



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/53/129
E/1998/58
28 May 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят третья сессия
Пункт 105 первоначального перечня*
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД
НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1998 года
Пункт 14d предварительной повестки дня**
СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ:
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных
Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 48/112 Генеральная Ассамблея предложила рассматривать и обновлять Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками на двухгодичной основе. На своей первой очередной сессии 1995 года Административный комитет по координации просил свой Подкомитет по контролю над наркотиками принять меры в целях рассмотрения, укрепления и введения в действие Общесистемного плана действий. В основе нового Плана должны были лежать межучрежденческие секторальные и субсекторальные планы действий, которые будут развиваться по нарастающей и в конечном счете охватят весь спектр проблем, связанных с контролем над наркотическими средствами. Первый вариант нового Плана, состоящего из шести подобных планов действий, был представлен Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в 1996 году (A/51/129-E/1996/53).

В настоящем докладе содержится справочная информация и информация о ходе выполнения первых шести планов действий и двух новых планов действий.

* A/53/50.

** E/1998/100.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 4	3
II. ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНОВ	5 - 10	4
А. Первый комплекс планов действий	5 - 7	4
В. Процесс	8 - 9	4
С. Второй комплекс планов действий	10	5
III. НОВЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ	11 - 36	5
А. Наркотические средства, лишение свободы и назначение альтернативных наказаний	11 - 24	5
В. Наркомания и торговля наркотиками в период конфликтов и после их окончания	25 - 36	10

1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Впервые Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками был санкционирован в 1989 году в резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи. В 1993 году в резолюции 48/112 Генеральная Ассамблея предложила рассматривать и обновлять Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на двухгодичной основе, а также предложила Комиссии по наркотическим средствам уделить особое внимание осуществлению Плана и последующим мерам по этому плану. В последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам содержался призыв укреплять План, улучшать форму его представления и повышать эффективность.

2. Учитывая трудности, возникавшие в прошлые годы при разработке целостного и действенного плана, Административный комитет по координации (АКК) на своей первой очередной сессии 1995 года просил свой Подкомитет по контролю над наркотиками принять меры в целях рассмотрения, укрепления и введения в действие Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками посредством разработки конкретных мер и конкретных межучрежденческих секторальных и/или подсекторальных планов действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях (АСС/1995/4). В результате этого вопросы, связанные с Общесистемным планом действий, стали входить не в ведение Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН), а в ведение Подкомитета, в результате чего осуществляемая в рамках этого плана деятельность стала межучрежденческой, а на МПКНСООН, как на секретариат Подкомитета, была возложена функция по координации разработки таких планов действий и последующих мероприятий. Первый вариант пересмотренного Общесистемного плана действий, включающий в себя шесть планов действий, был опубликован в 1996 году в документе A/51/129-E/1996/53.

3. Позже в 1996 году Подкомитет определил четыре дополнительные темы, по которым следовало разработать планы действий, и учредил целевые группы для их подготовки. Была высказана озабоченность по поводу того, что первоначальный импульс может ослабнуть, и было подчеркнуто, что во всех учреждениях необходимо содействовать формированию политической воли для обеспечения выполнения Общесистемного плана действий. Кроме того, Подкомитет выразил озабоченность в связи с тем, что отсутствие достаточного объема финансовых средств может воспрепятствовать осуществлению включенных в Общесистемный план действий планов и согласился обновить существующие планы, с тем чтобы они включали в себя цели, связанные со сбором финансовых средств. Однако впоследствии не было принято никаких мер для осуществления этого решения.

4. Несмотря на тот энтузиазм, с которым началось осуществление Общесистемного плана действий, и признание того, что сам по себе этот процесс способствовал расширению межучрежденческого сотрудничества, к 1997 году в Подкомитете сформировался консенсус в отношении того, что, хотя Общесистемный план действий отражает мероприятия, осуществляемые различными учреждениями, он оказывает недостаточное воздействие или вообще не оказывает никакого воздействия на такие мероприятия, и поэтому необходимо в большей мере ориентировать его на оперативную деятельность. В этой связи Подкомитет постановил рассмотреть применимость Общесистемного плана действий к операциям на уровне отделений на местах и просил МПКНСООН провести внешнюю оценку процесса осуществления Общесистемного плана действий в 1998 году.

II. ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНОВ

A. Первый комплекс планов действий

5. Первоначальные шесть планов действий были подготовлены в рамках согласованных сроков при активном участии 10 учреждений. Темы планов включали в себя:

- a) предупреждение злоупотребления наркотиками в школьной среде;
- b) предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях;
- c) предупреждение злоупотребления наркотиками среди сельской молодежи;
- d) профилактика наркомании на рабочем месте;
- e) женщины и злоупотребление наркотическими средствами: гендерный аспект;
- f) оценка злоупотребления наркотиками: сбор данных.

6. Была начата деятельность по контролю за осуществлением указанных планов, однако из-за задержек с представлением ответов некоторыми учреждениями имеющиеся данные пока еще являются неполными. Тем не менее общий обзор показывает, что задачи планов остались без изменений. Кроме того, по существу остаются в силе описания проблем, которые необходимо решить, и в некоторых случаях эти описания корректируются с учетом новых тенденций и мандатов. По сути дела, совпадение мнений в рамках всей системы в отношении анализа проблем и задач представляется весьма полезным для поощрения совместной деятельности и привлечения новых учреждений-партнеров. В этой связи следует отметить Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Объединенную и совместно финансируемую программу Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

7. Осуществление большинства мероприятий, на которые первоначально были выделены финансовые средства, завершилось или продолжается. В докладах о мероприятиях, осуществление которых было временно приостановлено или отменено, указывается, что в основном это происходит из-за отсутствия ресурсов. Лишь в некоторых случаях это вызвано другими причинами, такими, как гражданские беспорядки в какой-либо стране или же отнесение мероприятий к категориям других видов деятельности.

B. Процесс

8. Свидетельством приверженности ряда учреждений принципу межучрежденческого сотрудничества является нынешний процесс разработки нового Общесистемного плана действий, однако также ясно, что недостаточное участие потенциальных основных учреждений как в работе Подкомитета, так и в разработке Общесистемного плана действий значительно ослабило общесистемный характер осуществляемой деятельности и сказалось на достигнутых результатах. Общеизвестно, что существуют объективные трудности в попытке увязать несопоставимые механизмы планирования и систему утверждения и практику в различных структурах. Кроме того, как представляется, несмотря на то, что межправительственные органы уделяют все больше

внимания межучрежденческой координации, такое же внимание не уделяется объему ресурсов, выделяемых на эти мероприятия.

9. Как отмечается в пункте 4 выше, учитывая признаваемые диспропорции в Общесистемном плане действий, Подкомитет по контролю над наркотиками АКК просил МПКНСООН провести внешнюю оценку процесса в 1998 году. Информация о результатах оценки будет представлена Подкомитету на его шестой сессии, проведение которой намечено на сентябрь 1998 года. После этого будет разработана стратегия будущей направленности Общесистемного плана действий, при этом будут также приниматься во внимание последствия осуществляемой в настоящее время реформы системы Организации Объединенных Наций, приоритеты государств-членов и объем ресурсов, выделенных на эту деятельность.

С. Второй комплекс планов действий

10. С момента представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету были подготовлены еще два плана действий (А/51/129-Е/1996/53), которые вместе с остальными шестью планами следует рассматривать как неотъемлемый элемент Общесистемного плана действий:

- а) наркотические средства, лишение свободы и назначение альтернативных наказаний;
- б) злоупотребление наркотиками и их оборот в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

III. НОВЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ

А. Наркотические средства, лишение свободы и назначение альтернативных наказаний

11. Подготовку плана действий по проблемам наркотических средств, лишения свободы и назначения альтернативных наказаний осуществляли совместно действовавшие в качестве руководителей целевой группы Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Центр по предупреждению международной преступности (ЦПМП) (в прошлом Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию) Секретариата Организации Объединенных Наций совместно с МПКНСООН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

1. Изложение существа проблемы

12. В течение многих лет международное сообщество обсуждает вопрос о сложной взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и преступным поведением и путях уменьшения масштабов, их негативных последствий или их ликвидации. Работники директивных органов, ученые и исследователи определили различные аспекты проблемы: социально-экономические факторы (например, незаконное рыночное производство, национальный и международный обороты, организованная преступность); систематическое поведение (например, стиль жизни и жестокое поведение наркоманов); психофармакологическое воздействие наркотиков (например, агрессивность, паранойя). В дополнение к нарушениям, связанным с наркотиками, ряд общих преступлений как против лиц, так и против собственности, являются прямым или косвенным последствием злоупотребления наркотиками и их оборота.

13. Система уголовной юстиции (полиция, прокуратура, суды и исправительная система) должна устанавливать личность, преследовать в уголовном порядке, наказывать и реабилитировать:

- a) наркоманов, совершающих незначительные правонарушения, связанные с наркотиками (обычно владение или продажа небольшого количества незаконных веществ);
- b) наркоманов, совершающих общие преступления, обычно вследствие психоактивного воздействия наркотиков (например, особо жестокие преступления, преступления с применением насилия, нарушения правил дорожного движения);
- c) наркоманов, совершающих правонарушения, такие, например, как кражи, в силу наркотической зависимости;
- d) правонарушителей, участвующих в производстве, контрабанде и распределении наркотиков в небольших объемах;
- e) правонарушителей, совершивших серьезные правонарушения, связанные с наркотиками (например, преступления с применением насилия, финансовые преступления, такие, например, как "отмывание" денег, коррупция) в целях обеспечения безопасности их сетей оборота и сохранности активов.

14. При вынесении приговоров за различные правонарушения следует особо подчеркнуть принцип, предусматривающий, что наказание должно отвечать степени серьезности совершенного преступления. Типы приговоров и исправительные режимы в разных странах, даже в странах одного региона, неодинаковы и они отличаются также в зависимости от типа совершенного правонарушения и состояния здоровья нарушителя (наркоман или не наркоман). Во многих странах реакцией на постоянный рост незаконного рынка наркотиков стало ужесточение наказаний за продажу наркотиков и обладание ими, включая тюремное заключение. Постоянный рост числа лиц, арестованных за правонарушения, связанные с наркотиками, и смежные правонарушения, привели к тому, что нагрузка на многие системы уголовной юстиции стала чересчур большой, в результате чего скопилось множество дел различных видов и происходит задержка с их рассмотрением. Эта проблема является еще более острой в странах, где практикуются содержание под стражей лиц после предъявления обвинения в совершении правонарушений, связанных с наркотиками, и/или вынесение приговоров о содержании под стражей за незначительные правонарушения, связанные с наркотиками. Во многих странах результатом применения такой практики стали переполненные тюрьмы.

15. Более широкое применение лечения и назначение альтернативных наказаний лицам, совершившим незначительные правонарушения, уменьшит бремя, которое лежит на системе уголовной юстиции и, возможно, приведет к более эффективному отправлению правосудия и позволит выделить зачастую дефицитные ресурсы на предупреждение большого оборота наркотиков и борьбу с ними. Лечение должно предоставляться также лицам, совершившим серьезные правонарушения, после вынесения приговора к лишению свободы. Совершившие незначительные преступления правонарушители, злоупотребляющие наркотиками, могут охватываться программами борьбы с наркоманией или приговариваться к альтернативному наказанию (например, испытательный срок, оказание услуг общинам), при этом часто предусматривается программа лечения. Сопоставление эффективности принудительного и добровольного лечения было предметом нескольких исследований по оценке и по-прежнему является предметом обсуждений, которые иногда бывают горячими. При рассмотрении вопросов о лечении и реабилитации правительства должны учитывать ряд моментов, в том числе правоохранительные цели, потребности в лечении

правонарушителей и другие гуманитарные потребности, а также защиту прав человека как нарушителей, так и жертв и членов общин.

16. Особое беспокойство вызывает увеличение числа подростков, в некоторых случаях детей доподросткового возраста, особенно в старых городских районах, где они связываются с уголовными группами, занимающимися продажей незаконных наркотиков. Необходимо разработать конкретные стратегии для их реабилитации и интеграции в жизнь общества. Особое внимание следует уделить также наркоманкам и наркодельцам-женщинам.

17. Что касается содержания под стражей, то, как отмечается выше, наркоманы и лица, совершившие правонарушения, связанные с наркотиками, составляют большую долю заключенных во многих тюрьмах (как сообщили МПКНСООН государства-члены, существует большая разница в показателях, начиная от 5 до 90 процентов). Пенитенциарные системы сталкиваются с огромным комплексом проблем, выходящих далеко за рамки драматической ситуации, связанной с переполненностью тюрем. Содержание нарушителей, осужденных за серьезные преступления, связанные с наркотиками, которые имеют отношение к преступным организациям, требует обеспечения максимальной безопасности и создает угрозу для благополучия других заключенных, а также может создать опасность коррумпирования персонала исправительных учреждений. Используемые от случая к случаю и мелкие курьеры и продавцы часто бывают иностранцами (в некоторых случаях нелегальными иммигрантами), имеющие глубокие культурные, религиозные и социальные отличия от других заключенных. Тюремная система сталкивается с новыми проблемами в деле удовлетворения их потребностей и недопущения риска дискриминации и злоупотребления со стороны других заключенных и даже тюремного персонала. Кроме того, заключенные-наркоманы нуждаются в лечении и реабилитации со стороны имеющего специальную подготовку персонала. В некоторых случаях в рамках исправительных учреждений созданы специальные отделения для заключенных, злоупотребляющих наркотиками, а в некоторых других случаях они содержатся вместе с другими заключенными. Здесь также необходимо учитывать особые потребности подростков и детей, например отдельное содержание.

18. Конкретные программы могут включать в себя детоксификацию от наркотиков или программы, предусматривающие воздержание от их употребления, консультационные услуги, групповую терапию и профессиональное лечение. Помимо лечения от наркомании заключенным, злоупотребляющим наркотическими средствами, необходимы конкретные психологические программы и программы профессиональной подготовки до их освобождения из заключения. Их реинтеграции в жизнь общества препятствует то, что они считаются одновременно бывшими правонарушителями и бывшими наркоманами, а также то, что происходит объективная утрата жизненных навыков и образовательных и профессиональных способностей из-за зависимости от наркотиков. Кроме того, многие из этих заключенных осуждены на непродолжительный срок и не могут завершить программу эффективного лечения. Необходимо разработать программы оказания помощи после освобождения, с тем чтобы гарантировать их реабилитацию и оказать поддержку в их реинтеграции в жизнь общества.

19. Пенитенциарные системы сталкиваются с двумя другими серьезными проблемами, связанными с содержанием заключенных, злоупотребляющих наркотиками:

а) злоупотребление наркотиками, особенно внутривенное впрыскивание, в тюрьмах. Наркотики попадают к заключенным разными способами (изготавливаются в тюрьмах, передаются посетителями или коррумпированным персоналом);

b) опасность передачи инфекции ВИЧ/СПИД. Наркоманы, пользующиеся внутривенными средствами, представляют группу высокого риска и их присутствие в каком-либо исправительном учреждении требует тщательного наблюдения за их здоровьем и здоровьем других заключенных, содержащихся вместе с ними.

20. И наконец, в зависимости от положений соответствующих документов в области уголовного права заключенные могут попытаться скрыть свою зависимость от наркотиков или наоборот выдать себя за наркоманов. Многие страны принимают политику обязательной проверки наркоманов, другие считают обязательную проверку нарушением прав заключенных. Исправительные системы должны иметь всеобъемлющую и гибкую политику для принятия ответных мер в связи с проблемой гарантирования внутренней безопасности и благополучия всех содержащихся в тюрьмах, а также оказания имеющим особые потребности заключенным соответствующих медицинских услуг, уважая при этом права заключенных. Необходимо проводить подготовку персонала исправительных учреждений по регулированию отношений с правонарушителями, злоупотребляющими наркотиками, а также необходимо оказывать ему поддержку, связанную с отражением угроз и отказом от взяток.

21. Сфера охвата и масштабы этой проблемы требуют принятия системой Организации Объединенных Наций глобальных ответных мер на основе использования различных средств:

- a) сбор и анализ данных;
- b) подготовка руководящих принципов для исправительных систем;
- c) разработка справочных материалов для стратегий и программ работы исправительных учреждений;
- d) разработка и осуществление типовых программ профессиональной подготовки, нацеленных на персонал исправительных учреждений;
- e) разработка и осуществление типовых программ лечения, реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, и лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками;
- f) разработка и осуществление первичных профилактических программ, нацеленных на заключенных в целом;
- g) предоставление технических консультативных услуг;
- h) оценка эффективности программ.

22. Организация Объединенных Наций может также способствовать расширению международного сотрудничества в уголовных вопросах, включая оказание помощи в передаче заключенных в страну их происхождения, с тем чтобы облегчить уголовное преследование лиц, занимающихся оборотом наркотиков, и передаче уголовных дел, а также другие формы взаимопомощи, расширяющие совместные действия в борьбе против оборота наркотиков, как, например, объединение усилий по выслеживанию, замораживанию и конфискации финансовых средств, полученных в результате совершения преступлений, связанных с наркотиками.

2. Цели

23. Реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов и злоупотребляющих наркотиками правонарушителей является одним из основных средств предупреждения злоупотребления и торговли запрещенными наркотическими средствами, а также борьбы с ними. Все более сложные условия, существующие во многих исправительных системах с точки зрения перенаселенности, внешней безопасности и опасности здоровью заключенных, влекут за собой тяжелые последствия с экономической, социальной и медицинской точек зрения, что сказывается на состоянии всего общества. Система Организации Объединенных Наций должна разработать ряд взаимосвязанных между собой мероприятий с целью создания стратегических союзов, объединяющих максимально большое число государств-членов и других организаций, и выполнения следующих основных задач:

а) выработка рекомендаций в отношении законодательства, предусматривающего ряд соответствующих мер наказания за употребление наркотиков и связанные с наркоманией преступления различной степени тяжести;

б) планирование и осуществление соответствующей политики в целях назначения наказания правонарушителям-наркоманам, их исправления и реабилитации;

с) планирование и осуществление соответствующей политики и программ в целях обеспечения профессиональной подготовки сотрудников исправительных учреждений, отвечающих за содержание различных видов наркоманов и злоупотребляющих наркотиками правонарушителей и их исправление;

д) планирование и осуществление соответствующей политики и программ в целях социальной реинтеграции бывших наркоманов и бывших правонарушителей, злоупотреблявших наркотиками.

24. В настоящее время система Организации Объединенных Наций участвует в реализации лишь ряда программ, связанных с этой проблемой; органы системы Организации Объединенных Наций и государства-члены должны проанализировать необходимость наращивания усилий в этой области.

В. Наркомания и торговля наркотиками в период конфликтов и после их окончания

25. МПКНСООН выполняла функции координатора целевой группы по подготовке плана действий по проблеме наркомании и торговли наркотиками в период конфликтов и после их окончания в сотрудничестве с бывшим Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата (в настоящее время входит в Департамент по экономическим и социальным вопросам).

1. Изложение вопросов/проблем, требующих рассмотрения

а) Условия для межучрежденческого сотрудничества

26. Помимо общей направленности приоритетов Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и миротворчества недавно были начаты ряд инициатив с целью восстановления и реабилитации в период после окончания конфликтов. В этом контексте, вероятно, наиболее заметным в рамках всей системы Организации Объединенных Наций является исследование роли системы Организации Объединенных Наций в период восстановления после конфликтов, проведенное Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ). В нем

особо выделена необходимость многосекторального совместного планирования и программирования, а также рекомендуется разработать комплексную рамочную стратегию в целях сбора средств и в интересах оперативной деятельности. Это исследование носит вполне определенный характер с точки зрения межучрежденческого сотрудничества и содержит вывод о том, что оно выходит за рамки системы Организации Объединенных Наций, охватывая национальные органы управления, неправительственные организации, бреттон-вудские учреждения и доноров.

27. В выводе, сделанном на международном коллоквиуме по стратегиям восстановления в период после окончания конфликтов, который был проведен в июне 1995 года, отмечалось, что интеграция усилий, вместо их координации в традиционном ее понимании, должна относиться к наиглавнейшей цели всех заинтересованных лиц. В целях расширения возможностей системы по обеспечению на практике реального перехода от оказания помощи к развитию ККПОВ также признал необходимость определения имеющегося в распоряжении системы потенциала, ее сравнительных преимуществ и разделения обязанностей между партнерами, занимающимися вопросами оказания помощи и развития.

28. Вопрос о восстановлении в период после окончания конфликтов, в том числе о воздействии вооруженных конфликтов на детей, включен в повестку дня на первой очередной сессии АКК 1997 года. Упомянутое выше исследование ККОПВ вооружает АКК следующими согласованными основными принципами действий системы Организации Объединенных Наций в период восстановления после конфликтов:

- a) наиглавнейшая цель заключается в постепенном улучшении условий страдающих людей с учетом необходимости принятия в некоторых случаях быстрых, незамедлительных и серьезных мер;
- b) приверженность властей и использование бюджетных и небюджетных ресурсов занимают основное место в деле устранения кризисных ситуаций, что, однако, не является предлогом для исключения международной поддержки;
- c) политические переговоры должны охватывать экономические и социальные вопросы, способствующие укреплению доверия на местном и национальном уровнях;
- d) основой для примирения являются национальный консенсус в отношении ответственности за прошлые действия, функционирующая система правосудия и адекватный международный контроль;
- e) защита прав человека, земельных ресурсов, собственности и инвестиций обеспечивается на юридической основе и в рамках соответствующей системы безопасности;
- f) создание потенциала на местном, общинном и национальном уровнях обеспечит огромные выгоды в будущем;
- g) безопасные условия не могут, очевидно, быть созданы без осуществления усилий по разоружению, которые связаны с созданием рабочих мест;
- h) реинтеграция полностью зависит от наличия базовой системы обслуживания и производственных возможностей, а также уделения соответствующего внимания вопросам примирения и урегулирования конфликта; кроме того, необходимо согласовывать стратегии спасения жизни людей со стратегиями создания и защиты нормальных условий жизни.

29. ККПОВ также договорился о необходимости совместной разработки четырех общих компонентов, необходимых для эффективного реагирования на возникновение кризисов:

а) стратегия проведения политических переговоров, которая должна основываться на степени воздействия кризиса на страдания людей и предусматривать достижение соглашения о целях управления, участии, правопорядке и экономических и социальных перспективах примирения и восстановления;

б) анализ обстановки в стране, который должен содержать обзор основных характеристик преобладающих условий с коллективной точки зрения действующих в стране международных партнеров;

с) стратегические рамки, которые должны содержать коллективное количественное и качественное представление о проблемах и способствовать формированию экономического и социального контекста для определения приоритетов и обеспечения выбора на основе внутреннего потенциала страны, создавая тем самым определенное представление о будущих перспективах;

д) программа ответных мер, в которой должны согласовываться процессы планирования, программирования, финансирования и осуществления в рамках всех проводимых мероприятий, обеспечивая тем самым наличие совместной программы работы, интегрирующей наличие предсказуемых внутренних, бюджетных, внебюджетных и прочих ресурсов с оказанием стимулирующей внешней финансовой и прочей технической помощи.

30. План действий по проблеме наркомании и торговли наркотиками в период конфликтов и после их окончания должен рассматриваться в качестве составной части вышеуказанного контекста, дополняя его и основываясь на нем, с точки зрения вопросов контроля над наркотическими средствами. Несмотря на признание важности полного комплексного подхода, он выходит за рамки этого мероприятия, охватывая другие учреждения или организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, если они не являются партнерами в рамках отдельных мероприятий.

б) Контроль над наркотическими средствами

31. Даже на этапе, предшествующем возникновению конфликта, данные о наркомании или торговле наркотиками могут послужить заблаговременным сигналом предупреждения. Если же эти сигналы продолжают поступать и в момент начала конфликта, можно сделать вывод о том, что наркотики являются одной из причин конфликтной ситуации. В этом случае одна из основных задач заключается, следовательно, в немедленном решении вопроса, связанного с наркотиками. По возможности, следует обратиться к сторонам, участвующим в конфликте, с просьбой соблюдать международные конвенции по вопросам контроля над наркотическими средствами, особенно в том, что касается наркомании и торговли наркотиками.

32. В конфликтных ситуациях степень чрезвычайного положения, как правило, определяет ответные меры со стороны международного сообщества. Вооруженные конфликты, особенно затяжные, основательно разрушают социальную ткань общества: условия жизни, семейно-общинный уклад, инфраструктуру, учреждения и систему обслуживания. Ввиду отсутствия этих компонентов нормальной жизни в обществе может легко проявиться чувство отчаяния. В таких обстоятельствах перед напором наркомании особенно уязвимы дети и молодые люди. Действительно, когда конфликт надолго становится частью повседневной жизни и имеется возможность приобретения наркотиков, многие люди попадают в зависимость от транквилизаторов

и не могут жить без них. Так, комбатанты, испытывая на себе давление, могут принимать добровольно или же по приказу психоактивные наркотические средства, с тем чтобы повысить свой боевой дух или стойко выполнять свою роль. Опять же, это особенно присуще солдатам из числа молодых людей и детей.

33. Прекращение конфликта с помощью любых средств – это период растерянности для большинства его участников. В личном плане, связанный с тяжелыми потрясениями опыт недавнего прошлого в совокупности с поиском новой, по крайней мере личной, если не социальной, этнической или культурной индивидуальности, может легко способствовать распространению наркомании среди как гражданского населения, так и демобилизованных солдат. Поэтому лечение и реабилитация наркоманов должны быть, при необходимости, неотъемлемой частью программ реконструкции.

34. Нарушение социально-экономических условий также ведет к потенциальному росту преступности, в том числе торговле наркотиками. Национальные учреждения, если они функционируют вообще, обычно слишком слабы, чтобы ликвидировать такое положение, которое может ухудшаться угрожающими темпами, если ему не будет уделяться должное внимание. Конфликтные ситуации особенно способствуют контрабанде, которая может осуществляться организованными уголовными элементами. Возникающий в результате этого черный рынок может подрвать процесс восстановления и даже втянуть власти в сети коррупции. Вполне естественно, что по крайней мере одна из участвующих сторон может финансировать конфликт за счет полученных от продажи наркотиков средств. Это может привести к зависимости национальной экономики от такого финансирования, что весьма трудно изменить по мере установления мира, если мир может быть восстановлен в таких обстоятельствах. Кроме того, зависимость от получаемых за счет наркотиков денежных средств во время конфликтных ситуаций ведет к трансформированию морально-этических отношений, которые после восстановления мира могут перерасти в коррупцию. В некоторых обстоятельствах помощь может зависеть от соблюдения международных договоров о наркотических средствах. Это будет определяться на индивидуальной основе, особенно в случае выращивания незаконных посевов.

35. Если контроль над наркотиками не является неотъемлемой частью предпринимаемых после конфликта усилий по восстановлению и реконструкции, можно говорить об игнорировании одного из основных препятствий на пути осуществления этих усилий, что будет затруднять прогресс в деле обеспечения политической, экономической и социальной стабильности. Поэтому исключительно важно анализировать на повседневной основе реальные и потенциальные проблемы контроля над наркотиками в период любых конфликтных или постконфликтных ситуаций, урегулируемых системой Организации Объединенных Наций.

2. Задачи

36. Определенные в этой связи задачи предусматривают следующее:

а) создание базы данных и накопление информации о наилучших методах в целях обеспечения основной системы содействия осуществлению международных программ;

б) решительное включение вопросов контроля над наркотиками в повестки дня учреждений, занимающихся оказанием помощи и обеспечением реконструкции, с тем чтобы они могли распознавать опасные сигналы, свидетельствующие о наличии наркомании или торговли наркотиками;

с) развитие партнерских взаимоотношений между системой Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, занимающимися оказанием помощи и вопросами развития, неправительственными организациями и международными финансовыми учреждениями и – в период после конфликта – частным сектором;

д) ориентация технического сотрудничества, по возможности на самом раннем этапе, на создание национального потенциала с целью прекращения незаконного выращивания наркотических культур, торговли наркотиками и наркомании. Это предусматривало бы оказание помощи в сфере законодательства, подготовку по вопросам альтернативных мер развития и проблемам правоохранительных органов и разработку соответствующих программ в области профилактики, лечения и реабилитации.
