



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1998/17/Add.1 (Part V)*
8 de abril de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1998
Ginebra, 8 a 19 de junio de 1998
Tema 8 del programa provisional
PNUD

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR CORRESPONDIENTE A 1997
Y CUESTIONES CONEXAS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

EL PNUD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Resumen

En el presente documento se sintetizan los aspectos salientes de las actividades del PNUD en la región de América Latina y el Caribe en 1997 y los desafíos futuros que el PNUD querría señalar a la atención de la Junta Ejecutiva. El informe se basa en la introducción al informe anual del Administrador correspondiente a 1997 (DP/1998/17) y otras adiciones, en particular las adiciones 2 y 3, y es también un complemento de esa introducción.

* La evaluación de los programas principales para 1997 consta de cinco partes, a saber: Parte I, El PNUD en África; Parte II, El PNUD en los Estados árabes; Parte III, El PNUD en Asia y el Pacífico; Parte IV, El PNUD en Europa y la Comunidad de Estados Independientes; y Parte V, El PNUD en América Latina y el Caribe.

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN	1 - 4	3
II. ASPECTOS SALIENTES DE LOS LOGROS DE 1997	5 - 35	3
A. Erradicación de la pobreza	15 - 21	5
B. La buena administración pública y el apoyo a los países en situaciones especiales de desarrollo ...	22 - 27	7
C. La igualdad entre los géneros y el adelanto de la mujer	28	9
D. Protección del medio ambiente	29 - 32	9
E. Cuestiones relativas a la gestión	33 - 35	10
III. PRINCIPALES DESAFÍOS Y PLANES PARA 1998	36 - 39	12

I. INTRODUCCIÓN

1. En un diálogo sobre el desarrollo en América Latina y el Caribe se deben examinar tanto la heterogeneidad de la región como sus contrastes. Países de ingresos altos y medianos coexisten con pequeñas economías, incluidas las economías de islas pequeñas. Países con democracias de larga data coexisten con democracias nacientes, establecidas tras prolongados períodos de guerra, contienda civil e inestabilidad política. En algunos de estos países, el fortalecimiento de las instituciones y procesos democráticos se lleva a cabo en el marco de la formación de un consenso nacional y de la consolidación de la paz (por ejemplo, en El Salvador, Guatemala, Haití y Nicaragua).

2. Respecto del desarrollo económico, cabe decir que muchos países alcanzaron la estabilidad en el decenio de 1990. Los niveles de inflación se redujeron drásticamente mediante la aplicación de programas de ajuste económico. Si bien estas medidas beneficiaron a los pobres en el corto plazo, las ventajas a menudo fueron superadas por los efectos del recorte de los gastos públicos en programas sociales, que tuvieron máxima incidencia en los sectores más pobres de la sociedad. El crecimiento económico experimentado por algunos países fue seguido por años de depresión e inestabilidad en los sistemas financieros; ello puso de manifiesto las deficiencias de las políticas macroeconómicas y acrecentó los niveles de desocupación. Los países tropezaron con dificultades en sus esfuerzos por integrarse a la economía mundial y, al propio tiempo, fomentar la producción y el empleo internos.

3. Cabe mencionar dos problemas salientes del desarrollo, a saber: a) la agravación de injusticias sociales de larga data y b) la persistente debilidad de los regímenes democráticos de gobierno. Los países de América Latina y el Caribe tienen "economías duales", en las que existen grandes disparidades entre ricos y pobres, entre zonas urbanas y rurales y entre zonas geográficas centrales y periféricas. Los aspectos negativos de la exclusión social afectan en particular a las mujeres y a los pueblos indígenas. En el decenio de 1980, la región experimentó su período más prolongado de gobiernos electivos y procesos constitucionales, reducción de los gastos militares y aceptación de la autoridad de los gobiernos civiles por parte de las fuerzas armadas. Sin embargo, las democracias establecidas en esa época adolecen todavía de graves deficiencias institucionales, particularmente en las esferas de la administración de justicia y los regímenes de seguridad pública. Sigue imperando la corrupción, y es imprescindible que se amplíen y consoliden la cultura de la democracia y la participación de la sociedad civil en los procesos de adopción de decisiones.

4. Por último, mucho queda todavía por hacer para promover el uso sostenible de los recursos naturales. Aunque se ha intensificado la sensibilización del público respecto de los problemas ambientales, mucho resta todavía por hacer en la formulación y aplicación de políticas racionales en materia de ordenación del medio ambiente y de los recursos naturales.

II. ASPECTOS SALIENTES DE LOS LOGROS DE 1997

5. La estrategia de desarrollo del PNUD en la región se concentra en las prioridades regionales respecto de las cuales las intervenciones de la

organización pueden ser más eficaces, habida cuenta de sus ventajas comparativas, de la experiencia adquirida, de la práctica establecida y de la posibilidad de constituir asociaciones en la región. En verdad, un atributo importante de la cooperación del PNUD en la región son las asociaciones forjadas con una amplia gama de protagonistas del desarrollo y llevadas ampliamente a la práctica en el marco de la ejecución nacional y de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos.

6. En la esfera de la erradicación de la pobreza, el PNUD ha realizado investigaciones aplicadas a fin de crear una sólida base de información que sirva para esclarecer el debate sobre las vinculaciones entre las políticas macroeconómicas y la pobreza. Se trata de suministrar información para orientar la formulación de políticas y la adopción de decisiones, y ello se complementa con proyectos nacionales relacionados específicamente con las medidas de lucha contra la pobreza. Un elemento importante de los programas nacionales de lucha contra la pobreza radica en el creciente número de asociaciones con el sector privado.

7. El PNUD, además, ha facilitado el diálogo normativo por medio de la satisfactoria promoción de los informes nacionales sobre el desarrollo humano. El gran número de esos informes en la región es prueba de su popularidad, y varios países los publican en forma periódica.

8. Otra prioridad importante es fortalecer el régimen de gobierno democrático. La estrategia de fomento de la buena administración pública se ha concentrado en la integración de cuatro esferas: a) el fortalecimiento del imperio del derecho y el acceso de los pobres a la justicia; b) el desarrollo institucional, con particular referencia a una participación más amplia de los protagonistas del desarrollo; c) el desarrollo del liderazgo, prestando especial atención a los dirigentes políticos jóvenes y a las mujeres; y d) el afianzamiento de una cultura democrática.

9. El PNUD continúa contribuyendo también al establecimiento y la consolidación de la paz en países en situaciones posconflictivas. Estas actividades se sustentan en la experiencia adquirida durante muchos años de participación en los procesos de paz en la región, en calidad de árbitro en pro del consenso entre antiguos antagonistas, incluida una amplia gama de organizaciones de la sociedad civil.

10. El PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) establecieron una asociación en octubre de 1997. Se preparará una estrategia a fin de transformar a "Tierramérica", actualmente un suplemento de periódico, en una plataforma de comunicaciones orgánica, dar apoyo a los ministros del medio ambiente en América Latina y el Caribe y ejecutar un estudio subregional sobre comercio y medio ambiente. El PNUD y el PNUMA establecieron también un servicio de asesoramiento regional en México.

11. A petición de los Jefes de Estado en la Cumbre Hemisférica de Desarrollo Sostenible, celebrada en Santa Cruz (Bolivia), en diciembre de 1996, el PNUD está formulando un proyecto para establecer una red de conocimientos para América. La fase experimental se encuentra en curso de ejecución. El proyecto tiene por objeto fomentar el uso de las nuevas tecnologías de la información, en beneficio de la comunidad de desarrollo, mediante el fortalecimiento de la

capacidad, las vinculaciones con las redes existentes y la facilitación de la creación, publicación y divulgación de informaciones para desarrollar los procesos de adopción de decisiones de la comunidad.

12. El PNUD desempeñó una función rectora en la asistencia a los países para que pudieran cumplir los compromisos contraídos en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Convención sobre la Diversidad Biológica y obtener recursos adicionales por conducto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), con la mira de mitigar los problemas del cambio climático y el empobrecimiento de la biodiversidad en los planos nacional y regional.

13. El género es una prioridad en los programas de la Dirección Regional de América Latina y el Caribe, en general, y en el programa regional, en particular. En materia de género, el programa regional se concentra en tres esferas: a) la violencia contra la mujer; b) la mujer y el liderazgo; y c) la incorporación de la mujer en todas las actividades.

14. En 1997 se fomentó la reforma de las Naciones Unidas en la región mediante la selección de la oficina del PNUD en Guatemala como uno de sólo dos países de todo el mundo en los que se experimentará con la reforma de las Naciones Unidas en el plano nacional.

A. Erradicación de la pobreza

15. El programa regional de políticas macroeconómicas y pobreza terminado en 1997 produjo importantes conclusiones sobre las relaciones entre las políticas macroeconómicas y la pobreza y contribuyó de manera significativa al diálogo normativo sobre la incidencia de esas políticas en los niveles de pobreza. El PNUD cooperó con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe en este programa, en el que participaron 15 países de la región. Los expertos nacionales realizaron estudios monográficos de países con una metodología común de análisis macroeconómico, basada en las matrices de cuentas sociales y la descomposición de los agregados de pobreza, a fin de examinar los diferentes factores causales de la pobreza. Se realizaron amplios trabajos estadísticos con la información disponible de cuentas nacionales y encuestas por hogares en cada uno de los países en el período 1980-1996. Además de los análisis monográficos de países, el programa produjo tres documentos generales sobre la pobreza, la macroeconomía y el género. Además, se estableció una importante red de especialistas de toda la región.

16. Entre las comprobaciones más salientes de las actividades mencionadas supra se cuentan las siguientes: la reducción de la pobreza está correlacionada con a) los aumentos del producto interno bruto (PIB) y el PIB per cápita; b) los aumentos del salario mínimo; c) las reducciones del desempleo; y d) las reducciones de la inflación. Los aumentos de la pobreza están correlacionados con los aumentos en los coeficientes de Gini (que miden el grado de desigualdad en la distribución del ingreso). Existe una relación positiva entre la incidencia de la pobreza y el saldo en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Los cambios en la incidencia de la pobreza están positivamente relacionados con la diferencia entre las exportaciones y las importaciones. Es particularmente interesante observar que, en el 70% de los casos en los cuales

disminuye la pobreza, la balanza comercial arroja saldos negativos, lo que indicaría que los aumentos de las importaciones podrían tener un efecto de reducción de la pobreza. El género no es una variable explicativa pertinente de los cambios en la pobreza relativa. Los cambios en la estructura de la educación y del asentamiento de la población son componentes importantes de la reducción de la pobreza. Los mejoramientos de la educación son un factor significativo en la reducción de la pobreza. La migración de los hogares del sector rural, donde la pobreza es elevada, al sector urbano, donde es más baja, probablemente tiene una incidencia importante sobre la pobreza total. Los resultados de este importante estudio se publicarán en un libro que aparecerá en el primer semestre de 1998.

17. En el Caribe se ha hecho hincapié en promover la mediación respecto de los problemas de la pobreza y en realizar consultas amplias en el plano nacional. Las consultas han tenido por objeto determinar los grupos empobrecidos y sus lugares de asentamiento, junto con las principales tendencias de la pobreza en cada país. Como resultado de esas actividades se elaborarán mapas de la pobreza y se formularán y ejecutarán programas nacionales de erradicación de la pobreza. Por conducto de proyectos en los planos nacional y regional, se están llevando a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades en sustento de la medición de la pobreza y la determinación de las estrategias de reducción de la pobreza.

18. En México se ha emprendido un programa interesante para combatir la pobreza mediante la generación de empleo. En asociación con los gobiernos de los Estados y el sector privado, el PNUD da apoyo al desarrollo de microempresas y pequeñas empresas, que son las principales fuentes de empleo del país, mediante la integración de estas empresas en cadenas productivas y grupos locales. Entre los logros y resultados previstos se cuentan los siguientes:

a) El establecimiento de una dependencia de integración productiva en la Confederación de Cámaras Industriales, a fin de promover el establecimiento de redes locales de industrias y las actividades de agrupación de industrias;

b) El apoyo a la Cámara de Industrias Electrónicas de Jalisco y al Gobierno del Estado de Jalisco para crear el Centro de Fomento y Apoyo a los Abastecedores. El Centro ayudará a las pequeñas y medianas empresas a incorporarse a cadenas productivas y grupos de empresas, a fin de que puedan producir, en un plazo de tres años, los bienes y servicios por valor de alrededor de 1.200 millones de dólares de los EE.UU. que actualmente se importan. También se ha proporcionado asistencia a la Asociación de Maquiladoras del Estado de Chihuahua y al Gobierno del Estado para establecer un centro de fomentó y apoyo a los abastecedores, a fin de incorporar, como mínimo, un centenar de pequeñas y medianas empresas locales en cadenas de productores para la exportación, en un plazo de tres años. El PNUD y la Organización de Las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) promueven 12 iniciativas de integración de productores a fin de incorporar a aproximadamente 600 pequeñas y medianas empresas en cadenas de producción.

19. El PNUD da apoyo también a la generación de empleo mediante la asistencia técnica en comercialización, administración de empresas y crédito. En asociación con una red de organizaciones no gubernamentales locales, se han ejecutado 62 iniciativas productivas, incluidas la producción de miel y goma

orgánicas para la exportación, la explotación ordenada de maderas tropicales, la agricultura orgánica, los productos del bordado artesanal y los camarones y peces ornamentales producidos en criaderos artificiales. Aproximadamente el 30% de estas iniciativas son administradas por mujeres.

20. Desde la publicación del primer Informe sobre el desarrollo humano en 1990, varios países de América Latina y el Caribe han preparado sus propios informes nacionales sobre el desarrollo humano. Hasta ahora, 15 países han publicado informes nacionales sobre el desarrollo humano, y en 1998 se publicarán seis nuevos informes. Siete países de la región (la Argentina, el Brasil, Colombia, Costa Rica, Guyana, el Paraguay y Venezuela) han publicado dos o más informes, estimulados por el efecto positivo de esas publicaciones en los países mismos y por las importantes contribuciones que esos informes han hecho a la promoción de los objetivos, programas y estrategias del desarrollo humano sostenible. El primer informe municipal sobre el desarrollo humano se publicó también en la región: Bolivia ha publicado tres de esos informes para las ciudades de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.

21. En 1998-1999, la Dirección Regional publicará tres informes subregionales correspondientes a las subregiones de Centroamérica, los Andes y el Mercado Común del Cono Sur (MERCOSUR). En 1998 se publicará una reseña del estado de la educación en América Latina y el Caribe, titulada "Educación: la agenda del siglo XXI; hacia un desarrollo humano".

B. La buena administración pública y el apoyo a los países en situaciones especiales de desarrollo

22. Fortalecimiento del imperio del derecho y reforma de la administración de justicia. En 1997, el PNUD comenzó a ejecutar un programa de reforma judicial, junto con el BID y otros donantes. El programa tendrá una profunda influencia sobre las administraciones de justicia. Contribuirá a la modernización y legitimación de la administración de justicia, entre otras cosas, porque promoverá un mayor acceso de los grupos vulnerables a la justicia. Asimismo, establecerá el entorno jurídico y de seguridad necesario para estimular las inversiones nacionales e internacionales.

23. En particular, el programa: a) suministrará datos sobre la administración de justicia, los regímenes penitenciarios, la justicia de menores y la justicia para la mujer a los legisladores, a la sociedad civil y a las organizaciones para la cooperación internacional, habida cuenta de que la ausencia de esos datos ha dificultado la formulación de políticas y la adopción de decisiones en esa esfera; b) dará apoyo a la formulación y aplicación de políticas regionales y nacionales en materia de justicia, incluidos los procesos de formación de consenso; c) establecerá vínculos permanentes entre las comisiones nacionales de reforma judicial en los planos regional y subregional, a fin de intercambiar experiencias y lecciones aprendidas; y d) promoverá la coordinación entre el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo y los principales donantes de cooperación internacional. El programa lleva adelante investigaciones, con la participación de expertos nacionales y de organizaciones no gubernamentales, y realiza estudios sectoriales a fondo (Venezuela); suministra asistencia técnica para la aplicación de nuevos códigos penales (El Salvador); y organiza reuniones de autoridades judiciales y seminarios de

formación profesional. En 1998 comenzará a publicarse una revista sobre reforma judicial.

24. En el marco de los acuerdos de paz suscritos el 29 de diciembre de 1996, el Gobierno de Guatemala ha formulado un Programa de paz, compuesto de cuatro esferas estratégicas: a) la reintegración de personas desplazadas y la desmovilización y reintegración de ex combatientes; b) el desarrollo humano integrado; c) el desarrollo productivo sostenible; y d) el fortalecimiento y la modernización del Estado democrático. El sistema de las Naciones Unidas y todos los donantes importantes de la comunidad internacional han adoptado los acuerdos de paz como marco común de referencia para determinar las prioridades de la asistencia para el desarrollo.

25. El principal logro en 1997 fue la desmovilización de casi 4.000 ex combatientes, que constituyó un ejemplo satisfactorio de coordinación entre el Gobierno y la comunidad internacional. El PNUD cooperó con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Organización Internacional para las Migraciones y el Programa Mundial de Alimentos en esa actividad y también en la construcción de ocho campamentos de asentamiento temporario. Las Naciones Unidas brindaron también programas de orientación para diagnosticar las condiciones sanitarias y prestar asistencia médica a los ex combatientes de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca durante la fase de desmovilización. El sistema de las Naciones Unidas ha dado apoyo al reasentamiento de personas desplazadas en los Departamentos de Alta Verapaz, Huehuetenango, San Marcos, El Petén, El Quiché y Suchitepequez. En 1997 el proyecto hizo hincapié en la construcción de asentamientos, la prestación de asistencia técnica para mejorar las viviendas y la formulación de propuestas de proyectos para financiación nacional a fin de construir y mejorar viviendas.

26. Otras actividades importantes fueron la divulgación del Acuerdo sobre identidad y derechos de los pueblos indígenas y el apoyo técnico, humano y financiero prestado a las organizaciones mayas. También se dio apoyo al Gobierno y a las comisiones creadas para supervisar la aplicación del Acuerdo, a fin de acrecentar la participación de los pueblos indígenas en los debates y propuestas que inciden en sus vidas, tales como la reforma de la educación, los derechos de las mujeres indígenas, la participación popular, la conservación de lugares sagrados y los derechos sobre la tierra. Actualmente se presta particular atención a las actividades productivas a mediano y largo plazo que se requieren para afianzar la reintegración socioeconómica de los ex combatientes desmovilizados (tanto militares como guerrilleros), las personas desplazadas y los repatriados.

27. Con la mira de abordar la grave situación de conflicto interno en Colombia, el PNUD aprobó una asignación de 1,1 millones de dólares con destino a tres proyectos relacionados entre sí. El primer proyecto (por valor de 300.000 dólares) abordará los problemas que se les plantean a las personas desplazadas internamente que han sido víctimas de la violencia política, las violaciones de derechos humanos y el conflicto armado. El segundo proyecto (por valor de 340.000 dólares) hace hincapié en la paz y la reconciliación nacional. El proyecto promoverá la formación de consenso, para lo cual facilitará el diálogo entre representantes de distintos sectores de la sociedad respecto de los principales problemas que Colombia tiene ante sí. Esta iniciativa reviste particular importancia porque 1998 es un año de elecciones.

El tercer proyecto (por valor de 500.000 dólares) se destinará a resolver problemas de larga data que son el resultado de 40 años de conflictos armados internos; a ese fin se abordarán los problemas del gobierno democrático, la formación de consenso y el diálogo nacional, así como el fortalecimiento de las capacidades para las reformas institucionales. Este proyecto servirá de marco a las tres iniciativas.

C. La igualdad entre los géneros y el adelanto de la mujer

28. En la esfera del género, juntamente con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), el PNUD comenzó a coordinar una campaña interinstitucional de difusión y educación pública en todo el continente respecto de la violencia contra la mujer y la niña en América Latina y el Caribe. En la fase inicial de la campaña, se hicieron las siguientes contribuciones: PNUD, 250.000 dólares; UNIFEM, 305.000 dólares; Fondo de Población de las Naciones Unidas, 50.000 dólares; Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, 20.000 dólares; y Programa Conjunto de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA, 30.000 dólares. La campaña utilizará los servicios de la red de representantes y funcionarios de cada organismo patrocinador y también contará con el concurso de los Centros de Información de las Naciones Unidas en toda la región en actividades de mediación, fortalecimiento de las capacidades y comunicación con los medios de difusión; asimismo, colaborará con una amplia gama de grupos locales y regionales. Entre las actividades que se han de realizar se cuentan actos de gran cobertura y visibilidad como conciertos de rock con grupos bien conocidos. La iniciativa es también un ejemplo de cooperación interinstitucional con objetivos definidos.

D. Protección del medio ambiente

29. En la esfera del medio ambiente, el PNUD dio asistencia a 23 países para obtener 5,56 millones de dólares del FMAM a fin de adelantar el cumplimiento de los compromisos dimanados de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y de la Convención sobre la Diversidad Biológica. De los 33 países de la región que pueden recibir esa financiación, 19 países recibieron recursos con destino a actividades facilitadoras correspondientes a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En los 14 países restantes, se estaban preparando cuatro propuestas, con la asistencia del FMAM, y ocho países estaban en proceso de presentar solicitudes. Análogamente, 16 países -- incluidos países con un medio ambiente tan diverso como el Brasil, México y Venezuela -- recibieron financiación con destino a las actividades facilitadoras de la Convención sobre la Diversidad Biológica. Se aprobaron proyectos a escala completa en las esferas del cambio climático y la biodiversidad, por un valor total de 37 millones de dólares del FMAM y otros donantes. Se aprobaron proyectos para: a) conservar la biodiversidad mediante la utilización sostenible en la zona costera de la Patagonia y en las tierras húmedas orientales del Uruguay; b) establecer un programa para consolidar el corredor biológico mesoamericano en Centroamérica y México; y c) emprender proyectos de electrificación rural con energía eólica y solar en zonas remotas de Bolivia.

30. El programa para la consolidación del corredor biológico mesoamericano establecerá un marco estratégico para las inversiones, la asistencia técnica y las investigaciones, en curso y futuras, encaminadas a la conservación y

utilización sostenibles de la diversidad biológica en una superficie que contiene entre el 7% y el 12% de la biodiversidad mundial. Se establecerá una red de zonas protegidas y de cinturones de protección, unidos por corredores biológicos de una variedad de usos y grados de protección. El proyecto suministrará asistencia que reforzará las capacidades de los gobiernos y de las sociedades de los países mesoamericanos para establecer colectivamente el corredor biológico mesoamericano, en calidad de sistema integrador de la conservación y la utilización sostenibles de la biodiversidad, en el marco de prioridades de desarrollo económico.

31. La Dirección Regional obtuvo 1.306.000 dólares del FMAM para elaborar propuestas destinadas: a) proteger la biodiversidad en las Islas Galápagos; b) aprovechar las fuentes renovables de energía en el Ecuador y Panamá; c) formular un programa de acción estratégica a largo plazo para eliminar la contaminación y conservar los recursos biológicos del Río de la Plata; y d) demostrar la viabilidad general de las pilas de combustible alimentadas con hidrógeno en el sistema de transporte público de São Paulo (Brasil). Se estima que con destino a estos programas se necesitarán 50 millones de dólares y que la mitad de esos recursos provendrá del FMAM; el resto tendrá que obtenerse de los donantes bilaterales y del sector privado en la forma de contribuciones complementarias. El proyecto de las pilas de combustible alimentadas con hidrógeno suministrará combustible a 20.000 autobuses de São Paulo y atraerá inversiones a largo plazo de fuentes multilaterales y del sector privado durante la transferencia y el desarrollo de esta tecnología de avanzada. Aunque los beneficios para el cambio climático mundial indudablemente han de ser importantes, no menos significativos serán los beneficios para la calidad del aire local. Por esa razón, las autoridades de México, D.F. presentarán una propuesta similar para evaluar la factibilidad de las pilas de combustible alimentadas con hidrógeno en los sistemas de transporte público. En octubre de 1997 se suscribió un acuerdo de asociación entre el PNUD y el PNUMA a fin de preparar una estrategia de consolidación de "Tierramérica", dar apoyo a las esferas prioritarias de los ministerios del medio ambiente de América Latina y el Caribe y realizar un estudio subregional sobre el comercio y el medio ambiente. El PNUD y el PNUMA establecieron también un servicio regional de asesoramiento en México con apoyo de la oficina en el país. El programa regional continuó dando apoyo, juntamente con el BID y la Corporación Andina de Fomento (CAF), a las actividades de la Comisión de Desarrollo y Medio Ambiente. Se publicó un informe de la Comisión titulado "Amanecer en los Andes".

32. A petición de los Jefes de Estado que se reunieron en la Cumbre Hemisférica del Desarrollo Sostenible, celebrada en Santa Cruz (Bolivia), en diciembre de 1996, el PNUD formula ahora un proyecto de apoyo al establecimiento de una red de conocimientos para América. Actualmente se ejecuta una fase piloto del proyecto. El proyecto tiene por objeto promover el uso de las nuevas tecnologías de la información en beneficio de la comunidad del desarrollo, mediante el fortalecimiento de las capacidades, la vinculación de las redes existentes y la divulgación de publicaciones.

E. Cuestiones relativas a la gestión

33. Desde el punto de vista operacional, la labor del PNUD en América Latina y el Caribe se caracteriza por la modalidad de la ejecución nacional. La ejecución nacional es la modalidad de ejecución preferida, por cuanto atribuye la "autoría"

de manera inequívoca al país en el cual se ejecuta el programa y porque tiene por objeto realzar el fortalecimiento de la capacidad y la sostenibilidad de los esfuerzos en pro del desarrollo. Asimismo, los arreglos de ejecución nacional en la región están vinculados con un elevado porcentaje de recursos de cofinanciación, que provienen principalmente de la participación de los gobiernos en los gastos. Más del 80% de los programas en curso están comprendidos en esta modalidad de ejecución nacional.

34. Diversas razones explican la expansión del uso de las modalidades de la ejecución nacional y de la participación en la financiación de los gastos en la región. La ejecución nacional crea un marco flexible para establecer asociaciones entre diversos protagonistas y fuentes de fondos nacionales e internacionales para el desarrollo. Se ha aplicado de manera flexible mediante una adaptación a los contextos nacionales y ha atendido a una amplia gama de necesidades en toda la región. En los casos de consolidación de la paz y formación de consenso nacional, la neutralidad del PNUD ha sido esencial en su función de árbitro y facilitador entre ex beligerantes y fuerzas políticas opuestas. La transparencia de las operaciones del PNUD fue un elemento central de la expansión de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos, en particular cuando los recursos provenían de préstamos de instituciones financieras internacionales. El PNUD fue un protagonista valioso en las transiciones gubernamentales y en el apoyo a las democracias nacientes con instituciones frágiles.

35. Los gobiernos de la región han solicitado cada vez más que el PNUD les preste servicios de apoyo a la ejecución. Las oficinas del PNUD en los países son los asociados ideales en esta esfera, debido, entre otras razones, a su presencia local, a su capacidad de gestión y a su eficiencia y transparencia. Los servicios de apoyo a la ejecución, por ejemplo, la gestión financiera y la presentación de informes y la asistencia para la contratación de profesionales y la adquisición de equipo, añaden un valor importante al proceso de ejecución. El PNUD responde de manera rápida y flexible y es transparente en cuanto a sus intenciones y acciones. Esas cualidades han sido la clave de la expansión de la base de recursos del PNUD y continuarán atrayendo demanda. En particular, cabe señalar que la prestación de servicios de apoyo coadyuva al fortalecimiento de la capacidad. El método del aprendizaje por la acción, que es propio de la asociación entre el agente nacional de ejecución y la oficina en el país, ha llevado en algunos países a que el agente de ejecución asuma la totalidad de las responsabilidades de ejecución. En verdad, ese es el objetivo central de las asociaciones entre las oficinas en los países y la ejecución nacional.

III. PRINCIPALES DESAFÍOS Y PLANES PARA 1998

36. En América Latina y el Caribe, el PNUD se concentrará en las medidas encaminadas a la observancia por la región de los nuevos parámetros que sustentan el apoyo de la Junta Ejecutiva a la expansión de los recursos complementarios y el apoyo de las oficinas en los países a la ejecución nacional, en consonancia con la decisión 98/2. La Dirección Regional, asimismo, continuará impartiendo capacitación en esas esferas a los gobiernos y a las oficinas en los países de otras regiones, cuando así se le solicite.

37. Hasta que se establezcan en la región los servicios subregionales de recursos, la Dirección Regional adoptará medidas para acrecentar la disponibilidad de servicios sustantivos de alta calidad en beneficio de los países en los que se ejecutan programas. Entre las actividades previstas se cuentan el establecimiento de una lista de consultores en las esferas de concentración del mandato del PNUD y de equipos de asesoramiento a los países. Se prevé que estos servicios se transferirán oportunamente a los servicios subregionales de recursos cuando éstos se establezcan en la región.

38. Para promover la eficiencia en el contexto del proceso PNUD 2001 y prestar servicios apropiados a las oficinas en los países de la región, la sede consolidará la organización de los equipos de los países y su funcionamiento en la forma de dependencias únicas de tramitación. Además, la Dirección Regional de América Latina y el Caribe continuará coadyuvando al esfuerzo institucional por elaborar los instrumentos necesarios para una supervisión global, tales como los indicadores de evaluación de la gestión y los programas, y por garantizar su aplicación.

39. La eficiencia de la gestión financiera de los programas, además, se verá grandemente acrecentada y modernizada mediante la aplicación de los módulos nuevos y mejorados del Sistema de Gestión de la Información Financiera. El sistema se está instalando también en la División de Análisis de Políticas y Programas Regionales de la Dirección Regional en la sede. La Dirección Regional, que fue una precursora en la elaboración del sistema, ha desempeñado una función central en su desarrollo como sistema institucional que ahora se aplica en el plano mundial. La Dirección Regional continuará dando apoyo a las dependencias centrales en la elaboración del Sistema de Gestión de la Información Financiera y a su aplicación mundial por conducto del Centro de Desarrollo y Apoyo del Sistema de la Gestión Financiera con sede en Montevideo (Uruguay).
