



---

## 方案和协调委员会

第三十八届会议

1998年6月1日至26日(第一期会议)

### 报告草案

报告员:托马斯·施莱辛格先生(奥地利)

增 编

### 协调问题:行政协调委员会的报告(项目 5(a))

#### 行政协调委员会 1997 年年度概览报告

1. 1998年6月4日委员会第8和第9次会议审议了行政协调委员会(行政协调会)1997年度概览报告(E/1998/21)。委员会欢迎介绍该报告的新任主管政策协调和机构间事务助理秘书长。

#### 讨 论

2. 与会人士虽然对报告表示称赞,但也有人表示,报告太过描述性而分析性不足。有人回顾委员会以往的一些决定,其中请行政协调会在其报告确认关键问题,确定问题,引述所学到的教训,并在可能的情况下,提出具体建议,以供方案协调会审议,从而使委员会能够发挥更有意义的协调作用。并重申方案协调会和系统各组织和各机构之间必须增加互动,也有人提到方案协调会/行政协调会联合会议,那些会议是因1996年5月24日大会第50/227号决议而中止的。

3. 有人认为在报告中提到的行政协调会工作范围内处理的一些问题并未符合大会在当前的中期计划内所确立的方案优先事项。也有人认为行政协调会是一个机构,其成员包括联合国,其各个基金和方案以及专门机构,它们各自有政府间组织,为它们各自的中期计划制定优先事项。因此,行政协调会在其协调作用的范围内的主要目标是针对各个工作方案领域之间的相互联系,从而处理系统各组织的全面优先事项。也有人解释,优先事项必须长期处理,行政协调会在任何一年的工作方案都必须回应中央政府间组织特别重视的一些个别问题,例如改革或某次国际会议的后续行动。

4. 有人指出,联合国内开展的改革进程对整个联合国系统有广泛影响。因此,将要执行的行动应充分尊重相关的任务、决定和大会的决议。在这个情况下,行政协调会的机构间机制应在通过系统汇集能力和资源,在分工的进一步合理化以及在避免重叠方面发挥重要作用,有效回应变化中的国际需要和增进联合国各组织的业务效率。在这方面,目前正期待一本关于联合国系统内改革进程的一些共同专题的行政协调会出版物。
5. 与会人士强调行政协调会 必须经常向相关的政府间组织汇报,因为他们相信这将导致委员会和会员国之间更大的互动。这种互动将促进信息和观点的双向流通。
6. 有人表达了应非常重视报告中所提到的一些问题的看法。但有人表示更加着重于发展活动将导致解决因经济贫困所引起的许多问题。
7. 关于报告第二节以及关于国际会议和首脑会议的后续行动,有人指出并未提及人口与发展问题国际会议的执行情况和后续行动。
8. 关于行政协调会报告内提到人权作为一个贯穿一切问题,有人指出,在 A/52/303 号文件内就此问题的讨论过程中,有人强烈表示,如果联合国内有任何贯穿一切的问题,那就应该是发展。有人进一步回顾说,大会在 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号协商一致决议中,删除了第 A/52/303 号文件提及人权是贯穿一切的问题的部分,因此,行政协调会应充分尊重这项决议。也有人表示认识到第 52/220 号决议的案文改变。但是也有人坚决表示人权仍然是联合国系统内的一个贯穿一切的问题。有人提请注意特别讨论联合国改革方案的第 52/12 A 号决议,以及对中期计划所包含任务的尊重。
9. 关于非洲经济复原和发展的问題,有人回顾应按大会的要求,实行联合国关于非洲的全系统特别倡议,作为联合国——非洲发展新议程的执行部门。有人认为特别倡议同联合国——非洲发展新议程的联系必须在质量上予以加强。有人回顾 1996 年 12 月 6 日大会第 51/32 号决议通过的关于《新议程》执行情况的中期审查的结论第 7 段。该段说“关于非洲的全系统倡议是对新议程的补充,目的是要促进其执行以及主要的联合国会议和首脑会议结果有关非洲部分的执行,特别倡议或许也会成为执行新议程所有组成部分的一个动力”。<sup>1</sup>也有人回顾《发展纲领》(大会第 51/240 号决议,附件)第 191 段说联合国系统在协调和执行处理非洲境内危急情况活动方面也发挥了重大的作用,包括《新议程》。因此有人指出,行政协调会报告第五节内所提事项应联系到通过特别倡议而执行《新议程》,特别是自大会在第 51/32 号决议中决定在 2002 年对《新议程》的执行情况进行最后审查和评估。
10. 关于报告讨论发展方面的业务活动的第六节,有人认为秘书长将在行政协调会指导下编写的对发展方面的业务活动的三年期审查,应讨论发展的所有方面,其中包括人道主义活动。
11. 关于行政协调会的工作方案,有人表示应继续注意联合国的一些全球会议和首脑会议,作为解决包括扫贫在内的发展问题的一个框架的充分执行。
12. 有人表示支持联合国系统内目前援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助而采取的措施。有人表示这些国家有许多都受到实施制裁的双重惩罚,并询问 1997 年 12 月 15 日大会第 52/162 号决议要求召开的特设专家组会议,以期制订可能的方

法来评估这类国家由于预防或强制执行的措施而实际造成的结果,是否尚待召开。有人要求得到有关会议结果的资料。

13. 有人指出,行政协调会成员已保证会特别注意到街头儿童与难民以及内部流离失所儿童的需要和权利,有人强调行政协调会也应适当注意外国占领下儿童的需要。

14. 有人表示赞扬行政协调会现在注意到系统与民间社会的关系。也有人认为行政协调会在大会尚未就民间社会的定义达成协议时已讨论了该问题。有人回顾民间社会团体是在会员国管辖范围内活动,并指出行政协调会在审议关于改善同民间社会的关系的机制时应铭记这一点。也有人表示同教会的关系极为重要,尤其是在协调和建立和平的努力方面,有人建议系统各组织在寻求加强同民间社会的关系时,不应忘记民间社会的这个因素。有人认为行政协调会讨论的主要重点是在于民间社会团体以各不相同的方式在各自政府和立法机关的指导下日益参与系统各组织的工作,对于整个系统的重要性。

15. 有人询问行政协调会的报告附件三内“可持续发展”一词的定义和用法。有人指出,联合国的全球性会议已规定经济成长和可持续发展之间的关系,那也反映在中期计划和《发展纲领》内。行政协调会秘书处提出解释说,可持续发展是大会第十九届特别会议关于执行《21世纪议程》的后续行动所使用的概念,在回应时,有人再次强调“可持续发展”的概念在大会第 S/19-2 号决议第 23 段中规定如下:“经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展相互依存、互相加强的组成部分。”有人并指出,提到可持续发展应回顾该定义已获大会认可。也有人认为,附录的重点放在执行在《21世纪议程》内所作承诺所需采取的国家 and 区域行动,而未提及国际社会要实现那些承诺所需的努力。

16. 关于行政问题,与会人士欢迎对于联合国系统工作人员和有关外勤人员的安全保障问题的优先注重,有人表示会员国应采取必要行动确保联合国工作人员的安全,包括及早执行《联合国人员和有关人员安全公约》。在这方面,与会人士欢迎关于应取得各国政府支持执行全系统安全政策的观点。关于服务条件和诺贝尔梅耶原则的适用问题,有人表示支持诺贝尔梅耶原则的适用。有人认为,国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)最近的研究显示,已达到改善服务条件的必要要求,现在仍待所有会员国支持它们。有人认为联合国共同制度仍然有足够的竞争性,考虑到它的服务条件的全面范围,公务员制度委员会最近的研究已证明这一点。也有人强调,公务员制度委员会应对永久和定期员额聘用之间的比率进行审查,但须顾及地域分配以便建立共同征聘政策。

17. 关于附录第 4 段所建议可持续发展委员会的作用是政治性的,有人强调,第 S/19-2 号决议指出可持续发展委员会在评价全球化的挑战方面可发挥作用,因为它们关系到可持续发展,并且它应促进一些能够综合可持续性的经济、社会和环境层面的政策,以及应规定《21世纪议程》各部门间和部门与跨部门方面联系的综合条件,同时避免与其他相关论坛所进行的工作相重复。(第 130 和 131 段)

18. 在澄清关于所提出的一些评论时,秘书处表示在编写未来的报告时会考虑到所有的意见。秘书处也表示随时准备同联合国各机构和机关代表合作,向方案协调会成员提供有系统的汇报。

## 结 论

19. 委员会注意到行政协调会的年度概览报告,并要求未来的报告应该较具分析性并凸出所面临的问题。它们还应包括充分列出政府间机构所收到同年度报告处理的问题相关的其他全系统报告。委员会重申行政协调会在执行其加强协调联合国系统的活动的主要任务时,应集中注意《宪章》、大会、经济及社会理事会和联合国系统各组织的中期计划中所确立的战略目标。<sup>2</sup>

20. 委员会也建议行政协调会在每个广泛的机构间方案领域中致力于编制政策文件,说明所要讨论的问题,目前面临的协调问题,每个机构和/或组织应发挥什么作用,以及需要政府间指导的一些领域。

21. 委员会建议应找到方法来分析方案协调会在其协调任务范围内所处理的各项问题,并通过行政协调会的年度概览报告提请委员会注意经济及社会理事会及其各功能委员会的工作成果。在这方面,委员会强调行政协调会必须向相关的政府间机构经常汇报,那将导致行政协调会和会员国之间的更大互动。这种互动会促进信息和观点的双向流动。

22. 委员会欢迎行政协调会目前在实现增进联合国系统的工作包括在国家一级的工作的管理成效和政策凝聚性方面所发挥的作用。它期待审查目前正在编制的关于指导系统内改革进程的共同主题的出版物。

## 注

<sup>1</sup> 参看《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 48 号》第 44 段

<sup>2</sup> 《同上,第五十二届会议,补编第 16 号》第 333 和 335 段。