



大会
安全理事会

Distr.
GENERAL

A/52/957
S/1998/532
19 June 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十二届会议
议程项目 43

安全理事会
第五十三年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一、导言

1. 本报告是依照大会 1997 年 12 月 19 日第 52/211B 号决议提交的,该决议请秘书长每三个月就联合国阿富汗特派团(联阿特派团)工作的进展情况向大会第五十二届会议提出报告。本报告也是为了回应安全理事会关于定期提供关于阿富汗事态发展的要求而提交的,叙述了自秘书长于 1998 年 3 月 17 日提交报告(A/52/826-S/1998/222)以来的事态发展。

二、阿富汗最近的事态发展

2. 在本报告所述整个期间,军事局势基本持平。虽然从 3 月至 4 月初战事有所减少,但在喀布尔以北和昆都士地区前线一带的突发战斗却逐渐增加。双方接受暂停发起新的军事攻势,这在 1998 年 4 月 26 日至 5 月 3 日指导委员会在伊斯兰堡开会期间还算有效。

3. 但是,在伊斯兰堡会议中止不久之后,又恢复战斗,塔利班重新企图从艾哈迈德·沙阿·马苏德司令所把持的阵地夺取昆都士地区的土地。5 月下旬,在喀布尔

以北也爆发了战斗,发生了近期内最激烈的大炮和火箭炮攻击。马苏德司令的部队也于 5 月 21 日向喀布尔国际机场发射了几发火箭弹。

4. 5 月 30 日,忠于阿卜杜尔·拉希德·杜斯塔姆将军的部队与塔利班在西北部的巴德吉斯省发生了新的战斗。杜斯塔姆将军在投诚过来的几个指挥官的帮助下,将塔利班赶过了穆尔加布河。塔利班发起反击,夺回了失去的一些土地,但没有夺回全部土地。

5. 5 月 17 日,发生了一件极其不幸的事件,塔利班飞机轰炸了塔哈尔省的省会塔洛坎,击中了一个市场,有 30 多名平民被炸死,更多的人受伤。另外据报导,看来是由联合阵线发射的火箭弹击中了喀布尔的住宅区,也炸死了平民,炸毁了已经是满目疮痍的阿富汗首都的更多地方。

6. 在过去的三个月里,武器、金钱和其他物资仍源源不断地从外面流入阿富汗。联合国官员多次目睹了没有标记的飞机向北部的联合阵线基地空运武器和弹药。据可靠来源称,这种再补给飞行每周有 4 至 5 架次或者更多。还不断有关于向北部部队运送坦克和喷气式战斗机的报导,虽然未能得到完全证实,此外,联合阵线的一个派系经常可以使用阿富汗境外的一个机场作为掩护基地,这也是众所周知的。

7. 至于塔利班,国际新闻媒体持续报导说,有人在该区域以外购买大量军事物资,包括坦克和装甲运兵车,并显然是经过一个邻国运给塔利班。虽然塔利班和其他方面对此强烈否认,声称民兵在阿富汗境内已有足够的装备来再打几年仗,但区域内的若干消息来源坚持说,塔利班确实收到了这些物资。此外,几乎没有什么疑问的是,塔利班继续从国外获得免费的燃料和润滑油供应。通过陆路作军需品再补给难以得到确切的证实;但是,联阿特派团最近从可靠的证人获悉,塔利班收到了装在 200 辆卡车上运送的一大批军事物资。联合国人员还得到可靠消息,并有一次直接目睹了外国军事教官在阿富汗两方的军营里进行训练和指导。

8. 阿富汗各派系内部的政治情况也使恢复和平谈判的前景更加复杂。不断有报导说在北部的各派系之间、甚至是各派系内部发生战斗。联合阵线内部的分裂是

与塔利班进行有效的和平会谈的主要障碍之一。由于他们没有能力在马扎里沙里夫和其他地区保证安全,所以联合国也无法在阿富汗北部恢复全面的活动。

9. 塔利班至今为止看来比较团结。但是,在由塔利班控制的地区也有几起动乱事件,其原因是家属反对强行征召当地青年入伍以及民兵强迫执行对教法(即穆斯林法典)的严格解释。还不断有关于塔利班领导层内部关系紧张和官兵疲于战斗的报导。

10. 阿富汗境外的政治局势看来略为有希望一点,该区域各国开始更加经常地互相对话。尤其重要的是,伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和沙特阿拉伯之间的联系增加,这可以有助于制订一项由该区域各主要国家参加的牢固的国际框架来解决阿富汗冲突。我尤其欢迎伊朗外交部长卡迈勒·哈拉齐和伊朗伊斯兰共和国阿富汗问题特使阿拉丁·布鲁杰尔迪先生于 3 月访问沙特阿拉伯、并于 6 月访问巴基斯坦,就包括阿富汗在内的各种问题进行会谈。

11. 另一件令人鼓舞的事情是,伊斯兰会议组织秘书长阿兹迪奈·拉腊基与该区域有关各国政府保持高级别的联系。拉腊基先生在 5 月在伊朗伊斯兰共和国与穆罕默德·哈特米总统和哈拉齐外交部长会谈时强调指出了通过伊斯兰会议组织和联合国的共同努力来解决阿富汗冲突的重要性。

三、特派团的活动

12. 联阿特派团在报告所述期间的活动着重于阿富汗内部交战各派系间的对话,这为结束阿富汗将近 20 年的战争带来了希望。一时这似乎是开展对话的一个有希望的倡议,但在 5 月 3 日阿富汗各主要派系在伊斯兰堡的面对面会谈破裂之后,这项倡议便告终结。

13. 这原先是塔利班的想法,巴基斯坦总理纳瓦兹·谢里夫给予赞同,1998 年 1 月初,布尔汉努丁·拉巴尼总统代表联合阵线(前北方同盟)接受了这项建议,拟议设立一个乌里玛(即宗教学者)委员会,根据伊斯兰教法解决阿富汗冲突。但是,并未取

得任何进展,直到再次由谢里夫总理在两个月之后(3月)出面邀请喀布尔的塔利班协商会议首领穆罕默德·拉巴尼毛拉前往伊斯兰堡,并取得他原则上同意召集一个指导委员会筹备成立乌里玛委员会。

14. 我的阿富汗问题特使拉赫达尔·卜拉希米先生在伊斯兰会议组织常驻联合国观察员莫克塔·拉马尼大使的陪同下,于3月下旬同拉巴尼毛拉谈判达成安排,于4月下旬召开提议的由阿富汗各派系组成的指导委员会会议。美利坚合众国常驻联合国代表比尔·理查森大使于4月17日访问了阿富汗,进一步详细说明了卜拉希米先生与阿富汗各方达成的谅解,带来了展开富有成效的阿富汗内部对话的希望。双方均向理查森先生作出承诺,不会在伊斯兰堡会议期间发起任何新的军事攻势。经过一些讨论,并经我赞同,双方同意在联合国和伊斯兰会议组织的主持下举行会议。

15. 4月26日,会议开幕,联阿特派团代理团长詹姆斯·恩戈比先生和伊斯兰会议组织助理秘书长易卜拉欣·萨利赫·贝克尔担任联合主席,巴基斯坦外交部长乔哈尔·阿尤布·汗代表谢里夫总理主持了开幕仪式,并祝贺由14名成员组成的阿富汗指导委员会表现出了政治意愿来举行面对面会谈。外交部长说,大家对这次会议和阿富汗和平寄以很高的期望。

16. 在对乌里玛的定义作了三天的辩论之后,双方最后达成一项折衷,原则上同意组成一个乌里玛委员会,每方20人,任何一方都不得对这些人的资格提出质疑。这一折衷办法是在巴基斯坦政府以及伊朗伊斯兰共和国、日本和美国大使馆的及时帮助下达成的。

17. 在取得了这一突破之后,指导委员会尚未完成工作就在5月3日无限期休会,实在令人失望。委员会未能完成对议程上其他项目的辩论,又未对乌里玛委员会开会的日期和地点作出决定。塔利班对哈扎拉贾特地区进行封锁这一问题引起了极大的争议。联合阵线代表团要求立即无条件解除封锁,而塔利班则提出仅解除对医疗物品的封锁。最后,当塔利班代表团原先的5名代表中的4名代表、包括团长去坎大哈磋商不归,而联合阵线拒不接受接替的塔利班代表团时,会谈终于破裂。联合

国和伊斯兰会议组织两名联合主席促请双方尽早回来完成指导委员会的工作,并继续暂停新的军事攻势。

18. 尽管谢里夫总理及其政府和其他国家的代表以及联合国和伊斯兰会议组织作了种种努力来挽救指导委员会,但在坎大哈的塔里班领导人于5月17日通知正在访问的联阿特派团小队,他们已经放弃了以乌里玛委员会作为阿富汗内部会谈的论坛这一想法。他们指控联合阵线不守信诺,促请联合国寻找新的谈判基础。联合阵线领导人同样持批评态度,指控塔里班退出谈判,拒绝在指导委员会谈判制定一个范围更广的议程,特别是他们关于解除塔里班对哈扎拉贾特的封锁的要求。

19. 双方对联合国、伊斯兰会议组织和有关政府向阿富汗各派系发出的继续暂停新的军事行动的呼吁置若罔闻。5月下旬,在喀布尔以北和昆都士地区爆发了激战,双方互相指控对方发起战斗。塔里班和联合阵线在双方源源不断得到的武器、弹药和其他作战物资的支持下,又再致力于以武力达到目标。在这种情况下,我于5月19日发表声明,对塔里班决定放弃乌里玛进程深表关切,要求他们重新考虑其立场,并请双方遵守先前作出的关于不开展新的军事攻势的承诺。

20. 在指导委员会会议破裂之后,战斗再次激化。联阿特派团与各派系领导人开始了新一轮会谈,以探讨重新展开面对面会谈的新的可能途径。在这些讨论中,双方均鼓励联阿特派团不要泄气,继续开展联合国建立和平的努力。在坎大哈的塔里班领导人明确指出,他们认为北方的敌人绝不会接受以乌里玛委员会来解决冲突的想法。

21. 联阿特派团劝告采取逐步解决的办法。联阿特派团促请塔里班想办法跨越种族和意识形态分歧,建立信任的桥梁,并继续劝喻塔里班停止将联合国人道主义援助用作对付其哈扎拉同胞的武器。

22. 派系间的敌对行动恢复以后,联阿特派团继续与阿富汗其他非交战的派系和政治领袖以及阿富汗内外的民间团体、妇女组织和非政府组织保持有益的联系。联合国支持这些阿富汗独立人士,包括阿富汗民族独立阵线领导人毕尔·盖拉尼、

以阿卜杜勒·哈克先生和哈密德·卡尔扎伊先生为首的团体以及促进理解委员会和其他团体提出的停止战斗的呼吁。联合国还注意到他们提出的召集一个真正的支尔格大会来促进政治解决的想法。阿富汗这一非正式的、由来已久的解决争端方法仍值得重视。

四、我的特使

23. 我派我的特使卜拉希米先生于3月20日至4月15日前往阿富汗和一些邻国。在3月20日抵达伊斯兰堡之前,卜拉希米先生代表我出席了3月15日至18日在卡塔尔多哈举行的第25次伊斯兰会议组织外交部长会议,并与伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、沙特阿拉伯和其他有关政府的外交部长进行了会谈。

24. 卜拉希米先生在这次执行任务期间,由伊斯兰会议组织的拉曼尼先生陪同,就阿富汗局势进行了广泛的协商。在伊斯兰堡,他会见了总理谢里夫、外交部长汗、外交国务部长西迪克·坎朱、外交秘书沙姆沙德·艾哈迈德和辅助秘书伊夫提哈尔·穆尔谢德。他在伊斯兰堡还会见了拉巴尼毛拉、瓦基尔·艾哈迈德毛拉和其他塔利班领导人。特使前往白沙瓦和拉合尔,会见了一些巴基斯坦官员和政治领导人以及阿富汗名人、阿富汗各方代表、难民团体、妇女团体以及国际的和阿富汗的非政府组织。

25. 3月31日至4月2日,卜拉希米先生访问了乌兹别克斯坦,与总统伊斯兰·卜里莫夫和外交部长阿布杜拉齐兹·卡米洛夫进行会谈。然后,4月2日至5日,他访问了土库曼斯坦,获得总统萨帕尔穆拉特·尼亚佐夫和外交部长鲍里斯·希赫穆拉多夫接见。他在阿什哈巴德逗留期间,又会见了布尔汉努丁·拉巴尼教授、伊斯兰统一党领导人卡里姆·哈里利先生、阿富汗伊斯兰民族运动代表穆罕默德·拉泽姆先生、伊斯兰协会代表阿卜杜拉博士、伊斯兰运动代表哈希米·雅维德先生、伊斯兰统一党(阿克巴里)代表穆斯塔法·卡兹米先生和另一些联合阵线领导人。

26. 4月9日,我的特使到喀布尔,与穆罕默德·拉巴尼毛拉和另一些塔利班领

领导人讨论如何着手落实设立一个指导委员会来筹备举行一次乌里玛会议的构想。卜拉希米先生在该区域的行程最后是于 4 月 11 日至 15 日访问德黑兰,会见了哈特米总统、哈拉齐外交部长和布鲁耶尔迪先生。他还会见了阿富汗一些政治、宗教和民间名人以及难民和妇女组织的代表。

27. 这些接触的目的在于敦促阿富汗各邻国、特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦增加合作,限制武器和弹药流入阿富汗各派手上。我的特使在伊斯兰堡和在德黑兰对新闻媒体的讲话中都强调这一点,并着重指出一个明显的事实:武器和弹药必须经过邻国的领土或领空才能到达阿富汗各派手上。

五、在联合国进行的活动

对阿富汗具有影响力的国家的会议

28. 为了把最新的事态发展、特别是乌里玛进程的破裂提请较多个国家的政府注意,我要求主管政治事务副秘书长于 6 月 1 日召集一次对阿富汗具有影响力的会员国的会议。参加此一 21 国小组会议的有:中国、埃及、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、巴基斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦;伊斯兰会议组织也出席了会议。

29. 各代表团一致重申,他们支持联合国和卜拉希米先生与伊斯兰会议组织合作进行的工作。他们很多都欢迎伊斯兰会议组织直接参与联合国的工作,特别是最近为使指导委员会展开会谈而作出的尝试。各代表团对旨在促成乌里玛会谈的伊斯兰堡会议破裂表示失望。大家普遍关切有报道说双方都要放弃暂停新的军事攻势的协议,并促请双方不要发动任何新的军事攻势。

30. 各代表团都支持我对阿富汗冲突采取的做法,即坚持国际社会应以一致的声音讲话。在这方面,他们很多都觉得以“六国加两国”方式进行讨论是有益的,还有人建议扩大这个六国加两国小组。这个小组由阿富汗的紧邻——中国、伊朗伊斯

兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦——以及俄罗斯联邦和美国组成。有些代表团谈到有必要对阿富汗实行武器禁运,作为限制武器流入交战各派的一种手段。在人道主义领域,各代表团祝贺联合国与塔利班签署了《谅解备忘录》,以及克服了向哈扎拉杰特提供援助的一些障碍。很多代表团对贩毒和在阿富汗境内生产的毒品所起的有害作用表示深为关切。

31. 21国小组会议召开之前,主管政治事务副秘书长于5月21日向安全理事会简单汇报了联合国为建立和平而作的努力和伊斯兰堡阿富汗内部会谈破裂等情况。安理会授权其主席向新闻界发布口头声明,对战斗加剧表示深感遗憾,并促请各方回到谈判桌上,和消除对运送人道主义援助的限制。

32. 此外,卜拉希米先生和副秘书长从去年10月起共召开过五次六国加两国小组会议。小组就共同办法达成协议,其中有一组讨论要点,具体定下解决阿富汗冲突的基本原则。讨论要点全文附于我的前一份报告内(A/52/826-S/1998/222,附件)。不过,迄今只有美国这一成员在与阿富汗人接触时积极使用这份讨论要点。我期望小组其他成员以及对阿富汗具有影响力的其他会员国也采取类似的行动。

33. 小组继续讨论如何能以有效而公正的方式实施强制性武器禁运。小组大多数成员认为,除非该区域内外各国能够互相对话并且相互信任会真正付诸实施,否则任何形式的禁运都将无效,但是也有一些成员争辩说,按照《联合国宪章》第七章实施禁运事实上是可行而且是会有效的。在此我要指出,小组一些成员建议有关的国家通过一项政治宣言,承诺不容许它们的领土被用于向阿富汗运送武器。若干成员又建议在不久的将来在该区域召开一次六国加两国小组高级别会议。

34. 又值得指出的是,并非六国加两国小组成员但却关心此事的一些会员国小组和个别会员国一直与六国加两国小组积极合作,促进联合国在阿富汗建立和平的活动。例如,法国、德国、日本和大不列颠及北爱尔兰联合王国组成了一个小组,同俄罗斯联邦和美国一起,与六国加两国小组协调它们的活动。

六、人道主义局势和人权

A. 人道主义局势

35. 随着春天的到来和东北部昆都士省爆发战斗,阿富汗一些地区以及喀布尔以北前线地区的人道主义局势继续恶化。马扎里沙里夫的局势仍然很紧张,致使平民的社会经济状况进一步恶化。由于不安全,联合国的机构仍然不能返回马扎里沙里夫。

36. 塔哈尔和巴达赫尚两省的边远山区在 2 月发生了一次地震,所造成的破坏尚未完全恢复,5 月 30 日又在同一东北地区发生了一次介于里氏 6.9 和 7.1 级之间的更严重的地震,致使 4 000 人死亡,至少 5 万人受伤或无家可归。由于地形极为险恶、气象情况恶劣和缺乏直升飞机和燃料,预计伤势、风吹雨打、缺水和疾病将造成更多人死亡。到 6 月 8 日时,人道主义组织、其中包括联合国、红十字国际委员会(红十字委员会)和来自阿富汗、巴基斯坦和塔吉克斯坦的非政府组织在各捐助国政府的支助下,正组织大规模的救灾行动。现场有两个联合国灾情评估和协调小组以加强实地协调能力。各人道主义组织采取的行动拯救了许多人的生命,虽然救灾人员仍然不能及时抵达一些最边远的地区。另外,中部、西部和西南部地区遭受严重的春季洪水袭击,大片农田被毁。联合国和非政府组织正在努力修复灌溉设施和农田,并提供肥料和种子。

37. 在哈扎拉贾特中部高地,由于塔利班在南边继续实行封锁致使粮食严重短缺,以及安全情况持续不稳和抢劫致使北部省份运来的物资缺乏,数以万计的平民处境堪虞。世界粮食计划署(粮食计划署)在 5 月底和 6 月初由塔利班安排临时解除封锁,成功地向哈扎拉贾特两个受影响地区运送了数量有限的小麦。

38. 粮食计划署估计该地区有 167 000 人面临严重粮食短缺。已经在当地购买了 1 700 吨小麦和土豆,塔利班又初步允许再运 1 000 吨。估计这将足够当地缺粮人口吃一个月,但仍然迫切需要另外运送 7 500 吨粮食到该地区,以供其后三个月食用。为获准在从北方下来的道路上安全通行作出的努力迄今未获成功。我呼吁阿富

汗所有各派无条件地解除对人道主义救灾物资的任何封锁,特别是运送给缺粮人口的物资。

39. 3月24日,联合国暂停了在阿富汗南部和西南部、包括坎大哈地区的援助活动。暂停的原因是当地当局日益干预联合国的方案拟订和实施工作,而且骚扰联合国官员的情况大增,包括发生坎大哈一名塔利班高级官员对一名联合国代表进行人身攻击的事件。

40. 联合国的一个高级别特派团于5月初访问了喀布尔,同塔利班当局就人道主义问题进行谈判。联合国方面由紧急救济协调员帮办带领,经过10天谈判后,签署了一份23点谅解备忘录——这是联合国与塔利班之间签订的第一份这类文件。协议中为联合国和当地地方当局规定了行为守则,建立了共同合作和解决问题的机制,并初步处理了解决性别问题的办法。由于这一协议的达成,联合国于5月28日决定在阿富汗南部和西南部恢复其方案。联合国和其他人道主义组织期望塔利班更好地理解他们对人道主义人员承担的责任,使其人民能够得到必要的援助。

41. 5月5日在伦敦举行了阿富汗支助小组第三次会议;会议由联合王国和美国政府任联合主席。来自联合国、各个非政府组织协调机构、多个非政府组织、红十字委员会和红十字会与红新月会国际联合会以及各主要捐助国的代表参加了会议。阿富汗支助小组讨论了阿富汗近期事态发展,大力赞同为援助阿富汗采用新的共同方案拟订办法。共同方案拟订工作将从7月开始分阶段实行。

42. 在过去数月中,联合国人道主义援助阿富汗协调员办事处的排雷行动方案清除了7平方公里的雷区和3.7公里的战场。在1998年已经向将近16万人进行了提防地雷的宣传。采取了一些新做法来扩大对妇女和女童进行提防地雷的训练,包括通过卫生所、地方提防地雷委员会和夫妻培训队提供训练。

43. 关于难民的遣返,有共计6526人的九批阿富汗难民根据联合国难民事务高级专员办事处新的分批遣返计划从巴基斯坦回到了阿富汗东部。这使回返者的人数大大增加,现已共有超过2万人回返,比1997年同期增加一倍。

44. 关于1998年援助阿富汗的综合呼吁,截止5月中时,认捐和捐助额只达到需

求额的 13%,大大低于去年年中时候认捐和捐助的数额。目前迫切需要捐助者给予更多的支持。

B. 人权

45. 我仍然深信,联合国迫切需要对据指称于 1997 年在阿富汗发生的严重侵犯国际人权和人道主义法的行为采取行动。为此,我一直与日内瓦联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)保持密切联系。

46. 人权专员办事处在 5 月派出一个探索性特派团前往阿富汗北部,以确定对据指称于 1997 年发生的严重侵犯人权事件进行全面调查的方式方法。特派团不久将向人权专员办事处提出建议。初步迹象显示,有足够证据建议对有关指控进行调查,且调查应尽早进行,正规周详地做好。调查小组(一个或多个)将由人权人员和法医人员组成。

七、意见和结论

47. 结束阿富汗悲剧的关键在于,国际社会到底有没有决心面对它的外在因素,即外国继续以向交战各派系提供军火和其他物资的方式进行的干涉。为了结束这种干涉,该区域各大国必须互相对话,建立互信。在这方面,在阿富汗和该区域有影响力的国家应该与联合国和伊斯兰会议组织一起,作出更大的努力来帮助它们。

48. 该区域内外的国家近来都更为关注阿富汗的问题。这种关注,加上联合国和伊斯兰会议组织重新作出的努力,终于使交战各派系展开了正式的会谈。但是,会谈已经在 5 月初无限期中断,其后塔利班更宣布他们已放弃以乌里玛进程作为阿富汗内部会谈的论坛。

49. 在伊斯兰堡进行的对话中断,以及一年一度的春季攻势看来又已开始,都是令人担心的发展。使我感到很遗憾的是,它们进一步证明,尽管阿富汗各派系都矢口否认,但是其实他们或者是还不情愿进行认真的和平会谈,或者比这更坏,一心要实现军事解决的妄想。我无法不得出这样一个结论,就是该区域里支持阿富汗这一派或

者那一派的一些国家,无视于我、大会和安全理事会一再呼吁停止让武器流入该国,尽管它们自己也要求对阿富汗实行“武器禁运”,却仍然向它们所支持的派系供应军火。

50. 对于建立和平的努力,一个重大的障碍是,始终没有一种协商一致的做法来着手解决这个问题,而对交战各派系有决定性影响力的那些国家又缺少政治意志。阿富汗自己呈现了典型的“失灵国家”症状,各个武装派系都不愿意选择和平的道路,而自从冷战结束以来,各主要大国对这场冲突采取了避而不理的态度。自此以后,该区域逐渐出现了一些插手干预的国家,它们比过去更为积极主动,一心要填补真空。

51. 一直到今天,这些插手的国家都未能从它们自己认为的国家利益之中超越出来,而开始从整个区域的利益来考虑阿富汗问题,尽管有非常充分的证据表明,阿富汗的冲突对许多这些邻近国家的社会结构也正在造成巨大的伤害。但是,这些国家未能克服互相之间的不信任,无法商定一个共同的纲领来解决阿富汗的冲突。这就是为什么阿富汗得到源源不断的武器供应,使交战各派系能够不理国际上一再作出的调解努力,拒绝参加认真的和平会谈。在伊斯兰堡举行的指导委员会会议就是最近一项徒劳无功的努力。

52. 我除了再次呼吁阿富汗各派系尊重绝大多数阿富汗人的愿望,立即回到谈判桌上来以外,也吁请该区域各大国加紧同阿富汗进行接触,可以通过联合国和伊斯兰会议组织,也可以在双边基础上进行。我还呼吁那些不是直接牵涉在内,然而也关心这个问题的国家,帮助联合国鼓励该区域各大国互相对话。联合国与伊斯兰会议组织一起,愿意向它们提供机会来增强它们之间的互信,使它们能够帮助阿富汗人民,并且挽救整个区域以免遭受这场冲突所引起的多种外溢影响的真正危险。

53. 虽然如此,令人感到鼓舞的是,越来越多的会员国积极关心阿富汗的问题以及联合国正在试图为这个问题拟订的一种共同的政治解决办法。除了六国加两国小组以及与这个小组直接进行合作的各国之外,还有许多国家和组织也表明了愿意帮助解决阿富汗的冲突。例如,欧洲联盟通过了对待阿富汗问题的共同立场,并且由它

的主席团不辞劳苦地提请阿富汗的所有各方以及关心此事的各国政府注意。我还要特别指出,另一些国家,包括埃及、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞典和土耳其,也日益关注这个问题,它们向联合国提供了宝贵的帮助,促进了联合国在阿富汗所作用努力。

54. 尽管困难很多,然而联合国将继续积极努力解决阿富汗问题。我的特使将继续在纽约和在该区域设法解决这场冲突的外在因素;联阿特派团将会同他密切协调,与阿富汗各方和重要人物保持密切接触,劝说他们同意接受停火、交换俘虏、解除对将人道主义供应品运往全国各地的一切限制等措施。

55. 在一个与此不同但是相关的方面,目前正在阿富汗作出重大努力,使国际社会能够更有效地对这一极其复杂的紧急情况作出回应。阿富汗是否能够实现可持续的、公正的和平,除了其他因素以外,取决于国际社会能否采取一种协调一致的做法,其中包含互相支援的政治目标和援助目标,从而能够在政策问题和原则问题上以一致的声音讲话。为此已经拟订了一个阿富汗问题战略框架,它的立足点是需要大大增加联合国大家庭以内的合作,并且要在联合国及其援助工作的合作伙伴(包括阿富汗人、非政府组织和捐助者)之间订立新的工作安排。使我大受鼓舞的是,作为整个战略框架倡议的一部分,在为提供国际援助拟订明确的共同方案制订办法方面的进展良好,而且这种办法已经得到各方面捐助者的大力支持。

56. 最后,我再次表示感谢我的特使卜拉希米先生和联阿特派团的人员、包括代理团长恩戈比先生作出了重大的努力,特别是在伊斯兰堡举行阿富汗内部会谈那个困难时期。我还要表示深深感谢联合国人道主义和驻地协调员阿尔弗雷多·维奇-切斯塔里先生以及联合国大家庭中全心全意地为苦难的阿富汗人民努力工作的全体英勇的工作人员。
