



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.80
29 September 1997

RUSSIAN
Original: FRENCH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ГВИНЕЯ

[20 ноября 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	1 - 9	2
А. Территория	1 - 2	2
В. Население и экономика	3 - 9	2
II. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО	10 - 30	4
А. Политическая история после достижения независимости	10 - 25	4
В. Административное устройство	26 - 30	7
III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	31 - 38	8

I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Территория

1. Гвинейская Республика расположена в северной части африканского континента между экватором и тропиком Рака (между 7-й и 13-й параллелями). Ее территория составляет 245 857 км² при плотности населения 25 человек на км². В некоторых районах рельеф местности отличается большими перепадами высоты. Имея выход к Атлантическому океану, который на протяжении 300 км омывает ее западную часть, Гвинея граничит с Гвинеей-Бисау на севере и северо-западе, с Сенегалом и Мали – на севере и северо-востоке, с Кот-д’Ивуаром – на востоке, а также с Либерией и Сьерра-Леоне – на юге.

2. Территория Гвинеи разделяется на четыре природные зоны: Нижняя Гвинея, Средняя Гвинея или плато Фута-Джаллон, Верхняя Гвинея и Лесная Гвинея.

а) Нижняя Гвинея: район заболоченных равнин и эстуариев рек, текущих с плато Фута-Джаллон, который занимает немногим менее 20% территории страны и в котором живет немногим более 32% населения страны. На климат в этом районе влияют как море, так и ветер харматтан, который периодически дует с континента;

б) Средняя Гвинея: горное плато Фута-Джаллон площадью 81 952 км² (т.е. треть территории страны), которое расположено на высоте, превышающей, как правило, 700 м, с высшей точкой – горой Лура (1 515 м). Преобладающей растительностью в этой зоне являются лесистая саванна, разреженные и галерийные леса. На плодородных землях повсеместно выращиваются финио, рис, арахис, манго и нере. Кроме того, в этой зоне весьма развито овощеводство;

в) Верхняя Гвинея: обширный район саванн (на высоте от 200 до 400 м), условия в котором, исключая затопляемые реками равнины, не благоприятствуют ведению сельского хозяйства. Этот район, пересекаемый крупными реками, находится под угрозой опустынивания;

г) Лесная Гвинея: этот район обязан своим названием некогда густым тропическим лесам. Высшая точка – гора Нимба (1 752 м). В Лесной Гвинее, где выпадает большое количество осадков, отмечается субтропический климат с двумя сменяющимися друг друга сезонами: сезоном дождей, продолжающимся почти восемь месяцев, и засушливым сезоном.

B. Население и экономика

3. В 1994 году население Гвинейской Республики составляло, по оценкам, приблизительно 6 022 000 жителей при уровне прироста населения в 2,4%. 70% населения живет в сельских районах. В настоящее время большая часть из тех

30% населения страны, которые составляют городские жители, сосредоточена в столице страны Конакри (1 300 000 жителей в 1990 году), где плотность населения составляет 3 000 человека на км².

4. Для возрастной структуры населения характерна весьма значительная доля детей и молодежи: 45% всех жителей составляют лица моложе 15 лет, 52% - от 15 до 64 лет и лишь 3% - 65 и старше. Согласно оценкам, брутто-коэффициент рождаемости составляет 45,5 промилле, а кумулятивный коэффициент плодovitости - в среднем шесть детей на одну женщину. Что касается уровня смертности, то он равен приблизительно 19 промилле, а коэффициент детской смертности - 148 промилле. В то же время, средняя продолжительность жизни в стране составляет 44 года. Брутто-коэффициент охвата жителей Гвинеи школьным образованием равен 34%, уровень грамотности - 74%, а уровень материнской смертности - 5,6%.

5. Доля женщин, возглавляющих домашние хозяйства, составляет 11% в городах и 12% в сельских районах, а в целом по стране - 12,7% против 87% в случае мужчин. Под влиянием исхода сельских жителей эти показатели очень быстро меняются.

6. Структура населения по возрасту и полу является следующей:

- моложе 15 лет: 47% мужчин и 45% женщин;
- от 15 до 64 лет: 50% мужчин и 52% женщин;
- 65 лет и старше: 3% мужчин и 3% женщин.

7. В Гвинейской Республике каждая этническая группа говорит на своем родном языке, однако основными являются следующие восемь языков: фуль, мандинка, сусу, кпелле, кисси, лома, коно и бага.

8. В 1995 году размер внешней государственной задолженности составил 2 773 млн. долларов. Рассчитываемый как среднегодовая величина уровень инфляции значительно снизился. В 1990 году он составил 19,4% против 28% в предыдущем год, а в 1994 году - 8,9% против 5% в 1993 году.

9. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) составил в 1990 году 795,5 млрд. гвинейских франков, т.е. вырос по сравнению с 1989 годом на 4,1%. Темпы роста ВВП на душу населения были такими же, как в 1989 году, составив 1,6%.

II. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

A. Политическая история после достижения независимости

10. Политическую историю Гвинеи после достижения ею независимости в 1958 году можно разделить на следующие четыре больших периода: а) со 2 октября 1958 года по 14 мая 1982 года, б) с 14 мая 1982 года по 3 апреля 1984 года, с) с 3 апреля 1984 года по 30 декабря 1990 года и д) с 30 декабря 1990 года по настоящее время.

1. Период со 2 октября 1958 года по 14 мая 1982 года

11. Достижение страной независимости 2 октября 1958 года позволило ей получить все атрибуты государства, включая Конституцию, в которой был провозглашен принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. В преамбуле и разделе X этой Конституции, которая содержала 53 статьи, сгруппированные в 12 разделах, провозглашались равенство и солидарность всех граждан Гвинейской Республики без каких-бы то ни было различий по признаку расы, пола или религии, а также их право выбирать и быть избранными в предусмотренном законом порядке.

2. Период с 14 мая 1982 года по 3 апреля 1984 года

12. В ходе преобразования однопартийной системы неадекватность первой Конституции и господствующее положение партии в государстве привели к коренному пересмотру этого правового документа. Как следствие был отменен принцип разделения властей и "Гвинейская Республика" стала "Гвинейской Народной Революционной Республикой", основами которой являются "демократический централизм" и сращивание партии и государства.

3. Период с 3 апреля 1984 года по 30 декабря 1990 года

13. С наступлением периода Второй Республики был осуществлен ряд изменений в политическом устройстве страны. 3 апреля 1984 года власть в стране захватили представители Национальной армии, которые стали определять направления и задачи национальной политики. До 1990 года в стране не было Конституции. Государственные учреждения, однако, функционировали на основе законов и нормативных актов, действовавших по состоянию на 3 апреля 1984 года. Исполнительная и законодательная власть были сосредоточены в руках Президента Республики, который возглавлял Военный комитет национального возрождения.

14. Одной из особенностей этого периода было полное отсутствие парламента, политических партий и Конституции. Был учрежден Военный комитет национального возрождения, который функционировал параллельно исполнительной власти. За этот период были проведены реформы судебной власти (судебные органы стали более доступными для граждан, и их структура была пересмотрена).

15. В течение этого периода страна готовилась к принятию Конституции и созданию более демократических институтов. В этих условиях 2 декабря 1990 года большинство населения страны проголосовало за Основной закон, который был принят и промульгирован декретом № 0250/PRG/SGG/90 от 30 декабря 1990 года. Принятие этого Основного закона открыло перед страной новые политические перспективы.

4. Период с 30 декабря 1990 года по настоящее время

16. Правительство объявило о демократических преобразованиях социально-политической и административной жизни в стране на основе новой Конституции, создании общественных организаций и более демократичных институтов на государственном уровне, а также об учреждении Переходного совета национального возрождения (ПСНВ), которому было поручено разработать вытекающие из Основного закона нормативные акты.

17. Положения Основного закона регулируют все аспекты жизни гвинейского государства. В них определяются структура и полномочия органов власти Гвинейской Республики. Под этими органами власти следует понимать все наиболее значимые институты, с помощью которых государство осуществляет свой суверенитет и определяет социальное, политическое, правовое и экономическое устройство страны. Речь идет об органах исполнительной, законодательной и судебной власти. Основной закон, который содержит 96 статей, сгруппированных в 12 разделов, отражает волю абсолютного большинства народа, который принял этот Закон на референдуме более чем 98% голосов.

18. В преамбуле Основного закона провозглашаются "равноправие и солидарность всех граждан без каких-либо различий по признаку расы, пола, происхождения, религии и убеждений"; в этом документе торжественно провозглашается "решительное неприятие любого режима, основанного на диктатуре, несправедливости, коррупции, nepотизме и регионализме"; и подтверждается "стремление построить, в рамках единства и национального примирения, государство, основанное на верховенстве права и соблюдении демократически принятых законов".

19. В первом разделе Конституции речь идет о суверенитете и государственном устройстве. В первой статье этого раздела, состоящего из четырех статей, закрепляется принцип единства, неделимости и светского характера гвинейского государства. В нем провозглашается равенство всех граждан перед законом без какого-либо различия по признакам расы, этнического происхождения, пола, религии и убеждений. Основной закон предписывает уважение всех вероисповеданий. В соответствии со статьей 2 верховной властью в стране наделяется народ, который осуществляет ее посредством своих избранных представителей и референдумов, а статьи 3 и 4 определяют порядок учреждения и роль политических партий, а также запрещают любые действия, наносящие ущерб национальному единству.

20. Раздел 2 Основного закона, где речь идет об основополагающих свободах, обязанностях и правах граждан, отражает в целом положения Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов. В нем закрепляется ряд обязательств государства по отношению к своим гражданам, а также обязанности одних граждан по отношению к другим.

21. В разделе 3, содержащем 22 статьи, речь идет о требованиях, предъявляемых к кандидатам на избрание, порядке выборов, периоде безвластия и возможных случаях оспаривания результатов выборов.

22. Раздел 4, где говорится о Национальном собрании, содержит 13 статей и закрепляет, в частности, общие нормы, регулирующие структуру гвинейской законодательной власти. Депутаты избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок, за исключением случаев преждевременного роспуска Национального собрания. Депутаты могут переизбираться. Кандидаты в депутаты должны быть выдвинуты какой-либо политической партией, учрежденной в соответствии с законом. Требования, предъявляемые к кандидатам на избрание, и порядок отсева неудовлетворяющих этим критериям кандидатов определяются в органическом законе. Национальное собрание собирается на очередные сессии два раза в год. В этом разделе регулируется порядок предоставления парламентского иммунитета.

23. Раздел 5, который касается отношений между Президентом Республики и Национальным собранием, разграничивает сферу действия законодательства и сферу действия нормативных актов. В нем устанавливаются процедурные нормы принятия законов и компетенция Верховного суда по урегулированию споров между Национальным собранием и Президентом Республики по всем основополагающим вопросам. Основным законом наделяет законодательный орган правом быть в курсе деятельности исполнительной власти и утверждает принцип конституционности законов и легитимности административных актов.

24. В разделе 6 Основного закона после провозглашения независимости судебной власти, осуществляемой судебными органами и трибуналами, говорится о том, что судьи руководствуются исключительно законом, и закрепляется принцип несменяемости судей. Прокуроры назначаются Президентом Республики, а судьи назначаются по рекомендации Высшего совета магистратуры. В этом разделе предусматривается несовместимость работы в качестве члена Верховного суда с занятием любой иной, в частности избранной, должности в государственных или частных учреждениях. Члены Верховного суда пользуются иммунитетом от уголовного судебного преследования, за исключением случаев совершения очевидных уголовных преступлений.

25. В разделе 8 определяется компетенция Высокого суда рассматривать посягательства на государственную безопасность. Члены Высокого суда избираются Национальным собранием из числа депутатов в начале каждой легислатуры. Этот Суд компетентен выносить судебные решения в отношении деяний, которые квалифицировались как преступления или правонарушения в момент их совершения и инкриминировались Президенту Республики и министрам.

В. Административное устройство

26. Правительством Гвинейской Республики руководит Президент Республики, который является также главой правительства и выполняет функции министра обороны. Президент Республики избирается прямым всеобщим голосованием на пять лет и может переизбираться лишь один раз (статья 24 Основного закона).

27. Нынешняя структура правительства Гвинеи включает кабинет премьер-министра, ответственного за вопросы экономики, финансов и плана, и 21 министерство. При премьер-министре работают два министра-делегата (ответственный за вопросы экономики, финансов и плана, а также ответственный за вопросы бюджета и реструктуризацию общественного сектора).

28. Кроме того, в Гвинее функционируют следующие министерства:

- министерство иностранных дел,
- министерство территориального управления и децентрализации,
- министерство юстиции и хранителя печати,
- министерство общественных работ и охраны окружающей среды,
- министерство здравоохранения,
- министерство энергетики и природных ресурсов,
- министерство сельского хозяйства, водных и лесных ресурсов,
- министерство содействия развитию промышленности и торговли,
- министерство транспорта, связи и туризма,
- министерство информации и культуры,
- министерство городского и жилищного строительства,
- министерство национального образования и научных исследований,
- министерство профессионально-технического образования,
- министерство по вопросам занятости и государственных служащих,
- министерство рыболовства и животноводства,

- министерство безопасности,
- министерство социальных дел, по делам женщин и детей,
- министерство по делам молодежи, спорта и гражданского воспитания,
- Генеральный секретариат при Президенте.

29. Территория Гвинейской Республики разделена на следующие административные районы, каждым из которых управляет губернатор: Боке, Фарана, Канкан, Конакри, Лабе, Маму, Нзерекоре и Киндиа. Эти восемь районов осуществляют административное руководство над своими соответствующими префектурами. В разных районах насчитывается неодинаковое число префектур. Столица Конакри разбита на пять городских коммун.

30. Каждой префектурой руководит префект. Каждый населенный пункт префектуры соответствует городской коммуне, которой руководит коммунальный совет, избираемый всеобщим голосованием. В сельских районах функционируют 303 сельских совета развития (ССР), каждым из которых руководит избранный председатель ССР с помощью своих советников.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

31. Как в любом демократическом государстве, в Основном законе Гвинейской Республики признается существование трех ветвей власти – исполнительной, судебной и законодательной, – а также закрепляется принцип разделения властей.

32. В стране нет специального органа, который занимался бы исключительно вопросами прав человека. Каждый из органов упомянутых ветвей власти обеспечивает защиту прав человека в рамках своего мандата. В то же время важную роль в этой сфере призваны играть судебные органы, поскольку они уполномочены отправлять правосудие абсолютно беспристрастно и независимо. В кодексах и в других законодательных и нормативных актах, которые призваны применять суды всех уровней, закрепляются условия и гарантии соблюдения документов о правах человека. Так, например, министерство иностранных дел призвано заниматься вопросами прав человека в том, что касается подготовки периодических докладов и приведения внутригосударственного права в соответствие с международно-правовыми нормами в области прав человека.

33. Что касается разбирательств дел, имеющих отношение к правам человека, то не существует никакого специального судебного органа, которому поручено рассмотрение нарушений прав человека. Все суды общей юрисдикции могут рассматривать нарушения прав человека в строгих рамках своей компетенции. Жертве надлежит использовать свое право на обращение в суд и на возбуждение уголовного преследования с помощью тех средств, которые предоставлены ей законом. Помимо направления жалобы или сообщения

о совершении правонарушения, законодательный орган закрепил в интересах граждан такие средства правовой защиты, как возражение, апелляция, пересмотр решений и кассационное обжалование.

34. Судья, принявший к рассмотрению какое-либо дело, оценивает в полном соответствии с законом степень серьезности инкриминируемых деяний, а также определяет меру наказания и порядок предоставления жертве компенсации за понесенный ущерб. Жертва может согласиться с принятым судебным решением или же имеет возможность добиваться пересмотра дела вышестоящим судебным органом в соответствии с тем принципом апелляционного судопроизводства, который характерен для судебной системы Гвинеи.

35. В Основном законе в полной мере отражаются соответствующие положения Международным биллем о правах человека. Его раздел 2 полностью посвящен основным свободам, обязанностям и правам граждан. В отношении ограничения этих прав статья 22 упомянутого Закона предусматривает, что ограничения вводятся лишь в тех случаях, когда они необходимы для поддержания общественного порядка и демократии. Так же обстоит дело с некоторыми запрещениями собраний, скопления и перемещений людей при особых обстоятельствах и в течение весьма краткого периода.

36. Что касается порядка инкорпорации положений документов о правах человека, а также всех международных договоров и соглашений, участником которых является Гвинея, то в стране действует правовая норма, в соответствии с которой любое соглашение, договор или конвенция, принятые или ратифицированные должным образом, обладают сразу же после своей публикации преимущественной по отношению к национальным законам силой (статья 79 Основного закона). Эта норма берет свое начало в абсолютном признании примата международного права, которое характерно для действующей судебной системы. Дух статьи 79 Основного закона позволяет гражданам ссылаться в судах на различные документы о правах человека. Примеры этому имеются в практике гвинейских судов.

37. В рамках внутригосударственного права международные договоры и конвенции занимают место сразу же после Конституции. Это означает, что после их ратификации они имеют такой же правовой статус, как и национальные законы и могут применяться как таковые. Порядок и условия их применения уточняются в ряде законодательных и нормативных актов.

38. В Гвинее нет государственных учреждений или органов, уполномоченных следить за уважением прав человека. Следуя своему твердому политическому курсу на либерализацию частной инициативы, правительство разрешило учреждать неправительственные организации по защите и обеспечению прав человека; речь идет, в частности, о Гвинейской ассоциации по правам человека и Гвинейской организации в защиту прав человека.
