



联合国开发计划署
和联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1998/17/Add.3
30 March 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年年度会议

1998 年 6 月 8 日至 19 日,日内瓦

临时议程项目 8

开发计划署

署长 1997 年年度报告和有关事项

增编

其他基金和方案

提要

在署长 1997 年年度报告(DP/1998/17)的导言中,署长强调本组织支持方案受惠国家消除贫穷努力的各级工作存在着开发计划署及其有关基金和方案之间的重要伙伴关系。本报告着重介绍了 1997 年的主要成就和下列机构 1998 年面临的重要挑战:发展中国家间技术合作特别股(技合特别股)、联合国资本发展基金(资发基金)、联合国妇女发展基金(妇发基金),并说明了如何进一步加强技合特别股、资发基金、妇发基金和开发计划署之间的伙伴关系。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、发展中国家间技术合作特别股	1 - 21	3
二、联合国资本发展基金	22 - 42	9
三、联合国妇女发展基金	43 - 55	16

一、发展中国家间技术合作特别股

A. 导言

1. 发展中国家、特别是最不发达国家很难参加全球化进程。许多发展中国家无法分享金融、通讯和技术方面的进步。其他则继续陷于如何解决赤贫和饥饿的问题之中,以及处于边缘化的危险。这种不均衡的趋势要求恢复促进合作的全球伙伴关系。以北南关系为特色的传统技术合作仍然是发展中国家持续经济增长的重要因素。在南南合作框架中,发展中国家间技术合作(技合)只辅助而非取代传统模式的国际发展合作。

2. 在其任务说明中,开发计划署 2001 年重申开发计划署通过积极促进发展中国家间的经验交流,支持南南合作。促进这种合作因此成为开发计划署的整体政策和高级管理人员的核心责任。

3. 由发展中国家间技术合作特别股(技合特别股)当先锋——这个股是根据大会 1974 年 12 月 4 日第 3251(XXIX)号决议在开发计划署之内成立的,其任务是在全系统基础上促进技合,开发计划署已着手加紧支持南南合作和技合的战略,方法是使技合成为设计和交付开发计划署支助的消除贫穷方案的交叉手段。特别股对 120 个现行的区域和国家合作框架和方案纲要所进行的研究显示它们中有一半利用技合作为实施战略或一套独特的方案活动。

4. 执行局在其第 95/23 号决定中拨出开发计划署核心方案资源的 0.5%, 用来在现行方案期间 (1997-1999) 促进技合, 这种做法使特别股从 1997 年开始首次能够拟订一个独特的技合方案。这个方案强调通过在南方机构当中交换知识和建立工作网,加强发展中国家的能力,以便在贸易、投资、宏观经济政策、根除贫穷、环境保护、生产和就业等战略性领域加紧它们当中的合作。日本政府在日本人力资源发展基金下捐助的 200 万美元和大韩民国政府向促进南南合作自愿信托基金捐助的 200 000 美元提供给这个方案极为需要的额外资源。

B. 1997 年的主要成就

5. 在贸易、投资和金融各领域,已努力查明能加强技合与发展中国家间经济合作(经合)之间的联系的具体措施。特别股支持了 77 国集团和中国举办 1997 年 1 月 13 日至 15 日在哥斯达黎加圣何塞举行的关于贸易、金融和投资问题南南会议。这次会议集合了政府和私营部门的代表,包括商会、行会和出口商会、非政府组织、77 国集团的 132 个成员国和中国,以及有关国际组织的代表。65 个发展中国家的 140 名年轻企业家也首次参加了这次讨论。这次会议强调各国政府、私营部门和非政府组织间必须加强对话与合作,作为迎接二十一世纪的挑战的方法,并且拟订了一个有系统的框架以促进发展中国家在贸易、金融和投资各领域的合作。

6. 特别股与总部在马来西亚的第三世界网合作,向发展中国家提供关于全球化对发展中国家经济的影响的有洞察力和适时的分析,方法是为发展中国家派驻瑞士日内瓦的代表定期举办简报会,以及就关于全球化和经济自由化的一大系列问题为发展中国家的专家和机构举办专题讨论会,并且向它们提供世界贸易组织(世贸组织)不断进行的谈判的资料。第三世界网的双周刊《第三世界经济》和每日新闻通讯《南北发展导报》作为发展中国家间就这些问题交换资料和知识的重要手段。

7. 在巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的后续行动,以及开发计划署在加强小岛屿发展中国家在全国和分区域各级的能力的作用方面,特别股编制了小岛屿发展中国家技术援助方案,并对各小岛屿发展中国家地区特别是加勒比地区的未满足的需要进行了评价,而且将属于巴巴多斯行动纲领的 14 章范围内的一些优先领域的技术合作提议汇编起来。特别股在同可持续发展网络方案协作下,也支持开展一个实验性的小岛屿发展中国家信息网,并接上因特网。根据大会第 51/183 号决议的规定,开发计划署与联合国秘书处的经济及社会事务部协作,举办捐助者会议,以审查为小岛屿发展中国家政府已查明的未满足需要制订的项目提议。

8. 根据“技合新方向”报告里的建议,特别股集合了来自非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比共 23 个枢要发展中国家的代表参加 1997 年 11 月 17 日至 19 日在智利圣地亚哥举行的技合枢要国家会议,以讨论它们应付全球化的作用的经验。这个会议重申,在全球化的情况下,发展中国家间的经济合作和技术合作的现实意义日益增加,这次会议还查明发展中国家间可以更密切合作的一些战略领域,以及枢要国家在这种合作中能起的重要作用。联合国贸易和发展会议(贸发会议)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)的代表也作为观察员参加。

9. 在性别领域的另一个重要的干预工作是向总部在加纳的预防产妇死亡区域网络提供支助。这个网络根据一套衡量和减少产妇死亡的有效方法,成为在预防产妇死亡方面的知识和经验的存放处和提供者。由于采用护士、助产士、社区医生、社会科学家和妇产科医生组成的多学科工作队,这个网络成功地减少了在加纳、尼日利亚和塞拉利昂的 11 个农村社区的产妇死亡人数。正在努力在肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、最终在所有法语非洲国家重复这种经验。

10. 在消除贫穷领域,特别股支持发起总部在塞内加尔的微资非洲网络。这个网络的成立是为了便利在非洲国家分享微额供资和微型企业特别是与妇女有关的那些的经验。它也协助为微型企业创造微额供资机会,提供关于信用资格和管理的培训,以最贫穷妇女及其家庭为主要受益人。这个联网现在已成为受托筹备由非洲经济委员会赞助的非洲妇女和经济发展会议的主要组织之一。其他成功的干预工作包括查明和传播在拉丁美洲国家减少贫穷的最佳做法,在拉丁美洲国家举办关于城市和都市贫穷的讲习班,以及支持保健改革进程以减少贫穷在加勒比的作用。

11. 在生产和就业领域,特别股支持东加勒比国家组织网络和技术管理中心联网,目的是加强在这个区域英才中心间的联系。这个联网集合了各方面许许多多的利害攸关者,包括大学、研究和开发界、政府机构、生产部门和非政府组织,以便制定创新的办法来增加生产,使就业机会多样化,以及加强在日益全球化的经济中的国

际竞争力。

12. 为了培育区域内部和区域间的合作,特别股支持拉丁美洲和加勒比国家第一届国际合作负责人会议,以探索在环境、贸易、投资和宏观经济管理等领域更密切合作的方法和机会。特别股也支持 1997 年 1 月在新加坡举行的亚洲和太平洋技合全国协调中心会议,会议重点是在这个区域的国家间扩大技合。出席会议的是该区域 30 个国家的高级政府官员,东南亚国家联盟(东盟)、南亚区域合作联盟(南盟)、南太平洋论坛、科伦坡计划秘书处和拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)的代表,以及联合国一些组织的代表。

13. 1997 年特别股同南方四个主要机构缔造了新的伙伴关系,它们是第三世界科学组织网(科学组织网)、第三世界网、加勒比发展管理中心、以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)。这个战略是要巩固在发展中国家最好的可持续发展做法,以便可能的话照样推扩。预料到 1999 年将编纂并通过技合资料查询系统传播至少 250 件这种最佳做法。此外,特别股已提出倡议,旨在建立技合协调中心利用最新的信息和通讯技术工具的本国能力,以便有效地推动和应用技合与经合。发动一项主要倡议,要在非洲、亚洲及太平洋和中美洲地区的发展中国家建立以内容为基础的技合网页,是这项倡议的重要特色。预期在 1999 年至少有 40 个这种技合网址开始运作。

14. 以审查技合高级别委员会实务秘书处的地位,特别股参与 1997 年 4 月举行的高级别委员会第十次会议的实质性筹备工作,包括提供有关文件。创新的特色之一是有史以来第一次在会议期间采用国家个案研究叙述部分,这种作法让发展中国家的代表能分享和交换他们在技合方面的经验。

C. 关键的挑战

15. 尽管已取得大量进展,联合国系统所有组织和机构包括开发计划署在内将必须作出一致努力,使促进发展的业务活动日益面向南南合作,并且将使用技合模式

纳入发展合作活动。为此目的,将来的努力必须针对将技合用于所有促进发展的业务活动成为体制和主流;利用进一步提高技合的全球伙伴关系和扩大技合的筹资基础来调动对技合的支持;加强展开和管理技合活动的本国能力;以及通过编纂和传播最佳做法来提高对技合的潜力和成本、效益的认识。

16. 大会在 1997 年 12 月 18 日第 52/205 号决议“请秘书长同发展中国家间技术合作特别股合作并与各会员国和联合国系统的有关组织和机构协商,在其提交给大会第五十三届会议审议的关于发展业务活动三年期政策审查的报告中包括一项评价和一些建议,目的是进一步加紧将发展中国家间经济和技术合作的各种办法纳入联合国系统的业务活动,以期增强全球国际发展合作伙伴关系”(第 11 段)。技合特别股正在编写列入秘书长报告的内容,这些投入将包括关于南南合作的战略远景,以及根据《发展纲领问题大会不限成员名额特设工作组的报告》(A/51/45)、开发计划署 2001 年以及《技合的新方向》报告的建议编制的技合与开发计划署在下一个千年对这种合作的作用。

17. 特别股以关于技合的全系统协调员的地位,并且根据审查技合高级别委员会第十次会议 1997 年 5 月 9 日第 10/2 号决定,编制了《审查关于发展中国家间技术合作的政策和程序订正全系统指导方针草案》。这项指导方针将在联合国促进发展的业务活动三年期政策审查的范围内,通过经济及社会理事会提交大会第五十三届会议。大会第五十三届会议一旦核可这项指导方针,则将成为指南,以确保今后联合国系统所有组织和机构将以更有系统、协调和有效的方式努力支持南南合作和技合。

18. 大会在第 52/205 号决议中决定在大会第五十三届会议开始时举行一次为期一天的纪念会议,纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过二十周年。这项决议请特别股以审查发展中国家间技术合作高级别委员会实务秘书处以及发展中国家间技术合作全系统协调员的地位,与各会员国和联合国系统的有关组织和机构协商,负责筹备和安排这次纪念会议,包括提供足够的文

件。将利用这次活动来探讨南方所面临的主要挑战,以及南南合作和技合在越来越相互依靠和全球化的世界经济中日益增加的重要性。也要在这个范围内审查联合国在促进这种合作方面的作用。

19. 特别股将努力帮助发展中国家利用今日的资讯技术,以便提高发展中国家间的经济和技术合作。为此目的,应重新设计技合信息查询系统(技合信息查询系统),使它成为一个互动式、以内容为基础的网关。通过这个系统,发展中国家将能够即刻就优先问题和共同关切的政策进行对话。也有可能就与发展有关的知识、技能、最佳做法和发展中国家间的合作机会进行有益的交流。

20. 开发计划署将继续与 77 国集团、中国及其他发展伙伴包括非政府组织和私营部门密切合作,以便进一步加强联合国在发展合作包括南南合作方面的作用。通过技合特别股,开发计划署将向 1998 年 8 月在印度尼西亚巴厘举行的 77 国集团和中国的区域经济一体化部长级会议提供支助。也要向将在今年迟些时候举行的 77 国集团的发展中国家间经济合作国际后续行动协调委员会第十次会议提供支助。

21. 全球化速度的加快需要国际重新对南南合作作出努力和提供支助。由于这个理由,秘书长已在其改革议程中列入重新确定本组织工作的方向,使它越来越朝向南南合作。这就需要在日益全球化的世界经济范围内,考虑将支助南南合作和技合作为一件必须完成的事而非一项抉择,以便帮助发展中国家帮助它们自己有效地跟上全球化潮流。国际社会还必须能够充分了解南南合作和技合的基本原则,这些原则是发展中国家决定它们自己的优先事项,制定它们自己的议程,选择它们自己的伙伴和合作模式,以及自己管理进程。开发计划署认为在南方推动平等和可持续的发展有利于世界和平与安全。开发计划署面临的挑战是确保以更有系统、经过协调和有效的方式,继续领导建立和加强促进整个南南合作、特别是促进技合的全球伙伴关系。

二、联合国资本发展基金

A. 导言

22. 执行局 1997 年 3 月 14 日第 97/8 号决定第 2 至 5 段,除其他外,“赞同实施联合国资本发展基金(资发基金)新的政策重点,将各项活动的重心放在地方治理、权力下放、参与和微额供资;还赞同目前进行的改组努力,以便创建一个更放权、更有效的组织;鼓励资发基金和开发计划署在所有有关领域加强合作,包括制定和实施国家合作框架及要求资发基金改进传播成功项目和方案经验的工作,以促使这些成功经验可以照样推广”。

23. 1997 年,资发基金继续遵循其 1995 年政策文件(DP/1995/23)中提出的各项战略及执行 1996 年能力评估研究的建议和执行局第 97/8 号决定,将工作重点放在提高质量和拟定政策上。资发基金捐助者给资发基金三年时间显示履行政策文件中各项承诺的能力。1997 年底是半途中,当时正对资发基金的成果进行深入的专题审查,包括地方发展基金、生态发展、微额供资和基础设施项目蓝图。资发基金进一步改善方案受惠国和总部之间的对话,并将方案拟订和技术咨询人员分散。资发基金强调加强与开发计划署的协作,特别是在国家办事处通过签署谅解备忘录和联合拟订方案的方式。此外,任命资发基金执行秘书主持开发计划署和资发基金微额供资特别股的工作。

24. 根据能力评估研究的建议和内部专题审查,资发基金着手将地方发展基金和生态办法纳入一个单一方案。合并地方发展基金和生态战略的决定源于早些时候能力评价研究的建议及中期审查结论和建议,后者强调必须促进体制上可持续的战略。因此,资发基金旨在今后拟定方案时将一些更有创意的生态办法与地方发展基金的体制战略相结合(使各项活动立足于地方州机构)。工作人员工作队将就实现这一目标的行动计划提出建议。工作队还将向管理部门提出建议,涉及 1998 年 1 月在

坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的地方发展基金讲习班及注重政策、项目设计、战略和实施问题的资发基金管理人员静修会的后续问题和建议。

B. 1997 年的主要成就

25. 1995 年政策文件建议,资发基金重点增加地方发展基金、生态发展和微额供资部分的批准额。1997 年的大部分资金(59 %)都提供给地方发展基金、生态发展和微额供资项目。

26. 关于资发基金 1997 年提出的财政目标,业务计划和核心捐助仍保持 3 300 万美元的水平,尽管 10 个捐助国中有 8 个增加了以本国货币计算的捐助。资发基金资源的投资效益好,产生强劲美元抵补效应,使整个资源基础保持稳定。捐赠增多,新项目批准额(15)增加 15 %,达 6 300 多万美元,但资发基金在实现其交付现行项目的目标方面不太成功,已减少 9 %,为 3 820 万美元。其部分原因是签定项目文件和付款之间的时间差,以及从强调基础设施蓝图转为强调启动阶段较长、更注重小型基础设施的地方发展基金和生态项目。行政管理费继续保持稳定。

27. 资发基金在其 1995 年政策文件中指出,基金打算在拟订方案时越来越以非洲为重点。在此方面,非洲项目批准额几乎增长了 7 %,占项目批准总额的 64 %。

28. 如上所述,1997 年是完善政策的一年,采取了一些政策行动,从而使人们更加清楚地了解资发基金的核心成果,以及必须将地方发展基金和生态发展概念更加紧密地结合起来。已经采取的行动包括:(a) 通过一份讨论文件以及 1997 年 3 月在美国格伦科夫和 1997 年 6 月在塞内加尔举行的研讨会和 1997 年 12 月对若干项目进行内部专题审查完善生态发展概念;(b) 通过 1997 年 1 月在乌干达举办知名学者和行动者研讨会及随后由独立学者于 1998 年 1 月进行内部专题审查,确定地方发展基金概念和发展。此举也是于 1998 年 1 月在坦桑尼亚联合共和国举办的第二个讲习班的基础——为筹备该讲习班,起草了一些技术文件和综合议题文件供讨论;(c) 将对上述文件的反馈纳入资发基金的工作中;(d) 编写关于参与行动办法的文件,作为工

作人员和顾问的指南;(e) 审查资发基金与援助最贫困者咨询小组和世界银行共同进行的微额供资证券投资;(f) 成立生态发展和地方发展基金项目工作人员工作队,作为交流和分享信息的论坛。

29. 1997 年还进行了十五项评价、两项关于生态发展和地方发展基金项目的内部专题审查及微额供资和道路项目专题审查的筹备工作。1996 年评价摘要已经在一份与捐助者和资发基金合作者共有的文件中发表。与全体工作人员一道审查评价结论和经验,这些审查会议的结果已纳入拟定方案和项目设计的新方法。资发基金通过使各种主要资源和专门知识/利害关系者讲习班成为制定程序的部分规格及确定一套业绩主要指标加强项目监测和评价系统。资发基金还继续关注其捐助者即将带头进行的 1999 年评价工作。资发基金应邀参加捐助者成立的委员会,并向其他成员国提供确定评价范围和草拟职权范围的必要信息。

30. 传播成功项目和方案的经验。为建立一个用于交流经验的因特网址,资发基金不断用个案研究和计划更新其网址,以便与本组织内外联系。目前正在拟定一项通讯战略,以确保更好地传播现行项目经验,将其纳入今后的项目设计中。1997 年举行的所有讲习班首先作为交流和传播项目和方案经验的论坛,使非联合国合作伙伴机构参与进来。

31. 外部关系和资源动员。资发基金协力向开发计划署、捐助者、受惠国政府和其他主要合作伙伴通报资发基金的政策和主要成果,包括生态发展、地方发展基金、微额供资和基础设施蓝图。这一切都是通过资发基金之友(捐助者)会议、访问参加国和出席有关会议做到的,包括:与执行局代表团举行会议;与国际农业发展基金会(农发基金)交换工作人员;罗马关于权力下放问题会议,资发基金是会议发起者之一;以及在菲律宾马尼拉举行的援助最贫困者咨询小组会议和在美利坚合众国华盛顿哥伦比亚特区举行的微额供资问题会议。

32. 确定重点国家的方法。1997 年间,在一些知名学者的帮助下制定了一个工作方法,作为资发基金甄选 15 个较受重视国家的管理办法。现已选出下列国家:孟

加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、柬埔寨、埃塞俄比亚、几内亚、海地、马拉维、马里、莫桑比克、尼泊尔、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

33. 加强资发基金与开发计划署的协作。执行局鼓励资发基金在所有领域加强与开发计划署的协作(第 97/8 号决定),为此开发计划署与资发基金于 1997 年 5 月签署了协作备忘录,加强在过去三年中采取的关键步骤。除 1997 年目标外,加强与开发计划署协作的行动包括:(a) 资发基金与开发计划署在联合方案拟订活动(包括在海地和马拉维)中合作成功;(b) 在下列重点国家与开发计划署驻地协调员签署了谅解备忘录:马拉维(1996 年)、孟加拉国、贝宁、布基纳法索和塞内加尔(1997 年);(c) 资发基金更多地参加开发计划署会议,如性别委员会、方案管理和业务委员会以及业务管理小组会议;(d) 资发基金与联合国妇女发展基金举行会议,讨论更密切地合作的问题,随后在海地和塞内加尔签署合作协定;(e) 资发基金在地方机构征聘一名专业技术顾问到乌干达坎帕拉任职,工作范围不仅包括乌干达,还包括马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。技术顾问简报不仅向该地区的资发基金项目提供支援,而且支助地方治理领域中比较一般的开发计划署活动。

34. 1997 年,开发计划署署长成立开发计划署和资发基金微额供资特别股,使新的微额启动方案与资发基金信贷和微额供资证券结合起来。资发基金执行秘书被任命为特别股股长,旨在向国家办事处和资发基金提供高质量的技术支助与支援,统筹供不应求的财政和人力资源,并提高开发计划署和资发基金的效能,以便与捐助界和私营部门合作。

35. 资发基金与世界银行在一些国家发展积极的合作伙伴关系,地方发展基金项目可以在这些国家作为通过世界银行国际开发协会(开发协会)贷款(乌干达)升级的试点。试点项目旨在与世界银行密切合作,检验分散资本预算的政策和设计战略,并向合作政府和世界银行提供经验。预期资发基金 1 200 万美元的项目将先于约 3.8 亿美元的开发协会贷款。资发基金还与农发基金交换一天工作人员,包括两个机构的高层工作人员和技术人员,之后建议在三个国家(不丹、海地和马拉维)建立外地

合作伙伴关系。资发基金还分别与澳大利亚政府和开发计划署在越南及荷兰政府和开发计划署在莫桑比克达成了信托基金协议。资发基金一直与世界银行合作,执行关于权力下放和农村发展的大规模研究和宣传方案。资发基金与世界银行和其他捐助者(德国技术合作署、农发基金和粮农组织)一道在意大利罗马共同发起和组织一个大型会议,讨论这些问题并交流经验。

36. 在下放财政和方案职能方面采取的行动是:(a) 就总部下放方案职能的文件达成一致;(b) 将 2 名方案经理外派到东非和西非,一名技术顾问外派到东非;(c) 开发计划署和资发基金草拟关于重点国家的谅解备忘录;(d) 资发基金挑选老挝人民民主共和国为试点国家,编写关于将方案职能下放国家办事处的文件并签署一项谅解备忘录;(e) 修订方案干事在方案受惠国的职务说明。

37. 通过制定工作人员能力方案提高服务和方案拟订质量。资发基金在改进工作的努力中,依照能力评价的建议,注重通过下列措施加强其内部能力:(a) 1997 年 5 月在老挝人民民主共和国和 1997 年 11 月在赞比亚举行两次外地方方案干事讲习班;(b) 讲法语的外地方方案干事于 1997 年 6 月在塞内加尔参加生态问题讲习班;(c) 工作人员参加在布基纳法索和塞内加尔举办的讲习班;(d) 在乌干达举办地方发展基金讲习班,并邀请这一领域的学者和工作者的参加,从而为工作人员提供一个学习的机会;(e) 举办四期“驻地周”活动,为总部和外地工作人员提供一个了解各种专题和当前最新想法的机会;(f) 与泰国亚洲理工学院(曼谷)达成协议,由该学院向资发基金在亚洲的项目发展与实施活动提供定期技术支助,这也有助于向该地区更广泛的听众传播有关政策问题的经验教训。(g) 编制一个能力培养调查表,由资发基金工作人员填写;(h) 征聘一名监测和评价专家及一名地方发展基金区域技术顾问。

C. 关键的挑战

38. 1998 年,资发基金继续进行制定政策的工作,将地方发展基金和生态发展办法并入一个单一方案。资发基金还将努力实现下列目标:

(a) 制定一个合并地方发展基金和生态发展办法的单一方案。根据能力评价研究建议和内部专题审查,资发基金将继续努力,最终将地方发展基金和生态发展办法并入一个单一方案。资发基金已经成立一个工作队,进行地方发展基金和生态发展的合并工作。该工作队将向资发基金管理部门提供关于进一步制定地方发展基金方案政策及项目设计战略和实施程序的建议。工作队的诸多工作中包括编写一份政策文件,然后交由所有工作人员辩论并于 1998 年 7 月以前定稿。

(b) 完善资发基金微额供资项目概念。资发基金将通过两项战略审查微额供资部门:第一,对基金项目进行内部审查;第二,通过开发计划署和资发基金微额供资联合特别股。1998 年,资发基金将与援助最贫困者咨询小组密切合作,完成微额供资项目的内部审查,并将经验和建议纳入一个有所改进的微额供资概念。此外,通过与开发计划署微创项目合作,拟定微额供资项目的一般主要业务指标清单。资发基金将继续协调各种工作方法,如在开发计划署和资发基金微额供资特别股的领导下,与开发计划署一道进行监测和影响评价。

(c) 制定资发基金性别政策并将其纳入方案拟订主流。1998 年,资发基金将通过确保在项目文件中进行性别分析及对工作人员进行一天关于性别问题的培训来处理性别问题。此外,还将根据工作人员实现资发基金政策中提出的各项性别目标的能力对其进行考绩评价。

39. 资发基金将方案重点放在少数国家的政策进一步制度化。正如下文第 40 段指出的,资发基金将继续签署尚待签署的谅解备忘录,并定期审查其重点国家清单,以便反映出现有和潜在的重点国家不断变化的政治环境。

40. 资发基金将通过加强合作促进与开发计划署的协调。还将通过与开发计划署署长订立关于加强一系列目标的协定与开发计划署共同努力,并定期审查该项协定,以确保双方执行。资发基金注重与重点国家的所有驻地协调员签署谅解备忘录,目前有 10 个尚待签署。资发基金将鼓励开发计划署更大程度地参与其方案拟订和整个项目周期的工作。1998 年间,资发基金将评价它与开发计划署办事处(负责所有

核准的方案规划)在老挝人民民主共和国共同得到的工作经验。在实行外派工作人员政策的第一年年底,资发基金管理部门恰好与开发计划署驻地代表举行会议,审查工作人员在东非和西非的业绩,并讨论其 1998 年的工作计划。

41. 人员培养和提高项目质量是资发基金的主要优先事项。1998 年,监测和评价专家将全面开展工作;资发基金将征聘体制技术顾问;人员培训将纳入所有资发基金的活动;资发基金将协力与其他组织发展和保持合作伙伴关系。在此框架内,将实现下列目标:

(a) 将进一步加强资发基金的监测和评价能力。资发基金征聘一名监测和评价专家,旨在加强对现行和尚待核定项目的监测和评价。资发基金将审查和更新关键业绩指标办法,并成立评价审查委员会。该委员会的任务是审查评价情况以确保评价及时进行,拟定和促进实施行动计划,以及建议如何将结果纳入工作中的方式方法;

(b) 资发基金将于 1998 年实施能力培养计划。资发基金拟定了 1998 年能力培养和人员培训计划,规定:(一)更大程度地利用“驻地周”活动和外部人力资源,并将前者作为围绕重点专题的培训机会;(二)为总部人员和方案干事举办关于项目逻辑框架、管理、监测和评价的短训班;及(三)为工作人员个人申请特别培训提供机会;

(c) 资发基金将建立新的伙伴关系并加强现有联盟。资发基金将努力实施 1997 年商定的各项建议,进一步发展农发基金和世界银行的联盟,并确定一系列新的战略参与伙伴,包括在国际和国家一级的多边、双边和学术机构及非政府组织。此外,还将在西非和东非建立区域技术网,以便向资发基金项目 and 方案提供技术咨询和支助;

(d) 将实施资发基金的性别政策;

(e) 将实施国家执行准则。

42. 在信息管理领域,包含方案和评价数据的数据库将交付使用。1996 年,能力评价工作队审查了数据库情况,认为它不能满足本组织的需要。1988 年,资发基金将建立一个可通过因特网进入、因而可从外地进入的新数据库(对无法进入因特网的

机构,将提供数据库光盘),并将与财政信息相接。此外,已建立并加强资发基金的共同内联网和外部网址。目前正研制共同内联网,旨在促进内部通讯,获取总部和外地的信息。内联网还将提供直接连接资发基金数据库的服务。资发基金将继续通过支助捐助者评价委员会(本身已是该委员会成员)筹备 1999 年的全面评价工作,同时还为定于 1998 年和 1999 年进行的案头审查和实地考察预作准备。

三、联合国妇女发展基金

A. 导言

43. 在 1997 年期间,联合国妇女发展基金(妇发基金)集中注意执行其战略和业务计划。计划规定了基金 1997-1999 年的重点领域和工作方法。妇发基金执行主任向执行局 1997 年第一届常会提出了业务计划大纲。执行局 1997 年年会赞同 DP/1997/18 号文件所载《妇发基金战略和业务计划》(第 9718 号决定)。

44. 妇发基金的方案战略、设计和实施均以一项建立在妇女权利、机会和能力基础之上的增强力量框架为指南。妇发基金将把精力集中在以下三个主题领域:加强妇女作为企业家和生产者的经济能力;让治理和领导阶层重视性别问题,让妇女更多地参加影响其生活的决策过程;推动实现妇女人权,以便消除对妇女的一切形式暴力。

B. 1997 年的主要成就

45. 妇发基金 1997 年方案工作的一些重点包括:

(a) 发展妇女的商业管理技术、生产能力和推销能力,以确保由妇女经营的小规模商业企业可以直接进入新出现的全球市场并成功地竞争;

(b) 分析《南方锥形地带国家共同市场》、《北美洲自由贸易协定》和《2000

年妇女问题洛美协定》等贸易条约的影响；

(c) 促进妇女参与国家选举进程,使妇女得以担任决策职位和对国家政策和法律产生影响,使其对性别问题敏感；

(d) 促进妇女参与和平进程,侧重预防性外交、调停和解决冲突；

(e) 建立妇女使用《消除对妇女一切形式歧视公约》的能力,将其作为监测政府的行动和与提高妇女地位委员会合作的工具；

(f) 通过支助消除对妇女一切形式暴力信托基金,支助在提高意识和宣传、能力建设、法律启蒙培训、以及预防和制止暴力方面的创新、催化倡议。

46. 战略和业务计划保证妇发基金加强系统,使组织得以从其本身的创新。催化努力吸取教训。在持续的基础上,妇发基金正在制订新系统和新办法,研究如何照样推广各试验和示范项目,以及政策和体制加强活动如何在国家和国际范围内凸显妇女的问题。妇发基金进行了战略主题审查,这样在对妇女具有重要性的新兴领域内试行新倡议时便可将已吸取的教训用于跨越区域和跨越主题领域的工作。

C. 关键的挑战

47. 为了更有效率和更有效力地实施组织的目标,业务计划旨在设立一个管理信息系统。管理信息系统将允许人们更侧重方案拟订、更好地追踪方案影响、以及进行全面财政监测。管理信息系统的制订工作于 1997 年开始,该系统将于 1998 年运作。

48. 秘书长在其提交大会第五十届会议的《关于北京行动纲要》执行情况的报告(A/50/744)中建议,必须加强妇发基金的能力,以在国家一级为后续行动提供有效的业务方面的支助,并在通过驻地协调员制度在国家一级促进有效的机构间协调方面,和在全球一级将国家一级的经验应用到系统工作的有关方面这方面起一种推动的作用。这些建议在 1997 年更具重要性,特别是在联合国改革范围内以及为了以协调的

方式开展联合国国际会议的后续行动。

49. 妇发基金已在 10 个国家内进行其把性别问题顾问安插于驻地协调员系统内的试验项目,并已开始两个非洲国家进行征聘,以安置人员。在妇发基金区域方案顾问的支持下,性别问题顾问将与驻地协调员密切合作,以确保联合国国家队可利用性别问题专门知识和培训,以制订采用将性别观点纳入主流的原则的创新方案。妇发基金也与开发计划署和联合国志愿人员(志愿人员)方案密切合作,并将在方案国家内安插 20 名性别问题专家。1997 年,已与 16 个国家的驻地协调员达成协议,主持志愿人员方案,确认了 9 名候选人,将于 1998 年第一季度到外地任职。妇发基金也继续其与联合国人口基金(人口基金)的伙伴关系。我们向八个人口基金国家支助队提供了性别、人口和发展方面的技术后援,顾问员额共计 10 个。

50. 妇发基金通过参与联合国发展小组,确保一旦制订了联合国发展援助框架(发展援助框架)概念,便注意把性别问题纳入指标、共同数据基和共同国家评价。两名妇发基金区域方案顾问获指派作为发展援助框架全球支助系统的一部分,担任在罗马尼亚和越南筹备发展援助框架的推动者。妇发基金区域方案顾问主持召集关于性别问题的机构间工作队,以支助驻地协调员系统。

51. 妇女观察此一由妇发基金、提高妇女地位司、以及提高妇女地位国际研究训练所共同进行的项目继续成长。这个取得关于联合国有关全世界妇女资讯途径的电子网址提供关于联合国各机构如何实施北京纲要的广泛资料。

52. 按照执行局 1997 年 1 月 17 日第 97/4 号决定,根据部分供资办法决定联合国妇女发展基金项目核可和业务储备额的方法已于 1997 年施行。截至 1997 年 12 月 31 日为止,业务储备金数额为 350 万美元。1997 年期间使用的部分供资办法使妇发基金得以在一个较正常的方案范围内重新开始其活动。

53. 同样在 1997 年,执行局第 97/24 号决定核可妇发基金 1998-1999 两年期预算,以支付其行政和方案支助人费。这项预算是按照人口基金、儿童基金会和开发计划署同意使用的一致格式编制的。这项预算使妇发基金得以正式编定其员额人

数。

54. 为加强其作为英才中心的工作及其在联合国系统内的工作,妇发基金资源必须在以后三年大幅度增加。战略和业务计划制订了极有雄心的指标。指标之一是将 1997 年支助总数增至 1 926 万美元,现已超过 50 万美元。事实上,妇发基金的资源基数从 1994 年至 1997 年已增加近 50%。1994 年妇发基金收到的捐款共计 1 400 万美元。到 1997 年以前,捐款已增至 19 700 万美元。

55. 战略和业务计划也保证妇发基金采用争取来自多边和私人来源增加收入的方式,设法达到更多样化。妇发基金已着手一项增加其现有资源基数的集中战略,并建立新的支助网络,代表基金调集资源。
