



1998 年实质性会议
1998 年 7 月 6 日至 31 日,纽约
临时议程* 项目 10
区域合作

《1998 年亚洲及太平洋经济社会概览》内容提要

目录

	段次	页次
一. 最近的经济实绩与问题.....	1-18	2
A. 增长与稳定.....	1-16	2
B. 公平.....	17-18	5
二. 政策问题.....	19-42	6
A. 增长和稳定的政策.....	19-35	6
B. 促进兼顾公平的增长的 policy.....	36-42	7

* E/1998/100.

一. 最近的经济实绩与问题

A. 增长与稳定

1. 1996-1997年世界经济增长仍然强劲,平均超过3%。从而继续维持了自1991-1993年衰退结束后开始出现的趋势。另一方面,1996年世界贸易增长大大减缓,尽管在1997年再次加快。世界金融市场依然活跃,发达国家的通货膨胀率和利率仍然较低,股票市场则看涨。然而,伴随这些趋势而来的是股票和汇率市场日益动荡。

2. 世界贸易减缓,特别是对本区域发展中国家具有重要利益的主要出口部门的业务减缓,是造成本区域一些国家经常项目国际收支赤字急剧扩大的一个因素。虽然全世界的资本流量继续增加,但是1996-1997年流入亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)区域发展中国家的资本有减少的趋势,贸易减缓和流入本区域的资金减少是严重影响本区域各经济体并导致其中一些经济体出现严重危机的国际经济形势中的两大因素。

3. 虽然贸易减缓影响了大多数经济体,但私营部门资金流量减少对东亚和东南亚经济体的影响最大。另一方面,援助量减少对最不发达经济体和太平洋岛屿经济体的冲击最大。

4. 本区域最不发达国家(太平洋区域的五个除外)的经济实绩总的来说在1995-1996年得到加强,在1997年相对来说仍然较为强劲。鉴于各种不同的环境和当地条件,其中一些国家的经济增长前景仍不明朗。然而,其中大多数国家一直在通过采取稳定和结构改革措施努力稳定其经济,并改善中期至长期的增长前景。其中一些国家已计划在本十年的最后几年里达到7%至8%的增长率。为实现这一目标,他们正在采取措施,以减少预算和国际收支赤字、压低物价涨幅、并通过进一步筹集国内资源来改善储蓄—投资实绩。还在进行贸易、投资和金融部门改革,以改善总体实绩。并正在鼓励私营部门在储蓄—投资和生产过程中发挥更大更积极的作用。

5. 太平洋岛屿经济体的经济实绩继续反映出其经济结构、资源贮藏、发展水平方面的差异及其对经常遭受的内外冲击作出反应的能力。最近几年里它们总的取得了不到3%的增长率,这一增长率往往甚至跟不上人口增长率,因此几乎无法使生活水平得到提高。可可、干椰肉和椰油及黄金等若干商品的国际价格有所提高使这些国家能够在1996年达到较高的增长率。由于农产品与其大为依赖的初级材料在价格上出现了相互背离的趋势,1997年的前景并不明朗。

6. 到1996-1997年,大多数北亚和中亚经济体成功地扭转了其自1990年代初以来出现的经济衰退趋势,走上了正增长的道路。继亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦在1996年出现国内生产总值正增长之后,俄罗斯联邦也在1997年取得了正增长。土库曼斯坦的经济在1997年进一步萎缩,这是由于棉花和天然气生产大滑坡酿成危机,对经济的其余部分产生外溢效应。

7. 这些国家最近取得的成就反映了数年前为使原计划经济转变成现代市场经济而开始实行的组织、机构和政策改革所取得的进展。经济改革的成功最明显地体现在通货膨胀率下降以及利率和汇率的稳定。随着恢复稳定,预计这些经济体在投资和增长方面可望得到进一步推动,一直到2000年。

8. 在南亚和西南亚,1996-1997年印度、伊朗伊斯兰共和国和土耳其的国内生产总值增长较为强劲和稳定,达到6%至7%。1996年巴基斯坦和斯里兰卡的增长大大减缓,但预计斯里兰卡将在1997年恢复。该次区域各国的总体实绩受到左右农业生产的天气条件的相当大影响,因为农业在经济中仍占很大比重。工业生产对最近的政策改革和结构改革措施做出了良好的反应。然而,许多国家工业产出的扩大仍受到电力短缺和其它基础设施薄弱的严重制约。服务部门一直弹性较大,对总体增长作出了很大的贡献。

9. 私营部门更多地参与投资,有助于加强投资活动,虽然总的来说其投资率仍然偏低。国内储蓄率停滞以及无法吸引大量外资,制约了投资增长,国内储蓄率低的一

个主要原因是预算赤字高,因此各国一直在力求减少预算赤字。伊朗伊斯兰共和国、土耳其、巴基斯坦和斯里兰卡的通货膨胀率普遍较高。印度则成功地大大降低了其通货膨胀率。

10. 东南亚各经济体在 1996 年大半年以及进入 1997 年后相当长一段时间内继续势头不减,国内生产增长率只比 1991-1995 年的平均数略低。事实上,菲律宾、越南和文莱达鲁萨兰国的增长率都高于其 1991-1995 年平均数。1996 年这些国家,尤其是在对东南亚的出口有重要意义的某些部门都受到世界贸易增长大幅度下降的消极影响,在受影响最大的经济体中,泰国 1996 年的增长率下降了将近两个百分点,尽管其国民生产总值的增长仍然达到 6.7%。新加坡的增长率也从 1990 年代前五年的平均 8.5%下降到 1996 年的 7.0%。

11. 国内生产总值增长的减缓也突出暴露了这些经济体中的基本弱点。其原因主要是 1994-1996 年期间经常项目赤字不断扩大。其中许多国家将其货币与美元挂钩,而美元自 1995 年以来对其它主要货币出现了相当大的升值。由此造成的当地货币升值是严重影响出口的一个因素,同时也鼓励了进口的迅速增长。在某些情况下经常项目赤字急剧扩大。赤字则由短期债务部分日益扩大的持续资金流动来弥补。在过去数年里,这种资金流入引起银行资产膨胀。这些借款中的很大部分用于不良投资,例如,用于房地产部门的投资。该部门的过量供应以及房地产价值的下跌引发连锁反应。金融机构被坏帐束缚、股市下滑、最后,债权人对金融系统及国家的偿债能力丧失信心,从而使蔓延至若干国家的危机恶化。

12. 这些国家的货币受到严重压力,其与美元的半挂钩再也保不住了,因此,由泰铢于 1997 年 7 月带头,它们在 1997 年下半年相继开始浮动。从那以后,这些货币向下浮动的速度非常之快,迫使其中一些国家需要与货币基金组织就资金援助一揽子计划进行谈判。今后两三年的增长前景关键取决于目前这场危机持续时间的长短。所有这些经济体今后至少两三年的增长预测数字都降低了。在受危机影响最严重的三个国家中,泰国在继 1997 年出现了 0.4%的负增长之后,预计 1998 年将出现 3%的负增长。在印度尼西亚和大韩民国,增长率将

是 1997 年的一半,而 1997 年已经比 1996 年低了 2 到 4 个百分点。

13. 在亚太地区,中国、中国香港和中国台湾省的经济受这场金融动荡的影响最轻,虽然两个经济体不时出现不稳定,而且中国台湾省不得不在 1997 年 10 月将其货币与美元的比价降低了 15%,人民币和港元仍然一直保持稳定,到目前为止,东亚地区受影响最大的经济体是大韩民国,该国面对货币、金融部门和股市日益严重的压力,于 1997 年 11 月不得不向货币基金组织申请援助。作为回应,货币基金组织于 1997 年 12 月组织了有史以来规模最大的金融救援一揽子计划之一,金额为 570 亿美元,其中由货币基金组织本身提供 210 亿美元作为准备贷款,其余金额则来自其它捐助方。

14. 对中国来说,在金融市场发生动荡之前,主要关心的是需要降低通货膨胀而同时又不过度限制增长势头,即使其经济在连续三年多取得两位数增长之后实现“软着陆”。这已在 1996 年成功实现,通货膨胀明显下降,增长速度则只略微减缓。1995 年经济过热问题开始影响东亚其它经济体。出口增长减缓加上实行货币从紧,使通货膨胀率降低,而增长率则总的来说仍未受影响,然而,在大韩民国,增长减缓突出暴露了公司部门中广泛存在的弱点以及相伴随的金融体系的脆弱性。

15. 在本区域三个发达经济体中,澳大利亚的经济实绩仍然强劲,预计 1997 年的国内生产总值增长率将超过 3%。减少了预算和国际收支赤字,通货膨胀率也保持在低水平。政府政策朝若干方向作了调整,以纠正 1997 年国内生产总值增长有所减缓反映出的经济发展中的某些弱点。日本和新西兰的经济则在 1997 年增长减缓或停滞,在日本,继 1996 年从长期衰退中恢复并达到 3.6% 的增长之后,1997 年经济几乎陷于停滞。新西兰的经济也从前两年 2% 的增长率减缓到 1997 年的 1.5%。这两国增长减缓均缘于需求萧条,但是日本经济在其某些结构特征方面还有更深层次的问题并在金融部门存在着持久难题。

16. 下表提供了本区域各类经济体 1997 至 2000 年预期/计划/预测经济增长率和通货膨胀率的现有数据,并提供了 1996 年的估算实际数字。

亚太经社会区域选定经济体 1996-2000 年经济增长率和通货膨胀率

(百分比)

	实际国内生产总值					通货膨胀率 a				
	1996	1997 b	1998 c	1999 c	2000 c	1996	1997 b	1998 c	1999 c	2000 c
亚太经社会区域发展中经济体 d	7.2	6.2	4.3	5.9	6.7	6.7	6.8	8.8	7.6	6.7
南亚和西南亚 e	6.2	6.3	6.3	6.5	6.7	13.0	11.4	9.2	8.7	6.7
孟加拉国	5.3	5.7	5.6	5.8	6.0	4.0	3.9	5.0	5.0	5.0
不丹	6.4	5.7	5.3	7.3	8.1	9.0	8.0	7.8	7.6	7.4
印度	6.8	6.9	7.0	7.1	7.2	10.0	8.0	6.0	5.0	5.0
伊朗伊斯兰共和国	5.2	5.7	2.6	3.0	3.1	23.2	18.5	20.0	25.0	..
尼泊尔	6.1	4.9	6.0	6.0	6.0	8.1	8.0
巴基斯坦	4.6	3.1	6.0	7.0	7.0	10.8	11.8	9.0	8.0	7.0
斯里兰卡	3.8	6.2	6.5	7.0	7.5	15.9	10.0	10.0	9.0	8.0
土耳其	7.0	6.3	5.1	4.1	5.8	75.9	80.6	59.4	53.0	43.7
东南亚	7.2	4.2	1.0	4.1	5.1	6.0	8.4	12.6	10.5	9.1
印度尼西亚	8.0	4.7	-1.5	3.5	4.0	6.5	11.1	22.5	21.5	22.0
马来西亚	8.6	8.0	4.5	4.8	7.0	3.5	2.7	3.5	3.0	2.0
缅甸	5.8	5.0	6.5	6.6	..	16.3	29.4	25.7	24.0	..
菲律宾	5.5	5.2	4.0	5.5	6.9	8.4	7.2	8.4	7.3	7.0
新加坡	7.0	7.0	4.5	6.3	7.0	1.3	1.8	2.5	2.5	2.5
泰国	6.7	-0.4	-3.0	1.8	3.4	5.9	7.4	11.6	6.0	5.0
越南	9.3	9.0	8.7	8.8	9.0	4.5	3.5	5.0	7.0	7.0
东亚和东北亚	8.1	7.3	5.1	6.8	7.5	5.6	5.2	7.9	6.7	6.5
中国	9.7	8.9	8.0	8.7	9.4	6.1	5.5	7.8	8.5	8.5
中国香港	4.9	5.4	4.0	4.4	4.4	6.0	6.1	4.6	4.2	4.1
大韩民国	7.1	5.9	2.0	5.2	6.2	4.9	4.5	9.0	5.3	4.8

	实际国内生产总值					通货膨胀 ^a				
	1996	1997 ^b	1998 ^c	1999 ^c	2000 ^c	1996	1997 ^b	1998 ^c	1999 ^c	2000 ^c
中国台湾省	5.7	6.4	5.5	5.8	6.7	3.1	2.8	3.5	3.3	3.2
太平洋岛屿经济体	2.2	0.5	3.8	2.0	3.2	8.7	5.6	4.3	4.3	..
库克群岛	-2.5	0.5	3.0	6.0	6.0	-0.6	-2.0
斐济	3.1	1.0	3.8	4.0	3.1	3.1	3.0	3.0	3.0	3.0
巴布亚新几内亚	1.9	0.3	3.8	0.9	..	11.6	7.0	5.0	5.0	..
亚太经社会区域发达经济体	3.6	1.0	1.3	1.6	1.9	0.4	1.3	1.3	0.7	0.8
澳大利亚	3.6	3.1	3.6	3.5	2.6	2.6	0.6	3.1	2.8	3.4
日本	3.6	0.8	1.1	1.5	1.9	0.2	1.3	1.2	0.6	0.6
新西兰	2.1	1.5	3.5	2.6	2.1	2.3	1.7	1.1	1.5	1.0

资料来源：亚洲及太平洋经济社会委员会,根据的是国际货币基金组织的《国际金融统计》第二十卷第9期(1997年9月)和《世界经济展望》(华盛顿市,1997年10月);亚洲开发银行的《亚洲及太平洋发展中国家关键指标,1997》(牛津大学出版社,1997年)和《1997和1998年亚洲发展展望》;联合国的“Project LINK World Outlook,” 1997年11月5日;和“1998年初的世界经济”(1997年12月);经济情报股的《国别报告:缅甸》(1997年第四季度)和《国别报告:伊朗》(1997年第四季度);以及各国资料来源。

a 指消费价格指数的变化。

b 估算数字。

c 预测数字。

d 根据代表了本区域大约95%的人口的22个发展中经济体(不包括各中亚共和国)的数据;以按1995年美元市场价格计算的国内生产总值作为计算区域和次区域增长率的标准。

e 对有关国家的估算和预测所按的财政年度界定如下:印度的1997/1998财政年度=1997年;孟加拉国和尼泊尔的1996/1997财政年度=1997年。

B. 公平

17. 在发展中国家的最重要发展目标中,讲公平是其共同特征。因此,本《概览》中评估了本区域以公平来衡量的成就。为此目的,在本文件中,公平是按减少绝对贫困和缩小不平等来衡量的。将贫困线以下人口的比重用作衡量绝对贫困的标准,用两种方法来衡量不平等:吉

尼系数;和最高的20%的收入/支出与最低的20%的收入/支出之比。

18. 在过去二三十年里,本区域所有国家的贫困发生率全都下降,但是最近几年一些国家的下降速度减缓。这种减缓加上人口增长就意味着在若干国家穷人的总人数并未变化。减少不平等方面,情况有好有坏。在一些国家,情况有所改进,在少数国家有所恶化,而在另外一

些国家则近期内似乎不存在大的起色。此外,即使是在一些一段时间里情况大为改观的国家,也在不同点的方面出现了逆转倒退。因此,有必要继续注意所有国家中的公平问题。

二. 政策问题

A. 增长和稳定的政策

19. 本区域大多数发展中经济体一直在实行宏观经济稳定和经济结构改革的政策和措施。改革的基本原则是通过取消或减少控制贸易、投资、乃至整个经济活动的措施使经济自由化,并使这些经济活动向国内外私营部门开放,鼓励其参与。以通过基本取消或大大减少对外贸的所有行政控制以及大幅度降低进口关税来使外贸体制自由化。金融部门同样也实现了自由化,通过大力放松对进入该部门的限制来允许私营部门提供范围广泛的金融服务、并给予金融机构更大自由,使之利用市场标准来确定利率和提供信贷。

20. 一些国家,尤其是东亚和东南亚国家,在经济自由化方面比其它国家步子更快,因而十多年来经济和贸易增长率一直很高。至于对外金融业务,它们不但完全放开了经常项目支付,而且也不再控制或大大放开了资本项目业务。对外汇交易几乎已无任何控制。其它只是最近才开始或加快其改革进程的国家步伐则没有那么快,它们尚未使其外贸体制或其对外金融业务自由化。因此,虽然包括南亚各国在内的许多国家已完全放开了经常性项目交易,但它们还有待完全放开资本项目交易并更上一层楼,使其外贸体制自由化。然而,所有这些国家决心要进一步改革开放,这并非是可随意改变的自愿行动,而是在世界贸易组织(世贸组织)协定下作出的有约束力的承诺,在当前这场金融危机殃及本区域各经济体的情况下,许多国家可能觉得更难以继续其改革进程或至少可能选择更为谨慎地搞改革。

21. 本区域这场危机使人们将注意力集中于两大关键领域:建立一个适当的汇率体制;及需要克服国内金融部门的缺点。这两大问题均需妥善解决。

22. 自70年代以来,几乎所有经济体已逐渐但明显地转向更为灵活的汇率安排。某些国家选择能进行频繁调整的安排,如一揽子汇率、管理浮动或甚至自由浮动汇率。而其它国家则选择通过使其货币与美元挂钩保持汇率稳定。

23. 资金和资本自由流动的潜在不稳定性使各国需要对内保持宏观经济稳定,对外保持国际收支平衡。国内有大量赤字显然是不可取的,因此确保财政平衡非常重要。对外开放限制了货币政策,使其无法在对外部门和汇率受到无缘无故的影响情况下实现国内稳定的目标,于是确保国内宏观经济平衡的任务越来越需要由财税政策来承担。因此,各政府应确保政策配套,并避免所定目标之间发生严重冲突,如力求同时实现汇率稳定、金融开放和货币独立——即所谓的“不可能的三位一体”。

24. 这意味着,在金融业开放的经济体,政府面临着一个困难的选择,到底是要稳定汇率,为其确定一个固定的等价或让其在相对小范围内浮动,还是要实行稳定国内经济的货币政策而不管自由浮动的汇率所带来的后果。本区域各政府在汇率方面应选择最佳配套政策。本区域一些国内目前面临困难,部分原因是由于在内外环境发生变化的情况下仍试图保持汇率稳定。

25. 应当强调的是,确定经常项目赤字是否能够接受,不但要看其数额,而且还要看融资方式。借贷中短期资金所占比例越大,如果市场经营者由于对政策的某个具体方面不满意或担心借方是否有能力履行偿债义务,那么提前索债的风险就越大。

26. 这场危机尤其还暴露了许多受影响的经济体金融部门的严重缺陷。这不但涉及金融实体的运行,而且还涉及主管这些实体的监管体制。在一方面,中介机构似乎未意识到或未能正确地估量它们所作许多投资和借贷决定的内在风险;另一方面,它们又没有资本实力吸收随后发生的损失。此外,监管机关无论是在银行业管理还是在股市监督方面,尤其就允许缺乏透明度现象盛行而言,似乎疏忽职守。

27. 一个政策性教训是,在金融业自由化方面,各国应循序渐进。在放开资本项目之前,除了经济基本因素良好之外,有一个完美和强有力的金融部门至关重要。本区域各政府应建立适当的管理体制,并更有效地执行这一体制。同样重要的是,适当的会计和信息公开要求也应到位。尤其应制定并执行关于不良贷款及针对它们的充足准备金的会计准则、对内部借款的法定贷款限额、在金融公司和相关的公司大规模相互参股以及相互之间所有权纠缠的情况下将其财务报表汇总、以及短期外债通报制度。要是没有以上这些,对任何实业或公司的评估及分析靠的只是质量很差的金融数据,因而

变得不是有失客观就是毫无意义。融资决定实际上在很大程度上依赖投资者的“信心”，而这种信心可以变得十分脆弱或变化无常。

28. 各政府在设立适当的监管机关方面可起到关键作用。各政府应考虑是否可以整个金融部门建立一个统一的监管框架。现在全世界越来越倾向于采用这样一个统一的框架，最近这方面的例子有大不列颠及北爱尔兰联合王国、日本、大韩民国、(在某种程序上还有)印度。这样做的主要依据出于这一事实，即许多银行、非银行金融机构、证券和保险公司在不同的金融市场上直接或间接地从事一系统金融业务。在现有监管框架内，各个分立的机关只监督某一类金融机构。单个或几个监督机关还往往没有能力监测有关机构的金融活动和所涉风险——因而也不能执行审慎的监管标准。

29. 一个相关问题是中央银行在金融监督方面的作用。各政府可能会考虑由一个独立自主的机关来履行监督职能，而使中央银行只是负责货币和汇率政策。

30. 本区域金融市场缺乏深度和广度导致最近的市场波动。区域金融市场一体化可能会改变这一情况，或至少可以减少波动性。因为在提供金融服务方面可以增加规模经济，因而也能在一个区域化的市场内为更多的参与者提供范围更加广泛、效益更高的服务。本区域各政府已推出了这样一个计划，它涉及某些商品的期货交易——这主要是一种金融衍生品市场。各政府似宜考虑扩大这一计划或将之推广到其它金融市场，如股票、债券、衍生品和货币市场。

31. 以金融市场不稳定和不时混乱为特征的全球化进程突出暴露了稳定市场这一问题。虽然投机活动在纠正国家或区域市场之间的不平衡方面可能有所帮助，因而从长远看也能在全球范围提高效率，但有人担心短期成本会不会超过长期收益。投机交易也可能颇具破坏性。因此，需要研究对冲基金等投机工具的作用，以及为防止不适当的破坏如何设计一个更好的国际监测和监督框架。

32. 另一个政策性选择是通过税收来减缓投机的不良后果，即“往国际金融的车轮里塞沙子”。各政府似宜考虑对尤其是在现货市场上从事货币交易的本地公司课税。建议征收托宾税，即对外汇现货交易征收一种全

球统一的小额税，以达到遏制投机性流动以及允许国家货币政策有更大自主性这双重目的。迄今为止，在国际上还很难就此达成共识，所以现在仍只能是纸上谈税。

33. 最近这场金融危机发生后，人们更为迫切地感觉到需要加大区域合作力度。在拟议建立的亚洲基金这个问题上，迄今为止并无多大进展，但这个问题可能值得大家认真研究。还需要加大区域合作力度来解决金融部门监管、为金融制定统一的审慎标准以及在出现大宗不良银行业资产或金融部门的其它风险时能动用预警系统等课题和问题。本区域各政府还可探讨建立一个用于跨国界金融索赔的私营国际信贷保险办法的可行性(应当指出，关于外国直接投资，有一个由世界银行发起的多边投资保障署，以确保外国直接投资者免遭政治风险)。

34. 对某些国家金融部门弱点的觉察伴之以缺乏有关其运行的可靠且有针对性的信息，加剧了金融市场的不稳定。这其中的原因有监管标准各异、缺乏有关不良银行业资产的信息、以及不同经济体现行的企业会计标准各异。因此，为能够产生并传递有关某一具体辖区内重大金融风险积累的较为精确、透明和及时的信息所作的安排似乎对另一辖区的当局非常有用。

35. 本区域当前这场危机在很大程度上可归咎于对一些经济体能否偿还它们的外债，特别是短期债务的怀疑。出现这种怀疑的原因是，市场经营者似乎还不清楚有关国家的债务到底有多少，这主要是因为短期债务迄今为止还没包括在官方的债务数据中。所有经济体应通过提供全面和及时的债务信息以抵销谣言和猜疑的有害效应来使这一领域的形势大为改观。各政府似宜讨论具体的落实形式，如集思广益提出统一的定义和通报要求。

B. 促进兼顾公平的增长的政策

1. 人力资源开发

36. 本区域在开发人力资源、尤其是在卫生保健和教育指数方面已取得重大进展。然而，各国之间以及国家内部各地区之间存在巨大差距。由公家来提供或支助教育和卫生保健服务对付不起私营服务提供者索要的服务费的穷人来说至关重要。扩大覆盖面以及改进质量将需要额外的资源。为支付人力资源所需投资的成本，将需要提高系统的效率，重新研究部门之间和部门内

部的优先事项,探索回收成本的各种办法和确保私营部门、非政府组织和社区在提供与开发人力资源相关的服务方面更多地参与。

2. 农业发展

37. 发展农业在促进本区域许多国家的增长和公平方面能起到重要作用。发展这一部门所需的政策性行动尤其涉及技术、投入和产出定价、信贷、农村基础设施、以及土地归属关系。最后一个问题往往得到不到决策者充分的注意。考虑到无地和小农户占穷人的大多数这一事实,需要加大力度,通过占有性及再分配性的土改来为穷人提供更多的获得土地的机会。

3. 宏观经济稳定

38. 通货膨胀因会挫伤储蓄和生产性投资的积极性而对经济增长产生不良影响。它还通过侵蚀穷人的实际收入从而削弱其获取营养、卫生保健和教育服务的能力使不平等现象加剧。因此,应努力实现宏观经济稳定以促进公平增长。

4. 人口因素

39. 高生育率往往跟穷困家庭联系在一起。它也会使往往导致储蓄和投资减少的抚养比率增加,从而对经济增长产生不良影响。控制生育率的政策应包括由国家提供或国家补贴的与计划生育相关的服务,使更多的妇女受教育和改善婴幼儿保健。需要增加为此目的而投放的财力,并加强有关提供服务系统的效率。

5. 中小企业

40. 与大企业相比,中小企业由于能够创造(包括为妇女创造)更多的就业机会、生产成本较低并能更好地利用当地资源,因而被认为具有一些优势。当然它们也有一些缺点,需要有人扶持来加以克服,扶持的形势有:加强大公司与小公司之间的联系(例如,通过转承包)、推动现代化和技术改进、培训企业家和管理人员、以及提供限定时间的并与适当的工作表现衡量标准挂钩的鼓励措施。

6. 有的放矢的方案

41. 为改善那些不能得益于上述笼统政策的人们的条件,尤其需要有的放矢的扶贫方案。本区域的一些方案,如孟加拉国的格拉敏银行成绩斐然。然而,总的说来,仍

十分需要通过更好地明确受益对象;确保穷人参与项目的设计、执行、监测和评估;更好地协调由政府机构和非政府组织及私营部门执行的多种方案来改进这些方案的设计和执行。

7. 短期危机的管理

42. 突发危机可能会严重影响低收入群体。这类危机的起因可能是自然因素,如洪涝、干旱、外部冲击(例如,突然失去某一产品的出口市场导致公司倒闭和失业);或国内重大的结构调整,如大规模私有化。各政府需要未雨绸缪,通过现金转拨、实物救助、公益事业和扶持自谋职业来应付此类突发事件。