



Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/1998/12  
17 April 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1998 года  
Нью-Йорк, 6-31 июля 1998 года  
Пункт 10 предварительной повестки дня\*

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Резюме обзора социально-экономического положения  
в Африке, 1997 год

РЕЗЮМЕ

Экономические показатели в Африке в 1997 году вновь продемонстрировали неустойчивость оживления и преимущественное воздействие внешних факторов на объем производства. По оценкам, темпы прироста составили 2,9 процента по сравнению с 4 процентами в 1996 году. Это было обусловлено совокупным воздействием низких цен на нефть и неблагоприятных погодных условий, сказавшихся на объеме сельскохозяйственного производства в субрегионах юга и севера Африки. Если исходить из того, что темпы прироста численности населения составили 2,8 процента, то в целом по региону доходы на душу населения возросли на 0,1 процента.

Что касается внешних условий, то в 1997 году объем торговли продолжал расти. Однако бремя задолженности по-прежнему было серьезным препятствием на пути экономического оживления и обеспечения устойчиво высоких темпов экономического роста, особенно в бедных странах-крупных должниках.

\* E/1998/100.

Некоторые из постоянных социальных проблем в Африке продолжали усугубляться, при этом по-прежнему были широко распространены такие явления, как недоедание, голод, высокая заболеваемость, плохое состояние здоровья и нехватка жилья. Кроме того, кризис системы управления, выразившийся в таких хорошо известных недостатках, как отсутствие подотчетности и транспарентности в политической области, слабость политических и иных институтов, по-прежнему носил всеобщий характер.

В 1997 году в центре внимания правительств африканских стран были три отдельные, но взаимосвязанные многосекторальные области: смягчение последствий неблагоприятных погодных условий для зависящего от сельскохозяйственного производства населения; сохранение положительной динамики экономического роста, характерной для последних трех лет; дальнейшее осуществление мер в области реформы политики. Мероприятия по диверсификации экономики и мобилизации финансовых ресурсов активно поддерживались правительствами большинства стран.

Основными задачами в области политики правительств африканских стран в обозримом будущем по-прежнему будут уменьшение масштабов и в конечном итоге искоренение нищеты. Чтобы добиться этого, политическим руководителям в Африке приходится решать проблемы, связанные с изысканием таких средств, которые бы позволили обеспечить высокие и долговременные темпы экономического роста, увеличить занятость, добиться справедливого распределения доходов в условиях стабильных цен и устойчивого состояния платежного баланса.

По прогнозам, темпы прироста экономики африканских стран в 1998 году возрастут до уровня 4,0–5,0 процента. Достижение верхнего показателя станет возможным в случае благоприятных погодных условий, повышения цен и сохранения мира и стабильности в регионе. Нижний показатель предполагается для того случая, если ни одна из этих трех предпосылок не станет реальностью.

Осуществление ориентированных на развитие программ структурной перестройки в Африке, интеграция и глобализация, привлечение прямых иностранных инвестиций и создание благоприятных условий для предпринимательства в Африке – таковы основные проблемы в области политики, с которыми Африка столкнется в ближайшем будущем.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ . . . . .	1 - 4	4
II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ . . . . .	5 - 9	6
III. ВНЕШНИЙ СЕКТОР . . . . .	10 - 14	8
IV. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР . . . . .	15 - 22	9
V. ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ .	23 - 31	11
VI. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА 1998 ГОД	32 - 39	13

## 1. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1. По пересмотренным оценкам Экономической комиссии для Африки (ЭКА), объем производства в регионе в 1997 году возрос на 2,9 процента по сравнению с 4 процентами в 1996 году и 2,7 процента в 1995 году (таблица 1). Несмотря на такое снижение общих показателей прироста в 1997 году по сравнению с 1996 годом, доходы на душу населения все же повысились на 0,1 процента.

2. Однако эти среднестатистические показатели затушевывают значительные расхождения в темпах роста на континенте, который является весьма разнообразным. В целом, показатели прироста валового внутреннего продукта (ВВП) африканских стран в 1997 году составляли от - 8,7 до 12,7 процента. В 31 из 53 стран темпы прироста экономики значительно превышали темпы прироста численности населения. Их снижение в 1997 году зафиксировано в трех странах по сравнению с двумя в 1996 году. В девяти странах темпы прироста экономики превысили предусмотренный в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы уровень в 6 процентов. В наименее развитых странах показатели 1996 года не удалось сохранить, и темпы прироста ВВП в 1997 году снизились с 4,5 процента до 2,4 процента.

3. Снижение региональных темпов прироста сказалось на положении во всех субрегионах без исключения (таблица 2). Среди субрегионов самые низкие темпы прироста отмечены на юге Африки, где они составили 2,4 процента; затем следует Северная Африка - 2,8 процента. Наиболее высокие темпы прироста зафиксированы в Центральной Африке - 3,8 процента, затем следуют Западная Африка - 3,7 процента и Восточная Африка - 3,5 процента. По сравнению с показателями 1996 года наибольшее снижение произошло в Северной Африке - с 4,4 процента до 2,8 процента, или на 36 процентов; затем следует субрегион юга Африки, где темпы прироста в 1997 году составили 80 процентов от уровня 1996 года.

4. Инфляция возросла с 25,1 процента в 1996 году до 28,3 процента в 1997 году, что было в основном обусловлено повышением цен на продовольствие и/или политической нестабильностью в некоторых странах. Так, она возросла до двузначных показателей - до самого высокого уровня за последние годы - в двух странах (Кения и Уганда), которым до этого удалось снизить ее до уровня менее 10 процентов, и по-прежнему была высока в Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Конго и Судане, где производству и реализации продукции мешали политические факторы. Однако в Демократической Республике Конго новое правительство приняло решительные меры по стабилизации экономики, в результате чего удалось добиться темпов прироста в размере 1 процента.

Таблица 1. Экономические показатели Африки, 1993-1997 годы  
 (изменения в процентах)

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
<u>Прирост ВВП, Африка</u>	0,0	2,0	2,7	4,0	2,9
Страны-экспортеры нефти	-0,3	1,4	3,1	4,2	3,6
Страны, не относящиеся к числу экспортеров нефти	0,1	2,6	2,4	3,7	2,3
Наименее развитые страны	-4,0	-0,7	4,0	4,5	2,4
<u>Показатели прироста по секторам</u>					
Сельскохозяйственное производство	0,9	3,9	1,5	5,2	1,7
Условно чистая продукция горнодобывающей промышленности	-0,5	-0,5	-0,2	6,5	3,8
Условно чистая продукция обрабатывающей промышленности	-0,8	2,9	4,5	2,5	2,5
Удельная стоимость экспорта <sup>а</sup>	-0,7	0,5	7,3	-0,9	-2,1
Удельная стоимость импорта <sup>а</sup>	-5,6	1,0	8,7	-2,9	-1,0
Цены на нефть (сорт "Брент-смесь" в долл. США за баррель)	16,8	23,9	20,5	22,1	20,0
Цены на сырьевые товары помимо нефти <sup>а</sup>	2,8	22,1	5,9	-6,3	7,6
Потребительские цены <sup>а</sup>	29,5	38,7	33,1	25,1	28,3
Индекс условий торговли (1990 год = 100)	-4,5	1,2	1,5	4,6	-0,5
Покупательная способность экспорта	10,8	20,0	-3,4	-9,0	-8,3
Доля Африки в мировой торговле (в процентах)	2,4	2,4	2,2	2,0	1,9
Дефицит по текущим статьям платежного баланса (в млрд. долл. США)	-9,7	-11,9	-16,2	-9,6	-9,4

Источник: секретариат ЭКА.

<sup>а</sup> Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 2. Темпы прироста по субрегионам, 1993-1997 годы<sup>а</sup>

/...

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
Северная Африка	0,5	1,8	1,8	4,4	2,8
Западная Африка	0,5	2,5	3,4	4,2	3,7
Центральная Африка	-9,2	-1,3	5,0	4,4	3,8
Восточная Африка	2,4	4,5	4,9	4,3	3,5
Юг Африки	1,5	2,5	2,5	3,0	2,4
Африка	0,0	2,0	2,7	4,0	2,9

Источник: секретариат ЭКА.

<sup>a</sup> Средневзвешенный показатель.

## II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

5. Высокие темпы роста сельскохозяйственного производства, отмеченные в 1996 году, в 1997 году сохранить не удалось. Прирост продукции сельскохозяйственного производства в 1997 году снизился до 1,7 процента, в то время как в 1996 году в результате небывалых урожаев объем производства увеличился на рекордную величину - 5,2 процента. Основной причиной стали погодные условия, которые сказались на объеме производства в ведущих странах-производителях, и нехватка современной техники, что по-прежнему сдерживает рост производительности. Производство основных экспортных культур в 1997 году по сравнению с уровнем 1996 года сократилось, причем это сокращение наблюдалось прежде всего в производстве таких культур, как какао-бобы и кофе. Низкие урожаи по причине неблагоприятных погодных условий были зафиксированы прежде всего в северном, восточном и южном субрегионах Африки. С учетом значения сельского хозяйства для экономики африканских стран уменьшение урожаев отрицательно сказалось на доходах и на показателях перерабатывающей промышленности.

6. Малое количество осадков и засуха в Марокко привели к снижению темпов прироста ВВП этой страны в четвертый раз за последние шесть лет и обусловили необходимость увеличения импорта зерна. Обусловленные явлением "Эль-Ниньо" погодные условия на юге Африки и в некоторых районах Восточной Африки стали причиной острой нехватки продовольствия, что потребовало обратиться с просьбой о немедленном оказании международной продовольственной помощи таким достигшим продовольственной самообеспеченности в 1996 году странам, как Объединенная Республика Танзания, Сомали, Судан, Руанда, Уганда, Эритрея и Эфиопия. Тем не менее незначительный прирост был зафиксирован в субрегионах Западной и Центральной Африки, хотя острая нехватка продовольствия отмечалась в Бурунди, Конго и Демократической Республике Конго. Помимо неожиданных изменений в погодных условиях существенное воздействие на усугубление региональных проблем со снабжением продовольствием оказали гражданские беспорядки. Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, производство зерновых в 1997 году снизилось примерно на 10,5 процента - со 126 млн. тонн до 113 млн. тонн. Объемы производства фруктов, джута и овощей были несколько ниже по сравнению с 1996 годом, а производство бобовых возросло.

7. Объем производства в промышленном секторе в целом в 1997 году возрос на 3,3 процента, что значительно ниже показателя 1996 года, когда прирост составил 5,4 процента, в основном из-за снижения темпов прироста в подсекторе горнодобывающей промышленности (3,3 процента в 1997 году по сравнению с 6,5 процента в 1996 году). В обрабатывающей промышленности темпы прироста остались на уровне 2,5 процента. В 1997 году промышленное производство, как и в предыдущие годы, росло в таких отраслях, как строительство (5,4 процента) и энергетика и водоснабжение (3,1 процента).

8. Показатели горнодобывающей промышленности Африки в 1997 году остались на уровне 1996 года, несмотря на увеличение объема инвестиций. Добыча 15 основных видов минерального сырья, на которую приходится свыше 90 процентов общего производства этого сектора, показывает, что за небольшим исключением производство в 1997 году сократилось или не росло. Общий индекс производства в горнодобывающем секторе (за исключением нефти) в 1997 году по сравнению с 1996 годом практически не изменился – увеличение составило лишь 0,6 процента. Добыча золота в Гане за первую половину 1997 года возросла на 10 процентов, однако несмотря на такое резкое увеличение в самом начале, объем производства, по оценкам, за 1997 год в целом остался без изменения – на уровне 44,4 тонны – в связи со значительным сокращением добычи во второй половине года. К числу некоторых основных факторов, обусловивших такое положение, относятся перебои в энергоснабжении, неисправность оборудования и падение мировых цен. В Южной Африке большинство шахт по-прежнему сталкивается со значительными проблемами с точки зрения производительности труда, связанными с ухудшением условий труда, сокращением запасов и снижением прибыльности. Производство в этом секторе в первом квартале 1997 года снизилось на 0,5 процента. Особенно пострадала добыча золота, что было обусловлено ухудшением качества и уменьшением количества перерабатываемой руды. По оценкам, производство в 1997 году составило 484 тонны по сравнению с 495 тоннами в 1996 году, что означает уменьшение на 2,2 процента. Увеличения добычи меди в Замбии оказалось недостаточно для того, чтобы компенсировать резкое уменьшение объема добычи в Демократической Республике Конго, в результате чего объемы добычи по региону остались на уровне 1996 года.

9. В нефтяном секторе по-прежнему наблюдался определенный динамизм. Те льготные условия, на которых африканские страны предлагают концессии нефтяным компаниям, наряду с низкими расходами на разведку и добычу благодаря использованию технических новшеств, продолжали стимулировать нефтедобычу в этом регионе. Сообщалось об открытии новых крупных месторождений нефти, особенно в Алжире, Анголе, Египте и Экваториальной Гвинее, при этом во всем регионе активно велись разведка и бурение. Добыча сырой нефти в Африке возросла с 368,42 млн. тонн в 1996 году до 378,40 млн. тонн в 1997 году. Производство нефти членами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) по сравнению с 1996 годом возросло незначительно – до 252,10 млн. тонн, или на 2,8 процента, в связи с введением Организацией системы квот на добычу странами-членами. Производство странами, не входящими в ОПЕК, возросло со 123,40 млн. тонн в 1996 году до 126,30 млн. тонн в 1997 году. Ожидается, что новые инвестиции в данный сектор позволят в ближайшие годы увеличить добычу в этом регионе.

### III. ВНЕШНИЙ СЕКТОР

10. В 1997 году во внешнем секторе были зафиксированы положительные изменения. Стоимость экспорта возросла на 5,9 процента благодаря увеличению его физического объема на 8,0 процента. Продолжал расти импорт – на 7,6 процента, из которых 6,3 процента было обусловлено таким положительным фактором, как увеличение физического объема, а 1,3 процента – повышением цен. Индекс условий торговли уменьшился незначительно – примерно на 1,0 процента.

11. В 1997 году сохранилось положительное сальдо торгового баланса – на уровне 8,3 млрд. долл. США; положительное сальдо стран-экспортеров нефти в размере 32,9 млрд. долл. США было частично компенсировано дефицитом стран, не являющихся производителями нефти, в размере 24,6 млрд. долл. США (таблица 3). Несмотря на положительное сальдо региона, дефицит по текущим счетам платежного баланса возрос с 8,6 млрд. долл. США в 1996 году до 9,5 млрд. долл. США в 1997 году. Основными факторами устойчивого дефицита по текущим счетам являются отрицательное сальдо баланса услуг по таким статьям, как процентные платежи в связи с внешней задолженностью, связанные с торговлей финансовые услуги (банковские и страховые) и транспортные услуги (в основном морские перевозки).

12. Объем экспорта нефти возрос в результате увеличения ее добычи, прежде всего странами, не входящими в ОПЕК. Объем экспорта других видов минерального сырья остался на уровне предыдущих лет. Несмотря на неблагоприятные погодные условия и сокращение производства экспортной сельскохозяйственной продукции, физический объем экспорта возрос за счет использования запасов, накопившихся за предыдущие годы.

13. Бремя задолженности по-прежнему было одним из серьезных препятствий на пути экономического оживления и обеспечения устойчиво высоких темпов роста, особенно в бедных странах-крупных должниках. Общая сумма внешнего долга африканских стран возросла с 340 млрд. долл. США в 1996 году до 349 млрд. долл. США в 1997 году, или почти на 3 процента. О трудностях с обслуживанием долга свидетельствует накопление задолженности по платежам и настоятельная необходимость пересмотра сроков погашения.

14. Смягчение бремени задолженности оставалось одной из основных программных задач политических руководителей африканских стран и их партнеров по развитию. В рамках усилий в этой области с энтузиазмом была воспринята инициатива в отношении долга бедных стран-крупных должников, так как она, как ожидается, позволит уменьшить бремя задолженности 32 бедных стран Африки, имеющих крупную задолженность. В 1997 году эта инициатива была применена в отношении Уганды и Буркина-Фасо, объем задолженности которых был уменьшен на 15–20 процентов. Ожидается, что в следующий раз будет уменьшена задолженность Кот-д'Ивуара и Мозамбика. Так, Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) в первом квартале 1998 года объявили, что Кот-д'Ивуар отвечает требованиям в отношении финансирования операций по уменьшению бремени задолженности в соответствии с указанной инициативой.



Таблица 3. Платежный баланс, 1995-1997 годы

(В млрд. долл. США)

	1995 год	1996 год	1997 год
Экспорт	98,3	108,6	115,0
Импорт	97,7	99,2	106,7
Торговый баланс	0,6	9,4	8,3
Услуги (нетто)	-10,7	-10,7	-10,5
Баланс товаров и услуг	-10,1	-1,1	-2,2
Баланс по текущим счетам	-16,1	-8,6	-9,5
Общий объем внешнего финансирования	19,5	16,8	15,9
Финансовые потоки, не ведущие к увеличению задолженности (нетто)	5,1	7,0	11,6
Чистый объем внешних займов	14,4	9,8	4,3
Официальные кредиторы	6,2	3,2	0,5
Банки	-3,7	-2,5	-1,4
Прочие	11,9	9,1	5,2
Ошибки и пропуски	-1,9	-2,4	-1,2
Изменение величины резервов	-1,4	-5,9	-5,2

Источник: Составлено на основе данных Международного валютного фонда.

#### IV. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР

15. В 1997 году произошло дальнейшее усугубление некоторых постоянных проблем Африки, к которым относятся разрушения, гибель людей и их перемещение. Хотя соотношение этих ухудшающихся социальных и гуманитарных условий различается по странам, их результаты удручающе одинаковы. В дополнение к этому во многих африканских странах кризис системы управления, выразившийся в таких хорошо известных недостатках, как отсутствие широкого участия населения, политической подотчетности и транспарентности, и слабость директивной и организационной инфраструктуры, по-прежнему носил всеобъемлющий характер.

16. В период 1996-1997 годов численность населения Африки, по оценкам, возросла с 738 млн. человек до 759 млн. человек и в настоящее время составляет 13 процентов населения мира. Такой годовой прирост в размере 2,8 процента является наиболее значительным в мире, при этом Африка оказалась единственным регионом мира, в котором численность населения по-прежнему увеличивается более чем на 2 процента в год. В результате такого значительного увеличения численности населения показатель числа иждивенцев в Африке является самым высоким

в мире. На детей в возрасте 0–14 лет приходится почти 50 процентов общей численности населения. По относительному показателю числа иждивенцев, который достигает 92 процентов, Африка обгоняет Латинскую Америку (68 процентов), Азию (61 процент), Северную Америку (51 процент) и Европу (50 процентов). Одним из последствий большой доли в населении Африки лиц младших возрастных групп, не занятых в производстве, является нагрузка на и без того слабую социальную инфраструктуру и объекты, особенно в секторах здравоохранения, образования и жилищного хозяйства.

17. По-прежнему плохо налажено медицинское обслуживание. Быстрое увеличение численности населения, высокие темпы урбанизации и рост нагрузки на систему общественного здравоохранения привели к увеличению разрыва между предложением медицинских услуг и спросом на них. По оценкам, 90 процентов случаев смерти от малярии в мире приходится на Африку, при этом из 23 млн. человек в мире, инфицированных ВИЧ/СПИДом, почти две трети (около 14 млн.) проживают в странах Африки к югу от Сахары. В результате низкого уровня здравоохранения и плохого питания по показателю ожидаемой продолжительности жизни при рождении Африка откатилась до уровня, который был зафиксирован в ней в 60-е годы. Лишь четыре страны – Алжир, Ботсвана, Кабо-Верде и Маврикий – достигли показателей, превышающих уровень, который предусмотрен в стратегии ВОЗ "Здоровье для всех к 2000 году".

18. Общий обзор состояния образования в регионе в 1997 году указывает на наличие следующих серьезных проблем хронического характера: а) низкий показатель зачисления; б) значительные различия по показателям для разных полов и регионов, которые еще более возрастают по мере повышения уровня образования; в) сомнительная ценность учебных планов; г) плохое обеспечение школ (в школах не хватает мебели и учебников, в библиотеках – книг, у учителей нет стимулов и т.д.); д) нехватка ресурсов, несмотря на относительно высокие бюджетные ассигнования государств на образование.

19. Хотя показатели занятости по большинству африканских стран являются, как правило, неполными и ненадежными, имеющиеся сведения дают основания предполагать, что положение с занятостью в большинстве стран в 1997 году не улучшилось. Масштабы увеличения производительной занятости не соответствовали росту предложения рабочей силы. В среднем численность рабочей силы увеличивается примерно на 3 процента в год, при этом уровень занятости на коммерческой основе снижается или не повышается, реальная заработная плата падает, а условия работы и труда ухудшаются. Последние данные по большинству стран позволяют нарисовать следующую картину: безработица в городах составляет 20–30 процентов, неполная занятость – 25–50 процентов, безработица среди молодежи – 25–40 процентов, а безработица среди женщин в два раза выше среднего показателя по странам. Если не будет проводиться решительная и более продуманная политика в области занятости и развития, кризис в области занятости, скорее всего, к концу первого десятилетия нового века еще более усугубится, так как к тому времени темпы прироста численности рабочей силы возрастут примерно до 2,8 процента и превьсят показатель ежегодного прироста числа рабочих мест, составляющий 2,3 процента.

20. Важным исходным условием долгосрочного социально-экономического развития является благое управление. В 1997 году африканский континент продолжал бороться за внедрение практики благого управления в форме движения за демократизацию, начавшегося в середине 80-х годов, которое еще более усилилось в 90-х годах. В 1997 году борьба за благое управление наблюдалась в некоторых странах, включая Алжир, Либерию, Кению и Марокко. Однако в регионе в целом на мероприятиях по обеспечению благого управления по-прежнему неблагоприятно сказывается ряд факторов, вызывающих неопределенность.

21. В последние годы в Африке углубился процесс демократизации, хотя он по-прежнему является весьма неустойчивым. Только в 1997 году прошли выборы сразу в нескольких африканских странах, включая Алжир, Кению, Либерию, Мавританию и Марокко, а в Нигерии начался процесс передачи полномочий демократически избранному правительству. Однако отсутствие надлежащих механизмов перехода к демократическому правлению с участием гражданского общества является причиной таких явлений, как жестокие гражданские войны, внутренние беспорядки и широкомасштабная политическая нестабильность, которые в настоящее время охватили ряд африканских стран, включая Руанду, Бурунди, Сомали и Судан.

22. В рамках Механизма Организации африканского единства (ОАЕ) по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов ОАЕ наряду с Экономическим сообществом западноафриканских государств направила наблюдателей из различных государств-членов и генерального секретариата ОАЕ для контроля за проведением выборов в Алжире и Либерии. Кроме того, в этом же году ОАЕ участвовала в операциях по поддержанию мира в Руанде, Бурунди, на Коморских Островах, в Демократической Республике Конго (бывшем Заире), Конго, Сьерра-Леоне, Сомали, Либерии и Центральноафриканской Республике.

#### v. ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

23. В 1997 году и в среднесрочном плане страны продолжали проводить политику, основными задачами которой было достижение макроэкономических целей путем обеспечения стабильности, высоких темпов роста и создания рабочих мест. Стратегические меры в области реформы включали проведение соответствующей финансовой (бюджетной и кредитно-денежной) политики, структурных реформ и социальной политики. В большинстве стран в рамках политики активно поддерживались мероприятия по экономической диверсификации и мобилизации финансовых ресурсов.

24. Для достижения вышеперечисленных целей правительства самостоятельно определили цели своей финансовой политики, включая жесткое кредитно-денежное регулирование, и стали проводить осмотрительную политику в отношении расходов. Структурные реформы были ориентированы прежде всего на мероприятия по поощрению приватизации, развитию частного сектора, проведению реформ в сельском хозяйстве и поощрению рационального сельскохозяйственного развития, диверсификации экспорта и совершенствованию и укреплению гражданской службы. Практически все страны, разработавшие программы в интересах удовлетворения социальных потребностей, первоочередное внимание уделили борьбе с нищетой путем наращивания расходов социального сектора, с тем чтобы увеличить масштабы предоставления основных медицинских услуг посредством профилактических мероприятий и расширить охват начальным образованием.

25. Основоплагающими задачами в области политики, с которыми правительства африканских стран столкнутся в обозримом будущем, являются сокращение масштабов нищеты и в конечном итоге ее искоренение. Для этого директивным органам в Африке необходимо разработать такие формы деятельности, которые позволят обеспечить высокие темпы поступательного роста экономики, увеличение занятости, справедливое распределение доходов в условиях стабильных цен и устойчивое состояние платежного баланса.

26. Это чрезвычайно трудная задача: по текущим оценкам, до 50 процентов населения живет в условиях абсолютной нищеты, при этом ожидается, что этот показатель будет продолжать расти на протяжении первого десятилетия XXI века. Для удержания показателей нищеты на нынешнем уровне странам Африки потребуется, как минимум, довести темпы роста ВВП до уровня темпов

роста численности населения. Если исходить из того, что численность рабочей силы возрастает пропорционально увеличению численности населения, т.е. на 2,8 процента в год, то им необходимо ежегодно создавать 17 миллионов новых рабочих мест только для стабилизации нынешнего уровня безработицы, который уже является неприемлемо высоким.

27. Последние полтора десятилетия стали для африканских стран периодом перестройки экономики при поддержке со стороны МВФ и Всемирного банка. Результаты авторитетной и беспристрастной оценки программы Расширенного фонда структурной перестройки (РФСП) оказались разочаровывающими на фоне целей программы и в сравнении с показателями стран, не охваченных деятельностью РФСП.

28. Интерес к экономической интеграции в Африке и соответствующие усилия имеют долгую историю и, вполне очевидно, предвосхитили нынешнюю волну глобализации. Вопреки приверженности на самом высоком уровне, подтвержденной на региональных и субрегиональных встречах, и несмотря на обилие экономических группировок, их показатели по-прежнему скромны, а экономическое воздействие ограничено и явно не соизмеримо с энтузиазмом, сопровождавшим их создание. К числу причин низких показателей планов интеграции в Африке относятся отсутствие точных целей и/или их большое количество, дублирование членского состава, отсутствие у наднациональных интеграционных учреждений полномочий, позволяющих им принуждать членов к выполнению принятых обязательств; отсутствие у политиков желания поступиться частью национального суверенитета; несправедливое распределение полученных выгод; исключение частного сектора из процесса разработки и осуществления этих планов; непоследовательность в политике, особенно в связи с проблемами платежного баланса и потерей поступлений в результате снижения налогов; слабая организационная база; различная и несочетаемая политика.

29. Вместе с тем формируется консенсус в поддержку экономической интеграции как необходимого стимула возобновления и укрепления процесса экономического оживления и социально-экономического развития, при этом было положено начало некоторым способствующим достижению этой цели мероприятиям. Полным ходом идет осуществление налогового-бюджетной и таможенной реформы, инициатором которой стал Таможенный и экономический союз Центральной Африки. Основные положения этой реформы касаются таких мер, как акцизные сборы, единые внешние пошлины, придание преференциальному режиму всеобщего характера и введение налога с оборота на импорт, которые постепенно осуществляются всеми государствами-членами. В Западной Африке Западноафриканский экономический и валютный союз активно реализует программу интеграции, утвержденную на встрече на высшем уровне глав государств в мае 1996 года. Осуществление этой программы приведет к введению единой внешней пошлины, что позволит создать таможенный союз.

30. Несмотря на колоссальный объем прямых иностранных инвестиций, Африке, по сравнению с другими регионами развивающихся стран, не удалось привлечь их в достаточном количестве. Кроме того, и эти ограниченные средства сосредоточены в небольшом числе стран, включая Анголу, Гану, Египет, Марокко, Нигерию и Тунис, и вложены в добывающую промышленность.

31. Низкие темпы развития предпринимательства в Африке обусловлены следующими четырьмя факторами: закрытым характером торговли, наличием существенных рисков, низким уровнем развития социального капитала и неразвитой инфраструктурой. Эти факторы в определенной степени связаны с особенностями деятельности органов государственного управления, включая коррупцию, налоговое регулирование и/или высокие налоги. Поэтому для содействия процветанию предпринимательства первоочередное внимание следует уделять искоренению коррупции и должному регулированию налогов во всех африканских странах.

## VI. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА 1998 ГОД

32. В обозримом будущем экономические показатели африканских стран будут по-прежнему во многом зависеть от действия ряда внешних факторов, к которым относятся погодные условия и изменения в мировой экономике, проведение последовательных экономических реформ и прогресс в деле обеспечения мира и политической стабильности на национальном уровне.

33. В зависимости от предположений в 1998 году темпы экономического роста африканских стран, по прогнозам, повысятся до 4,0-5,0 процента при медианном значении 4,5 процента. Нижний и верхний показатели рассчитаны с учетом возможного воздействия двух основных определяющих факторов. Верхний показатель прогноза основывается на предположении, предусматривающем благоприятные погодные условия и повышение цен. Нижний показатель будет зафиксирован в том случае, если оба эти условия не материализуются, т.е. если объем сельскохозяйственного производства или уровень мировых цен окажутся недостаточными.

34. С учетом того факта, что явление "Эль-Ниньо" имеет 7-10-летний цикл, ожидается, что погодные условия в 1998 году будут более благоприятными, чем в 1997 году, в связи с чем предполагается, что положение в сельскохозяйственном производстве коренным образом изменится: по прогнозам, его объем возрастет на 7 процентов.

35. Изменения во внешнем секторе определены исходя из возможного проявления трех основных факторов, имеющих важное значение для экономики африканских стран. Первый и наиболее важный фактор - это мировые цены на экспортные и импортные товары африканских стран. Помимо соотношения спроса и предложения на глобальном уровне (обычно определяющего уровень мировых цен), значительное влияние на них может оказать валютный кризис в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, которые в последние годы стали не только крупными торговыми партнерами африканских стран, но и серьезными конкурентами на мировом рынке. Обесценение валют этих стран ведет к снижению их темпов роста, в связи с чем спрос в мире на некоторые основные виды экспортной продукции, представляющей интерес для Африки, может снизиться. К наиболее важным экспортным товарам, на которых могут отразиться эти явления, относятся нефть, золото и такое промышленное сырье, как медь. Ожидается, что замедление роста в Азии, а также увеличение производства в результате значительных инвестиций в добычу этих видов сырья в Африке и на других континентах вызовут понижение соответствующих цен.

36. Вторым важнейшим внешним фактором, препятствующим улучшению экономических показателей африканских стран, является высокий уровень задолженности. Чрезмерное бремя задолженности стало одной из основных причин низкого уровня инвестиций, что признается африканскими странами, а также международным сообществом в целом. И хотя инициативу в отношении бедных стран-крупных должников можно только поприветствовать, для получения реального и заметного результата ее необходимо осуществлять более высокими темпами. В этой области предполагается, что меры по уменьшению бремени задолженности получат широкое распространение и что объем иностранной валюты, необходимой для ее обслуживания, не превысит показателя 1997 года, равного 33 млрд. долл. США.

37. Третьим важным внешним компонентом является приток ресурсов. Хотя ожидаемые позитивные изменения в области задолженности должны препятствовать истощению запасов иностранной валюты, предполагается, что их будет недостаточно для стимулирования инвестиций, особенно в странах, не являющихся экспортерами нефти. Ожидается, что чистый объем ресурсов, поступающих из двусторонних и многосторонних источников, по крайней мере сохранится на уровне 1997 года.

38. Что касается положения внутри стран, то в соответствии с вариантом повышения темпов роста экономики правительства африканских стран будут и впредь проводить благоприятную для экономического роста и развития макроэкономическую политику, уделяя особое внимание снижению темпов инфляции и повышению занятости. Такие среднесрочные меры должны будут соответствовать долгосрочным задачам сокращения повсеместной нищеты, удовлетворения основных потребностей населения в областях здравоохранения, жилищного хозяйства, образования и социального развития, уменьшения неравенства в доходах, охраны окружающей среды и поощрения диверсифицированного и поступательного развития.

39. Все перечисленные выше предположения и предостережения весьма затрудняют прогноз экономических показателей. Однако внутренние условия для прогнозируемого уровня развития экономики африканских стран не являются исключительными и, как ожидается, будут обеспечены.

-----