кроме того, в соответствии с постановлением совета министров № 2163, принятым в 1997 году, она унифицировала множественные обменные курсы своей валюты для целей составления государственного бюджета, а именно с января 1998 года 1 долл. США будет равен 45 сирийским фунтам. В 1998 году правительство этой страны примет аналогичные меры в целях унификации обменного курса для импорта. Ливан все еще изучает вопрос о положительных и отрицательных сторонах заключения соглашения о партнерстве ЕС и вступления в ВТО. В начале 1998 года он подписал торговое соглашение с Сирийской Арабской Республикой, предусматривающее ежегодное взаимное снижение тарифных ставок на 25 процентов. В рамках осуществления политики экономических реформ при содействии Всемирного банка и МВФ в 1997 году Йеменская Республика предприняла необходимые шаги в направлении либерализации своей торговли.

III. ТЕНДЕНЦИИ В ВАЛЮТНОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ФИНАНСОВОЙ ОБЛАСТЯХ

35. Валютная политика стран - членов ЭСКЗА в 1997 году по-прежнему была направлена главным образом на поддержание стабильности обменных курсов. Она также способствовала сохранению сравнительно низких и стабильных темпов инфляции, а также обеспечению доверия со стороны частного сектора.

36. Повышению эффективности валютной политики способствовало реформирование финансового сектора в большинстве стран - членов ЭСКЗА. Цель реформы, к проведению которой ряд стран этого региона, таких, как Египет и Иордания, приступил в начале 90-х годов, заключалась в улучшении мобилизации и распределении финансовых ресурсов и укреплении системы валютного контроля.

37. Для улучшения мобилизации и распределения финансовых ресурсов несколько стран - членов ЭСКЗА приняли различные меры. Во-первых, была повышена роль рыночных сил в определении нормы прибыли (а именно учетных ставок) и распределении кредитов (например, в Египте, Иордании, Катаре, Кувейте и Омане). Эти страны достигли значительного прогресса в области либерализации своей структуры учетных ставок. Они сконцентрировали внимание в первую очередь на ставках по депозитам и сузили сферу применения преференциальных ставок, особенно для предприятий государственного сектора. Во-вторых, благодаря введению в оборот новых финансовых инструментов с рыночными ставками был расширен портфель активов, которые могли использоваться внутренними сберегателями. Эти инструменты включали депозитные сертификаты (Египет, Иордания, Кувейт, Оман и Саудовская Аравия), переводные казначейские векселя (Египет, Иордания, Йемен, Кувейт, Ливан и Оман) и краткосрочные коммерческие векселя (Бахрейн, Египет, Иордания, Кувейт и Саудовская Аравия). В-третьих, большинство стран - членов ЭСКЗА добились заметного прогресса в области укрепления своих финансовых систем путем изменения структуры капитала финансовых учреждений (Египет, Иордания, Кувейт, Ливан и Оман) и улучшения регулирования деятельности финансовых учреждений и надзора за ней (Египет, Иордания, Катар, Кувейт, Ливан, Оман и Саудовская Аравия).

38. В целях укрепления политики валютного контроля, особенно в контексте финансовой либерализации, в 1997 году начала функционировать система косвенного валютного контроля, которая была введена в большинстве стран - членов ЭСКЗА в 1996 году вместо количественных кредитных ограничений. Несколько стран - членов ЭСКЗА повысили степень восприимчивости механизма переучета к меняющимся рыночным условиям и расширили практику продажи и

покупки бумаг центрального банка и казначейских векселей в качестве инструмента управления ликвидностью. Кроме того, для всех финансовых учреждений были установлены единые требования в отношении резервов.

39. В странах ССЗ, валютные курсы которых де-факто привязаны к доллару Соединенных Штатов, внутренние учетные ставки должны были точно повторять изменение учетных ставок в долларах Соединенных Штатов. Кроме того, в процессе поддержания стабильных паритетов по отношению к доллару США страны ССЗ установили перекрестные курсы своих валют. Предполагается, что валютные курсы этой группы стран - членов ЭСКЗА, позволившие ликвидировать инфляционное финансирование и создать стабильные валютные условия, сыграли свою роль в поощрении репатриации финансовых ресурсов. Благодаря главным образом репатрированному капиталу этим странам удалось покрыть свой дефицит баланса текущих операций.

40. Состояние бюджетной сферы стран ССЗ в 1997 году, в частности Саудовской Аравии и Кувейта, свидетельствует о том, что эти страны в целом ликвидировали последствия кризиса в Персидском заливе и войны 1990-1991 годов. Рост поступлений от продажи нефти способствовал еще большему сокращению их бюджетного дефицита. В 1997 финансовом году бюджетный дефицит большинства из этих стран был покрыт главным образом за счет внутренних займов, осуществлявшихся с помощью выпуска государственных облигаций и казначейских векселей, а не за счет их иностранных резервов или иностранных кредитов, как это делалось на протяжении почти всех последних лет. С тем чтобы сократить свой бюджетный дефицит в последующие годы, большинство стран ССЗ приняли меры, направленные на увеличение поступлений и ограничение роста расходов. Поэтому решение ряда стран поднять цены на некоторые государственные услуги рассматривается как в качестве свидетельства того, что внутренние бюджетные поступления будут играть важную роль в финансировании бюджетных расходов, так и в качестве долгосрочной налогово-бюджетной политики, направленной на создание более диверсифицированной базы внутренних поступлений.

41. Бюджет 1997 года большинства стран - членов ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой по-прежнему носил дефляционный характер, а именно темпы роста бюджетных расходов были ниже темпов инфляции, что позволило сократить расходы в реальном выражении. В то же время в 1997 году они продолжали искать альтернативные пути сокращения своего бюджетного дефицита: либо путем повышения внутренних поступлений на основе реформирования системы обеспечения поступлений, либо путем снижения расходов на основе урезания субсидий и платежей в счет обслуживания долга. Большинство из этих стран прибегало также к внутренним займам, в то время как некоторые из них, такие, как Иордания и Ливан, изыскивали дополнительные средства на внешних финансовых рынках.

42. По мере дальнейшего устойчивого экономического роста, реформирования финансового сектора и развития финансовых рынков региона в 1997 году в регионе продолжался процесс смягчения сравнительно жестких условий для банковской деятельности. В странах ЭСКЗА укрепление доверия со стороны финансовых учреждений, о чем свидетельствовали значительно улучшившиеся в 1997 году показатели финансовой деятельности банковского сектора, открыло более радужные перспективы на 1998 год. Активизация международной деятельности ряда банков, в частности в форме выпуска в обращение государственных и банковских ценных бумаг, в Египте и Ливане, как ожидается, будет способствовать дальнейшему укреплению репутации обеих стран, а также их банковского сектора. Поскольку большинство стран - членов ЭСКЗА вступают в эру, открывающую перед банками новые возможности в финансовой сфере, что отражает стремление правительств этих стран расширить участие частного сектора в экономической деятельности, банки региона ЭСКЗА, как ожидается, будут играть важную роль в финансировании такой деятельности.

В то же время финансирование крупных проектов - это отнюдь не единственная область, где существуют широкие финансовые возможности. В прошлом игнорировалась такая сфера, как обслуживание сектора мелких национальных корпораций; однако ряд банков региона уже начал уделять повышенное внимание потребностям этого сектора в инвестиционных банковских услугах и корпоративных кредитах.

43. Вследствие ускорения темпов приватизации и выхода компаний на расширяющийся внутренний финансовый рынок в большинстве стран - членов ЭСКЗА в 1997 году по-прежнему наблюдалась тенденция дальнейшего развития инвестиционных банковских учреждений. Помимо инвестиционных банковских услуг, в 1997 году ряд банков региона ЭСКЗА начал оказывать более качественные услуги в области управления активами и вступил в конкурентную борьбу с иностранными банками.

44. Процесс приватизации в ряде стран - членов ЭСКЗА продолжал оказывать благотворное влияние на фондовые рынки этих стран, поскольку большинство объектов приватизировалось путем публичной подписки на акции. Улучшению инвестиционного климата в регионе способствовало установление связей между большинством фондовых рынков региона.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

45. Нехватка воды в сочетании с увеличением ее потребления в результате высоких темпов прироста населения и деятельности в области развития поставила перед сотрудниками планирующих и директивных органов в регионе трудную задачу обеспечить оптимальное освоение и рациональную эксплуатацию водных ресурсов в регионе ЭСКЗА. Высокие темпы прироста населения, в основном в городских районах, обусловили необходимость выделения финансовых ресурсов, требующихся для организации адекватного снабжения безопасной водой и предоставления санитарных услуг. Урбанизация, индустриализация и сельскохозяйственная деятельность привели к возникновению дополнительного спроса на водные ресурсы, необходимые для удовлетворения все увеличивающихся потребностей. Правительства стран в регионе, а также различные региональные учреждения Организации Объединенных Наций стали испытывать все большее чувство озабоченности в связи с проблемой увеличения спроса на воду в результате роста населения, недостаточного распространения адекватных методов рационального использования водных ресурсов и увеличения необходимости в производстве большего объема продовольствия, а также необходимости бороться с загрязнением, с тем чтобы сохранить хрупкую экосистему полусухих районов.

46. В регионе ЭСКЗА возник острый дефицит воды. Исключение составляют лишь страны, расположенные в бассейнах крупных рек. Нил, Евфрат, Тигр, Орентис и Литани адекватно снабжают Египет, Сирийскую Арабскую Республику, Ирак и Ливан необходимыми им водными ресурсами. По оценкам, совокупные запасы вод этих рек составляют 136 миллиардов кубических метров. Египет, Ирак и Сирийская Арабская Республика используют поверхностные воды при помощи гидросооружений и систем водоснабжения. В ограниченном масштабе эксплуатация грунтовых вод также налажена в Египте, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Страны ССЗ, Иордания, Западный берег и Газа и Йемен разрабатывают запасы грунтовых вод такими темпами, которые превышают показатели устойчивого использования водоносных слоев без нанесения им ущерба. В 1996 году в регионе ЭСКЗА было извлечено 27,8 миллиарда кубических метров грунтовых вод, в то время как объем их пополнения составил 13,2 миллиарда кубических метров. Работы по бурению скважин для извлечения грунтовых вод активно проводились в странах ССЗ и в Йемене. Политика большинства стран региона ЭСКЗА в области использования водных

ресурсов по-прежнему в первую очередь направлена на разработку и эксплуатацию без учета необходимости рационального водопользования.

47. Нетрадиционные виды водных ресурсов, такие, как обессоленная морская вода, переработанные сточные воды и поливные дренажные воды, использовались в дополнение к естественным источникам воды в коммунально-бытовом, промышленном и сельскохозяйственном секторах. Для удовлетворения потребностей коммунально-бытового сектора в воде в ряде стран - членов ЭСКЗА в качестве обоснованной альтернативы стали применять технологию опреснения солоноватой и морской воды. Засоленность грунтовых вод и удаленность потенциальных подземных источников от городов привели к тому, что опреснение стало одним из основных методов, используемых в странах ССЗ в целях водоснабжения. Регион ЭСКЗА вынужденно вышел на первое место в мире по объему опресняемой морской и солоноватой воды: в 1997 году было получено 1,81 миллиарда кубических метров воды, в основном на опреснительных установках в Саудовской Аравии, Кувейте, Бахрейне и Объединенных Арабских Эмиратах. Однако стоимость производства питьевой воды остается высокой и достигает 0,5-1,5 долл. США за кубический метр, что значительно выше цены, по которой вода продается населению. Положение во всех странах ССЗ усугубляется тем, что отсутствуют программы охраны водных ресурсов и нет эффективных механизмов ценообразования, чтобы можно было бы сократить потребление и масштабы потерь воды.

48. Повторное использование обработанных вод и поливных дренажных вод превратилось в еще один нетрадиционный способ водоснабжения, в основном в сельском хозяйстве, в ряде стран - членов ЭСКЗА. Масштабы повторного использования остаются незначительными по сравнению с имеющимся в наличии объемом обработанных сточных вод. По оценкам, в 1997 году объем переработанных сточных вод и поливных дренажных вод составил 6,1 миллиарда кубических метров, в основном в Египте, Сирийской Арабской Республике и Саудовской Аравии. Несколько меньше вода также повторно используется для орошения земельных угодий и полива зеленых зон в городах в Иордании, Кувейте, Бахрейне, Объединенных Арабских Эмиратах, Йемене и Омане. Увеличение использования обработанных сточных вод, отвечающих требованиям Всемирной организации здравоохранения, содействовало устранению разрыва между спросом и предложением. Вместе с тем по-прежнему необходимы значительные усилия по выделению финансовых ресурсов для создания объектов обработки сточных вод и систем их сбора в большинстве городских районов в целях борьбы с загрязнением вод и повышением уровня подземных вод.

49. В 1990 году общий объем спроса на воду в сельском хозяйстве, промышленности и коммунально-бытовом секторе в регионе ЭСКЗА достиг 140,1 миллиарда кубических метров. По предварительным оценкам, в 1997 году он составил 158 миллиардов кубических метров. Основными потребителями воды являются Египет, Ирак, Сирийская Арабская Республика и Саудовская Аравия. В ежегодном выражении объем имеющихся в наличии водных ресурсов на душу населения в странах с относительным избытком поверхностных вод, таких, как Египет, Ирак и Сирийская Арабская Республика, составил, по оценкам, 995, 3000 и 1366 кубических метров. Что касается стран с засушливым и очень сухим климатом, то эти показатели варьируются от 300 кубических метров в Бахрейне до 667 кубических метров в Омане. Ожидается, что к концу века потребности в водных ресурсах достигнут 165 миллиардов кубических метров, а к 2025 году - 233 миллиардов кубических метров. Основным потребителем воды в регионе ЭСКЗА в целом является сельское хозяйство, спрос в котором достиг 123,1 миллиарда кубических метров в 1990 году и увеличился до 136,5 миллиарда кубических метров в 1997 году. К числу стран, в которых сельское хозяйство является основным потребителем воды, относятся Египет, Ирак, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика. В семи государствах - членах ЭСКЗА, странах ССЗ и Йемене расход воды в сельском хозяйстве в 1990 году составил 19,7 миллиарда кубических метров по сравнению с

оценочным показателем в размере 103,4 миллиарда кубических метров в пяти оставшихся странах - членах ЭСКЗА и на Западном берегу и в секторе Газа. Ожидается, что в 2000 году расход воды в сельском хозяйстве в регионе ЭСКЗА составит 142,1 миллиарда кубических метров, а в 2025 году - 142,4 миллиарда кубических метров.

50. По оценкам, в регионе ЭСКЗА в процентном отношении спрос по секторам (коммунально-бытовой сектор, промышленность и сельское хозяйство) составил, соответственно, 5,8, 1,1 и 93,1 процента от общего объема спроса в 1990 году. В 2000 году эти процентные показатели могут составить 10,2, 1,7 и 88,1 процента, соответственно, а в 2025 году - 17,6, 2,9 и 79,5 процента. В 1990 году в располагающихся в северных районах странах - членах ЭСКЗА (Египет, Западный берег и Газа, Иордания, Ирак, Ливан и Сирийская Арабская Республика) расход воды в сельском хозяйстве составлял 28-90 процентов от общего объема ее расхода. Что касается стран ССЗ и Йемена, то там в сельском хозяйстве расходовалось от 21 до 93 процентов всего объема водных ресурсов.

51. В большинстве стран - членов ЭСКЗА вода в коммунально-бытовом секторе и сельском хозяйстве предоставляется по очень низким и субсидируемым ставкам. Цены на воду в коммунально-бытовом секторе поддерживаются на минимально возможном уровне, с тем чтобы уменьшить бремя на малоимущие слои населения. Кроме того, в коммунально-бытовом секторе широко распространена практика использования системы прогрессивных ступенчато-пропорциональных тарифов. Среди стран - членов ЭСКЗА самые низкие тарифы на воду отмечаются в Египте, где они составляют 0,02 долл. США за 1 кубический метр, а самые высокие - в Омане, где они составляют 1,3 долл. США за 1 кубический метр, в зависимости от того, являлись ли источниками поверхностные воды, грунтовые воды или опресненная морская вода. Как правило, в регионе ЭСКЗА вода для орошения предоставляется бесплатно, за исключением Бахрейна, Египта и Иордании. Вопрос о ценовой политике, содействующей экономии водных ресурсов, обсуждается в Бахрейне, Египте и Иордании.

52. В большинстве государств - членов ЭСКЗА существует разрыв между увеличением спроса на воду и ограниченными водными ресурсами, что связано с ростом спроса, отсутствием эффективной политики в области освоения водных ресурсов, мер по их охране и нехваткой средств для осуществления капиталовложений в системы водоснабжения. В различной степени дефицит водных ресурсов отмечается в Иордании, на Западном берегу и в секторе Газа, в странах ССЗ и Йемене. Дефицит отчасти покрывается за счет использования опресненной воды и добычи грунтовых вод как из неглубоко залегающих водоносных слоев, так и из глубоких пластов. По оценкам, в 1996 году в регионе ЭСКЗА потребление воды, получаемой из естественных и нетрадиционных источников, а также в результате повторного использования и осуществления программ охраны водных ресурсов, составило 141 миллиард кубических метров. Из этого объема методами опреснения было получено 1,8 миллиарда кубических метров воды, в то время как при помощи повторного использования обработанных сточных и дренажных вод - 6,1 миллиарда кубических метров воды.

53. Политика в области сельского хозяйства, особенно в странах ССЗ, содействует реализации программ бурения скважин, сохранению практики субсидирования и механизации систем извлечения и распределения воды, а также установлению ценовых стимулов для выращивания пшеницы и ячменя, что приводит к нехватке водных ресурсов. По состоянию на 1997 год Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты и Оман продолжали предоставлять субсидии сельскому хозяйству. Хотя эта политика способствовала увеличению сельскохозяйственного производства, она привела к истощению водных ресурсов, особенно невозобновляемых источников грунтовых вод.

54. Ряд стран - членов ЭСКЗА стали понимать, что для эффективного освоения и рационального использования водных ресурсов необходимо пересмотреть политику в области эксплуатации водных ресурсов, в том числе посредством уделения основного внимания мерам по управлению спросом и предложением и уточнения правовых аспектов водопользования. В Иордании, где в 1997 году были обнародованы политика по вопросам коммунального водоснабжения и стратегии рационального использования водных ресурсов, ускоренными темпами проходит пересмотр водохозяйственной политики с уделением основного внимания вопросам оптимального освоения и эксплуатации водных ресурсов. Меры по пересмотру политики также были приняты в Бахрейне, Египте, Йемене, Омане и Саудовской Аравии.

55. На протяжении последних пяти лет некоторые страны - члены ЭСКЗА начали осуществлять ограниченные программы по реконструкции систем водоснабжения (Бахрейн, Египет, Иордания, Ливан и Саудовская Аравия). В некоторых странах были сооружены водохранилища и оросительные системы (Египет, Ирак, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика). В ряде стран было начато осуществление программ повторного использования водных ресурсов (Бахрейн, Египет, Катар, Оман и Саудовская Аравия).

56. Анализ законодательства о водных ресурсах и организационных механизмов показал, что на протяжении нескольких последних лет в некоторых странах-членах удалось добиться определенного прогресса. Однако степень этого прогресса варьируется по странам в зависимости от масштаба процесса освоения и использования водных ресурсов и от конкуренции различных секторов за водные ресурсы. Как правило, в большинстве существующих законов во всех секторах водного хозяйства рассматриваются вопросы, касающиеся освоения ресурсов и их охраны в ограниченном масштабе, без уделения какого-либо особого внимания проблемам управления и выполнения нормативных положений. В небольшом числе стран, располагающихся в регионе ЭСКЗА, были приняты меры по объединению и централизации их водохозяйственных учреждений (Иордания, Йемен, Оман и Сирийская Арабская Республика), для того чтобы улучшить организационные механизмы. В странах ССЗ были опубликованы отдельные декреты, касающиеся эксплуатации грунтовых вод. В Египте и Сирийской Арабской Республике также был обнародован ряд законов по вопросам борьбы с загрязнением и охраны водных ресурсов. В Сирийской Арабской Республике и Йемене проходит процесс принятия комплексного водного законодательства. Однако усилия стран - членов ЭСКЗА в сфере нормотворчества по-прежнему не соответствуют требованиям современного водного законодательства, касающегося комплексного освоения и рационального использования водных ресурсов; формулирования и осуществления политики; руководящих принципов для установления национальных приоритетов в области использования всех естественных и нетрадиционных видов водных ресурсов; владения водными ресурсами; полномочий властей, отвечающих за регулирование эксплуатации и защиту водных ресурсов, за установление цен на них и их применение с пользой для общества, а также за выдачу разрешений на их использование; и урегулирования конфликтов. Обеспечение выполнения водного законодательства по-прежнему является одной из основных задач, стоящих на пути оптимального освоения и рационального использования водных ресурсов в регионе.

V. СОБЫТИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ОБЛАСТИ

57. Рост численности городского населения в регионе ЭСКЗА все еще по своим темпам опережает общий прирост населения. В период 1975-1995 годов население в регионе ЭСКЗА увеличилось с 80 миллионов до 145 миллионов человек, т.е. примерно на 81 процент по региону, в то время как численность городского населения за этот же период возросла с 37 миллионов до 83 миллионов человек, т.е. на 124 процента. Это увеличение в основном объясняется относительно высокими показателями миграции из сельской местности в города -

/...

явлением, характерным для большинства стран этого региона с более диверсифицированной экономикой. В этих странах естественный прирост населения в последние годы уменьшается. Однако в странах ССЗ высокие темпы урбанизации стимулируются не только естественным приростом, но и международной и региональной миграцией.

58. В то же время, несмотря на стесненные жилищные условия и общий упадок, характерные для многих центральных городских районов и сложившихся пригородов, где проживают люди с низким и средним уровнями дохода, продолжающийся процесс урбанизации сам по себе свидетельствует о наличии сравнительно устойчивых преимуществ городов, особенно крупных, перед мелкими центрами и деревнями. Города обеспечивают занятость, или по крайней мере дают мигрантам надежду на получение работы. Они также предлагают более высокий уровень жилья и общественной инфраструктуры, чем сельские районы. Так, обобщенно, почти 90 процентов от общей численности городского населения в регионе ЭСКЗА имеет доступ к чистой питьевой воде, а среди сельского населения - лишь 33 процента. Что касается подключения к канализационным системам, то в городских районах к таким системам подключено не менее 53 процентов от общей численности населения, а в сельских районах - лишь 34 процента. В то же время следует отметить, что если брать данные с разбивкой, то существуют значительные различия между городскими районами, а также различия в рамках одного и того же городского района. Кроме того, большинство городских районов этого региона предлагают более широкие возможности для отдыха, досуга и занятий спортом, что, в свою очередь, усиливает значение городов как национальных и региональных "магнитов" для молодежи и молодых предпринимателей.

59. Стратегии в области урбанизации в этом регионе пока что не принесли значительного успеха в том, что касается сдерживания пространственной несбалансированности, связанной с процессом урбанизации. Большинство стран - членов ЭСКЗА приняли ряд мер, направленных на активизацию развития сельских районов, включая сельскохозяйственные проекты, расширение и развитие физической инфраструктуры внутренних районов страны и стратегии развития новых городов, призванные уменьшить концентрацию урбанизационного роста. Однако такие меры часто сводятся на нет ограниченными финансовыми и административными возможностями учреждений частного сектора, необходимыми для воплощения в жизнь таких амбициозных и комплексных стратегий. В результате этого по всей вероятности сохранится тенденция к концентрации городских районов и дифференцированному росту более крупных городов в ущерб городам меньшего размера. Кроме того, совершенно очевидная предвзятость в пользу городов просматривается в отношении капиталовложений в строительство дорог, инфраструктуры, развитие общественного транспорта, школ и больниц, хотя это может быть обосновано, поскольку на крупные города приходится наиболее высокая плотность населения. Сложившаяся в настоящее время обстановка в Западной Азии способствует тому, чтобы компании, финансовые учреждения и промышленные организации предпочитали располагаться в городах или в их окрестностях.

60. Примеры роста городов в районе ЭСКЗА включают возникновение так называемого амман-заркского коридора, крупнейшего городского агломерата в Иордании, в котором сконцентрирована большая часть промышленных предприятий страны и социальных и образовательных учреждений. Подобное положение существует и в Дамаске, Каире и Александрии, где крупные капиталовложения в развитие инфраструктуры метрополий и строительства городов-спутников лишь вызвали усиление миграции из деревни в город.

61. За последнее время широкую популярность в странах - членах ЭСКЗА приобрела административная децентрализация правительственных учреждений и юрисдикций, что соответствует программе Хабитат II. Национальные правительства, частные учреждения и неправительственные организации также проводят ряд важных стратегических мер, направленных на решение в XXI веке проблем, стоящих перед населенными пунктами, посредством комплексного и

многоаспектного подхода. Интересно отметить, что эти меры включают в себя новаторские подходы в области контроля за изменениями в городских районах посредством подготовки, обновления и анализа показателей развития городских районов и жилищного строительства, которые являются своевременными, стандартизированными и сопоставимыми в различных условиях и в различные периоды времени.

62. Положительный отклик также вызвало создание национальных комитетов по населенным пунктам в нескольких странах - членах ЭСКЗА, в частности в связи с появлением форума для дискуссий между представителями учреждений официального, государственного и частного секторов.

63. В некоторых странах - членах ЭСКЗА негативные социальные последствия могли быть вызваны программами структурной перестройки и экономическими реформами, особенно в краткосрочном плане. Например, сокращение субсидий на продукты питания привело к городским "хлебным" бунтам в ряде стран (Египет в 1977 году и Иордания в 1996 году). Давление демографических факторов (быстрые темпы роста населения, увеличение числа детей в семьях, высокие показатели зависимости) и недостаточный уровень развития сельскохозяйственного производства при постепенном сокращении субсидирования основных потребительских товаров ведет к нищете и безработице среди городского неимущего населения.

64. В период осуществления программы экономической реформы произошло расширение в этом регионе неформальных секторов, что создает в некоторых странах - членах ЭСКЗА дополнительные возможности в области трудоустройства. Однако такое расширение не всегда является показателем позитивного развития и просто может объясняться обнищанием тех, кто принадлежит неформальному сектору. Например, в Ираке приток населения в неформальный сектор в середине 80-х годов в период экономического спада составлял часть стратегии по решению возникших проблем. Этот процесс еще более активизировался во время сильного экономического кризиса, разразившегося после войны в Заливе и в результате введения санкций Организацией Объединенных Наций. Война и конфликт вызвали обнищание новой группы людей - бывшего среднего класса. Некоторые низкооплачиваемые виды деятельности (почти исчезнувшие во время нефтяного бума 70-х годов), вновь возникают в Багдаде, и представители неимущего или нижней части среднего класса берутся за низкооплачиваемую работу, чтобы как-нибудь прокормить себя. Все больше детей и подростков торгуют на улицах сигаретами, газетами или моют стекла машин, чтобы заработать на жизнь. В Багдаде многие специалисты и работники управленческого звена в дополнение к своей основной работе подрабатывают на стороне, занимаясь разного рода неформальной деятельностью.

65. В Ливане по сравнению с прошлым уровень жизни значительно снизился из-за продолжавшейся 17 лет гражданской войны. Разрушения были столь серьезными, что качество жизни многих ливанцев в настоящее время сопоставимо с 1975 годом⁴. Разрыв между живущими по соседству богатыми и бедными в Бейруте огромен. Доход 60 процентов от общего числа семей составляет менее 1 200 000 ливанских фунтов (790 долл. США) в месяц, хотя, по оценкам, для покрытия всех расходов семье требуется в два раза больше денег. У 90 процентов населения таких денег нет. На улицах Бейрута в 1998 году работающие дети - обычная картина. В Ливане властей критикуют за то, что непомерно много средств тратится на инфраструктуру и мало денег выделяется на социальное развитие.

66. Для изменения графика выплаты своей внешней задолженности Иордания начала проводить рекомендованную МВФ программу, сократив субсидии и заморозив оклады работников государственного сектора. Грядет сокращение численности государственных служащих, на которых

все еще приходится почти 50 процентов от общего числа занятых, Все эти меры приведут к дальнейшему повышению и так довольно высокого уровня безработицы в 1998 году.

67. В некоторых странах, таких, как Египет и Ливан, а также на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа уровень нищеты в деревнях является более высоким, чем в городах. Например, в Ливане, по оценкам, в 1993 году 28 процентов семей жили ниже черты абсолютной бедности (618 долл. США); в сельских районах показатель нищеты составлял 40 процентов. В деревнях 75 процентов семей, главный кормилец которых занимался сельским хозяйством, жили в бедности. Две трети от общего числа семей, живущих в условиях крайней нищеты, также приходится на сельские районы.

68. Хотя комплекс экономических реформ и приватизация должны дать положительные результаты в сельской экономике, реформы могут сильно поколебать положение сельских неимущих жителей. Любое сокращение государственных субсидий может нанести серьезный удар по всей сельской бедноте, и особенно по наиболее уязвимой ее части. Тревогу вызывает зависимость сельской бедноты от продовольственных субсидий. В Египте в 1992 году на субсидированные продукты питания приходилось 17,9 процента от общего объема расходов на продовольствие наиболее бедной четверти сельских семей и 50 процентов от общего количества потребляемых в них калорий на каждого человека. Программы структурной перестройки могут также привести к ориентированной на экспорт сельскохозяйственной стратегии выращивания зерновых культур высокой стоимости с низким содержанием питательных веществ, предназначенных для европейского рынка. Такая стратегия будет иметь негативные последствия для сельскохозяйственных производителей в сельских районах и для сельской бедноты, нуждающихся во внутренних поставках продовольствия и питательных веществ для собственного потребления.

69. В районе ЭСКЗА проживает большое число молодежи и детей. На региональном уровне, по оценкам, на молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет в 2000 году будет приходиться 19,7 процента от общей численности населения, а на детей в возрасте до 15 лет будет приходиться 40,2 процента.

70. Поддерживаемая правительством организация по защите иракских детей сообщила, что в результате блокады после войны в Заливе и политики правительства, направленной на использование ограниченных доходов в других областях, умерло более 700 000 детей в возрасте до пяти лет⁵. Дети гибнут от того, что нет еды или лекарств, от того, что пьют зараженную воду. По имеющимся данным, каждый месяц умирает примерно 5000 детей в возрасте до пяти лет. Примерно 2 миллиона детей в Ираке голодают. Распространяются детские болезни, которые некоторое время назад встречались крайне редко. Сейчас почти невозможно найти детали для инкубаторов. Многие дети страдают от анемии. Особенно предрасположенными к этому заболеванию являются беременные женщины. Поскольку правительство во многих районах не имеет возможности ремонтировать канализационные системы, широкие масштабы получили такие связанные с водой болезни, как тиф и диарея. Многие иракские дети вынуждены учиться в школах, не пригодных для занятий, в зданиях с выбитыми окнами, не имея ни учебников, ни учебных принадлежностей.

71. Гражданская война в Ливане также привела к серьезному ухудшению стандартов и качества обучения и профессиональной подготовки в Ливане. Сектор образования постепенно лишился своей исключительно важной связи с сектором производства и трудоустройства. Образование начинает для молодежи терять свою привлекательность в плане гарантированного устройства на работу.

72. Кроме того, большие различия в уровне жизни в рамках региона и в рамках отдельных стран ведут к повышению социальной напряженности и росту преступности, в частности среди молодежи в районах с низким уровнем дохода.

73. По оценкам, в 2000 году число инвалидов в регионе ЭСКЗА достигнет 11 268 000 человек. Кроме того, в результате культурного и социального влияния имеет место значительная недоплата инвалидам за выполняемую ими работу. Социальная стигма существует в семьях, один из членов которых является инвалидом, особенно если инвалид - женщина. Подавляющее большинство инвалидов не имеют образования и во многих странах региона все еще являются неграмотными. Кроме того, масштабы и размах проблемы инвалидности в этом регионе возрастают в результате последствий гражданских беспорядков, военной оккупации и войны в Заливе.

74. Инвалидность связана с нищетой. Например, в 19 общинах в южном районе Западного берега в 1994-1995 годах 32 процента неимущих семей сообщали о наличии члена (членов) инвалида, по сравнению с 11 процентами среди семей с высоким уровнем дохода и 13 процентами в семьях со средним уровнем дохода.

Примечания

¹ Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

² Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Сирийская Арабская Республика, Западный берег и сектор Газа.

³ В то же время, по предварительным официальным данным, годовые темпы инфляции в стране в период до октября 1997 года составили 1,7 процента.

⁴ Не ВВП на душу населения, а качество жизни, измеряемое показателем "человеческих лишений"; см. Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций о развитии людских ресурсов.

⁵ Другие источники подтверждают эти цифры. По оценкам ЮНИСЕФ, 675 000 иракских детей умерли из-за экономических санкций, введенных в отношении Ирака.

Социально-экономические показатели по региону ЭСКЗА,
1995-1997 годы

	1995 год	1996 год	1997 год ^a
Валовой внутренний продукт по постоянным ценам 1992 года (в млрд. долл. США) ^b	298,7	315,0	325,7
Темпы роста ВВП в реальном выражении (в процентах) ^b	2,9	5,5	3,4
Численность населения в регионе ЭСКЗА ^b (миллионов человек)	124,0	127,1	130,3
Темпы роста численности населения (в процентах) ^b	2,79	2,50	2,50
ВВП на душу населения в реальном выражении (в долл. США) ^b	2 409	2 479	2 500
Темпы роста (в процентах)	(1,7)	2,9	0,9
ВВП в номинальных ценах (в млрд. долл. США) ^b	317,9	351,6	377,3
ВВП на душу населения в номинальных ценах (в долл. США) ^b	2 563	2 766	2 896
Темпы роста	(2,8)	7,9	4,7
Экспорт (в млрд. долл. США) ^b	115,1	134,6	128,5
Импорт (в млрд. долл. США) ^b	97,9	105,1	107,5
Торговый баланс (в млрд. долл. США) ^b	17,2	29,5	21,0
Текущий баланс счетов (в млрд. долл. США) ^c	(1,0)	7,1	нет данных
Международные резервы (в млрд. долл. США) ^d	46,9	48,6	52,3
Соотношение международных резервов/импорта (месяцев) ^d	5,0	5,6	6,0
Производство сырой нефти (в миллионах баррелей в день)	16,390	16,273	17,345
Доход от продажи сырой нефти (млрд. долл. США)	81,6	100,1	99,1
Установленные запасы нефти (миллиардов баррелей)	571,0	571,3	583,4

/...

	1995 год	1996 год	1997 год ^a
Установленные запасы нефти/общие мировые запасы нефти (в процентах)	57,1	56,7	57,3
Установленные запасы нефти/производство (годы) (в процентах)	95,4	96,2	92,2

Источник: Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, на основе национальных и международных источников.

Примечание: Скобки () указывают на дефицит или негативный баланс.

^a Предварительные оценки.

^b За исключением Ирака и Западного берега и сектора Газа.

^c За исключением Ирака, Западного берега и сектора Газа, Ливана и Объединенных Арабских Эмиратов.

^d За исключением Ирака, Сирийской Арабской Республики и Западного берега и сектора Газа.
