



Экономический и Социальный

Distr.
LIMITED

E/AC.51/1998/L.7/Add.28
15 June 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать восьмая сессия

26 мая-19 июня 1998 года (часть I)

ПРОЕКТ ДОКЛАДА

Докладчик: г-н Томас ШЛЕЗИНГЕР (Австрия)

Добавление

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ

Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций
по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций
по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (пункт 5с)

1. На своем 10-м заседании 5 июня 1998 года Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (E/AC.51/1998/7).

Обсуждение

2. Было выражено мнение о том, что в докладе о ходе осуществления Специальной инициативы имеются недостатки, в частности, не разработаны программы деятельности в двух приоритетных областях - в областях регионального сотрудничества и интеграции и экономической диверсификации, которые Комитет просил подготовить на его тридцать седьмой сессии, и в нем не представлено информации о конкретных результатах.

3. Было также выражено мнение о том, что доклад о ходе осуществления должен в большей степени носить аналитический, а не описательный характер и что язык, использованный в некоторых пунктах доклада, например в пунктах 11а и 12, не соответствует языку, который следовало бы использовать в докладах Организации Объединенных Наций.

4. Далее было высказано сожаление по поводу того, что в докладе о ходе осуществления не представлена информация о дополнительных ресурсах, мобилизованных в рамках Специальной инициативы, и было указано на настоятельную необходимость обеспечения наличия большего объема ресурсов для ее осуществления. Было выражено неудовлетворение по поводу того, что лишь в отношении одного сектора – сектора здравоохранения, в докладе была сделана попытка представить цифровые данные, в частности было указано, что для поддержки развития этого сектора в 10 странах Африки необходимо приблизительно 3,5 млрд. долл. США, из которых более половины суммы будет обеспечено самими странами, а оставшиеся 1,5 млрд. долл. США будут мобилизованы донорами, в том числе 500 млн. долл. США, возможно, будут предоставлены Всемирным банком.

5. Что касается конкретных рекомендаций, вынесенных Комитетом на его предыдущей сессии¹, то было выражено удовлетворение по поводу того, какую роль играет Генеральный секретарь в обеспечении осведомленности общественности, при этом была выражена обеспокоенность в отношении того, надлежащим ли образом выполняют свои функции в этой связи Управление Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Была подчеркнута необходимость придания более рационального характера различным документам, используемым на местах, а именно Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документам о национальной стратегии и другим секторальным программам. Было также выражено мнение о том, что следует обеспечить более конкретную и упорядоченную увязку Специальной инициативы и Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и документов о национальной стратегии.

6. Была подчеркнута необходимость оказания содействия странам Африки в осуществлении Специальной инициативы национальными силами и выражена обеспокоенность по поводу того, что многое еще предстоит сделать для достижения этой цели. Была подчеркнута необходимость развития партнерских отношений в связи с осуществлением деятельности в рамках национальных приоритетов, стратегий и программ. В этой связи было отмечено, что страны Африки должны определить свои собственные приоритеты и программы с учетом своих соответствующих потребностей. Были выражены мнения о том, что такие партнерские отношения должны строиться на основе уважения принципа суверенного равенства государств.

7. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что перечень приоритетных областей, упомянутых в докладе, не является исчерпывающим, и поэтому не охватывает все области, в которых в странах Африки существуют проблемы. Было отмечено, что перечень приоритетных областей в рамках Специальной инициативы должен включать области, определенные государствами-членами в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы. Было выражено мнение о том, что в число приоритетных областей следует, среди прочих, включить деятельность по искоренению нищеты, которой следует придавать первостепенное значение в рамках системы Организации Объединенных Наций и без успеха в которой нельзя будет оценивать Специальную инициативу, региональное сотрудничество и интеграцию, экономическую диверсификацию, сельскохозяйственное развитие и продовольственную безопасность, деградацию почв, водные ресурсы, торговлю и инвестиции. Другие высказались в поддержку переориентации Специальной инициативы на

области, в которых достигнуты результаты, и подчеркнули необходимость сосредоточения внимания в рамках Специальной инициативы на таких приоритетных областях, как образование, здравоохранение, управление, использование информационных технологий для целей развития, положение женщин и народонаселение.

8. Было подчеркнуто, что Специальная инициатива должна служить инструментом координации на различных уровнях, в том числе на национальном уровне, и средством рационализации использования ресурсов, предоставляемых странам Африки. В этой связи была подчеркнута важность координации между Специальной инициативой и двусторонними организациями на местном уровне. Было выражено мнение о том, что участие бреттон-вудских учреждений является важным аспектом общей координации оказания помощи в целях развития в Африке.

9. Было выражено мнение о необходимости обеспечения большего синергизма между Специальной инициативой и другими программами и инициативами, в том числе программами и инициативами соответствующих стран. С одной стороны, была выражена обеспокоенность по поводу существования двух секретариатов в рамках системы Организации Объединенных Наций и была поставлена под сомнение необходимость существования отдельных секретариатов для Специальной инициативы и Управления Специального координатора по Африке и наименее развитым странам; с другой стороны, было отмечено, что эти два секретариата выполняют разные функции, при этом Управление Специального координатора предоставляет поддержку межправительственным органам и содействует рассмотрению вопросов, связанных с развитием в Африке, а секретариат для Специальной инициативы обеспечивает координацию и планирование программ.

10. Было выражено мнение о необходимости использования конкретных показателей результатов деятельности для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Специальной инициативы, и для анализа накопленного опыта в целях обеспечения более эффективного и результативного осуществления Специальной инициативы. Было подчеркнуто, что, для того чтобы добиться осуществления Специальной инициативы в вышеупомянутых приоритетных областях, важно сосредоточивать в ее рамках больше внимания на оперативной деятельности, а не на организации коллоквиумов, семинаров и практикумов.

11. Была выражена обеспокоенность по поводу стоящих в рамках Специальной инициативы сложных задач, связанных с убедительным подтверждением ее выгод в свете сокращения официальной помощи в целях развития и крайне незначительного притока капитала в страны Африки, обеспечения ее учета в основной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и установления устойчивых партнерских отношений в интересах стран Африки посредством Специальной инициативы. Было отмечено, что успех и эффективность Специальной инициативы должны оцениваться с учетом способности решить эти задачи в рамках Инициативы.

12. Что касается увязки между Специальной инициативой и Новой программой Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, то было подчеркнуто, что Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору осуществления Новой программы в своем докладе² отметил, что Специальная инициатива дополняет Новую программу и призвана содействовать ее

осуществлению и осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне, проводимых в рамках системы Организации Объединенных Наций в той части, в какой они касаются Африки, и что Специальная инициатива может также придать импульс осуществлению всех элементов Новой программы. Далее было отмечено, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/32 от 6 декабря 1996 года утвердила выводы Специального комитета и просила Генерального секретаря, в ожидании окончательного обзора и оценки Новой программы в 2002 году, представить ей на ее пятьдесят третьей и пятьдесят пятой сессиях доклад о ходе работы. Была упомянута также Повестка дня для развития³, в которой говорится, что системе Организации Объединенных Наций отводится важная роль в координации и осуществлении мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с критическим положением в Африке, в том числе путем осуществления Новой программы и последующей деятельности по итогам Токийской международной конференции по развитию в Африке, а также других связанных с этим инициатив. В целях обеспечения выполнения в полном объеме решений и резолюций Ассамблеи, касающихся деятельности Организации Объединенных Наций в Африке, была подчеркнута необходимость включения в будущем во все документы Организации Объединенных Наций информации об осуществлении Новой программы посредством Специальной инициативы по Африке.

Выводы и рекомендации

13. Комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Специальной инициативы и о результатах, достигнутых в ее осуществлении.
14. Комитет выразил мнение о том, что эти результаты являются интересными и свидетельствуют об определенном прогрессе по сравнению с ранее существовавшим положением. Тем не менее эти результаты неудовлетворительны в том, что касается числа стран и ограниченного количества охватываемых на данный момент областей.
15. Комитет подчеркнул, что развитие в Африке является одним из приоритетных направлений деятельности в рамках среднесрочного плана и что критическое экономическое положение в Африке вызывает серьезную озабоченность международного сообщества в целом.
16. Комитет подчеркнул также, что Генеральная Ассамблея проведет окончательный обзор и оценку осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций в 2002 году.
17. Комитет рекомендовал просить Административный комитет по координации активизировать его усилия по мобилизации всего аналитического и оперативного потенциала и возможностей системы Организации Объединенных Наций, имеющих в распоряжении в рамках Специальной инициативы для осуществления Новой программы, в целях обеспечения охвата максимально большого числа стран и областей деятельности.
18. Комитет рекомендовал обратиться с призывом к различным ведущим учреждениям, деятельность которых координирует Руководящий комитет, разработать в их соответствующих областях общую стратегическую основу для действий, в рамках которой были бы проанализированы и выделены проблемы, поставлены цели, определен соответствующий вклад организаций, указан объем необходимых ресурсов и установлены

исходные параметры, в том числе показатели результатов деятельности, с тем чтобы иметь возможность эффективно следить за результатами, используя в качестве отправной точки окончательный обзор и оценку Новой программы, которые будут проведены в 2002 году, и предполагаемые стимулирующие меры.

19. Комитет рекомендовал укрепить секретариат для Специальной инициативы, особенно путем установления более тесных рабочих отношений Секретариата с Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, основными отделами ЭКА и координационными центрами учреждений и организаций, в том числе, в случае необходимости, с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по вопросу о критическом экономическом положении, подъеме и развитии в Африке, а также путем выделения ему необходимых ресурсов.

20. Что касается деятельности в области координации, то Комитет принял к сведению меры, принятые в ответ на рекомендации, вынесенные на его тридцать седьмой сессии. Он просил активизировать усилия в этой связи, в частности направленные на укрепление роли Генерального секретаря в вопросах ориентации и информационно-пропагандистской деятельности, роли Управления Специального координатора по Африке и наименее развитым странам как органа, ответственного за осуществление последующей деятельности и деятельности по стимулированию, а также оперативной роли ПРООН и ЭКА. Комитет просил шире принимать дополнительные меры по координации на местном уровне, направленные на создание динамичной и общей основы для действий. В этой основе следует указывать вклад различных партнеров.

21. Что касается взаимосвязей между Специальной инициативой и Новой программой, то Комитет рекомендовал продолжить работу по их уточнению и вновь подтвердил, что Специальная инициатива является динамичным инструментом для осуществления Новой программы. Комитет напомнил о вынесенной на его тридцать седьмой сессии рекомендации относительно разработки в срочном порядке программы в двух приоритетных областях – в областях регионального сотрудничества и интеграции и экономической диверсификации.

22. Комитет рекомендовал активизировать усилия, направленные на разработку жизнеспособного плана увеличения объема мобилизуемых ресурсов для целей искоренения нищеты; экономического развития; существенного уменьшения объема задолженности; внедрения новаторских подходов для установления партнерских отношений; обеспечения доступа на рынки и создания возможностей для торговли; мобилизации внутренних ресурсов; и выделения дополнительных ресурсов. В этой связи Комитет призвал бреттон-вудские учреждения шире участвовать в мобилизации более значительного объема ресурсов для укрепления потенциала стран Африки.

23. Комитет просил представить на рассмотрение на его тридцать девятой сессии очередной доклад о ходе осуществления Специальной инициативы, в том числе о мерах, принятых в ответ на вышеупомянутые рекомендации.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 16 (A/52/16), пункты 356 и 357.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 48, (A/51/48), пункт 7.

³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 45, (A/51/45), приложение.
