



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1998/477
5 June 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПУНКТА 4 РЕЗОЛЮЦИИ 1143 (1997)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 4 своей резолюции 1143 (1997) от 4 декабря 1997 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря, в частности, до истечения периода в 180 дней на основе результатов наблюдения, проводимого персоналом Организации Объединенных Наций в Ираке, и с учетом результатов консультаций с правительством Ирака сообщать Совету о том, обеспечил ли Ирак справедливое распределение лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и поставок на основные гражданские потребности, финансируемых в соответствии с пунктом 8а резолюции 986 (1995) от 14 апреля 1995 года, включая в свои доклады любые замечания, которые у него могут возникнуть по поводу адекватности уровня доходов, используемых для удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака, и способностей Ирака экспортировать достаточное количество нефти и нефтепродуктов для получения суммы, упоминаемой в пункте 1 резолюции 986 (1995). Мой доклад, подготовленный по итогам первых 90 дней во исполнение пункта 4 резолюции 1143 (1997), был представлен Совету 4 марта 1998 года (S/1998/194 и Corr.1).

2. В настоящем докладе за период до 15 мая 1998 года содержится информация о распределении гуманитарных поставок на всей территории Ирака, включая осуществление Межучрежденческой гуманитарной программы Организации Объединенных Наций в трех северных мухафазах - Дахуке, Эрбиле и Сулеймании. Поставки и распределение товаров гуманитарного назначения в соответствии с резолюциями 986 (1995), 1111 (1997) и 1143 (1997) (соответственно этапы I, II и III) продолжаются, и в настоящем докладе отражен ход осуществления упомянутой программы после представления моего предыдущего доклада и приводится анализ результативности этой программы в целом. В соответствии с пунктом 5 резолюции 1153 (1998) 27 мая 1998 года правительство Ирака представило усовершенствованный план распределения гуманитарной помощи. Я утвердил этот план 29 мая 1998 года, таким образом новый период в 180 дней начался 30 мая 1998 года в 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени.

II. ПРОДАЖА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ

3. Последние поступления от продажи нефти, осуществлявшейся на основании резолюции 986 (1995), были депонированы на иракский счет Организации Объединенных Наций 27 июня 1997 года. В связи с продажей нефти в рамках этапа I было обработано в общей сложности 125 аккредитивов на общую сумму в 2 149 806 396 долл. США.
4. Последние поступления от продажи нефти, осуществлявшейся на основании резолюции 1111 (1997), были депонированы на иракский счет Организации Объединенных Наций 2 января 1998 года. В связи с этим в рамках этапа II было обработано в общей сложности 128 аккредитивов на общую сумму 2 124 569 788 долл. США.
5. В период с 15 января по 15 мая 1998 года "Банк насьональ де Пари" подтвердил 180 аккредитивов в соответствии с резолюцией 1143 (1997). Предполагается, что поступления от продажи этих партий нефти составят примерно 2 117 000 000 долл. США, однако эта сумма может варьироваться в зависимости от рыночных цен на сырую нефть. По состоянию на 15 мая 1998 года в рамках этапа III на иракский счет Организации Объединенных Наций поступили 1 298 196 628 долл. США, полученных от продажи нефти.
6. В течение этапа III экспорт нефти из Ирака осуществлялся беспрепятственно при самом тесном сотрудничестве между нефтяными контролерами, независимыми инспекторами ("Сейболт") иракской Государственной организацией по сбыту нефти и национальными покупателями нефти. Ввиду задержек с возобновлением продажи нефти и резкого падения цен на нефть, а также с учетом прогнозируемого недополучения доходов в размере 400 млн. долл. США за первый 90-дневный период по сравнению с целевым показателем в размере 1,07 млрд. долл. США (включая сборы за пользование трубопроводом) и последствий этих событий для гуманитарных поставок Совет Безопасности в своей резолюции 1158 (1998) от 25 марта 1998 года постановил разрешить импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в объеме, достаточном для получения суммы, не превышающей в целом 1,4 млрд. долл. США, в течение второго 90-дневного периода этапа III.
7. В рамках этапа III контролеры рассмотрели в общей сложности 53 контракта, заключенных с покупателями из 18 стран, включая: Австрия (2), Алжир (1), Болгария (1), Индия (2), Индонезия (1), Испания (4), Италия (3), Китай (2), Марокко (1), Нидерланды (1), Российская Федерация (18), Словакия (1), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (4), Соединенные Штаты Америки (3), Турция (3), Украина (1), Франция (4) и Швейцария (1). Контролеры утвердили 52 контракта, а один контракт был отменен иракской Государственной организацией по сбыту нефти в связи с тем, что покупатель не смог представить все необходимые документы. Общий объем экспортных поставок, разрешенных по этим контрактам, составляет примерно 184,1 млн. баррелей в течение 180-дневного периода - самый большой объем поставок с момента начала осуществления программы, учрежденной резолюцией 986 (1995). Во всех представленных контрактах использовались механизмы ценообразования, одобренные Комитетом по рекомендации контролеров.
8. В течение первого 90-дневного периода было произведено 48 загрузок общим объемом в 53,6 млн. баррелей на сумму 645 млн. долл. США. В течение второго 90-дневного периода было произведено 80 загрузок общим объемом в 99,2 млн. баррелей, приблизительная стоимость которых составила 1,14 млрд. долл. США. Таким образом, во втором квартале (по состоянию на 15 мая 1998 года) осталось

27 загрузок. Открытые аккредитивы на каждую из партий нефти рассматривались и утверждались контролерами лишь при условии соблюдения всех положений утвержденных контрактов и после консультаций с соответствующими сторонами. Порядка 57 процентов загрузок было произведено в Джейхане, Турция. При нынешних ценах общий объем поступлений в рамках всего этапа III составит, по оценкам, порядка 2,15 млрд. долл. США (включая сборы за пользование трубопроводом).

9. Контролеры продолжали консультировать Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), по вопросам, касающимся механизмов ценообразования, утверждения и изменения контрактов, достижения целевого показателя поступлений за 90-дневный период в объеме 1,07 млрд. долл. США (включая сборы за пользование трубопроводом), и в других соответствующих вопросах, связанных с экспортом и контролем, в соответствии с резолюциями 986 (1995), 1143 (1997) и 1158 (1998).

10. Контролеры и независимые инспектора ("Сейболт"), на которых возложен контроль за отгрузкой и транспортировкой нефти, работали в тесном контакте в целях обеспечения контроля за соответствующими нефтяными установками и за объемом добычи. В марте 1998 года контролеры сопровождали в Ирак группу экспертов, созданную в соответствии с пунктом 12 резолюции 1153 (1998) для установления в консультации с правительством Ирака того, способен ли Ирак экспортировать нефть и нефтепродукты в количестве, достаточном для получения суммы, упомянутой в пункте 2 той же резолюции, а именно 5,256 млрд. долл. США.

11. В соответствии с пунктом 2 процедур Комитета Совета Безопасности (S/1996/636) 45 стран представили Комитету в общей сложности 268 национальных покупателей нефти, уполномоченных напрямую связываться с контролерами.

12. В соответствии с пунктом 14 процедур Комитета контролеры продолжали представлять Комитету еженедельные доклады о рассмотренных ими контрактах, касающихся продажи иракской нефти, включая информацию о совокупном объеме и приблизительной стоимости разрешенной к экспорту нефти. К настоящему времени Комитету были представлены 73 таких доклада.

III. ЗАКУПКА И ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ГУМАНИТАРНЫХ ПОСТАВОК

13. В течение этапа III утверждение, доставка и удостоверение товаров гуманитарного назначения на границах существенно ускорились благодаря тому, что все стороны приобрели определенный опыт выполнения процедур программы, предусмотренной в резолюции 986 (1995), а также благодаря мерам, принятым Управлением Программы по Ираку в соответствии с директивами Генерального секретаря (S/1998/90, пункты 53-56). Помимо этого, некоторые проблемы были устранены благодаря решениям, принятым Комитетом Совета Безопасности в отношении его собственных рабочих процедур. Как и на этапах I и II, контракты на поставку крупных партий продовольствия представлялись на рассмотрение первыми и поэтому рассматривались в первую очередь в соответствии с процедурами Комитета и по просьбе правительства Ирака о том, чтобы заявки рассматривались в порядке их поступления в Секретариат. В результате заключения контрактов на поставку крупных партий продовольствия средства были исчерпаны уже в начале этапа III, поэтому на другие контракты, в частности на поставку предметов медицинского назначения, средства были выделены лишь в конце этого этапа. Проблема усугублялась и недополучением предусмотренного объема

поступлений первоначально из-за задержки с продажей нефти, а затем - в связи с резким падением мировых цен на нефть в течение указанного этапа, а это означало, что заявки на контракты, утвержденные в рамках этапа III Комитетом, не могли быть удовлетворены до тех пор, пока на иракский счет Организации Объединенных Наций не поступит достаточный объем средств. В ряде случаев в течение этого этапа правительство Ирака обращалось с особыми просьбами о первоочередном выделении средств на удовлетворение определенных заявок; все такие просьбы были удовлетворены.

14. Что касается этапа III, то сведения о нынешнем положении дел с обработкой заявок по состоянию на 15 мая 1998 года приводятся в приложении I. В долларовом исчислении на этом этапе Комитет Совета Безопасности по-прежнему утверждает порядка 95 процентов всех представленных ему заявок.

15. Как было объявлено 9 марта 1998 года, поступления от продажи нефти, выделенные на оплату гуманитарных поставок в рамках этапов I и II, были исчерпаны; поэтому эти этапы следует считать завершенными. Данные, касающиеся утверждения заявок в рамках этих этапов по состоянию на 15 мая 1998 года, также приводятся в приложении I*.

16. Независимые инспектора Организации Объединенных Наций (Регистр Ллойда) продолжают досмотр поступающих в Ирак товаров гуманитарного назначения. В течение последних 180 дней они досматривали грузы, контракты на поставку которых утверждались в рамках всех трех этапов. Поступавшие грузы проходили по всем разделам плана распределения. В результате совершенствования систем информационной технологии Регистра Ллойда удалось добиться того, что сведения о поступлении грузов теперь поступают ежедневно по сети передачи данных между четырьмя пунктами ввоза в Ираке и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. На разных пунктах ввоза характер и объем грузопотока существенно отличаются друг от друга. В настоящее время пункт ввоза в Требила работает практически на полную мощность, в то время как в Эль-Валиде, ближайшем от Требила пункте ввоза, имеются возможности для существенного увеличения потока грузов гуманитарного назначения, подлежащих удостоверению. В связи с этим будут приняты все необходимые меры - в консультации с правительством Ирака и с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций - для уменьшения столь значительной разницы в грузопотоке, с тем чтобы впредь не допускать ненужных задержек с доставкой.

IV. ИРАКСКИЙ СЧЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

17. В своей резолюции 1143 (1997) Совет Безопасности разрешил правительству Ирака экспортировать нефть и нефтепродукты в течение еще одного периода в 180 дней, начинающегося 5 декабря 1997 года. По состоянию на 15 мая 1998 года из 2 млрд. долл. США, разрешенных согласно этой резолюции, 1298,2 млн. долл. США были депонированы на счет для этапа III, в результате чего общий объем продаж нефти с

* Данные по состоянию на 15 мая 1998 года несколько занижают объем обработки заявок на этапе III. По техническим причинам значительное число контрактов было предоставлено Комитету - и большинство из них были впоследствии одобрены - в течение недели, начавшейся 18 мая 1998 года.

момента начала программы, предусмотренной резолюцией 986 (1995), достиг 5572,6 млн. долл. США.

18. Общие поступления от продажи нефти, полученные на сегодняшний день, и соответствующие расходы распределяются следующим образом:

а) 2772,2 млн. долл. США выделены на закупку правительством Ирака товаров гуманитарного назначения, как это предусмотрено в пункте 8а резолюции 986 (1995). Кроме того, начислены проценты в размере 58,5 млн. долл. США, а сумма в 224,9 млн. долл. США представляет собой сумму возмещения за массовые закупки, произведенные правительством Ирака для трех северных мухафаз и распределенные Межучрежденческой гуманитарной программой Организации Объединенных Наций. В рамках этапа I по состоянию на 15 мая 1998 года во исполнение резолюции 986 (1995) было утверждено или выставлено в общей сложности 864 аккредитива для оплаты гуманитарных поставок на общую сумму порядка 1 247 595 359 долл. США. Также по состоянию на 15 мая 1998 года поставщикам в соответствии с условиями их аккредитивов за товары гуманитарного назначения было произведено в общей сложности 1619 выплат на общую сумму 1 136 527 071 долл. США. Во исполнение резолюции 1111 (1997) от 4 июня 1997 года в рамках этапа II было утверждено или выставлено в общей сложности 482 аккредитива на общую сумму порядка 1 158 371 822 долл. США. По состоянию на 15 мая 1998 года поставщикам в соответствии с условиями их аккредитивов за товары гуманитарного назначения было произведено в общей сложности 628 выплат на общую сумму 766 133 952 долл. США. Во исполнение резолюции 1143 (1997) в рамках этапа III было утверждено или выставлено в общей сложности 90 аккредитивов. По состоянию на 15 мая 1998 года поставщикам в соответствии с условиями их аккредитивов за товары гуманитарного назначения было произведено в общей сложности 15 выплат на общую сумму 52 745 613 долл. США;

б) 679,5 млн. долл. США выделено на закупку товаров гуманитарного назначения, подлежащих распределению в трех северных мухафазах Межучрежденческой гуманитарной программой Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 8b той же резолюции. Расходы, связанные с утвержденными Комитетом Совета Безопасности поставками товаров гуманитарного назначения, составили 420,4 млн. долл. США;

в) 1671,6 млн. долл. США перечислено непосредственно в Компенсационный фонд Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 8с той же резолюции. По состоянию на 15 мая 1998 года выделено в общей сложности 67,8 млн. долл. США на покрытие оперативных расходов Компенсационной комиссии, а сумма в 1210,8 млн. долл. США - на покрытие первой, второй и третьей серий претензий категорий "А" и "С";

г) 115,8 млн. долл. США выделено на покрытие оперативных и административных расходов Организации Объединенных Наций, связанных с осуществлением резолюции 986 (1995), как это предусмотрено в пункте 8d той же резолюции. Ассигнования на покрытие административных расходов всех подразделений Организации Объединенных Наций, участвующих в осуществлении этой резолюции, составили 80,6 млн. долл. США;

е) 39,3 млн. долл. США выделено Специальной комиссии Организации Объединенных Наций на покрытие ее оперативных расходов, как это предусмотрено в пункте 8е той же резолюции. Расходы Специальной комиссии составили 31,9 млн. долл. США;

f) 241,9 млн. долл. США отложено на покрытие расходов по транспортировке нефти и нефтепродуктов иракского происхождения, экспортируемых по трубопроводу Киркук-Юмурталык, идущему через Турцию, в соответствии с пунктом 8f той же резолюции и процедурами, принятыми Комитетом Совета Безопасности. Из этой суммы 241,4 млн. долл. США выплачены правительству Турции;

g) 52,3 млн. долл. США переведено непосредственно на целевой депозитный счет, открытый на основании резолюций 706 (1991) от 15 августа 1991 года и 712 (1991) от 19 сентября 1991 года, для производства платежей согласно пункту 6 резолюции 778 (1992) от 2 октября 1992 года, как это предусмотрено в пункте 8g резолюции 986 (1995).

19. Проценты, о которых говорилось в пункте 18а выше, были использованы Ираком для приобретения дополнительных товаров гуманитарного назначения в соответствии с процедурами, установленными во исполнение резолюции 986 (1995). По состоянию на 15 мая 1998 года на приобретение дополнительных товаров гуманитарного назначения уже выделено 58,4 млн. долл. США.

V. УТВЕРЖДЕНИЕ, ПОСТУПЛЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ПОСТАВОК

20. В течение этапов I-III сектору продовольствия и питания было выделено в общей сложности 2,7 млрд. долл. США. Каких-либо изменений в механизме распределения продовольствия в течение этапов I-III не наблюдалось. По состоянию на 15 мая 1998 года в страну поступило в общей сложности 5 458 391 тонна продовольствия и смежных товаров, что соответствует 68,8 процента от общего количества утвержденных контрактов. В течение этапа I было доставлено в общей сложности 2 764 907 тонн, что составляет 98,83 процента от предусмотренного в контрактах объема в размере 2 797 650 тонн. В настоящее время идет реализация четырех последних контрактов этапа I; министерство торговли, пересмотрев сроки поставок, ожидает, что товары придут в сентябре 1998 года. В течение этапа II поступило 2 271 133 тонны продовольствия, что составляет 85,97 процента от предусмотренного в контрактах объема в размере 2 641 775 тонн. В рамках этапа III поступило 419 674 тонны, что составляет 16,89 процента от предусмотренного в контрактах объема поставок в размере 2 484 620 тонн. Товары в рамках этапа III начали поступать в марте 1998 года. В феврале, в период обострения ситуации в плане безопасности, распределение пайков на март ускорилось, при этом все агенты по продовольствию получили его к 26 февраля 1998 года.

21. По состоянию на 15 мая 1998 года в страну в стоимостном выражении поступило 76 процентов медикаментов и предметов медицинского назначения в рамках этапа I и 25 процентов в рамках этапа II от общего объема ассигнований, составляющего 210 млн. долл. США для каждого этапа. В рамках этапа III были утверждены контракты на общую сумму 72 588 379 долл. США, что составляет 36,29 процента выделенной суммы в 200 млн. долл. США. В практическом плане темпы осуществления поставок не изменились: объем выполненных поставок увеличился с 42 процентов, по данным последнего доклада за 180 дней, до 76 процентов в настоящий момент. В среднем смещение по времени поставок по контрактам, подписанным в январе-марте 1997 года, составляет около восьми месяцев. Однако сроки поставки товаров в рамках этапа II для предметов снабжения, контракты на которые были заключены в период с января по март 1998 года, сократились до 3,5 месяцев. Такое значительное сокращение сроков

поставок объясняется применением ускоренных процедур утверждения и включением в контракты ограничений на сроки поставки.

22. В секторе водоснабжения и санитарии в рамках этапа I для центральных и южных мухафаз Ирака было выделено 24 млн. долл. США, а в рамках этапов II и III - 24,17 млн. долл. США. По состоянию на 15 мая 1998 года в страну поступило товаров на сумму 22 850 726 долл. США, что составляет 31,6 процента от общего объема ассигнований для трех этапов. В рамках этапа I Комитет Совета Безопасности утвердил контракты на сумму 22 894 235 долл. США. В рамках этапов II и III были утверждены контракты на сумму соответственно 20 169 792 долл. США и 16 100 517 долл. США. В рамках этапа I были поставлены товары на сумму 19 413 084 долл. США, что составляет 81 процент от объема ассигнований, а в рамках этапа II поступили товары на сумму 3 437 642 долл. США, что составляет лишь 14,2 процента ассигнований. Ожидается, что большая часть товаров, заказанных в рамках этапов I и II, поступит до конца 1998 года. По состоянию на 15 мая 1998 года в рамках этапа III никаких товаров пока не поступило.

23. При ассигнованиях на сектор энергоснабжения в размере 36 млн. долл. США в рамках этапа I Комитет Совета Безопасности получил на рассмотрение и утвердил заявки на сумму 36,2 млн. долл. США; 12 заявок на сумму 4,3 млн. долл. США были заблокированы. По утвержденным заказам получено оборудование на сумму 15,9 млн. долл. США. Все поступившие для использования на четырех тепловых электростанциях предметы снабжения были распределены. Поступили кабель для силовых линий и трансформаторы для распределительных сетей, которые были переданы четырем главным распределительным подстанциям (ГРП) в Багдаде и в центре, на севере и юге Ирака. Согласно данным министерства промышленности, остальное оборудование в рамках этапа I прибывает, как ожидается, в сентябре 1998 года. В рамках этапа II этому сектору было выделено еще 36 млн. долл. США, при этом из заявок на общую сумму 44,9 млн. долл. США, представленных Комитету Совета Безопасности, было утверждено 28 заявок на сумму 43,3 млн. долл. США. Ни одна заявка в рамках этапа II не заблокирована. В рамках этапа II поступили товары на общую сумму 1,1 млн. долл. США. Этому сектору на этап III дополнительно выделено 35,5 млн. долл. США. По состоянию на 15 мая 1998 года Комитету были представлены заявки на сумму 24,5 млн. долл. США, из которых были утверждены заявки на сумму 13,6 млн. долл. США. Ожидают рассмотрения шесть заявок на сумму 6,3 млн. долл. США. Рассмотрение трех заявок на сумму 4,6 млн. долл. США отложено, а девять заявок на сумму 7,2 млн. долл. США обрабатываются. По состоянию на 15 мая 1998 года никаких товаров в рамках этапа III не поступило. Ожидается, что большинство товаров, заказанных в рамках этапов I и II, поступит в 1998 году. На электростанциях и в распределительных сетях началось осуществление программ по установке оборудования.

24. Сектору сельского хозяйства в рамках этапов I-III было выделено в общей сложности 144,15 млн. долл. США. По этому сектору показатели представления и утверждения заявок по сравнению с этапом II значительно улучшились. Комитету Совета Безопасности в рамках этапов I-III были представлены заявки на общую сумму 64,6 млн. долл. США, из которых утверждены поставки, стоимость которых составляет 83 процента от указанной суммы. Стоимость заявок, представленных в рамках этапа I, превысила ассигнования, так как взамен заблокированных контрактов представлялись дополнительные контракты. В рамках этапа II в результате конкурентных торгов между поставщиками стоимость предметов ветеринарного назначения снизилась на 30 процентов. Комитет утвердил направление высвободившихся средств (около

700 000 долл. США) на приобретение дополнительно 76 тракторов и предметов ветеринарного назначения. Поставки в рамках этапа I практически завершены. Поступили первые товары в рамках этапа II, и при этом ожидается, что оставшиеся 47 процентов предметов снабжения будут доставлены в ближайшие месяцы. Еще предстоит получить предметы снабжения в рамках этапа III, заявки на которые были представлены на утверждение в период с февраля по апрель 1998 года; расходы на 56 процентов выделенных ассигнований уже утверждены. Свыше 79 процентов предметов снабжения из поставок в рамках этапа I были распределены среди мухафаз и 22 процента из них были переданы конечным потребителям и использованы.

25. В секторе образования 15 мухафазам в центре и на юге Ирака на каждый этап было выделено 12 млн. долл. США. По состоянию на 15 мая 1998 года в Ирак поступили предметы снабжения на сумму 9 366 329 долл. США, что составляет 26 процентов от общего объема ассигнований в рамках трех этапов. В рамках этапа I Комитет Совета Безопасности утвердил контракты на сумму 10 950 428 долл. США, а в рамках этапов II и III - соответственно 10 682 424 долл. США и 7 552 569 долл. США. На настоящий момент министерство образования получило предметы снабжения на сумму 5 735 454 долл. США, что составляет 47,8 процента от ассигнований, выделенных на этап I. Следует отметить, что рассмотрение некоторых заявок в рамках этапа I было отложено на длительные периоды времени и что аналогичные трудности возникали и в ходе этапа II. В рамках этапа II поступили предметы снабжения на сумму 3 630 875 долл. США, что соответствует 30,3 процента ассигнований. Большая часть товаров, заказанных в рамках этапов I и II, как ожидается, будет доставлена до конца 1998 года. Комитет утвердил большинство заявок в рамках этапа III, но пока они не реализованы из-за отсутствия средств. Пока не поступило никаких предметов снабжения, заказанных в рамках этапа III.

Утверждение, поступление и распределение гуманитарных поставок в Дахуке, Эрбиле и Сулеймани

26. Товары, закупленные правительством Ирака для трех северных мухафаз - Дахука, Эрбиля и Сулеймани, - продолжали поступать на два перевалочных склада Мировой продовольственной программы (МПП) в Мосуле и Киркуке. Согласно сообщению МПП, к 15 мая 1998 года поступило в общей сложности 622 359 тонн, что составляет 97 процентов от общего объема потребностей. Для северных мухафаз было получено только 50 процентов от необходимого количества бобовых вследствие задержек с их поставками в страну, а в некоторых округах потребности не удовлетворяются еще с февраля 1998 года.

27. Дополнительное питание, закупленное МПП за счет средств, выделенных на цели питания, стало прибывать в январе 1998 года. Для этапов I-III МПП и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) было выделено в общей сложности 20 млн. долл. США для удовлетворения потребностей в питании, особенно таких групп населения в северных мухафазах, как страдающие алиментарной дистрофией дети в возрасте до пяти лет, беременные женщины и кормящие матери, лица, содержащиеся в лечебных учреждениях и учреждениях системы социального обеспечения, и лица, перемещенные внутри страны. По состоянию на 15 мая 1998 года в рамках этапа I поступило в общей сложности 5835 тонн, в рамках этапа II - 11 176 тонн и в рамках этапа III - 2305 тонн. Эти товары было запланировано поставить в январе 1998 года, поскольку к этому времени запасы, уже закупленные МПП для уязвимых групп населения, должны были истощиться. Численность получателей помощи по программе в области

питания составляет приблизительно 225 000 человек, и для нее требуется 1750 тонн в месяц. В среднем среди 261 444 получателей помощи ежемесячно распределялось 1589 тонн продовольственных товаров. Численность получателей помощи по программе в области питания колеблется в зависимости от включения в число ее участников новых лиц и исключения из него тех, кто получал помощь ранее.

28. По плану распределения в рамках этапа I было выделено 28,8 млн. долл. США на закупки лекарств и товаров медицинского назначения для трех северных мухафаз. По состоянию на 15 мая 1998 года в три северные мухафазы были поставлены лекарства и товары медицинского назначения стоимостью в 16 540 000 долл. США, что составляет 57,43 процента от объема средств, выделенных в рамках этапа I. В рамках этапа II из выделенных 29 млн. долл. США тремя северными мухафазами было получено в виде поставок приблизительно 323 746 долл. США или 1,1 процента от общего объема ассигнований. Стоимость медицинского оборудования, полученного в рамках этапа I, составляет 8 769 235 долл. США или 84,3 процента от объема выделенных средств. Приблизительно 69,73 процента медицинского оборудования было распределено и, при необходимости, установлено специалистами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которые также обеспечили необходимую профессиональную подготовку. Для контроля за качеством воды и подготовки медперсонала по уходу за больными были получены поставки в размере 3 и 6 процентов, соответственно. С учетом сроков доставки ожидается, что они будут осуществляться более быстрыми темпами. Деятельность по наблюдению осуществлялась на регулярной основе, и ею в среднем охватывалось 91 медицинское учреждение в неделю для проверки использования поставок и оказания помощи персоналу, отвечающему за отпуск лекарств, большую часть которого составляют младшие медицинские работники, не имеющие достаточного опыта работы с лекарствами. Было начато осуществление программы профессиональной подготовки, которая рассчитана на 630 сотрудников и которой охватываются все три мухафазы.

29. В том, что касается подготовки медперсонала по уходу за больными, то ВОЗ направила на места специалиста по этим вопросам и после проведения анализа сложившегося там положения, организовала ряд семинаров по вопросам, касающимся формы и содержания подготовки медперсонала по уходу за больными. Были отобраны соответствующие учебные материалы, которые в настоящее время размножаются типографским способом. Осуществляются закупки других учебно-информационных материалов. Завершается подготовка плана восстановления трех из шести школ по подготовке медперсонала по уходу за больными, осуществление которого начнется в ближайшее время. В том, что касается контроля за качеством воды, ВОЗ направила на места специалиста по санитарной технике, который занимается разработкой долгосрочного подхода к налаживанию контроля качества. Была разработана программа профессиональной подготовки по вопросам методологии и процедур бактериологической и химической проверки воды, для осуществления которой прибыла часть оборудования, заказанного в рамках этапа II, включая три автотранспортных средства, которые будут использоваться для целей материально-технического снабжения. В рамках следующего этапа были выделены средства для совершенствования деятельности по взятию проб воды и для проведения ремонта лабораторных помещений. Поставки в три северные мухафазы осуществлялись еженедельно. Товары выделяются с центрального склада по заявкам ВОЗ. Эта организация и сотрудники склада осуществляют контроль за хранением и распределением поставок среди медицинских учреждений.

30. В рамках этапа I было выделено 20,2 млн. долл. США для сектора водоснабжения и санитарии в трех северных мухафазах. По состоянию на 15 мая 1998 года все

представленные Комитету Совета Безопасности контракты на сумму 18 481 537 долл. США были утверждены. В рамках этапа II были представлены и утверждены заявки на сумму 18 946 618 долл. США. Все представленные в рамках этапа III заявки на общую сумму 14 205 653 долл. США были утверждены. К настоящему времени поступило 53,06 процента и было распределено 38,29 процента объема поставок по контрактам в рамках этапа I. В рамках этапа II получено и распределено, соответственно, 4 и 2,33 процента оборудования. К настоящему времени в рамках этапа III никаких поставок осуществлено не было.

31. Ответственность за осуществление программы в области энергоснабжения несет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а учреждением-исполнителем является Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата. ПРООН и Департамент отвечают за оценку потребностей в этой области в сотрудничестве с местными властями, закупки всех запасных частей и электрооборудования на основе первоочередности, оказание местным органам по вопросам энергоснабжения помощи в осуществлении программы, наблюдение за процессом осуществления деятельности для обеспечения справедливого распределения, а также оценку адекватности и эффективности осуществления деятельности и ее результативности. В рамках этапа I Комитетом Совета Безопасности были утверждены заявки на сумму 20,6 млн. долл. США из общего объема ассигнований в размере 23,27 млн. долл. США (включая дополнительные 10,1 млн. долл. США, выделенные из средств, предназначенных для закупок печного топлива на зимний период). В рамках этапа II были утверждены заявки на закупку оборудования на сумму 17,6 млн. долл. США. В рамках этапа III, на который было выделено 26 млн. долл. США, были представлены и утверждены заявки на сумму 24,6 млн. долл. США. В рамках этапа I на три склада ПРООН/Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН в трех северных мухафазах было поставлено оборудование общей стоимостью 2,7 млн. долл. США. Хотя часть поставленного оборудования уже установлена, осуществление программ текущего технического обслуживания привело к задержкам с его установкой в полном объеме. Ожидается, что большая часть предметов снабжения, все еще не поставленных в рамках этапа I, будет поставлена к сентябрю 1998 года, тогда как оборудование в рамках этапа II предположительно прибудет в первом квартале 1999 года. С апреля 1998 года совместная целевая группа ПРООН/Департамента по экономическим и социальным вопросам и Управление Программы по Ираку проводили регулярные встречи для рассмотрения и стимулирования хода осуществления деятельности в этом секторе в трех северных мухафазах.

32. Цель первых трех этапов в сельскохозяйственном секторе заключалась в предоставлении трем северным мухафазам основных и самых необходимых ресурсов для преодоления некоторых существенных трудностей, препятствующих производству продовольствия на местах, и удовлетворения основных потребностей мелких фермеров. Первые партии товаров в рамках этапа I были поставлены в июне 1997 года, что позволило своевременно заготовить ресурсы для зимней сельскохозяйственной кампании, тогда как зимой были заготовлены ресурсы для летней кампании. Они в настоящее время распределяются одновременно с ресурсами, предоставленными для летней кампании в рамках этапа II. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжает проведение торгов на поставку ресурсов для этапа III. Распределение ресурсов осуществляется в рамках комплексных кампаний, которые планируются совместно с техническими подразделениями местных органов власти и фермерскими союзами. Практическая деятельность охватывает такие области, как производство растительных и овощных культур, защита растений, ветеринария,

ирригация и механизация сельского хозяйства. Деятельность в подсекторе растениеводства и овощеводства направлена на восстановление продуктивности за счет предоставления удобрений и семян улучшенных сортов. В рамках этапа I были осуществлены поставки в размере 88 процентов от общего объема ассигнований в 20,15 млн. долл. США, и 56 процентов поставок были распределены среди конечных пользователей. В рамках этапа II, на который было выделено 26 млн. долл. США, были осуществлены поставки в объеме 41 процента, которые распределяются с учетом сезонных потребностей. В течение зимнего сезона 1997/98 года 48 554 фермера получили семена и удобрения, которые были использованы на сельскохозяйственных землях площадью 43 547 гектаров. В летний сезон 1998 года среди 30 988 фермеров были распределены семена овощных культур и удобрения, которые были использованы на угодьях площадью 4000 гектаров. Для целей защиты растений было выделено 50 процентов общей суммы ассигнований на сельское хозяйство в рамках этапа I. Кампаниями по борьбе с болезнями растений и их защите от вредителей, которые проводились в зимний период 1997/98 года и летом 1998 года, было охвачено 80 000 фермеров, проживающих в 4000 деревень, а также 250 000 гектаров земли. Деятельность также проводилась и в подсекторе пчеловодства с целью повышения уровня доходов сельского населения и улучшения рациона питания за счет увеличения объема производства меда. Распределяемые ресурсы включали производственные инструменты и оборудование и химикаты для защиты ульев. В подсекторе ветеринарии в рамках программы проводились мероприятия по борьбе с заболеваниями скота, возобновлению работы малых и средних птицеводческих ферм, а также расширению масштабов птицеводства на уровне домашних хозяйств. В рамках этапа I были осуществлены поставки всех вакцин для скота и ветеринарных фармацевтических средств и большей части ветеринарного оборудования и кормового концентрата для домашней птицы. Запасы вакцин для скота и паразитицидов были полностью использованы в ходе вакцинации и лечения 90 процентов поголовья скота от энтеротоксими, чумы крупного рогатого скота, эмфизематозного карбункула, оспы овец и коз, ящура и внутренних и внешних паразитов. В рамках этапа II продолжают поставки и распределение ресурсов одновременно с распределением, по мере необходимости, ресурсов в рамках этапа I.

33. На цели образования в рамках этапа I было выделено 15 150 000 долл. США. По состоянию на 15 мая 1998 года Комитету Совета Безопасности были представлены и одобрены им контракты на сумму 12 748 131 долл. США. В рамках этапа II были представлены и утверждены заявки на сумму 12 953 131 долл. США (все были представлены ЮНИСЕФ); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявок не представляла. В рамках этапа III заявки были представлены на сумму 10 429 838 долл. США, и из них были утверждены заявки на сумму 6 629 838 долл. США. К настоящему времени поступило 50,1 процента поставок в рамках этапа I, из которых было распределено 34,8 процента. В рамках этапа II осуществлены поставки на сумму, равную 1 проценту от объема выделенных средств. К настоящему времени никаких поставок в рамках этапа III осуществлено не было.

34. После весьма медленного и сопряженного с трудностями начала осуществления программы в настоящее время наблюдается существенный прогресс. В трех северных мухафазах были завершены предусмотренные в рамках этапа I набор, подготовка и развертывание групп саперов и медицинского персонала. В Чомане (мухафаза Эрбиль) и Майдане (мухафаза Сулеймания) были созданы полевые учебно-оперативные базы. Было поставлено 92 процента всего оборудования, предусмотренного в рамках этапа I. Также началась деятельность по профессиональной подготовке и набору персонала в рамках этапа II. По состоянию на 15 мая 1998 года было поставлено 22 процента всего

оборудования в рамках этого этапа. Были обеспечены поставки материалов, оборудования и материалов для ремонта зданий, а также покрытие текущих расходов для содействия возобновлению работы протезных мастерских, которые ранее были закрыты в Эрбиле и Сулеймании. Международный консультант провел оценку потребностей в создании базы данных о минных полях и лицах, пострадавших от взрыва мин. В настоящее время планируется провести обследование в масштабах всего региона и создать более надежную, современную и всеобъемлющую базу данных, содержащую карты минных полей и информацию о лицах, пострадавших от взрыва мин.

35. Все контракты на восстановление населенных пунктов в рамках этапа I, представленные Комитету Совета Безопасности, были утверждены им, тогда как в рамках этапов II и III было представлено и одобрено 85 и 100 процентов контрактов, соответственно. Недавно в страну в рамках этапа I были поставлены предметы снабжения на сумму 320 000 долл. США, что составляет 9 процентов от объема выделенных средств, и они еще не получены конечными пользователями. Никаких предметов снабжения в рамках этапов II или III поставлено не было, однако в настоящее время в рамках этапа II осуществляются проекты на сумму 0,83 млн. долл. США. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) осуществляет ряд проектов, касающихся строительства жилья для семей, систем водоснабжения и санитарии, медицинских центров, начальных школ, подъездных дорог к деревням, а также мостов и ирригационных каналов.

VI. МЕХАНИЗМЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАБЛЮДЕНИЮ

36. В своих докладах Совету Безопасности, представленных в соответствии с пунктом 11 резолюции 986 (1995) и пунктом 3 резолюции 1111 (1997) (S/1997/419 и S/1997/685, соответственно), я охарактеризовал процесс наблюдения, который осуществляют три эшелона наблюдателей Организации Объединенных Наций в продовольственном и медицинском секторах. В своем докладе Совету Безопасности, представленном в соответствии с пунктом 3 резолюции 986 (1995) (S/1995/935), я подробно описал механизм отслеживания, представляющий собой общий элемент процесса наблюдения, и описал двуединый характер технической помощи и выборочных проверок в северных мухафазах, в которых Организация Объединенных Наций отвечает за осуществление программы.

37. Деятельность персонала Организации Объединенных Наций по наблюдению в течение части отчетного периода ограничивалась однодневными поездками, что было связано исключительно с общим нормированием расхода горючего в Ираке в период усиления мер безопасности в феврале 1998 года. В течение этого периода Группа территориального наблюдения работала на связанных с продовольственным сектором объектах, с агентствами по распределению продовольствия, и в частности муки, и с их получателями, которых они обслуживают в Багдаде и соседних мухафазах.

38. В течение этого же периода международные наблюдатели МПП продолжали осуществлять поездки во все мухафазы, за исключением четырех - Басра, Майсан, Ниневия и Салах-эд-Дин. Для посещения этих мухафаз в министерстве торговли получено специальное разрешение для национальных сотрудников МПП старшего уровня, уполномоченных собирать на соответствующих объектах статистические данные, которые впоследствии проверялись международными наблюдателями. Масштабы деятельности ФАО по наблюдению были ограничены, и мероприятия ЮНИСЕФ были также свернуты до такой

степени, что наблюдение вообще не велось в трех северных мухафазах и в Басре, Майсане и Ди-Каре. Поездки международных наблюдателей были вообще отменены в период с 19 по 26 февраля, когда по соображениям безопасности производился перевод персонала Организации Объединенных Наций в другие места. После того, как 2 марта нормальная деятельность по наблюдению возобновилась, все подразделения наблюдателей приняли необходимые меры для восполнения данных за период перерыва в наблюдении. ФАО и ЮНИСЕФ активизировали деятельность в мухафазах, в которых ранее они не имели возможности вести работу. ВОЗ продолжала проводить наблюдения главным образом в тех мухафазах, куда было можно осуществлять однодневные поездки, а также уделяла особое внимание наблюдениям за складами и медицинскими учреждениями в Багдаде. Аналогичным образом, Группа территориального наблюдения активизировала постановку задач в течение следующих двух недель с целью восполнить данные за одну неделю, в течение которой наблюдения были приостановлены, а также за период, в течение которого удаленные мухафазы не посещались. Эта деятельность включала в себя наблюдение за всеми объектами продовольственного сектора и опрос 154 агентов по распределению продовольствия, и в частности муки. Наблюдатели Организации Объединенных Наций сообщили, что процесс распределения предметов снабжения продолжался без сбоев и что в течение периода, когда мероприятия по наблюдению проводились в ограниченных масштабах или были приостановлены, никаких нарушений установленных процедур не было.

39. В своем предыдущем докладе Совету Безопасности (S/1998/194) я отметил возрастание роли Группы территориального наблюдения в секторах водоснабжения и санитарии, электроэнергоснабжения и в сельскохозяйственном секторе, а также указал, что эта роль является предметом рассмотрения со стороны руководства Группы в консультации с Группой многостороннего наблюдения. С учетом необходимости укрепления механизма наблюдения в связи с принятием усовершенствованного плана распределения для этой Группы разработана новая стратегия деятельности по наблюдению, предусматривающая обеспечение учебной подготовки персонала Группы силами секторальных учреждений Организации Объединенных Наций и проведение вместе с ними совместных наблюдений. Это позволит Группе использовать свои возможности в области наблюдения в целях одновременного охвата всех мухафаз с предоставлением секторальным учреждениям дополнительной информации о движении ряда отобранных товарных позиций. Расширение деятельности во все большем количестве секторов обуславливает необходимость более комплексного межсекторального и аналитического подхода к процессу наблюдения в целом; помимо существующих видов наблюдения проводится углубленное изучение все большего количества вопросов, а выводы анализируются в специальных докладах. В дополнение к регулярным мероприятиям по наблюдению координаторы берут на себя конкретные функции, такие, как подготовка экспериментальных проектов и постановка задач по ним, а также составление информационных документов в консультации с Группой многостороннего наблюдения и секторальными учреждениями. Эти изменения помогли выйти на максимальный уровень координации и устранить ненужное дублирование в деятельности трех эшелонов наблюдателей.

40. В феврале и марте 1998 года Группа территориального наблюдения собирала статистическую информацию о регистрации конечных пользователей за 1997 год по 15 мухафазам, расположенным в центральной и южной частях Ирака. Помимо уточнения данных об изменениях в составе групп населения, имеющих право на получение продовольственной помощи, эта информация даст Группе возможность проводить сопоставительные наблюдения в продовольственном секторе. Данные регистрации можно

сопоставлять с данными о наличных товарно-материальных запасах, ожидаемых потребностях и фактической выдаче в рамках каждого цикла распределения. Это позволит сосредоточить внимание в рамках наблюдения на возможных несоответствиях, а не затрачивать усилия на повторные, ежемесячные посещения всех объектов. Кроме того, Группа провела в марте 1998 года в соответствии со своими функциями по анализу всеобъемлющий комплекс операций по наблюдению за распределением базовых инфузионных препаратов. В рамках этих мероприятий осуществлялось как собственно отслеживание, так и сбор информации об оценке потребностей, резервных запасов, контроле за качеством, графиках доставки и темпах расходования конечными пользователями. Рассматривались также схемы и критерии распределения. Данные о представлении и утверждении контрактов будут сведены воедино в целях получения общей картины. Такой комплексный и всеобъемлющий подход к деятельности по наблюдению позволит повысить эффективность самого процесса наблюдения и обеспечить более целенаправленное представление данных и проведение анализа эффективности, адекватности и справедливости распределения товаров, предоставляемых в соответствии с резолюцией 986 (1995).

41. Кроме того, завершается подготовка трехмесячного плана наблюдения, с помощью которого в консультации с секторальными учреждениями обеспечивается повышение эффективности планирования и координации всех мероприятий Организации Объединенных Наций по наблюдению.

42. В течение обзорного периода наблюдатели МПП провели 11 320 посещений объектов в целях наблюдения. Международные наблюдатели МПП приняли также участие в обследовании положения в области питания, который проводился министерством здравоохранения и ЮНИСЕФ в марте 1998 года. Обследование было предназначено для оценки положения в области питания детей в возрасте до пяти лет и матерей детей в возрасте до двух лет. Наблюдатели МПП посетили 90 процентов медицинских учреждений, охваченных обзором, в целях проверки последовательности применения методологии. Учебные занятия МПП были предназначены для совершенствования навыков международных и национальных наблюдателей и стандартизации сбора данных и повышения степени их точности. На периодической основе проводились также проверки качества работы наблюдателей и персонала, обеспечивающего ввод данных.

43. По состоянию на 30 апреля 1998 года группы наблюдателей ВОЗ провели в общей сложности 919 поездок в 15 мухафаз, расположенных в центральной и южной частях Ирака, что составило в среднем примерно 230 посещений в месяц. В ходе каждой поездки все предметы снабжения, отобранные для отслеживания, проверяются методом личного осмотра и по соответствующей документации. В феврале 1998 года ВОЗ изменила свои процедуры наблюдения и внедрила методы, нацеленные на обеспечение максимальной отдачи от аналитических оценок эффективности и адекватности программы. После осуществления анализа выводов, сделанных по итогам наблюдений, по-прежнему проводятся встречи с соответствующими руководителями сектора здравоохранения, в ходе которых обсуждаются меры по исправлению недостатков в области управления товарно-материальными запасами, распределения и материально-технического обеспечения. ВОЗ стремилась также выявлять и устранять "узкие места", препятствующие распределению товаров из центральных складов Иракской государственной компании по импорту лекарственных средств и товаров медицинского назначения (Кимадия).

44. В секторе водоснабжения и санитарии ЮНИСЕФ провел 742 посещения различных охваченных проектом объектов во всех 15 мухафазах. Наблюдатели посещали объекты водоснабжения и очистные сооружения, насосные водоочистные станции, компакторы, водонапорные станции и склады в целях отслеживания доставки, распределения и расходования сжиженного хлоргаза, запасных частей и оборудования. Наблюдатели сообщили, что все 100 процентов хлоргаза, полученного предприятиями водоснабжения, были обнаружены на складе и производственных площадях. Наблюдатели посетили также 70 процентов из 500 объектов в центральных и южных районах страны, на которые поступили другие товары. Распределение и использование сжиженного хлоргаза контролируется наблюдателями ЮНИСЕФ на ежедневной основе, а соответствующая подробная информация вводится в базу данных, обеспечивающую регулярный учет всех товаров, ввозимых в страну для удовлетворения нужд этого сектора.

45. В связи с низкими темпами осуществления проектов в энергетическом секторе посещения наблюдателей по-прежнему производятся в период до установки оборудования на объекты, выделенные для получения предметов снабжения в соответствии с программой, а именно силовые установки, распределительные и передающие подстанции, склады и отдельные объекты осуществления проектов. ПРООН/Департамент по экономическим и социальным вопросам завершили разработку необходимых критериев и методологии для наблюдения за осуществлением программы во всех трех северных мухафазах. Система предназначена для обеспечения принятия надлежащих мер в целях отслеживания движения тех или иных предметов снабжения. Посещения в период, предшествующий установке оборудования, проводятся в целях подтверждения наличия потребностей и целесообразности поставок испрашиваемых товаров. Посещения в период после установки оборудования производятся для проверки того, используется ли установленное оборудование по прямому назначению и насколько надежно оно функционирует в сети энергоснабжения. Между Организацией Объединенных Наций и правительством Ирака как в Нью-Йорке, так и в Багдаде проводились обсуждения, посвященные обследованию положения в иракском энергетическом секторе, как это предусмотрено в резолюции 1153 (1998). Правительство Ирака утверждало, что его Управление централизованного планирования имеет полное представление о проблемах в энергетическом секторе, и заявило, что проводить такое обследование во всех 15 мухафазах нет необходимости. Вследствие этого до настоящего времени я не имел возможности выполнить просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в пункте 11 резолюции 1153 (1998), представив ему доклад о положении в иракском энергетическом секторе и существующих в нем потребностях. Тем не менее предусмотренные в рамках усовершенствованного плана распределения элементы, связанные с электроэнергией, дают представление о целях правительства и о том, как они соотносятся с предполагаемым расширением производственных мощностей/увеличением фактического производства электроэнергии (680 мегаватт). Правительство подчеркнуло, что фактические закупки будут производиться с учетом наиболее неотложных потребностей на соответствующий момент. Что касается трех северных мухафаз Дахук, Эрбиль и Сулеймания, то обследование там проводится в настоящее время, и его результаты будут обсуждены с правительством.

46. В сельскохозяйственном секторе в течение отчетного периода ФАО провела 225 операций по наблюдению, охвативших все складские объекты в Багдаде и в административных центрах 15 мухафаз и 30 процентов включенных в выборку окружных складов. Механизм наблюдения позволяет отслеживать движение всех поставленных товаров с помощью проверки документации и проведения инвентаризации. Движение запасных частей отслеживается на основе выборки ключевых предметов, имеющих

наибольшую ценность для данного сектора, поскольку отслеживание движения каждой запасной части представляется невозможным в связи с большим количеством и ассортиментом поступающих запасных частей. В рамках оперативного обследования, проводившегося ФАО в четырех показательных в статистическом отношении мухафазах Багдад, Кербела, Майсан и Ниневия, было опрошено в общей сложности 826 конечных пользователей.

47. В секторе образования наблюдатели ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО продолжали проверять доставку всех товаров, поступающих на четыре центральных склада министерства образования. Наблюдатели ЮНИСЕФ провели 24 мероприятия по наблюдению на складах и в школах в Багдаде. ЮНЕСКО провела 60 операций по наблюдению на складах, в школах и в пунктах распределения.

VII. ВЫВОДЫ В ОТНОШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ, СПРАВЕДЛИВОСТИ И АДЕКВАТНОСТИ

A. Продовольствие/питание

Эффективность

48. Анализ программы в секторе продовольствия свидетельствует о повышении эффективности ее осуществления. Данные о ее реализации говорят о сокращении времени на утверждение контрактов. В соответствии с данными, представленными министерством торговли, соответствующие затраты времени сократились с 68 дней по контрактам в рамках этапа I до 26 дней по контрактам в рамках этапа II. Кроме того, что касается системы распределения в Ираке, то данные о поступлении товаров, полученные от независимых инспекторов, свидетельствуют о сокращении затрат времени на доставку товаров от пунктов их ввоза до складов мухафаз, например, на перевозку пшеничной муки, на долю которой приходится больше всего поставок по объему и тоннажу, затрачивается 3-4 дня. Из общего объема поступившей в Умм-Каср пшеницы в размере 2 613 595 тонн, приблизительно 500 000 тонн было перевезено по железной дороге. Наблюдатели Организации Объединенных Наций сообщают, что потери при погрузочно-разгрузочных работах и переработке по-прежнему не превышают приемлемого уровня в 2 процента на всех этапах процесса распределения. Это ускорение доставки продуктов питания позволило наладить распределение более полного набора продовольствия (см. приложение III). Отмечалось, что в целом агенты по продовольствию и пшенице вели отчетность должным образом.

49. Несмотря на повышение эффективности продовольственного сектора, нерегулярное снабжение товарами по-прежнему приводило к потерям продовольствия, задержкам в поставке или урезанию норм снабжения. Задержки при поступлении и уменьшение объема товаров, распределенных с начала осуществления программы, оказали самое большое воздействие на снабжение бобовыми и детским питанием. В результате этого на складах образовались запасы некоторых товаров, достаточные для покрытия более чем одного цикла распределения, и при этом возникла нехватка других предметов снабжения. Это продолжает затруднять эффективное планирование на всех этапах процесса распределения. Складские службы не могут эффективно планировать свою деятельность по распределению, а агенты по продовольствию по-прежнему вынуждены совершать дополнительные поездки на склады для получения всех входящих в "продовольственную корзину" товаров. Самые большие трудности по причине нерегулярного снабжения продовольствием продолжают испытывать беднейшие бенефициары, многие из которых не

располагают средствами для пополнения своего рациона питания за счет закупок на рынке и говорят, что планируют растянуть свои пайки на месяц. Иногда нехватка товаров на складах компенсируется за счет правительственных запасов, как это было в случае с детским питанием в марте и с рисом в апреле.

50. В первую неделю марта наблюдатели на местах посетили все 20 хранилищ в 15 мухафазах и сообщили, что на двух из них отмечались задержки и остановки по причине частых перебоев в электроснабжении и отсутствия запасных частей. В то же время эти остановки не сказались на графике поставок мукомольням. Наблюдатели также посетили 81 процент всех мукомолен в центре и на юге и сообщили, что на 33 процентах из них имели место аналогичные технические трудности и проблемы с электроснабжением. Кроме того, на 27 процентах мукомолен отмечались 2-6-дневные перерывы в производстве муки. На 10 процентах мукомолен сообщили, что эти задержки приводят к 3-4-дневным задержкам в распределении муки. Нехватка запасных частей означала, что многие имеющиеся запасные части приходилось заменять изготовленными на местах, модифицированными или бывшими в употреблении запасными частями с коротким сроком службы, использование которых приводило к снижению производительности мукомолен. Две мукомольни в мухафазе Вавилон и одну мукомольню в Багдаде, которые в соответствии с программой должны были получать муку, пришлось закрыть на неопределенный срок по причине наличия технических проблем.

51. Группа территориального наблюдения продолжала получать жалобы по качеству детского питания. По причине нехватки детского питания склады были вынуждены выдавать требуемые пайки, содержавшие равные порции формулы-1, предназначенной для детей до шести месяцев, и формулы-2, предназначенной для детей старше шести месяцев, вне зависимости от числа младенцев в каждой возрастной группе.

52. Проведенный Группой территориального наблюдения анализ статистических данных о регистрации пайков показал, что на протяжении 12 месяцев в 15 мухафазах число зарегистрированных взрослых бенефициаров увеличилось на 511 140 человек. В среднем относительный ежегодный прирост составил 2,8 процента. Самое значительное увеличение отмечалось в Майсане (5,4 процента), а самое незначительное - в Дияле (1,68 процента). В среднем прирост за месяц составил 0,25 процента. Эти данные также отражают средний ежегодный прирост на основе показателей ежемесячного прироста спроса на товары, входящие в состав "продовольственной корзины". В период с июня по декабрь 1997 года численность младенцев, зарегистрированных для получения пайков, в среднем увеличивалась на 10,8 процента в месяц. Эти высокие показатели прироста частично отражают решение министерства торговли о том, что начиная с мая 1997 года детское питание в обязательном порядке будет предоставляться всем детям в возрасте до одного года. После первоначального резкого увеличения в результате этого пересмотра административных положений в настоящее время данный показатель изменяется в соответствии с динамикой естественного прироста населения.

Справедливость

53. Наблюдатели Организации Объединенных Наций, контролирующие продвижение товаров из пунктов ввоза на склады мухафаз, подтвердили, что имеющиеся в стране запасы распределяются справедливо. В основе этой оценки лежат результаты месячного обследования в среднем 640 домашних хозяйств, случайно выбранных в каждой мухафазе для проведения проверок на местах на уровне конечных потребителей. Наблюдатели Организации Объединенных Наций не сообщили о каких-либо отклонениях. Пристальное

внимание по-прежнему уделяется любым существенным изменениям в процессе регистрации и воздействию административных указов. 14 мая 1998 года Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности было сообщено, что иракские граждане, переехавшие из трех северных мухафаз - Дахука, Эрбиля и Сулеймании - на новые места жительства в 15 мухафазах в центре и на юге страны, смогут получать пайки в соответствии с резолюцией 986 (1995) после прохождения существующих процедур регистрации и представления подтверждения того, что они проживали на новом месте по крайней мере шесть месяцев.

54. Поскольку до марта 1998 года недостаточные запасы на складах МПП в трех северных мухафазах не были пополнены за счет национальных резервов, как в 15 мухафазах в центре и на юге страны, наблюдатели на местах отметили случаи несправедливого или неполного распределения в некоторых округах ряда товаров, большая нехватка которых образовалась в результате задержек с их поставками. МПП осуществляет распределение по округам, и некоторые бенефициары все еще не получили причитающиеся им бобовые в полном объеме.

Адекватность

55. На протяжении отчетного периода из-за нехватки запасов в стране лишь в марте 1998 года "продовольственная корзина" включала полный набор всех товаров, за исключением детского питания, нехватка которого была устранена в результате закупок, самостоятельно осуществленных правительством Ирака. В декабре 1997 года и апреле 1998 года распределялись урезанные пайки, несмотря на пополнение "продовольственной корзины" правительством страны. В марте 1998 года правительство предоставило в распоряжение трех северных мухафаз национальные запасы с целью дополнительного обеспечения продуктами, недостающими в "продовольственной корзине". До этого в трех северных мухафазах распределялись урезанные пайки, что вызывало большую обеспокоенность.

56. Проведенные наблюдателями проверки домашних хозяйств на местах свидетельствуют о том, что в более чем половине обследованных домашних хозяйств в среднем пайка хватает на 20 дней в зависимости от конкретного товара. Об общем воздействии на нужды домашних хозяйств и потребности в продовольствии свидетельствуют колебания рыночных цен на товары, входящие в состав пайков. Было установлено, что эти цены снижаются, когда предоставляются полные пайки. Бенефициары продолжают жаловаться на неадекватность набора продовольствия, обращаясь с просьбами расширить его и добавить продукты с содержанием животных белков, такие, как мясо и молоко для взрослых лиц. В то же время в целом отмечалось удовлетворение качеством товаров, входящих в "продовольственную корзину". Международные наблюдатели получили жалобы на то, что использование одного из видов мыла, поставлявшегося в течение первых трех месяцев отчетного периода, привело к возникновению дерматологических проблем, однако начиная с марта 1998 года такие жалобы больше не поступали.

57. Предварительные результаты обследования состояния питания 15 804 детей, проведенного министерством здравоохранения, ЮНИСЕФ и МПП во время национальной кампании по иммунизации от полиомиелита 16 и 18 марта 1998 года, свидетельствуют о том, что со времени проведения предыдущего обследования в марте 1997 года состояние питания детей в возрасте до пяти лет не изменилось. Самые последние полученные данные свидетельствуют о том, что приблизительно 27 процентов детей страдают от хронического недоедания, 9 процентов - от острой формы недоедания и вес

24 процентов детей меньше нормы. Результаты обследования 1997 года показали, что, как было обнаружено, 27,5 процента детей страдали от хронического недоедания, 8,9 процента - от острой формы недоедания и вес 24,7 процента детей был меньше нормы. Следует отметить, что эти результаты получены на основе данных о детях, прошедших иммунизацию, возраст большинства из которых не достигал одного года.

58. Результаты самого последнего обследования вновь свидетельствуют о важном значении воды и санитарии для обеспечения питания населения. Его невозможно значительно улучшить без соответствующего улучшения ситуации в смежных областях, которые оказывают воздействие на положение с питанием. Озабоченность по-прежнему вызывает распределение детского питания, которое пришло на смену грудному вскармливанию. Для приготовления детского питания часто используется необработанная вода из скважин, ручьев и водохранилищ, что, как было обнаружено, ведет к распространению диарейных заболеваний, являющихся одним из основных факторов, обуславливающих недоедание среди детей. Это было подтверждено в проводившемся в августе 1996 года обследовании ЮНИСЕФ по многим показателям с применением гнездовой выборки, в котором указывалось, что 50 процентов домашних хозяйств в сельских районах получают воду, не прошедшую обработку. Результаты этих обследований свидетельствуют о необходимости межсекторального подхода для решения проблемы недоедания и о необходимости создания более широкой гуманитарной программы в целях уменьшения упора непосредственно на потребление продовольствия и направления ограниченных ресурсов в другие сектора, требующие безотлагательного внимания, с тем чтобы предупредить дальнейшее ухудшение положения с питанием населения.

59. В ноябре и декабре 1997 года при поддержке ЮНИСЕФ региональные органы здравоохранения и социального обеспечения провели обследования случайной выборки домашних хозяйств в трех северных мухафазах. Всего в каждой мухафазе было обследовано 30 групп, каждая из которых включала 25 домашних хозяйств. При этом проводилась оценка питания 2328 детей в возрасте до пяти лет. Результаты показали, что положение с питанием детей этой возрастной группы продолжает вызывать серьезное беспокойство: 30,3 процента обследованных детей страдают от хронического недоедания, 3,1 процента - от острой формы недоедания и вес 15,9 процента детей меньше нормы.

60. В январе 1998 года началось распределение товаров в рамках программы снабжения продовольствием, реализуемой МПП и ЮНИСЕФ в трех северных мухафазах. Осуществляется два проекта: один предназначается для детей в возрасте до пяти лет и один - для беременных и кормящих женщин. Хотя пока слишком рано в полной мере определить значение этих программ, число людей, которые уже обратились в учреждения здравоохранения, свидетельствует о больших перспективах таких программ. В апреле 1998 года в сотрудничестве с Обществом Красного Полумесяца Ирака МПП начала осуществлять в 15 мухафазах программу для детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания. Этот проект, который подготовлен по образцу проекта, осуществлявшегося в северных мухафазах, зависит от взносов международного сообщества доноров.

В. Здравоохранение

Эффективность

61. Анализ 2096 предметов снабжения в секторе здравоохранения в рамках этапа II свидетельствует о том, что контракты утверждались в среднем в течение 11 дней после даты представления. Результаты аналогичного анализа 62 предметов снабжения в рамках этапа III показали, что этот срок был уменьшен до семи дней. В рамках этапа II также были значительно сокращены задержки с доставкой. В рамках этапа I доставка товаров, на которые были заключены контракты в январе 1997 года, производилась в среднем в течение 265 дней, а товаров, на которые были заключены контракты в апреле 1997 года, - в среднем в течение 207 дней. В рамках этапа II предметы снабжения, поставленные в январе 1998 года, прибывали в среднем в течение 101 дня после даты подписания контракта. Примерно такой же продолжительности была задержка и в период до конца апреля 1998 года. Благодаря внедрению более эффективных контрактных процедур, включая установление для поставщиков предельных сроков, утверждение контрактов стало производиться быстрее. В рамках этапа II было резко сокращено число партий, и предметы, полученные по состоянию на сегодняшний день, доставлялись в среднем двумя партиями по каждому контракту. В то же время центральная лаборатория контроля качества испытывает нехватку лабораторных животных, биологических реагентов, а также сталкивается с проблемой, когда поставщики не включают в партию эталонные вещества и инструкции по процедурам испытания и анализа. Лаборатория также испытывает нехватку специального оборудования, которое еще не утверждено, и сталкивается с проблемой недостаточного числа обученного персонала. Прилагаются усилия по ускорению утверждения требуемого оборудования. В рамках этапа III время, необходимое для испытаний в целях контроля качества, оставалось неизменным, несмотря на проблемы с оборудованием. По оценкам ВОЗ, это не повлияло на распределение поставок за исключением первоначальной выдачи инфузионных препаратов. В настоящее время прилагаются дополнительные усилия по ускорению испытаний в целях контроля качества.

62. Несмотря на произведенную министерством здравоохранения отмену требования о том, что поставки, которые прошли контроль качества, до их выдачи должны утверждаться собирающимся раз в неделю комитетом по лекарственным средствам, проблемы с распределением сохраняются. Эти проблемы связаны с плохим снабжением, отсутствием надлежащих складских помещений, неэффективным управлением и отсутствием поддержки со стороны персонала и подготовки кадров. В мае 1998 года проводимое Организацией Объединенных Наций обследование 10 процентов объектов здравоохранения, включая 114 медицинских центров и 47 больниц, показало, что за последние три месяца отмечалось постоянное увеличение количества медикаментов и предметов снабжения медицинского назначения. Однако распределение по-прежнему задерживается в результате отсутствия средств связи между центральными складскими помещениями, мухафазами и медицинскими учреждениями. На настоящий момент ВОЗ установила электронную связь с некоторыми центральными складскими помещениями и планирует установить подобные линии связи, когда это возможно, с мухафазами, с тем чтобы облегчить получение информации о прибытии грузов. Предполагается, что это повысит эффективность распределения товаров.

63. Анализ заказов в рамках этапа III показывает, что количество общего медицинского оборудования и предметов снабжения разового использования, заказанного в рамках этапа III, по сравнению с предыдущими этапами сократилось, и что большее

внимание уделяется цитотоксическим лекарственным препаратам и предметам снабжения радиологического назначения. В связи с лекарственными препаратами общего назначения каких-либо очевидных изменений не произошло. Министерству здравоохранения крайне сложно в нынешней ситуации использовать практику поставок медикаментов по степени их приоритетности; министерству приходится сталкиваться с целым рядом дилемм, включая отсутствие резервных запасов, которые могли бы дать возможность использовать альтернативные лекарства. ВОЗ прилагает усилия в целях создания для министерства здравоохранения базы данных, которая содержала бы обобщенный анализ этапов I-III, обеспечивая тем самым более прочную основу для принятия долгосрочных решений в отношении поставок. ВОЗ продолжает подчеркивать, что даже в нынешней ситуации при ограниченных имеющихся средствах и сложности выбора для министерства здравоохранения между исключительно важным и необходимым, следует, тем не менее, стремиться этот выбор сделать.

64. Для определения количества и набора лекарств, необходимых для лечения онкологических, хронических и инфекционных заболеваний, Кимадия использует информацию департамента статистики министерства здравоохранения, руководителей программ и департаментов здравоохранения мухафаз. Однако это оказалось неэффективным в силу низких диагностических возможностей, отсутствия поддержки системы сбора данных, неполного сообщения информации обо всех случаях (частично в связи с тем, что развивающийся сектор частного здравоохранения прекратил сообщать министерству здравоохранения какие-либо эпидемиологические данные) и несоответствия между сообщаемыми потребностями и имеющимися финансовыми средствами.

65. В рамках усилий по обеспечению более надежных статистических данных о распределении Группа территориального наблюдения произвела специальный анализ, в результате которого было установлено среднее время распределения трех типов инфузионных препаратов. Этот срок был установлен продолжительностью 43 дня на каждый цикл распределения на всей территории страны. С момента начала распределения предметов снабжения в рамках этой программы по февраль 1998 года было проведено семь таких циклов. Средняя продолжительность каждого цикла включает в себя время на процедуры контроля качества (в среднем 17 дней), а также время, требуемое для транспортировки и распределения на различных уровнях в цепи распределения вплоть до конечного пользователя во всех провинциях (в среднем 26 дней). Время утверждения контракта по одному из видов применения базовых инфузионных препаратов составляло 10 дней. Фактическая поставка предметов снабжения в страну после утверждения контракта, включая время изготовления, занимала еще 88 дней. Путем этого анализа было также установлено, что объем чрезвычайного запаса трех типов инфузионных препаратов был меньше по сравнению с ожидаемым полученным общим количеством.

66. Сообщения о нормированном отпуске большинства лекарственных средств в северных мухафазах в настоящее время поступают очень редко, хотя сохраняется нехватка отдельных товаров. В то же время в 15 мухафазах в центре и на юге страны практика нормирования лекарств по-прежнему широко распространена в силу ограниченного количества или набора лекарств, имеющихся в данный конкретный момент. Амбулаторным пациентам в больницах и медицинских центрах предоставляется дневная норма тех лекарств, которые имеются в этом медицинском учреждении. Когда такая норма исчерпана, выдача лекарств прекращается до следующего дня независимо от потребностей. Достаточное снабжение лекарствами для лечения хронических заболеваний обеспечивается благодаря системе нормирования лекарств. В целом, система распределения не представляет собой возвращения к существовавшему до 1990 года

соотношению спроса и предложения. Распределение по-прежнему основано на квоте всех поступающих предметов снабжения и строится с учетом периодичности использования. Склады не получают никакой предварительной информации о прибытии медикаментов в страну, ни ответную информацию от объектов здравоохранения о расходе лекарственных средств и о имеющихся запасах. Все эти сдерживающие факторы частично перечеркивают прогресс, достигнутый в области назначения лекарственных средств. Кроме того, не удовлетворяются потребности в обучении персонала и отсутствует доступ к новым медицинским знаниям или информации о лекарствах. В настоящее время создаются механизмы, призванные исправить существующее положение. Наблюдатели ВОЗ начали ознакомлять посещаемые ими складские службы и медицинские учреждения с информацией о наличии по крайней мере тех лекарств, движение которых они отслеживают. В надлежащее время работники складов на уровне мухаз и медицинских учреждений будут получать информацию о предполагаемых сроках прибытия лекарств.

67. Существующий в настоящее время резервный запас, составляющий 5-10 процентов, предназначен для использования в чрезвычайных ситуациях и помогает обеспечивать наличие необходимых товаров. Однако его использование сдерживается ограниченными возможностями связи в секторе здравоохранения и отсутствием в Кимадии современных средств управления материально-техническими запасами и обработки данных. Кроме того, из-за отсутствия точной информации о поступлении медикаментов, уровень резервного запаса возрастает, а уровни запасов по отдельным товарам по-прежнему являются неодинаковыми. Хотя в конечном итоге это будет способствовать удовлетворению существующих потребностей пока будет прибывать замена недостающих товаров, ВОЗ указала, что единственным реальным решением для обеспечения цикла снабжения продолжительностью 4-5 месяцев между сроками поступления медикаментов, является создание более значительного резерва.

Справедливость

68. По каждому полученному предмету снабжения министерство здравоохранения выпускает план распределения для всех мухаз с использованием различных параметров. Для предметов общего назначения особое внимание уделяется населению. И наоборот, некоторые предметы распределяются лишь по мере их использования, как, например, лекарства для лечения онкологических заболеваний или принадлежности для кардиохирургии, ортопедической хирургии и пунктов интенсивной терапии. Наблюдатели Организации Объединенных Наций не выявили каких-либо различий между мухазами или медицинскими учреждениями одного и того же типа в тот или иной конкретный момент. Однако одним исключением является положение медицинских центров, расположенных в отдаленных районах, которые обычно сталкиваются с серьезными проблемами в области связи. В эти центры соответствующие предметы снабжения не поставляются или поставляются нерегулярно и, как правило, эти поставки осуществляются на месяц позже в силу острой нехватки транспорта. Кроме того, поскольку эти центры не укомплектованы врачами, они не получают специальные лекарства и предметы снабжения, необходимые в чрезвычайных случаях, как, например, придорожно-транспортных происшествий.

69. Аналогичное положение существует и в медицинских центрах, расположенных поблизости от дорог с напряженным движением. Они сталкиваются с более острым дефицитом в силу того, что им приходится оказывать помощь в связи с большим числом неотложных случаев. По причине отсутствия служб скорой помощи эти центры зачастую являются единственным источником первой помощи. Они получают причитающиеся им

предметы снабжения согласно стандартному перечню, но им не предусмотрено выделение дополнительных медикаментов в связи с оказанием чрезвычайной помощи. Проводившееся недавно обследование медицинских учреждений показало, что дорожно-транспортные происшествия занимают третье место из пяти наиболее частых чрезвычайных происшествий. ВОЗ поставила перед министерством здравоохранения вопрос о необходимости адекватного снабжения и подготовки кадров, однако в настоящий момент какие-либо изменения в соответствующих нормативных положениях представляются маловероятными.

70. Положение в области снабжения лекарствами для лечения хронических заболеваний в целом является более благоприятным, чем в области снабжения лекарствами общего назначения, хотя, согласно проводившемуся в мае обследованию, число консультаций, связанных с хроническими заболеваниями, увеличилось на 25 процентов. Для некоторых заболеваний количество лекарств является достаточным, для других же - нет. Количество инсулина, заказанного в рамках этапов I и II, позволяет удовлетворить лишь 76 процентов от общего объема потребностей на один год на основе среднего показателя 20 МЕ на пациента в день; таблетки гипогликемианта, заказанные в рамках этапа II, позволяют удовлетворить около 25 процентов от ежегодных потребностей лиц, страдающих диабетом без инсулиновой зависимости; пять противоэпилептических средств, заказанных в рамках этапов I и II, позволяют удовлетворить от 9 до 87 процентов годовых потребностей, в зависимости от характера выписки.

71. Что касается инфекционных заболеваний, то первоначальная оценка достаточности медицинских поставок не дала убедительных результатов. Количество хлорамфеникола, импортированного в рамках этапов I и II специально для лечения тифа, позволяет удовлетворить более 250 процентов общих потребностей на основе количества сообщенных случаев, с учетом того, что оно почти всегда занижено. С марта 1998 года наблюдатели Организации Объединенных Наций сообщают о нехватке этого лекарства. Однако после проверки было установлено, что общее количество хлорамфеникола, поступившего только в апреле, еще не было распределено. Одна из причин неполного сообщения обо всех случаях заболеваний состоит в том, что направляются сообщения лишь о случаях, подтвержденных специальными лабораторными анализами. С другой стороны, общая нехватка всех типов реагентов ограничивает возможности государственного сектора здравоохранения. Частные клиники не сообщают обо всех случаях и о всех проводимых мероприятиях.

72. С самого начала распределения предметов снабжения в аптеках частного сектора в августе 1997 года лекарственные препараты общего назначения выделялись на основе квоты, устанавливаемой в зависимости от плотности населения и количества аптек. Квоты, или доли, выделяются ежемесячно в зависимости от наличия предметов снабжения. Должностные лица министерства здравоохранения и Синдиката иракских фармацевтов заявляют, что розничные цены находятся под контролем, о чем свидетельствует тот факт, что в 1997 году за завышение цен были отозваны на один месяц лицензии у свыше 400 из 2650 аптек. В январе 1998 года критерии распределения ограничивались количеством аптек. Это привело к увеличению доли предметов снабжения, выделяемых для Багдада. В настоящее время она возросла до 40 процентов, хотя до этого частные аптеки в Багдаде получали 32,9 процента предметов снабжения приблизительно для 29 процентов населения Ирака. Министерство здравоохранения об этом знает, и критерии распределения будут пересмотрены.

73. В соответствии с этапом I на сегодняшний день по расчетам, произведенным на основе планов распределения Кимадии, для частного сектора выделены предметы снабжения стоимостью 14 млн. долл. США и в соответствии с этапом II ему выделены лекарственные препараты стоимостью приблизительно 3 млн. долл. США. В среднем продажная цена для частного сектора составляет 18 процентов от стоимости закупок, и населению лекарства продаются по цене, составляющей 25 процентов от их фактической стоимости. В январе 1998 года министерство здравоохранения попыталось упорядочить систему ценообразования и, насколько можно судить по выборке продукции, распределенной через частный сектор, диапазон увеличения цен составил от 128 до 3400 процентов. Столь резкий рост отражает тот факт, что ранее цены основывались на официальном обменном курсе, существовавшем до 1990 года, и что обусловленные этим низкие цены были нереальными, поскольку зачастую не достигали номинала самой мелкой банкноты (25 иракских динаров), находившейся в употреблении. Результаты проведенного недавно обследования не свидетельствуют о серьезном недовольстве, так как лишь 5 процентов фармацевтов были готовы жаловаться на рост цен. Следует отметить, что цены на лекарственные средства в государственных клиниках и клиниках системы медицинского страхования носят скорее символический характер и значительно ниже их реальной рыночной стоимости. Тем не менее в отношении определенных предметов снабжения, таких, как некоторые весьма дорогостоящие вводимые антибиотики, правительство проводит политику, направленную на недопущение их несоответствующего использования в том случае, когда имеются альтернативные средства, производимые на местах (которые предоставляются либо бесплатно, либо по минимальной цене), и обеспечение их наличия лишь в больницах. Поступления от продаж частному сектору используются для материального стимулирования персонала или для проведения срочных работ в порядке технического обслуживания больниц и других медицинских учреждений.

74. В числе первых в августе 1997 года распределению в частном секторе подлежали девять предметов снабжения. В марте 1998 года под распределение попали 147 предметов снабжения. В период с октября по декабрь 1997 года поставки предметов снабжения частным аптекам на три месяца были прерваны, поскольку имевшееся в наличии количество направлялось лишь в государственные клиники и клиники системы медицинского страхования. В конце апреля 1998 года для оценки положения в частном секторе было проведено выборочное обследование, охватившее 126 (10 процентов) частных аптек в пяти городских районах Багдада. Результаты обследования показали, что 90 процентов аптек получили свою долю предметов снабжения за март. Приблизительно 50 процентов аптек отказались от получения одного и более предметов снабжения в основном потому, что либо имели достаточные запасы (что было подтверждено в ходе изучения их учетных документов), либо в этой местности такие предметы снабжения не часто прописывались врачами. Наиболее важным выводом стала установленная взаимозависимость дефицита в государственном и частном секторах. Девяносто пять процентов обследованных аптек вели надлежащий учет предметов снабжения, предоставляемых в соответствии с резолюцией 986 (1995).

Адекватность

75. Наблюдатели сообщают, что по состоянию на сегодняшний день большинство предметов снабжения имеется в недостаточном количестве, и поэтому пациенты либо остаются без прописанных лекарств, либо проходят рекомендуемый курс лечения не полностью. В 15 мухафазах, особенно в медицинских центрах и амбулаторных отделениях больниц, по-прежнему применяется практика нормирования лекарственных препаратов, но

стационарные отделения больниц и службы неотложной помощи не прибегают к нормированию лекарств. Это свидетельствует о позитивных изменениях. Результаты анализа адекватности количества имеющихся антибиотиков, проведенного в январе 1998 года в восьми больницах четырех мухафаз, показывают, что в среднем лишь 20 процентов пациентов получают прописанные антибиотики. Результаты аналогичного анализа за период с января по март 1998 года показывают, что уровень адекватности в среднем составляет приблизительно 26 процентов по инфузионным препаратам в больницах и приблизительно 15 процентов по антибиотикам в медицинских центрах. Тем не менее к концу апреля улучшение ситуации, по сообщениям наблюдателей, стало заметным.

76. Последствия увеличения потока лекарств и предметов медицинского снабжения в Ирак неоднозначны. Количество лабораторных исследований и число пациентов, поступающих в больницы, во второй половине 1997 года превышают показатели за первую половину того же года. Аналогичным образом результаты проведенного в мае обследования свидетельствуют об увеличении числа больных, поступающих в терапевтические и хирургические отделения, соответственно на 13,8 и 28,4 процента по сравнению с таким же периодом в 1997 году. Вместе с тем в больницы продолжает поступать определенное количество предметов снабжения и оборудования хирургического назначения, однако ограниченность ассортимента имеющихся в наличии предметов по-прежнему является одним из сдерживающих факторов для проведения хирургических операций, для которых требуются надежные и разнообразные вспомогательные системы. С 1993 года среднемесячное количество хирургических операций изменилось незначительно, лишь в первом квартале 1997 года оно немного уменьшилось в связи с сокращением притока международной помощи в ожидании осуществления резолюции 986 (1995). Это нашло подтверждение в результатах проведенного в мае обследования, которые не свидетельствуют о каком-либо увеличении количества серьезных хирургических операций за тот же период. В 1997 году были проведены 52 382 хирургические операции, связанные в основном с оказанием неотложной помощи, в то время как обычная работа была отложена, т.е. никаких существенных изменений с 1996 года не произошло. Как представляется, дефицит предметов снабжения хирургического назначения в государственном секторе заставляет некоторых пациентов, несмотря на сравнительно высокие цены обращаться за лечебной помощью в частный сектор. По оценке ВОЗ, любое реальное увеличение возможностей в отношении проведения хирургических операций будет зависеть от оказания сектору здравоохранения значительной дополнительной поддержки. Тем не менее результаты проведенного в мае обследования свидетельствуют об увеличении количества обращений в медицинские центры в трех северных мухафазах на 114 процентов; в 15 мухафазах, расположенных в центре и на юге Ирака, этот показатель возрос по сравнению с таким же периодом в 1997 году на 11 процентов. В области медицины и здравоохранения рост количества обращений, как правило, говорит о повышении степени удовлетворенности обслуживанием. Результаты проведенного в мае обследования показывают, что 50 процентов опрошенных полностью прошли прописанный курс лечения по сравнению с 39 процентами в ноябре 1997 года. Доля пациентов, покидающих медицинское учреждение без каких-либо прописанных лекарств, снизилась с 28 до 15 процентов. В среднем 74 процента пациентов считали, что за последние три месяца количество имеющихся в наличии лекарств увеличилось. Однако врачи этих учреждений заявили, что они имели лишь 34 процента лекарств, которые они должны прописывать в случае 10 наиболее распространенных заболеваний.

77. В период со 2 по 12 ноября 1997 года ВОЗ в консультации с министерством здравоохранения провело обследование по вопросу о наличии лекарств и предметов медицинского снабжения, предоставляемых в соответствии с положениями Меморандума о договоренности. Обследованием было охвачено в общей сложности 54 медицинских учреждения в восьми мухафазах (5 - в центре и 3 - на севере). По оценке, сделанной на момент проведения обследования, приблизительно 30 процентов предметов снабжения, поступивших в страну в рамках этапа I, были распределены.

78. Еще одно обследование с аналогичными целями было проведено в апреле 1998 года. ВОЗ, а также Группа территориального наблюдения и Группа многостороннего наблюдения договорились об осуществлении совместной программы, и в консультации с министерством здравоохранения было проведено обследование, охватившее все мухафазы. В общей сложности были посещены 165 медицинских учреждений, включая 47 больниц, 69 медицинских центров, имевших в штате врачей, и 49 государственных клиник и клиник системы медицинского страхования. Учреждения отбирались произвольно, с тем чтобы охватить как сельские, так и городские районы. В вопроснике, который заполнялся медицинским персоналом в каждом учреждении, предусматривались, в частности, данные о количестве обращений пациентов, поставках лекарств и предоставляемых услугах, а также подробные сведения о коммунальных услугах. Кроме того, в каждой группе были опрошены 10 амбулаторных больных.

79. В настоящее время лекарства и предметы снабжения поступают все чаще. Эта тенденция, вероятно, будет продолжаться с учетом совершенствования положений контрактных договоренностей, в которых оговариваются сроки поставок. Однако в условиях нехватки ресурсов маловероятно, что потребности в основных лекарственных средствах и предметах снабжения будут удовлетворены, особенно с учетом того, что в соответствии с нынешними договоренностями между утверждением и поступлением предметов снабжения всегда будет 4-5-месячный разрыв. Данная система страдает от неполноценности информационной базы и является слабой с точки зрения материально-технической, административной, организационной и коммуникационной поддержки. Это серьезно затрудняет задачу по упорядочению системы закупок и распределения и по установлению в ней приоритетов, что имеет основополагающее значение для снабжения основными лекарственными средствами.

80. В северных мухафазах Дахук, Эрбиль и Сулеймания практика нормирования лекарственных препаратов более не применяется на регулярной основе. Тем не менее, хотя требуемых лекарств во всем ассортименте и в достаточном количестве по-прежнему нет, другие предметы снабжения имеются в избытке. По-прежнему отсутствует координация со стороны местных органов власти в отношении осуществления неправительственными организациями прямого распределения среди медицинских учреждений, хотя местные органы власти стремятся поощрять такие организации к поставке лишь необходимых лекарств. В случае необходимости специального лечения значительное число пациентов направляется в Багдад, который, как правило, является единственным в стране центром по оказанию целого ряда специальных услуг. Некоторые больницы исчерпали свои возможности хранения и сейчас проводят отбор предметов снабжения, в которых они нуждаются. Многие медицинские учреждения накопили запасы некоторых предметов снабжения нередко потому, что получают пожертвования непосредственно из других источников. ВОЗ призывает эти учреждения отправлять свои излишки на склад и заказывать лишь необходимые предметы снабжения. Возникла проблема чрезмерного потребления лекарственных средств, и количество обращений зависит от поступления лекарств. Для смягчения сложившейся ситуации ВОЗ призывает

органы власти использовать для контроля за прописыванием и использованием лекарств карточки на получение лекарств. Эта мера будет реализована в течение следующего квартала. Вместе с тем по-прежнему существует дефицит множества отдельных лекарственных препаратов и предметов медицинского снабжения.

C. Водоснабжение и санитария

Эффективность

81. Согласно докладом ЮНИСЕФ, все оборудование, поставленное водохозяйственным органам, поступило на склады в неповрежденном состоянии. Несмотря на это, товары на сумму свыше 300 000 долл. США по трем заказам, которые в частности касались электромоторов и хлорной извести, были поставлены с отклонением от спецификаций, согласованных между правительством и подрядчиками. Правительство Ирака и Организация Объединенных Наций выясняют этот вопрос.

82. По состоянию на 15 мая 1998 года в Ирак в рамках этапа I поступили товары по 22 контрактам на сумму 19 414 063 долл. США. В среднем эти контракты были утверждены Комитетом Совета Безопасности через 57 дней после их представления, а срок доставки товаров в Ирак после утверждения контрактов Комитетом составил 175 дней. На этапе II продолжительность процедуры утверждения значительно сократилась: в среднем утверждение контрактов Комитетом после их представления занимало 23 дня. Оценить, сколько времени потребуется для доставки товаров после утверждения контрактов на этапе II, пока невозможно, поскольку лишь 8 процентов товаров по утвержденным контрактам было поставлено в Ирак.

83. По состоянию на данный момент в Ирак были поставлены лишь 29,6 процента товаров, заказанных на этапах I-III, 12,3 процента из которых были доставлены на водохозяйственные объекты в 15 центральных и южных мухафазах; товары, заказанные на этапе III, еще не доставлялись. Поступление остальных товаров, заказанных на этапе II, ожидается к концу ноября 1998 года; поставки в рамках этапа III ожидаются не ранее марта 1999 года. Показатели распределения товаров и установки оборудования в разных мухафазах неодинаковы. Например, в мухафазах Тамим и Салах-аль-Дин на объекты было доставлено лишь 18 процентов поставленных товаров, а в мухафазах Васит и Тхи-кар почти 90 процентов поставленных товаров были распределены. В среднем, в 15 мухафазах, включая город Багдад, 58 процентов товаров, поставленных на местные склады, были доставлены на объекты.

84. Из 2750 тонн сжиженного хлора, заказанного водохозяйственными органами в рамках этапа I, было поставлено 2082 тонны, или 76 процентов, причем 630 тонн было использовано. Весь хлоргаз, заказанный Главным управлением водоснабжения и канализации в количестве 1250 тонн, был доставлен в полном объеме и распределен в 15 мухафазах в соответствии с планом распределения за 137 дней, средний срок поставки одной партии товара при этом составил девять дней. Что касается остальных 1500 тонн, заказанных Багдадским управлением водоснабжения и канализации, то из этого объема с момента первой поставки в сентябре 1997 года до сих пор было отгружено лишь 830 тонн, или 55 процентов.

85. На предприятиях Багдадского управления водоснабжения и канализации расход хлоргаза выше, чем на предприятиях Главного управления; Багдадское управление уже израсходовало половину поставленного хлоргаза, тогда как Главное управление

использовало лишь 20 процентов. Это объясняется, главным образом, техническими характеристиками багдадской сети, которая обслуживает примерно 5,5 млн. жителей (29 процентов населения). Вода в сеть поступает прямо из реки, а хлорирование используется как в целях обеззараживания воды, так и для очистки системы. На главной водоочистной станции в Багдаде, которая обслуживает 3,5 млн. жителей, используется метод предварительного хлорирования, что приводит к увеличению потребления хлоргаза на 50 процентов, но позволяет в то же время экономить на техническом обслуживании установок, которые не рассчитаны на работу в режиме таких нагрузок. Потребление хлоргаза в мухафазах неодинаково. Из 69 цистерн хлоргаза, поставленных в мухафазу Кербала, 49 уже израсходованы (71 процент). В мухафазе Вавилон из 96 поставленных цистерн на данный момент израсходовано семь (7 процентов). Возникающие расхождения в какой-то мере объясняются наличием или отсутствием альтернативных поставок. Например, многочисленным водоочистным станциям в Вавилоне хлоргаз поставлялся в рамках регулярной программы ЮНИСЕФ, а также через Иорданию, причем этот хлоргаз еще не израсходован. В мухафазе Кербала, напротив, все запасы ранее поставленного хлоргаза уже исчерпаны.

86. Из-за очень плохого состояния системы водоснабжения, которое приводит к частым авариям и утечкам, особенно в южном Ираке, возможно загрязнение воды после ее дезинфекции, в результате чего применение водоочистных станций становится менее результативным.

87. Для оценки эффективности программы с точки зрения количества и качества поставляемой воды были разработаны показатели оценки. На основе данных, предоставленных министерством здравоохранения и ВОЗ, ЮНИСЕФ ежемесячно сопоставляет уровни загрязненности воды в каждой из мухафаз и в городе Багдад до и после введения дезинфицирующих средств и коагулянтов (хлоргаза и сернокислого алюминия). Проводившиеся до сих пор оценки показывают, что уровень загрязнения воды в городе Багдаде существенно снизился (с 8 до 3 процентов за пять месяцев), что, вероятно, связано с широким использованием хлоргаза Багдадским управлением водоснабжения и канализации. Самое сильное снижение показателя загрязненности воды отмечается в мухафазе Тхи-кар, где с октября 1997 года по февраль 1998 года он снизился на 40 процентов: это, вероятно, также обусловлено высокими показателями распределения в этой мухафазе. Вместе с тем, результаты упомянутых оценок качества воды следует рассматривать не как абсолютную истину, а как свидетельства наличия тенденции, поскольку, как и в отношении других аспектов функционирования водоочистных станций, служба контроля за качеством воды сталкивается с рядом практических трудностей, которые негативно отражаются на достоверности получаемых результатов.

88. По данным наблюдателей ЮНИСЕФ и инженеров, на некоторых водоочистных станциях, где уже были установлены насосы, качество воды улучшилось на 10-30 процентов. Тем не менее, дать оценку качества воды в масштабах всей страны еще невозможно, так как данная программа осуществляется еще в недостаточно широких масштабах.

89. Результативность поставки товаров снижается по причине кадровых проблем, нехватки ресурсов и технических недостатков самой системы. Из-за резкого сокращения численности квалифицированных иностранных специалистов во время войны в Заливе, а также в последующий период имеет место острый дефицит квалифицированного персонала. И хотя значительная часть наиболее квалифицированных специалистов работают в Багдаде, в системе водоснабжения повсеместно не хватает специалистов ряда специальностей, недостает специальных инструментов, необходимых для установки

оборудования, и имеет место нехватка наличных средств для управлений водоснабжения и канализации в мухафазах. Правительство сообщило о том, что оно приняло меры для оказания мухафазе Салах-эд-Дин финансовой поддержки, необходимой для завершения установки оборудования, поскольку Главное управление водоснабжения и канализации действует на основе самофинансирования. Как было сказано выше, на водоочистных станциях большинство насосов еще не установлено по причине ограниченности ресурсов. По данным водохозяйственных органов, на этапе I потребности Багдадского управления, связанные с решением задачи квалифицированной установки заказанного оборудования, составят 500 млн. динаров, а Главного управления водоснабжения и канализации - 650 млн. динаров. Бюджет водохозяйственных органов в настоящее время, как представляется, составляет менее 10 процентов от уровня 1990 года.

90. Непосредственно системе водоснабжения присущи недостатки системного характера, которые усугубляются трудностью поддержания давления в сети. Когда работают бытовые насосы, используемые населением для заполнения баков, в системе возникает разряжение, создающее опасность загрязнения воды жидкими отходами. В сети постоянно возникают разнообразные поломки, причем если крупные аварии обнаружить бывает достаточно легко, мелкие повреждения обнаружить чрезвычайно трудно. Многочисленные повреждения наружной водопроводной сети также приводят к загрязнению воды в системе. В настоящее время потери воды в результате подобных поломок составляют 50 процентов от ее первоначального объема поставки; еще 10 процентов теряются в результате несанкционированного подключения к водопроводной сети. С учетом ограниченного объема товарных поставок на данный момент систематическое проведение ремонтных и регламентных работ в настоящее время невозможно.

Справедливость

91. В целом распределение товарных ресурсов, поставляемых в мухафазы и город Багдад, осуществлялось в соответствии с планом распределения. Ряд предметов снабжения были доставлены на объекты, которые первоначально не были включены в план распределения, о чем соответствующие водохозяйственные органы в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, однако, информировали ЮНИСЕФ. Эти изменения были непосредственно обусловлены задержками с поставкой товаров. Некоторые водохозяйственные объекты, намеченные 18 месяцев назад, уже получили срочно необходимое оборудование из других источников.

92. Требования, изложенные в плане распределения для этапов I-III, были разработаны, главным образом, по результатам обследований, проведенных ЮНИСЕФ и его партнером и учреждением-исполнителем, ОАБО-Австралия, на всех 1700 водохозяйственных и санитарных объектах на территории 15 центральных и южных мухафаз Ирака и в Багдаде. Материалы обследования положения в области водоснабжения и санитарии, проведенного ЮНИСЕФ и ОАБО в 1997 году, содержат подробную информацию по каждой мухафазе, району и участку в городской и сельской местности, в частности данные о численности населения, охваченного услугами в области водоснабжения, и о количестве поставляемой воды в кубических метрах в сутки и литрах на душу человека в день. В результате обследования также были установлены потребности в оборудовании в связи с осуществлением конкретных проектов; определена приоритетность таких потребностей и составлена их классификация по мере значимости с отражением результатов в базе данных, созданной ЮНИСЕФ.

Адекватность

93. Для восстановления существующей инфраструктуры в области водоснабжения и санитарии в 15 мухафазах до приемлемого уровня функциональной пригодности, по оценкам ЮНИСЕФ, потребуется не менее 500 млн. долл. США. Соответственно, поставки в рамках этапов I-III покрывают лишь 12 процентов от общего объема неотложных потребностей. Ближайшая цель состоит в том, чтобы повысить качество очистки воды на существующих объектах. Согласно данным предварительного анализа, эта задача решена в Багдаде и в нескольких мухафазах за счет более эффективной очистки воды с применением таких коагулянтов, как сернистый алюминий, и хлорирования воды в целях ее дезинфекции.
94. Сейчас еще невозможно оценить, насколько удалось повысить производственные показатели деятельности на водохозяйственных объектах из-за медленной установки оборудования и задержек с поставкой запасных частей. Вместе с тем, согласно сообщениям, мощность водоочистных станций, на которых уже были установлены насосы, увеличилась примерно на 10 процентов.
95. Третьей цели - расширение распределительной сети на 8 процентов - добиться не удалось из-за того, что 96 километров труб с соответствующей фурнитурой были поставлены лишь недавно и еще не были распределены между мухафазами.
96. Планом распределения также предусматривается увеличение производственной мощности системы удаления жидких отходов на 7 процентов за счет приобретения 47 танкеров для вывоза таких отходов и 12 насосных станций; эта задача не была полностью выполнена из-за того, что водохозяйственные органы еще не получили танкеры для вывоза жидких отходов. Несмотря на это, согласно предварительной оценке результативности использования насосных станций, уже поставленных Багдадскому управлению водоснабжения и канализации, количество случаев засорения канализационной сети в Багдаде сократилось на 20 процентов. Насосные станции использовались семь дней в неделю. Две насосные станции были поставлены Багдадскому директорату по вопросам удаления жидких отходов и по одной насосной станции - девяти районам Багдада, за исключением города Саддам, который получил две насосные станции с учетом размеров населения и остроты проблемы жидких отходов. И хотя ожидается, что в будущем в решении проблемы засорения канализационных сетей будут достигнуты новые успехи, Багдадское управление планирует закупить дополнительные насосные станции в соответствии с расширенным планом распределения, с тем чтобы прочистить все канализационные сети. Вместе с тем, следует отметить, что благодаря этим мерам удастся предотвратить накопление жидких отходов только в жилых районах. Чтобы положить конец широко распространенной практике сброса неочищенных жидких отходов в реки, необходимо срочно провести реконструкцию системы очистки жидких отходов.
97. Несмотря на принятые на этапах I-III меры положить конец процессу деградации системы водоснабжения в целом не удалось. Из-за многочисленных повреждений и утечек успехи в улучшении качества воды и увеличении объема ее поставки, которые отмечаются на уровне проектов, не всегда ощущаются конечными потребителями. Оптимальному функционированию оборудования также мешают частые перебои в электроснабжении. ЮНИСЕФ, однако, считает, что предусмотренные в соответствии с расширенным планом распределения ассигнования на цели текущего обслуживания сети в

размере 200 млн. долл. США позволят предотвратить дальнейшее ухудшение положения в этом секторе.

D. Электроснабжение

Эффективность

98. В планах распределения этапов I-III было уделено определенное внимание насущным потребностям энергетического сектора, с тем чтобы предотвратить дальнейшее падение производства электроэнергии и ухудшение состояния магистральных линий, и в определенной степени, распределительной сети. Распределительная сеть, к которой было подключено большое число новых потребителей и которую не планируется соответствующим образом расширять, заслуживает самого срочного внимания. Однако первоочередное внимание необходимо уделить не этой задаче, а увеличению мощности электростанций, поскольку сеть, хоть и с трудом, но все же способна обеспечивать распределение произведенной электроэнергии.

99. В 15 мухафаз в центре и на юге Ирака были доставлены запасные части, оборудование и материалы, составляющие 42 процента ресурсов, предусмотренных для этапа I, и всего 2 процента ресурсов, предусмотренных для этапа II. Низкие темпы поступления ресурсов зачастую объясняются объективно длительным временем, необходимым для производства материалов и урегулирования различных технических вопросов с поставщиками и производителями. По поступлении товарных ресурсов на центральный склад они после проверки сразу отправляются в пункты назначения. Материалы для ремонта распределительных линий и другие материалы общего назначения, такие, как силовые кабели и трансформаторы, распределяются в соответствии с планами, составленными Главным управлением электроснабжения. Поставки этих ресурсов обычно осуществляются в связи с чрезвычайными потребностями. До настоящего времени из-за несогласованности в поставках материалов нарушались графики плановых ремонтно-технических работ на электростанциях. Такие материалы, как кабели для распределительных сетей, поступали, однако их нельзя было использовать по той причине, что поставки таких комплектующих деталей, как кабельные разъемы, не были разрешены Комитетом Совета Безопасности. Точно так же трубы для котлов теплоэлектростанций поступили, а необходимые трубы для холодильника из-за запрета поставлены не были. Без них трудно обеспечить эффективную эксплуатацию котловых труб в силу невозможности повысить давление в системе.

100. В течение этапа I были закуплены материалы для предотвращения дальнейшего ухудшения состояния четырех теплоэлектростанций и технического обслуживания распределительной сети. На теплоэлектростанциях благодаря установке такого оборудования, как барабаны для воздухоподогревателей, воздушные компрессоры для систем контроля, запасные части к устройствам автоматического контроля и сканирующие устройства для наблюдения за топками, и применению химикатов для обработки воды удалось уменьшить частоту отключений станций и незначительно увеличить производственную готовность станций - на 2-3 процента, - что в общем объеме дало увеличение в размере 40-45 процентов. Этот уровень по-прежнему намного ниже ожидаемого нормативного показателя в 80 процентов или выше этого, и увеличение объема производства не предвидится. Благодаря автоматическим системам контроля и защитному оборудованию эксплуатация станций стала более безопасной. С установкой приблизительно 300 низковольтных трансформаторов и соответствующей защитной аппаратуры в городских районах, включая предприятия коммунального обслуживания,

уменьшилось число случаев перегрузки и выхода трансформаторов из строя. Благодаря этому также удалось частично снизить остроту проблемы падения напряжения в сети общего пользования и повысить качество электроэнергоснабжения.

101. В трех северных мухафазах: Дахуке, Эрбиле и Сулеймани, - программой предусматривается улучшение состояния распределительных и магистральных сетей и реконструкция двух гидроэлектростанций - Дуканской и Дербенди-Ханской, которые остались единственными предприятиями по производству электроэнергии на севере страны. Поскольку на данный момент прибыло всего 3 процента грузов, предусмотренных для этапа I, дать развернутую оценку эффективности осуществления до настоящего времени не представляется возможным. В моем предыдущем докладе (S/1998/194) содержится информация о трудностях, возникших с начала осуществления резолюции 968 (1995). Для того чтобы повысить эффективность ответных мер Организации Объединенных Наций, как отмечено в пункте 31 выше, объединенная целевая группа в настоящее время занимается проблемами, связанными с осуществлением программы в электроэнергетическом секторе в трех северных мухафазах.

102. На данный момент приблизительно 30 процентов поставленного оборудования было использовано, главным образом в связи с заменой вышедших из строя распределительных трансформаторов. Другие материалы, такие, как трансформаторное масло, будут использоваться в ходе плановых ремонтно-технических работ осенью. Однако поступление необходимого масла для силового трансформатора в Дахуке означает, что теперь эта мухафаза способна обеспечить прием и распределение всей электроэнергии, производимой в мухафазе Найнава. Как и в 15 мухафазах в центральном и южном районах Ирака, определенные задержки с поступлением грузов на севере страны связаны с производственными графиками производителей, уточнением технических вопросов и транспортными проблемами. Кроме того, задержки с осуществлением программы в определенной степени объясняются непоступлением комплектующих деталей. Там, где это возможно, предприятия электроэнергоснабжения приступили к монтажу нового оборудования, используя имеющиеся запасы комплектующих деталей. Вместе с тем приняты меры по организации срочной закупки необходимых материалов, и по их поступлении внимание будет уделяться обеспечению работы предприятий коммунального обслуживания и обслуживанию сельских районов.

103. Консультационная фирма обследовала Дуканскую и Дербенди-Ханскую плотины на предмет их конструктивной целостности с целью определения масштабов необходимых ремонтных работ. Впоследствии был рассчитан безопасный уровень воды для Дербенди-Ханской плотины и соответствующие органы распорядились об открытии перепускных затворов для снижения уровня воды до приемлемой максимальной отметки. Направленные правительством технические эксперты также провели оценку состояния плотины, которая является важным источником воды для оросительных мероприятий в нижнем течении в летний период, и пришли к заключению, что непосредственной угрозы конструктивной целостности плотины нет.

104. Вторая консультационная фирма занимается обследованием электроэнергетических установок в Дукане на предмет оценки необходимости проведения аварийно-ремонтных работ. К следующему месяцу консультанты по инженерным сооружениям должны приступить к оценке объема ремонтных работ на Дербенди-Ханском энергетическом гидроузле. В мухафазе Эрбиль к сентябрю 1998 года ожидается завершение работ по монтажу четырех дизельных энергоустановок для аварийного энергоснабжения больниц и водонапорных

станций. В сентябре и октябре 1998 года ожидается доставка еще 14 силовых трансформаторов.

Справедливость

105. Оборудование и материалы, выделенные в соответствии с планами распределения для этапов I-III, призваны обеспечить всю систему электроэнергоснабжения в 15 мухафазах. Восемьдесят процентов этих средств предназначены для генерирующих систем выработки и передачи электроэнергии, а остальные 20 процентов - для распределительной сети. Товарные ресурсы, необходимые для производства электроэнергии, были использованы на четырех электростанциях, определенных для этапа I. Материалы для распределительной сети распределяются между четырьмя районами электроснабжения в соответствии с численностью населения (Багдад - 30 процентов; центральный район Ирака - 30 процентов; северный район Ирака - 20 процентов; и южный район Ирака - 20 процентов) и с учетом сложности сети и степени остроты проблем удовлетворения потребностей. Следует отметить, что в силу весьма ограниченного объема материалов Главное управление электроснабжения намеревается использовать их для удовлетворения чрезвычайных потребностей, а не на систематической основе.

106. Общий объем средств, выделенных в рамках этапов II и III на электроэнергетический сектор, был разделен между тремя северными мухафазами с пересчетом на душу населения (Дахук - 23 процента, Эрбиль - 33 процента и Сулеймания - 44 процента), при этом Эрбиль передает 1 процент своей доли Сулеймании в порядке компенсации издержек в связи с производством электроэнергии. Соответственно распределяется и заказанное оборудование.

Адекватность

107. В рамках этапов I-III было выделено в общей сложности 176 млн. долл. США на закупку оборудования для электроэнергетического сектора в расчете на все 23 электростанции (включая две гидроэлектростанции в Сулеймании), а также соответствующие магистральные и распределительные системы. По состоянию на 15 мая 1998 года для 15 мухафаз в центральном и южном районах страны были утверждены поставки товаров на сумму 90,6 млн. долл. США из общей суммы в размере 104,6 млн. долл. США. В рамках этапов I и II поступили товарные ресурсы по 47 контрактам на общую сумму 15,9 млн. долл. США. По оценкам наблюдателей Организации Объединенных Наций, благодаря установке и использованию поступивших оборудования и материалов удастся замедлить процесс ухудшения состояния системы производства электроэнергии, сократить число случаев остановок электростанций и увеличить запас прочности. Можно ожидать весьма незначительного увеличения выработки электроэнергии на электростанциях, получивших запасные части и оборудование. Ожидается, что с повторным представлением заявок и получением разрешения на поставки оборудования в рамках этапа III, которые в течение предыдущих этапов были отложены или заблокированы Комитетом Совета Безопасности, увеличение выработки электроэнергии производства продолжится. Однако в прошлом году был зарегистрирован дефицит электроэнергии в размере 1600 мегаватт и, по прогнозам, он сохранится на прежнем уровне или увеличится. В условиях повышения потребительского спроса показатели выработки электроэнергии снижаются, и поэтому любое незначительное ее увеличение будет многократно перекрыто годовым повышением спроса. Следует ожидать, что случаи отключения электроэнергии в 1998 году

продолжатся, а в летний период участятся, поскольку климатические условия, включая температуру воздуха, снижают эффективность электростанций. Необходим более значительный объем ресурсов для решения самых острых проблем производства электроэнергии. Расширенным планом распределения предусматривается дополнительно 460 мегаватт электроэнергии. Что касается распределения электроэнергии, то следует отметить, что в 15 мухафазах предполагается установить 300 трансформаторов, а по оценкам министерства промышленности, срочной замены требуют 8000 трансформаторов.

Е. Сельское хозяйство

Эффективность

108. Сроки утверждения Комитетом Совета Безопасности контрактов для сектора сельского хозяйства существенно сократились и в среднем составляют менее 30 дней между датой представления и утверждения, включая время, необходимое для представления технических разъяснений, требуемых Комитетом в отношении такого оборудования, как полевые опрыскиватели и ирригационные насосы. В рамках этапа II произошла задержка с объявлением торгов на заключение контрактов на поставки - большинство контрактов были подписаны в октябре и ноябре 1997 года. Первые контракты в рамках этапа III были подписаны в начале января 1998 года, в результате чего утверждение первых контрактов стало возможным в марте 1998 года. После утверждения заявок сроки поставок составили от двух до четырех месяцев, включая время, необходимое для подготовки аккредитивов. Поэтому по-прежнему невозможно своевременно получить товары сельскохозяйственного назначения к летнему и зимнему сезонам, начинающимся в рамках этого этапа. В результате этого сезонные поставки используются в течение вегетационных периодов последующих этапов. Произошла задержка с поставками полевых опылителей, предусмотренными на этапе I, по сравнению с поставками агрохимикатов, закупленных для зимнего сезона опрыскивания 1997/98 года. Запасные части к вертолетам-опрыскивателям в рамках этапа I были задержаны и утверждены только в ноябре 1997 года; они были получены в течение первой недели апреля 1998 года в соответствии с предусмотренными сроками поставок. ФАО, являющаяся учреждением-исполнителем, в ведении которого находятся эти предметы двойного назначения, контролировала обеспечение их срочной доставки. Это позволило шести находящимся на земле вертолетам пройти летно-эксплуатационные испытания к третьей неделе того же месяца. Впоследствии эти вертолеты производили с целью борьбы с вредителями опыление с воздуха посевов пшеницы и ячменя (Sunn) и финиковых пальм (жуки Dubas и Humeirra) в мухафазах Басра, Майсан, Найнава и Дикар. К концу сезона опыления будут обработаны земли на площади около 150 000 гектаров.

109. Предусмотренная в соответствии с резолюцией 986 (1995) оперативная оценка ФАО воздействия поставок на сельскохозяйственный сектор была проведена в четырех контрольных мухафазах - Багдад, Кербела, Майсан и Найнава - на выборочной совокупности из 583 непосредственных получателей помощи и 243 крестьян, которые помощь не получали. Одновременно с анализом сопоставляемых данных с помощью механизма наблюдения и контроля эта оценка продемонстрировала эффективность поставок, предусмотренных резолюцией 986 (1995). Благодаря распределенным ресурсам, несмотря на их минимальное количество по сравнению с общими потребностями, получившие их крестьяне смогли повысить производительность в своих хозяйствах. Девяносто пять процентов охваченных выборкой получателей помощи заявили, что эти ресурсы оказали позитивное воздействие, отметив повышение урожайности на 71 процент, 7 процентов - увеличение площади обрабатываемых земель, 56 процентов -

повышение качества продукции и 75 процентов - увеличение чистой прибыли. Была произведена обработка агрохимикатами посевов различных культур. Сорок три процента охваченных выборкой бенефициаров опрыскивали посеы пшеницы и овса, 21 процент - плантации овощей, 16 процентов - фрукты и 20 процентов - бобовые, картофель и лук. Поставка запасных частей позволила 11,8 процента опрошенных получателей помощи отремонтировать комбайны, 10,8 процента - трактора и 4,3 процента - ирригационные насосы. В результате использования этих запасных частей и сельскохозяйственной техники в 15 мухафазах центральной и южной части Ирака дополнительно было распахано 11 000 гектаров земель, опрыскано 44 526 гектаров посевов и орошено с помощью водяных насосов 104 905 гектаров пахотной земли.

110. В период с октября по декабрь 1997 года в Ирак было поставлено четыре партии ирригационных насосов в количестве 1315 штук. Распределение насосов началось через восемь дней после получения последней партии. Всего мухафазам было выделено 1300 насосов; 90 процентов насосов были переданы конечным потребителям для установки и в настоящее время находятся в эксплуатации.

111. В настоящее время у крестьян имеется несколько возможностей приобретения товаров сельскохозяйственного назначения. В государственных магазинах имеются в продаже по льготным ценам качественные товары, предоставленные в соответствии с резолюцией 986 (1995), и сельскохозяйственный инвентарь из других источников, санкционированных правительством. Все ветеринарные фармацевтические препараты, реализуемые через эти торговые предприятия, подвергаются контролю качества. Вместе с тем следует отметить, что функционирует также большой частный рынок, предлагающий сельхозинвентарь местного изготовления и товары, импортируемые с разрешения правительства или поступающие на рынок по каналам нерегулируемой приграничной торговли. Качество, надежность и цена товаров, полученных по этим различным каналам, сильно отличаются друг от друга. Цены на поставляемые государством товары устанавливаются на одном уровне, обычно в пределах от 10 до 30 процентов от их закупочной цены. Качество и цены товаров на частном рынке сильно варьируются. Проведенное недавно ФАО сопоставление товаров, реализуемых по льготным ценам в соответствии с резолюцией 986 (1995), и аналогичных товаров на рынках показало, что даже товары более низкого качества в целом стоят дороже, чем товары, поставляемые государством. Восемьдесят один процент лиц из выборки, опрошенных в ходе экспресс-оценки, считают, что товары, предоставленные в соответствии с резолюцией 986 (1995), дешевле рыночных товаров, а 12 процентов ответили, что на рынке предлагаются более дешевые, но менее качественные запасные части к тракторам и комбайнам. Качество товаров является удовлетворительным, причем 91 процент получателей помощи отмечают хорошее качество агрохимикатов и ветеринарных препаратов и средств. Следует отметить недостатки частного сектора. Ограничивая свою деятельность продажей через магазины сельскохозяйственных товаров и ветеринарных фармацевтических препаратов неровного качества, частный сектор не предлагает каких-либо услуг ветеринарным лечебницам или больницам.

112. Получив от ФАО информацию о том, что цена средств для лечения животных, предоставляемых в соответствии с резолюцией 986 (1995), такая же, как и цена этих средств на рынке, министерство сельского хозяйства снижает цены в целях недопущения того, чтобы фермеры приобретали на рынке товары более низкого качества.

113. Наблюдатели Организации Объединенных Наций не отметили какого-либо повышения эффективности распределения товаров ветеринарного назначения. Хотя ФАО оказала

помощь в ремонте охлаждаемых хранилищ в Багдаде, государственный ветеринарный комитет заявил, что из-за отсутствия необходимого рефрижераторного транспорта в 15 мухафазах в центральной и южной частях страны доставка товаров по-прежнему осуществляется в 200 холодильных контейнерах. Только в одной из 15 ветеринарных лечебниц в мухафазах, расположенной в Дияле, имеется относительно исправное холодильное оборудование. Хотя фермеры должны обеспечить холодильные контейнеры и транспорт до того, как ветеринарные органы мухафазы сделают прививки принадлежащим им животным, остаются серьезные сомнения в том, имеются ли какие-либо надежные холодильные цепи для этого этапа распределения. Вследствие этого сила действия вакцин может уменьшиться до их использования. В рамках этапа III и расширенного плана распределения правительство приняло ответные меры, выделив значительную сумму для приобретения генераторов, холодильников, стабилизаторов напряжения, запасных частей к холодильным камерам и рефрижераторного транспорта. Это позволит восстановить распределительную холодильную цепь и отремонтировать холодильное оборудование в 15 мухафазах.

114. Что касается диагностических услуг, то в этой области не было отмечено каких-либо заметных улучшений. Крупные фермеры, как правило, обладают опытом и ресурсами для определения заболеваний своего скота, в то время как многие, если не большинство, мелкие фермеры не имеют доступа к диагностическим услугам. В настоящее время очень трудно дать оценку того, как закупка товаров ветеринарного назначения соотносится с фактическими потребностями. Это осложняется отсутствием точных исходных данных о поголовье скота. В отсутствие каких-либо официальных данных поголовье скота оценивается в пределах от 6,5 миллиона (ФАО) до 10,5 миллиона (Государственный ветеринарный комитет). Эта проблема осложняется еще и использованием системы отгонного животноводства и изменениями режима выпаса, прежде всего сокращением использования летних пастбищ в трех северных мухафазах - Дахук, Эрбиль и Сулеймания - фермерами из центральной части Ирака. Такая неопределенность неизбежно снижает достоверность любой оценки проблем, связанных со справедливым распределением и адекватностью поставок. Прежде чем сделать обоснованные выводы, необходимо, в соответствии с требованием фермеров, провести всестороннее обследование практики выписывания рецептов.

115. Следует учитывать, что сельскохозяйственные ресурсы, предоставляемые в соответствии с резолюцией 986 (1995), являются частью сложной цепи производства продовольствия, зависящей от многих других факторов. Для обеспечения запланированного увеличения объема производства на каждом этапе производственного процесса требуются качественные и своевременно поступающие ресурсы и поддержка. Учитывая ограниченные суммы, выделенные на этапы I-III, будет сложно, если вообще возможно, установить зависимость конкретных компонентов процесса, предусмотренного в резолюции 986 (1995), однако за более продолжительный период эти результаты могут быть более показательными.

116. В трех северных мухафазах Дахук, Эрбиль и Сулеймания 1 102 776 овец, 15 230 коз и 406 333 головы крупного рогатого скота, или 90 процентов от общего поголовья животных, были иммунизированы и получили ветеринарную помощь по защите от паразитов. К числу этих мероприятий относятся вакцинация от энтеротоксемии, оспы овец и коз, чумы крупного рогатого скота, эмфизематозного карбункула и ящура, а также вливание лекарства в ротовую полость животного для борьбы с эндопаразитами и обработка скота в дезинфицирующем растворе для борьбы с эктопаразитами. Распределение концентрата животного белка позволило обеспечить возобновление работы

77 мелких птицеферм с общей производительностью 0,5 миллиона цыплят-бройлеров в год. Это оказало существенное воздействие на предложение продукции птицеводства на рынке. Ветеринарные препараты и предметы ветеринарного назначения поставлялись в ветеринарные лечебницы и диспансеры, что в значительной мере способствовало повышению эффективности ветеринарных услуг в секторе животноводства во всех трех мухафазах.

117. Что касается подсектора орошения, то в рамках выделенных на этап I ассигнований было получено 940 ирригационных насосов и 26 километров ирригационных труб. Эти насосы и трубы были распределены среди конечных потребителей; они позволяют обеспечить орошение на площади 2500 гектаров. В рамках этапа II в дополнение к предоставлению самых необходимых ресурсов и материалов для ремонта и ввода в строй инфраструктуры объектов поверхностного орошения и орошения из трубчатых колодцев были созданы аварийные ремонтно-технические бригады по обслуживанию объектов оросительной системы.

118. В отношении подсектора механизации сельского хозяйства следует отметить, что в рамках этапа I были получены и распределены тракторы и комбайны на сумму 1 130 560 долл. США. Использование отремонтированных и переоснащенных тракторов и комбайнов позволило увеличить площадь подготавливаемых для культивации земель и расширить район уборки урожая на 200 000 и 150 000 гектаров, соответственно.

Справедливость

119. Что касается распределения ресурсов, предоставленных в соответствии с резолюцией 986 (1995), в 15 центральных и южных мухафазах Ирака с учетом применяемых методов культивации и животноводства, то первоначальные наблюдения показывают, что распределение было справедливым, и в большинстве случаев носило прагматический характер. Министерство сельского хозяйства распределяло ресурсы, полученные в рамках этапа I, с учетом распределения культур и неорошаемых/орошаемых земель, а также относительной концентрации сельскохозяйственной техники и поголовья скота в 15 мухафазах. В трех северных мухафазах - Дахуке, Эрбиле и Сулеймании - запасные части для сельскохозяйственной техники, ирригационные насосы и полевые опрыскиватели распределяются из расчета существующих запасов техники в каждой мухафазе. В 15 центральных и южных мухафазах две трети запасных частей для тракторов передаются 5 мухафазам с самым большим тракторным парком. Мухафазы Дияла, Найнава, Салах-эд-Дин, Тамим и Васит, являющиеся крупнейшими производителями пшеницы, получают 82 процента 1000- и 400-литровых полевых опрыскивателей, а также запасные части к комбайнам для уборки пшеницы и ячменя. Трем основным производителям риса - мухафазам Дияла, Наджаф и Кадисия - выделяется 96 процентов запасных частей для рисоуборочных комбайнов. Более мелкие 100-литровые и 16-литровые ранцевые опрыскиватели распределяются с учетом численности фермеров, в результате чего каждая мухафаза получит 4-10 процентов от общего количества опрыскивателей. Пять мухафаз с наибольшей площадью орошаемой земли - Майсан, Кадисия, Салах-эд-Дин, Дикар и Васит - получают 54 процента ирригационных насосов. Агрохимикаты распространяются с учетом площади, отведенной под выращивание культур; вакцины и лекарства ветеринарного назначения распределяются исходя из предполагаемого поголовья скота в каждой мухафазе.

120. Наблюдатели ФАО регулярно инспектируют все центральные хранилища и хранилища мухафаз. Группа территориального и многоотраслевого наблюдения также проводит

различные мероприятия в целях обеспечения контроля и анализа. Проведенное ФАО всеобъемлющее обследование всех складов мухафаз и выборочное обследование 30 процентов государственных районных хранилищ подтвердило, что распределение действительно осуществляется в соответствии с квотами, установленными для 15 мухафаз.

121. ФАО сообщает, что она предоставила в рамках этой программы сельскохозяйственные ресурсы для справедливого распределения среди всех фермеров в трех северных мухафазах. Во всем этом регионе велась борьба с заболеваниями животных и кампания по борьбе с эпидемическими заболеваниями растений и сельскохозяйственными вредителями, и такие услуги предоставлялись бесплатно. В целях поощрения справедливого распределения ресурсов за некоторые из них взимается номинальная плата, например за ирригационные насосы и трубы, запасные части для сельскохозяйственной техники, пестициды и лекарства от неэпидемических болезней, семена и удобрения. Мобилизуемые таким образом средства используются для стимулирования дальнейших инвестиций в интересах мелких фермеров. Бюджетные ассигнования для мухафаз рассчитываются исходя из численности населения, и для удовлетворения конкретных потребностей соответствующих мухафаз выделяется эквивалентный объем средств. В целях обеспечения справедливости используется лотерейная система для распределения большей части тех ресурсов, которые имеются в недостаточном количестве для удовлетворения всех потребностей. Были направлены мобильные группы для распределения семян и удобрений среди более бедных фермеров в отдаленных горных районах, которые в противном случае имели бы лишь ограниченный доступ к системе распределения.

Адекватность

122. Объем сельскохозяйственных ресурсов, предоставленных в соответствии с резолюцией 986 (1995) является в целом недостаточным. Вместе с тем проведенное в целях быстрой оценки экспресс-обследование выборочной группы из 583 получателей помощи и 243 крестьян, которые помощь не получали, показало, что запасные части получили 40,3 процента опрошенных владельцев ранцевых опрыскивателей, 6,7 процента опрошенных владельцев комбайнов, 7 процентов опрошенных владельцев тракторов и 1 процент опрошенных владельцев ирригационных насосов, и 40 процентов получило опрыскиватели различных габаритов. Большинство опрошенных выразили удовлетворение в связи с получением ресурсов, предоставленных в соответствии с резолюцией 986 (1995), заявив, однако, что полученных ресурсов все же недостаточно для удовлетворения их потребностей. Восемьдесят один процент опрошенных получателей помощи заявили, что полученные сельскохозяйственные ресурсы позволяют удовлетворить менее 50 процентов их потребностей, а 56 процентов заявили, что их потребности были удовлетворены на менее чем 25 процентов.

123. В трех северных мухафазах ввиду крайне высоких потребностей этого сектора параллельное предоставление ресурсов для летнего сезона сельскохозяйственного производства в рамках этапов I и II не привело к значительному увеличению доли удовлетворенных потребностей, поскольку потребности этого сектора трудно удовлетворить даже путем объединения ресурсов в рамках трех этапов. Нехватка ресурсов будет по-прежнему серьезно затруднять усилия по обеспечению более существенного увеличения сельскохозяйственного производства. Однако совокупное воздействие предоставления ресурсов в рамках предыдущих этапов, а также предлагаемые мероприятия и поставки в рамках расширенной программы позволят

значительно увеличить объем местного производства продовольствия в трех северных мухафазах и укрепить тем самым продовольственную безопасность в регионе.

Г. Образование

Эффективность

124. Что касается положения в секторе образования в 15 центральных и южных мухафазах Ирака, то существенно сократился период времени между представлением и утверждением контрактов, а также между оформлением разрешительного письма Председателя Комитета Совета Безопасности и поставкой предметов снабжения. Ввиду важного значения восстановления школьной инфраструктуры были заблаговременно представлены заявки на строительные материалы, некоторые из которых были поставлены почти в полном объеме.

125. Сократился также период времени между утверждением и доставкой предметов снабжения в три северные мухафазы - Дахук, Эрбиль и Сулейманию. ЮНЕСКО отмечает, что неприбытие дополнительных предметов было вызвано главным образом различиями в способности поставщиков доставлять грузы. Товары стали быстро прибывать в первую неделю марта 1998 года, после того как был усилен контроль и для этой цели был привлечен международный консультант. ЮНЕСКО ожидает, что к концу мая 1998 года будет поставлено 50 процентов ее предметов снабжения в рамках этапа I. На данный момент был получен 1 процент предметов снабжения в рамках этапа II.

126. Вместе с тем имели место серьезные проблемы в том, что касается других аспектов выполнения контрактов правительственными поставщиками. Из-за плохой упаковки товаров имели место потери в размере до 6 процентов от объема поставок, особенно некоторых керамических и стеклянных изделий, например стульчаков и флуоресцентных ламп. Другие предметы, в частности санитарно-техническое оборудование, не соответствовали спецификациям. Несмотря на просьбы правительства лучше упаковывать керамические изделия и телевизоры, на данный момент положение в этой области не улучшилось. Однако поставщики предложили компенсацию за поврежденные товары.

127. Сектор образования пострадал также из-за неполучения дополнительных предметов снабжения, что было вызвано слабой координацией процесса подачи заявок на заключение контрактов и задержками с их утверждением. Из-за этого пришлось отложить работы по изготовлению школьной мебели, поскольку своевременно не было заказано достаточное количество электродной проволоки. Ввиду того, что была приостановлена поставка деталей для печатных машин, был задержан также выпуск 7 миллионов школьных учебников. Поэтому вновь может случиться так, что в начале 1998/99 учебного года не будут получены для распределения школьные парты и учебники. В течение последних 7 лет примерно 70 процентов всех учебников, выдававшихся ученикам, были подержанными.

128. При использовании своей системы распределения министерство образования столкнулось с рядом трудностей. Учет на складах велся по громоздкой системе без использования необходимых бухгалтерских книг и компьютеров, поставка которых была заблокирована на этапе II и которые предназначались для регистрации поставок, а также для обучения компьютерной грамоте. Существует острая нехватка вилочных погрузчиков, и из-за неосторожной обработки грузов вручную им причинялся ущерб,

которого можно было избежать. В весьма большом дефиците также грузовики, на которых поставляемые грузы перевозятся из Багдада на склады в мухафазах. Министерство возлагает надежды на прибытие 40 грузовиков, заказанных в рамках этапа III в целях эффективного распределения предметов снабжения в рамках этапов I-III.

129. Хотя на настоящее время в 15 центральных и южных мухафаз Ирака было поставлено учебных принадлежностей на 9,3 млн. долл. США, из-за трудностей с доставкой среди мухафаз было распределено принадлежностей на сумму лишь примерно 4,3 млн. долл. США. Средства, предназначенные для использования в процессе профессионально-технической и учебной подготовки, были распространены среди 2250 школ в 15 мухафазах, которые были определены в качестве получателей предметов снабжения в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании. Однако, что касается материалов для школьной инфраструктуры, то был достигнут незначительный прогресс ввиду нехватки у учебных заведений средств на закупку таких материалов, как песок, строительный раствор и электрооборудование. Еще не ясно, каковы будут результаты обращения министерства с просьбой в отношении сбора средств на местах для финансирования проектов восстановления школ.

130. ЮНЕСКО завершила в северных мухафазах - Дахуке, Эрбиле и Сулеймании - работы по изготовлению 18 000 школьных парт из плановых 38 000 парт, предусмотренных для этапа I; 14 000 парт было распределено. ЮНЕСКО было также поручено изготовить 25 000 парт из материалов, поставленных ЮНИСЕФ в рамках этапа I. На данный момент завершено изготовление 7000 парт, и 6200 парт распределено среди школ в трех северных мухафазах. Все материалы, заказанные для изготовления парт в рамках этапа I, уже получены, и поступление аналогичных материалов для изготовления парт в рамках этапа II ожидается в июне 1998 года. Будет практически завершено примерно 90 процентов работ по ремонту школ. Работа будет вестись в 81 из 90 школ. В настоящее время завершен ремонт 42 процентов школ. Было полностью завершено проводившееся ЮНИСЕФ в рамках этапа I распределение комплектов материалов для учащихся, классных комнат и организации досуга, которые были доставлены во все 2019 начальных школ для их использования учащимися в течение 1997/98 учебного года. Этими школьными принадлежностями воспользовалось более 500 000 детей и еще 27 000 учащихся младших классов средних школ. В течение отчетного периода поступили печатные машины, которые будут установлены в Эрбиле и Сулеймании и будут использоваться для ежегодного издания 4,5 млн. учебников. Средства для данного проекта предоставляются в рамках всех трех этапов этой операции, общая стоимость которой, включая потребительские товары, составляет 9,2 млн. долл. США. После завершения этого проекта типография будет обеспечена достаточным количеством материалов и потребительских товаров для издания почти 15 млн. учебников. Переоборудование школьных зданий началось недавно; ведется ремонт 14 школ в Дахуке, 19 школ в Эрбиле и 21 школы в Сулеймании; также ведутся работы по восстановлению систем водоснабжения и санузлов в 37 школах. После распределения школьных принадлежностей в начале учебного года значительно увеличилось число учащихся в начальных школах. В настоящее время проводится всеобъемлющее обследование школ в целях получения более конкретной информации.

Справедливость

131. Распределение предметов снабжения для школ осуществлялось исходя из плотности населения и количества школ, что учитывалось в подробных планах распределения. Естественно, особое внимание уделялось городским районам и районам городского типа,

которые имеют большее число учащихся и более сконцентрированную инфраструктуру школ. Согласно ЮНИСЕФ, приоритет при распределении отдавался школам, наиболее остро нуждающимся в классных досках, партах, учебных пособиях и объектах санитарии. Однако из-за проблем с транспортом распределение, судя по всему, осуществлялось в основном в пределах Багдада и вокруг него. Такое несоответствие должно быть устранено после получения министерством образования 40 грузовиков, санкционированных в рамках этапа III. В качестве временной меры министерство арендует для доставки товаров грузовики, но из-за недостатка средств возможности в этой области остаются ограниченными.

Адекватность

132. На данный момент в Ирак поступили предметы снабжения на сумму, составляющую всего лишь 20,7 процента от выделенных в рамках этапов I-III 36 млн. долл. США, при этом фактически распределена только половина поступивших товаров. Предметы снабжения, утвержденные в рамках этапа III, еще не поступали. Согласно министерству образования, для того чтобы приостановить дальнейшее ухудшение и без того плачевного состояния иракских школ, необходимы ресурсы на общую сумму в 130 млн. долл. США. Таким образом, все санкционированные в рамках трех этапов ресурсы позволят удовлетворить лишь 27 процентов самых неотложных потребностей. Несбалансированное расходование средств различными секторами в рамках этапов I и II обуславливает, что реально выделенные средства исчисляются суммой в 21,7 млн. долл. США. Однако, хотя посещение в предварительном порядке наблюдателями Организации Объединенных Наций ряда школ и подтвердило во всех деталях степень ухудшения состояния объектов школьной инфраструктуры, провести всеобъемлющее обследование с целью определения масштабов проблемы пока не удалось. Такое обследование планируется провести в начале следующего школьного года.

133. Министерство образования сообщило, что с поступлением предметов снабжения число учащихся, посещающих школы, не увеличилось. Хотя эта информация не проверялась, этот факт может свидетельствовать о том, что, несмотря на рост темпов поставок, практическое осуществление находится пока еще на очень ранней стадии.

Г. Восстановление населенных пунктов

Эффективность

134. Эффективность программы восстановления населенных пунктов повышается путем проведения ряда обследований с целью более точного определения потребностей населения как сельских, так и городских районов. Обследования свидетельствуют о значительных потребностях в области восстановления населенных пунктов, особенно в городских районах и районах городского типа, где в настоящее время проживает до 70 процентов населения. Потребности этих районов в восстановлении инфраструктуры и системы услуг, по всей видимости, огромны. Наряду с этим продолжается оказание помощи в расселении на более систематичной и эффективной с точки зрения затрат основе и с учетом опыта, накопленного в ходе осуществления предыдущих этапов. Общественное участие постоянно развивается и поощряется на всех стадиях процесса разработки концепции, определения параметров и осуществления каждого комплексного проекта расселения.

135. Гуманитарные усилия внешних учреждений, оказывающих поддержку, и местных общин по осуществлению программ восстановления населенных пунктов в последнее время были сосредоточены в основном на удовлетворении неотложных материальных потребностей, например, экстренных потребностей в жилье. С учетом этого Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) наметил и осуществил дополнительные гуманитарные мероприятия по восстановлению, позволяющие эффективно обеспечивать услуги в области водоснабжения и санитарии и строительство медицинских и учебных учреждений.

136. Развитие экономической деятельности рассматривается как один из способов повышения общей эффективности программы. Хабитат с помощью своего механизма реализации стремился создавать максимальное число рабочих мест в наиболее нуждающихся общинах, привлекая местных подрядчиков к осуществлению проектов. Это оказало стимулирующее воздействие на экономику во всех мухафазах.

Справедливость

137. Программа ориентирована главным образом на наиболее уязвимые слои населения. Деятельность Хабитат направлена на оказание помощи четырем широким категориям населения, а именно: наиболее уязвимым группам населения в крупных и небольших городах, не имеющих доступа к жизненно важной инфраструктуре и услугам; лицам, которые в 70-е и 80-е годы были переселены из своих деревень в "коллективные города" в северных мухафазах и которые хотят вернуться в свои деревни; лицам, желающим остаться в "коллективных городах" и нуждающихся в лучшем доступе к инфраструктуре и услугам; и в последнее время лицам, которые не имеют возможности вернуться в родные места. Разработанный Хабитат план направлен на справедливое удовлетворение потребностей этих различных групп, с учетом приоритетных задач, определенных с помощью обследований.

Адекватность

138. Насчитывается примерно 500 000 лиц, которым нужна помощь в расселении на постоянное жительство либо в районах происхождения, либо на новых местах. По оценкам, в "коллективных городах" насчитывается еще 300 000 лиц, нуждающихся в помощи. Наконец, по имеющимся сведениям, примерно 500 000 человек, относящихся к наиболее уязвимым группам населения крупных и небольших городов, лишены доступа к основным объектам инфраструктуры и основным услугам.

139. Ресурсы, предусмотренные в рамках этапа I-III, позволяют оказать помощь лишь 50 000 семей, что составляет не более 20 процентов от общего числа нуждающихся семей. Следует более систематично заниматься удовлетворением основных потребностей городского населения, как это сейчас стали делать в рамках этапа III в отношении сектора водоснабжения и санитарии.

140. По оценкам, общие потребности в ресурсах, необходимых для восстановления населенных пунктов в сельских районах северных мухафаз Дахук, Эрбиль и Сулеймания, составляют 210 млн. долл. США. Эта сумма включает 70 млн. долл. США для восстановления сельских населенных пунктов, 85 млн. долл. США для восстановления инфраструктуры и служб в деревнях и "центрах развития" и 55 млн. долл. США для оказания помощи в создании инфраструктуры для вынужденных переселенцев. Кроме того, понадобятся значительные капиталовложения для восстановления инфраструктуры в

городах и городских районах. По оценкам, бюджетные потребности трех основных городов и крупных "коллективных городов" только в области водоснабжения и санитарии могут исчисляться суммой в 200 млн. долл. США. Помимо этого, необходимо еще провести обследование с целью определения объема работ, связанных с другими мероприятиями по восстановлению городских населенных пунктов.

Н. Информирование о минной опасности и разминирование

Эффективность

141. В целом никаких проблем или неоправданных задержек между подачей заявок на получение контракта и временем их утверждения нет. Точно так же, интервал между утверждением контракта и поставкой оборудования в регион является удовлетворительным. Однако иногда происходят неприемлемые задержки в период между временем прибытия оборудования в регион и временем его доставки по назначению. Это вызвано целым рядом факторов, и эти вопросы решаются посредством направления в Багдад международного штатного сотрудника Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) для контроля за перевозками оборудования и движением персонала.

Справедливость

142. Районы операций определяются с учетом критериев и приоритетов, согласованных с местными властями. К числу наиболее приоритетных отнесены минные поля, с самым большим числом случаев подрыва на минах, затем следуют заминированные районы, в которых запланировано строительство и/или расселение, заминированные сельскохозяйственные угодья и пастбища и другие заминированные районы, препятствующие нормальной жизнедеятельности, например заминированные водные источники и дороги. На этапе I по одной группе разминирования было направлено в три северных мухафазы - Дахук, Эрбиль и Сулеймания. На последующих этапах в рамках программы был выявлен район с большим числом мин в мухафазах Эрбиль и Сулеймания, и в эти районы планируется направить дополнительные группы по разминированию. Что касается отнесенных к категории высокой приоритетности минных полей, которые не могут быть разминированы в ближайшем будущем, в первоочередном порядке будут проводиться работы по их демаркации, наряду с проведением в этих районах активной кампании по информированию населения о минной опасности.

Адекватность

143. Операции по разминированию находятся на очень ранней стадии и поэтому результаты программы действий ЮНОПС по разминированию в трех северных мухафазах еще не столь ощутимы. Последние статистические данные о числе пострадавших от мин свидетельствуют о сокращении числа таких инцидентов, что, несомненно, объясняется прежде всего весьма успешной кампанией по информированию общественности о минной опасности, в ходе которой в течение последних 12 месяцев большинство людей получило необходимую информацию по этому вопросу. Комплексная программа ЮНОПС по разминированию, разведке и демаркации минных полей, оказанию помощи пострадавшим и созданию базы данных будет способствовать возвращению населения в родные деревни.

VIII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

144. Я рад отметить, что за период, истекший со времени принятия резолюции 1153 (1998) Совета Безопасности, в которой были одобрены содержащиеся в моем дополнительном докладе (S/1998/90) выводы и рекомендации, позитивное воздействие которых еще более усилилось благодаря мерам, принятым Комитетом Совета Безопасности и Управлением Программы по Ираку, был отмечен существенный прогресс в деле оперативной обработки заявок и их утверждения. В соответствии с моими указаниями Секретариату и моими рекомендациями Комитету, содержащимися в пунктах 53-58 моего доклада, Комитет и Управление Программы по Ираку рассматривают дальнейшие варианты совершенствования всего процесса.

145. Я приветствую решение, принятое Комитетом Совета Безопасности по моей рекомендации, рассматривать и утверждать заявки даже до появления средств на Иракском счете Организации Объединенных Наций, при том понимании, что письма об их утверждении будут направляться Секретариатом лишь после подтверждения того, что на счете имеются достаточные средства. Однако, к сожалению, значительное ускорение темпов утверждения заявок Комитетом натолкнулось на существенное падение цен на нефть, в результате чего в отдельные моменты накапливалось более 200 утвержденных заявок, а письма об их утверждении направлять было невозможно из-за отсутствия средств.

146. Следует отметить, что в результате сокращения сроков обработки и утверждения заявок на этапе III и заключения более эффективных контрактных соглашений между правительством Ирака и его поставщиками произошло общее расширение перечня и увеличение объема поставок гуманитарных товаров в Ирак. Тем не менее, товары по-прежнему прибывают неравномерно, и это наиболее остро сказывается на положении в продовольственном секторе и секторе здравоохранения. Я обеспокоен тем, что на этапе III доставка всей "корзины" потребителям была обеспечена лишь однажды (в марте 1998 года). Важно добиться дальнейшего повышения эффективности координации между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и программами в интересах обеспечения того, чтобы заявки представлялись и обрабатывались в порядке их относительной приоритетности, а Комитету Совета Безопасности предоставлялась соответствующая информация, как указано в пункте 53 (b) моего доклада.

147. Меня серьезно беспокоит то, что в ходе обзора, проведенного министерством здравоохранения, ЮНИСЕФ и МПП в марте 1998 года, не было выявлено острого изменения в состоянии питания детей в возрасте до 5 лет по сравнению с данными обзора, который был проведен ими в апреле 1997 года. Однако наряду с этим я отмечаю, что в последнем обзоре указывается также, что осуществление гуманитарной программы позволило по крайней мере остановить дальнейшее ухудшение положения дел с питанием детей.

148. Распространение целевой программы обеспечения продуктами питания в рамках расширенного плана распределения (S/1998/446) на 15 мухафаз в центральной и южной частях Ирака представляет собой первую попытку правительства, предпринятую в рамках резолюции 986 (1995), заняться решением серьезной проблемы недоедания среди детей на основе имеющей надлежащую адресную направленность программы, и это следует приветствовать. Кроме того, правительство положительно ответило на мою просьбу об ассигновании еще 8 млн. долл. США по сектору здравоохранения на целевые программы

питания для беременных женщин и кормящих матерей, что также будет содействовать укреплению здоровья детей. Наблюдатели Организации Объединенных Наций будут вести наблюдение за тем, насколько эффективно осуществляются эти программы. Другие усовершенствования, предусматриваемые в соответствии с расширенным планом распределения, в областях продовольствия, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, призваны укрепить питательную безопасность.

149. Наблюдатели Организации Объединенных Наций отметили заметное улучшение положения с точки зрения наличия медикаментов в трех северных мухафазах, что позволило положить конец нормированию лекарств. Как это событие, так и усилия ВОЗ, направленные на поощрение более рациональной практики выдачи рецептов, не могут не вызывать удовлетворения. В 15 мухафазах центральной и южной части Ирака интервалы между поставками партий лекарств и предметов медицинского назначения в настоящее время сократились, хотя при этом и сохраняются различия в плане доступности лекарственных препаратов, относящихся к разным категориям. Следует также отметить, что медицинские центры, которым приходится заниматься непропорционально большим числом пациентов, нуждающихся в неотложной помощи, не всегда укомплектованы необходимым персоналом или обеспечены необходимыми предметами снабжения. Я ожидаю, что работа механизма наблюдения Организации Объединенных Наций по оценке закупочной деятельности для сектора здравоохранения позволит министерству здравоохранения обеспечить уделение в закупочной деятельности надлежащего приоритетного внимания основным предметам медицинского назначения. В секторе водоснабжения и санитарии, несмотря на масштабные проблемы, о которых говорилось в моем докладе, благодаря использованию поставок, предусматриваемых резолюцией 986 (1995), начало повышаться качество воды, получаемой на очистных установках, по крайней мере в Багдаде и в некоторых других мухафазах. Наблюдатели Организации Объединенных Наций будут продолжать делиться с соответствующими иракскими властями своими выводами по этому сектору, положение в котором оказывает столь существенное влияние на состояние здоровья и питания населения, с целью повысить действенность всех проводимых восстановительных работ. Я приветствую тот факт, что эффективное использование большинства вводимых ресурсов приводит в настоящее время к увеличению производства продовольствия на всей территории страны. Наблюдатели Организации Объединенных Наций будут продолжать оценку того, как на этой основе обеспечивается повышение продовольственной безопасности, и особенно продовольственной безопасности наиболее нуждающихся слоев населения.

150. В соответствии с положениями пункта 1 резолюции 1153 (1998) в 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени в субботу, 30 мая 1998 года, начался новый 180-дневный период. С учетом согласия Совета с потребностью в значительном увеличении объема гуманитарных средств, санкционируемых в рамках программы, жизненно важно обеспечить, чтобы поступательный импульс изложенных выше позитивных изменений был не только сохранен, но и еще более усилен. В этой связи для обеспечения поступлений от продажи нефти, необходимых для осуществления расширенного плана распределения (S/1998/446), крайне необходимо, чтобы Совет Безопасности оперативно принял решение по моим рекомендациям, представленным 15 апреля 1998 года (S/1998/330 и Corr.1) в отношении запасных частей и оборудования, необходимых Ираку для выполнения целевых задач по обеспечению необходимых поступлений.

151. После утверждения мною 29 мая 1998 года расширенного плана распределения в период с 30 мая по 1 июня 1998 года было отгружено пять партий нефти общей сметной стоимостью 60 млн. долл. США, отгрузка которых ранее не могла быть осуществлена по

техническим причинам. Контракты на эти партии нефти были подписаны и утверждены до 29 мая 1998 года в расчете на то, что полученные за них поступления будут использованы на цели поставки гуманитарных товаров в рамках этапа III. В этой связи я намерен выделить средства, вырученные от продажи этих партий нефти, на осуществление мероприятий этапа III, с тем чтобы обеспечить поступления, предусматривавшиеся при утверждении этих контрактов, и избежать излишних срывов в доставке товаров гуманитарного назначения.

152. Пользуясь настоящей возможностью, я хотел бы выразить свою признательность за самоотверженность и преданность делу всему персоналу системы Организации Объединенных Наций, участвующему в осуществлении этой программы в не простых, а порой и весьма трудных условиях. Мне хотелось бы также выразить свою признательность правительству Ирака за его сохраняющееся сотрудничество.

Приложение I

Положение с рассмотрением заявок по состоянию
на 15 мая 1998 года

(Совокупные данные)

	Этап I	Этап II	Этап III
Заявки, полученные Секретариатом	957 ^a	611 ^b	512 ^c
Заявки, представленные Комитету Совета Безопасности	879	537	422 ^d
Утверждено	835	536	371 ^e
Заблокировано	44	1	-
Рассмотрение отложено	-	-	19

^a Включая 78 заявок, которые впоследствии были сняты с рассмотрения.

^b Включая 74 заявки, которые впоследствии были сняты с рассмотрения.

^c Включая 8 заявок, которые впоследствии были сняты с рассмотрения, и 82 заявки, которые еще не распространены.

^d Включая 32 заявки, конечный срок рассмотрения которых по процедуре "отсутствия возражений" еще не истек.

^e Имевшиеся на тот момент средства позволяли выполнить не все утвержденные заявки.

Приложение II

Поступление, распределение и запасы продовольственных товаров
по состоянию на 15 мая 1998 года

(Совокупные данные: этапы I, II и III)
(в тоннах)

Вид товара	Всего поступило в Ирак	Распределено в мухафазах	Наличные запасы	Количество, которое должно быть распределено в мае 1998 года в соответствии с резолюцией 986 (1995)
Пшеница	3 497 797	3 110 179	387 618	229 966
Рис	713 414	626 095	87 319	34 495
Растительное масло	258 181	249 901	8 280	14 373
Бобы	207 188	208 352 ^a	-1 164 ^b	3 449
Иодизированная соль	30 283	27 463	2 820	0
Детское питание	13 389	12 982	407	878
Сахар	539 072	492 657	46 415	45 993
Чай	34 294	31 013	3 281	2 300
Туалетное мыло	64 587	57 639	6 948	5 749
Моющие средства	100 186	81 389	18 797	8 049
Итого	5 458 391	4 897 672	560 719	345 251

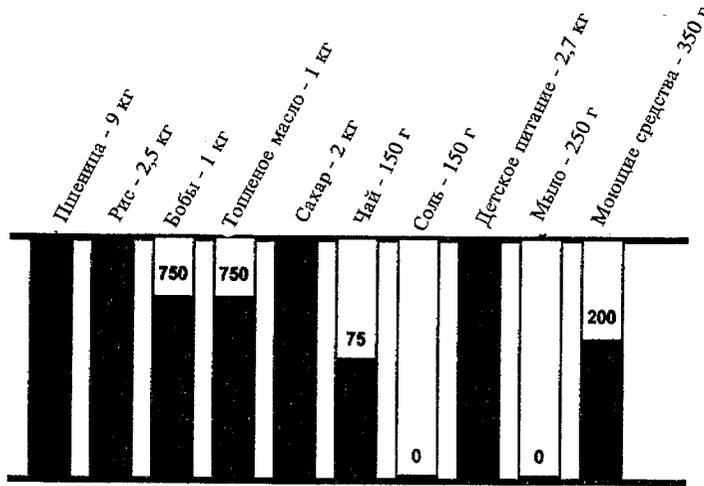
^a Включая 7985,01 тонны белой фасоли, получение которой не было удостоверено из-за проблемы с качеством, но которая при этом была распределена среди мухафаз.

^b Из-за распределения в двух мухафазах неустойчивых товаров наличные запасы характеризуются искусственным дефицитом.

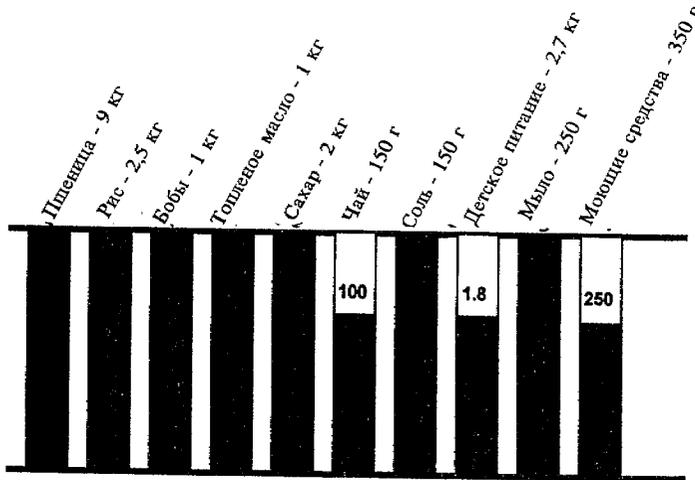
Приложение III

Распределение продовольственных пайков

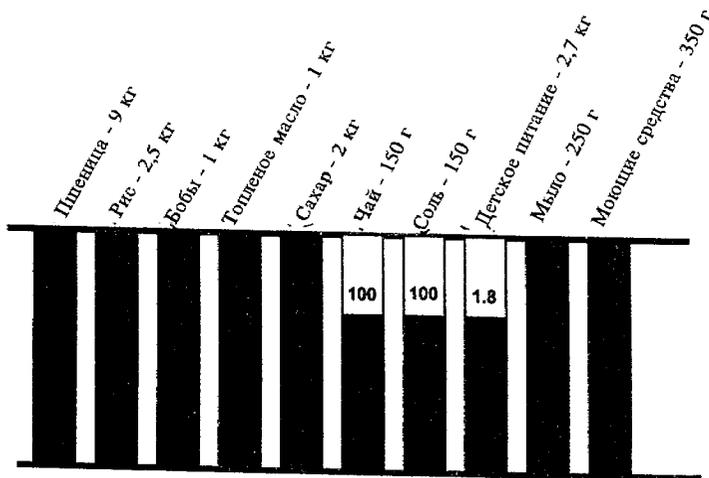
A. Декабрь 1997 года - февраль 1998 года (центр/юг)



Декабрь 1997 года



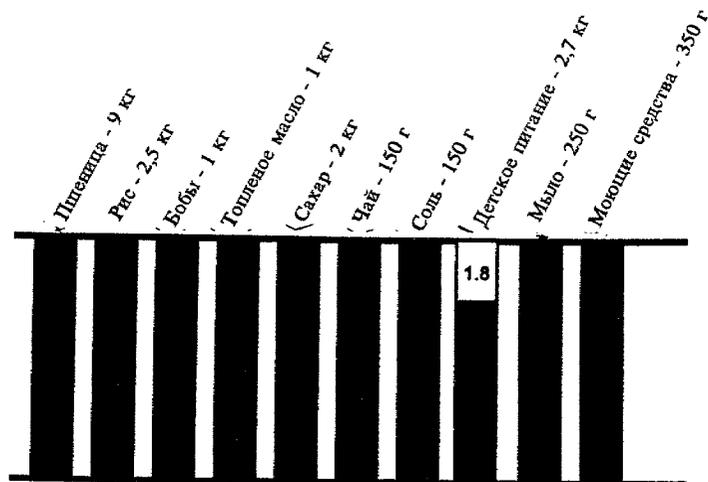
Январь 1998 года



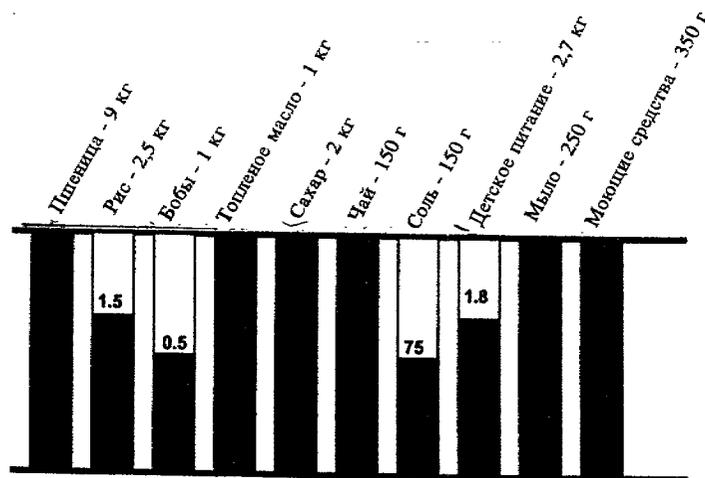
Февраль 1998 года

Распределение продовольственных пайков

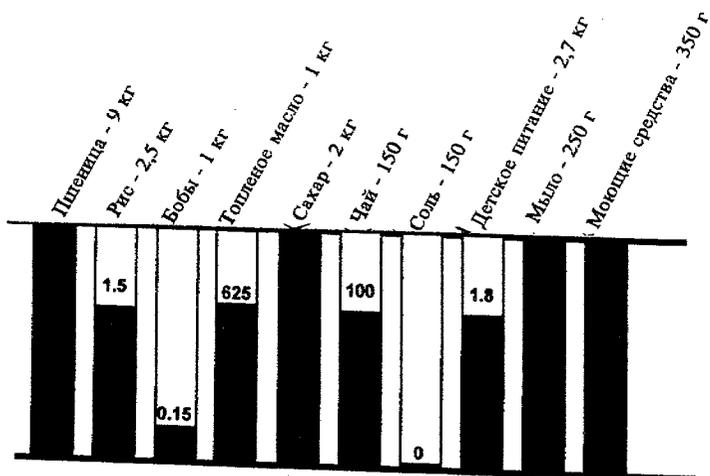
В. Март-май 1998 года (центр/юг)



Март 1998 года



Апрель 1998 года



Май 1998 года

Приложение IV

Наблюдение по всем секторам за период с 5 декабря 1997 года по 15 мая 1998 года

Учреждение	Наблюдение по секторам							Итого
	Продоволь- ствие	Здравоохра- нение	Сельское хозяйство	Электро- снабжение	Водоснабжение и санитария	Образование		
ФАО	-	-	132	-	-	-	132	
ПРООН/Департамент по экономическим и социальным вопросам	-	-	-	95	-	-	95	
ЮНЕСКО	-	-	-	-	-	60	60	
ЮНИСЕФ	-	162	-	-	786	116	1 064	
МПП*	100 320	-	-	-	-	-	100 320	
ВОЗ	-	2 223	-	-	-	-	2 223	
ГТН	3 307	475	67	10	19	-	3 878	
Итого	103 627	2 860	199	105	805	176	107 772	

* Включая 97 923 операции по наблюдению, проведенные национальными наблюдателями МПП.

Приложение V

Ассигнования и поступления по секторам
 (в долл. США)

А. Этапы I и II

Этап I

Сектор	Ассигнования			Всего по стране	Поступление в страну		
	15 мухафаз	3 северные мухафазы			15 мухафаз	3 северные мухафазы	Всего по стране
Продовольствие	738 480 000	122 530 000	906 010 000	766 081 074	120 899 552	886 980 626	
Питание	-	5 000 000	5 000 000	-	4 591 430	4 591 430	
Лекарства	181 200 000	28 800 000	210 000 000	113 265 000	16 540 000	129 805 000	
Здравоохранение	-	10 400 000	10 400 000	-	9 698 234	9 698 234	
Водоснабжение/ санитария	24 000 000	20 200 000	44 200 000	19 413 084	10 717 469	30 130 553	
Электроснабжение	36 000 000	23 270 000	59 270 000	15 900 000	2 700 000	18 600 000	
Сельское хозяйство	24 000 000	20 150 000	44 150 000	20 005 356	17 737 000	37 742 356	
Образование	12 000 000	15 150 000	27 150 000	5 735 454	7 590 525	13 325 979	
Расселение	-	12 000 000	12 000 000	-	7 900 000*	7 900 000	
Разминирование	-	2 500 000	2 500 000	-	2 300 000*	2 300 000	
Итого	1 060 680 000	260 000 000	1 320 680 000	940 399 968	200 674 210	1 141 074 178	

* Включает компоненты денежной наличности.

Этап II

Сектор	Ассигнования			Поступление в страну		
	15 мухафаз	3 северные мухафазы	Всего по стране	15 мухафаз	3 северные мухафазы	Всего по стране
Продовольствие	783 470 000	122 530 000	906 000 000	642 358 812	89 132 077	731 490 889
Питание	-	10 000 000	10 000 000	-	6 476 665	6 476 665
Лекарства	181 000 000	29 000 000	210 000 000	6 406 379	95 000	6 501 379
Здравоохранение	-	10 000 000	10 000 000	-	8 813 233	8 813 233
Водоснабжение/ санитария	24 170 000	20 000 000	44 170 000	3 437 642	774 597	4 212 239
Электроснабжение	36 000 000	19 300 000	55 300 000	1 100 000	-	1 100 000
Сельское хозяйство	24 000 000	26 000 000	50 000 000	12 832 726	10 586 000	23 418 726
Образование	12 000 000	15 300 000	27 300 000	3 630 875	165 576	3 796 451
Расселение	-	6 000 000	6 000 000	-	4 940 000*	4 940 000
Разминирование	-	2 670 000	2 670 000	-	600 000*	600 000
Итого	1 060 640 000	260 800 000	1 321 440 000	669 766 434	121 583 148	791 349 582

* Включает компоненты денежной наличности.

В. Этап III

Этап III

Сектор	Ассигнования			Поступление в страну		
	15 мухафаз	3 северные мухафазы	Всего по стране	15 мухафаз	3 северные мухафазы	Всего по стране
Продовольствие	783 480 000	122 530 000	906 010 000	72 118 433	1 374 958	73 493 391
Питание	-	10 000 000	10 000 000	-	1 500 000	1 500 000
Лекарства	180 000 000	20 000 000	200 000 000	-	-	-
Здравоохранение	-	10 000 000	10 000 000	-	6 755 505	6 755 505
Водоснабжение/ санитария	24 170 000	20 000 000	44 170 000	-	-	-
Электроснабжение	35 500 000	26 000 000	61 500 000	-	-	-
Сельское хозяйство	24 000 000	26 000 000	50 000 000	-	-	-
Образование	12 000 000	15 000 000	27 000 000	-	-	-
Расселение	-	11 000 000	11 000 000	-	600 000*	600 000
Разминирование	-	1 000 000	1 000 000	-	829 000*	829 000
Итого	1 059 150 000	261 530 000	1 320 680 000	72 118 433	11 059 463	83 177 896

* Включает компоненты денежной наличности.

Приложение VI

Краткая информация об осуществлении деятельности по секторам, этапам I, II и III, по состоянию на 15 мая 1998 года

А. Продовольствие

Этап		Общестрановые ассигнования	Оптовые закупки*				Поступило в страну	
			Представлено Совету Безопасности	Утверждено Комитетом Совета Безопасности	В процентах от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований	Стоимость (в долл. США)
Этап I	Продовольствие	870 010 000	945 717 098	108,70	945 717 098	108,70	885 923 382	101,83
	Оборудование	36 000 000	20 164 754	56,01	20 164 754	56,01	11 006 257	30,57
Этап II	Продовольствие	870 000 000	873 207 686	100,37	873 207 686	100,37	722 414 620**	83,04
	Оборудование	36 000 000	34 909 877	96,97	34 909 877	96,97	7 418 580	20,61
Этап III	Продовольствие	870 010 000	925 653 086	106,40	815 442 182	93,73	93 698 400	10,77
	Оборудование	36 000 000	28 958 954	80,44	25 347 040	70,41	-	0,00
Итого		2 718 020 000	2 828 611 455	104	2 714 788 637	100	1 720 461 239	63

Распределение***					
Этап	Распределение Ассигнования	Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям и/или складировано для поставки	
		Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований
15 мухафаз - центр/юг					
Этап I	Продовольствие	747 480 000	763 974 989	763 974 989	102,21
	Оборудование	36 000 000	2 106 085	2 106 085	5,85
Этап II	Продовольствие	747 470 000	641 918 562	641 918 562	85,88
	Оборудование	36 000 000	440 250	440 250	1,22
Этап III	Продовольствие	747 480 000	72 118 433	72 118 433	9,65
	Оборудование	36 000 000	-	-	0,00
Итого, юг и центр	Продовольствие	2 242 430 000	1 478 011 984	1 478 011 984	65,91
	Оборудование	108 000 000	2 546 335	2 546 335	2,36
3 мухафазы - север					
Этап I	Продовольствие	122 530 000	120 899 552	120 899 552	98,67
Этап II	Продовольствие	122 530 000	89 132 077	89 132 077	72,74
Этап III	Продовольствие	122 530 000	1 374 958	1 374 958	1,12
Итого, север	Продовольствие	367 590 000	211 406 587	211 406 587	57,51
По стране в целом					
Всего		2 718 020 000	1 691 964 906	1 691 964 906	62,25
				1 691 964 906	62,25

* Приводятся общестрановые данные об ассигнованиях, заявках и поступлениях.

** В этом общем показателе не учтены контракты, по которым не урегулирован вопрос о стоимостных расходах.

*** Приводятся данные о поступлениях и распределении на уровне мухафаз.

В. Питание

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения				
	Ассигновано В долл. США	Представлено Комитету Совета Безопасности	Утверждено Комитетом Совета Безопасности	Поступило в страну	Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям		
		В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)		В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	
Три мухафазы - север									
Этап I	5 000 000	4 817 429	96,35	4 591 430	91,83	4 591 430	68,17	4 340 682	86,81
Этап II	10 000 000	8 332 833	83,33	6 476 665	65,77	6 476 665	64,77	1 975 322	19,75
Этап III	10 000 000	6 915 638	69,16	1 500 000	15,00	1 500 000	0,00	20 000	0,20
Итого, север	25 000 000	20 065 900	80,26	12 568 095	50,27	12 568 095	50,27	6 336 004	25,34

С. Здравоохранение (лекарства и предметы снабжения медицинского назначения)

Оптовые закупки*							
Этап	Общестрановые ассигнования В долл. США	Представлено Комитету Совета Безопасности		Утверждено Комитетом Совета Безопасности		Поступило в страну**	
		Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований
Этап I	210 000 000	223 359 419	196,36	223 359 419	106,36	159 534 000	75,97
Этап II	210 000 000	217 353 837	103,50	212 347 176	101,12	52 650 000	25,07
Этап III	200 000 000	96 675 396	48,34	72 588 379	36,29	-	0,00
Итого	620 000 000	537 388 652	87	508 294 974	82	212 184 000	34

Распределение***					
Этап	Распределение Ассигнования	Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям и/или складировано для поставки	
	Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В процентах от ассигнований
15 мухафаз - центр/юг					
Этап I	181 200 000	113 265 000	62,51	113 265 000	62,51
Этап II	181 000 000	6 406 379	3,54	6 406 379	3,54
Этап III	180 000 000	-	0,00	-	0,00
Итого, юг и центр	542 200 000	119 671 379	22,07	119 671 379	22,07
3 мухафазы - север					
Этап I	28 800 000	16 540 000	57,43	16 540 000	57,43
Этап II	29 000 000	95 000	0,33	95 000	0,33
Этап III	20 000 000	-	0,00	-	0,00
Итого, север	77 800 000	16 635 000	21,38	16 635 000	21,38
По стране в целом					
Всего	620 000 000	136 306 379	21,98	136 306 379	21,98

* Приводятся общестрановые данные об ассигнованиях, заявках и поступлениях.

** Приводятся данные о поступлении и распределении на уровне мухафаз.

*** Включая стоимость товаров на складах в Кимадии.

D. Здравоохранение (прочие компоненты)

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения							
	Ассигновано В долл. США	Представлено Комитету Совета Безопасности		Утверждено Комитетом Совета Безопасности		Поступило в страну		Поступило в мухафазы*		Поставлено конечным пользователям		
		Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В про- центах от ас- сигно- ваний	
Три мухафазы - север												
Этап I	10 400 000	9 698 234	93,25	9 698 234	93,25	9 698 234	93,25	8 769 235	84,32	7 252 085	69,73	
Этап II	10 000 000	8 819 296	88,19	8 813 233	88,13	8 813 233	88,13	223 098	2,23	157 849	1,58	
Этап III	10 000 000	6 935 863	69,36	6 755 505	67,56	6 755 505	67,56	-	0,00	-	0,00	
Итого, север	30 400 000	25 453 393	83,73	25 266 972	83,12	25 266 972	83,12	8 992 333	29 58	7 409 934	24,37	

* Поставлено на склады министерства здравоохранения/ВОЗ.

Данные, приводимые в таблице, касаются всех программ ВОЗ, а также (дополнительных) ассигнований по программам ЮНЕСКО в области здравоохранения для северных мухафаз, включая компоненты здравоохранения, иное, чем лекарства и предметы снабжения медицинского назначения (53-процентный счет).

Е. Водоснабжение и санитария

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения							
	Ассигновано В долл. США	Представлено Комитету Совета Безопасности		Утверждено Комитетом Совета Безопасности		Поступило в страну		Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям		
		Стоимость (в долл. США)	В % от ассигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигно- ваний	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигно- ваний	
												Стоимость (в долл. США)
15 мухафаз - центр/юг												
Этап I	24 000 000	22 894 235	95,39	22 894 235	95,39	19 413 084	80,89	15 478 300	64,49	8 904 282	37,10	
Этап II	24 170 000	20 169 792	83,45	20 169 792	83,45	3 437 642	14,22	-	0,00	-	0,00	
Этап III	24 170 000	17 218 304	71,24	16 100 517	66,61	-	0,00	-	0,00	-	0,00	
Итого, центр/юг	72 340 000	60 282 331	83,33	59 164 544	81,79	22 850 726	31,59	15 478 300	21,40	8 904 282	12,31	
3 мухафазы - север												
Этап I	20 200 000	18 481 537	91,49	18 481 537	91,49	10 717 469	53,06	10 717 469	53,06	7 734 394	38,29	
Этап II	20 000 000	18 946 618	94,73	18 946 618	94,73	774 597	3,87	774 597	3,87	466 442	2,33	
Этап III	20 000 000	14 205 653	71,03	14 205 653	71,03	-	0,00	-	0,00	-	0,00	
Итого, север	60 200 000	51 633 808	85,77	51 633 808	85,77	11 492 066	19,09	11 492 066	19,09	8 200 836	13,62	
По стране в целом												
Всего	132 540 000	111 916 139	84,44	110 798 352	83,60	34 342 792	25,91	26 970 366	20,35	17 105 118	12,91	

Г. Электроснабжение

Этап	Ассигнования по плану распределения						Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения					
	Представлено Комитету Совета Безопасности			Утверждено Комитетом Совета Безопасности			Поступило в страну		Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям	
	В долл. США	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований
	15 мухафаз - центр/юг											
Этап I	36 000 000	37 340 980	103,72	36 223 610	100,62	15 900 000	44,17	15 000 000	41,67	7 000 000	19,44	
Этап II	36 000 000	43 492 130	120,81	43 335 828	120,38	1 100 000	3,06	200 000	0,56	-	0,00	
Этап III	35 500 000	24 534 326	69,11	13 598 305	38,31	-	0,00	-	0,00	-	0,00	
Итого, центр/юг	107 500 000	105 367 436	98,02	93 157 743	86,66	17 000 000	15,81	15 200 000	14,14	7 000 000	6,51	
	3 мухафазы - север											
Этап I	23 270 000	20 600 000	88,53	20 620 000	88,61	2 700 000	11,60	2 700 000	11,60	760 000	3,27	
Этап II	19 300 000	17 600 000	91,19	17 670 000	91,55	-	0,00	-	0,00	-	0,00	
Этап III	26 000 000	24 600 000	94,62	24 600 000	94,62	-	0,00	-	0,00	-	0,00	
Итого, север	68 570 000	62 800 000	91,59	62 890 000	91,72	2 700 000	3,94	2 700 000	3,94	760 000	1,11	
	По стране в целом											
Всего	176 070 000	168 167 436	95,51	156 047 743	88,63	19 700 000	11,19	17 900 000	10,17	7 760 000	4,41	

С. Сельское хозяйство

Этап	Ассигнования по плану распределения						Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения						
	Представлено Комитету Совета Безопасности			Утверждено Комитетом Совета Безопасности			Поступило в страну		Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям		
	Ассигновано	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований
	В долл. США												
15 мухафаз - центр/юг													
Этап I	24 000 000	22 758 882	94,83	22 355 438	93,15	20 005 356	83,36	15 882 131	66,18	7 572 225	31,55		
Этап II	24 000 000	21 616 663	90,07	21 386 963	89,11	12 832 726	53,47	12 832 726	53,47	-	0,00		
Этап III	24 000 000	20 260 914	84,42	15 931 162	66,38	-	0,00	-	0,00	-	0,00		
Итого, центр/юг	72 000 000	64 636 459	89,77	59 673 563	82,88	32 838 082	45,61	28 714 857	39,88	7 572 225	10,52		
3 мухафазы - север													
Этап I	20 150 000	20 150 000	100,00	20 150 000	100,00	17 737 000	88,02	17 737 000	88,02	11 363 000	56,39		
Этап II	26 000 000	26 000 000	100,00	26 000 000	100,00	10 586 000	40,72	10 586 000	40,72	1 930 000	7,42		
Этап III	26 000 000	26 000 000	100,00	26 000 000	100,00	-	0,00	-	0,00	-	0,00		
Итого, север	72 150 000	72 150 000	100,00	72 150 000	100,00	28 323 000	39,26	28 323 000	39,26	13 293 000	18,42		
По стране в целом													
Всего	144 150 000	136 786 459	94,89	131 823 563	91,45	61 161 082	42,43	57 037 857	39,57	20 865 225	18,42		

Н. Образование

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения						
	Представлено Комитету Совета Безопасности		Утверждено Комитетом Совета Безопасности		Поступило в страну		Поступило в мухафазы		Поставлено конечным пользователям		
	В долл. США	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований
	15 мухафаз - центр/юг										
Этап I	12 000 000	10 950 428	91,25	10 950 428	91,25	5 735 454	47,80	4 274 295	35,62	28 290	0,24
Этап II	12 000 000	10 823 620	90,20	10 682 424	89,02	3 630 875	30,26	50 787	0,42	-	0,00
Этап III	12 000 000	9 401 450	78,35	7 552 569	62,94	-	0,00	-	0,00	-	0,00
Итого, центр/юг	36 000 000	31 175 498	86,60	29 185 421	81,07	9 366 329	26,02	4 325 082	12,01	28 290	0,08
	3 мухафазы - север										
Этап I	15 150 000	12 748 131	84,15	12 748 131	84,15	7 590 525	50,10	7 590 525	50,10	5 271 410	34,79
Этап II	15 300 000	12 953 131	84,66	12 243 131	80,02	165 576	1,08	165 576	1,08	-	0,00
Этап III	15 000 000	10 429 838	69,53	6 629 838	44,20	-	0,00	-	0,00	-	0,00
Итого, север	45 450 000	36 131 100	79,50	31 621 100	69,57	7 756 101	17,07	7 756 101	17,07	5 271 410	11,60
	По стране в целом										
Всего	81 450 000	67 306 598	82,64	60 806 521	74,66	17 122 430	21,02	12 081 183	14,83	5 299 700	6,51

I. Помощь в расселении

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения					
	Представлено Комитету Совета Безопасности*		Утверждено Комитетом Совета Безопасности*		Поступило в страну		Поступило в мухафазы**		Поставлено конечным пользователям	
	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований
	В долл. США									
	3 мухафазы - север									
Этап I	12 000 000	100,00	12 000 000	100,00	250 000	2,08	7 900 000	68,17	6 840 000	57,00
Этап II	6 000 000	85,67	5 140 000	85,67	-	0,00	4 940 000	82,33	830 000	13,83
Этап III	11 000 000	100,00	11 000 000	100,00	-	0,00	600 000	0,00	-	0,00
Итого, север	29 000 000	97,03	28 140 000	97,03	250 000	0,86	13 440 000	46,34	7 670 000	26,45

* Суммы включают компоненты денежной наличности.

** В отношении этапа I эта сумма включает компонент денежной наличности в размере 7 380 000 долл. США и поставки на сумму 70 000 долл. США; в отношении этапов II и III она включает только компоненты денежной наличности.

J. Разминирование

Этап	Ассигнования по плану распределения				Реализационная стоимость оборудования, материалов и предметов снабжения						
	Представлено Комитету Совета Безопасности		Утверждено Комитетом Совета Безопасности		Поступило в страну*		Поступило в мухафазы*		Поставлено конечным пользователям*		
	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований	Стоимость (в долл. США)	В % от ассигнований			
	В долл. США								В % от ассигнований		
3 мухафазы - север											
Этап I	2 500 000	1 000 000	40,00	1 000 000	40,00	2 300 000	92,00	2 300 000	92,00	2 300 000	92,00
Этап II	2 670 000	450 000	16,85	450 000	16,85	600 000	22,47	600 000	22,47	600 000	22,47
Этап III	1 000 000	130 000	13,00	-	0,00	829 000	82,90	829 000	82,90	829 000	82,90
Итого, север	6 170 000	1 580 000	25,61	1 450 000	23,50	3 729 000	60,44	3 729 000	60,44	3 729 000	60,44

* Данные включают следующие компоненты денежной наличности: этап I - 1 496 285 долл. США; этап II - 2 068 345 долл. США; этап III - 829 000 долл. США.

Приложение VII

Возмещение с 13-процентного счета расходов, произведенных с 53-процентного
счета в связи с поставками товаров, закупленных оптом, по состоянию
на 15 мая 1998 года

Этап	Сектор	Отчетный период	Дата возмещения	Сумма возмещения (в долл. США)
I	Продовольствие	Апрель/май 1997 года	16 июля 1997 года	14 539 097
		Май/июнь 1997 года	16 августа 1997 года	26 724 307
		Июль 1997 года	29 августа 1997 года	14 142 854
		Август 1997 года	18 сентября 1997 года	18 075 275
		Сентябрь 1997 года	27 октября 1997 года	19 907 936
		Октябрь 1997 года	1 декабря 1997 года	15 169 603
		Ноябрь 1997 года	23 декабря 1997 года	7 227 105
		Декабрь 1997 года	6 февраля 1998 года	2 358 046
		Январь 1998 года	27 февраля 1998 года	413 755
		Итого, этап I - Продовольствие		118 557 979
I	Лекарства	Май/июль 1997 года	19 ноября 1997 года	230 614
		Август 1997 года	19 ноября 1997 года	643 503
		Сентябрь 1997 года	23 декабря 1997 года	972 103
		Октябрь 1997 года	20 января 1998 года	1 842 923
		Ноябрь 1997 года	31 марта 1998 года	1 876 572
		Декабрь 1997 года	31 марта 1998 года	2 724 618
		Январь 1998 года	30 апреля 1998 года	2 633 440
				Итого, этап I - Лекарства
II	Продовольствие	Ноябрь 1997 года	23 декабря 1997 года	5 724 129
		Декабрь 1997 года	6 февраля 1998 года	21 401 127
		Январь 1998 года	27 февраля 1998 года	21 185 127
		Февраль 1998 года	17 марта 1998 года	6 628 833
		Февраль 1998 года	19 марта 1998 года	9 282 655

Этап	Сектор	Отчетный период	Дата возмещения	Сумма возмещения (в долл. США)
		Март 1998 года	23 апреля 1998 года	7 080 879
		Март 1998 года	27 апреля 1998 года	10 211 031
		Итого, этап II - Продовольствие		81 513 782
II	Лекарства	-		
III	Продовольствие	Март 1998 года	23 апреля 1998 года	182 202
		Итого, этап III - Продовольствие		182 202
III	Лекарства	-		
Итого, возмещение по продовольствию, этапы I, II и III				200 253 963
Итого, возмещение по лекарствам, этапы I, II и III				10 923 773
Всего, возмещение, этапы I, II и III				211 177 736
