



联合国开发计划署
和联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1998/17/Add.1 (Part II)*
8 April 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年年度会议

1998 年 6 月 8 至 19 日，日内瓦

临时议程项目 8

开发计划署

署长 1997 年年度报告和有关事项

增编

主要方案记录

开发计划署在阿拉伯国家

摘要

本文件概述了开发计划署 1997 年在阿拉伯国家区域工作的要点和开发计划署希望提请执行局注意的今后的挑战。报告借鉴参考并补充了署长 1997 年年度报告和其他有关增编，特别是增编 2 和 3。

* 1997 年主要方案记录由五个部分组成：第一部分 - 开发计划署在非洲；第二部分 - 开发计划署在阿拉伯国家；第三部分 - 开发计划署在亚洲和太平洋；第四部分 - 开发计划署在欧洲和独立国家联合体；和第五部分 - 开发计划署在美洲和加勒比海。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言.....	1 - 4	3
二、 1997 年成就要点.....	5 - 32	4
A. 消除贫困.....	6 - 17	4
B. 面临特殊发展情况国家的治理和支助.....	18 - 27	6
C. 两性平等和提高妇女地位.....	28 - 30	8
D. 管理问题.....	31 - 32	9
三、 1998 年的关键性挑战和计划.....	33 - 38	9

一、 导言

1. 阿拉伯国家区域局负责开发计划署在 18 个阿拉伯国家中的方案。这些国家在经济状况和人的发展程度方面有很大差异：一些是最不发达国家，一些是中等收入国家，一些是净捐助国。该区域出口产品中有 75% 为石油和与石油有关的产品，这主要集中在净捐助国中，而最不发达国家的经济基础是一些增长较慢的行业，主要是农业。

2. 就整个区域来说，人均国内生产总值的增长率在 1990 年代停滞不前，贸易状况恶化。该区域在世界贸易中的比额下降到 4%，在世界私人投资额中的比额下降到 3%。武装冲突和内乱致使若干国家、特别是最不发达国家的国内生产总值增长很少或出现负增长。

3. 与三十年前相比，整个区域的生活素质有所提高。整个区域人的寿命、识字率、入学率、享受医疗保健和安全用水及卫生服务的程度增加了一倍或两倍。但是，这些平均数掩盖了各国之间的重大差异：净捐助国人力资源发展的指数大大高于区域平均数。据估计，该区域人口中有 34% 人处于贫困之中，各国之间有很大差异。

4. 该区域人口中有一半人年龄在 15 岁以下，劳动力为 7 600 万人，每年增长 3.3%。因此，失业率增加，占劳动力的 15%，城市和青年失业率高达 30%。妇女尤其易受贫困困扰，因为(a) 在有些国家中，她们得不到平等的教育和就业机会；(b) 受其法律地位某些方面的影响；和(c) 家务沉重，特别是在农村地区。

二、1997年成就要点

A. 消除贫困

5. 通过举行一系列代表该区域各阶层利益相关者的会议，开发计划署继续在阿拉伯国家进行在1996年开始的协商工作，以进一步确定和明确开发计划署在它开展业务的国家中的工作重点。开发计划署开展的达成协商一致意见工作和宣传活动促使公众认识到国家治理和贫困是该区域的首要挑战。

6. 拨出了特别区域资源，使方案国家能够编制各国自己的人的发展的国别报告。这些报告是促使人们了解该区域各国面临的挑战，特别是世界经济全球化可能产生的不利影响的重要工具。

7. 开发计划署继续进行有关经济增长和社会发展的高级别政策对话。这一对话是自1996年减缓贫困和可持续生计区域专家会议开始的。这一对话促成了：

(a) 1997年6月印发“阿拉伯国家消除贫困战略要点”文件；

(b) 与世界货币基金组织合作，通过召开阿拉伯国家可持续增长部长级座谈会来召集各国财务和计划部长讨论经济发展和人的发展问题（亦在1997年6月）。

8. 因此，开发计划署能够协助确定：(a) 该地区的贫困和社会发展问题和(b) 如何以最佳方式支持方案国家处理这些问题。在国家和区域一级将所确定的优先事项变为实地业务行动。

9. 第一个阿拉伯国家区域合作框架(1997 - 2001年)列入了所确定的优先事项。它将区域总体目标概述为加强环境以促进可持续的人的发展，特别是在消除贫困方面。它采取行动拟订具体着眼于人的发展的方案，其中在第一主题领域中包括支助治理工作以促进社会发展；支助区域粮食安全；建立该区域劳动力从事以信息为基础的经济活动的的能力。在第二个重点领域，已经或正在制定的待核准的方案包括支助社会和经济改革及多边经济合作，支助微额供资和以可持续方式提供和

使用能源。在第三个重点主题领域中，正在拟订对自然资源进行可持续管理的方案，特别注重水的问题。

10. 在许多情况下，为贫困战略行动（DP/1998/17/Add.2 号文件提供资料）国家提供的拨款推动了其他资金的获取。在两个国家中，开发计划署正在协助政府对用于可持续人的发展的公共开支进行 20/20 分析。

11. 在国家一级，对区域消除贫困战略的要点进行了调整修改，以适用于经核准的绝大多数国别合作框架中的各国的具体情况。执行局 1997 年核准的 15 个阿拉伯国家的国别合作框架将贫困和可持续生计确定为重要主题领域。1998 年将提交执行局的三个国别合作框架的草案也体现了所确定的区域优先事项的有关方面。

12. 在也门，开发计划署正在宣传和政策一级开展工作，协助政府制定其：(a) 人的发展的国家报告；(b) 减缓贫困行动计划；(c) 劳工政策；和(d) 信息管理系统。此外，方案还旨在加强地方当局的规划和执行能力。在更下一级，方案旨在通过一个与联合国资本发展基金（资发基金）共同供资的住房计划以及索科特拉岛的社会经济发展——其中主要环境方面的活动由全球环境基金合作供资——来促使贫困者重新进入社会。尤其注重利用小笔信贷计划使妇女重新进入社会。

13. 在约旦，1997 年 2 月在华盛顿举行的微审计高级会议引起人们广泛注意。通过世界银行/美国国际开发署（美援署）/欧洲联盟以及以开发计划署为首的联合国各专门机构之间的多机构合作，约旦着手实施一项重大的微额供资方案。在开发计划署担任秘书处和主要组织者的情况下，召开了一个全国微额供资会议，有 100 多名主要决策者和微额供资者参加，讨论如何改进和扩大微额供资的使用，以通过建立半官方发展机构和非政府组织来减缓贫困和促进创业。会后保持了合作，为约旦微额供资机构制定了一项联合培训方案，于 1998 - 1999 年执行。

14. 在人均收入高的净捐助国中，开发计划署 1997 年通过政策对话和宣传成功地使贫困和公平分配收入问题成为人们关心的要点。在巴林，开发计划署与政府合作，建立了一个可持续人的发展网络，参加者包括对可持续人的发展所涉及的社会

会、文化和经济问题进行分析的各部委和国家机构。

15. 开发计划署通过衡定和审评贫困状况以改进社会援助计划来协助阿拉伯联合酋长国实施各项消除贫困措施。开发计划署还在同一项活动中为联合国志愿者提供了经费，利用政府赞助的社区中心协助进行职业培训。为北部酋长国的边远地区设立了一个流动培训中心，以便增加贫困者的就业机会。

16. 在摩洛哥，开发计划署与人口基金合作，支助实施“国家可持续发展网络”项目（DP/1998/17/Add.2 号文件进一步提供了细节）。项目的对象为重点省份。

17. 突尼斯继续提供技术合作，特别是在讲法语的国家中。预期它将与发展中国家间技术合作特别股（技合特别股）密切合作，扩大这一作用（DP/1998/17/Add.23 号文件中有技合特别股活动的细节）。开发计划署在阿拉伯国家中的工作将继续支持突尼斯的微观经济改革，特别是在与可持续发展人的发展有关的领域中。

B. 面临特殊发展情况国家的治理和支助

18. 1997 年 12 月在贝鲁特举办了有关进行治理以促进社会发展的首次区域讲习班。它使阿拉伯区域局发起的政策对话和达成协商一致意见工作更上一层楼。代表民间社会组织及学术界的各阶层决策者和官员讨论了进行良好治理产生的影响以及在社会发展方面需要采用的做法。

19. 开发计划署在阿拉伯国家进行的以国家为基点的方案编制工作体现了各国在下述治理领域中获取支助的需求：如选举和/或选举机构的能力建设；司法体制；议会体制；社会方案的编制和管理；权力下放；公用事业改革；以及审计和责任制职能。

20. 该区域面临特殊发展情况的国家得到开发计划署的额外支助，使它们能够

有效和高效率地根据情况需要作出反应。开发计划署同时利用特别应急资源和核心预算资源调拨目标的资金，为也门、索马里、吉布提、黎巴嫩和苏丹提供了必要的资源，以执行必要的特别方案，处理具体的重建或紧急情况。为也门、索马里和吉布提提供了应急资金，以处理埃厄尼诺洪水和暴雨造成的影响。提供了核心预算资源调拨目标 1.1.3 的资金，以支助索马里和也门的战略规划；索马里的民间保护和治理方案；吉布提的区域重建、非政府组织和女户主的家庭以及黎巴嫩的社会经济重建。

21. 在阿尔及利亚，开发计划署在第六个国别方案中重点支助四个优先领域：促进就业、支持社会经济改革、环境保护和非碳氢化合物出口多样化。1996年10月进行的开发计划署方案中期审查确认减缓贫困、人力资源开发和环境管理为阿尔及利亚的战略重点。审查还得出结论认为，亦可有利地利用开发计划署的合作来支持政策分析、规划和协调活动。1997年用来完成在第六个国别方案下开始的活动和制定第一个国别合作框架（1998-2000年）。

22. 在吉布提，开发计划署1997年支助的重点是支助政府通过召开圆桌会议为社会经济方案筹集资源作出的努力。圆桌会议于1997年5月在日内瓦举行，各主要捐助国、阿拉伯国家和阿拉伯基金派代表参加了会议。

23. 黎巴嫩仍然在应付冲突后面临的恢复和人口流离失所的挑战，它获得开发计划署的支助以便在黎巴嫩南部开始恢复和重建的筹备工作。全面恢复方案预期于1998年开始。黎巴嫩的1997年人的发展的国家报告提供了依据，以：(a) 起草国家减缓贫困方案；(b) 制定减缓贫困行动计划；(c) 进行全国生活标准调查；和(d) 采用确定未获满足的基本需求的方式进行一次贫困状况普查。整个1998年期间将利用消除贫困战略行动的原始资金围绕这些事项开展工作。

24. 在索马里，开发计划署的重点是治理和创建和平。开办了支助和平会议和治理工作的方案，包括旨在促使冲突各方和睦相处的恢复项目。1997年继续为区域海港提供援助以刺激地方经济。开发计划署还与地方领导人合作，鼓励他们通过

在社区共同关注的具体恢复项目中进行合作来合作解决实际问题。一个有关地方非政府组织能力建设的规模方案利用了开发计划署全球发展合作伙伴方案的特别资源。索马里农村恢复方案仍然是促成索马里北部地区相对和平和稳定的因素之一。

25. 苏丹数年来一直有内部冲突。开发计划署沿用了苏丹北部正在实行的地区发展计划。在冲突地区试行了一项地区恢复计划。区域恢复计划的主要目的是利用北部地区的地区发展方案取得的经验和教训，提高和维持冲突地区居民在粮食生产方面的自给自足性。地区恢复计划还采用社区参与的做法，推动人们确定自己的需求和重点。联合国儿童基金会在地区恢复计划的某些方面与开发计划署合作。

26. 在苏丹和索马里，正与抗旱和发展政府间管理局（抗旱发展局）等区域机构合作，采用分区域做法来解决流离失所者面临的共同问题和他们重新进入社会和重新定居的问题。

27. 阿拉伯国家区域局和非洲区域局在 1997 年合作制定了方案，以支助非洲之角分区域面临特殊发展情况的国家，其中包括肯尼亚、埃塞俄比亚、索马里、苏丹、吉布提、乌干达和厄立特里亚。正通过下面两个来源提供资金：核心预算资源调拨目标 1.1.3 的资源或用于流离失所者的恢复及重新定居和粮食保障这两个重点领域的区域资源。这些方案列入了抗旱发展局的能力建设工作。

C. 两性平等和提高妇女地位

28. 两性平等和促使妇女成为发展的主流是该区域得到开发计划署支助的绝大多数方案的一个主题。这一关注在国别合作框架中、特别是在减缓贫困和小笔信贷/微额供资计划方面得到体现。

29. 在区域一级，1993 年在开发计划署、联合国发展组织阿拉伯湾方案、突尼斯政府、人口活动基金、国际计划生育联合会和欧洲联盟联合支助下设立的阿拉伯妇女培训和研究中心仍然是一个联络中心，围绕两性问题在阿拉伯国家中建立宣

传两性问题的能力和联网，并促进该区域的对话。1997 年对中心进行了审评，以评估它所开展的活动和 1998 年开始的新阶段的计划。

30. 举国家一级的一个例子，苏丹的妇女继续从区域发展计划的各项活动中获益。户主为女性的家庭可优先获取区域发展计划的周转基金提供的信贷、蔬菜种籽以及培训和其他扶持性手段，以便可持续提高其生活水平。该区域的其他最不发达国家正沿用苏丹实施区域发展计划取得的经验。

D. 管理问题

31. 国家实施模式在 1997 年得到了更多地采用以便在该区域执行开发计划署的方案。视有关具体情况及国家实施模式的可行性，采用了不同的做法来加强各国机构的执行能力。各方案国家酌情利用了联合国各专门机构提供的服务来支持它们开展这一工作。

32. 在 1997 年中，开发计划署在阿拉伯国家中的方案/项目审评率和完成率也很高。有迹象表明，早期实现预算最高指标致使 1997 年实施率和完成率提高。预计 1998 年将继续保持这一趋势。

三、1998 年的主要挑战和计划

33. 用于编制方案的预计资金数额不能确定使该区域在 1997 年受到重大影响。考虑到开发计划署各办事处与各国对应机构和发展伙伴进行详细磋商的情况，减少已认捐资源有问题。在有些情况下，新方案不能得到执行或必须延期执行。

34. 由于开发计划署的执行模式有重大改变，采用国家执行模式，因此需要加快对各国当局进行采用这一模式的培训。

35. 开发计划署在阿拉伯国家中继续支助一些因流离失所者、内部武装冲突和

易受自然灾害影响而面临特殊发展情况的国家。这些特殊情况造成了资源和努力的分散，延缓了消除贫困和可持续的人的发展方面的进展。将对在索马里试行的扩大综合申请方式进行审评，以确定它在调动用于开展恢复活动的必要资源方面的有效性。

36. 可能还需要通过调集资源补充核心预算资源调拨目标 1.1.3，筹集用于恢复的非核心资源，在总体上增加现有资源的数额，以满足面临特殊发展情况国家不断增加的需求。

37. 在总部和该区域的各办事处之间建立一个电子信息系统预期将缓解区域局在 1997 年为监测实现指标进展而采用的劳动密集型做法。1998 年建立的一个分区域资源点亦将减轻总部在为国家办事处提供常规性直接支助和吸取经验教训方面的负担。

38. 开发计划署在阿拉伯国家 1998 年的主要挑战是继续巩固和审评 1997 年开办的各项方案，根据首项契约和开发计划署 2001 年变革目标实施其承诺。有关目标包括但不限于以下各事项：

(a) 与开发计划署其他部门合作，支助面临特殊发展情况的国家；

(b) 继续加强与非洲区域局各项活动的合作，特别是非洲之角行动、发展中国家间技术合作活动、非洲经济发展特别倡议和日本的东京非洲发展国际会议倡议（见 DP/1997/17/Add.1（第一部分））；

(c) 特别注意使工作人员、特别是各国工作人员的能力符合执行开发计划署 2001 年的有关需求，根据对所需能力进行的评估，加强培训；

(d) 在黎巴嫩贝鲁特地区试建一个分区域点（DP/1998/CRP.8 中有全球中心/分区域点系统的细节），并筹备于 1998-1999 年建立第二个分区域点，为净捐助国提供服务，其经费全部来自海湾国家提供的非核心政府捐款；

(e) 在 16 个国家中编制首份人的发展的国家报告或补充报告；

(f) 另外再协助该区域的三个国家就公共开支采用 20/20 的做法；

(g) 加强开发计划署在该区域的赞助者以改进其调集资源工作，确定区域资源指标，使非核心资源与核心资源的比例达到 3:1；

(h) 通过利用从非核心资源获取的预算外收入和增加政府为承付当地办事处费用而支付的捐款数额来减少国家办事处的行政费用；

(i) 加强开发计划署在该区域的合作伙伴和它的赞助者，做法是进行宣传、联络和参加区域重大活动以及为此策略性地利用有关区域方案。将在 1998 年采取 1997 年 12 月举行的阿拉伯区域驻地代表区域小组会议上讨论过的若干实际倡议；

(j) 继续加强与区域机构、特别是非洲开发银行、伊斯兰开发银行等发展组织以及各阿拉伯基金的合作。1997 年最后一个季度已开始工作。预期这些努力将会在 1998 年促成有关可持续发展的具体联合方案；

(k) 加强与两个区域委员会（西亚经社会和非洲经委会）以及阿拉伯国家联盟和非洲统一组织的工作关系；

(l) 使用新的契约管理工具（细节见 DP/1998/7）来测定：(a) 在实现目标方面的进展；(b) 业绩审评；(c) 负责制。
